



**ДОКЛАД
О РЕЗУЛЬТАТАХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА
В ТАМБОВСКОЙ ОБЛАСТИ
О СОБЛЮДЕНИИ И ЗАЩИТЕ ПРАВ
И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ
В 2024 ГОДУ**

Тамбов

2025

СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	3
Анализ обращений поступивших в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Тамбовской области за 2024 год.....	9
Право ребенка жить и воспитываться в семье	25
О работе органов и учреждений системы профилактики по предупреждению социального сиротства и жестокого обращения с детьми.....	39
Право на обеспечение жилым помещением детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.....	56
Право на охрану здоровья и медицинскую помощь.....	67
Право на социальное обеспечение детей-инвалидов	89
Право детей на отдых и оздоровление.....	103
Право на образование и его реализация детьми.....	114
Защита прав детей в образовательных учреждениях посредством применения медиативных технологий.....	128
О реализации детьми права на обеспечение доступа к учреждениям культурного и спортивного досуга.....	136
О реализации трудовых прав несовершеннолетних.....	147
Право детей на жизнь и безопасность. Защита прав детей от преступных посягательств.....	151
Профилактика суицидального поведения несовершеннолетних.....	159
Обеспечение безопасности при перевозке детей школьными автобусами	164
Обеспечение прав детей на информационную безопасность.....	168
О состоянии преступности среди несовершеннолетних и работе органов и учреждений системы профилактики по предупреждению противоправного поведения детей.....	171
Право детей на получение содержания	181
Заключение.....	184

ВВЕДЕНИЕ

В рамках прошедшего года объявленного Президентом РФ В.В. Путиным - Годом семьи, в стране были реализованы законодательные инициативы и социальные программы по поддержке семьи, материнства и детства:

это Указ Президента РФ от 23 января 2024 г. № 63 «О мерах социальной поддержки многодетных семей»;

изменились Правила назначения и выплаты ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка, в частности расширился перечень доходов семьи, которые не учитываются при назначении пособия;

установлен запрет на увольнение одиноких родителей, воспитывающих детей в возрасте до 16 лет;

внесены изменения в выплату материнского капитала, например, до полугода после появления ребёнка увеличен период, в течение которого можно обратиться за ежемесячной выплатой из материнского капитала, проиндексирован его размер. Кроме того, отцы-одиночки могут направлять средства маткапитала на формирование своей накопительной пенсии;

предусмотрена выплата 100 000 рублей детям, пострадавшим в зоне СВО; с 1 января 2024 г. проиндексирован ряд пособий: пособия детям военнослужащих, лиц, проходящих службу в войсках нацгвардии и имеющих специальное звание полиции, сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти и федеральных госорганов, погибших (умерших, объявленных умершими, признанных безвестно отсутствующими) при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей), а также детям лиц, умерших вследствие военной травмы после увольнения с военной службы; ежемесячное пособие на содержание детей; ежегодное пособие на проведение летнего оздоровительного отдыха детей.

увеличен размер налогового вычета по расходам на обучение детей – с 50 000 до 110 000 рублей;

сохранено право на пособие по уходу за ребенком до полутора лет при выходе на работу;

закреплено право военнослужащих и граждан, уволенных с военной службы, воспитывающих ребёнка с инвалидностью, на внеочередное обеспечение жильём либо жилищной субсидией;

предоставлено право частично занятым родителям детей -инвалидов на ежемесячную компенсацию в размере 10 000 рублей;

принят закон о создании в школах специальных условий для детей с инвалидностью.

Поддержка семьи, материнства и детства также является приоритетным направлением государственной политики нашего региона.

В области проживают 92 645 семей, в которых воспитываются 154 133 ребенка. Получателями мер социальной поддержки являются 35 124 семьи, в которых воспитываются 65 262 ребенка.

В Год семьи, наряду с федеральным, региональное законодательство

претерпело некоторые изменения, улучшающие положение семей с детьми.

В частности, во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 23.01.2024г. № 63 «О мерах социальной поддержки многодетных семей» приняты:

- Закон Тамбовской области от 11.06.2024 № 505-З «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Тамбовской области», устанавливающий 22 меры социальной поддержки для многодетных семей, которым предусмотрено расширение категории многодетных семей.

Так, в составе многодетной семьи учитываются: дети в возрасте от 18 лет до 23 лет, являющиеся участниками специальной военной операции; дети в возрасте до 23 лет, являющиеся инвалидами обучающиеся в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, независимо от формы обучения;

Также, Законом № 505-З предусмотрено, что в случае гибели (смерти, признания безвестно отсутствующими или объявления умершими) в результате участия в специальной военной операции одного или нескольких детей, являющихся участниками специальной военной операции, то меры социальной поддержки сохраняются до достижения возраста 18 лет младшим ребенком, а в случае обучения ребенка по очной форме обучения либо ребенка-инвалида в образовательных организациях до окончания такого обучения, но не более чем до достижения им возраста 23 лет;

- Постановление Главы Тамбовской области от 07.10.2024 № 150 «Об утверждении Порядка и условий предоставления многодетным семьям мер социальной поддержки»;

- Порядок выдачи удостоверения, подтверждающего статус многодетной семьи в Российской Федерации», утвержденный постановлением Главы Тамбовской области от 16.08.2024 № 126.

Помимо этого приняты:

- Закон Тамбовской области от 02.12.2024 № 592-З «О поощрении женщин, удостоенных звания «Мать-героиня», предусматривающий предоставление женщинам, удостоенным звания «Мать-героиня», единовременной денежной выплаты в размере 250 000 рублей;

- Закон Тамбовской области от 02.12.2024 № 590-З «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Тамбовской области», предусматривающий увеличение размера единовременных денежных поощрений для многодетных родителей при получении государственных наград:

родителю (усыновителю), награжденному орденом «Родительская слава» - 100 000 рублей;

родителю (усыновителю), награжденному медалью ордена «Родительская слава» - 50 000 рублей;

- Закон Тамбовской области от 02.12.2024 № 591-З «О внесении изменения в статью 1.1 Закона Тамбовской области «О пособии на ребенка и единовременной денежной выплате на каждого рожденного ребенка в

Тамбовской области», предусматривающий продление действия меры социальной поддержки в виде единовременной денежной выплаты на каждого рожденного ребенка в Тамбовской области (распространяется на детей, рожденных до 31.12.2025 включительно);

- Закон Тамбовской области от 23.12.2024 № 603-З «О единовременной денежной выплате при рождении ребенка отдельным категориям граждан, проживающим на территории Тамбовской области», предусматривающий единовременную денежную выплату мамам в возрасте до 35 лет включительно, родившим третьего ребенка и зарегистрировавшим рождение ребенка в органах записи актов гражданского состояния Тамбовской области. Размер выплаты составит 300 000 рублей;

- Закон Тамбовской области от 23.12.2024 № 604-З «О единовременной денежной выплате беременным женщинам, обучающимся по очной форме обучения в профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования, расположенных на территории Тамбовской области», предусматривающий единовременную денежную выплату в размере 100 000 рублей беременным женщинам, вставшим на учет в медицинских организациях в ранние сроки беременности (до двенадцати недель) и обучающимся по очной форме обучения в профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования, расположенных на территории Тамбовской области;

- постановление Правительства Тамбовской области от 11.04.2024 № 240 «Об утверждении Порядка обращения за получением компенсации платы за присмотр и уход за детьми в образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования, и выплаты данной компенсации», предусматривающее изменение подхода выплаты компенсации, а именно, порядковый номер ребенка в семье определяется по числу и дате рождения несовершеннолетних детей в семье, включая опекаемых и приемных детей (ранее по количеству детей, посещающих детский сад).

Безусловно, самое большое внимание уделяется социальной поддержке многодетных семей, что способствует ежегодному росту их числа.

Так, по состоянию на 01.01.2025 в области численность многодетных семей составила 11763 (в 2023 году – 11260 семей), в которых воспитываются 39412 детей. Из общего числа многодетных семей 74,1 % составляют семьи, имеющие трех детей, 17,6 % – четырех детей, 8,3 % – пять и более детей.

Государство, осознавая свою ответственность, создает благоприятные условия для всестороннего развития детей во всех аспектах: духовном, нравственном, интеллектуальном и физическом. Основными целями являются воспитание в детях патриотизма, гражданственности и уважения к старшим поколениям.

Именно поэтому в Год семьи реализовано свыше 400 мероприятий различной направленности. Мероприятия по совершенствованию положения семей с детьми; по охране здоровья граждан репродуктивного возраста, по

укреплению ответственного родительства, по укреплению у детей и молодежи семейных ценностей, культурно-массовые, спортивные, общественные мероприятия.

Среди наиболее значимых региональных событий: областное родительское собрание с участием Главы Тамбовской области, региональный праздник для талантливых выпускников области «Вперёд в будущее», открытие ТОГАОУ «Школа №3-Центр профнавигации и развития карьеры», встреча с семьями выпускников школ, члены которых в нескольких поколениях награждены золотыми или серебряными медалями «За особые успехи в учении», региональный фестиваль творческих семейных коллективов педагогических работников дошкольных образовательных организаций «Звездная семья», региональная семейная олимпиада «Мир семьи от «А» до «Я», региональный этап Всероссийского конкурса «Моя семейная реликвия», региональный Пасхальный фестиваль «Пасхальный Свет», региональный форум замещающих семей, марафон студенческих семей системы профессионального образования Тамбовской области, просветительские мероприятия для студентов профессиональных образовательных организаций «Семья – основа мира», проведение тематических смен в организациях отдыха и оздоровления детей, посвященных Году семьи и продвижению традиционных семейных ценностей, а также мероприятия в рамках Всероссийской недели семьи «7яФЕСТ» и Всероссийской недели правовой помощи по вопросам защиты интересов семьи.

Уполномоченный по правам ребенка в Тамбовской области и сотрудники его аппарата активно принимали участие в этих и других мероприятиях.



Так, в июле 2024 года в преддверии «Дня семьи, любви и верности» на базе ТОГБУ «Центр психолого-педагогической реабилитации и коррекции» и ТОГКУ «Центр социальной поддержки граждан» прошла Всероссийская неделя правовой помощи по вопросам защиты

интересов семьи, на котором обсудили актуальные проблемы защиты прав и интересов семьи, детей, рассказали о мерах социальной поддержки действующих на территории области, а также ответили на все интересующие вопросы.

Необходимо отметить, что институт детского правозащитника сосредоточивает в своей работе актуальные проблемы сферы детства, непосредственно взаимодействуя с детьми.

Так, при Уполномоченном по правам ребенка на постоянной основе в течение 12 лет действует Детский общественный Совет, который осуществляет координацию вопросов, затрагивающих права, свободы и законные интересы несовершеннолетних. На 2024/2025 учебный год сформирован его новый состав.



Заседание членов Детского общественного Совета при Уполномоченном

В августе прошлого года, председатель Детского Совета Анастасия А. и заместитель председателя Совета Мария П. приняли участие в 3-й очной встрече ФДОС в рамках Юбилейного XV Всероссийского молодежного образовательного форума «Машук» (Ставропольский край, г. Пятигорск), организованного Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Марией Львовой-Беловой.

В рамках образовательного Форума проведены проф-ориентационные мастер классы со специалистами в сфере трудоустройства подростков, просветительские мероприятия по основным направлениям деятельности ФДОС и взаимодействию с общественными организациями, в том числе с «Движением Первых», проведены дискуссионные площадки с членами молодежных организаций.

По итогам участия в Форуме представители ДОС получили навыки по разработке, продвижению и реализации механизмов участия в процессах принятия решений, затрагивающих интересы детского сообщества на федеральном и региональном уровнях.

В настоящем докладе отражены как положительные тенденции в сфере защиты прав детей, так и проблемные аспекты, требующие более слаженного и ответственного подхода, а в отдельных случаях внедрения новых технологий к их решению со стороны органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, иных учреждений, а также дополнительного финансирования.

Доклад основывается на анализе и обобщении данных официальной статистики, информационно-аналитических материалах, представленных по запросу Уполномоченного по правам ребенка органами государственной власти

Тамбовской области, федеральными органами государственной власти, территориальными органами федеральных органов государственной власти, органами местного самоуправления, письменных и устных обращений граждан, результатов посещений детских учреждений, сведений, полученных Уполномоченным в ходе его работы в составе различных координационных и совещательных органов, участия в совещаниях, конференциях, «круглых столах», на которых обсуждались отдельные вопросы защиты прав и законных интересов детей.

Настоящий доклад направляется главе Тамбовской области, в Тамбовскую областную Думу и Уполномоченному при Президенте РФ по правам ребенка, а также размещается на официальном сайте Уполномоченного по правам ребенка в Тамбовской области (<http://tamdeti.ru>).

АНАЛИЗ ОБРАЩЕНИЙ, ПОСТУПИВШИХ В АДРЕС УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ТАМБОВСКОЙ ОБЛАСТИ ЗА 2024 ГОД

В деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Тамбовской области работа по рассмотрению обращений граждан является одним из важнейших направлений. Она позволяет выявить проблемные вопросы в сфере соблюдения прав и свобод несовершеннолетних, довести их до сведения соответствующих органов государственной власти и местного самоуправления в целях предотвращения и восстановления нарушенных прав и законных интересов, а также нацелить свою работу на предупреждение нарушений прав и законных интересов ребенка.

Ежегодно Уполномоченный и сотрудники аппарата принимают активное участие в работе консультационных пунктов, организованных в рамках Всероссийского дня правовой помощи детям, Единого дня бесплатной юридической помощи и тематических приемов Региональной общественной приемной Председателя партии «Единая Россия» Д.А.Медведева.

Выявляют проблемы в ходе общения с детьми и их законными представителями при посещении образовательных и медицинских организаций, организаций, оказывающих социальные и иные услуги детям и семьям с детьми.

В 2024 году Уполномоченный побывал в ФКУ «Следственный изолятор №3 УФСИН по Тамбовской области», Центре временного содержания несовершеннолетних правонарушителей УМВД области, ОГБУЗ «ТПКБ», социальный приют для детей «Орешек», Тамбовский областной специализированный дом ребенка, организации летнего отдыха и оздоровления детей.



Посещение детского отделения ОГБУЗ «ТПКБ»



Посещение ФКУ «Следственный изолятор №3 УФСИН по Тамбовской области»

Уполномоченным по правам ребенка регулярно проводятся выездные приемы граждан в городах и районах области. Практика проведения выездных приемов показала их высокую результативность благодаря участию в них представителей органов местного самоуправления. В ходе рассмотрения обращений заявителям оказывается максимально возможная

помощь в реализации и защите прав детей, даются подробные рекомендации, и разъясняется порядок действий в сложившихся ситуациях.



Прием граждан в Токаревском муниципальном округе



Прием граждан в Рассказовском муниципальном округе

Для наиболее эффективного функционирования механизмов защиты прав и законных интересов детей Уполномоченный взаимодействует с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами государственной власти области, органами местного самоуправления, образовательными, социальными и медицинскими организациями, а также с некоммерческими организациями, институтами гражданского общества, постоянно совершенствуя формы сотрудничества.



В прошедшем году заключено Соглашение о сотрудничестве и взаимодействии с председателем совета регионального отделения Общероссийского общественно-государственного движения детей и молодежи «Движение Первых» Тамбовской области.

В рамках подписанного соглашения планируется проведение совместных мероприятий и реализация проектов в

сферах воспитания и дополнительного развития обучающихся образовательных организаций Тамбовской области.

Для оказания поддержки участникам СВО и их семьям заключено соглашение с руководителем тамбовского филиала фонда «Защитники Отечества». Подписанное соглашение предусматривает взаимодействие по вопросам соблюдения и защиты прав, свобод и законных интересов, а также обеспечения государственной поддержки детей и семей с детьми участников СВО, планирование и



реализацию совместных мероприятий, рассмотрение обращений и проведение совместных приемов.

В марте 2024 года Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Мария Львова-Белова посетила Тамбовскую область с рабочей поездкой.



Мария Львова-Белова ознакомилась с региональной системой поддержки семей с детьми, посетила ряд учреждений.

В рамках рабочей поездки Мария Львова-Белова провела личный прием, совещание по вопросам охраны и защиты прав и законных интересов детей в Тамбовской области.

Встретилась с социальными предпринимателями и некоммерческими организациями нашего региона. Бизнесмены представили свои проекты в сфере помощи семьям, детям, людям с инвалидностью. Детский омбудсмен высоко оценила созданную у нас в области систему поддержки семей с детьми.

При поддержке Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка М.А. Львовой-Беловой, благотворительный фонд «Страна для детей», оказал материальную помощь Гусевой Виктории для приобретения благоустроенного жилого дома. Подобрать жилье Виктории помог орган местного самоуправления. Приобретенный дом в с. Троицкая Дубрава, соответствует санитарным нормам: отдельные



комнаты со спальными местами для детей, печное отопление, полностью меблирован. Кроме того, имеется приусадебный участок с плодовыми деревьями, построенной теплицей.

При содействии благотворительный фонд «Страна для детей» детям из трех многодетных семей участников СВО вручены подарки: велосипеды, самокаты, ноутбуки, смартфоны и ролики.



Во время визита Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка М.А. Львовой-Беловой с просьбой оказать материальную помощь обратился многодетный отец, ветеран боевых действий, участник СВО Артем Николаевич С. воспитывающий пятерых детей. Квартира, где проживает семья, была приобретена на заемные средства. Выплаты по ипотечному кредиту рассчитаны до 2037 года включительно, при этом большая часть денежных средств идет на обеспечение минимальных нужд семьи и детей. В связи с нахождением семьи в тяжелой жизненной ситуации, Артему Николаевичу пришлось обратиться за помощью.

Благотворительным фондом «Страна для детей», при содействии Уполномоченного по правам ребенка Е.Л. Таможника, многодетной семье была оказана материальная помощь в размере 1,79 млн руб. для погашения ипотечного кредита.

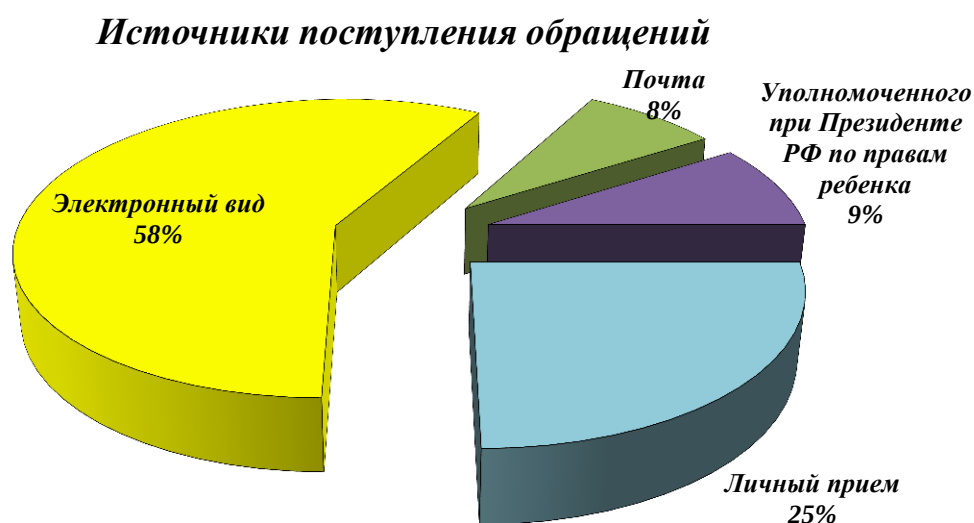


Общее количество обращений граждан в 2024 году увеличилось на 8% и составило 552 (в 2023-510 обращений). Показатель количества обращений в расчете на каждую тысячу несовершеннолетних жителей области составил 3,6 (в прошлом году 3,3).

Общий показатель количества обращений не отражает полный объем проблем. Число содержащихся в них вопросов, касающихся защиты прав и интересов несовершеннолетних, традиционно в разы больше. Так, например, в обращениях по вопросам защиты права ребенка на семью, часто содержатся вопросы исполнения родителями алиментных обязательств, реализации прав на предоставление мер социальной поддержки, отдельных жилищных правоотношений. Таким образом, спектр вопросов, который находится в работе Уполномоченного, всегда обширен и связан с различными отраслями права. Однако при проведении анализа принимался во внимание основной вопрос обращения.



Большая часть письменных обращений поступает по электронной почте и посредством сети Интернет -58% , в ходе личных приемов Уполномоченного по правам ребенка -25%, 9% обращений поступило от Уполномоченного по правам ребенка при Президенте РФ и 8% по почте.



Кроме этого, было принято свыше 353 телефонных звонков. Наибольшее количество вопросов касалось защиты социально-экономических прав несовершеннолетних:

Проблемы реализации права жить и воспитываться в семье составило 29% от всех поступивших звонков;

права на получение содержания от своих родителей и других членов семьи (алименты)-9%;

права на социальное обеспечение и социальное страхование-11%;

права на жилище-8%;

права на охрану здоровья и реабилитацию-3%;

Из личных прав наибольшее количество вопросов затрагивало право на жизнь и защиту от насилия-9%, как правило касалось безопасности на детских площадках, агрессивного поведения безнадзорных животных; преступлений и правонарушений в отношении несовершеннолетних.

Из духовно-культурных прав наибольшее количество звонков поступило по вопросам соблюдения прав на образование-17%.

Деятельность Уполномоченного в соответствии с Законом Тамбовской области от 31.12.2009 N 609-З дополняет существующие средства защиты прав и законных интересов детей, не отменяет полномочий государственных органов и не влечёт за собой пересмотра таких полномочий.

Уполномоченный, анализируя поступившие обращения и приложенные к ним документы, устанавливает, рассматривалось ли ранее заявление гражданина компетентным органом власти или должностным лицом и какие меры были им приняты. В случае необходимости обращения направлялись на рассмотрение в другой государственный орган, орган местного самоуправления или иному должностному лицу в соответствии с их компетенцией, при этом разъясняя заявителю порядок действий в конкретной ситуации.

По 58 % рассмотренных письменных обращений, запрошена дополнительная информация в государственных органах, органах местного самоуправления и у иных должностных лиц, а в случае необходимости, для наиболее полного и всестороннего рассмотрения обращения, необходимые документы и материалы. С целью достижения наиболее качественного результата в решении проблемы заявителя нередко по одному обращению направлялось несколько запросов в различные ведомства и организации.

В дальнейшем, в случае необходимости принимались меры, направленные на восстановление или защиту нарушенных прав, свобод и законных интересов несовершеннолетних либо разъяснялось заявителю, какие средства могут быть использованы для защиты прав и законных интересов детей.

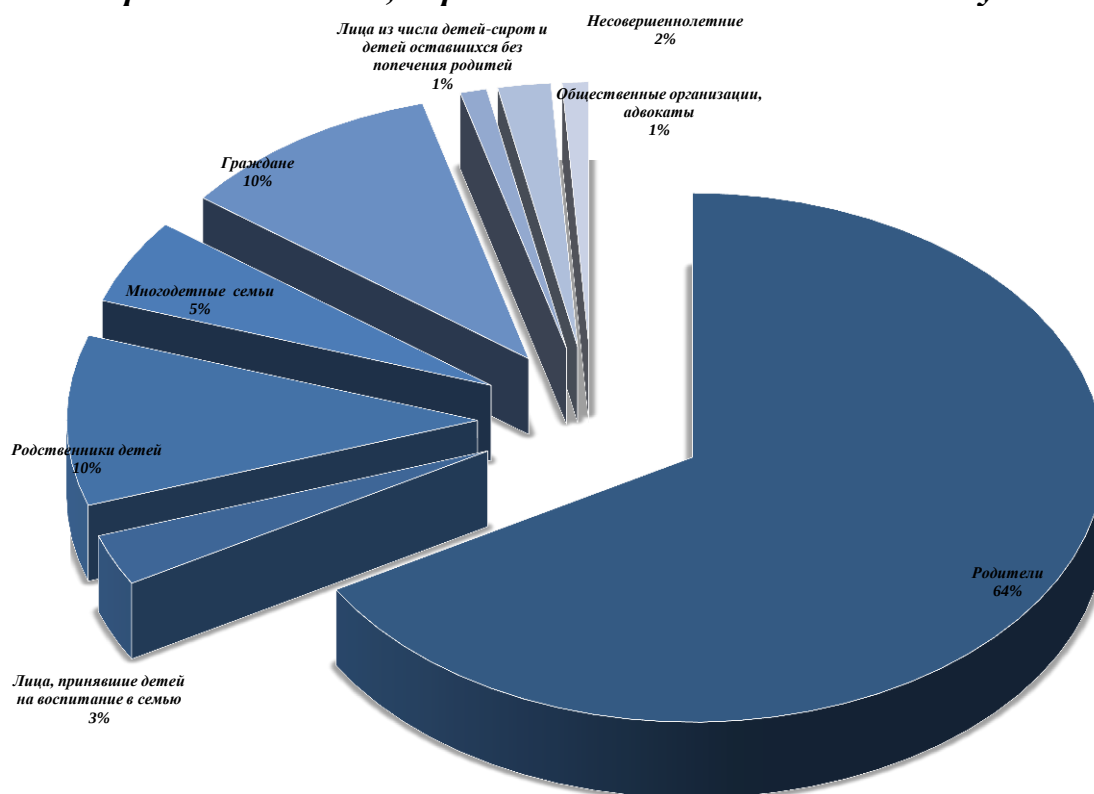
Также в ходе рассмотрения обращений проводилось правовое консультирование заявителей о способах защиты и восстановления нарушенных прав.

33% обращений требовали предоставления разъяснений семейного, жилищного, гражданского и уголовного законодательства или рекомендаций.

В 32% обращений содержащиеся в них просьбы или требования заявителей удовлетворены.

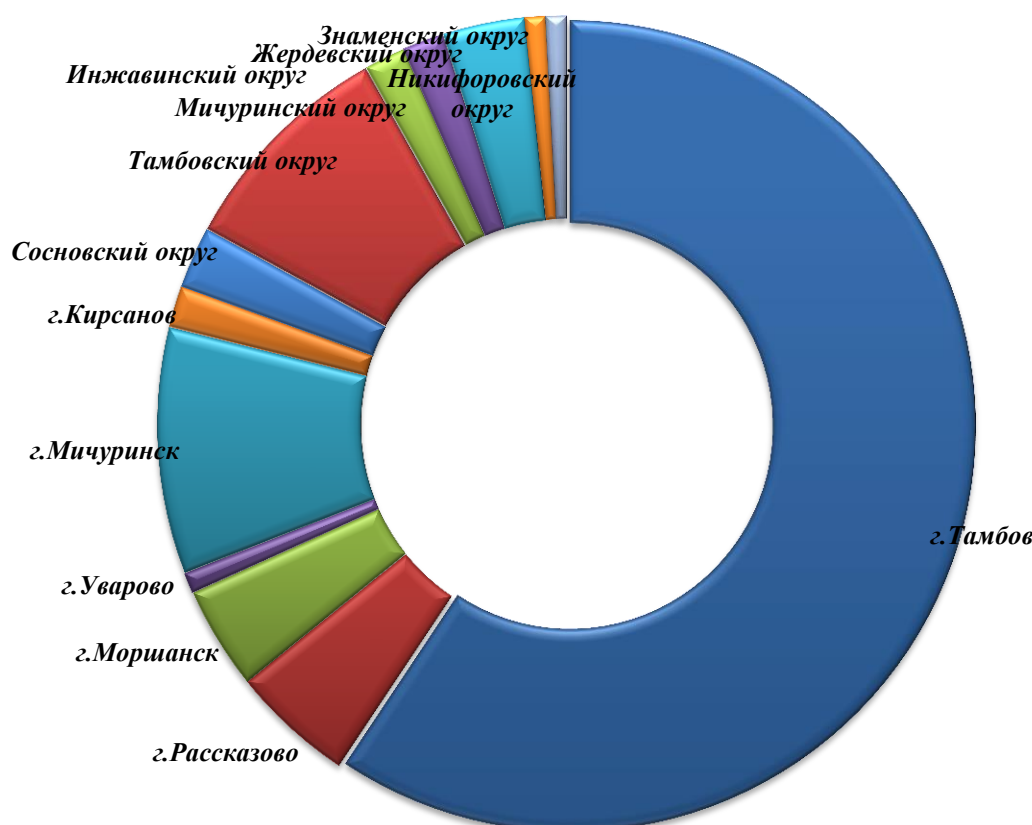
Преобладающее количество обращений в защиту прав и законных интересов несовершеннолетних поступает от родителей детей - 64% далее по убывающей граждане - 10%, родственники детей -10%, многодетные семьи-5%, лица принявшие детей на воспитание в семью, коллективные обращения 3%, несовершеннолетние 2%, общественные организации, лица, относящиеся к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей - 1%.

Категории заявителей, обратившихся к Уполномоченному



Территориальный анализ обращений свидетельствует, что традиционно наибольшее количество обращений поступило из города Тамбова - 37% обращений, а из сельских районов лидирует наиболее близкий к областному центру Тамбовский муниципальный округ- 6% . Порядка 20% обращений поступило из других субъектов Российской Федерации, 4% обращений поступило по электронной почте без указания обратного адреса.

Территориальный анализ



В 2024 году отмечен рост количества обращений, затрагивающих реализацию права несовершеннолетнего:

- жить и воспитываться в семье;
- автора;
- иметь гражданство и свободу перемещения;
- на имя, честь и достоинство;
- на доступ к информации и на информационную безопасность;
- на охрану здоровья и реабилитацию.

Уменьшилось число обращений, касающихся реализации прав:

- на жизнь, защиту от насилия;
- получать содержание от своих родителей и других членов семьи (алименты);
- на наследование.
- на социальное обеспечение и социальное страхование;
- на образование;

Не поступали обращения касающихся реализации прав:

- на свободу мысли, совести и вероисповедания;
- на благоприятную окружающую среду;
- на отдых;
- на объединение и участие в принятии решений, касающихся интересов ребёнка;
- на труд;

- на осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности;
- на доступ к культурным ценностям.

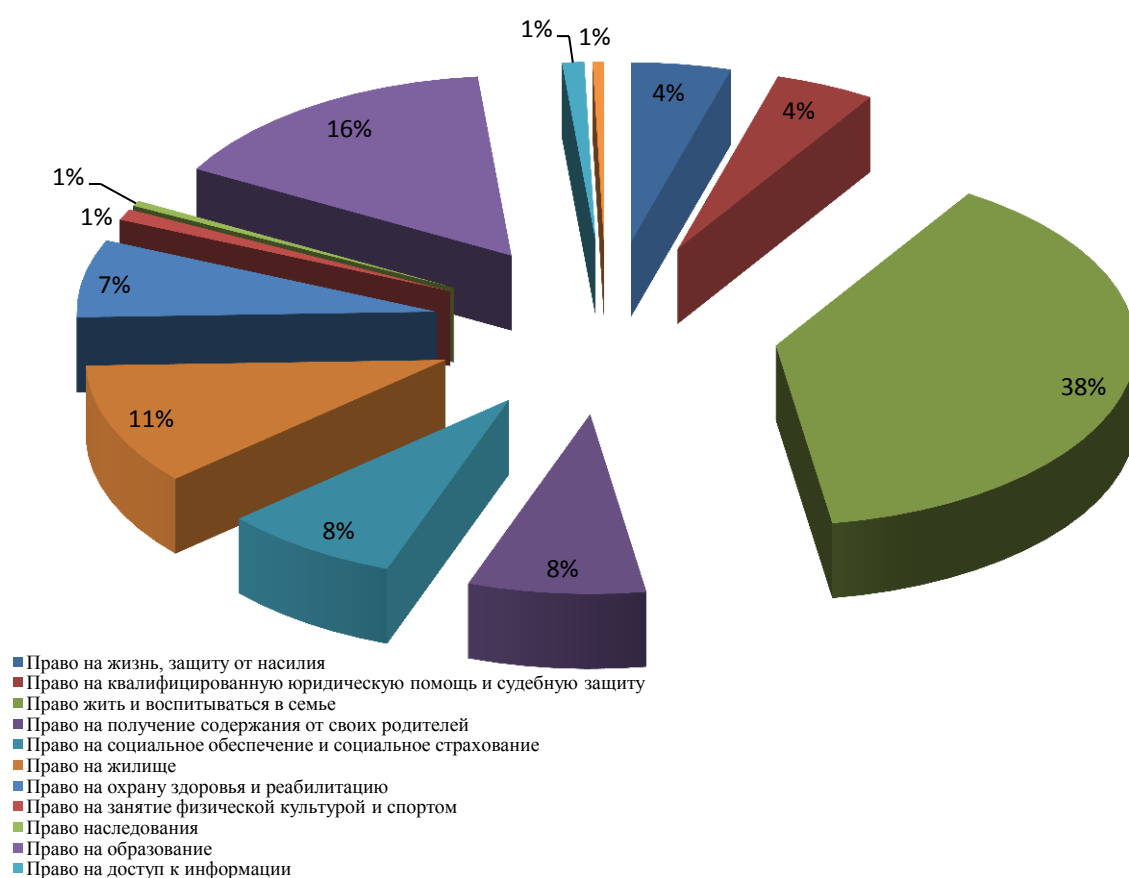
Поступающие в адрес Уполномоченного обращения затрагивают все сферы жизнедеятельности детей.

Тема защиты права жить и воспитываться в семье по-прежнему остаются одной из многочисленных категорий обращений. Вопросы затрагивающие трудности в реализации этого права по сравнению с прошлым годом увеличились и составили 39% (в 2023-25%).

Реализация данного права, с одной стороны, означает возможность несовершеннолетнего проживать со своими родителями, воспитываться ими, получать от них должную заботу и содержание, с другой – обязанность родителей заботиться о физическом и психическом здоровье, нравственном развитии несовершеннолетнего, обеспечивать получение ребенком образования и содержания.

В связи с расставанием родителей возникают трудности в вопросах определения места жительства ребенка при их раздельном проживании, осуществления родительских прав родителем, проживающим отдельно от несовершеннолетнего, и устранения препятствий к общению с ребенком его близких родственников.

Тематика обращений



Обращения за разрешением указанных разногласий поступают на досудебной, судебной стадии и стадии исполнительного производства.

Несмотря на то, что механизм разрешения указанных вопросов в досудебном и судебном порядке установлен законодательно, регулярно возникают ситуации, в которых родителям или близким родственникам несовершеннолетнего требуется помощь органов власти, сотрудников органов опеки и попечительства, социальных служб, психологов, а также уполномоченных по правам ребенка.

Второй по популярности темой обращений в данной категории являются ненадлежащее исполнение родительских обязанностей.

Нередко поступают обращения о том, что один из родителей ненадлежащим образом исполняет обязанности по воспитанию и развитию ребенка. При этом проблемы ненадлежащего исполнения родительских обязанностей поднимают не только родители, но и другие родственники, соседи, просто посторонние люди и сами несовершеннолетние. По каждому из таких обращений проводится большая совместная работа с органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних области.

Однако, не всегда указанные факты находят своё подтверждение. Следует отметить, что наибольшее количество неподтвержденных фактов изложено в обращениях отцов, отдельно проживающих от своих детей, соседей по месту жительства семьи, с которыми у родителей детей складывались неприязненные отношения.

На второе место по количеству обращений вышли вопросы соблюдения права ребёнка на образование.

Не смотря на то, что по сравнению с прошлым годом их число уменьшилось, каждое пятое обращение, поступающее в адрес Уполномоченного по правам ребёнка содержит проблему по реализации данного права. По данной тематике рассмотрено 16 % обращений от общего числа.

В них сообщалось о недостатках в работе учреждений образования, антипедагогических мерах воздействия учителей на детей, вопросы зачисления в общеобразовательные и дошкольные учреждения.

Но всё же большую половину (55%) из всех поступивших обращений по данной тематике составляют вопросы конфликтных отношений среди участников образовательного процесса.

В адрес Уполномоченного по правам ребенка в Тамбовской области поступило обращение гр. Р., в защиту прав своей несовершеннолетней внучки, обучающейся в МАОУ «Лицей №29». Заявитель пожаловалась на сложности возникающие во взаимоотношениях ребенка с педагогами и одноклассниками. После вмешательства Уполномоченного администрацией учреждения приняты конкретные меры по психолого-педагогическому сопровождению и урегулированию конфликта между участниками образовательных отношений.

Проблемы психологического сопровождения и разрешения конфликтных ситуаций возникают не только в общеобразовательных учреждениях.

Родители воспитанников детского сада в своем обращении указывали, что в группу пришёл мальчик, который имеет трудности во взаимодействии со сверстниками и воспитателями (проявляет агрессию, бьет детей, ломает игрушки) из-за которых дети боятся посещать детский сад.

Администрации детского сада рекомендовано взять на особый контроль организацию работы по психолого-педагогическому сопровождению ребенка с целью недопущения возникновения ситуаций угрозы причинения вреда здоровью других воспитанников группы.

Не теряют значимости вопросы организации перевозки учащихся от места жительства до образовательных организаций и обратно. Каждое третье обращение касалось трудностей в организации подвоза обучающихся в образовательные организации

Поступило обращение отца детей проживающего в Жердевском муниципальном округе с просьбой организовать подвоз детей в общеобразовательное учреждения расположенное в другом населённом пункте расположенном на расстоянии больше 2 км. Уполномоченным в адрес главы Жердевского муниципального округа направлено письмо о необходимости организовать подвоз детей до школы. По итогам рассмотрения, в схему маршрута движения школьного автобуса внесены изменения с учетом организации подвоза обучающихся, а также проведены ремонтные работы дорожного полотна по данному маршруту.

В адрес Уполномоченного по правам ребенка в Тамбовской области обратился папа ребенка-инвалида, проживающего в Мордовском муниципальном округе по вопросу установки дорожного знака.

Суть обращения сводилась к тому, что установленный на подъездной дороге к МБОУ «Оборонинская СОШ» дорожный знак, запрещающий остановку автотранспортного средства существенным образом затрудняет подвоз детей-инвалидов в образовательное учреждение.

С целью принятия мер главе муниципального округа предложено установить дорожный знак «Кроме лиц с ограниченными возможностями здоровья».

Указанный знак по ул. Школьной, д. 8, р.п. Мордово – установлен.

Актуальны обращения, составляющие порядка 11%, по вопросам реализации права ребенка на жилище.

В них поднимаются проблемы обеспечения жилыми помещениями семей с детьми, бремя содержания жилого помещения, предоставление жилого помещения детям –сиротам и льготным категориям граждан.

В ряде случаев заявители не обладают информацией об условиях и порядке реализации права на жилое помещение. Нами даётся подробное разъяснения норм жилищного законодательства регулирующих данную сферу правоотношений.

Многодетная жительница Никифоровского муниципального округа проживающая с 5 детьми в комнате 9 кв.м. обратилась с просьбой оказать содействие в обеспечении жилым помещением. После разъяснения способа защиты жилищных прав семья собрала необходимый пакет документов и в кратчайшие сроки признана нуждающейся в улучшении жилищных условий. Кроме того, после вмешательства Уполномоченного органами местного самоуправления до предоставления жилого помещения, предусмотренного нормами законодательства, семье выделена дополнительная комната площадью 13,3 кв.м

Не редки обращения по вопросу жилищно-коммунальных услуг.

В адрес Уполномоченного по правам ребенка в Тамбовской области обратилась жительница г. Тамбова, воспитывающая одна двух несовершеннолетних детей с просьбой оказать содействие в возобновлении подачи электроэнергии в ее квартиру.

Ситуация в семье сложилась таким образом, что из-за финансовых трудностей заявительница вынуждена была обратиться в Арбитражный суд с иском о признании физического лица банкротом. Одновременно с этим накопился существенный долг перед сбытовой компанией, который заявительница не смогла погасить, что послужило основанием для отключения подачи электричества.

Указанное обстоятельство привело к тому, что затронуты интересы несовершеннолетних детей, т.к. один из них в силу заболевания находится на домашнем обучении.

По предложению Уполномоченного, сбытовая компания заключила с заявительницей соглашение о реструктуризации долга, подача электроэнергии в квартиру возобновлена.

Обращения по вопросам нарушения прав социального обеспечения детей составили 8% от общего количества обращений.

Приоритетным направлением социальной политики государства остаётся социальная поддержка семей с детьми. К Уполномоченному обращались за содействием в получении мер социальной поддержки и адресной социальной помощи, наиболее часто заявители поднимали вопросы о порядке осуществления различных социальных выплат, оказании социальной помощи семьям с детьми, несогласии с решениями Социального фонда Российской Федерации по Тамбовской области в назначении ежемесячного пособия на ребенка.

Наибольшее количество обращений поступило по вопросу начисления единого пособия на детей. Заявители жаловались на «незаконные отказы» в назначении выплат и пособий на детей, просили оказать содействие в проведении перерасчетов назначенных сумм выплат и т.д.

В каждом случае запрашивалась информация. Наиболее распространенными основаниями отказа были:

превышение размера среднедушевого дохода семьи над величиной прожиточного минимума на душу населения

отсутствие у заявителя или трудоспособных членов его семьи доходов (стипендии, доходов от трудовой или предпринимательской деятельности или пенсии).

В таких случаях в целях повышения уровня правовых знаний заявителей, практически при рассмотрении каждого обращения давались правовые консультации, разъяснялся алгоритм действий.

Отдельное обращение касалось вопросов предоставления льгот для семей с детьми-инвалидами при выкупе земельного участка.

Поступило обращение мамы ребенка-инвалида С. в котором она просила оказать содействие внесения изменений в Постановление Правительства Тамбовской области от 8 октября 2024 г. N 603 "Об утверждении Порядка определения цены земельных участков, находящихся в государственной собственности Тамбовской области, и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, предоставляемых без проведения торгов" в части включения в льготную категорию граждан, являющихся собственниками зданий или сооружений, для которых цена земельного участка, предназначенного для ведения личного подсобного хозяйства, индивидуального жилищного строительства, садоводства, определяется в размере 3 процентов его кадастровой стоимости, семей с детьми-инвалидами.

В настоящее время вопрос о внесении изменений в указанный Порядок в части дополнения списка льготных категорий граждан семьями с детьми-инвалидами находится на рассмотрении Правительства области.

Около 8% от общего числа обращений составляют заявления на нарушение прав несовершеннолетнего на содержание, получаемое от родителей.

Уполномоченный при рассмотрении обращений по вопросам исполнения алиментных обязательств тесно взаимодействует с территориальными органами ФССП России, а также органами прокуратуры. В адрес Уполномоченного продолжают поступать обращения от граждан с жалобами на бездействие судебных приставов в рамках исполнения судебных решений о взыскании алиментов. Имеют место факты длительного расчёта задолженности по алиментам, установлению источников дохода должника, имущества должника

и наложению на него ареста, полному и правильному исполнению исполнительного документа.

В большинстве случаев судебными приставами-исполнителями принимаются все предусмотренные действующим законодательством меры для исполнения судебных решений о взыскании алиментов, а именно: арест счётов должников, проверка имущественного положения, необходимые ограничения и запреты, привлечение к ответственности должников. Однако не во всех случаях действия приносят положительные результаты.

Как показывает практика, должники нередко скрывают или занижают свои реальные доходы.

Поступило обращение, что папа-должник намеренно занижает свои официальные доходы для уменьшения размера алиментов.

Уполномоченный направил информацию о данных фактах в межведомственную комиссию по противодействию нелегальной занятости в Тамбовской области. По результатам заседания рабочей группы Рассказовского муниципального округа работодателю ООО «Малком-Агро» рекомендовано перевести А. на полную ставку и увеличить заработную плату до средней по отрасли.

Государственной инспекцией труда в Тамбовской области работодателю объявлено предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права.

Кроме того, вопрос о возможных нарушениях требований трудового законодательства и сокрытии реального полученного дохода А. был рассмотрен на заседании межведомственной комиссии с участием прокуратуры Тамбовской области, следственного управления следственного комитета по Тамбовской области.

*По результатам заседания межведомственной комиссии :
рекомендовано установить работнику режим полного рабочего времени и довести размер заработной платы до среднего по отрасли;*

Государственной инспекции труда в Тамбовской области поручено инициировать и согласовать с прокуратурой Тамбовской области проведение внеплановой комплексной проверки соблюдения трудового законодательства в организации

Заявителям также рекомендовано обратиться с исковым заявлением в суд для установления алиментов в твердой денежной сумме и взыскании с должника фиксированной суммы.

Обращения по вопросам охраны здоровья и реабилитацию по сравнению с прошлым годом увеличились и составили 7%.

Темы обращений остались неизменными в сравнении с прошлыми периодами, это доступность медицинской помощи, организация лекарственного

обеспечения, санаторно-курортного лечения и вопросы проведения медико-социальной экспертизы.

Поступило обращение отца ребенка в котором он указывал, что, не смотря на решение суда, сын необходимым лекарственным препаратом не обеспечивается.

Уполномоченным в адрес Министерства здравоохранения области направлено письмо о необходимости незамедлительного принятия мер по исполнению решения Ленинского районного суда г.Тамбова суда по обеспечению лекарственным препаратом Аталурен (торговое наименование - «Трансларна»).

По информации министерства здравоохранения области в настоящее время министерством финансов Тамбовской области выделены дополнительные средства из бюджета Тамбовской области для обеспечения Д. вышеуказанным лекарственным препаратом на срок 3 месяца.

Министерством здравоохранения отправлена заявка, на определение поставщика на закупку необходимого лекарственного препарата.

Из обращения следует, что у девочки диагностирована юношеская миоклиническая эпилепсия с генерализованными приступами. В соответствии с выпиской детского психоневрологического отделения ГБУЗ «ТОДКБ» от ей требуется консультация невролога поликлиники РДКБ, однако поликлиникой по месту жительства направление ей не выдано.

После вмешательства Уполномоченного выписаны льготные рецепты на лекарственные препараты и оформлены документы на заочную консультацию в федеральный центр.

Обращения по соблюдению права на жизнь, защиту от насилия уменьшились и составили 5%. Тематики обращений остались неизменными в сравнении с прошлыми периодами, это безопасность на объектах инженерной инфраструктуры, включая детские и спортивные площадки, безнадзорные агрессивные животные, факты противоправных деяний в отношении либо с участием несовершеннолетних.

В социальной сети «ВКонтакте» выложено видео, сделанное в ТРЦ «РИО» областного центра, на котором группа молодых людей ведут себя неадекватно, нецензурно выражаются, провоцируют конфликты со сверстниками, оскорбительно высказываются в их адрес.

По поручению Уполномоченного незамедлительно организована проверка по фактам изложенным в видео. В ходе оперативно-розыскных мероприятий установлены все участники противоправных действий. Ими оказались пятеро несовершеннолетних, обучающихся в учебных заведениях областного центра. В отношении 17-летней девушки, подозреваемой в совершении преступления

предусмотренном ч. 2 ст. 213 УК РФ (хулиганство) следственными органами СУ СК России по Тамбовской области возбуждено уголовное дело.

Количество обращений затрагивающих право на квалифицированную юридическую помощь и судебную защиту составило 5% от общего количества обращений.

Большее количество обращений в данной категории содержат просьбу о разъяснении норм действующего законодательства, участие Уполномоченного по правам ребенка в суде, а также, жалобы на решения судов, по их мнению, не отвечающие интересам несовершеннолетних.

В соответствии с положениями части 2 статьи 11 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» в случае несогласия заявителей с судебными актами заявителям разъяснялся порядок их обжалования.

Единичные обращения поступали по вопросам нарушения прав иметь гражданство и свободу перемещения-1%;
наследования-1%;
на занятие физической культурой и спортом-1%;
автора-1%;
на осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности-1%;
на доступ к информации и на информационную безопасность; право на доступ к культурным ценностям-1%.

Выявленные при рассмотрении обращений проблемные вопросы в сфере соблюдения прав и свобод несовершеннолетних, проблемы системного характера стали основой для подготовки предложений и рекомендаций, данных Уполномоченным в разделах ежегодного доклада.

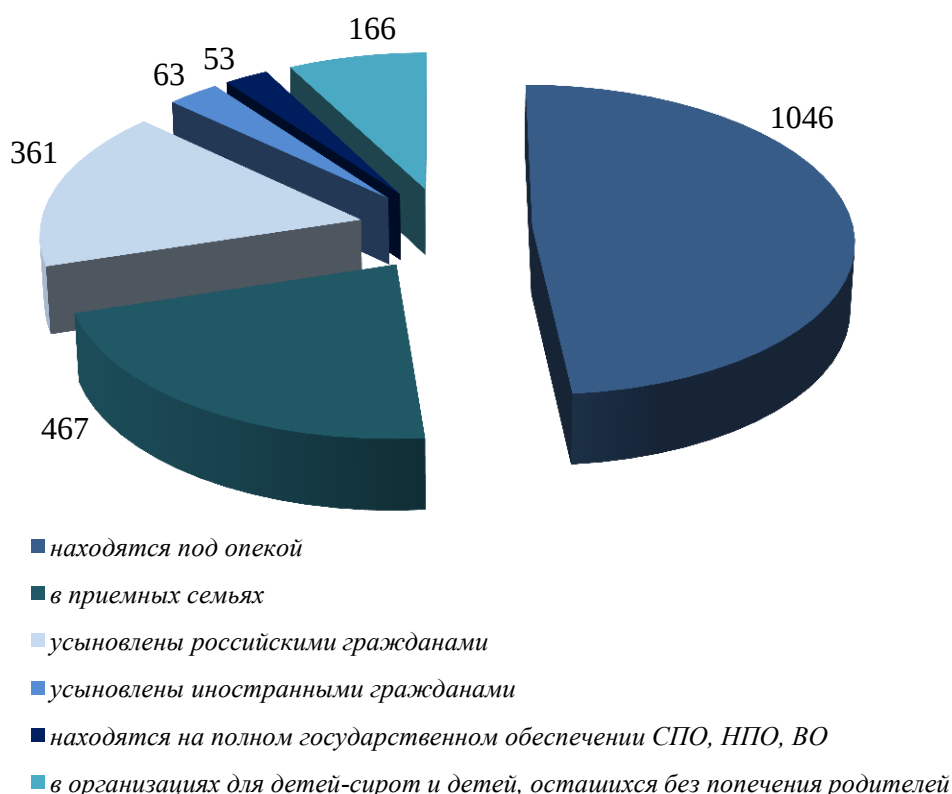
ПРАВО РЕБЕНКА ЖИТЬ И ВОСПИТЫВАТЬСЯ В СЕМЬЕ

Государственная политика Российской Федерации определяет приоритетным направлением – семейное воспитание и сохранение ребёнку кровной семьи. Согласно Конституции Российской Федерации материнство, детство и семья находятся под защитой государства, которое в свою очередь создает условия, способствующие всестороннему духовному, нравственному, интеллектуальному и физическому развитию детей, воспитанию в них патриотизма, гражданственности и уважения к старшим. Государство, обеспечивая приоритет семейного воспитания, берет на себя обязанности родителей в отношении детей, оставшихся без попечения.

По состоянию на 01.01.2025 года общее число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей составляет 2166 человек (2024 г. – 2296 чел.), из которых:

1657 детей, оставшиеся без попечения родителей;
509 детей-сирот.

Сведения о детях-сиротах и детях, оставшихся без попечения родителей

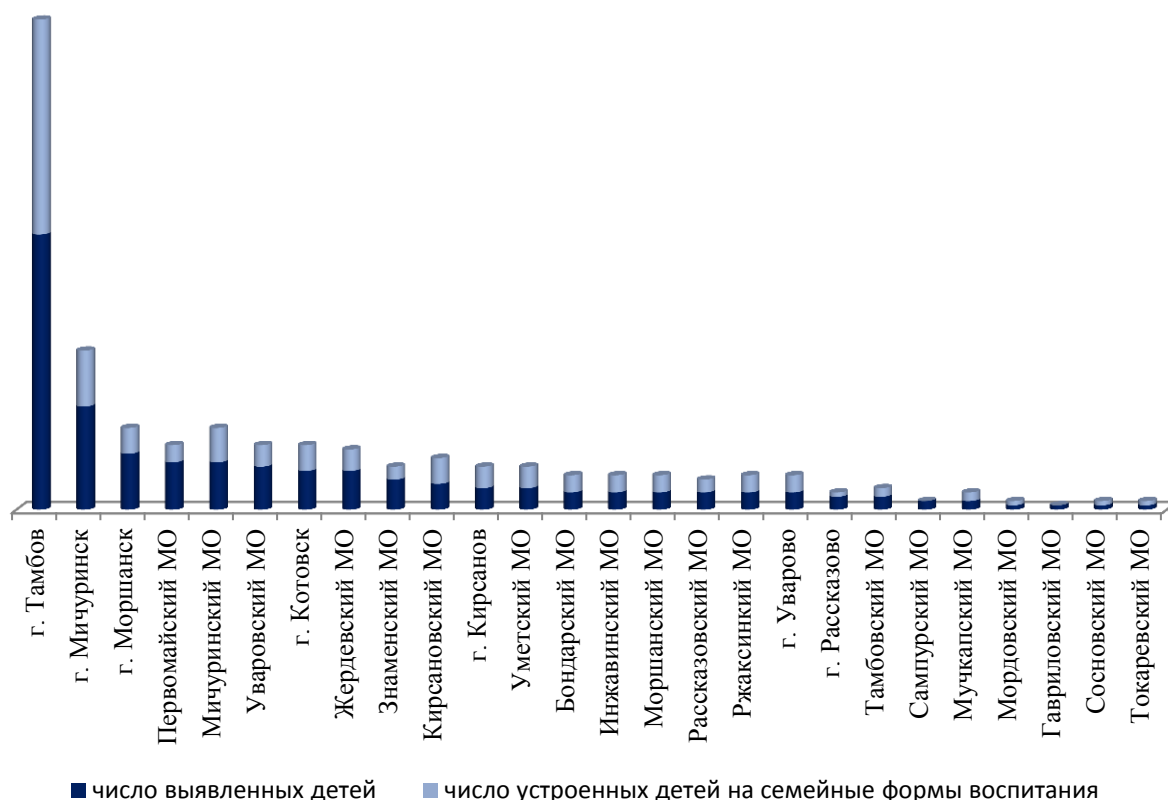


Всего в 2024 году выявлено – 213 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из них:

доля детей-сирот – 29,6% (63 чел.);

доля детей, оставшихся без попечения родителей – 70,4% (150 чел.)

Число выявленных и устроенных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в 2024 году



Отсутствие у детей родительского попечения ставит перед органами опеки и попечительства задачу по их устройству на семейные формы воспитания. Из 213 вновь выявленных детей, 157 устроены в семьи (опека, попечительство, усыновление), что составляет 74%, кроме того 5 детей возвращены родителям.

В области ежегодно проводится работа по привлечению кандидатов в замещающие родители, а также сопровождению замещающих семей, в которую включены:

30 муниципальных органов опеки и попечительства и 15 служб по устройству детей в семью, функционирующих на базе областных организаций, подведомственных министерству образования и науки Тамбовской области (далее - Службы). 14 службам в установленном порядке передано полномочие

органов опеки и попечительства по подбору и подготовке граждан, желающих принять ребенка в свою семью.

92% (1005 семей) от общего числа семей опекунов и приемных семей в регионе (1087) находятся на сопровождении.

Во всех муниципальных и городских округах области организована «школа замещающих родителей». К сопровождению замещающих семей также привлечены 108 приемных родителей, имеющих положительный опыт воспитания детей.

С целью поддержки и развития родительского сообщества, формирования ценностей семейного воспитания, создания позитивного общественного мнения об институте замещающей семьи ежегодно проводятся областные мероприятия с замещающими семьями, а также их вовлечение во всероссийские мероприятия, такие как: заседание областного Совета замещающих семей; региональный Форум замещающих семей; областной заочный творческий конкурс «Семейные традиции»; «Марафон родительских профессий»; Всероссийский онлайн-форум приемных семей; Всероссийский конкурс «Это у нас семейное»; Международный вокальный конкурс для детей, оставшихся без попечения родителей, «Ты супер» и др.

Кроме того, реализуется комплекс региональных мер материальной поддержки замещающих семей (единовременная выплата при усыновлении (удочерении) ребенка; ежемесячные денежные выплаты на содержание детей в семьях опекунов (попечителей) и в приемных семьях; ежемесячное вознаграждение приемным родителям).

В 2024 году на эти цели израсходованы бюджетные средства в следующем объеме:

на единовременную выплату при усыновлении (удочерении) ребенка – 1050,00 тыс. руб. (выплата производилась в размере 150 тыс. руб. - при усыновлении 1 ребенка и 200 тыс. руб. - при усыновлении ребенка-инвалида, ребенка старше 7 лет и детей-сирот);

на ежемесячные денежные выплаты на содержание детей:

в семьях опекунов (попечителей) – 139547,0 тыс. руб.; в приемных семьях – 90485,0 тыс. руб. (ежемесячно выплачивались денежные средства на питание, приобретение одежды, обуви и мягкого инвентаря, предметов хозяйственного обихода, личной гигиены, лекарственных препаратов, игр, игрушек, книг, на осуществление бесплатного проезда на городском, пригородном, в сельской местности - внутрирайонном транспорте (кроме такси) в следующих размерах: на ребенка в возрасте до трех лет – 10475 руб.; на ребенка в возрасте от трех до семи лет – 10683 руб.; на ребенка в возрасте от семи до восемнадцати лет – 11015 руб.; на ребенка, имеющего инвалидность, дополнительно осуществлялась выплата - 1500 руб.; на осуществление расходов по текущему ремонту жилья, приобретению мебели, оплате коммунальных и прочих услуг выделялись средства в размере 5015 руб. на каждого воспитанника в приемной семье; на детей в приемных семьях в возрасте до трех лет, детей с

ограниченными возможностями здоровья, детей, имеющих хронические заболевания, производились выплаты в размере - 450 руб.);

на ежемесячное вознаграждение приемным родителям – 25646,7 тыс. руб. (вознаграждение выплачивалось каждому приемному родителю в размере 2550 руб.; дополнительно к вознаграждению предусмотрено за воспитание ребенка-инвалида каждому родителю - 2500 руб.; за воспитание 2-го и последующих детей - 500 руб.);

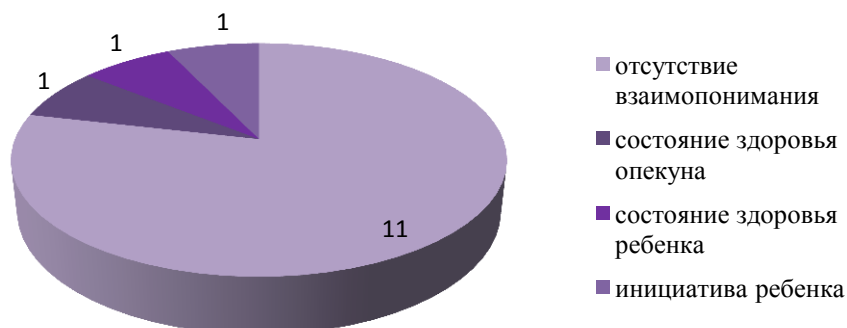
на выплату денежных средств лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающимся в общеобразовательных организациях – 519,4 тыс. руб. (выплата производилась ежемесячно в размере 11015 руб.).

Результатом проводимой работы является высокий процент детей, воспитывающихся в семьях (с учетом усыновленных детей), от общей численности детей-сирот и составляет 90%.

Семейное жизнеустройство - важный путь решения проблемы сиротства. Однако, отмечая положительную динамику семейного устройства детей в замещающие семьи, нельзя умолчать о фактах, которые, к сожалению, имеют место – это отказ от детей и возврат их в организации.

В 2024г. 14 детей лишились замещающих родителей в связи с отменой решений о передаче детей на воспитание в семью, в том числе:

*Причины отмены решений о передаче
детей на воспитание в семью*



Как правило, в большинстве случаев причиной такой отмены является отсутствие взаимопонимания опекуна с подопечным:

Так, например: Приемные родители Г. и С. освобождены от исполнения обязанностей попечителя по договору о приемной семье в отношении несовершеннолетнего Е., 2008 г.р. В 2017г. родители мальчика лишены родительских прав и приказом управления образования и науки от 19.06.2017г. над ним установлена опека дальними родственниками. Отношения в семье до 2023г. складывались достаточно не плохо, материально мальчик полностью обеспечен, приемные родители, являясь пенсионерами, осуществляли трудовую деятельность в центральной районной больнице. Однако по мере взросления Е.

в семье отношения испортились, т.к. мальчика не устраивал контроль и запреты, приемные родители в свою очередь придерживались более строгих правил в воспитании. В связи с отсутствием взаимопонимания в орган опеки и попечительства с обеих сторон поступил запрос на расторжение договора о приемной семье, а мальчик зачислен на полное государственное обеспечение в учреждение СПО.

Еще пример: Опекун Е. в 2012 году успешно прошла подготовку лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребёнка, оставшегося без попечения родителей и психологическое тестирование. Приняв в 2013 г. девочку Э. трех лет, приемная мама воспитывала ее одна. В семье были выстроены доверительные отношения, Е. всегда поддерживала дочку, старалась помочь ей во всем.

Девочка была участником социального проекта, для замещающих семей «Патриоты своей Родины», а также участвовала в мероприятиях организованными специалистами Службы сопровождения.

Однако с наступлением подросткового возраста у девочки с мамой возникло недопонимание, которое заключалось в гиперконтроле со стороны Е. (проверка мобильного телефона), а также требования хорошей успеваемости в школе. На этой почве, а также в связи с конфликтной ситуацией с одноклассниками, произошла попытка суицида у ребёнка в школе.

Семья взята на кризисное сопровождение в связи с нарушением детско-родительских отношений, проявлением суицидального поведения.

В рамках программы индивидуальной комплексной реабилитации с девочкой, приемной мамой и их социальным окружением велась работа по оказанию психолого-педагогической помощи семье, нормализации внутрисемейных, межличностных взаимоотношений, коррекции эмоционально-поведенческой сферы.

Но проводимая работа не дала положительного результата и обоюдно принято решение о расторжении договора о приемной семье, а ребёнок помещён в ТОГБУ «Центр поддержки семьи и помощи детям им. Г.В. Чичерина».

Имеют место быть факты, когда отсутствие взаимопонимания и нежелание ребенка принимать правила воспитания и проживания замещающей семьи приводят к оговору опекуна с целью получения «свободы».

В мае 2024г. приемный родитель С. обратилась с заявлением об освобождении ее от обязанностей опекуна в отношении 6-ти детей. Данному обстоятельству предшествовали следующие события:

Приемная девочка М., 2007 г.р. не желающая дальше проживать в семье и не принимающая правила воспитания приемной мамы подговорила мальчика А., 2014г. на провокацию конфликтной ситуации с последующей видеофиксацией. После чего А. без разрешения взял у опекуна мобильный телефон и банковскую карту, что спровоцировало конфликт, в результате

которого, приемный отец в воспитательных целях нанес А. несколько ударов по ягодицам веткой от дерева. Все это М. снимала на телефон и впоследствии выложила в социальные сети. По данному факту МОМВД проведена проверка, по результатам которой вынесено постановление об отказе в возбуждении уголовного дела, т.к. А. признался, что специально спровоцировал такую ситуацию и от ударов веткой ему совсем не было больно, а кричал он по просьбе М. В результате конфликт в семье был улажен, все дети, кроме М. вернулись в любящую их семью. М. зачислена на полное государственное обеспечение в ТОГАПОУ «Педагогический колледж г. Тамбова».

Состояние здоровья ребенка воспитывающегося в замещающей семье также имеет важное значение и может впоследствии явиться причиной отмены опеки.

Так, З. оформила опеку над своим внуком А. в 2019 году в связи со смертью его матери. Мальчик с рождения имеет диагноз «смешанное расстройство психического развития вегетативной нервной системы ЗППР» и относится к категории «ребёнок-инвалид». Сопровождение семьи осуществлялось на постоянной основе, особых проблем с воспитанием не возникало. Но по мере взросления ребёнок стал проявлять агрессию. В связи с отдаленностью проживания и состоянием здоровья А., реализовать индивидуально-комплексную реабилитацию замещающей семьи не представлялось возможным. По заключению врачебной комиссии ОГБУЗ «Тамбовская психиатрическая клиническая больница» ребёнок нуждается в пребывании в доме-интернате психоневрологического профиля. В связи с заключением специалистов и на основании заявления опекуна З., ребёнок помещён в ТОГБУ СО - детский дом-интернат для детей с серьезными нарушениями в интеллектуальном развитии «Мишутка». Бабушка поддерживает с ним связь.

Соблюдение прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей является приоритетным направлением в моей деятельности. С этой целью ежегодно мною организуются проверки органов опеки по контролю за выполнением опекунских обязанностей опекунами, приемными родителями и патронатными воспитателями с выездом в семьи с целью оценки материально-бытовых условий проживания в них детей.

Проверкой органа опеки и попечительства Пичаевского муниципального округа выявлены отдельные нарушения норм законодательства, регулирующего: защиту имущественных прав детей на получение содержания от своих родителей; контроль за деятельностью замещающих родителей со стороны органов опеки и попечительства, соблюдение прав на обеспечение жилым помещением.

Так, ст. 18 Федерального закона от 24.04.2008 N 48-ФЗ "Об опеке и попечительстве" определено, что опекун обязан принять меры по защите имущественных прав подопечного, а на администрации муниципальных округов Законом Тамбовской области от 27.12.2007 N 334-З "О наделении администраций городских округов, муниципальных районов Тамбовской

области государственными полномочиями по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних граждан" возложены функции надзора за деятельностью опекунов и попечителей.

Правилами осуществления органами опеки и попечительства проверки условий жизни несовершеннолетних подопечных....., утвержденными Постановлением Правительства РФ от 18.05.2009 N 423 установлено требование составления акта проверки условий жизни подопечного, в котором дается оценка соблюдения прав и законных интересов подопечного, обеспечения сохранности его имущества.

Вместе с тем, при изучении личных дел подопечных выявлены отдельные нарушения:

К примеру: *решением Преображенского районного суда г. Москвы от 02.07.2020г. В. лишена родительских прав в отношении дочери Д., 2018 г.р. и с нее взысканы алименты на содержание. Однако сведения о фактических выплатах в личном деле отсутствуют, что подтверждается ежегодными отчетами опекуна о хранении, об использовании имущества несовершеннолетнего подопечного и актами обследования условий жизни подопечной. Но специалистом, проводившим проверку, оценка данному обстоятельству не дана. Кроме того, администрацией Пичаевского района неоднократно неправомерно направлялся запрос в Межрайонную ИФНС России № 51 по г.Москве о выплатах алиментов и имеющейся задолженности. Тогда как инспекция не является органом, осуществляющим принудительное взыскание алиментов. В соответствии с ФЗ № 229-ФЗ от 02.10.2007г. «Об исполнительном производстве», принудительное исполнение судебных актов, актов других органов и должностных лиц в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, возлагается на Федеральную службу судебных приставов и ее территориальные органы. Таким образом, в личном деле информация о размере задолженности и месте нахождения должника – отсутствует.*

Аналогичная ситуация в личных делах брата и сестры Е., мать которых лишена родительских прав в 2016г. и с нее также взысканы алименты в размере 1/3 части заработка. Однако фактически алименты не выплачиваются, что подтверждается постановлением ФССП о расчете задолженности по состоянию на 01.03.2023г. в размере 1012563 руб. В деле также имеется информация об объявлении должницы в розыск еще в 2021 г. Исходя из материалов на момент проверки место нахождения ее не известно. В соответствии со ст. 42, 45 ГК РФ гражданин может быть по заявлению заинтересованных лиц признан судом безвестно отсутствующим, если в течение года о месте его жительства нет сведений. В данной ситуации опекун, являясь законным представителем несовершеннолетних, в целях защиты их имущественных прав обязан обратиться в суд с соответствующим заявлением, но ни в одном из актов обследования подобных рекомендаций опекуну не давалось.

Кроме этого, при изучении личных дел выявлен формальный подход к составлению актов обследования. Сведения, указанные в отдельных пунктах не соответствуют действительности.

Пример: в личном деле А., 2011г.р. в акте проверки от 20.11.2023г. указано, что отец девочки ограничен в родительских правах, тогда как в материалах дела имеется копия решения Тамбовского районного суда от 04.04.2018г. о лишении его родительских прав. Кроме того, в акте указано, что А. является дошкольником, но в деле имеется справка МБОУ «Пичаевская средняя общеобразовательная школа» о том, что уже в 2020-2021 учебном году девочка обучается во 2 классе.

В личных делах Е., акты обследования от 15.11.2021г., 15.05.2022, 15.11.2022, 15.05.2023г., 15.11.2023г. абсолютно идентичны друг другу. В них указана информация о сохранности жилого помещения, закрепленного за детьми и его состояние, пригодное для проживания. В тоже время в деле имеются сведения, о том, что дом еще в 2019году признан непригодным для проживания.

Кроме того, в отдельных личных делах отсутствуют карты ежегодной диспансеризации подопечных.

Статьей 8 Федерального закона от 21.12.1996 г. № 159-ФЗ "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей", а также ст. 6 Закона Тамбовской области от 23.07.2010 N 682-З "О дополнительных гарантиях для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей гарантировано право на предоставление благоустроенного жилого помещения специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений. Порядок его предоставления установлен Постановлением администрации Тамбовской области от 28.05.2020 N 434 .

В соответствии с Правилами формирования списка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей..., утвержденными Постановлением Правительства РФ от 4 апреля 2019 г. N 397, заявление о включении в список по месту жительства детей-сирот достигших возраста 14 лет, подают их законные представители в течение 3 месяцев со дня достижения ими указанного возраста. В случае неподачи законными представителями такого заявления в установленной законом порядке, заявление о включении в список детей-сирот подают органы опеки и попечительства, исполняющие в отношении этих детей свои полномочия, не позднее 30 рабочих дней со дня истечения срока, установленного абзацем третьим пункта 3 статьи 8 Федерального закона "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей".

При проверке личных дел брата и сестры Б.2009г.р. и А.,2007г.р. установлено, что приказом управления образования и науки области от

14.06.2013г. над детьми установлена опека Н. и возложена обязанность принятия мер по включению их в Список, однако в личных делах какая-либо информация о включении - отсутствует. На момент проверки Б. уже исполнилось 14 лет, а А. 16 лет. В тоже время ни в одном из актов проверки условий жизни несовершеннолетних, оценка данному обстоятельству, а также рекомендации опекуну не даны.

Несовершеннолетняя Ч., 18.06.2008 г.р. находится под опекой своей бабушки с 2014г., жилое помещение не закреплялось, приказом управления образования и науки Тамбовской области от 30.11.2018г. Ч. признана нуждающейся в предоставлении жилого помещения. В тоже время в личном деле отсутствуют сведения о включении ее в Список.

Помимо этого в нарушение Правил ведения личных дел несовершеннолетних подопечных, утв. постановлением Правительства РФ от 18 мая 2009 г. N 423 в личном деле К., имеющего установленную инвалидность, отсутствует индивидуальная программа реабилитации или абилитации, а также сведения, содержащие рекомендации по его реабилитации или абилитации. Указанные сведения орган опеки и попечительства в порядке межведомственного электронного взаимодействия должен запросить в Отделении СФР по Тамбовской области. Аналогично в личном деле Б., 2013 г.р., инвалидность которой установлена до 08.08.2031 г;

в отдельных делах отсутствуют копии решений судов о лишении родителей родительских прав, а в ряде личных дел - ежегодные отчеты опекунов о хранении, об использовании имущества подопечного и об управлении этим имуществом за 2023г.

Кроме того, органом опеки и попечительства не всегда соблюдаются установленные Правилами сроки проверки условий жизни несовершеннолетних подопечных, переданных в замещающие семьи, такие как: 1 раз в течение первого месяца после принятия органом опеки и попечительства решения о назначении опекуна; 1 раз в 3 месяца в течение первого года после принятия органом опеки и попечительства решения о назначении опекуна; 1 раз в 6 месяцев в течение второго года и последующих лет после принятия органом опеки и попечительства решения о назначении опекуна.

В рамках проверки, осуществлен выезд в 6 замещающих (5 приемных семей и 1 семья опекуна) семей с целью оценки соблюдения прав и законных интересов проживающих в них детей, в ходе которого нарушений не выявлено.

В тоже время при посещении семьи опекуна Ш., являющейся бабушкой братьев К., 16 и 17 лет рекомендовано в кратчайший срок принять меры по снятию с регистрационного учета в судебном порядке матери, лишенной родительских прав в жилом помещении по адресу: Московская область, г. Люберцы, ул. Л. Толстого, д. 14, коп. 2, кв. 77, которое закреплено за детьми.

По выявленным фактам нарушений прав и законных интересов несовершеннолетних подопечных, в адрес главы Пичаевского муниципального округа направлено заключение.

Помимо ежегодных плановых проверок органов опеки и попечительства, в прошлом году аппарат Уполномоченного по правам ребенка в Тамбовской области совместно с управлением социальной работы, опеки и попечительства администрации г. Тамбова принял участие в организованном УМВД России по Тамбовской области оперативно –профилактическом мероприятии «Защита - 2024», цель которого выявление и предотвращение противоправных действий в отношении детей.

В рамках мероприятия посещены 6 замещающих семей на территории г. Тамбова и п. Строитель. Во всех семьях созданы необходимые условия для проживания и воспитания детей.



Кроме того комиссия посетила ГБУЗ «ТОСДР», в котором на полном государственном обеспечении находилось 26 детей в возрасте от 0 до 7 лет, из них: 12 детей - сирот и детей, оставшиеся без попечения родителей и 14 детей не имеющих статуса.

В ходе посещения, члены комиссии ознакомились с условиями жизни воспитанников Дома ребенка, оценили обеспеченность их одеждой в соответствии с возрастом и сезоном, наличием спальных мест, средств личной гигиены, а также мест для занятий и игр. В том числе проверены личные дела детей на предмет обеспечения сохранности их имущества, и проводимой работы по взысканию алиментов.

По итогам проверки установлено, что ГБУЗ «ТОСДР» осуществляет свою деятельность в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 24.05.2014 г. за № 481 «О деятельности организаций для детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей», нарушений прав детей не выявлено.



Одним из осуществляемых видов деятельности и оказываемых услуг организациями для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, предусмотренных указанным постановлением является консультативная, психологическая, педагогическая, юридическая, социальная и иная помощь законным представителям, родственникам детей в целях обеспечения возможности восстановления родителей в родительских правах или отмены ограничения родительских прав.

Возвращение ребенка, оставшегося без попечения родителей, в кровную семью - это целостный процесс поэтапной деятельности администрации и педагогов организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, направленный на формирование позитивного образа кровной семьи, положительной мотивации ребенка и родителей, лишенных/ограниченных в родительских правах, на восстановление детско-родительских отношений.

В областных организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, работа с такими родителями осуществляется в соответствии с действующим федеральным законодательством и приказом управления образования и науки области от 01.07.2021 №1618 «Об организации работы с родителями, лишенными родительских прав, ограниченными в родительских правах, направленной на восстановление или отмену ограничения их в родительских правах».

Органами опеки и попечительства совместно с иными структурами системы профилактики составляются технологические карты (планы работы) по работе с родителями, лишенными родительских прав, ограниченными в родительских правах. С ними проводятся такие мероприятия как: оценка степени готовности родителей к восстановлению контактов с ребенком и детско-родительских отношений; сотрудничество с близкими родственниками ребенка, членами семьи родителей; сопровождение вопросов, связанных с

погашением задолженности по алиментам, реструктуризацией задолженности по оплате коммунальных платежей, содействием в поиске подходящей работы или регистрацией на учет безработных граждан, получением социальных, медицинских и иных услуг, улучшением жилищных условий и прочих вопросов.

В тоже время, не все родители готовы изменить свое поведение и образ жизни, пройти лечение от алкогольной зависимости, вернуть детей в семью.

ТОГБУ «Центр «Ради будущего» за прошлый год проведено 10 супервизий по разбору сложных случаев и поддержке специалистов, работающих по восстановлению или отмене ограничения в родительских правах (реализация технологической карты). Основные рассматриваемые вопросы: отработка методов мотивации родителей к изменениям поведения и образа жизни, оценка вероятности успешного восстановления, прогнозирование возможных негативных последствий для ребенка, совместная разработка плана для конкретного случая и др.

Проводимая работа способствовала возвращению 19 детей в кровные семьи в связи с восстановлением родителей в родительских правах и отменой ограничения 14 родителей.

Необходимо отметить, что 4 ребенка возвращены из ТОГБУ «Центр поддержки семьи и помощи детям им. Г.В. Чичерина».

Так, мать и отец К. лишены в мае 2023г. родительских прав в отношении 4-х детей по причине злоупотребления спиртными напитками, создание ненадлежащих условий для воспитания и проживания детей. Родителям потребовалось 8 месяцев для изменения образа жизни и создания материально-бытовых условий. Они трудоустроились, произвели косметический ремонт жилого помещения, прошли необходимое лечение, регулярно оплачивали алименты. Суд, оценив представленные доказательства и показания свидетелей, с учетом позиции органа опеки и попечительства, а также помощника прокурора, вынес решение о восстановлении К. в родительских правах. Дети вернулись домой из детского дома.

Как правило, чем дольше длится разлука детей и родителей, тем сложнее их воссоединение. В первую очередь это относится к родителям, которые длительное время вели асоциальный образ жизни. Для них непосильной задачей является его изменение и возложение бремени ответственности за детей, обеспечение им материального благополучия. Но все же на практике такие случаи встречаются.

Супруги Л. в 2013г. были лишены родительских прав в отношении 4-х детей также по причине злоупотребления алкоголем. Над детьми установлена опека их бабушкой. Впоследствии Л. изменили образ жизни: трудоустроились, прошли лечение, наладили отношения с 2-мя старшими детьми, ставшими уже совершеннолетними. В конце 2023г. Л. обратились в суд с иском о восстановлении их в родительских правах. Суд, с учетом мнения опекуна, заключения органа опеки и попечительства и позиции прокурора, удовлетворил исковые требования. Спустя 10 лет семья снова воссоединилась.

В тоже время бывают случаи, когда суды, рассматривая иски родителей о восстановлении в родительских правах и отмене ограничения в родительских правах, отказывают в удовлетворении заявленных требований.

Так, в 2024г. имело место 5 фактов подобных отказов, из них: 4 в связи с недоказанностью устранения обстоятельств, послуживших основанием для лишения/ограничения родительских прав; 1 прекращен в связи с приобретением полной дееспособности до достижения 18-ти лет по причине вступления в брак.

1 решение суда об отказе в удовлетворении требований об отмене ограничения родительских прав, истцом обжаловано и по делу принято новое решение.

Так, Б. обратилась в Котовский городской суд с иском к опекуну Р. об отмене ограничения в родительских правах в отношении сына А., 2012 г.р. В обоснование иска указала, что изменила образ жизни: не употребляет спиртные напитки, оформила самозанятость, поддерживает отношения с сыном, интересуется его здоровьем, покупает одежду и сладости. Представитель орган опеки и попечительства, участвовавший в рассмотрении дела помощник прокурора, полагали возможным удовлетворение требований Б., мальчик также выразил желание проживать с матерью. Однако суд посчитал, отсутствие убедительных доказательств того, что отпали обстоятельства, послужившие основанием для ограничения в родительских правах, мотивируя: имеющейся задолженностью по алиментам в размере 156630 руб.; не доказано отсутствие алкогольной зависимости (т.к. Б. отказалась проходить психолого-психиатрическую экспертизу в ТПКБ, а лишь представила справку, что не состоит на диспансерном наблюдении у нарколога); не стабильностью дохода; наличием задолженности по коммунальным платежам.

Не согласившись с вынесенным решением суда, Б. обратилась в Тамбовский областной суд с апелляционной жалобой. При рассмотрении дела судебная коллегия по гражданским делам полагала, что выводы суда первой инстанции ошибочны, сделаны при неправильном определении обстоятельств, имеющих значение для дела и применении норм материального права. В итоге, решение Котовского городского суда от 23.04.2024г. отменено и принято решение об отмене ограничения в родительских правах Б. в отношении сына А.

Необходимо отметить, что согласно статьям 72 и 76 Семейного кодекса Российской Федерации восстановление в родительских правах или вынесение решения о возвращении ребенка родителям и об отмене ограничений в родительских правах возможно, если родители изменили поведение, образ жизни и (или) отношение к воспитанию ребенка. При этом восстановление в родительских правах или отмена ограничения в родительских правах допускается только в судебном порядке и по заявлению непосредственно самого родителя, лишённого родительских прав или ограниченного в родительских правах.

В свою очередь низкая юридическая грамотность данной категории граждан, неуверенность в собственных силах перед установленными юридическими и бюрократическими процедурами, которые необходимо преодолеть, часто являются неопределимыми препятствиями для их обращения.

В целях сохранения приоритета воспитания детей в семье, считаю необходимым обеспечить данную категорию родителей правовой защитой путем предоставления им права на получение бесплатной юридической помощи с целью восстановления в родительских правах, отмены ограничения родительских прав. В настоящее время, мною в Тамбовскую областную Думу внесен проект закона Тамбовской области «О внесении изменений в статьи 2 и 2.1 Закона Тамбовской области «Об организации оказания бесплатной юридической помощи отдельным категориям граждан в Тамбовской области», предусматривающий оказание бесплатной юридической помощи указанной категории граждан.

Кроме того, в целях наилучшего обеспечения права ребенка жить и воспитываться в семье, полагаю:

продолжить разъяснительную работу среди населения по вопросам семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

усилить контроль за условиями проживания, содержания, воспитания, образования несовершеннолетних в замещающих семьях, а также разработать регламент их тестирования при проведении плановых, внеплановых проверок условий жизни подопечного;

активнее привлекать негосударственные организации для работы с семьями, желающими восстановиться в родительских правах, в целях восстановления кровных семей, а также для оказания помощи родителям, страдающим разного рода зависимостями в целях сохранения семьи;

предусмотреть алгоритм возвращения детей в кровную семью в случае утраты детско-родительских отношений, обеспечивающих их восстановление и благоприятное психоэмоциональное состояние ребенка.

О РАБОТЕ ОРГАНОВ И УЧРЕЖДЕНИЙ СИСТЕМЫ ПРОФИЛАКТИКИ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ СОЦИАЛЬНОГО СИРОТСТВА И ЖЕСТОКОГО ОБРАЩЕНИЯ С ДЕТЬМИ

В Тамбовской области, как и в большинстве других регионов России, существует проблема социального сиротства, но своевременно принятые, эффективные профилактические мероприятия позволят снизить риск его возникновения. Профилактика подразумевает комплекс мер по работе с родителями и детьми с целью формирования и сохранения нормальных семейных отношений, ориентации на здоровый образ жизни, возрождения института семьи и брака. В предупреждении данного явления принимают участие в пределах своей компетенции, установленных законодательством, органы и учреждения здравоохранения, образования, социальной защиты населения, учреждения социального обслуживания; специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации; учреждения по делам молодежи; органы опеки и попечительства; органы внутренних дел; органы службы занятости; территориальная комиссия по делам несовершеннолетних.

Деятельность субъектов системы профилактики должна осуществляться в соответствии со следующими основными принципами:

принцип межведомственного взаимодействия – определяет порядок формирования отношений между субъектами системы профилактики посредством согласования планов мероприятий и действий по их реализации, контроля за их выполнением;

принцип распределения сфер ответственности - предполагает конкретных исполнителей, закрепление за ними определенного круга задач в рамках ведомственной компетенции, осуществление которых необходимо для достижения поставленных целей;

принцип индивидуального подхода – реализуется путем осуществления реабилитационного процесса с учетом индивидуальных особенностей конкретного ребенка и семьи, в значительной степени влияющих на их поведение в разных жизненных ситуациях;

принцип комплексности – предполагает реализацию системного подхода в работе с семьями, и воздействие на них с учетом всех аспектов: экономических, правовых, социальных, медицинских, педагогических, психологических.

В марте 2024г. нашу область посетила Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребенка М.А. Львова-Белова с командой своего аппарата, которые провели мониторинг деятельности учреждений круглосуточным пребыванием детей. Целью мониторинга являлась система работы органов и учреждений с семьями и детьми в целях сохранения родственной среды для несовершеннолетних, минимизации срока их пребывания в государственных учреждениях, выстраивание эффективной профилактической работы.

В рамках визита состоялось совещание с руководителями органов исполнительной власти региона, правоохранительных органов, представителей органов опеки и попечительства, комиссий по делам несовершеннолетних, а также директоров учреждений. На совещании обсуждались вопросы оказания своевременной помощи семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации и состоящим в СОП, а также комплексной работы, направленной на возвращение детей, находящихся в учреждениях, в кровные семьи.



В области создана многоуровневая модель работы с семьями, регламентированная, как федеральным законодательством, в частности ФЗ от 24.06.1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», так и региональным, такими как: Постановление администрации Тамбовской области от 16 января 2018 г. N 28 "Об утверждении Порядка взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних при организации индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, и формирования Банка данных о семьях и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении", Постановление администрации Тамбовской области от 27.02.2012 № 203 «Об утверждении порядка межведомственного взаимодействия по выявлению детей, нуждающихся в государственной защите, с целью профилактики социального сиротства, предупреждения отказов от детей и устранения причин нарушения их прав и законных интересов», Методические рекомендации по реализации указанного постановления и иные ведомственные приказы (рекомендации).

Кроме того, в целях совершенствования деятельности в сфере профилактики социального сиротства, а также во исполнение отдельных рекомендаций Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка М.А. Львовой-Беловой, дополнительно разработаны:

межведомственный план дополнительных мероприятий по совершенствованию работы в сфере профилактики социального сиротства (утвержден постановлением комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Тамбовской области от 16.10.2024 № 12);

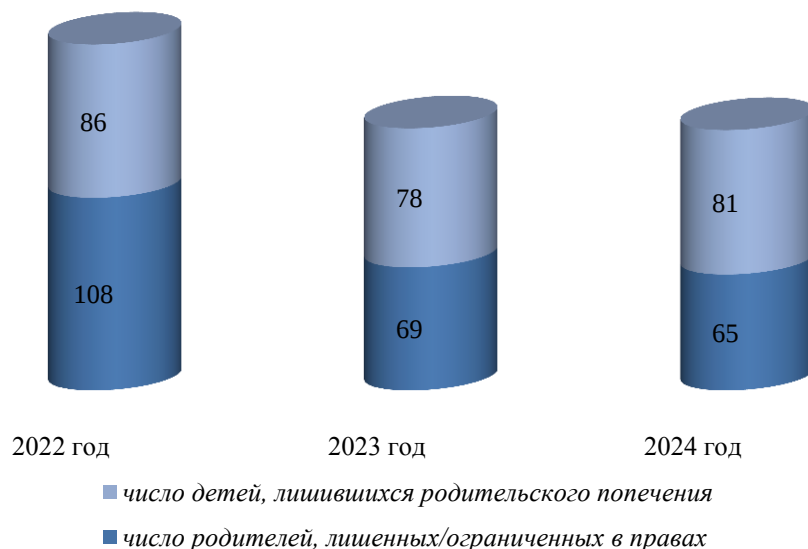
рекомендации по организации межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в целях исключения случаев необоснованной госпитализации несовершеннолетних, в том числе детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, перед их помещением в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, или специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации (разработаны и согласованы министерством образования и науки, министерством здравоохранения, министерством социальной защиты и семейной политики Тамбовской области, УМВД России по Тамбовской области);

рекомендации по разработке перечня мероприятий, направленных на возвращение в кровную семью ребенка, находящегося в специализированном учреждении (письмо министерства образования и науки Тамбовской области от 11.10.2024 № 06-20/5679);

маршрут оказания медицинской помощи родителям, страдающим алкогольной и наркотической зависимостью (письмо министерства здравоохранения Тамбовской области от 16.09.2024 № 01/1.1-09в/17216);

региональный Свод мер помощи семьям и детям (письмо министерства социальной защиты и семейной политики Тамбовской области от 15.10.2024 № 14-61и/10653).

Во всех муниципальных и городских округах региона осуществляется технология раннего выявления семейного неблагополучия и «работа со случаем», которая призвана выявлять семью на начальном этапе, применяя эффективные методы работы, вывести ее из кризиса и соответственно не допустить дальнейшее социальное сиротство. Данная технология применяется с 2010 г. и в определенной мере способствовала общему сокращению числа детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе находящихся в стационарных институциональных учреждениях области, а также ежегодному снижению числа родителей, лишенных (ограниченных) в родительских правах. И если в 2011 году 272 родителя были лишены/ограничены в родительских правах, то за последние три года статистика выглядит следующих образом:



В течение года осуществлялось сопровождение 382 семей, в которых воспитываются 863 ребенка. Семьям оказана поддержка при получении услуг от учреждений здравоохранения (консультации врачей, наркологов, психиатров), образования (помощь в учебе и социализации детей), социальной защиты (финансовая помощь и правовое консультирование), культуры (организация досуга и культурных мероприятий) и занятости (обучение и трудоустройство родителей).

В рамках социального кластера «Региональная инновационная система защиты детства Тамбовской области» к работе с семьями привлекаются участники различной ведомственной подчиненности, включая бизнес-структуры и общественные организации. Это позволяет расширить спектр предоставляемых услуг. Всего оказано содействие в получении 3183 услуг.

В тоже время, как показывают проводимые аппаратом Уполномоченного по правам ребенка в Тамбовской области на постоянной основе проверки Центров по профилактике социального сиротства и предотвращению жестокого обращения с детьми, не всегда такая работа является эффективной. Имеют место факты некорректного составления планов реабилитации семей находящихся в трудной жизненной ситуации, т.к. включенные мероприятия, зачастую не отвечают реальному оказанию помощи семье; формализм при работе со «случаем», и как следствие большое количество их закрытия с положительным результатом, а также ненадлежащий контроль специалистов консилиума за выполнением планов реабилитации и работой кураторов.

В прошлом году проведена проверка работы ТОГБОУ «Центр психолого-педагогического сопровождения и коррекции «Гармония»» по профилактике социального сиротства и предотвращению жестокого обращения с детьми, в структуре которого осуществляет свою деятельность Центр по профилактике социального сиротства. Основной задачей Центра является оказание

своевременной помощи семьям, проживающим на территории Рассказовского муниципального округа и г. Рассказово.

За проверяемый период открыто 35 случаев пренебрежения нуждами 73 детей, 14 из которых закрыто с положительным результатом. Анализ показал, что в 28 % семей основанием для открытия случая послужило ненадлежащее исполнение родителями обязанностей (не занимаются воспитанием, уходят из дома); в 22 % в связи с трудной жизненной ситуацией и малообеспеченностью семей; в 20 % семей употребление родителями (одним из них) алкоголя; 20% в связи с поведением детей и нарушением детско-родительских отношений; 2% в связи конфликтными отношениями бывших супругов.

Выявление признаков возможного нарушения прав детей на территории г. Рассказово и Рассказовского муниципального округа осуществляется различными субъектами системы профилактики: в 23% случаев – образовательными учреждениями (школы, детские сады), в 20% медицинскими организациями; 22% органами опеки; 17% КДНиЗП; 5% ОВД; 5% сельскими советами.

Прием информации о нарушении прав и законных интересов детей является важной частью деятельности по профилактике социального сиротства. Он обеспечивает своевременное реагирование на угрозу жизни и здоровью ребенка и принятие мер по его защите.

В течение трех рабочих дней со дня получения сведений Подразделение по опеке и попечительству организует обследование условий жизни ребенка с целью проверки поступивших сведений о нарушении прав и законных интересов ребенка, оценки риска жестокого обращения с ребенком. Однако, на данном этапе имеет место формальный (в отдельных случаях некорректный) подход к составлению актов обследования условий жизни семьи, что, безусловно, не позволяет объективно оценить ситуацию и принять необходимые меры.

Так, например у С. на иждивении находятся 5 малолетних детей: 5 лет, 4 года, 3 года, 1 год. Основанием выхода в семью явилась служебная записка ТОГБУЗ Рассказовская ЦРБ о том, что родители употребляют спиртные напитки, устраивают драки, дети не проходят медицинские осмотры в декретированные сроки, не делают профилактические прививки, в семье отсутствует достаточное количество питания для детей. В акте обследования указано, что мать обеспечивает потребности детей, осуществляет уход, отношения в семье доброжелательные, дом благоустроен со всеми удобствами, но делается вывод о необходимости оказания семье социальной и медицинской помощи. Проведенным обследованием условий жизни несовершеннолетних не подтверждается и не опровергается информация медицинского учреждения, не сделан вывод о пренебрежении нуждами детей.

Аналогичные нарушения выявлены при составлении актов в других семьях.

Кроме того, имеют место быть факты формального подхода к разработке плана реабилитации семьи, мероприятия которого не повлияют на решение проблемы.

Так, в семье К., воспитывающей одной 3-х детей 10.10.2024г. открыт случай в связи с наличием задолженности по оплате услуг ЖКХ. В ходе обследования выявлены антисанитарные условия, необходимость проведения ремонта, низкий доход семьи (состоит из детских пособий). Однако при разработке плана реабилитации, основной проблемой ставится «неумение распределить семейный бюджет» из-за низкой родительской компетенции и соответственно ставятся шаблонные цели: «мать создает безопасные условия для развития и воспитания детей», «мать соблюдает санитарно-гигиенические нормы в быту», «мать обращается за оказанием помощи в различные инстанции». Вместе с тем, планом не предусмотрено оказание реальной помощи в реструктуризации накопившегося долга, в необходимости установления отцовства и взыскании алиментов (по имеющейся информации биологический отец детей находится в зоне СВО). Кроме того, к мероприятиям по оказанию реальной помощи семье не привлечены иные структуры и организации. Решение проблемы семьи возложено на К.: «Мать собирает документы на оформление социального контракта, на ремонт жилья», «мать договаривается с Управлением по развитию территорий адм. Рассказовского муниципального округа о вырубке деревьев около домовоей территории», «мать продолжает оплачивать текущие счета за коммунальные услуги и погашает задолженность».

В семье В. 20.04.2023г. открыт случай пренебрежения нуждами 2-х детей. Сигналом послужила информация МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 3» о том, что ученик 1 класса имеет частные пропуски по болезни, а мать не выходит на контакт. При обследовании условий жизни выявлены ненадлежащие санитарные условия в доме, отсутствие продуктов питания, отсутствие постоянного дохода, т.к. мать не работает, а сожитель (биологический отец детей) имеет не постоянный заработок. В. относится к категории лиц, из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и имеет право на обеспечение жилым помещением. Кроме того, имея выраженный дефект речи, испытывает комплекс при общении с людьми, в том числе с педагогами. Из характеристики классного руководителя образовательного учреждения следует, что мальчик не был подготовлен к школе, не отвечает во время урока на вопросы, не выполняет простые инструкции, слабо развита мелкая моторика рук, имеются проблемы со здоровьем (неоднократные факты недержания мочи). Девочка не посещает дошкольное учреждение по причине отсутствия денежных средств для его оплаты.

Но планом реабилитации семьи, разработанным на 3 месяца предусмотрены такие цели: мать формирует положительный опыт воспитания детей, контролирует их здоровье, создает благоприятные условия для реализации прав на образование, обращается к специалистам за

получением социальных услуг. В плане присутствуют стандартные мероприятия с матерью: беседы, консультации, контроль. В тоже время, в соответствии с п. 5.5.3 Порядка, утвержденного постановлением администрации области от 27.02.2012г. № 203, исходя из проблем и потребностей семьи и ребенка, План реабилитации должен содержать задачи реабилитационной работы с ребенком и семьей, комплекс необходимых мероприятий, реализуемых специалистами органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также ответственных за исполнение. Однако к реабилитации семьи ни привлечено учреждение здравоохранения при явном наличии проблем со здоровьем первоклассника, орган занятости населения, т.к. родители не трудоустроены. Кроме того, планом не предусмотрены мероприятия по оказанию помощи в ремонте жилого помещения, по установлению отцовства. Спустя 3 месяца, план реабилитации продлен с аналогичными целями. Итогом работы с семьей лишь стало: повторное обучение ребенка в 1 классе (проведена ПМПК), оказание помощи в виде вещей детям, в результате делается вывод об устойчивой положительной динамике. Случай закрыт 16.11.2023г., но фактически существенных изменений не произошло жилое помещение, предусмотренное законодательством, матери так и не предоставлено, отцовство не установлено, официальное трудоустройство отсутствует, у В. 3-я беременность.

Зачастую, при работе с семьей, не проводится анализ ее ресурсов, внешнего окружения, социальной среды; анализ внутрисемейных отношений, истории семьи и ее социальных связей, который необходим на первоначальном этапе работы.

К примеру: в семье Н. 27.02.2024г. открыт случай пренебрежения нуждами несовершеннолетнего И. по причине нарушения детско-родительских отношений, но какой-либо анализ причин и условий приведших семью к такому нарушению не проводился. В деле имеются сведения, что отец ребенка не является ему биологическим, а произведена процедура усыновления. Согласно характеристики образовательного учреждения, мальчик хорошо учился (на 4 и 5), у него высокий уровень подготовки, но в связи с наличием заболевания с 2019 г. находится на домашней форме обучения. В какой-то момент поведение ребенка стало деструктивным, он стал склонен к самовольным уходам, отсутствует желание учиться, отказ проживать в семье совместно с отцом. Мальчик проживает с бабушкой, по линии матери.

Отсутствие четкого понимания возникновения проблемы и путей ее решения приводит к тому, что Планом реабилитации, разработанным на 3 мес. определены лишь такие цели, как: «Мать дает согласие на проведение занятий педагога-психолога с сыном», «мать поддерживает бесконфликтное общение с сыном», «мать контролирует процесс обучения подростка». В тоже время в план реабилитации не включены мероприятия с отцом, тогда как очевидно, что причиной нежелания ребенка возвращаться домой явились сложные отношения, в том числе и с отчимом. Кроме того планом не

предусмотрено участие образовательного учреждения (школьного психолога, завуча по воспитательной работе). За время работы с семьей (с февраля по ноябрь 2024г.) исходя из данных журнала учета работы с семьей и мониторинга реализации плана реабилитации, никаких существенных изменений не произошло. И. поступил учиться в учреждение СПО, ежедневно ездит в г. Тамбов. На момент проверки работа с семьей продолжалась.

В семье К., также не проводился анализ внутрисемейных отношений, внешнего окружения, который послужил причиной резкого снижения успеваемости девочки -подростка в школе, а также нанесению ею самопорезов. В плане работы основной проблемой семьи указана – несформированность родительских навыков матери, что мешает развитию и воспитанию ребенка. Вместе с тем, в семье имеется старшая дочь, которая проживает отдельно со своей семьей, но оценка данному обстоятельству не дана. В журнале учета работы куратора прослеживается информация о домашних конфликтах с дядей, но данный факт также не оценен. Работа куратора строилась на беседах и консультациях с матерью о детско-родительских отношениях. По истечении 3-х месяцев проводимых мероприятий, делается вывод о стабилизации отношений в семье. Случай закрыт с положительным результатом. В тоже время отсутствуют сведения о произошедших успехах в школе, налаживании взаимоотношений с одноклассниками, повторении самопорезов и др.

Кроме того, необходимо отметить, что в большинстве проверенных дел при составлении планов реабилитации семьи, не зависимо от причины открытия случая, основной проблемой указано «пренебрежение нуждами ребенка вследствие родительской некомпетентности», а природой проблемы указана «низкая родительская компетенция», что не всегда соответствует действительности.

К примеру, в деле семьи М. открыт случай по причине того, что младшая дочь наблюдается у невролога, проходит лечение в детской психиатрической больнице, имеет ЗПР (не говорит). В ходе обследования установлено, что семья проживает в благоустроенной квартире, старшая дочь обучается АНПОО «Тамбовский колледж социокультурных технологий», родители работают, доход семьи составляет около 90 тыс. руб. Мать с дочерью проходят курсы реабилитации в частной клинике г.Воронежа. Но делается вывод о пренебрежении нуждами дочери и низкой родительской компетенции.

Отдельно хотелось бы остановиться на работе Территориального междисциплинарного консилиума, призванного осуществлять профессиональный мониторинг и оценку процесса реабилитации семьи. Такая практика профессионального контроля должна сделать реабилитацию семьи высокоэффективной, позволить вовремя замечать изменения, оценить динамику семьи и при необходимости произвести корректировку плана.

Но, как показала проверка, надлежащий контроль за разработкой и выполнением планов реабилитации со стороны специалистов консилиума в отдельных случаях – отсутствует.

Пример: решением рабочей группы по раннему выявлению несовершеннолетних и семей, нуждающихся в государственной защите, при МКДНиЗП г. Рассказово от 20.06.2024г. открыт случай пренебрежения нуждами 2-х малолетних детей в семье Ж. Причиной послужил сигнал ТОГБУЗ «Рассказовская ЦРБ», что девочка не прикреплена к детской поликлинике, а мальчик при посещении имеет грязный, неопрятный вид.

Из акта обследования следует, что семья проживает в арендованном жилом доме площадью 40 кв. м., имеющем 2 комнаты и кухню, санитарное состояние которого неудовлетворительное. Доход семьи состоит из детских пособий.

План реабилитации, разработанный на 3 мес. содержит такие цели как: повышение родительской компетенции в вопросах возрастного развития детей; мать соблюдает санитарно-гигиенические нормы в быту; мать самостоятельно следит за здоровьем детей.

Основной проблемой семьи является тот факт, что она проживает в жилом помещении матери сожителя, в котором проживают еще 2 семьи, что создает трудности в поддержании удовлетворительного санитарного состояния жилья, а также вещей. Из материалов дела (акт посещения семьи от 22.07.2024г.) следует, что Ж. является выпускницей детского дома, а следовательно, имеет право на обеспечение жилым помещением.

Впоследствии план реабилитации дважды продлен еще на 3 мес. с абсолютно идентичными целями.

Вместе с тем, мониторинги реализации плана от 15.10.2024г. содержат информацию об организации консультаций и бесед с матерью, оказании материальной помощи. В тоже время, у девочки отсутствует медицинский полис, имеются сложности в поддержке чистоты в доме, отсутствует информация о трудоустройстве сожителя Ж., возможности аренды жилья, оказания помощи во включении в список лиц, подлежащих обеспечению жилым помещением (при наличии законных оснований). Однако консилиум специалистов не дает оценку данным фактам, и снова утверждает дополнение к плану реабилитации семьи мероприятия консультативного характера.

По результатам проверки, в адрес директора учреждения, а также глав муниципальных округов направлены заключения об устранении выявленных нарушений.

Проведенный мониторинг обоснованности помещения и нахождения детей в институциональных учреждениях области показал, что важной причиной отсутствия положительного результата в реабилитации семьи является тот факт, что в 70% случаев семья попадает в поле зрения органов системы профилактики не на начальной стадии, а в глубоком кризисе: имеется стойкая алкогольная зависимость, нежелание трудоустроиваться, а жить за счет

детских пособий, безразличие к судьбам детей. Дети из таких семей, чаще всего попадают в учреждения (кто-то по заявлению самих родителей, кто-то по ходатайству органов опеки, по акту выявления безнадзорного или в связи с отобранием в порядке ст. 77 СК РФ). И задача по реабилитации родителей с целью возвращения им детей, становится гораздо сложнее.

Так, например: несовершеннолетний К., 2017 г.р. помещен в ГБУЗ «Тамбовский областной специализированный дом ребенка» 24.05.2024г. в связи с тем, что мать ребенка –Г. 09.04.2024г. ограничена в родительских правах, а отец находится на СВО. Как следует из материалов, Г. имеет 2-х детей: Д. (от первого брака) и К. (от второго брака), ребенок-инвалид нуждающийся в постоянном лечении и уходе, который мать ему не обеспечивала. Старший сын, с 2016г. проживал с отцом и бабушкой. При явных признаках длительного неблагополучия, семья поставлена на учет в банк данных «Система выявления и учета несовершеннолетних и семей, находящихся в социально-опасном положении» лишь 20.10.2022г. по причине привлечения матери к административной ответственности по ст. 5.35 КоАП РФ в связи с неисполнением родительских обязанностей, злоупотреблением алкоголем. В дальнейшем работа с ней проводилась в рамках ФЗ от 24 июня 1999 г. N 120-ФЗ "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних". Ей неоднократно предлагалось пройти лечение от алкогольной зависимости и трудоустройство, от которых она отказалась, что в итоге привело к ограничению ее в родительских правах.

Имеют место быть случаи, когда реабилитационная работа с семьей начинается только после помещения ребенка в учреждение.

Так, малолетняя Е., 2021 г.р. в период с 18.04.2023г. по 28.04.2023г. находилась в Приюте надежды, т.к. одинокая мать, относящаяся к категории лиц из числа детей-сирот ненадлежащим образом исполняла родительские обязанности. Сигналом являлась служебная записка патронажной медицинской сестры о том, что С., имеющая на иждивении двух детей – 2 г. и 1г. находится в сильном алкогольном опьянении и ее поведение неадекватно. Однако из представленных материалов следует, что первичный акт обследования условий жизни несовершеннолетних составлен только 22.05.2023г., в то время как 05.05.2023г. приказом МКДНиЗП семья поставлена в Банк данных о семьях находящихся в СОП. Порядок работы с такими семьями регулируется ФЗ № 120, однако 30.05.2023г. семья поставлена на социальное сопровождение (в рамках раннего выявления) и ей назначен куратор. В итоге первоначальный план работы с семьей разработан только 06.06.2023г., но реализуемые мероприятия не дали положительного результата. 01.11.2023 г. С. лишена родительских прав, а дети переданы на воспитание отцу, и снова назначен куратор в рамках раннего выявления семейного неблагополучия. Спустя 7 месяцев дети повторно помещены в Приют надежды, т.к. отец находился на лечении в ЦРБ в связи с нанесением ему ножевых ранений С.

Описанный пример свидетельствует о том, что не организованная работа по раннему выявлению семейного неблагополучия привела к распаду кровной семьи. Лицо из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, являющееся матерью-одиночкой 2-х детей, неудовлетворительно характеризующееся соседями (следует из представленных материалов) должно в первоочередном порядке находиться на контроле органов социальной защиты и здравоохранения.

По состоянию на 01.10.2024г. в учреждениях с круглосуточным пребыванием детей находилось 45 детей, не относящихся к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (по состоянию на 01.01.2025г. их число сократилось и составило 26).

Необходимо отметить, что за период 2023-октябрь 2024 гг. повторно в учреждения помещалось 14 детей, в том числе 1 в ГБУЗ «ТОСДР», 5 в ТОГБУ «Центр психолого-педагогической реабилитации и коррекции», 4 в ТОГБУ «Приют надежды» и 4 в Социальный приют для детей «Орешек».

В 40% случаев попадания семьи в поле зрения органов системы профилактики и начало с ней работы, связано с употреблением спиртных напитков родителями.

В рамках реализации одного из направлений Карты действий Уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ на 2024г. «Комплексная помощь родителям, страдающим зависимостями (алкогольной, наркотической и пр.), в целях сохранения семьи» проанализирована ситуация по организации работы с зависимыми родителями.

Статья 4 Закона РФ от 02.07.1992 №3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании» определяет обязательные условия оказания психиатрической помощи, но при добровольном обращении лица и при наличии его информированного добровольного согласия на медицинское вмешательство. В области оказания медицинской помощи по профилактике, лечению и реабилитации граждан, имеющих алкогольную, наркотическую или иную зависимость осуществляется следующим образом:

На начальном этапе участковые врачи-терапевты, врачи-педиатры, семейные врачи, медицинские работники фельдшерско-акушерских пунктов, врачи центров здоровья и скорой медицинской помощи, выявляют наркологические заболевания, формируют группы риска, осуществляют направление пациентов на специализированный этап оказания экстренной и плановой наркологической помощи.

Следующий этап представлен специализированным приемом врачей психиатров-наркологов наркологических кабинетов, которые проводят амбулаторное лечение, реабилитацию, диспансерное наблюдение и эпидемиологический мониторинг наркологической ситуации в районе.

Прием организован в 21 центральной районной и городской больнице, в наркологических диспансерах ОГБУЗ «Тамбовская психиатрическая клиническая больница» и ТОГБУЗ «Мичуринская психиатрическая больница».

Сроки оказания медицинской помощи составляют в амбулаторных условиях – в день обращения, в стационарных условиях – 6,2 койко-дней.

При обращении в наркологический диспансер пациент имеет возможность получить индивидуальную консультацию врача-нарколога, врача-психотерапевта, медицинского психолога, социального работника. С пациентом проводятся не только лечебные процедуры (детоксикация, физиопроцедуры), но и разрабатывается план индивидуальных консультаций специалистов, включение в групповую работу («группы поддержки трезвости», «Тренинг ответственного поведения», «школа родственников»), в культурно-досуговые и другие мероприятия, осуществляемые в рамках реабилитационного процесса. При необходимости, пациент направляется на госпитализацию в наркологические отделения ОГБУЗ «Тамбовская психиатрическая клиническая больница».

Стационарный этап наркологической помощи оказывается на базе межрайонных наркологических отделений ОГБУЗ «Тамбовская психиатрическая клиническая больница», ТОГБУЗ «Мичуринская психиатрическая больница», ГБУЗ «Уваровская ЦРБ», «Рассказовская ЦРБ», «Моршанская ЦРБ».

Показатель обеспеченности наркологическими койками соответствует среднероссийским значениям (2023 г. – 1,8 на 10 тыс. нас., 2022 г. – 1,8 на 10 тыс. нас., 2021 г. – 1,57 на 10 тыс. нас.).

Уполномоченный по правам ребенка Е.Л. Таможник, в целях ознакомления с организацией медицинской помощи гражданам, посетил областной наркологический диспансер.





С 2014 года в диспансерном наркологическом отделении реализуется программа амбулаторной медицинской реабилитации для пациентов с аддиктивными расстройствами. Программа включает в себя лечебные процедуры, индивидуальную работу с психологом, группы поддержки трезвости, психокоррекционные группы, работу с родственниками в индивидуальном и групповом формате «Школы родственников», психообразовательные семинары, проводимые психологом или социальным работником отделения, с целью информирования родственников, зависимых об особенностях аддиктивного поведения, роли семейного взаимодействия в формировании и

преодолении зависимости, основных аспектах созависимого поведения, шагов по преодолению со-зависимости, обучению навыкам семейной психотерапии с целью гармонизировать внутрисемейные влияния на зависимого родственника).



В 2024 году продолжила свою работу психокоррекционная группа для зависимых – «Тренинг ответственного поведения», целью которой, является формирование устойчивой мотивации на отказ от употребления ПАВ.

Динамика охвата реабилитационными программами наркологических больных									
Наименование болезней	Число лиц, прошедших амбулаторную реабилитацию								
	Всего, в том числе			успешно завершили			прервали		
	2021	2022	2023	2021	2022	2023	2021	2022	2023
Синдром зависимости от алкоголя	434	424	461	372	364	354	48	37	55
Синдром зависимости от наркотиков	36	46	58	13	11	16	6	10	8
Синдром зависимости от ненаркотических ПАВ	5	1	2	2	1	2	1	1	-
Употребление алкоголя, наркотиков и ненаркотических ПАВ с вредными последствиями	100	8	82	54	47	38	17	19	6
ИТОГО	575	568	603	441	422	410	69	66	69

С декабря 2014 года на базе ОГБУЗ «Тамбовская психиатрическая клиническая больница» функционирует Центр реабилитации для лиц, злоупотребляющих алкоголем, наркотиками или имеющих иную зависимость, где реализуются программы полного реабилитационного цикла, длительностью от 30 до 90 дней.



Стационарные программы реабилитации предусматривают медикаментозную терапию по показаниям, психотерапию, психокоррекционные мероприятия - групповые и индивидуальные занятия, тренинги, «самоанализ» с элементами программы «12 шагов».

В Центре имеется спортивный зал, оснащённый необходимым оборудованием и инвентарём, спортивная площадка, организованная при участии реабилитантов. Имеется библиотека, осуществляется просмотр фильмов антинаркотической и антиалкогольной направленности, проводится трудотерапия в учреждении, на прилегающей территории и в теплице. Специалистами Центра разработаны комплексные программы реабилитации с учётом особенностей,



тяжести, стадии, вида и срока наркологического заболевания, включающие порядок, формы, методы диагностики, лечения и сроки реабилитации. За 2023 год в реабилитационном центре получили помощь 89 пациентов (2022 г. – 119 чел.), успешно завершили реабилитацию 60,7% пациентов.

С 2022 года заключено соглашение о взаимодействии по вопросам предоставления помощи семьям с детьми, родители которых страдают алкогольной и другими видами зависимостей, со стороны которых присутствует опасность жестокого обращения или имеются сигналы о жестоком обращении с детьми с государственным учреждением социального обслуживания населения «Забота», МВД и КДН. Данное соглашение предполагает лечебные и реабилитационные мероприятия, направленные на выздоровление от зависимости, сохранение и развитие нормативной личности зависимого члена семьи, возвращение его в семью, снижение вредных последствий зависимости на воспитание детей. С этой целью в проекте предусматриваются лечебные процедуры; использование аппаратных методов реабилитации – сеансы психорелаксации, аутогенной тренировки, психотерапевтических внушений; индивидуальная психокоррекция для проработки личностных затруднений родителей и их психологических механизмов зависимости; групповая психокоррекция и тренинг родительской компетентности для гармонизации процесса воспитания и взаимоотношений в семье, а также занятия для родственников зависимого, с целью коррекции дисфункциональных внутрисемейных отношений и созависимости.

В тоже время при организации медицинской помощи зависимым людям имеются и проблемные аспекты:

низкий уровень мотивации пациентов наркологического профиля на участие в реабилитационных мероприятиях после прохождения курса медикаментозного лечения; лечебные мероприятия, проводимые без последующей реабилитации, не позволяют достичь длительной стойкой ремиссии заболевания;

стигматизация пациентов наркологического профиля, которая искажает реальную картину заболевания и влияет на эффективность лечения. При этом большое значение имеет разновидность психоактивного вещества и способ его применения, а также принадлежность пациента к той или иной социальной группе;

недостаточное кадровое обеспечение учреждений здравоохранения области врачами психиатрами-наркологами.

По данным министерства здравоохранения области, в 2024г. на диспансерном наблюдении у врача-нарколога состояло 14674 чел. из которых 11880 мужчин и 2794 – женщин, при этом 8773 человека обратились за медицинской помощью повторно.

Очевидным является тот факт, что в большинстве случаев граждане, имеющие детей принимают решение о прохождении лечения из-за страха потери ребенка, либо уже после вынесения судебного решения о лишении (ограничении) их родительских прав.

Анализ, предоставленных городами и муниципальными округами данных, показал, что за период с 2022г. по 01.07.2024г. в поле зрения органов системы профилактики попало 860 семей, в которых родители (один из них) употребляет алкогольную продукцию, 357 человек прошли лечение (кодирование). Основной причиной принятия решения о лечении также является желание сохранить семью (детей). В остальных случаях, родители как правило не считают себя зависимыми.

19.11.2024г. Уполномоченный по правам ребенка в Тамбовской области провел круглый стол с участием представителей министерства образования и науки области, министерства здравоохранения области, министерства социальной защиты и семейной политики области, главного врача Тамбовской психиатрической клинической больницы, заведующего диспансерным наркологическим отделением, директора Центра по развитию семейных форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Ради будущего», в ходе которого обсудили проблемы оказания помощи родителям, страдающим разного рода зависимостями, в целях сохранения семьи и недопущения социального сиротства. По итогам обсуждения принято решение о необходимости обучающих курсов для специалистов, работающих с семьями, в которых один или оба родителя употребляют алкогольную, наркотическую и иную продукцию, в том числе возможность их стажировки в других субъектах РФ.

Таким образом, решая проблему профилактики социального сиротства, полагаю, необходимым принятие в регионе дополнительных мер, направленных на работу с семьями:

при помещении ребенка в социальное учреждение, разработать перечень необходимых мероприятий, направленных на его возвращение в семью с указанием сроков реализации таких мероприятий и ответственных лиц;

совершенствовать межведомственное взаимодействие по установлению круга родственников детей и (или) розыска родителей, с целью жизнеустройства и предотвращению длительного пребывания детей в учреждениях;

разработать и внедрить новые технологии по реабилитации семей, находящихся в социально-опасном положении уделив особое внимание наличию квалифицированных специалистов по работе с зависимыми родителями;

развивать сотрудничество с социально ориентированными некоммерческими и региональными общественными организациями, направленное на оказание помощи семьям и детям по выходу из трудной жизненной ситуации;

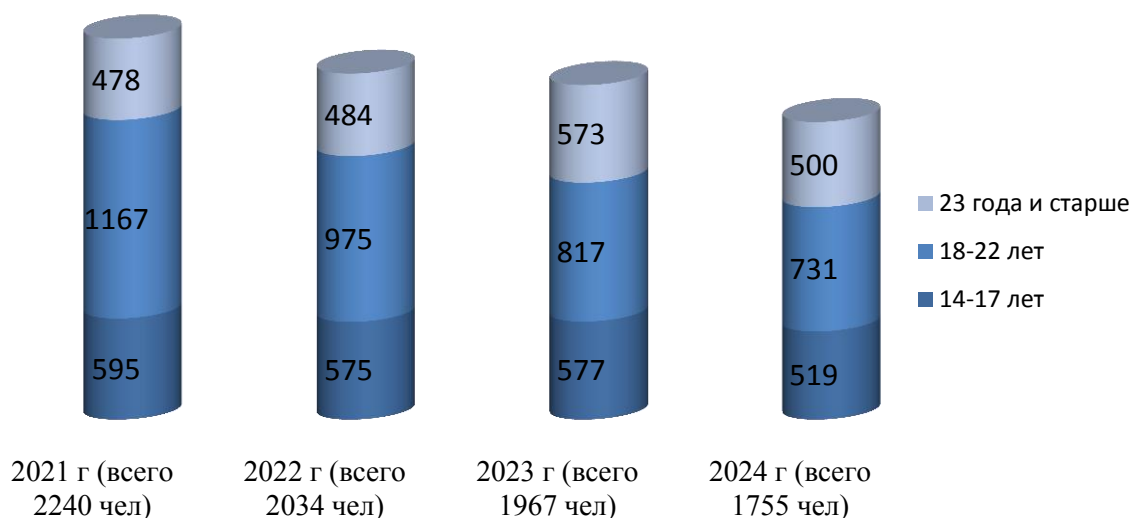
на постоянной основе проводить мероприятия, направленные на пропаганду ЗОЖ граждан, в том числе несовершеннолетних;

разработать в регионе «Дорожную карту» по совершенствованию работы с родителями, имеющими химическую зависимость в целях сохранения семьи.

ПРАВО НА ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЖИЛЫМ ПОМЕЩЕНИЕМ ДЕТЕЙ-СИРОТ И ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ

Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, относятся к категории граждан, которые имеют право на государственную помощь и поддержку, в том числе на предоставление жилья при его отсутствии. Данная категория детей нуждается в особой помощи со стороны государства ввиду их незащищенности, поэтому вопрос обеспечения их жильем всегда актуален и все еще остается острой проблемой для большинства субъектов Российской Федерации.

В Тамбовской области число лиц, состоящих в Списке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет (далее - дети-сироты), которые подлежат обеспечению жилыми помещениями (далее - Список) ежегодно снижается.



В прошлом году в министерство социальной защиты и семейной политики поступило 178 учетных дел для включения в Список, по 13 из которых отказано в связи с достижением заявителями возраста 23 лет.

67 человек включены в Список по причине невозможности проживания в ранее занимаемых жилых помещениях.

В соответствии с п. 4 ст.8 Федерального закона от 21 декабря 1996 г. N 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», определен перечень оснований, при которых проживание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в ранее занимаемых жилых помещениях, нанимателями или

членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых они являются, признается невозможным, таких как:

проживание на любом законном основании в таких жилых помещениях лиц: лишенных родительских прав в отношении этих детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (при наличии вступившего в законную силу решения суда об отказе в принудительном обмене жилого помещения в соответствии с частью 3 статьи 72 Жилищного кодекса Российской Федерации);

страдающих тяжелой формой хронических заболеваний в соответствии с указанным в пункте 4 части 1 статьи 51 Жилищного кодекса Российской Федерации перечнем, при которой совместное проживание с ними в одном жилом помещении невозможно;

жилые помещения признаны непригодными для проживания по основаниям и в порядке, которые установлены жилищным законодательством;

общая площадь жилого помещения, приходящаяся на одно лицо, проживающее в данном жилом помещении, менее учетной нормы площади жилого помещения, в том числе если такое уменьшение произойдет в результате вселения в данное жилое помещение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

И если три последних основания не являются проблемой для сбора о представления необходимого пакета документов, с целью последующей реализации прав детей-сирот на обеспечение жилым помещением, то первое основание требует дополнительного представления решения суда, а это, как правило, затягивает срок подачи заявления на включение в Список.

Кроме того, суды неоднозначно подходят к рассмотрению дел о принудительном обмене жилого помещения.

Так, в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Тамбовской области поступила информация с просьбой вмешаться в ситуацию и оказать помощь в реализации права на предоставление жилого помещения воспитаннику ТОГБУ «Центр поддержки и помощи детям им. Г.В. Чичерина». Ситуация сложилась таким образом, что родители несовершеннолетнего Д., 2008 г.р. решением Октябрьского районного суда г. Тамбова от 30.08.2021г. лишены родительских прав, но за мальчиком сохранено жилое помещение в г. Тамбове. Трехкомнатная квартира, площадью 52 кв. м. находится в муниципальной собственности, нанимателем является мать мальчика С., которая продолжает там проживать вместе с мужем и еще одним малолетним ребенком. Добровольно произвести обмен квартиры С. отказалась, в связи с чем учреждение обратилось в суд о принудительном обмене. Однако суд не принял заявление к рассмотрению, т.к. истец не представил варианты обмена в соответствии с заявленными требованиями. В свою очередь представить такие варианты ни законный представитель ребенка, ни орган местного

самоуправления в лице МКУ «Дирекция жилищных услуг» не смогли по причине отсутствия в жилищном фонде свободных квартир.

В тоже время, изучение судебной практики по данному вопросу показало, что Выборгским районным судом Санкт-Петербурга 04.07.2017г. вынесено мотивированное решение об отказе в удовлетворении исковых требований Л. к И., о принудительном обмене жилого помещения, предоставленного по договору социального найма в связи с отсутствием предложенных вариантов для обмена.

Таким образом, вынесение судами решений об отказе в удовлетворении требований о принудительном обмене (по различным основаниям) и является основной целью в дальнейшей реализации прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей на обеспечение жилым помещением.

В этой связи Уполномоченным по правам ребенка в Тамбовской области в адрес председателя Тамбовского областного суда направлено ходатайство о рассмотрении вопроса единого подхода судов к рассмотрению дел указанной категории с целью соблюдения прав незащищенной категории детей.

При повторном предъявлении исковых требований директором ТОГБУ «Центр поддержки и помощи детям им. Г.В. Чичерина» к С. суд, с учетом позиции Уполномоченного по правам ребенка в Тамбовской области, участвовавшего в процессе, принял мотивированное решение об отказе в удовлетворении таких требований. На основании решения суда, а также заявления законного представителя органом местного самоуправления признан факт невозможности проживания Д. в ранее занимаемом муниципальном жилом помещении и приказом министерства социальной защиты и семейной политики Тамбовской области мальчик включен в Список.

Принятие своевременных мер по включению детей-сирот в Список, исключают необходимость обращения их в суд по достижении 23-х летнего возраста. Так, количество лиц, достигших возраста 23 лет, впервые включенных в Список (имеются решения судов) в 2024 г. составило 7 человек, а в 2023г. – 12.

Вопрос обеспечения жилищных прав детей находится также на постоянном контроле у органов опеки и попечительства городских и муниципальных округов. Постановлением администрации Тамбовской области от 28 мая 2020 г. N 434 "Об обеспечении прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, на жилые помещения, а также Постановлением администрации Тамбовской области от 3 марта 2020 г. N 158 "Об утверждении Порядка осуществления контроля за использованием и сохранностью жилых помещений, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, за

обеспечением надлежащего санитарного и технического состояния жилых помещений, а также контроля за распоряжением ими" возложена обязанность по максимальному использованию всех возможностей сохранения за ребенком права на жилое помещение и поддержание его в надлежащем санитарном состоянии, а также своевременное принятие мер по включению в Список.

В прошлом году из вновь выявленных 213 детей установлено и закреплено право на жилые помещения в отношении 112 детей, что составляет 53 %.

Кроме того, проведенная с законными представителями работа в различных формах (посредством наследования, дарения, заключения договоров социального найма, приватизации, выделения доли в жилом помещении, приобретенном с использованием средств материнского (семейного) капитала и т.д.) позволила еще 64 детям, ранее учтенным в качестве нуждающихся в предоставлении жилья, приобрести право на жилые помещения.

Необходимо отметить, что работа в данном направлении осуществляется на межведомственной основе в соответствии с Программой ликвидации до 2030 года задолженности по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, включенных в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, утвержденная распоряжением Правительства Тамбовской области от 30 мая 2023 г. № 410-р.

Что касается контроля за использованием и сохранностью жилых помещений, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты, за обеспечением их надлежащего санитарного и технического состояния, а также распоряжением ими, то он осуществляется на постоянной основе министерством образования и науки области совместно с органами опеки и попечительства.

В регионе ведется учет таких жилых помещений. В 2024 году на контроле в органах опеки и попечительства находилось 527 жилых помещений, собственниками, нанимателями или членами семьи нанимателя по договору социального найма которых являются дети-сироты.

При проведении плановых проверок органов опеки и попечительства муниципальных округов по контролю за выполнением опекунских обязанностей замещающими родителями, Уполномоченным по правам ребенка в Тамбовской области также уделяется особое внимание своевременности принятия мер по реализации прав детей –сирот, проживающих в замещающих семьях, по обеспечению жилым помещением. И при выявлении нарушений, направляется заключение о немедленном устранении выявленных недостатков.

Так, в прошлом году при проверке в Пичаевском муниципальном округе выявлены следующие нарушения:

В соответствии с Правилами формирования Списка, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 4 апреля 2019 г. N 397, заявление о включении в список по месту жительства детей-сирот достигших возраста 14 лет, подают их законные представители в течение 3 месяцев со дня достижения ими указанного возраста или с момента возникновения оснований предоставления жилых помещений, предусмотренных пунктом 1 статьи 8 Федерального закона "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей". В случае неподачи законными представителями заявления о включении в список детей-сирот в порядке и срок, которые предусмотрены подпунктом "а" пункта 4 настоящих Правил, заявление о включении в список детей-сирот подают органы опеки и попечительства, исполняющие в отношении этих детей свои полномочия, не позднее 30 рабочих дней со дня истечения срока, установленного абзацем третьим пункта 3 статьи 8 Федерального закона "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей".

При проверке личных дел брата и сестры К., 04.12.2009г.р. и А., 20.06.2007г.р. установлено, что приказом управления образования и науки области от 14.06.2013г. над детьми установлена опека Б. и возложена обязанность принятия мер по включению их в Список, однако в личных делах какая-либо информация о включении - отсутствует. На момент проверки К. уже исполнилось 14 лет, а А. 16 лет. В тоже время ни в одном из актов проверки условий жизни несовершеннолетних, оценка данному обстоятельству, а также рекомендации опекуну не даны.

Несовершеннолетняя Ч., 18.06.2008 г.р. находится под опекой своей бабушки с 2014г. Жилое помещение не закреплялось, приказом управления образования и науки Тамбовской области от 30.11.2018г. Ч. признана нуждающейся в предоставлении жилого помещения. В тоже время в личном деле отсутствуют сведения о включении ее в Список.

В делах Т., 25.01.2024 г.р. и Д. имеются постановления органов местного самоуправления об установлении факта невозможности проживания в ранее занимаемом жилом помещении, что дает право на включение их в Список и последующую реализацию государственной гарантии на обеспечение жилым помещением. Но на момент проверки отсутствует информация об их включении.

Хотелось бы обратить особое внимание, что на протяжении 10 лет не увеличивается объем выделяемых областных средств на ремонт сохраняемых жилых помещений, предусмотренный государственной программой Тамбовской области «Социальная поддержка граждан» (постановление администрации области от 13.08.2014 № 894) и по-прежнему составляет 1 млн. рублей. Данная сумма пропорционально распределена на ремонт 50 жилых

помещений, что, безусловно, малозначительно в сложившейся экономической ситуации и ежегодным ростом цен на строительные материалы.

В реальной жизни у многих детей-сирот имеется закрепленное за ними жилое помещение или его часть, в котором они могут проживать по достижении совершеннолетия. За время нахождения детей в учреждениях или под опекой такое имущество может прийти в негодное для проживания состояние. Контроль сохранности жилых помещений, закрепленных за детьми-сиротами должен способствовать возврату детей в указанные жилые помещения и обеспечению возможности проживания в них, снизит количество нуждающихся в жилых помещениях.

К сожалению, на практике встречаются случаи, когда уже взрослые люди, относящиеся к категории «детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа» вынуждены защищать свое право на предоставление жилого помещения в судебном порядке.

Так, Ш., 1990 г.р. обратился в суд с иском к Министерству социальной защиты и семейной политики о возложении обязанности по включению в список лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями, и предоставлению благоустроенного жилого помещения специализированного жилищного фонда по договору найма специализированного жилого помещения.

Ш. находился на полном государственном обеспечении в детском доме им.А.В.Луначарского. Постановлением администрации за ним закреплено жилое помещение, в котором он и проживает после окончания обучения в СПО, но оно не пригодно для проживания, а другого жилья у него нет. Актом проверки установлено, что домовладение действительно нуждается в капитальном ремонте (обрушается потолок в комнатах, необходимо менять кровлю и полы). Ремонт в жилом помещении не производился, акта обследования жилья о признании его аварийным, не выносилось.

Судом также установлено, что орган опеки, а также должностные лица своевременно не предприняли мер к включению Ш. в Список и не разъяснили его право на обращение с таким заявлением по достижении 18 лет.

Решением Октябрьского районного суда г. Тамбова от 30.01.2024г. исковые требования Ш. удовлетворены в полном объеме.

Всего же в 2024 году 41 человек, относящийся к категории «лиц, из числа детей-сирот» обратился в суд об обеспечении жилыми помещениями во внеочередном порядке, так как период ожидания составляет порядка 5-ти лет.

Удовлетворение таких исковых требований своего рода формирует еще одну очередь из «внеочередных». В прошлом году 29 исковых заявлений было удовлетворено, из которых (по состоянию на 01.01.2025г.) 14 судебных решений не исполнено по причине: нахождения в местах лишения свободы; наличия регистрации по месту жительства на различных территориях Тамбовской области, где не приобреталось жилье.

Так, министерством градостроительства и архитектуры Тамбовской области на территории Кирсановского муниципального округа, Мордовского

муниципального округа, Мучкапского муниципального округа, Первомайского муниципального округа, Рассказовского муниципального округа, Тамбовского муниципального округа, городского округа – город Моршанск, городского округа - город Рассказово, городского округа - город Тамбов, городского округа - город Уварово, проводилась работа по сбору коммерческих предложений с целью определения начальной (максимальной) цены контракта на приобретение жилых помещений (квартир) для лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей на вторичном рынке жилья в Тамбовской области. Но определить стоимость 1 кв.м, жилых помещений (квартир) методом сопоставления рыночных цен (анализа рынка) в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и начать процедуру проведения торгов по приобретению жилых помещений (квартир) не представилось возможным, в связи с недостаточным количеством ответов на запросы по вторичному жилью (запрос цен товаров, работ, услуг №0164500000324000023 опубликованный 05.12.2024).

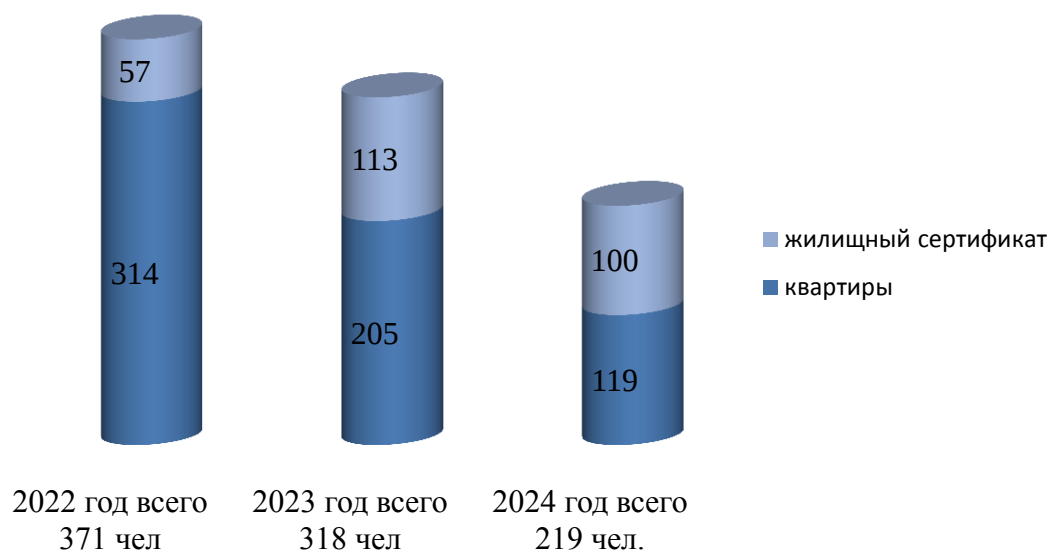
10.02.2025 повторно проведена работа по сбору коммерческих предложений с целью определения начальной (максимальной) цены контракта на приобретение жилых помещений (квартир) для лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей на вторичном рынке жилья в Тамбовской области. По результатам которой определить стоимость 1 кв.м, жилых помещений (квартир) методом сопоставления рыночных цен (анализа рынка) и начать процедуру проведения торгов по приобретению жилых помещений (квартир) возможно только на территории городского округа - город Тамбов, так как только на этот населенный пункт было получено три ответа о стоимости 1 кв.м., необходимого для начала проведения торгов (НМЦК 1 кв.м, в городском округе - город Тамбов составляет 94 666,67 руб.). На остальные населенные пункты ответы по-прежнему не получены, в связи с чем определить стоимость 1 кв.м, и начать процедуры проведения торгов не представляется возможным.

Объем финансирования на предоставление жилья детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа в 2024 году составил:

546 165 860 руб. в том числе:

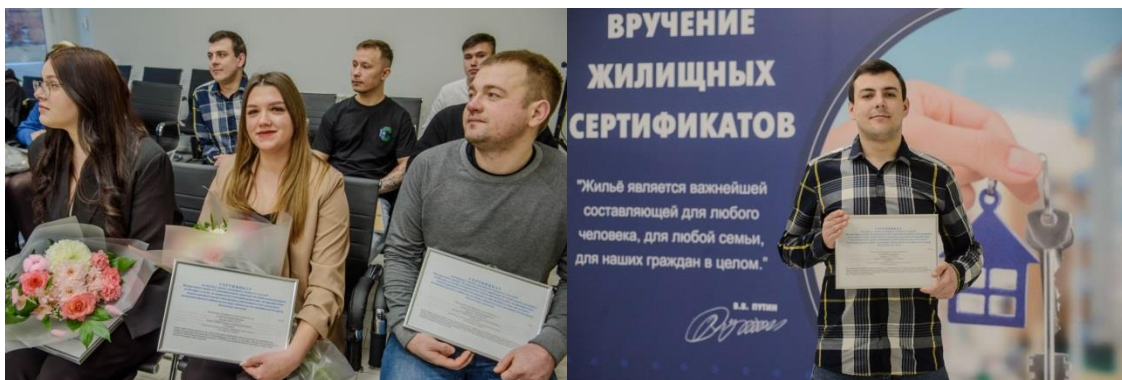
- 63 840 800 руб. средства федерального бюджета
- 482 325 060 руб. – средства областного бюджета.

Число лиц, реализовавших свое право на обеспечение жилым помещением в 2024г. составило 219 чел. (в том числе 103 приобретены на первичном рынке и 16 из числа освободившихся помещений специализированного жилищного фонда), что значительно меньше показателя прошлых лет.



Жилые помещения были предоставлены на следующих территориях:
 Мичуринский муниципальный округ - 71 квартира;
 Городской округ - город Тамбов - 48 квартир.





Одной из причин уменьшения количества предоставленных квартир является тот факт, что с начала 2024г. наш регион полностью перешел на приобретение жилых помещений для детей-сирот путем заключения контрактов на участие в долевом строительстве многоквартирных жилых домов, квартиры на вторичном рынке недвижимости – не приобретались. На строительство многоквартирного дома требуется значительно затраченное время, а ежегодное увеличение стоимости квадратного метра строящегося жилья, сказывается на его количестве. Кроме того, имея предыдущий опыт некачественного ремонта жилых помещений, предоставляемых детям-сиротам, министерство градостроительства и архитектуры области повысило требования к их благоустройству до сдачи в эксплуатацию. Так, необходимым условием стал качественный ремонт квартир, в который входит: установка натяжных потолков, поклейка обоев, напольное покрытие, установка дверей, газовая плита, мойка, оборудованный санузел и др.

В тоже время, наряду с предоставлением благоустроенных квартир, используется предоставление жилищных сертификатов. В прошлом году их реализовано 100 на общую сумму 240, 6 млн.рублей.

По-прежнему имеют место быть факты отказов детей-сирот от предоставляемого жилья. И если в 2023г. таких отказов было 137, то в 2024 году уже 259. Основная причина таких отказов - это необходимость в получении жилья на территории муниципального округа - город Тамбов, т.к. приобретенное жилье, расположенное в муниципальных образованиях Тамбовской области, имеет определенное удаление от места работы либо учебы.

В прошлом году, лишь 4 человека временно проживали в общежитиях после завершения обучения в организациях среднего (высшего) профессионального образования, а также в социальных гостиных: ТОГБПОУ «Строительный колледж» - 1 чел., ТОГАПОУ «Техникум отраслевых технологий» - 2 чел., ТОГБУ «Центр поддержки семьи и помощи детям им.А.В.Луначарского – 1 чел.

По окончании обучения в учреждениях СПО, дети-сироты сталкиваются с реалиями современной жизни и присущими ей проблемами. С одной стороны – это отсутствие жилого помещения и необходимости его аренды, либо совместного проживания с лицами, которым оно уже предоставлено. С другой стороны –трудоустройство, с достойной заработной платой.

В области, в рамках задачи содействия успешной социализации детей – сирот проводится работа, направленная на их подготовку к самостоятельной жизни в условиях организаций для детей-сирот, применение новых форм работы по адаптации в обществе, а также организацию постинтернатного сопровождения выпускников.

Поддержку воспитанников после выпуска из организаций для детей-сирот и замещающих семей обеспечивают 9 центров постинтернатного сопровождения, которые функционируют на базе областных организаций. Специалисты совместно с выпускниками составляют индивидуальные карты сопровождения с учетом конкретной жизненной ситуации. Ведется региональный банк данных выпускников, в котором на начало текущего года учтены сведения о 976 лицах.

В работу по сопровождению выпускников внедрены такие технологии и формы работы, как: наставничество, социальное проектирование, мастер – классы, домашнее визитирование, уроки финансовой грамотности, экскурсии и т. д.

В рамках правового просвещения выпускников и воспитанников организаций для детей-сирот заключено соглашение с АНО «Центр социальной и правовой помощи детям «Расправь крылья» (г. Смоленск). 29 - 30 октября 2024г. проведено мероприятие для детей-сирот, лиц из их числа, а также специалистов постинтернатного сопровождения и замещающих родителей по вопросу реализации жилищных прав. Юридическую помощь получили 20 выпускников организаций для детей – сирот и 20 специалистов.

К работе по постинтернатному сопровождению привлекаются также социально ориентированные некоммерческие организации.

Качественное постинтернатное сопровождение снижает риск совершения преступлений и правонарушений как лицами из числа детей-сирот, так и в их отношении, способствует созданию и сохранению крепкой семьи, а также важности трудоустройства. Наличие у заявителя документально подтвержденного не менее чем за двенадцать календарных месяцев, дохода не ниже минимального размера оплаты труда, а также отсутствие судимости и (или) факта уголовного преследования за умышленное преступление, дают возможность реализовать право на обеспечение жилым помещением путем предоставления выплаты (жилищного сертификата) на его приобретение.

Сложившаяся диспропорция между числом лиц, ежегодно реализующих свое право на обеспечение жилым помещением и числом лиц, состоящим в Списке, у которых такое право возникло, требует от региона принятия дополнительных мер, таких как:

- увеличение объема выделяемых денежных средств для обеспечения сохранности жилых помещений, поддержания их в состоянии, пригодном для постоянного проживания в рамках государственной программы Тамбовской области «Социальная поддержка граждан»;

- в рамках постинтернатного сопровождения, а также в условиях организаций для детей-сирот разъяснять важность соблюдения критериев, дающих право на получение жилищного сертификата;

- использование в большем объеме дополнительную гарантию права на жилое помещение в виде предоставления выплаты на приобретение благоустроенного жилого помещения в собственность или для полного погашения кредита (займа) по договору, обязательства заемщика по которому обеспечены ипотекой;

- предусмотреть выплату компенсации за поднаем жилых помещений лицами вышеуказанной категории до получения жилья по договору найма специализированного жилищного фонда.

ПРАВО НА ОХРАНУ ЗДОРОВЬЯ И МЕДИЦИНСКУЮ ПОМОЩЬ

Обеспечение права на охрану здоровья несовершеннолетних и получение ими качественной медицинской помощи является одной из важнейших задач в деятельности государства.

В рамках указов Президента Российской Федерации от 07.05.2018 N 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года", от 07.05.2024 N 309 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года", от 02.07.2021 N 400 "О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации" определены несколько основных приоритетных направлений развития сферы здравоохранения, в том числе региональной политики в сфере здравоохранения, направленные на решение актуальных задач по всем уровням здравоохранения:

- реализация мер государственной политики, направленных на снижение смертности населения, прежде всего от основных причин смерти;

- профилактика, своевременное выявление и коррекция факторов риска неинфекционных заболеваний, а также диагностика и лечение на ранних стадиях заболеваний, которые обуславливают наибольший вклад в структуру смертности и инвалидизации населения;

- профилактика и своевременное выявление профессиональных заболеваний;

- снижение материнской и младенческой смертности, повышение уровня рождаемости;

- распространение здорового образа жизни;

- внедрение инновационных технологий в здравоохранении;

- решение проблемы кадрового обеспечения;

- структурная и технологическая модернизация здравоохранения;

- создание условий для развития государственно-частного партнерства.

В целях реализации указанных направлений в области разработана государственная программа «Развитие здравоохранения Тамбовской области», утвержденная постановлением администрации Тамбовской области от 30.04.2013 №447.

Реализуются мероприятия региональных проектов: "Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи", "Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями", "Борьба с онкологическими заболеваниями", "Развитие детского здравоохранения Тамбовской области, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям", "Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами", "Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)", "Развитие экспорта медицинских услуг", "Формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек".

Достижение цели государственной программы обеспечивается путем решения следующих задач:

обеспечение приоритета профилактики в сфере охраны здоровья и развития первичной медико-санитарной помощи;

повышение эффективности оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации;

повышение эффективности системы здравоохранения Тамбовской области, доступности и качества оказываемых услуг;

повышение эффективности службы детства и родовспоможения;

развитие медицинской реабилитации населения и совершенствование системы санаторно-курортного лечения, в том числе детей;

обеспечение медицинской помощью неизлечимых больных, в том числе детей;

совершенствование системы лекарственного обеспечения населения;

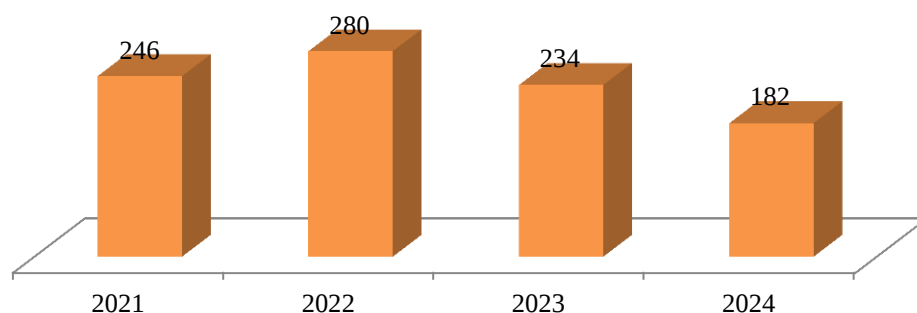
обеспечение системы здравоохранения высококвалифицированными и мотивированными кадрами.

Кадровый дефицит в здравоохранении — одна из ключевых проблем, которая негативно влияет на качество и доступность медицинской помощи. Министерством здравоохранения области проводится системная работа по ликвидации дефицита медицинских кадров и привлечению специалистов в систему здравоохранения региона:

- в соответствии с квотой целевого приема, устанавливаемой Министерством здравоохранения Российской Федерации для нужд области, ежегодно не менее 200 абитуриентов поступают по целевым направлениям в медицинские высшие и средние учебные заведения.

В прошлом году в медицинские ВУЗы г.г.Москвы, Саратова, Воронежа, Рязани, Астрахани, Тамбова поступили 182 абитуриента, заключившие договор о целевом обучении (2023г. – 234 чел., 2022г. – 280 чел., 2021г. - 246 чел.).

Количество абитуриентов заключивших договор о целевом обучении

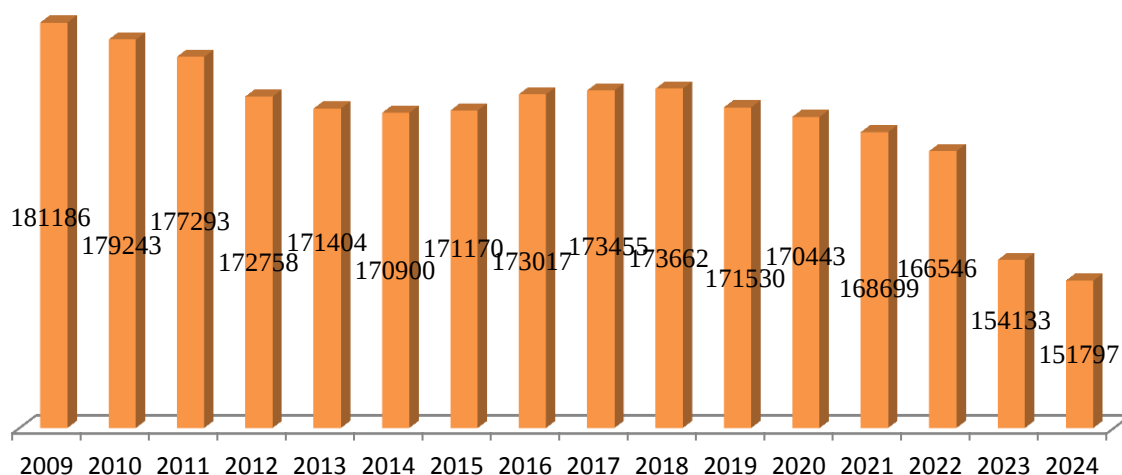


С целью привлечения и закрепления молодых специалистов в учреждениях здравоохранения, расположенных в сельских территориях, Тамбовская область активно участвует в реализации федеральных программ «Земский доктор» и «Земский фельдшер». В прошлом году трудоустроено 64

врача и 29 средних медицинских работников (122,6% от плана), преимущественно в амбулаторно-поликлинические подразделения, на фельдшерско-акушерские пункты и в отделения скорой медицинской помощи.

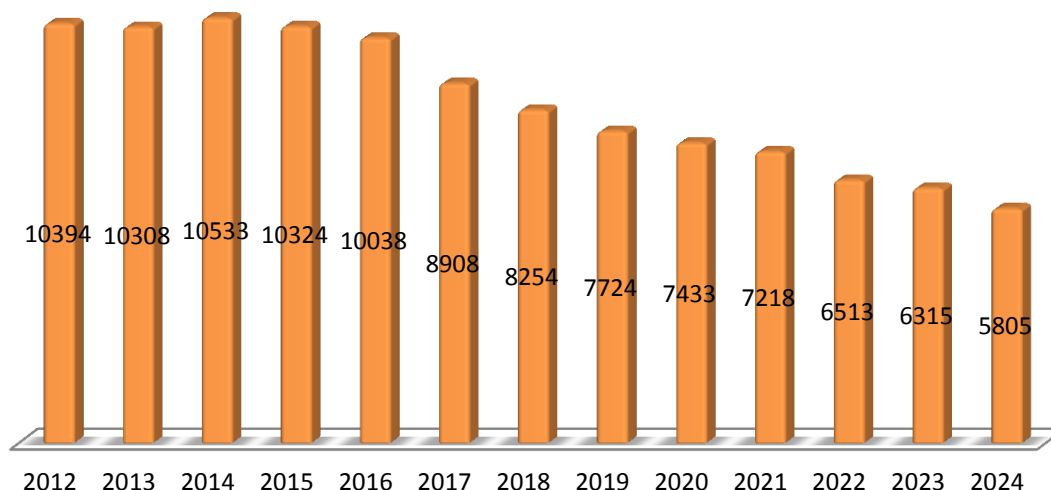
Абсолютным приоритетом государственной политики является улучшение демографической ситуации. В области как на региональном, так и на муниципальном уровнях, реализуется комплекс мер для стимулирования рождаемости, сохранения здоровья населения, повышения уровня социального обслуживания. Однако, демографическая ситуация по-прежнему остается острой. Численность детского населения ежегодно сокращается.

***Численность детского населения Тамбовской области 0-17 лет
(человек)***



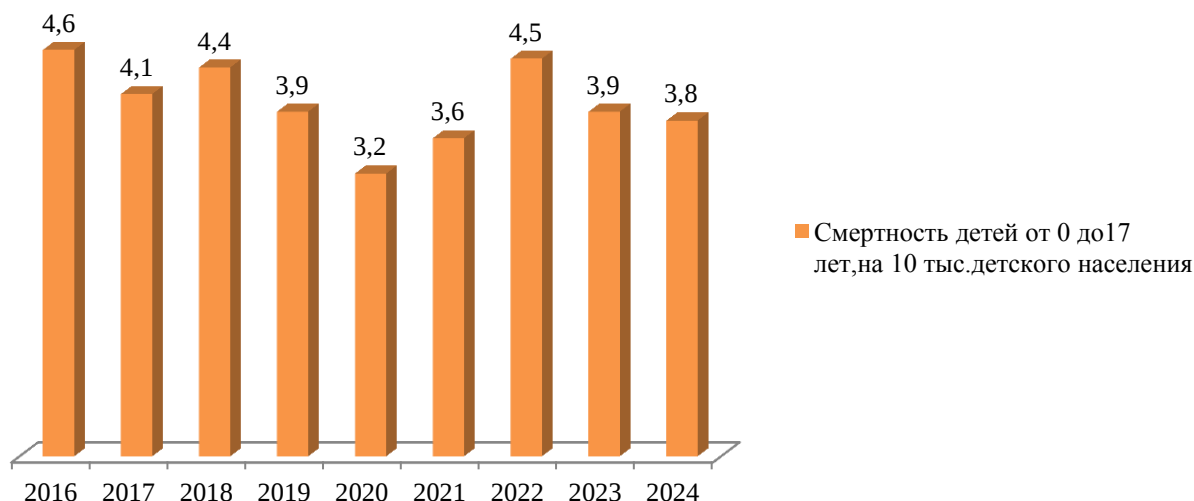
В прошлом году в области по оперативным данным родилось на 510 младенцев меньше, чем в 2023 году. Это меньший показатель за последние 12 лет, по сравнению с 2012 годом рождаемость упала на 44%.

Динамика рождения детей в Тамбовской области



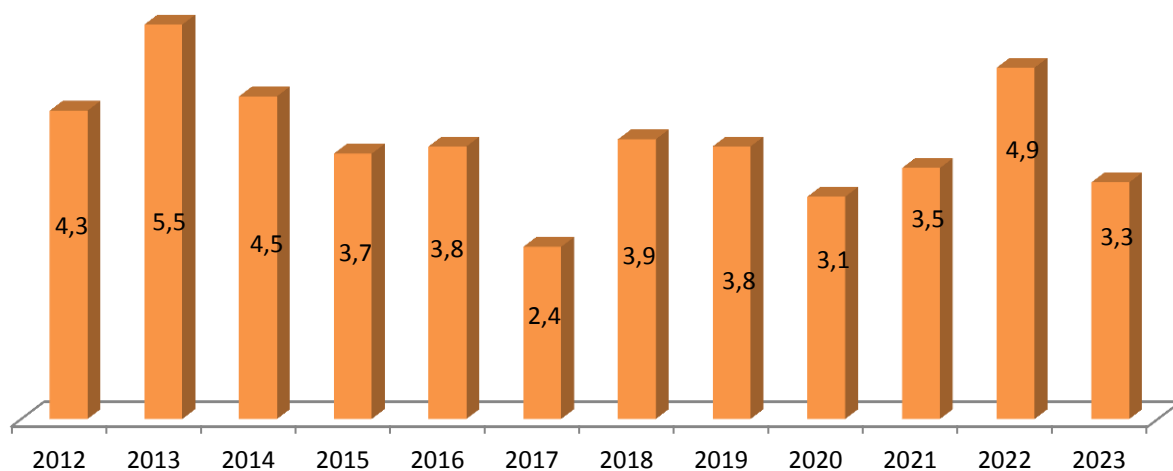
Вместе с тем, наметилась положительная тенденция к уменьшению уровня детской смертности от 0 до 17 лет, которая в прошедшем году составил 3,8 на 10 тыс. детского населения.

Динамика показателя смертности детей от 0 до 17 лет



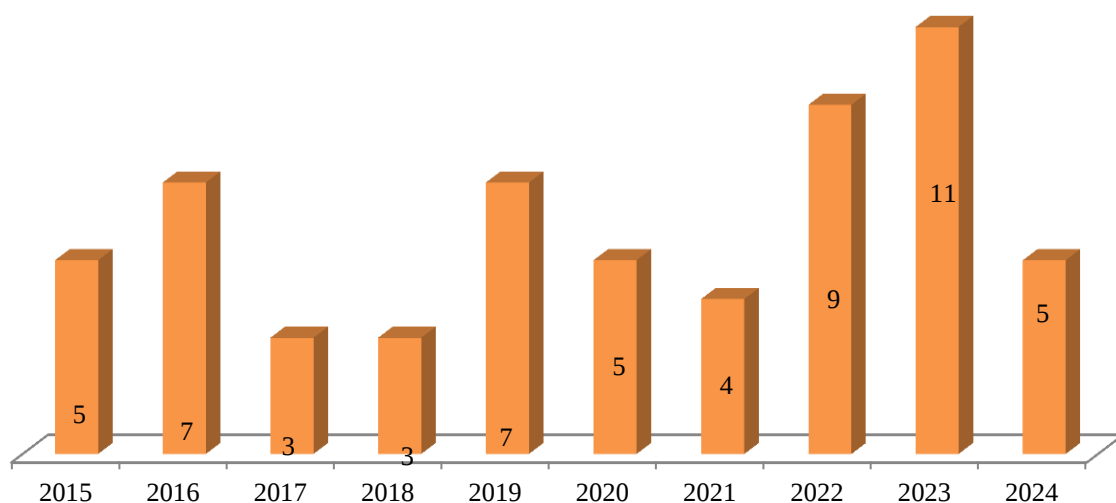
В структуре младенческой смертности ведущее место занимают болезни перинатального периода – 41,6%, на втором месте – внешние причины и врожденные аномалии развития – 20,8%, на третьем месте – инфекционные заболевания и заболевания дыхательной системы - 0,8%.

Показатель младенческой смертности



В 2024 году на дому умерло 5 детей в возрасте до года, что ниже уровня 2023 года на 55%.

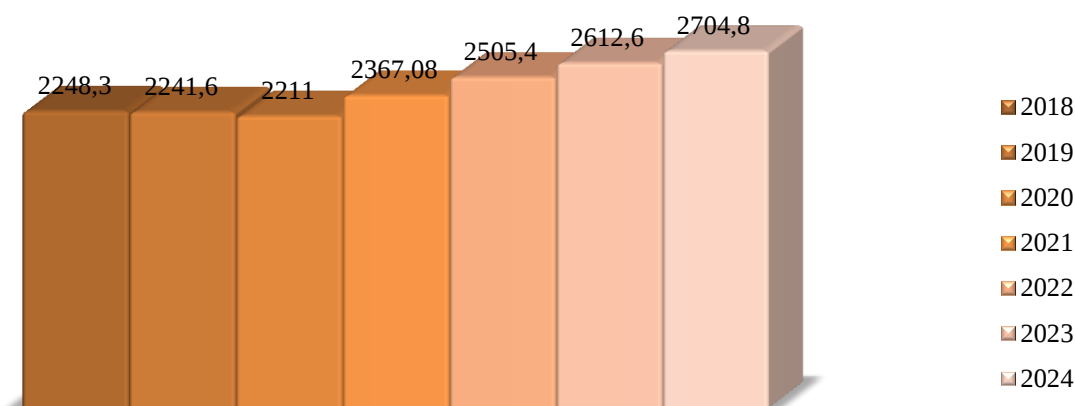
Число случаев смерти детей до 1 года жизни вне стационара



Основными причинами смерти детей старше года являются: внешние причины и несчастные случаи – 38,2%, болезни нервной системы – 26,4%, новообразования – 11,7%, дыхательная система – 5,8%. Регистрируются единичные случаи смерти детей от инфекционных болезней и заболеваний крови.

Заболеваемость детского населения, определяемая рядом показателей, является одним из важнейших критериев, используемых при оценке состояния здоровья детей.

В целом в области на протяжении последних лет отмечается увеличение показателя детской заболеваемости. В прошлом году этот показатель превышал предыдущий на 3,5%.



*Общая заболеваемость детского населения на
1000 детского населения*

Ведущей патологией в структуре заболеваемости детского населения по-прежнему являются болезни органов дыхания, костно-мышечной системы, травмы и отравления, глаза и его придаточного аппарата, нервной системы, болезни органов пищеварения.

По распространенности заболеваний у детей до 14 лет занимают болезни органов дыхания, костно-мышечной системы, травмы и отравления, у подростков - болезни органов дыхания, костно-мышечной системы, глаза и его придаточного аппарата.

Заболеваемость подростков ниже уровня заболеваемости детей до 14 лет, однако, в структуре заболеваемости практически в 2 раза преобладают болезни костно-мышечной системы, глаза, нервной и эндокринной систем и значительно ниже распространенность инфекционных заболеваний, болезней органов дыхания, крови.

Раннее выявление заболеваний и функциональных нарушений здоровья, позволяет провести своевременное оздоровление и предотвратить переход функциональных нарушений здоровья в хронические заболевания. В целях профилактики заболеваемости несовершеннолетних, проводятся профилактические осмотры детей.

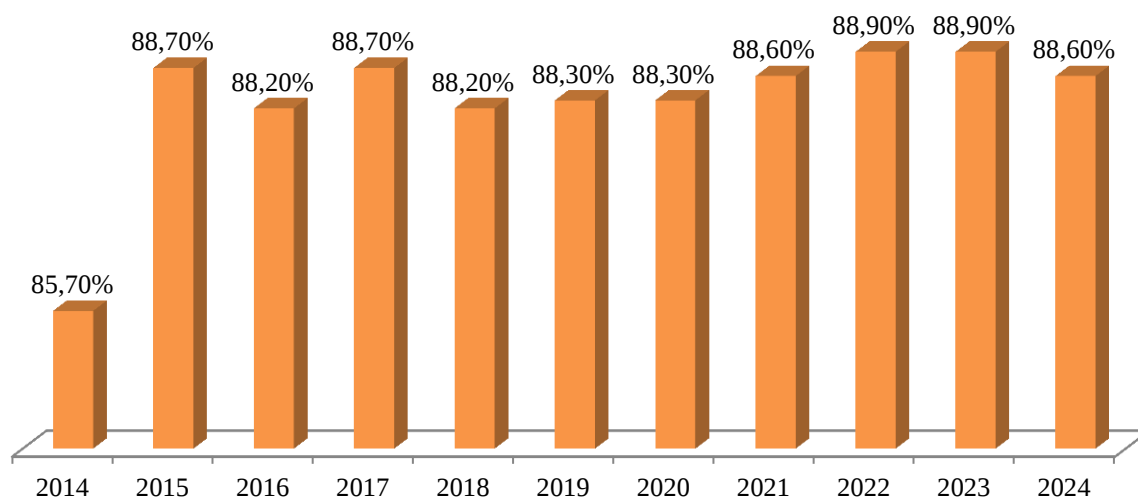
Порядок проведения профилактических осмотров определен приказами Минздрава России от 10.08.2017 №514н «О Порядке проведения профилактических медицинских осмотров несовершеннолетних» и управления здравоохранения области от 17.11.2023 №2074 «Об организации профилактических осмотров несовершеннолетних, в том числе подростков 15-17 лет, в Тамбовской области в 2024 году», которыми определены возрастные периоды, перечень врачей специалистов и обследований.

По результатам профилактических осмотров проводится оценка физического развития, определение группы состояния здоровья несовершеннолетнего и группы занятия физической культуры, даются рекомендации по формированию здорового образа жизни, режиму дня, питанию, физическому развитию, иммунопрофилактике, занятиям физической культурой, о необходимости диспансерного наблюдения, по лечению, медицинской реабилитации и санаторно-курортному лечению.

В прошлом году осмотрено 147 018 детей, охват профилактическими осмотрами детского населения составил 98,6% от подлежащих детей, из них направлено на дообследование 6107 детей – 4,1% от прошедших профилактические осмотры.

По итогам профилактических осмотров доля детей 1-2 групп здоровья составила 88,6% .

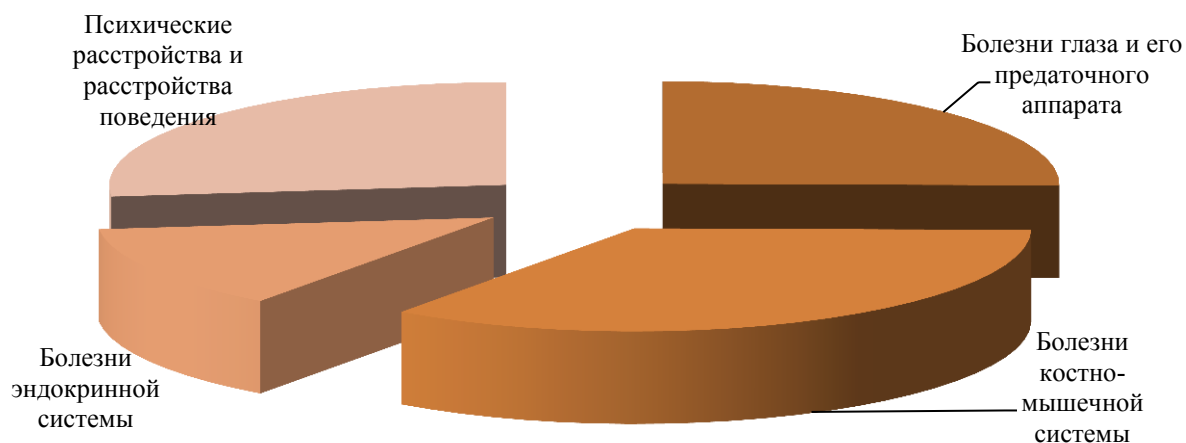
Доля детей 1-2 групп здоровья



С целью раннего выявления заболеваний и своевременного оказания медицинской помощи наиболее незащищенной категории детей ежегодно проводится диспансеризация детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей или иных законных представителей, находящихся в стационарных учреждениях системы здравоохранения, образования и социального развития (далее – дети, пребывающие в стационарных учреждениях), а также детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе усыновленных (удочеренных), принятых под опеку, в приемную или патронатную семью (далее – усыновленных детей).

В прошлом году осмотрено 2425(100%) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в трудной жизненной ситуации, пребывающих в стационарных учреждениях.

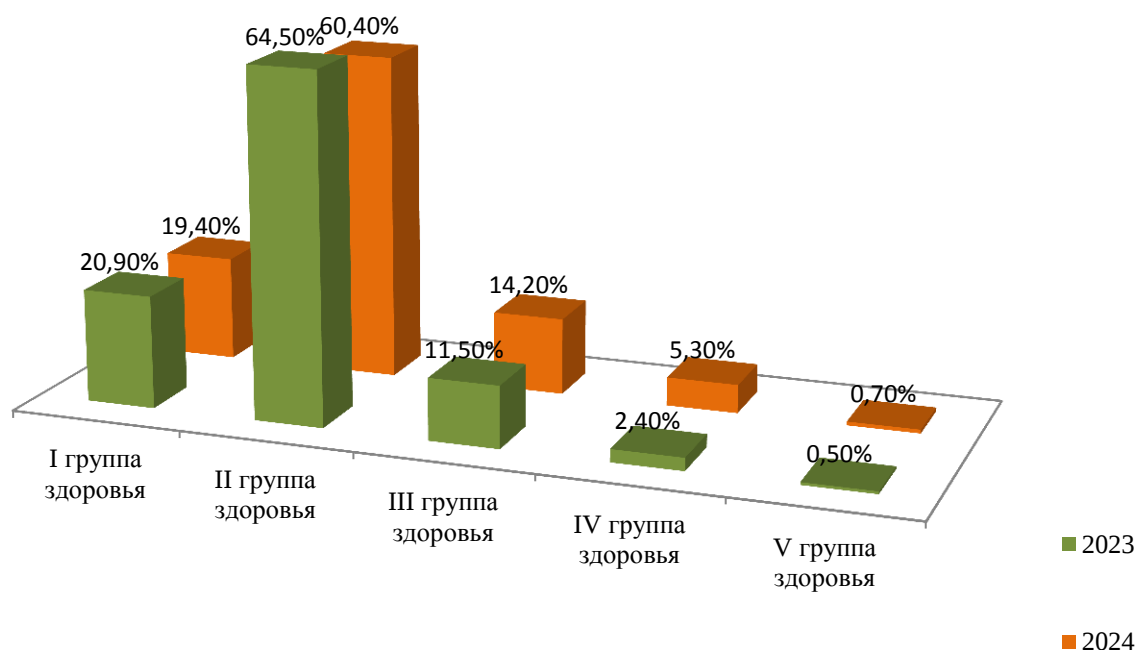
Структура выявленной патологии по результатам обследования



В структуре выявленной патологии у детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, пребывающих в стационарных учреждениях:

- на первом месте - болезни костно-мышечной системы - 26%, среди которых преобладают нарушение осанки, плоскостопие;
- на втором месте - психические расстройства и расстройства поведения – 20,8%, среди которых преобладают дети с когнитивными и эмоционально-волевыми нарушениями, умственная отсталость в этой группе детей составляет 35,04%;
- на третьем месте - болезни глаза и его придаточного аппарата – 18,9%;
- на четвертом месте - болезни эндокринной системы, расстройство питания и нарушение обмена – 9,9%.

Распределение по группам здоровья из общего числа детей-сирот, пребывающих в стационарных учреждениях и прошедших диспансеризацию



472 детей, пребывающих в стационарных учреждениях, имеют категорию «ребенок-инвалид» (19,46%). Выполнена индивидуальная программа реабилитации и абилитации (далее – ИПРА) у 363 детей, частично ИПРА выполнена у 85 детей, у 24 детей ИПРА начата.

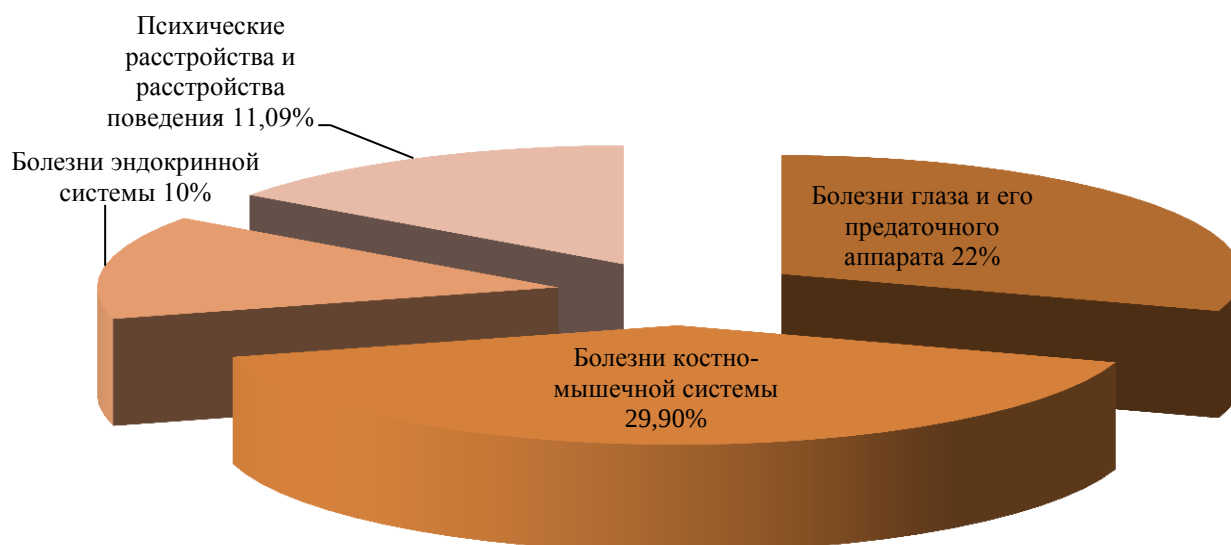
Основная группа детей-инвалидов - это дети с умственной отсталостью, заболеваниями центральной нервной системы, врожденными аномалиями и пороками развития нервной системы, кровообращения, хромосомной патологией, патологией мочеполовой системы.

*Оказанная медицинская помощь детям-сиротам,
пребывающим в стационарных учреждениях области,
по результатам диспансеризации в 2024 году*

Медицинская помощь	Нуждались в оказании, человек	Оказана	
		человек	% от нуждающихся
Специализированная, в том числе высокотехнологичная медицинская помощь	41	39	95,2
Реабилитационное лечение	1279	1279	100
Санаторно-курортное лечение	113	113	100

В прошлом году подлежал диспансеризации 1561 ребенок, усыновленный, принятый под опеку, в приемную или патронатную семью, осмотрено 100%.

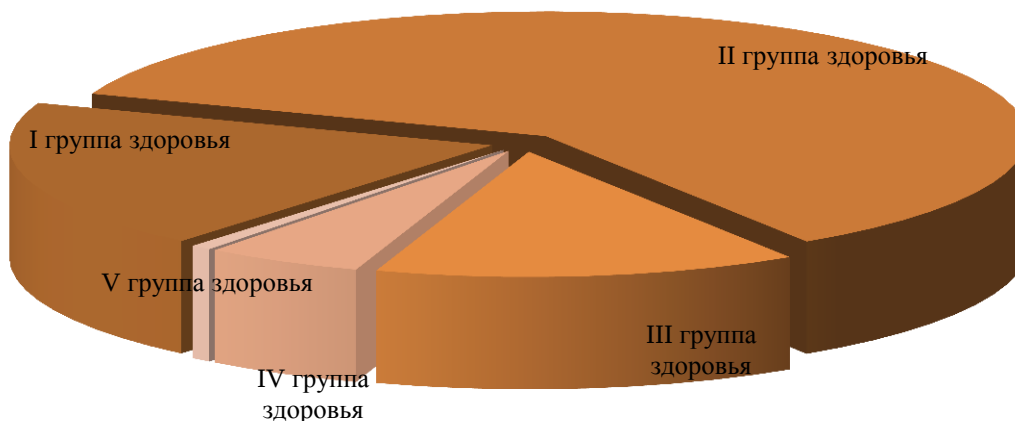
Структура выявленной патологии по результатам обследования



В структуре выявленной патологии:

- на первом месте - болезни костно-мышечной системы – 29,9%, среди которых преобладают нарушение осанки, плоскостопие;
- на втором месте - болезни глаза и его придаточного аппарата – 22,05%;
- на третьем месте - психические расстройства и расстройства поведения – 11,09%.
- на четвертом месте - болезни эндокринной системы– 10,4%;

Распределение по группам здоровья из общего числа детей-сирот, воспитывающихся в замещающих семьях и прошедших диспансеризацию



59 детей являются инвалидами детства (3,8%). Выполнена индивидуальная программа реабилитации и абилитации (далее – ИПРА) у 38 детей, частично ИПРА выполнена у 12 детей, у 9 детей ИПРА начата.

Основная группа детей-инвалидов - это дети с умственной отсталостью, заболеваниями центральной нервной системы, врожденными аномалиями и пороками развития нервной системы, системы кровообращения, хромосомной патологией.

Оказанная медицинская помощь детям, усыновленным, принятым под опеку, в приемную или патронатную семью по результатам диспансеризации в 2024 году

Медицинская помощь	Нуждались в оказании, человек	Оказана	
		человек	% от нуждающихся
Специализированная, в том числе высокотехнологичная медицинская помощь	25	23	92*
Реабилитационное лечение	479	479	100
Санаторно-курортное лечение	49	47	95,9**

*два ребенка получают консервативное лечение, родители временно отказались от оперативного лечения.

**двум детям планируется санаторно-курортное лечение в первом квартале 2025 года.

В региональный сегмент Федерального регистра по учету больных редкими (орфанными) заболеваниями включено 76 детей по 11 орфанным заболеваниям. Объемы обеспечения лечебным питанием и лекарственными препаратами детей с орфанными заболеваниями составили в 2024 году за счет

средств федерального бюджета 8771,68 млн.рублей, за счет регионального бюджета 37365,14 млн. рублей.

Получили помощь Фонда поддержки детей с тяжелыми жизнеугрожающими и хроническими заболеваниями, в том числе редкими (орфанными) заболеваниями «Круг добра», - 44 ребенка на общую сумму 565,70 млн.руб.

Несмотря на некоторые успехи в области здравоохранения, способствующие снижению показателей младенческой, перинатальной смертности, актуальными остаются проблемы организации оптимальной и эффективной системы оказания амбулаторно-поликлинической помощи детскому населению.

Высокая значимость данного вопроса обусловлена тем, что в области сохраняются негативные тенденции - ухудшение состояния здоровья и высокие показатели заболеваемости детей.

Одной из причин ухудшения здоровья детей является недостаточная эффективность профилактических и коррекционных мероприятий, направленных на сохранение и укрепление здоровья детей и подростков.

Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка М.А. Львовой-Беловой утверждена Карта действий уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ на 2024 год.

Основные направления которой нацелены на содействие:

– Организации питания и медицинской помощи для несовершеннолетних в общеобразовательных школах;

– Охраны здоровья несовершеннолетних, в части оказания им квалифицированной психиатрической помощи.

Уполномоченным по правам ребенка в Тамбовской области проанализирована организация питания и медицинской помощи для несовершеннолетних в образовательных организациях и оказание психиатрической помощи.

Проведен опрос детей и их родителей, в котором приняли участие 11281 обучающихся с 1 по 11 класс и 9898 родителей.

Всего на территории области осуществляют работу 435 общеобразовательных школ, в которых обучается свыше 94 тысяч учащихся. Однако, медицинская помощь оказывается не во всех организациях. Стоматологические кабинеты оборудованы только в 5 образовательных организациях области (Мордовском, Петровском, Тамбовском, Токаревском и Умётском муниципальном округе) и, как правило, в связи с отсутствием специалиста не используются.

По результатам опроса 11% обучающихся указали на полное отсутствие медицинского работника в школе. Но даже и при его наличии дети не всегда могут к нему обратиться, т.к. чаще всего медработник находится в учреждении неполный учебный день. Только 43% опрошенных указали, что могут обратиться к медицинскому работнику в любой момент.

В целом дети и родители достаточно хорошо оценили работу медицинской службы в образовательной организации, более 88% поставили положительные оценки.

Наиболее распространенными предложениями по улучшению организации медицинской помощи родители и дети указывали:

Принятие медицинского работника на постоянной основе -48,6%

Увеличение время работы медицинского кабинета -19,5%%

Проведения ремонта в медицинском кабинете -18,5%

Доведение информации о времени работы медицинского кабинета-13,3%.

Таким образом, результаты анкетирования показали, что основной проблемой в сфере обеспечения несовершеннолетних школьной медициной является нехватка медицинских кадров и как следствие – отсутствие медицинских работников или частичное присутствие их в образовательной организации.

Кроме того, санитарное состояние медицинских кабинетов и их материальное обеспечение требует улучшения. Так, из 435 общеобразовательных школ, только в 202 оборудованы медицинские кабинеты, имеющие санитарно-эпидемиологическое заключение о соответствии требованиям санитарного законодательства.

Среди множества разнообразных факторов, постоянно действующих на подрастающий организм и его здоровье, важнейшая роль принадлежит питанию. Условия для получения питания созданы во всех образовательных организациях в области. Бесплатным горячим питанием обеспечено 100% обучающихся 1-4 классов. Общий охват школьников питанием составляет 90,4%. Вместе с тем, по результатам проведенного нами опроса, в котором приняли участие преимущественно учащиеся 5-9 классов охвачено двухразовым питанием лишь около 10% обучающихся. Совсем не едят в школьной столовой - 16% детей. В среднем охват горячим питанием учащихся 5-11 классов и охват двухразовым горячим питанием у нас в области ниже, чем в целом по России.

В целом, качеством питания довольны 72 % опрошенных учащихся и 79% родителей. Но при этом 40% детей и 33% родителей высказали претензии к качеству блюд:

На первом месте жалобы на однообразное меню.

Следующие по распространенности жалобы, связанные с температурой подачи блюд, которые как правило имеют низкую температуру и теряют свои вкусовые качества.

Опрошенные отмечают недостаток кисломолочных продуктов, хлебобулочных изделий, овощей и, особенно, фруктов. Отмечается недостаточное количество времени на прием пищи. Часто дети указывали на небольшой размер порции.

Часть ответов составляли жалобы на санитарное состояние столовых и нарушение требований к внешнему виду и личной гигиене персонала

пищевых блоков. Участники опроса указывали на случаи несоблюдения работниками столовой профессиональной этики и неуважительное отношение к обучающимся, оскорбления и общения на повышенных тонах.

Самым распространенным предложением по улучшению организации питания было сделать возможность выбора блюд для учащихся.

Особо актуальным является вопрос организации питания детей с пищевыми особенностями. В целом, в области 13 300 обучающихся детей, с пищевыми особенностями в питании (по медицинскому заключению). Вместе с тем, по информации предоставленной муниципальными образованиями области, сведений о детях с пищевыми особенностями в образовательных учреждениях области нет. Только 1 ребенок с пищевыми особенностями обучается в МБОУ «Умётская агроинженерная школа». Однако, по желанию родителей обучающийся не получает питание в школе.

Отсутствие детей с пищевыми особенностями к которым применяется индивидуальный подход указывает на замалчивание данной проблемы и нежелание администрации учреждений прорабатывать данный вопрос с родителями. Дети, имеющие пищевые особенности вынуждены самостоятельно организовывать питание в школе. Образовательным организациям необходимо больше информировать родителей (законных представителей), чьи дети имеют заболевания, сопровождающегося ограничениями в питании, о том, что при предоставлении медицинского документа для такого ребенка будет разработано индивидуальное меню.

Одним из решением проблемы организации питания детей имеющих пищевые особенности могла бы стать организация условий для хранения и разогрева еды, принесенной детьми из дома, тем более что санитарно-эпидемиологические нормы (СанПиН 2.3/2.4.3590-20) это допускают.

15 октября по моей инициативе проведен круглый стол с участием представителей Управления Роспотребнадзора по Тамбовской области, министерства здравоохранения области, министерства науки и образования области и оператора питания ООО «Новая система услуг». На котором обсуждены выявленные проблемные вопросы. Среди них:

- нехватка медицинских кадров в учреждениях и необходимость улучшения санитарного состояния медицинских кабинетов и их материальное обеспечение;

- низкий охват обучающихся двухразовым горячим питанием;

- отсутствие условий для организации питания детей с пищевыми особенностями;

- низкий уровень учета мнения учащихся относительно организации питания;

- соблюдение санитарно-



эпидемиологических норм.

В целях содействия в улучшении организации питания и оказания медицинской помощи для обучающихся по итогам изучения лучших практик и обсуждения их участниками круглого стола Уполномоченным по правам ребенка в Тамбовской области даны рекомендации:

Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав и благополучия человека по Тамбовской области (Роспотребнадзор):

1. Обеспечить контрольно-надзорное сопровождение образовательных организаций, организаторов питания, поставщиков пищевых продуктов, в том числе с проведением лабораторных исследований. При проведении проверок уделить особое внимание специализированному меню для детей с пищевыми особенностями.

Министерству образования и науки области, органами местного самоуправления:

1. На системной основе осуществлять контроль за организацией питания детей в образовательных организациях, учитывая потребности детей с инвалидностью, пищевыми особенностями, и принимать меры, направленные на устранение выявленных нарушений и недопущение их в будущем.

2. Обеспечить медицинскими кабинетами школы, которые в этом нуждаются.

3. Обеспечить подготовку педагогов образовательных организаций по оказанию обучающимся первой помощи.

Министерству здравоохранения области:

1. Активно использовать для обеспечения региона медицинскими кадрами механизм целевого обучения.

Руководителям образовательных организаций:

1. Принимать меры, направленные на повышение качества организации питания детей (ввести на регулярной основе оценку качества блюд учащимися, создать условия для приема детьми пищи, принесенной из дома по медицинским показаниям и с учетом индивидуальных потребностей (хранение, разогрев, организация места для приема пищи, оказание помощи со стороны школьного персонала).

Обеспечить контрольно-надзорное сопровождение образовательных организаций, организаторов питания, поставщиков пищевых продуктов, в том числе с проведением лабораторных исследований. При проведении проверок уделить особое внимание специализированному меню для детей с пищевыми особенностями.

На системной основе осуществлять контроль за организацией питания детей в образовательных организациях, учитывая потребности детей с инвалидностью, пищевыми особенностями, и принимать меры, направленные на устранение выявленных нарушений и недопущение их в будущем. Внедрять новые формы контроля.

Обеспечить медицинскими кабинетами школы, которые в этом нуждаются.

На постоянной основе проводить подготовку педагогов образовательных организаций по оказанию обучающимся первой помощи.

Активно использовать для обеспечения региона медицинскими кадрами механизм целевого обучения.

Принимать меры, направленные на повышение качества организации питания детей (ввести на регулярной основе оценку качества блюд учащимися, создать условия для приема детьми пищи, принесенной из дома по медицинским показаниям и с учетом индивидуальных потребностей (хранение, разогрев, организация места для приема пищи, оказание помощи со стороны школьного персонала).

Усилить контроль за соблюдением работниками столовой профессиональной этики и недопущением неуважительного отношения к обучающимся, оскорблением и общением на повышенных тонах.

В рамках реализации Карты действий по направлению- охрана здоровья несовершеннолетних, в части оказания им квалифицированной психиатрической помощи проанализирована информация об организации психиатрической помощи, посещены стационарное отделение психиатрической больницы, кабинет психического здоровья детей, при содействии ОГБУЗ «ТПКБ» проведен опрос среди врачей-психиатров, а также родителей, воспитывающих детей с психическими заболеваниями.

Всего в области 3028 детей, нуждающихся в психиатрической помощи. Из них на диспансерном наблюдении у врача психиатра-детского состоит 930 человек, в консультативно-лечебной группе 2098 человек.

Последние 5 лет структура инвалидности детей остается неизменной, и одно из ведущих мест занимают психические расстройства - 19% (из них более 48,4% - умственная отсталость). Которые преобладают у детей 10-14 лет и подростков 15-17 лет.

Первичная медико-санитарная помощь оказывается в кабинете участкового врача-психиатра или в кабинете медико-социально-психологической помощи ОГБУЗ «ТПКБ». Специализированная помощь оказывается в



общепсихиатрических отделениях на базе ОГБУЗ «ТПКБ», ТОГБУЗ «Мичуринская психиатрическая больница», ТОГБУЗ Рассказовская и Уваровская ЦРБ.

Вместе с тем, детские психиатры принимают только в г.Тамбове, г.Мичуринске, г. Моршанске и г.Уварове, что в ряде случаев делает получение консультации специалиста территориально недоступной. Кадровый состав детских психиатров включает 7 врачебных должностей, занятых 5 физическими лицами. Кадровый состав клинических психологов включает 49 должностей, занятых 39 физическими лицами. Отсутствуют клинические психологи в Кирсановском, Бондарском, Гавриловском, Мучкапском, Петровском, Пичаевском, Сампурском, Сосновском, Староюрьевском и Уметском муниципальном округе.

Имеющийся кадровый дефицит и возникающие в связи с этим трудности в получении медицинской помощи в ряде случаев приводит к нарушению прав несовершеннолетних.

По вопросу охраны здоровья несовершеннолетних, в части оказания им квалифицированной психиатрической помощи Уполномоченным проведен опрос родителей детей наблюдающихся в ОГБУЗ ТПКБ. По данным проведенного опроса (в котором приняли участие 40 родителей из различных муниципальных образований области), преобладающее большинство удовлетворены качеством оказываемой психиатрической помощи. Срок ожидания приема в диспансерном отделении психиатрической больницы составляет менее 2 недель, однако 8% опрошенных испытывают трудности при записи на прием к врачу.

В ходе проведенного опроса родители детей отмечали, что подозрения о наличии у ребенка признаков психического расстройства впервые возникали лишь в 8% случаев на плановом осмотре по возрасту у психиатра, в основном первые проблемы выявлены родителями, близкими родственниками и педиатрами.

Недостаточность детских психиатров вынуждает родителей обращаться за платной медицинской помощью (более 50% опрошенных обращались за помощью врача-психиатра в частные клиники).

Состояние психиатрических отделений также требует принятия конкретных мер.

В детском стационарном отделении, которое является единственным в области, все помещения нуждаются в ремонте: имеются дефекты покрытия поверхностей стен и полов в палатах, столовой, кабинетах; нарушено целостность плиточного покрытия стен в



процедурном кабинете, санузле для детей, имеются дефекты плиточного покрытия пола. Повсеместно требуется замена плинтусов, необходима облицовка стен столовой плиткой. Основная масса прикроватных тумбочек требует замены. Без дополнительного финансирования ремонт отделения и оснащение его мебелью выполнить затруднительно.

Кабинет по обслуживанию детского населения (расположенный на ул.Московской, д.27), также требует улучшения. Кабинет расположен в приспособленном помещении, и стесненные условия не позволяют оборудовать помещения для психолога и социального работника. Учитывая ежегодный рост детей нуждающихся в психиатрической помощи возможным решением проблемы могло бы стать рассмотрение вопроса о выделении отдельного здания.

Ещё одним серьезным препятствием для оказания психиатрической помощи детям является стигматизация (предубежденное отношение) в области психического здоровья. Данная проблема выделена врачами-психиатрами в ходе опроса об имеющихся трудностях при оказании психиатрической помощи несовершеннолетним. В большинстве случаев родители не до конца понимают специфику работы детского психиатра, а также спектр проблем, которые находятся в компетенции данного врача. В голове у родителей, сразу выстраивается ассоциативный ряд, в котором обязательно присутствует серьезное медикаментозное лечение, последствия, которые неизбежны при диспансерном наблюдении, «косые взгляды» окружающих. Неправильное представление родителей о психическом здоровье может помешать уходу за ребенком и негативно повлиять на представление их ребенка о психическом здоровье.

19 ноября по моей инициативе проведен Круглый стол с участием представителей министерства образования и науки области, министерства здравоохранения области, министерства социальной защиты и семейной политики области, главного врача Тамбовской психиатрической клинической больницы, заведующего диспансерным наркологическим отделением, директора Центра по развитию семейных форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Ради будущего».

По результатам обсуждения вопросов оказания квалифицированной психиатрической помощи несовершеннолетним, участники Круглого стола выделили основные проблемы:



нехватка детских психиатров и возникающие в связи с этим трудности записи на прием;

необходимость обучения педагогических работников работающих с детьми с психическими заболеваниями;

наличие недоверия у родителей, препятствующих обращению за получением психиатрической помощи их детям, что требует проведение отдельных мероприятий направленных на дестигматизацию психиатрической помощи для детей и подростков;

необходимость проведения ремонтных работ в стационарном отделении ОГБУЗ «Тамбовская психиатрическая клиническая больница»;

недостаточность помещений для психолога и социального работника в структуре кабинета по обслуживанию детского населения диспансерного психоневрологического отделения ОГБУЗ «Тамбовская психиатрическая клиническая больница».

По итогам работы круглого стола при Уполномоченном, в адрес Правительства области направлены предложения о необходимости создания межведомственной группы по преодолению стигматизации психиатрической помощи. Предусматривающее проведение разъяснительных лекций, семинаров, тренингов для педагогов, психологов, родительского сообщества, и несовершеннолетних об оказании психиатрической помощи.

Лекарственное обеспечение

В связи со сложной международной обстановкой изменилась и структура фармацевтического рынка. Появилась проблема получения лекарственных препаратов, которые дети должны принимать постоянно по жизненным показаниям.

Зачастую родители детей вынуждены обращаться в суд и к Уполномоченному для получения необходимых препаратов. Судами вынесено 5 судебных решений, связанных с бесплатным предоставлением лекарственных препаратов.

К Уполномоченному обратился отец ребенка страдающего редким генетическим заболеванием, которое обычно поражает мальчиков. Болезнь развивается из-за мутаций в гене и разрушает мышцы: сначала ребенок перестает ходить, а со временем и дышать.

По решению консилиума врачей Научно-исследовательского клинического института педиатрии имени академика Ю. Е. Вельтищева ФГАОУ ВО РНИМУ им. Н. И. Пирогова Минздрава России больному в июле 2023 назначен лекарственный препарат Аталурен. Однако, не был им своевременно обеспечен. За защитой прав ребенка прокуратура обратилась в суд, где решением Ленинского районного суда на Министерство здравоохранения области возложена обязанность обеспечить ребенка необходимым лекарством. Тем не менее, и решение суда не исполняется с января этого года.

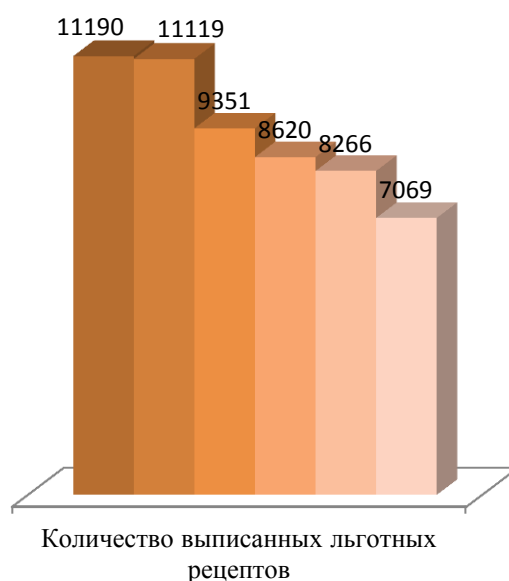
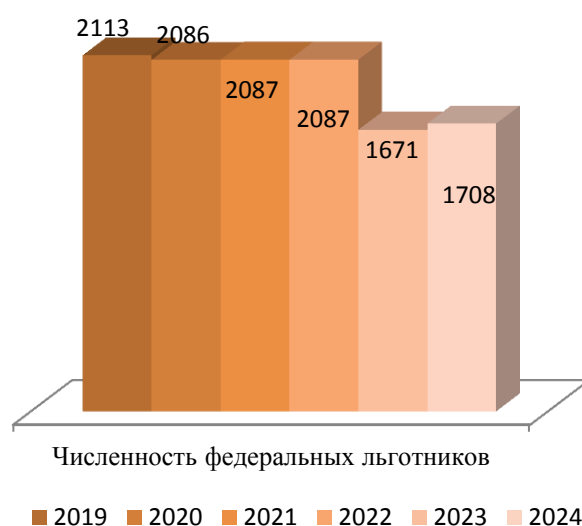
Уполномоченный потребовал от Министерства здравоохранения

области незамедлительного принятия мер по исполнению решения суда по обеспечению лекарственным препаратом Аталурен (торговое наименование «Трансларна»).

В результате министерством финансов Тамбовской области выделены дополнительные средства из бюджета области для обеспечения ребенка вышеуказанным лекарственным препаратом на срок 3 месяца, а министерством здравоохранения отправлена заявка на закупку необходимого лекарственного препарата.

Лекарственное обеспечение детей проживающих на территории области состоит из отдельных направлений, различающихся по механизмам реализации, источникам финансирования и нормативной базе. В основе существующей системы льготного лекарственного обеспечения лежит принцип государственной компенсации расходов на медикаменты для отдельных категорий населения, выделяемых по различным признакам.

Так, государственная социальная помощь отдельным категориям граждан предусмотрена Федеральным законом от 17.07.1999 №178-ФЗ «О государственной социальной помощи», распоряжением Правительства Российской Федерации от 12.10.2019 №2406-р «Об утверждении перечня жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов для медицинского применения на 2020 год, перечня лекарственных препаратов для медицинского применения, в том числе лекарственных препаратов для медицинского применения, назначаемых по решению врачебных комиссий медицинских организаций, перечня лекарственных препаратов, предназначенных для обеспечения лиц, больных гемофилией, муковисцидозом, гипофизарным нанизмом, болезнью Гоше, а также минимального ассортимента лекарственных препаратов, необходимых для оказания медицинской помощи (с изменениями и дополнениями от 15 января 2025)», распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.12.2018 №3053-р (ред. от 20.02.2024) «Об утверждении перечня медицинских



изделий, имплантируемых в организм человека при оказании медицинской помощи, и перечня медицинских изделий, отпускаемых по рецептам на медицинские изделия при предоставлении набора социальных услуг».

Численность федеральных льготников составила 1708 детей. За 2024 год выписано 7069 льготных рецептов на общую сумму 41,710 млн. рублей.

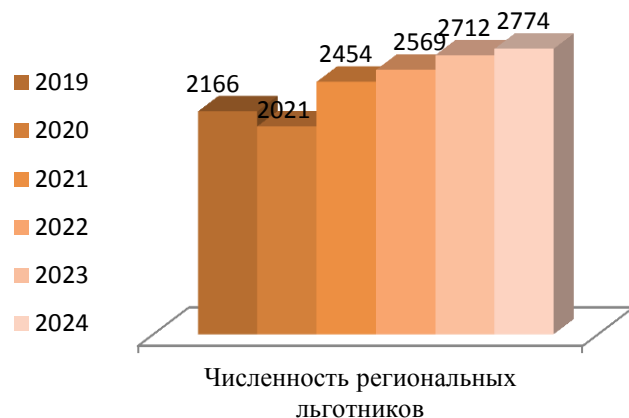
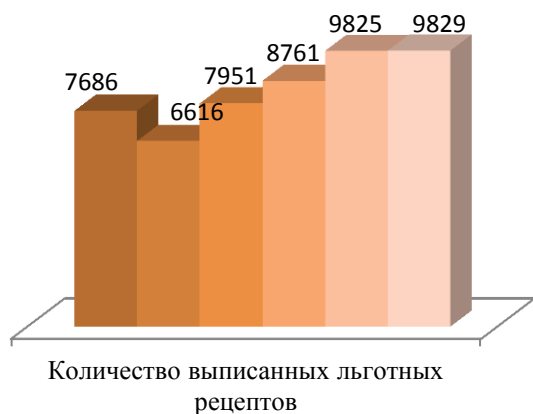
Предусмотрено отдельное финансирование из федерального бюджета расходов на централизованную закупку дорогостоящих лекарственных препаратов, предназначенных для лечения больных высокочастотными нозологиями: гемофилией, муковисцидозом, гипофизарным нанизмом, болезнью Гоше, злокачественными новообразованиями лимфоидной, кроветворной и родственных им тканей, рассеянным склерозом, а также после трансплантации органов и (или) тканей.

В рамках реализации данной программы выписано 398 рецептов для детей (2023г. - 409) на общую сумму 103,645 млн. рублей (2023г. - 97,493 млн. рублей).

Сведения об отпуске льготных лекарственных препаратов детям до 18 лет по 7 высокочастотным нозологиям

Наименование заболеваний	Коды МКБ-10	Численность детей (чел.)		Кол-во рецептов(шт.)		Сумма (тыс. руб.)	
		2023год	2024 год	2023 год	2024 год	2023 год	2024 год
Новообразования	C00-D48	1	0	1	0	7,53	0
Болезни крови, кроветворных органов и отдельные нарушения, вовлекающие иммунный механизм	D50-D89	21	21	118	114	59 332,08	63715,97
Болезни эндокринной системы, расстройства питания и нарушения обмена веществ	E00-E90	33	36	107	139	16 805,21	17189,37
Болезни нервной системы	G00-G99	8	6	58	40	2 807,52	2228,14
Болезни костно-мышечной системы и соединительной ткани	M00-M99	5	5	44	66	17 307,12	19971,78
Факторы, влияющие на состояние здоровья и обращения в учреждения здравоохранения	Z00-Z99	10	7	81	39	1 234,52	540,27
ИТОГО:		78	75	409	398	97 493,98	103645,53

Численность детей-региональных льготников составила 2774 ребенка (2023г. - 2712). Выписано 9829 льготных рецептов (2023г. - 9825) на общую сумму 166,159 млн. рублей.



Паллиативная медицинская помощь

Оказание паллиативной медицинской помощи детскому населению Тамбовской области организовано в соответствии с Федеральным законом от 21.11.2011 №323–ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации и Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 31.05.2019 № 345н/372н «Об утверждении Положения об организации оказания паллиативной медицинской помощи, включая порядок взаимодействия медицинских организаций, организаций социального обслуживания и общественных объединений, иных некоммерческих организаций, осуществляющих свою деятельность в сфере охраны здоровья», приказом управления здравоохранения Тамбовской области от 31.12.2019 №2244 «Об организации оказания паллиативной медицинской помощи населению Тамбовской области».

Паллиативная помощь детям оказывается в амбулаторных и стационарных условиях. В амбулаторных условиях паллиативная медицинская помощь оказывается 3 выездными бригадами. Стационарная помощь детям с паллиативным статусом осуществляется на паллиативных койках в ТОГБУЗ «Рассказовская ЦРБ», ГБУЗ «Тамбовская областная детская клиническая больница».

Основной целью при госпитализации детей для оказания паллиативной помощи является стабилизация состояния у хронических больных при его ухудшении, проведение комплекса мероприятий, направленных на восстановительное лечение и вторичную профилактику заболеваний, увеличение функциональных возможностей организма, компенсацию нарушенных функций и возвращение утраченных навыков. Родители имеют возможность получить квалифицированные консультации специалистов по организации ухода за ребёнком на дому, освоить и в дальнейшем использовать самостоятельно некоторые методики социальной адаптации ребёнка.

Все медицинские работники прошли обучение по вопросам оказания паллиативной помощи детям.

Дети обеспечиваются всеми необходимыми лекарственными препаратами в соответствии с клиническими рекомендациями. Стационарную паллиативную помощь получили 14 детей (2020г. - 18 детей, 2021г. – 18 детей, 2022г. – 16 детей, 2023г. – 13 детей).

В структуре пролеченных больных ведущее место занимают заболеваниями нервной системы - 94%. За 2024 год доля повторных госпитализаций составила 55%.

В ГБУЗ «Тамбовская областная детская клиническая больница» продолжена работа центра респираторной поддержки детей, нуждающихся в жизнеобеспечивающем оборудовании для оказания паллиативной медицинской помощи на дому. Приобретено необходимое медицинское оборудование с расходными материалами: аппараты искусственной вентиляции легких, откашливатели, кислородные концентраторы, медицинские отсасыватели, кровати с электроприводом, пульсоксиметры, инвалидные прогулочные коляски.

Медицинским оборудованием для использования на дому обеспечены 29 детей, в том числе аппаратами искусственной вентиляции легких – 7 детей.

Сохранение и укрепление здоровья детей является одной из первостепенных задач и у нас в области проводится большая работа в данном направлении. Однако, не смотря на проводимую работу по совершенствованию оказания медицинской помощи, состояние здоровья подрастающего поколения по-прежнему сохраняет неблагоприятные тенденции и требует к себе пристального внимания.

В целях улучшения ситуации необходимо обеспечить:

- стимулирование рождаемости,
- повышение доступности и качества оказания медицинской помощи детям,
- организацию питания детей имеющих пищевые особенности,
- качественное проведение диспансеризации детского населения,
- профилактику заболеваний,
- принять меры к уменьшению кадрового дефицита медицинских работников.

ПРАВО НА СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕТЕЙ-ИНВАЛИДОВ

Основной целью государства является создание детям-инвалидам равных с другими гражданами возможностей участия в жизни общества.

Российское законодательство ежегодно совершенствуется, что оказывает существенное влияние на реализацию прав и усиление мер поддержки.

В начале прошлого года вступили в силу новые правила назначения компенсационной выплаты родителям, которые ухаживают за детьми с инвалидностью. Теперь она может быть установлена гражданам, которые не только ухаживают за детьми, но и работают по трудовому договору на условиях неполного рабочего времени, в том числе дистанционно или на дому. До этого выплата назначалась только трудоспособным неработающим родителям.

Указом Президента РФ от 29.12.2024 № 1125 «О некоторых вопросах, связанных с установлением выплат лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами, инвалидами с детства I группы и другими нетрудоспособными гражданами» ежемесячные выплаты в размере 10 000 рублей распространены на всех трудоспособных лиц, осуществляющих уход за ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет или инвалидом с детства I группы.

Ранее указанную выплату получали родители (усыновители) или опекуны (попечители), неработающие либо осуществляющие трудовую деятельность на условиях неполного рабочего времени, в том числе на указанных условиях дистанционно или на дому, а другим неработающим лицам полагалась выплата в размере 1200 рублей.

Внесены поправки в Федеральный закон «Об исполнительном производстве», которыми вводится запрет на списание пенсий детей-инвалидов зачисляемых на счет законных представителей при взыскании долгов.

В последние десятилетия постоянно ведется работа по закреплению принципа преемственности оказания реабилитационных услуг в системе комплексной реабилитации и абилитации детей-инвалидов на федеральном и региональном уровнях.

Системный, межведомственный подход заложен Концепцией развития в Российской Федерации системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, на период до 2025 года. План по реализации Концепции утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 августа 2022 года № 2252-р.

В декабре 2023 года внесены существенные изменения в Федеральный закон от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» и другие законодательные акты, направленные на формирование системы полномочий органов государственной власти и организаций, предоставляющих услуги по комплексной реабилитации и абилитации инвалидов. Изменения вступят в силу с 1 марта 2025 года. При

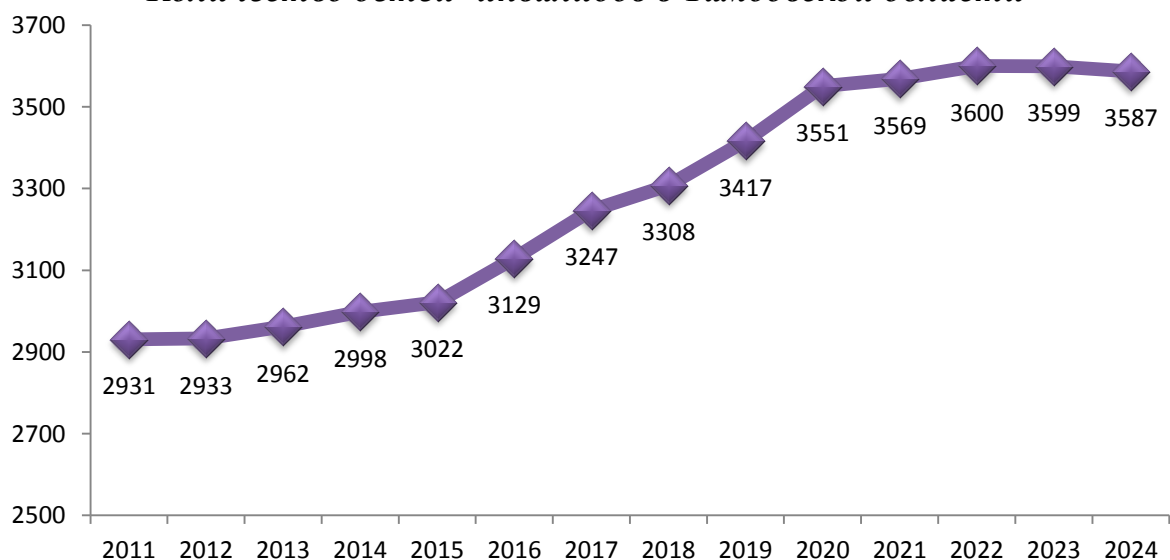
этом переход на новые стандарты будет происходить поэтапно вплоть до 1 января 2030 года.

Приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 28 декабря 2024 г. N 736 утверждены методические рекомендации по вопросам комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, ранней помощи детям и их семьям». Которыми установлена методика создания и развития системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, ранней помощи детям и их семьям. Даны рекомендации по разработке плана мероприятий переходного периода по реализации реабилитационными организациями мероприятий и оказанию услуг по отдельным основным направлениям комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, а также по составлению направляемой в Минтруд информации о ходе выполнения этих планов.

Проблема инвалидизации детского населения стоит достаточно остро не только в нашей области, но и по всей России.

В прошедшем году число детей-инвалидов достигло 3587 человек, что составляет 2,4%(в 2023г.- 2,2%) от численности детского населения области.

Количество детей -инвалидов в Тамбовской области



В прошедшем году за проведением медико-социальной экспертизы в ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Тамбовской области» первично обратились 477 несовершеннолетних, из них 398 установлена категория «ребенок-инвалид».

Основной проблемой, вызывающей трудности при оформлении направления на медико-социальную экспертизу, является отсутствие узких специалистов в ГБУЗ «Тамбовская Областная детская клиническая больница» (гастроэнтеролог, сурдолог, пульмонолог). Родители вынуждены обращаться в частные медицинские организации, либо в другие регионы для получения соответствующего заключения.

В возрастной структуре детской инвалидности преобладают дети в возрасте от 10 до 14 лет (40%). Во всех возрастных группах детей-инвалидов преобладают мальчики (53%), уровень инвалидизации среди них выше в 1,2 раза, чем среди девочек.

В целом структура инвалидности на протяжении нескольких лет остается неизменной, ведущие места занимают врожденные аномалии развития – 21,2%, болезни нервной системы 21,1% (из них 60,3% - детский церебральный паралич), психические расстройства – 19,3% (из них более 45,8% - умственная отсталость).

Традиционно у детей 0-4 лет и 5-9 лет лидируют врожденные аномалии развития, у детей 10-14 лет и подростков 15-17 лет преобладают психические расстройства, в том числе умственная отсталость.

В целях развития системы реабилитации и абилитации Правительством принята Концепция развития в Российской Федерации системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, на период до 2025 года. Сформирован план по реализации этой концепции. Главной целью которого является обеспечение равного доступа к качественным услугам по всем основным направлениям реабилитации и преимущества при их оказании.

Реабилитация и абилитация инвалидов по основным направлениям осуществляется на основании индивидуальных программ реабилитации или абилитации (ИПРА) инвалидов, разрабатываемых федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы (МСЭ).

В прошедшем году разработано 1101 индивидуальных программ реабилитации и абилитации (в 2023 году -1052).

Несмотря на установленный порядок направления выписок из индивидуальных программ реабилитации в органы, на которые возложено проведение мероприятий, предусмотренных индивидуальными программами реабилитации, указанные органы и организации не всегда представляют информацию об исполнении этих мероприятий в учреждения медико-социальной экспертизы.

Так, по информации главного бюро МСЭ из 493 переосвидетельствованных несовершеннолетних, в отношении которых отправлены выписки из ИПРА, содержащие мероприятия по медицинской реабилитации или абилитации, в орган исполнительной власти в сфере охраны здоровья, однако информационные формы об исполнении мероприятий ИПРА не получены ни по одной. Аналогично, 493 выписки содержащие мероприятия социальной реабилитации, отправлены в орган исполнительной в сфере социальной защиты населения, однако информационные формы об исполнении мероприятий ИПРА не получены ни по одной.

Количество детей-инвалидов, из переосвидетельствованных, в отношении которых отправлены выписки из ИПРА, содержащие мероприятия по общему и профессиональному образованию, в орган исполнительной власти субъекта РФ

в сфере образования составило 102 человека. Информационные формы об исполнении ИПРА имеются у 83 человек.

Очевидно, что механизм по оценке обеспеченности детей-инвалидов реабилитационными (абилитационными) услугами и мероприятиями недостаточно урегулирован, кроме того отсутствует система контроля за полнотой и качеством исполнения индивидуальных программ реабилитации, и оценки эффективности ее исполнения.

Приказом министерства социальной защиты и семейной политики Тамбовской области от 19.12.2024 № 182 утвержден Порядок формирования и ведения регистра получателей социальных услуг в Тамбовской области». Регистр ведется в ведомственной информационной системе – государственная информационная система «Единый социальный регистр населения Тамбовской области» (ГИС ЕСРН), которая обеспечивает формирование полной информации о получателях мер социальной поддержки. Всё это позволит улучшить межведомственное взаимодействие между исполнительными органами и подведомственными им учреждениями по предоставлению реабилитационных услуг.

Основопологающим направлением комплексной реабилитации и абилитации инвалидов является медицинская реабилитация. Которая осуществляется в амбулаторно-поликлинических, стационарных и санаторно-курортных условиях.

Амбулаторно-поликлинический этап реабилитации предусматривает проведение ряда мероприятий, к которым относится медикаментозная терапия, физиотерапия, лечебная физкультура, массаж. Данный этап реабилитации осуществляется в поликлиниках по территориальному принципу и является самым массовым, в его проведении нуждается более 92% детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья.

Стационарная реабилитация детей - инвалидов с неврологическими заболеваниями проводится в отделении реабилитации для детей ГБУЗ «Тамбовская областная детская клиническая больница», ТОГБУЗ «Рассказовская центральная районная больница», ТОГБУЗ «Мичуринский детский санаторий «Ласточка». В прошлом году получили реабилитационную помощь:

ТОГБУЗ «Рассказовская центральная районная больница» - 399 детей-инвалидов,

ГБУЗ «Тамбовская областная детская клиническая больница» 363 ребенка-инвалида,

ТОГБУЗ «Городская больница имени С.С.Брюхоненко города Мичуринска» 81 ребенок-инвалид,

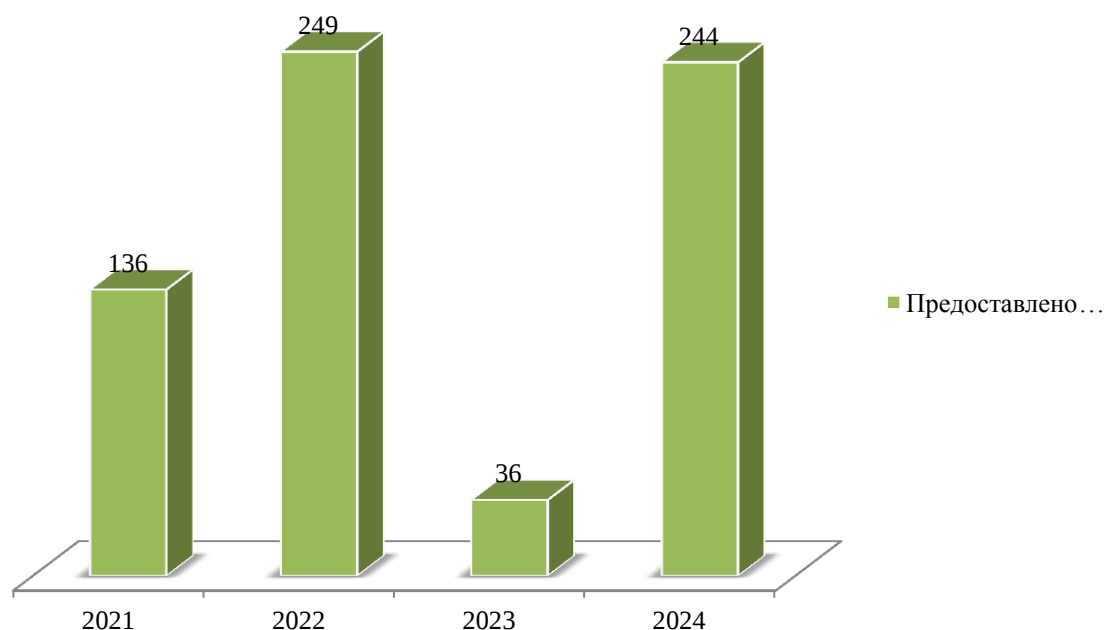
в дневном стационаре ТОГБУЗ «Городская клиническая больница № 4 г.Тамбова» 8 детей-инвалидов.

Но всё же одним из значимых этапов профилактики инвалидности является санаторно-курортное лечение.

Обеспечение Тамбовским отделением фонда пенсионного и социального страхования РФ путевками на санаторно-курортное лечение осуществляется в порядке очередности, которая формируется по дате подачи заявления с учетом профиля основного заболевания и сохраняется до момента выдачи путевки.

В общей сложности в прошлом году предоставлено 244 путевки (122 путевок для сопровождающих лиц) на санаторно-курортное лечение.

Предоставление санаторно-курортного лечения детям-инвалидам



За счет средств федерального бюджета выданы технические средства реабилитации в натуральной форме на сумму 24,8 млн. руб., произведены выплаты компенсации за самостоятельно приобретенные ТСР на сумму 44,7 млн. руб. и оплачено электронных сертификатов на сумму 26,4 млн. руб.

В течение года исполнено 3 249 заявок детей-инвалидов из 4 022 зарегистрированных заявок, что составило 80%.

С 1 января 2025 года в связи с принятием постановления Правительства Российской Федерации от 18.12.2024 года №1811 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» отменяется возможность выплаты компенсации за самостоятельно приобретенные технические средства реабилитации и (или) услуги денежная компенсация за самостоятельно приобретенные инвалидом технические средства реабилитации.

В настоящее время на территории области на базе учреждений социального обслуживания населения открыто 23 пункта проката технических средств реабилитации для граждан пожилого возраста, инвалидов и других категорий граждан.

В прошлом году техническими средствами реабилитации были обеспечены 18 детей (костыли, кресло-коляска прогулочная, кресло-коляска с электроприводом и др.).

В реестр организаций, входящих в систему комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, в сфере образования включено 20 организаций (2023 г. – 18 организаций). Среди них: дошкольные образовательные организации, общеобразовательные школы, отдельные организации, реализующие адаптированные основные общеобразовательные программы, организации дополнительного образования, профессиональные образовательные организации, дом ребенка, детский дом-интернат.

Это позволило включить указанные организации в реализацию регионального проекта «Формирование системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, ранней помощи, сопровождаемого проживания инвалидов в области» государственной программы Тамбовской области «Доступная среда». Благодаря этому в прошлом году на повышение квалификации педагогических работников, обеспечивающих оказание реабилитационных и (или) абилитационных мероприятий инвалидам, в том числе детям-инвалидам, оснащение 7 образовательных организаций реабилитационным оборудованием были выделены средства в объёме 3 858,38 тыс.рублей, в том числе 3511,13 тыс.рублей из федерального бюджета и 347,25 тыс.рублей из бюджета Тамбовской области.

В целях повышения доступности реабилитационных услуг в регионе на базе областных образовательных организаций функционируют службы и центры, оказывающие комплекс разноплановых профилактических и реабилитационных услуг детям и их семьям. Это:

7 ресурсных центров сопровождения обучающихся с ОВЗ;

2 центра по оказанию психолого-педагогических услуг;

Многофункциональный Центр оказания комплекса услуг семье и детям.

Специалисты центров проводят комплексную диагностику ребенка и определяют его дальнейшую маршрутизацию; обеспечивают внедрение новых технологий, направленных на реабилитацию и социализацию ребенка, оказывают консультативную, психолого-педагогическую и медико-социальную помощь образовательным организациям, семьям, воспитывающим детей-инвалидов.

На базе Тамбовского областного государственного бюджетного учреждения «Центр-психолого-медико-педагогической диагностики и консультирования» работает мобильная служба. Специалисты службы выезжают в городские и муниципальные округа для оказания оперативной квалифицированной помощи ребенку, семье. Услугами службы мобильной помощи в 2024 году воспользовались 1009 человек (2023 г. – 1189 чел.). Проведено 30 заседаний методического клуба «Школа для родителей».

Также активно применяется «СВР-технология», в рамках которой специалисты обучают родителей и других членов семьи навыкам реабилитации детей-инвалидов в домашних условиях. В настоящее время данная услуга реализуется в 26 муниципальных образованиях области. Специалисты,

внедряющие CBR-технологии осуществляли сопровождение 305 семей, воспитывающих 327 детей-инвалидов (2023 г. – 295 семей).

С целью обеспечения прав детей и взрослого населения при инклюзивном обучении в области созданы 2 базовые профессиональные образовательные организации, обеспечивающие поддержку региональных систем инклюзивного профессионального образования инвалидов ТОГАПОУ «Техникум отраслевых технологий» и ТОГБПОУ «Мичуринский агросоциальный колледж».

Ежегодно в области проводится региональный чемпионат профессионального мастерства для людей с инвалидностью «Абилимпикс».

С каждым годом возрастает число детей-инвалидов по психическому заболеванию. В настоящее время наблюдается увеличение количества детей с ограниченными возможностями здоровья, большой процент из которых составляют дети с ментальными нарушениями и расстройствами аутистического спектра (РАС).

В отделении «Комплексный центр социальной реабилитации инвалидов до 23 лет, детей-инвалидов, в том числе с РАС» ТОГБУ СОН «Забота» комплексной реабилитации и абилитации охвачено 105 детей.

В процессе мероприятий осуществляется проведение консультаций родителей (законных представителей), воспитывающих детей с РАС и другими ментальными нарушениями, по индивидуальным потребностям в части абилитации, реабилитации, информационной, психологической и педагогической помощи. Кроме того, реализуется практика «Оказание социально-реабилитационных услуг семьям, воспитывающим детей с инвалидностью, посредством онлайн-консультирования».

Специалистами службы «Мобильная бригада» ТОГБУ СОН «Забота» (психологами, логопедами) осуществляется патронаж семей, в ходе которого для детей-инвалидов организуется домашнее реабилитационное пространство для обеспечения реализации краткосрочных индивидуальных программ реабилитации с учетом их потребностей, возможности и мобильности, а также проводят обучающие практикумы и тренировки родителей (законных представителей). Услуги оказаны на дому 8 детям-инвалидам (8 семей).

Помимо этого социальная реабилитация в полустационарной форме детям-инвалидам и детям с РАС предоставляется в отделении «Ресурсный центр по комплексному сопровождению людей с расстройством аутистического спектра и признаками расстройством аутистического спектра» Тамбовского областного государственного бюджетного учреждения социального обслуживания населения «Забота».

Реализация государственной программы Тамбовской области «Доступная среда»

В области реализуется региональная государственная программа «Доступная среда», которая включает в себя 2 подпрограммы:

- «Обеспечение условий доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения»
- «Формирование системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов».

В прошлом году общий объем финансирования на реализацию задач государственной программы составил 35, 1 млн. рублей, из них: 19,3 млн. рублей - средства федерального бюджета; 15,8 млн.рублей — средства бюджета области.

Одной из важных задач первой подпрограммы является повышение уровня доступности приоритетных объектов и услуг для инвалидов и других маломобильных групп населения в приоритетных сферах жизнедеятельности..

Для её выполнения сформирован реестр приоритетных объектов, в который включено 294 объекта. За время реализации подпрограммы мероприятия по адаптации проведены на 227 объектах. В прошлом году проведены работы по частичной адаптации на 6 объектах сфер социальной инфраструктуры: Дом социального обслуживания «Доброе сердце», ОГБУЗ «Тамбовская офтальмологическая клиническая больница», стадион футбольного клуба «Спартак», Жердевская средняя общеобразовательная школа № 2, Филиал по г. Мичуринску и Мичуринскому муниципальному округу Тамбовского областного государственного казенного учреждения «Центр занятости населения Тамбовской области», ТОГБУК «Научно-методический центр народного творчества и досуга»

Также к основным мероприятиям подпрограммы относится мероприятие по обеспечению перевозки инвалидов и маломобильных граждан.

В рамках федерального проекта обновления общественного транспорта за счет средств специальных казначейских кредитов поставлено 52 автобуса, из которых 22 автобуса приспособлены для перевозки маломобильных граждан.

С 2023 года государственная программа дополнена задачами по адаптации многоквартирных домов с учетом потребностей инвалидов.

На реализацию мероприятий по адаптации многоквартирных домов с учетом потребностей инвалидов направлено 3,4 млн. руб.

Ежегодно в рамках государственной программы области «Доступная среда» проводятся мероприятия по созданию условий для получения детьми-инвалидами качественного образования в образовательных организациях.

Общее количество образовательных организаций, в которых созданы условия для получения детьми-инвалидами, инвалидами качественного образования, составляет 188 организаций (27,7 % от общего количества образовательных организаций области) (2023 г. – 184 организации), в том числе:

49 детских садов – 27,4% от общего количества дошкольных образовательных организаций (2023 г. - 27,0%),

115 общеобразовательных организаций – 28,1 % от общего количества школ с учетом филиалов (2023 г. – 27,6%),

8 организаций дополнительного образования – 12,5 % от общего количества организаций дополнительного образования (2023 г. - 12,5%),

16 профессиональных образовательных организаций (64,0%) (2023 г. - 60%).

В прошлом году проведение работ по созданию условий доступности для инвалидов осуществлялось в:

- Шпикуловском филиале муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Жердевская средняя общеобразовательная школа №2». В образовательной организации осуществлено устройство пандуса.

- МБДОУ детский сад «Родничок» расположенный в Токаревском муниципальном округе. В дошкольной образовательной организации осуществлено устройство пандуса.

Финансовое обеспечение мероприятия осуществлялось за счет средств местных бюджетов.

- ТОГБПОУ «Многоотраслевой колледж» осуществлено проведение ремонтных работ в общежитии: установка стационарного пандуса и перил к пандусу, благоустройство прилегающей территории за счет средств бюджета Тамбовской области и внебюджетных источников.

Меры социальной поддержки и льготы семьям с детьми-инвалидами

Федеральный закон "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" закрепил право детей-инвалидов на систему гарантированных государством экономических, правовых мер и мер социальной поддержки, обеспечивающих инвалидам условия для преодоления, замещения (компенсации) ограничений жизнедеятельности.

Уполномоченным по правам ребенка проведен мониторинг и анализ эффективности функционирования механизмов реализации и соблюдения интересов детей-инвалидов. В ходе мониторинга проведен анализ информации муниципальных образований о реализуемых мерах поддержки семей с детьми – инвалидами.

Учет детей-инвалидов производится разными ведомствами и в каждом эти сведения имеют расхождения друг с другом. Отсутствие достоверной информации о фактической численности детей-инвалидов, об их потребности в мерах социальной защиты значительно затрудняет предоставление гарантий и льгот предусмотренных законодательством.

В настоящее время наиболее полная информация содержится в Федеральном реестре инвалидов, который ведется Социальным фондом РФ.

	Численность детей - инвалидов по данным ОСФР по Тамб.обл. (по состоянию на 01.01.2024)	Численность детей- инвалидов по данным муниципального образования (МО)	Численность детей- инвалидов посещающих общеобразовательную организацию	Численность детей- инвалидов посещающих дошкольное учреждение	Численность "неорганизованных" детей- инвалидов
Ржаксинский МО	34	32	17	4	11
Петровский МО	51	45	26	1	18
Первомайский МО	110	103	62	10	31
Жердевский МО	85	74	36	10	28
Знаменский МО	45	38	14	1	23
Инявинский МО	74	63	39	1	23
Мучкапский МО	37	39	19	0	20
Мордовский МО	48	25	21	4	0
Никифоровский МО	61	61	26	0	35
Староюрьевский МО	38	34	20	0	14
Пичаевский МО	29	18	4	4	10
Сосновский МО	74	63	43	3	17
Сампурский МО	82	36	18	3	15
Гавриловский МО	40	18	18	0	0
Бондарский МО	22	21	14	2	5
г.Рассказово и Рассказовский МО	248	163	119	22	22
г.Кирсанов и Кирсановский МО	108	100	70	6	24
г.Уварово и Уваровский МО	110	71	63	7	1
г.Моршанск и Моршанский МО	225	207	118	18	71
г.Мичуринск и Мичуринский МО	474	456	312	35	109
г.Тамбов и Тамбовский МО	1602	1015	774	160	81
Итого	3768	2832	1833	291	558

Меры социальной поддержки и льготы для семей, имеющих детей-инвалидов, установлены Федеральным законом от 24.11.1995 N 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации".

Одним из самых значимых для семей с детьми-инвалидами остается жилищный вопрос.

Федеральное законодательство предусматривает различный подход к обеспечению жильем семей, с детьми-инвалидами в зависимости от сроков постановки их на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий.

Между тем, несмотря на законодательное урегулирование данного вопроса, права детей-инвалидов на жилые помещения продолжают нарушаться.

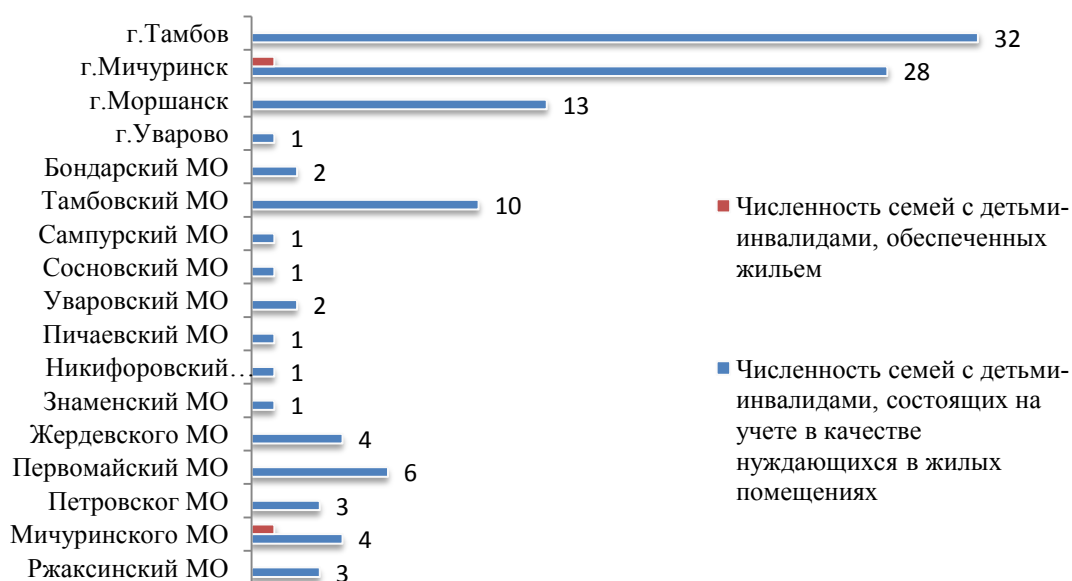
Ввиду отсутствия свободных жилых помещений в муниципальных жилых фондах, недостаточности дохода большинства муниципальных образований для строительства нового жилья, жилые помещения семьям фактически не предоставляются.

По информации предоставленной муниципальными округами области в органах местного самоуправления на жилищном учете состоит 113 семей (в 2023 году -105), имеющих детей-инвалидов. Обеспечено жилыми помещениями лишь 2 семьи (в 2023 году- 7).

Причем 18 семей имеющих детей-инвалидов имеют право на внеочередное получение жилого помещения (г.Мичуринск-5 семей,г.Тамбов-2,г.Уварово-1,г.Моршанск-2,Тамбовский муниципальный округ -1, Сосновский муниципальный округ -1, Первомайский муниципальный округ-6).Из них только одна семья обратилась за защитой своих прав в суд.

Из-за долгого ожидания семьи зачастую теряют свое право на улучшение жилищных условий. Количество снятых с учета инвалидов по различным основаниям (самостоятельное решение жилищных проблем, утрата статуса инвалида, улучшение имущественного положения) превышает количество граждан, получивших господдержку.

Численность семей с детьми -инвалидами, состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях и обеспеченных жильем



Таким образом, темпы обеспечения жильем семей, имеющих детей, принятых на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий, не могут быть признаны удовлетворительными.

С целью установления дополнительных гарантий реализации жилищных прав инвалидов Федеральным законом от 24 ноября 1995 года N 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" предусмотрено право на первоочередное получение земельных участков для индивидуального жилищного строительства, ведения подсобного и дачного хозяйства и садоводства.

Проведенным мониторингом было установлено, что за получением земельного участка для индивидуального жилищного строительства, ведения подсобного и дачного хозяйства и садоводства никто не обратился и на учете не состоит (в 2023- 22 семьи).

Законодательством предусмотрена компенсация расходов на оплату жилья и коммунальных услуг в размере 50% семьям, имеющим детей-инвалидов, и распространяется на следующие платежи:

- если семья проживает в жилье государственного (муниципального) фонда - плата за наем, содержание жилья (включая плату за управление многоквартирным домом, содержание и ремонт общего имущества);
- в отношении проживающих в помещениях любого жилищного фонда - плата за холодную и горячую воду, прочие коммунальные ресурсы, учет которых ведется как с помощью приборов учета, так и без них (в пределах нормативов потребления), а также за электричество и услуги водоотведения, использованные в целях содержания общедомового имущества;
- в отношении проживающих в домах, не имеющих центрального отопления - оплата за топливо, приобретаемого в пределах установленных нормативов, и транспортных услуг для его доставки.

Вместе с тем, за компенсацией по данным 14 муниципалитетов обратилось всего 492 семьи. Доля обратившихся в каждом округе разнится от 7% до 74% от всех семей с детьми-инвалидами. Очевидно, что родители не всегда обращаются за льготой, возможно ввиду недостаточного информирования о возможности получения услуг.

В рамках реализации права на образование детям-инвалидам предоставляются различные меры социальной поддержки. На основании ФЗ от 29.12.2021 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в сфере образования предусмотрено освобождение родителей от оплаты содержания детей-инвалидов в государственных дошкольных образовательных учреждениях. Всего по данным муниципалитетов дошкольные учреждения посещает 291 ребенок-инвалид, данная мера социальной поддержки реализуется в полном объеме.

Во исполнение указания Президента Российской Федерации от 16.02.2023 N Пр-312 о рассмотрении обращения Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка к Главе государства об обеспечении

горячим двухразовым питанием детей-инвалидов в образовательных организациях 3 ноября 2023 года были подготовлены совместные рекомендации Министерства просвещения Российской Федерации и Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка N АБ-4549/07, N УПР/720. Данные рекомендации были направлены руководителям высших исполнительных органов субъектов Российской Федерации.

Рекомендациями в целях единообразия подходов к обеспечению бесплатным двухразовым питанием обучающихся из числа детей-инвалидов школьного возраста, рекомендовано рассмотреть вопрос об обеспечении бесплатным двухразовым питанием обучающихся.

В настоящее время во всех муниципальных образовательных организациях обучается 1833 детей-инвалидов. Рекомендованное 2-х разовое питание предоставляется во всех муниципалитетах, кроме г.Тамбова. В целом по области: 688 детям предоставляется 2-х разовое питание, 543 (г.Тамбов)-однократное бесплатное питание, 365- получают питание в виде сухого пайка, 237 –компенсацию за питание. Стоимость предоставляемого им питания составляет от 56 до 155 рублей в день.

Одной из проблем организации питания льготных категорий детей является низкое финансирование, которое с учетом уровня инфляции не позволяет в полном объеме удовлетворить физиологические потребности учащихся. Так, стоимость обеда для детей-инвалидов в образовательных организациях г.Тамбова составляет 57 рублей, а стоимость обеда за родительскую плату составляет 110 рублей.

В отдельных муниципалитетах имеются проблемы недостаточного финансирования и установленной стоимости питания для учащихся 5-11 классов (итоговая стоимость питания для 5 классов льготных категорий ниже стоимости питания для 1-4 классов) при том, что нормы для учащихся 5-11 классов в среднем на 15% больше, чем для начальной школы.

Так, в г.Жердевка стоимость питания составляет 90 рублей для 1-4 классов и 67 рублей 5-11 классов, в Инжавинском МО- 135 и 90 рублей, г.Моршанск 95 рублей и 70 рублей, г.Рассказово-135 рублей и 110 рублей, Ржаксинский МО- 96 и 56 рублей, Уметский МО- 83 и 78 рублей соответственно.

Отсутствие единого подхода к организации двухразового горячего питания для детей-инвалидов на территории всей области приводит к ущемлению прав детей-инвалидов.

Таким образом, в ходе проведенного мониторинга выявлены следующие недостатки в реализации прав детей-инвалидов:

Ненадлежащее исполнение обязательств органами местного самоуправления по обеспечению жилыми помещениями семей, имеющих детей-инвалидов;

Недостаточное информирование о мерах социальной поддержки и льготах для детей-инвалидов и членов их семей;

Отсутствие единого подхода к организации двухразового горячего питания в образовательных организациях для детей-инвалидов.

В целом, положение дел с соблюдением гарантируемых государством детям-инвалидам, равных с другими гражданами прав является удовлетворительным.

Однако, необходимо приложить все усилия по созданию комфортных условий для жизнедеятельности, социализации, раскрытия творческого потенциала каждого ребенка-инвалида с целью его подготовки к полноценной жизни в обществе.

Реабилитация и абилитация должны начинаться, как можно раньше и основываться на многопрофильной оценке нужд ребенка-инвалида, способствовать вовлечению его в общество и быть доступными для детей, как можно ближе к местам их непосредственного проживания.

В целях реализации социальных гарантий детей-инвалидов направленных на создание равных условий участия в жизни общества, необходимо:

формировать систему постоянной комплексной реабилитации и абилитации всех детей-инвалидов на основе межведомственного взаимодействия с привлечением некоммерческих организаций, предусмотрев в нем мероприятия по развитию системы тренировочного проживания;

принять меры по созданию специализированного комплексного многопрофильного центра реабилитации и абилитации детей-инвалидов, в котором одновременно будут предоставлять услуги врачи, педагоги и социальные работники;

создать центры дневного пребывания для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, которые, с одной стороны, предоставляют услуги детям (минимум по присмотру и уходу), с другой, дают возможность родителям решить свои жизненно-важные вопросы;

принять меры направленные на выполнение обязательств по обеспечению жилыми помещениями и земельными участками семей, имеющих детей-инвалидов;

усилить работу по повышению уровня доступности объектов и услуг для детей-инвалидов.

ПРАВО НА ОТДЫХ И ОЗДОРОВЛЕНИЕ

Право на отдых и оздоровление детей закреплено в Российской Федерации Федеральным законом от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации».

Организация полноценного отдыха и оздоровления – одна из важнейших задач, стоящих перед системой уполномоченных органов и организаций на федеральном, региональном и местном уровнях.

Ежегодно совершенствуется законодательство в сфере отдыха и оздоровления детей. В прошедшем году наиболее значимым стало принятие Федерального закона от 28 декабря 2024 г. N 543-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации". Которым уточнены некоторые вопросы деятельности детских лагерей.

Изменения направлены на совершенствование правового регулирования отдыха и оздоровления детей в соответствии с национальными целями развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года, предусмотренными Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 г. N 309 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года".

Теперь организация процесса воспитания детей будет проводиться в соответствии с программой воспитательной работы. Министерство просвещения Российской Федерации разрабатывает и утверждает единую федеральную программу с календарным планом. Который в обязательном порядке предусматривает родительские дни, знакомство детей с произведениями искусства и художественной литературы, показ отечественных фильмов о Великой Отечественной войне и подвигах российских воинов, мероприятия по воспитанию детей, направленных на развитие личности, патриотизма, формирование у детей трудолюбия, ответственного отношения к труду.

Также вносимыми изменениями закреплена обязанность Минпросвещения России разработать примерную структуру официального сайта и унифицированные требования к содержанию и форме размещения информации на сайте для родителей. В соответствии со статьёй 29 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» образовательные организации обязаны размещать всю необходимую информацию о своей деятельности на официальном сайте образовательной организации в сети «Интернет». Однако, из-за отсутствия единого стандарта размещения информации, сайты учреждений не соответствовали принципам информационной открытости и общедоступности сведений об их деятельности.

В настоящее время Минпросвещения России подготовила проект приказа «Об утверждении примерной структуры официального сайта организации отдыха детей и их оздоровления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формата предоставления информации».

Всего в летний период в области осуществляла свою деятельность 510 организаций отдыха, из них:

27 стационарных загородных лагерей (11 областных загородных лагерей, 9 муниципальных загородных лагерей, 7 частных загородных лагерей);

483 лагеря, организованные на площадках школ, организаций культуры, физкультурно – спортивных организаций.

В прошедшем году прекращена деятельности лагеря «Ласточка», в 27-ми крупных школах области проводились работы по капитальному ремонту, однако снижение охвата детей организованными формами отдыха не допущено.

Из различных источников бюджета Тамбовской области и федерального бюджета на организацию летней оздоровительной кампании в 2024 году выделено 528,5 млн. рублей.

Всего услугами отдыха и оздоровления в этом году было охвачено 51 225 детей, в том числе:

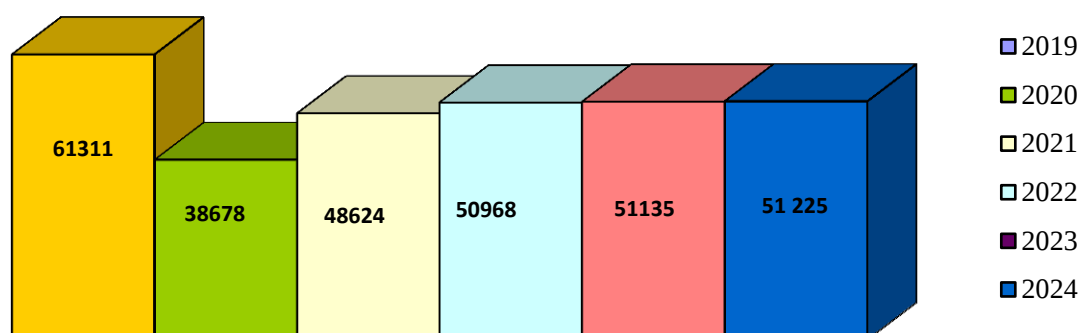
34 944 детей в лагерях с дневным пребыванием, открытых на базе образовательных организаций (2023 год – 35 тыс. детей);

16 251 детей в загородных лагерях (2023 год – 16, 1 тыс. детей);

30 детей отдохнули в федеральных центрах на побережье Черного моря (Всероссийский детский центр «Орленок» и Международный детский центр «Артек»).

Организован отдых 490 детей из Луганской Народной республики и Донецкой Народной республики. Ребята отдохнули в 8 загородных лагерях области. Кроме того, на территории области в летний период отдохнули 96 детей из Белгородской области.

Количество охваченных отдыхом детей



Для обеспечения максимальной доступности летнего отдыха в регионе сохранен широкий комплекс региональных мер поддержки различных категорий семей с детьми.

Увеличилось число детей году находящихся в трудной жизненной ситуации охваченных организованным отдыхом- 28,2 тысяч детей (2023 год – 28,1 тыс. детей), в том числе 1,3 тыс. детей участников специальной военной операции.



В рамках федерального проекта «Сила России», инициированного Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка Марией Львовой-Беловой, впервые у нас в области, организована лагерная смена для подростков в возрасте от 10 до 18 лет, состоящих на различных видах профилактического учёта. Смена «Сила Тамбовщины», проходившая в осенние каникулы, на базе Арт-пространства «Юность» объединила 20 подростков, из 10 тамбовских школ. Пятидневная программа включала образовательные, культурные мероприятия, работу с психологами, представителями УМВД.

Подростки учились работать в команде, получали новые знания на тренингах и мастер-классах, участвовали в экскурсиях, занимались спортом, общались с успешными представителями различных профессий. Родители подростков и сами ребята отметили важность смены, ее значимость в воспитательном процессе и пользу.

Особое внимание уделяется организации отдыха детей-инвалидов и детей с ОВЗ.

Всего в летний период 2024 года организован отдых и оздоровление 1238 детей-инвалидов и детей с ОВЗ, из них:

420 – детей отдыхали в загородных лагерях, в том числе в 2 профильных сменах на базе детского лагеря «Сосновый бор» и Центра социальной помощи детям «Жемчужина леса»;

818 детей – в лагерях, организованных на

базе образовательных организаций.

В области реализуется Межведомственный комплекс мер Тамбовской области по обеспечению создания необходимых условий и доступности отдыха и оздоровления детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья в организациях отдыха детей и их оздоровления на период до 2030 года (утвержден приказом министерства образования и науки Тамбовской области, министерства социальной защиты и семейной политики Тамбовской области, министерства здравоохранения Тамбовской области, министерства туризма Тамбовской области от 21.12.2023 № 3503/145/2317/185).

В соответствии с данным планом 17 загородных лагерей уже актуализировали паспорта доступности, 10 лагерей должны завершить данную работу до начала летней оздоровительной кампании 2025 года.

С 1 января 2025 года вступили в силу изменения в Федеральный закон от 24 июля 1998 года № 124 - ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», которые предполагают, что в лагерях должен быть создан равный доступ к отдыху и оздоровлению для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья.

В целях реализации данного закона Постановлением Правительства Тамбовской области от 27.12.2024 № 785 утвержден Порядок обеспечения выполнения квоты в государственных и муниципальных организациях отдыха детей и их оздоровления Тамбовской области, обеспечивающей потребность в отдыхе и оздоровлении детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья.

Постановлением Правительства Тамбовской области от 24.12.2024 N 757 «Об установлении квоты в организациях отдыха детей и их оздоровления Тамбовской области на 2025 год» установлена квота в размере не менее 2 процентов от проектной мощности организации отдыха детей и их оздоровления в смену. Квота установлена для организаций, состоящих в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления на территории Тамбовской области, проектная мощность которых превышает 100 человек в одну смену.

В преддверии летней оздоровительной кампании Уполномоченный по правам ребенка принял участие в заседании межведомственной комиссии по вопросам организации отдыха и оздоровления детей. На заседании были озвучены вопросы обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия при



организации отдыха и оздоровления детей, организации контроля за соблюдением установленных требований пожарной безопасности, организации безопасности жизни и здоровья детей, рассмотрены инициативы по вопросу трудоустройства детей в летний период.

Особое внимание было обращено на обеспечение максимального охвата летним отдыхом детей из семей участников СВО, детей-инвалидов, а также детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации и состоящих на различных видах профилактического учета.

Все организации, оказывающие услуги по организации отдыха и оздоровления детей на территории области были включены в реестр.

При приеме решений о готовности учреждений к приему детей межведомственной комиссией по вопросам организации отдыха и оздоровления детей, в состав которой входит Уполномоченный по правам ребенка, давалась оценка полноте соблюдения требований, касающихся обеспечения прав детей на отдых и оздоровление.

Все лагеря, приступившие к работе, своевременно подали уведомления о начале работы и получили санитарно-эпидемиологическое заключение о соответствии требованиям санитарного законодательства.

Санитарно-эпидемиологическое заключение было выдано на основании экспертного заключения ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Тамбовской области». Контроль за соблюдением санитарно-эпидемиологических требований к организациям отдыха и оздоровления детей осуществлялся Управлением Роспотребнадзора по Тамбовской области.

В ходе летней кампании были проверены все лагеря. 23 загородные лагеря были проверены дважды перед началом и в ходе летней кампании, в рамках плановых проверок и профилактических визитов.

По результатам проведенных плановых проверок и профилактических визитов выявлены нарушения требований санитарного законодательства в 274 (54%) лагерях.

По фактам выявленных нарушений выдано 274 предписания со сроком исполнения в ходе летней оздоровительной кампании и в рамках подготовки к летней оздоровительной кампании 2025 года, составлено 37 протоколов об административном правонарушении, вынесены постановления о наложении административного штрафа на сумму 244 тысячи рублей.

Выявлено 426 нарушений требований санитарного законодательства, из них:

349 (82%) нарушений по содержанию территории и помещений (в туалетных комнатах умывальные раковины не обеспечены бумажными полотенцами, мылом, не упорядочено хранение уборочного инвентаря, не соблюдается режим проветривания помещений, отсутствует маркировка уборочного инвентаря, не окошена территория, отсутствуют москитные сетки на окнах и др.);

48 (11%) нарушений по организации питания (по несоблюдению санитарного режима на пищеблоке: не соблюдаются условия хранения суточной пробы, не соблюдается режим мытья столовой и кухонной посуды, не соблюдается маркировка разделочного инвентаря, не упорядочено хранение уборочного инвентаря и др.);

15 (3,5%) нарушений по организации питьевого режима (отсутствует посуда для организации питьевого режима бутилированной водой, не проводится обработка питьевых фонтанчиков, не исправен питьевой фонтанчик);

14 (3,5%) нарушений по правилам приема детей в лагерь (не проводится утренний фильтр, термометрия).

Плановые проверки и профилактические визиты проводились с лабораторными методами исследования качества питьевой воды, поступающего сырья, пищевых продуктов и готовых блюд, воды бассейнов и открытых водоемов.

В летнюю кампанию поставку пищевых продуктов в лагерь осуществляют 103 поставщика, 98 из которых были проверены при подготовке к открытию лагерей. Эти поставщики являются поставщиками пищевых продуктов в образовательные организации и имеют опыт работы в лагерях. У 67 поставщиков были выявлены нарушения: по сопроводительной документации, маркировке товаров, условиям хранения пищевых продуктов, по медицинским осмотрам и гигиенической аттестации. Все нарушения были устранены до начала летней кампании. В ходе летней оздоровительной кампании в рамках профилактических визитов проверено 8 поставщиков. Нарушений не выявлено.

В 394 лагерях питание организовано самостоятельно, в том числе в загородных стационарных лагерях. В 109 лагерях дневного пребывания на базе общеобразовательных школ г.Тамбова, Мичуринска, Рассказово, Кирсанова и Тамбовского муниципального округа питание организовано операторами питания (ООО «Новая Система Услуг», ООО «Школьник»). В 3 загородных лагерях «Тамбовский Артек», ЦТО «Космос» и ТОГБУ «Центр социальной помощи «Жемчужина Леса» питание организовано оператором питания ООО «Новая Система Услуг».

Жалоб и обращений со стороны родителей на представление некачественных услуг в адрес Управления Роспотребнадзора по Тамбовской области не поступало.

Одним из важных направлений организации летнего отдыха остаются вопросы обеспечения комплексной безопасности в учреждениях с круглосуточным пребыванием детей.

Перед началом смен во всех загородных лагерях проведены плановые выездные проверки соблюдения обязательных требований пожарной и антитеррористической безопасности. В состав рабочей группы по приемке объектов, предназначенных для организации отдыха детей и их оздоровления, вошли представители территориальных органов МВД, Росгвардии, МЧС, и иных заинтересованных ведомств.

Проведенные обследования показали, что все учреждения с круглосуточным пребыванием детей оборудованы кнопками экстренного вызова сотрудников Росгвардии или работников частных охранных организаций. Наряды групп задержания приближены к местам отдыха детей, расположенных в зоне реагирования нарядов филиалов ФГКУ «ОБО ВНИГ России по Тамбовской области».

Вместе с тем, в ходе проверочных мероприятий выявлено 22 недостатка в антитеррористической защищенности и инженерно-технической укрепленности.

Так, в лагере «Круглинские рассветы» (*Мичуринский муниципальный округ*) имелись нарушения целостности периметрального ограждения.

В лагере «Кристалл» (*Уваровский муниципальный округ*) на момент проверки система видеонаблюдения находилась в неисправном состоянии, а в лагерях «Росиночка» (*г. Тамбов*), «Костер» и «Спас» (*г. Котовск*) изображение с камер видеонаблюдения не позволяло идентифицировать личность посетителей и оценить окружающую обстановку.

Кроме того, администрациями лагерей своевременно не принимаются меры по проверке персонала на предмет имеющих ограничения на занятие трудовой деятельностью в соответствии со статьей 351.1 Трудового кодекса РФ.

Вместе с тем, на момент проверки установлено, что администрацией лагеря «Круглинские рассветы» (*Мичуринский муниципальный округ*) персонал на судимость не проверен.

Межведомственной комиссией с первого раза было отказано в приемке АО «Санаторий Энергетик» (*Тамбовский муниципальный округ*) из-за отсутствия договора на охрану с частной охранной организацией, а также лагерю «Искорка» (*Сосновский муниципальный округ*) из-за продолжающегося ремонта. Все нарушения устранены в срок установленный комиссией.

В июле – августе текущего года сотрудниками полиции дополнительно изучена работоспособность систем видеонаблюдения детских оздоровительных учреждений.

По результатам установлено, что в лагере «Круглинские рассветы» (*Мичуринский муниципальный округ*) из 13 камер видеонаблюдения 9 находились в неисправном состоянии. Аналогичным образом, в лагере «Солнечный» (*г. Тамбов*) из 18 камер 2 – в неисправном состоянии и в санатории «Сосны» (*Тамбовский муниципальный округ*) из 11 – 2.

Кроме того, в лагерях «Росиночка» (*г. Тамбов*), «Костер», «Спас» (*г. Котовск*), «Парус» (*Мичуринский муниципальный округ*) изображение, поступающее на монитор с камер видеонаблюдения, не позволяло идентифицировать личность посетителей и оценить окружающую обстановку.

Специалистами Управления надзорной деятельности и профилактической работы ГУ МЧС России по Тамбовской области проведено более одной тысячи мероприятий по вопросу обеспечения пожарной безопасности на объектах, задействованных в летней детской оздоровительной кампании, в том числе 92 ночные проверки в оздоровительных лагерях с круглосуточным пребыванием детей с отработкой навыков по эвакуации на случай возникновения пожара и чрезвычайных ситуаций, 212 тренировок по эвакуации персонала в случае возникновения пожара, а также занятий с детьми с доведением требований пожарной безопасности.

Медицинское обслуживание в оздоровительных учреждениях организовано в соответствии с приказом министерства здравоохранения области от 24.04.2024 №695 «О медико-санитарном обеспечении детей и подростков в летний оздоровительный период 2024 года», которым было предусмотрено закрепление летних оздоровительных организаций за государственными учреждениями здравоохранения области для медицинского обслуживания, маршрутизация лиц с признаками заболевания, не исключающего COVID-19, из детских оздоровительных учреждений, организация работы по санитарному просвещению, гигиеническому воспитанию, пропаганде здорового образа жизни, профилактике алкоголизма, наркомании, табакокурения.

16.05.2024 с медицинскими работниками, отъезжающими в летние оздоровительные лагеря, проведен семинар, на котором изучены вопросы организации работы детских оздоровительных учреждений в условиях угрозы распространения COVID-19, оказания первой медицинской помощи при возникновении травм, несчастных случаев, обязанности медицинских работников летних оздоровительных лагерей, санитарные правила для оздоровительных лагерей.

Медицинские работники принимали участие в работе комиссий по проверке готовности детских оздоровительных лагерей к открытию оздоровительных лагерей и приему детей, а также в семинарах с руководителями детских оздоровительных учреждений.

В летнюю оздоровительную кампанию в летние оздоровительные организаций было направлено 533 медицинских работника, из них 65 врачей. Укомплектованность медицинскими работниками составила 100%. В пришкольных лагерях, расположенных в сельской местности, медицинское обслуживание осуществляли медработники ФАП.

Медицинские кабинеты оздоровительных учреждений были оснащены необходимым оборудованием и обеспечены достаточным количеством медикаментов.

Случаев массовых инфекционных заболеваний и пищевых отравлений в летних оздоровительных учреждениях не зарегистрировано. Эффективность оздоровления в детских оздоровительных учреждениях составила 99,5% (2019г. - 99,6%, 2020г. - 99,0%, 2021г. - 98,3%, 2022г. - 99%, 2023г. – 99,4%):

выраженный оздоровительный эффект – 94,4% детей (2019г. - 95,7%, 2020г. – 97%, 2021г. – 93,2%, 2022г. – 93,7%, 2023г. – 94%),

слабый оздоровительный эффект – 5,1% детей (2019г.- 3,9%, 2020г.-2%, 2021г. – 5,1%, 2022г. – 5,3%, 2023г. – 5,4%);

отсутствие оздоровительного эффекта – 0,5% детей (2019г.- 0,4%, 2020г.- 1%, 2021г. – 1,7%, 2022г. – 1%, 2023г. – 0,6%).

Оздоровительный эффект в детских санаториях - 100%.

Кроме того, членами межведомственной комиссии при проверке готовности лагерей в оздоровительной кампании, было предложено организовать мониторинговые выезды в рамках проведения смен. Было организовано 12 выездов. По итогам выездов члены комиссии оценили организацию Проведения смен (условия проживания, организация питания, воспитательной работы) и выявили: отсутствие должного контроля за исправностью спортивных объектов, за организацией влажных уборок и проветриванием помещений, не всегда дети были заняты полезным досугом, содержание воспитательной работы не всегда соответствовало программе воспитания лагеря, в том числе некоторые названия отрядов никак не соотносились тематике смены. С положительной стороны отмечены лагеря, «Костер», «Акварель», «Космос», «Росинка», «Искорка».



Уполномоченным по правам ребенка в течение летней оздоровительной кампании также уделялось особое внимание безопасности детей. В этих целях им были осуществлены выезды в детские оздоровительные лагеря области.

В ходе каждого посещения Уполномоченный по правам ребенка общался с ребятами отдыхающими в лагере, интересовался их настроением, а также отзывами об отдыхе в лагере.



В соответствии с Распоряжением Министерства просвещения Российской Федерации от 29.08.2024 №Р-160 2025 год объявлен Годом детского отдыха в системе образования. Такая инициатива направлена на создание единой стратегии развития воспитательных процессов и предусматривает ряд мероприятий, направленных на воспитание патриотизма и привитие ценностей здорового образа жизни и традиционной семьи.

Вместе с тем, у нас уже в прошедшем году во всех детских оздоровительных лагерях, в целях создания единого воспитательного пространства был реализован комплекс мероприятий объявленного Президентом РФ В.В. Путиным Годом семьи.

В рамках реализации проекта «Кинолето», совместно с министерством культуры Тамбовской области в лагерях был организован просмотр лучших отечественных кинофильмов. В реализации проекта приняли участие 34 тысячи школьников области из 357 лагерей.

В летний период текущего года было проведено 5 межведомственных мероприятий для загородных оздоровительных лагерей. В вышеперечисленных мероприятиях приняли участие более 1,5 тысяч обучающихся из 23 загородных лагерей.

Помимо этого, в этом году Тамбовская область впервые принимала участие во Всероссийском конкурсе «Лучший детский лагерь России – 2024».

По итогам Всероссийского этапа конкурса Центр творчества и оздоровления «Космос» стал одним из победителей.

В соответствии с поручениями Министерства просвещения Российской Федерации в лагерях было проведено более 159 мероприятий, приуроченных к Дням единых действий, в которых приняли участие 45 тысяч школьников.

Перечень обязательных мероприятий, проводимых в рамках Дней единых действий, предусмотренных на Федеральном уровне, был дополнен мероприятиями, которые разработали лагеря.

В летний период была продолжена патриотическая работа, которая была организована для детей в течение учебного года. Педагогические команды лагерей постарались, чтобы содержание деятельности в течение смен было направлено на формирования личности гражданина и патриота России с присущими ему ценностями, взглядами, ориентациями, установками.

Поэтому помимо проведения церемоний поднятия флагов, конкурсов строя и песни, военно-спортивных игр на местности, в воспитательную линейку лагерей в этом году были включены Уроки мужества «Лица Героев», которые проводили участники СВО.

Особое внимание было уделено подготовке кадров для работы в организациях отдыха детей и их оздоровления.

Всего в летний период на базе организаций отдыха и оздоровления детей работали 730 вожатых и воспитателей. В апреле 2024 года утвержден Межведомственный комплекс мер по обеспечению повышения статуса вожатого на 2024 – 2026 годы.

Вожатые загородных лагерей, ставшие победителем и призерами регионального конкурса «Вожатый лета» стали получать гранатовую поддержку из средств регионального бюджета.

Студенты ТОГАПОУ «Тамбовский педагогический колледж» и ФГБОУ ВО «Государственный университет имени Г.Р. Державина» проходят стажировку в качестве вожатых на базе Международного детского центра «Артек».

В загородных лагерях студентам, работающим в качестве вожатых, предусмотрены премии за работу и стимулирующие выплаты.

В целом минувшая кампания по организации летнего отдыха детей и подростков прошла организованно, без серьезных нарушений и происшествий.

Главной задачей предстоящей летней оздоровительной кампании является реализация гарантированного государством права каждого ребенка на полноценный и безопасный отдых и оздоровление в каникулярный период с соблюдением всех норм и стандартов.

Кроме того, необходимо принять исчерпывающие меры по: сохранению и увеличению действующей сети детских загородных лагерей, их развитию;

обеспечению безопасного отдыха детей;

укреплению материально-технической базы всех стационарных организаций отдыха детей и их оздоровления;

повышению качества оказываемых услуг;

увеличению числа детей, охваченных организованным отдыхом и досугом, в том числе детей с ограниченными возможностями и детей с инвалидностью;

расширить практику подготовки кадров для работы в детских организациях, уделяя особое внимание обучению методикам работы с отдельными категориями детей (детьми-инвалидами, детьми с ограниченными возможностями здоровья, детьми с девиантным поведением и т.д.).



ПРАВО НА ОБРАЗОВАНИЕ И ЕГО РЕАЛИЗАЦИЯ ДЕТЬМИ

Получение образования одно из основополагающих ценностей современного общественного развития. Именно образование способствует передаче опыта от поколения поколению, а также помогает человечеству развиваться и прогрессировать.

Перед образованием стоит ряд задач. Среди них – приобретение знаний, понимание, умения, участие в творческой деятельности, а также владение эмоционально-ценностным отношением к окружающей среде. Статья 43 Конституции Российской Федерации провозглашает право каждого на образование. Каждый родитель желает дать своему ребенку наилучшее образование. Задача государства и всех органов власти – создать благоприятные условия для реализации права на обучение, воспитание, учитывая все особенности и потребности ребёнка.

Правовое регулирование отношений в сфере образования в регионе осуществляется основными нормативными правовыми актами: Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 29 декабря 2012 года № 273 «Об образовании в Российской Федерации» и Законом Тамбовской области от 01.10.2013 N 321-З (ред. от 24.12.2024) "Об образовании в Тамбовской области".

Система общего образования области обеспечивает конституционное право граждан на получение общедоступного бесплатного дошкольного и общего образования с учетом потребностей различных категорий граждан.

Доступность дошкольного образования обеспечена за счет его предоставления как в образовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы дошкольного образования, так и в негосударственном секторе.

В области, за прошедший год, функционировало 520 образовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность и реализующие основные общеобразовательные программы дошкольного образования (далее – образовательные организации).

Из них:

176 муниципальных дошкольных образовательных организаций, 1 государственная дошкольная образовательная организация, 2 частных детских сада, 1 частная школа с дошкольными группами;

75 филиалов детских садов и 22 филиала школ.

Кроме того, в 243 общеобразовательных организациях и организациях дополнительного образования была организована работа 403 дошкольных групп.

За прошедший год дошкольное образование в области получали 36318 чел. из них:

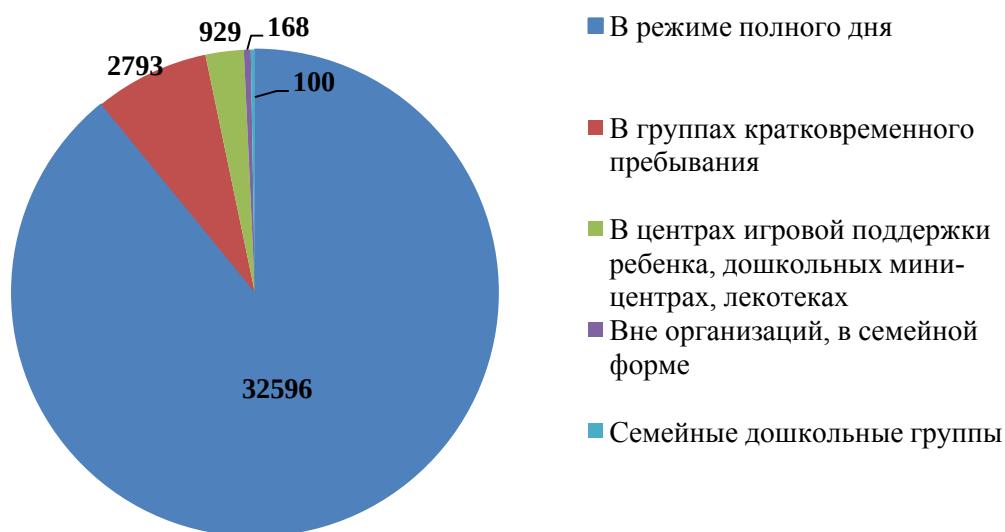
- 32596 детей в режиме полного дня;

- 2793 ребенка в группах кратковременного пребывания;
- 929 детей – в центрах игровой поддержки ребенка, дошкольных мини-центрах, лекотеках.

В 13 муниципальных образованиях области функционировали 32 семейные дошкольные группы (100 воспитанников).

Кроме того, 168 детей получали дошкольное образование вне организаций в семейной форме и были прикреплены к консультационным центрам.

Получение дошкольного образования детьми



В связи с понижением демографических показателей, контингент воспитанников дошкольных образовательных организаций сократился. Однако в 2024 году показатель охвата детей дошкольным образованием от 1 года до 7 лет составил 85,9%.

За прошедший год во всех муниципальных образованиях области была сохранена 100% доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 1,5 до 7 лет.

По состоянию на 31.12.2024 г. в области отсутствовала очередь (актуальный спрос) в детские сады детей всех возрастов (до 3 лет и от 3 до 7 лет).

В тоже время вопрос наличия мест в дошкольном учреждении, находящемся вблизи места жительства семьи является актуальным для северной части г. Тамбова. Зачастую из-за густонаселенного молодыми семьями микрорайона, мощность ДООУ является не достаточной и родителям предлагаются другие детские сады, что в свою очередь не устраивает заявителей.

Так в прошлом году в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Тамбовской области обратилась В., по вопросу зачисления ее сына А., 2022 г.р. в детское дошкольное учреждение, расположенное вблизи дома.

Со слов заявительницы, Управлением дошкольного образования было предложен МБДОУ «Детский сад «Росиночка». Однако он достаточно удален от места проживания семьи.

В адрес управления дошкольного образования направлено письмо о возможности предоставления места в желаемом заявительницей детском саду.

Решением данной проблемы стало бы строительство в новых микрорайонах города детских садов с большим числом мест.

Особое внимание в прошлом году уделялось обеспечению доступности дошкольного образования детям с ограниченными возможностями здоровья (далее – ОВЗ) и детям-инвалидам.

Численность выявленных детей с ОВЗ дошкольного возраста и охваченных дошкольным образованием в 2024 году составила 3480 чел. (100%), в т.ч. 184 ребенка – инвалида. Из 3480 детей с ОВЗ (100%):

3452 чел. (99,2%) получали услуги дошкольного образования в режиме полного дня в группах компенсирующей (427 чел.), комбинированной (699 чел.), оздоровительной, общеразвивающей направленности (2326 чел.);

27 чел. (0,5%) в режиме кратковременного пребывания (группы кратковременного пребывания, дошкольные центры, лекотеки, службы ранней помощи);

1 чел. (0,03%) сопровождалась услугами специалистов консультационных центров.

Численность выявленных детей-инвалидов и охваченных дошкольным образованием составила 335 чел., в т.ч. 151 ребенок-инвалид с ОВЗ, из них.:

- 63 чел. (25,8%) – с тяжелыми нарушениями речи;
- 1 чел. (5,6%) – с нарушением слуха;
- 2 чел. (1,7%) – с нарушением зрения;
- 11 чел. (5,1%) – с нарушением интеллекта;
- 33 чел. (29,2%) – с задержкой психического развития;
- 7 чел. (10,1%) – с нарушением опорно-двигательного аппарата;
- 2 чел. (3,9%) – с нарушением функций внутренних органов и систем;
- 31 чел. (17,4%) – с расстройством аутистического спектра;
- 1 чел. (1,12%) – с косметическими дефектами, затрудняющими осуществление взаимодействия в социуме.

Из 184 детей-инвалидов (100%):

- 167 чел. (90,8%) получали услуги дошкольного образования в режиме полного дня в группах компенсирующей, комбинированной, оздоровительной, общеразвивающей направленностей;

- 8 чел. (4,3%) в режиме кратковременного пребывания (группы кратковременного пребывания, центры игровой поддержки, дошкольные мини-центры, центры раннего развития, лекотеки, службы ранней помощи);

- 9 чел. (4,9%) сопровождались услугами специалистов консультационных центров.

В настоящее время специализированная помощь детям с ограниченными возможностями здоровья и детям-инвалидам оказывается в дошкольных образовательных организациях области в группах компенсирующей, комбинированной и оздоровительной направленности. Общее число групп составило 187, из них: 56 групп компенсирующей направленности, 15 групп оздоровительной направленности, 116 групп комбинированной направленности. Для детей с ОВЗ реализуется адаптированная образовательная программа, осуществляется тьюторское сопровождение согласно заключению ПМПК.

С целью коррекции речевого развития на базе дошкольных образовательных организаций была организована работа 211 логопедических пунктов. Квалифицированную помощь в них получили 5798 детей дошкольного возраста.

Существует несколько ступеней образования: дошкольное, начальное общее, основное общее, среднее общее или среднее профессиональное и высшее.

Каждый имеет право выбрать свой путь и цель, к которой нужно стремиться. В настоящее время образование помогает лучше понимать себя, свои интересы и цели. Также оно развивает эмоциональный интеллект, самодисциплину и мотивацию. Именно образование помогает строить карьеру, развивать таланты и находить место в обществе. Кроме того, в современном обществе значительно возросла социальная роль образования. Образование становится сегодня одним из важнейших факторов формирования нового качества экономики и общества, от его направленности и эффективности в значительной степени зависят перспективы прогрессивного развития человечества.

В регионе сеть общеобразовательных организаций представлена 410 государственными, муниципальными и негосударственными общеобразовательными организациями, в которых обучается 97 307 человек.

Кроме того, на территории области функционируют автономная некоммерческая общеобразовательная организация «Умная школа», автономная некоммерческая общеобразовательная организация «Академия 68», общеобразовательная автономная некоммерческая организация «Тамбовская православная гимназия имени святителя Питирима, епископа Тамбовского», Политехнический лицей-интернат ТГТУ-структурное подразделение Тамбовского государственного технического университета, отделение допрофессиональной подготовки - структурное подразделение Тамбовского государственного университета имени Г.Р.Державина.

Получение основного общего образования является обязательным. Родители или лица, их заменяющие, обеспечивают получение детьми основного общего образования. В случае если ребенок не обучается в каком-либо образовательном учреждении, либо в форме семейного образования, родители несут административную ответственность.



АНОО «Академия 68» (частная школа, открыта в 2024 году)

В соответствии со ст. 17 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» с учетом потребностей и возможностей обучающихся образовательная деятельность осуществляется, в том числе, по формам семейного образования и самообразования:

- очной (96960 обучающихся);
- очно-заочной (322 обучающихся);
- заочной (25 обучающихся);
- семейного образования (253 обучающихся);
- самообразования (7 обучающихся).

На сегодняшний день набирает популярность - семейное обучение. Хорошо, когда родители осознают свою ответственность и представляют объём знаний, который им предстоит освоить вместе с ребёнком и не допустить в них пробелов, поскольку законом не определен контроль со стороны органов исполнительной власти в сфере образования.

Но, по-прежнему, вопрос получения качественного образования на семейной форме является актуальным и требующим решения на федеральном уровне, т.к. особенностями его организации является обеспечение возможности растягивать процесс обучения, или наоборот, проходить программу нескольких классов за один год, выбирая тем самым темп и последовательность изучения учебного материала.

Неурегулированность данного вопроса позволяет законным представителям пройти промежуточную аттестацию с другой периодичностью, отличной от обучающихся, получающих образование в традиционной форме, что в свою очередь (в случае ее прохождения на неудовлетворительную оценку) может привести к упущенному времени в восполнении знаний.

Кроме того, необходимо четко регламентировать ответственность родителей за игнорирование требований о прохождении промежуточной аттестации и наделить необходимыми полномочиями органы исполнительной власти, в сфере образования, по контролю.

Постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 28.09.2020 № 28 "Об утверждении санитарных правил СП 2.4. 3648-20 "Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи" закреплено, что школа должна находиться в пешей доступности для детей — 500-800 метров в городе или 1 километр в сельской местности.

Однако для северной части г. Тамбова этот вопрос по-прежнему является актуальным и не всегда разрешимым. Из года в год, в период комплектования образовательных учреждений города, в мой адрес поступают обращения родителей, чьих детей не зачислили в близлежащую школу по причине отсутствия в ней свободных мест.

Так, в прошлом году поступило обращение С. по факту нарушения прав её сына при зачислении в 1 класс общеобразовательной организации. Из обращения следовало, что семья приобрела квартиру в границах, закреплённых за МАОУ СОШ № 1 «Школа Сколково-Тамбов». Законным представителем ребенка в 2023 году через портал «Госуслуги» своевременно подано заявление о зачислении. Однако в июле 2023г. заявителем получено уведомление об отказе в зачислении в школу по причине отсутствия свободных мест. В связи с поступившим отказом, а также учитывая тот факт, что ребенку в 2023 году не было полных 7 лет, мама решила, что сын пойдет в 1 класс в 2024 году.

В апреле 2024 года С. повторно подает заявление через портал «Госуслуги» о зачислении ребенка в 1 класс вышеуказанной школы. В июле получен отказ в зачислении.

В соответствии с Соглашением о взаимодействии Уполномоченного по правам ребенка с прокуратурой области, мною было инициировано проведение прокурором Октябрьского района города Тамбова проверки по соблюдению прав ребенка.

В результате проведенной проверки установлено, что на 2024/2025 учебный год приём в 1 классы МАОУ СОШ № 1 «Школа Сколково-Тамбов» осуществила прием 240 учащихся. Заявление С. было зарегистрировано под номером 253, в связи с чем заявителю поступил отказ в зачислении ребенка в 1 класс.

На момент проверки, в связи с наличием свободного места в образовательной организации, мальчика зачислили в состав учащихся первых классов указанной школы.

Необходимо отметить, что безусловно, главной причиной является строительство многоквартирных домов в северной части города. В тоже время еще одной немаловажной причиной является тот факт, что зачисление в желаемую образовательную организацию производится с учетом регистрации по месту жительства, тогда как фактически ребенок может проживать совершенно по другому адресу. В этой связи целесообразно было бы при зачислении руководствоваться не только регистрацией в УФМС, но и отследить фактическое проживание.

Особого внимания заслуживает доступность получения образования детьми-инвалидами и детьми с ОВЗ.

В целях обеспечения доступности и повышения качества образования обучающихся с ОВЗ и с инвалидностью на разных уровнях образования, создания условий для их социальной адаптации и интеграции в 2024 году продолжилась реализация мероприятий Стратегии развития образования детей с ограниченными возможностями здоровья и детей с инвалидностью в Тамбовской области на период до 2030 года, утвержденной приказом управления образования и науки Тамбовской области от 09.03.2022 № 545.

На уровне общего образования реализуются различные модели обучения детей с ОВЗ: в отдельных классах; инклюзивно, совместно со здоровыми сверстниками; дистанционно; индивидуально на дому. Выбор модели обучения зависит от особенностей, возможностей и потребностей ребёнка, а также условий, которые может создать для его обучения образовательное учреждение.

В общеобразовательных организациях, расположенных на территории области, в прошедшем году обучались 4745 детей с ограниченными возможностями здоровья и 1049 детей-инвалидов и 1 инвалид.

В 297 общеобразовательных организациях (2071 класс) инклюзивное образование получали 3642 обучающихся с ОВЗ и 1049 детей-инвалидов и 1 инвалид.

Из общего количества детей-инвалидов и инвалидов по программам общего образования на дому обучались 691 человек (из них 684 ребенок-инвалид и 7 инвалидов).

Из них:

обучаются на дому по общеобразовательной программе 139 детей-инвалидов;

обучаются на дому по адаптированным основным общеобразовательным программам – 545 детей-инвалидов и 7 инвалидов.

В классах для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья по адаптированным программам обучались 204 ребенка-инвалида и 6 инвалидов. Кроме того, в системе общего образования функционировал 71 отдельный класс для обучающихся с интеллектуальными нарушениями, в которых обучались 374 ребенка-инвалида и 7 инвалидов.

В прошедшем году продолжена реализация проекта «Организация дистанционного образования детей-инвалидов в Тамбовской области», которая осуществлялась из средств регионального бюджета. Дистанционное обучение детей-инвалидов осуществлялось по 23 предметам.

Количество детей-инвалидов, участвующих в проекте, составило 115 человек (в 2023 – 112 чел.).

Обучение детей-инвалидов осуществляется с использованием сетевых ресурсов региональной системы ДО «Cdo-school» (<https://68cdo.ru/edu/>), которая позволяет в удаленном режиме проводить с учащимся учебные занятия, организовывать сетевое взаимодействие и обратную связь, осуществлять контроль со стороны преподавателя и родителей. Занятия проводятся в режиме онлайн посредством учебного профиля информационно-коммуникационной образовательной платформы «Сферум» в VK мессенджере.

С сентября 2024 года образовательный процесс осуществляют 83 сетевых педагогов (в 2023 – 87 сетевых педагогов). Средняя нагрузка в 2024/2025 учебном году составила 8,5 часа в неделю (в 2023/2024 учебном году составила 7,7 часа в неделю).

Учебный план на каждого обучающегося разрабатывается с учетом индивидуальных особенностей, психофизических возможностей ребенка-инвалида, его возраста и рекомендаций психолого-медико-педагогической комиссии и согласовывается с родителями (законными представителями).

Ведется психолого-педагогическое консультирование педагогических работников, родителей (законных представителей) детей-инвалидов по вопросам обучения и воспитания, а также осуществляется индивидуальное консультирование учителей по методике преподавания отдельных учебных предметов в дистанционной форме.

Согласно мониторингу, проведенному в мае 2024 года, родители (законные представители) и дети высоко оценивают организацию дистанционного обучения: 73 учащихся и 90 законных представителей выделили дистанционную форму обучения как более эффективную для получения образования.

В целях обеспечения непрерывного профессионального роста педагогов и специалистов, занятых в работе с детьми с инвалидностью и ОВЗ, в 2024 году обучающие мероприятия проведены для более 800 человек из числа руководящего, педагогического состава образовательных организаций, центров психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи.

Создание условий для получения детьми-инвалидами качественного образования (создание в образовательных организациях универсальной архитектурной безбарьерной среды) реализуется в рамках государственной программы области «Доступная среда».

По итогам прошедшего года в области количество общеобразовательных организаций, в которых созданы условия для обучения детей-инвалидов, составило 115 организаций (28,1% от общего количества учреждений с учетом филиалов (2023 г. – 27,6%).

Сохранена сеть коррекционных учреждений (8 ед.). В них обучались 403 ребенка-инвалида и 10 инвалидов (2023 – 414 детей-инвалидов, 9 инвалидов). В данных организациях реализуются адаптированные основные общеобразовательные программы для детей с различными нарушениями в развитии в соответствии с рекомендациями центральной психолого-медико-педагогической комиссии.

Коррекционные учреждения осуществляют не только психолого-педагогическое сопровождение детей с ОВЗ и предоставляют комплекс услуг семьям с детьми, но на их базе осуществляется стажировка педагогических работников, отработка технологий обучения детей-инвалидов.

В рамках федерального проекта «Современная школа» национального проекта «Образование» реализовывалось мероприятие по поддержке образования детей с ограниченными возможностями здоровья, которое получило название «Доброшкола».

Мероприятие направлено на создание современных условий обучения и воспитания детей с особыми образовательными потребностями путем обновления инфраструктуры, изменения содержания и повышения качества образовательного процесса.

Шесть областных коррекционных школ (75%) стали частью федеральной сети образовательных организаций «Доброшкола».

В данных организациях в настоящее время реализуются обновленные образовательные программы учебного предмета «Технология», в том числе 10 новых программ по технологии и предпрофессиональной подготовке, 27 новых дополнительных общеразвивающих программ художественной, естественнонаучной и технической направленностей; апробированы и внедрены новые методики коррекционно-развивающей и реабилитационной работы. Охват обучающихся основными общеобразовательными программами с использованием закупленного оборудования и средств обучения и воспитания составил 456 чел. (100% от общего обучающихся, за исключением детей, обучающихся индивидуально на дому). Охват обучающихся программами дополнительного образования, составляет 445 чел., 97,6%).

Результатом работы коррекционных учреждений по дополнительному образованию детей является участие обучающихся в областных и межрегиональных конкурсах и соревнованиях. Так, за отчетный период обучающиеся указанных организаций приняли участие в 26 областных конкурсах и соревнованиях (2023 г. – 18 мероприятий), в 4 всероссийских мероприятиях спортивной и творческой направленностей, где становились призерами и лауреатами.

Кроме того, организации выступают в качестве ресурсных центров сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья, обучающихся инклюзивно, и методической поддержки специалистов, работающих с данной категорией детей. За отчетный период специалистами ресурсных центров проведено 7 областных практико-ориентированных семинаров (2023 г. – 4 мероприятия).

Обучающиеся всех образовательных организаций приняли активное участие в региональном этапе IX чемпионата по профессиональному мастерству для людей с ограниченными возможностями здоровья «Абилимпикс».



IX чемпионата по профессиональному мастерству «Абилимпикс»

Следующей важной ступенью образовательного процесса является среднее профессиональное образование.

На территории области функционируют 25 профессиональных образовательных организаций (20 - областного подчинения и 5 - негосударственных организаций). Профессиональные образовательные организации имеют 3 филиала и обеспечивают охват 20 территорий региона (66,7%).

В 25 организациях (включая филиалы) в 2024-2025 учебном году обучается 18303 человека (в 2023-2024 учебном году - 18546 чел.).

Региональная система среднего профессионального образования обеспечивает доступность для детей качественной информации о возможности получения профессионального образования. Создана целостная система профессиональной ориентации молодежи, которая включает в себя 4 этапа: профессиональное просвещение, профессиональное воспитание, профессиональное консультирование, профессиональное развитие личности и поддержку профессиональной карьеры.

Основными элементами системы профориентации являются Центры и кабинеты профессиональной ориентации, действующие на базе профессиональных образовательных организаций.

Внедряется автоматизированная система мониторинга профессиональных предпочтений учащейся молодежи, которая позволяет выявить склонности школьника к получению той или иной профессии.

Ежегодно формируются перечни востребованных программ среднего профессионального образования и профессионального обучения.

Важным фактором доступности профессионального образования является развитие инклюзивного обучения лиц с особыми образовательными потребностями.

В прошедшем году в системе среднего профессионального образования центром инклюзивного образования в регионе стали базовые профессиональные образовательные организации (ТОГАПОУ «Техникум отраслевых технологий», ТОГБПОУ «Мичуринский аграрный техникум»), обеспечивающие поддержку функционирования системы инклюзивного профессионального образования инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья области (далее - БПОО).

Для модернизации региональной системы инклюзивного профессионального образования посредством совершенствования образовательной, инновационной, методической деятельности на площадке БПОО был создан региональный ресурсный учебно-методический центр среднего профессионального образования (далее – РУМЦ СПО).

Одним из важных направлений работы РУМЦ СПО является социальная поддержка обучающихся из социально незащищенных слоев населения.

Профессиональное обучение, воспитание и содержание льготных категорий обучающихся (детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, инвалидов, обучающихся из многодетных и малообеспеченных семей) осуществляется в соответствии с действующим законодательством федерального и регионального уровней.

В области на системной основе реализуются меры по обеспечению прав граждан в системе дополнительного образования.

Система дополнительного образования детей – особый вид образования, направленный на всестороннее развитие интеллектуальных, духовно-нравственных, физических и профессиональных потребностей ребенка.

Дополнительные образовательные услуги детям в возрасте от 5 до 18 лет предоставляют: учреждения дополнительного образования (сфер образования, культуры, спорта), общеобразовательные, дошкольные учреждения, учреждения профессионального и высшего образования, негосударственные организации.

Осуществляет деятельность новый объект в системе дополнительного образования детей – ТОГБОУ ДО «Спортивно-оздоровительный лагерь «Тамбовский Артек» мощность которого позволят принимать одновременно 180 детей.



«Спортивно-оздоровительный лагерь «Тамбовский Артек»

Действует региональный центр выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодёжи «Космос», охватывающий своей деятельностью ежегодно не менее 5,0 тыс. обучающихся.

В целом материально-техническая база образовательных организаций, реализующих дополнительные общеразвивающие программы, обеспечивает необходимые условия для организации образовательного процесса и оснащена оборудованием в соответствии с требованием реализуемых программ.

В регионе в рамках национального проекта «Образование» создано более 250 инновационных образовательных структур, серьёзно обновлена спортивная материально-техническая база 33 спортзалов. В 2023/2024 учебном году на этих площадках обучалось около 36 тыс. детей. Охват мероприятиями современной инфраструктуры дополнительного образования составил 19,47% от общего числа детей, охваченных дополнительным образованием.

В рамках создания 3490 новых высоко-оснащённых мест дополнительного образования по всем направленностям, которые стали доступны 7993 детям из 93 образовательных организаций различных типов, открыты школьные театры, хоры, медиацентры, музеи, кружки НТИ, экостанции.

Таким образом, в регионе в целом сформирован контур современной высокотехнологичной инфраструктуры дополнительного образования детей.

В прошедшем году доля детей в возрасте от 5 до 18 лет, охваченных дополнительным образованием, составляет 89,02%.

В последние годы регион стабильно входит в топ-10 субъектов РФ по охвату детей дополнительным образованием. Достичь полученного результата

позволило принятие ряда региональных решений в системе дополнительного образования:

100% организаций дошкольного и общего образования получили лицензию на дополнительное образование детей;

действует нормативный подход к финансированию программ дополнительного образования на базе общеобразовательных организаций;

используются внестационарные формы организации дополнительного образования по программам учреждений культуры на базе общеобразовательных организаций;

предоставляется субсидия из бюджета области частным образовательным организациям, реализующим дополнительные общеобразовательные программы для детей.

Доступность дополнительного образования обеспечивается путем реализации ряда направлений.

Функционирует Программный навигатор дополнительного образования детей. Он интегрирован с системой управления мероприятиями и учёта достижений обучающихся, внедрена функция «Запись на обучение по дополнительным общеобразовательным программам» на Едином портале государственных и муниципальных услуг. В настоящее время в навигаторе содержится более 6,0 тысяч программ дополнительного образования.

Обеспечена вариативность реализуемых программ дополнительного образования, что позволяет удовлетворить интересы каждого ребенка. Программы ориентированы как на детей с повышенным уровнем способностей, так и на детей, требующих особого внимания государства и общества (дети из группы социального риска, дети с ограниченными возможностями здоровья (ОВЗ), дети из семей с низким социально-экономическим статусом).

Ряд программ реализуются с использованием технологий дистанционного обучения, в первую очередь для детей, проживающих в отдалённых сельских территориях, и детям с ограниченными возможностями здоровья.

С 2023 года реализуется механизм социального заказа на реализацию дополнительных общеразвивающих программ для детей.

В регионе накоплен опыт проектного управления системой дополнительного образования и воспитания: реализуется более 40 межведомственных образовательных проектов, региональных сетевых программ - по созданию и развитию школьных театров, музеев, медиacentров, хоров, по развитию кружкового движения национальной технологической инициативы (КДНТИ), народных промыслов, экологической культуры, детского туризма и спорта. Мероприятиями проектов охвачено 87% школьников.

Таким образом, подводя итог соблюдению права детей на образование, можно сделать вывод, что в области созданы необходимые условия для его реализации в любой доступной форме, предусмотренной законом.

Вместе тем, необходимо:

в целях соблюдения принципа территориальной доступности, привести в соответствие количество образовательных учреждений (и наличия в них мест) с детским населением густонаселенных районов г. Тамбова;

сократить дефицит педагогических работников в сфере образования;

в целях недопущения нарушения права детей, находящихся на семейной форме на получение качественного образования – усилить контроль за надлежащим исполнением родителями своих обязанностей.

ЗАЩИТА ПРАВ ДЕТЕЙ В ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ ПОСРЕДСТВАМ ПРИМЕНЕНИЯ МЕДИАТИВНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ

В современном образовательном пространстве включение школьной посреднической службы выступает в качестве ключевой стратегии в разрешении конфликтов внутри образовательных организаций. Эта многогранная инициатива действует как механизм разрешения конфликтов, активно участвуя в тонкостях межличностных споров в образовательной среде.

Основной задачей школьной службы медиации является содействие разрешению конфликтов посредством структурированного и беспристрастного процесса посредничества. Это предполагает работу квалифицированных медиаторов, которые действуют как нейтральные третьи стороны, направляя субъектов спора к мирному урегулированию. Процесс посредничества тщательно разработан для содействия открытому общению, позволяющему конфликтующим сторонам выражать свои претензии и опасения в контролируемой среде.

Работа школьных служб медиации/примирения, в области началась еще в 2015 году. Тогда существовало лишь 10 пилотных служб. В настоящее время, в целях формирования благополучного, гуманного и безопасного образовательного пространства для полноценного развития и социализации обучающихся, в том числе, при возникновении трудных жизненных и конфликтных ситуаций, функционирует целая сеть школьных служб примирения, которая объединяет все муниципальные образования области и около 200 действующих служб, деятельность которых обеспечивают 698 медиаторов из числа специалистов и 549 волонтеров из числа учащихся.

Приказом Министерства образования и науки Тамбовской области от 21.06.2023 г. № 1508 утвержден План мероприятий («дорожная карта») по развитию сети школьных служб примирения в образовательных организациях Тамбовской области.

В состав школьных служб медиации/примирения входят обученные педагоги, педагоги-психологи, социальные педагоги, родители, ученики, пользующиеся доверием сверстников.

Неотъемлемой частью эффективности школьной службы медиации является всесторонняя подготовка медиаторов. Эти люди проходят специальное образование и практическую подготовку для развития необходимых навыков разрешения конфликтов, общения и беспристрастности. Посредническая группа имеет все необходимое для разрешения широкого спектра конфликтов: от споров между учениками до конфликтов с участием преподавателей или даже родителей внутри школьного сообщества.

В 2024 году в областном центре состоялся межрегиональный форум «Семья и школа – диалог о медиации», призванный популяризировать гуманистические идеи восстановительных технологий.

Форум объединил специалистов школьных служб примирения, юных волонтеров-медиаторов, представителей родительской общественности, советников директоров по воспитанию, наставников «Движения Первых».

На открывшей форум выставке-презентации «ИНФОточка» были продемонстрированы модели развития медиации в регионе, а также представлены практики Липецкой, Воронежской областей, Красноярского края, города Нижний Новгород. В рамках выставки участники делились опытом и предстоящими планами по внедрению моделей и технологий, помогающим участникам образовательных отношений в конфликтной ситуации вместе найти решение и согласованно его реализовать.



В выступлении на форуме мною были отмечены положительные стороны внедрения в нашей области медиативных технологий: «Служба медиации в школе позволяет сократить общее количество конфликтных ситуаций, в которые вовлекаются дети, а также их остроту. Повышается эффективность ведения профилактической и коррекционной работы, направленной на снижение проявления асоциального поведения обучающихся, обеспечивается открытость в деятельности образовательной организации в части защиты прав и интересов детей».



В стратегической сессии при участии ведущих федеральных экспертов, сотрудников служб примирения и центров психолого-педагогической поддержки состоялся открытый диалог, посвященный вопросам деятельности служб примирения как высокоэффективному инструменту формирования безопасной среды в образовательном пространстве.

На мастер-классах от медиаторов-практиков педагоги освоили эффективные способы использования восстановительного подхода в работе с семьей, формирования культуры общения у детей. Родители отработали способы выхода из проблемных ситуаций путём использования приёмов конструктивного общения с ребенком.

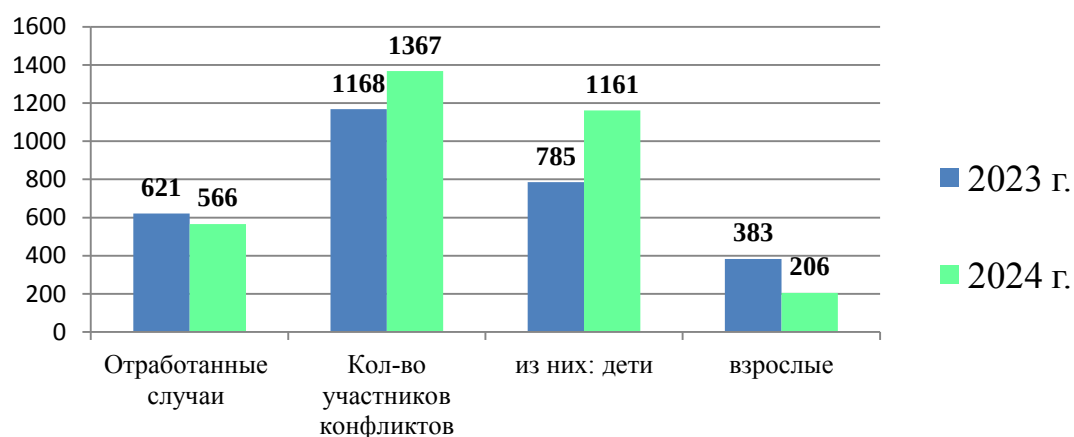
Форум способствовал обогащению профессионального опыта, продуктивному общению родителей, ориентировал участников на чуткое отношение к проблемам ребенка, объединение усилий для воспитания детей. В ходе мероприятия состоялся обмен мнениями, где каждый мог задать вопрос и поделиться своей точкой зрения.



За прошедший год специалистами школьной службы медиации/примирения отработаны различные типы конфликтных ситуаций. По данным мониторинга, всего отработано 566 случаев (2023 г. – 621), завершенных программ – 561 (2023 г. – 601).

Количество участников конфликтов, охваченных деятельностью с применением восстановительного подхода: детей – 1161 (2023 г. – 785), взрослых (родители, педагоги) – 206 (2023 г. – 383).

По завершенным программам (по необходимости) составлены примирительные договоры сторон. Итогом каждой завершенной программы примирения является восстановление разрушенных отношений и принятие ответственности за конфликт всеми его участниками.



Выделяя положительные стороны медиации, не обходится и без проблем.

Плановой проверкой деятельности школьной службы примирения /медиации (далее - ШСП) в МАОУ «Цнинская СОШ №1» г. Тамбова выявлен ряд недостатков (упущений) в организации деятельности ШСП, влияющих на состояние прав несовершеннолетних обучающихся.

Так, выявлено несоответствие имеющихся в школе Положения о ШСП и Приказов об организации работы службы школьной медиации (далее СШМ), требованиям действующего законодательства, а именно:

в соответствии с Методическими рекомендациями деятельность СШМ базируется на следующих принципах:

- добровольного согласия сторон, вовлеченных в конфликт;
- конфиденциальности сведений, полученных на встречах и при заключении договора примирения;
- нейтрального отношения СШМ ко всем участникам конфликта;
- равноправного участия сторон конфликта в его разрешении;
- ответственного отношения к принятию решения по урегулированию конфликта;
- взаимного уважения и сотрудничества всех участников встречи.

Изучение вышеуказанного Положения о СШМ показало, что принцип равноправного участия сторон конфликта в его разрешении не предусмотрен, что ущемляет права и законные интересы детей, оказавшихся вовлеченными в ситуацию школьного конфликта.

Методическими рекомендациями регламентировано создание в образовательной организации службы школьной медиации, объединяющей все категории участников образовательных отношений (сотрудников образовательной организации (педагогов), обучающихся и их родителей).

Приказом от 01.09.2022 г. №252 «О создании школьной службы примирения» определен состав членов рабочей группы ШСП: куратор школьной службы примирения - педагог-психолог, педагогические работники, входящие в школьную службу примирения: учитель русского языка и литературы, учитель-логопед, учитель начальных классов, социальный педагог, старший вожатый, заместитель директора по УВР, преподаватель-организатор по ОБЖ.

В 2023 и 2024 гг. в состав членов рабочей группы ШСП вошли: педагог-психолог, учитель русского языка и литературы, учитель-логопед, учитель начальных классов, тьютор, советник руководителя по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями, заместитель директора по УВР, преподаватель-организатор по ОБЖ.

При этом представители родительской общественности и обучающиеся не включены в состав членов рабочей группы СШМ.

Также для функционирования СШМ, Методическими рекомендациями предлагается включить в работу обучающихся «групп равных». Отсутствие в образовательной организации «групп равных» может привести к неэффективному разрешению конфликтов среди учеников. Участники таких

групп выступают в роли медиаторов при разрешении споров между другими учениками, а также между учениками и взрослыми. Работая среди сверстников в "группах равных", дети более эффективно учатся не только разрешению споров с помощью медиации, но и становятся распространителями медиативного подхода, культуры позитивного общения, конструктивного поведения в конфликте.

В годовых отчетах образовательной организации о деятельности СШМ, за три года, указано о необходимости формирования команды медиаторов для проведения восстановительных программ (5-8 классы). Однако на момент проверки данный пункт так и не реализован.

Кроме того, в ходе проверки выявлены такие нарушения как: не прохождение педагогами — членами ШСМ курсов профессиональной переподготовки и повышения квалификации по вопросам осуществления медиативных технологий; не проведение семинаров-тренингов для родителей в целях освоения восстановительных технологий урегулирования конфликтных ситуаций; отсутствие актуального списка старшеклассников «группы равных» (8-11 классы), обучающихся (либо обученных) медиативным технологиям и готовых приобретать опыт принятия решений конструктивной коммуникации. Выявленные факты свидетельствуют о формальном подходе к формированию школьной службы медиации.

В тоже время, специалистами СШМ проведена определенная работа:

- оформлен стенд «Школьная служба медиации», на котором размещена информация для педагогов и учащихся по работе службы медиации;
- учащиеся проинформированы о СШМ через памятки, буклеты;
- оформлен и работает «Ящик доверия» — это инструмент для письменных обращений учащихся и их родителей. Он позволяет поделиться проблемами, связанными с дружбой, отношениями в семье, общением в классе, взаимоотношениями с учителями;
- проведены родительские собрания на темы: «Дети и закон», «Общение с подростком», «Профилактика ПАВ, ПДД», «Контроль за детьми во внеурочное время» и др.;
- специалистами СШМ проведены классные часы, тренинги с детьми на темы «Жизнь без конфликта», «Жизнь без буллинга», «Я, и мои эмоции», «Умей сказать НЕТ», круглый стол «Экзамен без стресса»;
- в рамках межведомственного взаимодействия проведен ряд мероприятий представителями Регионального ресурсного центра «Кибердружина», волонтерами Тамбовского отделения национального центра помощи. Также проводятся лекции, индивидуальные беседы инспектором ОПДН.

Методическими рекомендациями определены задачи СШМ, к одной из которых относится информационно-просветительская деятельность с участниками образовательных отношений. Специалистами СШМ оформлен стенд, разработаны памятки и буклеты. Однако при мониторинге официального сайта МАОУ «Цнинская СОШ №1» в сети интернет (раздел «Школьная служба

примирения») информация о работе СШМ для учеников и родителей - отсутствует. Кроме этого, на сайте образовательной организации размещено Положение о школьной службе медиации (от 2018 года), которое прекратило свое действие в 2024 г.

Анализируя годовые отчеты о деятельности СШМ можно сделать вывод, что порой они носят формальный характер. В анализе работы не отражены оценки достигнутых целей, что способствовало составлению «шаблонного» Плана работы СШМ на новый учебный год, без корректировки работы службы.

Медиатор, проводящий восстановительную процедуру не имеющий базовой подготовки по программе «Школьная медиация» и не владеющий технологиями восстановительного подхода, существенно снижает эффективность медиативной процедуры.

Так, членом СШМ, З. была проведена восстановительная программа между конфликтующими – М. и Щ. от 02.02.2023 г.; С. и Т. от 18.01.2024 г.; Н. и П. от 02.04.2024 г. По результатам встреч примирительные договоры подписаны между сторонами. Однако восстановительные технологии для медиативного урегулирования данных конфликтов фактически не применялись, т.к. обучение члена СШМ не проходила. Аналогичная ситуация с другими членами СШМ – которые выступали медиаторами в разрешении конфликтов, но обучение не проходили.

Судя по регистрационному журналу СШМ, за два последних года, проведено 20 восстановительных процедур, 14 из которых провел куратор СШМ, что оставляет 70% от общего числа конфликтных случаев. Остальные члены СШМ в работе службы не задействованы.

Выявленные в ходе проверки недостатки в работе СШМ ограничивают права ребенка на комфортное и безопасное образовательное пространство, что гарантировано Федеральным законом № 273-ФЗ от 29.12.2012 г. «Об образовании в Российской Федерации».

По результатам проверки, в адрес директора образовательного учреждения направлено заключение.

За 2024 года в мой адрес поступило 552 обращения, из них 16% по вопросам нарушения прав детей на образование, в том числе по вопросам урегулирования конфликтов участников образовательного процесса.

Так, в адрес Уполномоченного обратилась гражданка Т. с заявлением о нарушении прав ее сына А., ученика 5 класса одной из школ Тамбовского округа. В заявлении указаны факты, что на почве личных неприязненных отношений возникли разногласия между родителями учеников, что в свою очередь привело к конфликту между учениками. Итогом всех конфликтов стало решение администрации по отнесению учеников к «группе риска». На этом работа по урегулированию конфликта была прекращена.

При запросе информации у образовательной организации о проведенной работе по примирению сторон (родитель → родитель, ученик → ученик) было указано, что проводились мероприятия для разрешения сложившейся ситуации. Проведены беседы с детьми и родителями, проводились диагностики

детей, проведена работа школьной службы медиации. При этом стоит отметить, что конфликт не закончился, а лишь приобрел длящийся характер.

При личном общении с заявительницей Т. установлено, что лично на встречах она не присутствовала, что о службе школьной медиации случайно узнала в апреле 2024 г., материалы, отражающие ход встреч участников конфликта, к ознакомлению не были представлены.

Вывод: участники образовательных отношений, вовлеченные в конфликтные отношения, в службу примирения не обращались. Медиативные технологии в целях конструктивного урегулирования имеющихся противоречий между указанными участниками образовательных отношений применялись лишь формально.

В результате длящейся конфликтной ситуации, допущенной администрацией школы, в детском коллективе 5 класса создалась нездоровая морально-психологическая обстановка, что оказывает негативное влияние на состояние прав несовершеннолетних обучающихся.

По результатам проверки в адрес директора образовательного учреждения направлено заключение, соответствующие меры приняты.

Вышеназванные и другие проверки показали, что зачастую работа школьной службы медиации порой носит формальный характер (наличие необходимых документов), фактически конфликтные ситуации не разрешаются, а лишь на время угасают и снова продолжаются. Это в том числе связано с тем, что существующие Службы школьной медиации в образовательных учреждениях не активизированы. Медиатор должен обладать целым арсеналом специальных приёмов, коммуникативных техник, которые помогают создать атмосферу доброжелательности и сотрудничества. Эффективность медиации зависит не только от принципов медиации, но и от самого медиатора, который умеет и знает, как помочь найти наилучший выход из конфликтной ситуации.

В этой связи необходимо не только обучение специалистов, понимание ими главной задачи медиации, но и их заинтересованность, мотивация. Для этого существует большое количество конкурсов, разного уровня, возможность принимать участие на конференциях, публикация статей.

В целях соблюдения прав детей на комфортный психологический климат в образовательном учреждении и предупреждению (пресечению) буллинга в детском коллективе необходимо развивать и совершенствовать работу школьных служб примирения.

Безусловно, главной проблемой применения медиативных технологий является фактическое отсутствие профессиональных медиаторов у большинства образовательных учреждений. И одним из вариантов разрешения данной проблемы явилось бы введение ставки медиатора в образовательных учреждениях, и прием на эту должность уже подготовленных специалистов.

О РЕАЛИЗАЦИИ ДЕТЬМИ ПРАВА НА ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДОСТУПА К УЧРЕЖДЕНИЯМ КУЛЬТУРНОГО И СПОРТИВНОГО ДОСУГА

Обеспечение здорового досуга детей имеет большое значение в системе физического, интеллектуального и духовно-нравственного развития молодежи. Правильная организация свободного времени позволяет выработать у ребенка полезные привычки, сформировать круг интересов, а также оградить от получения потенциально вредной информации.

Досуг является благоприятной почвой для испытания детьми, подростками фундаментальных человеческих потребностей. В процессе отдыха ребенку гораздо проще формировать уважительное отношение к себе, даже личные недостатки можно преодолеть посредством активности. Любимые занятия в свободное время поддерживают эмоциональное здоровье, способствует выходу из стрессов и мелких беспокойств.

Досуг для подростков – это сфера, в которой, выступая в новых ролях, отличных от семейных и школьных, они особенно остро и полнокровно раскрывают свои естественные потребности в свободе и независимости, активной деятельности и самовыражении.

В сфере досуга подростки более открыты для влияния и воздействия на них самых различных социальных институтов, что позволяет с максимальной эффективностью воздействовать на их нравственный облик и мировоззрение. В процессе коллективного времяпровождения происходит упрочение чувства товарищества, возрастание степени консолидации, стимулирование трудовой активности, выработка жизненной позиции, норм поведения в обществе.

В Тамбовской области работа по созданию условий, способствующих обеспечению доступности для детей услуг в сфере культуры и искусства, регламентируется нормативными правовыми актами разного уровня и осуществляется в рамках реализации стратегических и концептуальных документов, в числе которых:

Указ Президента Российской Федерации от 21.07.2020 г. №474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»;

План мероприятий по реализации в 2021-2025 годах Стратегии развития воспитания в Российской Федерации на период до 2025 года (распоряжение Правительства Российской Федерации от 12 ноября 2020 г. № 2945-р);

Концепция общенациональной системы выявления и развития молодых талантов (утв. Президентом РФ 03.04.2012 № Пр-827);

Концепция развития дополнительного образования детей до 2030 года (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.03.2022 № 678-р);

Государственная программа «Развитие образования Тамбовской области» (утверждена постановлением администрации области от 28.12.2012 № 1677; в редакции от 79.12.2024);

Государственная программа Тамбовской области «Развитие культуры» (утверждена постановлением администрации области от 20.06.2013 № 642; в

редакции от 19.12.2024);

План основных мероприятий Тамбовской области, проводимых в рамках Десятилетия детства на 2021-2024 годы и на период до 2027 года (утвержден постановлением администрации области от 11.05.2021 № 349-р);

План работы по реализации Концепции развития дополнительного образования детей до 2030 года в Тамбовской области (утвержден приказом управления образования и науки области, управления культуры и архивного дела области, управления по физической культуре и спорту области от 22.07.2022 № 1842/115/303);

Комплекс мер по развитию системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи Тамбовской области на 2021- 2024 годы (утвержден приказом управления образования и науки области, управления культуры и архивного дела области, управления физической культуры и спорта области от 28.05.2021 № 1316/118/239).

В регионе создана и постоянно развивается трехступенчатая модель образования отрасли культуры. В отчетный период модель включала в себя 2 областных государственных учреждения (ТОГБОУ ВО «Тамбовский государственный музыкально-педагогический институт им. С.В. Рахманинова», ТОГБПОУ «Тамбовский колледж искусств») и 37 муниципальных учреждений дополнительного образования, из них 2 образовательных организации со структурными подразделениями (2 и 5 филиалов соответственно). В области представлены различные виды детских школ искусств: 30 школ искусств, 4 музыкальных, 2 художественные и 1 хореографическая школы.

В разрезе муниципалитетов система художественного образования представлена следующими цифрами:

Наименование муниципального образования	Количество образовательных учреждений культуры, реализующих дополнительные общеобразовательные программы в области искусств	
	2023 г.	2024 г.
Муниципальные округа		
Бондарский	1	1
Гавриловский	1	1
Жердевский	1	1
Знаменский	1	1
Инжавинский	1	1
Кирсановский	1	1
Мичуринский	1	1
Мордовский	1	1
Моршанский	1	1
Мучкапский	1	1
Никифоровский	1	1
Первомайский	1	1
Петровский	1 (2 филиала)	1 (2 филиала)
Пичаевский	1	1
Рассказовский	1	1
Ржаксинский	1	1

Наименование муниципального образования	Количество образовательных учреждений культуры, реализующих дополнительные общеобразовательные программы в области искусств	
	2023 г.	2024 г.
Сампурский	1	1
Сосновский	1	1
Староюрьевский	1	1
Тамбовский	1 (5 филиалов)	1 (5 филиалов)
Токаревский	1	1
Уваровский	1	1
Уметский	1	1
ИТОГО по районам	23	23
Городские округа		
Кирсанов	1	1
Котовск	1	1
Мичуринск	4	4
Моршанск	1	1
Рассказово	1	1
Тамбов	6, в том числе 4 –муниципальных ДШИ (по видам), 2 – областных государственных учреждения	7, в том числе 5 – муниципальных ДШИ (по видам), 2 – областных государственных учреждения
Уварово	1	1
ИТОГО по городам	15	16
ИТОГО по области	38, в том числе 36 муниципальных детских школ искусств (по видам) и 2 областных государственных образовательных учреждения культуры	39, в том числе 37 муниципальных детских школ искусств (по видам) и 2 областных государственных образовательных учреждения культуры

Таким образом, в каждом муниципальном образовании нашей области имеется возможность для посещения детьми учреждений культуры, реализующих дополнительные общеобразовательные программы в области искусств.

Развитие творческих способностей обучающихся - одна из приоритетных задач образовательных учреждений культуры региона, эффективным механизмом решения которой является привлечение детей к участию в творческих мероприятиях (конкурсах, фестивалях, смотрах, концертах, мастер-классах, творческих школах, профильных сменах и др.).

Так, в 2024 году свыше 13,1 тыс. обучающихся детских школ искусств (по видам) приняли участие в 6,1 тыс. мероприятий разных уровней. В их числе: Международный конкурс музыкантов-исполнителей «Путь к совершенству», VI Международный конкурс исполнителей на баяне, аккордеоне и гармонике в рамках IV Международного фестиваля «Дни баяна, аккордеона и гармонике в Тамбове», I Всероссийском конкурсе

«Концертмейстерское мастерство», XI Международном фестивале имени народного артиста СССР В. К. Мержанова «В музыке я вижу спасение...», V Всероссийском творческом конкурсе юных дизайнеров «Грани дизайна», III Всероссийском конкурсе молодых исполнителей на духовых инструментах им. В. И. Агапкина, посвящённый 140-летию композитора и др.



Участники IV Международного фестиваля «Дни баяна, аккордеона и гармоники в Тамбове»



Международный конкурс музыкантов-исполнителей «Путь к совершенству»

Следует отметить, что возможность участия в мероприятиях предоставляется учащимся разных категорий, в том числе и детям с ограниченными возможностями здоровья. В отчетном году дети с ОВЗ принимали участие во III Всероссийском фестивале-конкурсе творчества детей «Сказка в музыке» (МБУ ДО «Знаменская Детская школа искусств»).



Участники III Всероссийского фестиваля-конкурса творчества детей "Сказка в музыке"

В целях поддержки и развития одаренных детей разработан комплекс мер:

- стимулирование талантливых детей на муниципальном уровне (именные стипендии, гранты, призы, подарки и т.п.);
- участие обучающихся в образовательных и культурно-просветительских проектах;
- участие обучающихся в экскурсионных программах по культурно-просветительским маршрутам в рамках реализации национального проекта «Культура»;
- областные гранты для учащихся государственных и муниципальных музыкальных, художественных, хореографических школ и школ искусств.

Хотелось бы отметить, что за прошедший год в 30 муниципалитетах области учреждениями культуры проведено более 6,1 тыс. значимых мероприятий, в том числе в дистанционном режиме. Охват данными услугами детей составил около 232,0 тыс. чел./мероприятий, из них свыше 5,0 тыс. детей из семей, находящихся в социально-опасном положении, и порядка 1,9 тыс. чел., состоящих на учете в комиссии по делам несовершеннолетних. Показатель

по общему охвату детей наиболее значимыми мероприятиями составил более 4,0 тыс.

В целях профилактической работы дети данной категории привлекаются к участию в мероприятиях разного уровня. В числе активных форм: тематические концерты, мастер-классы, выставки, театральные постановки, лекции-концерты и др.

Так, в муниципальных округах области проводились такие мероприятия, как: фольклорный праздник «Сквозь масленичный хоровод Весна русская идет», летний семейный фестиваль, фестиваль «Птица на ладони», акции «Молодежь против наркотиков», «Наше будущее в наших руках», развлекательно-игровые программы посвященные Дню защиты детей, благотворительный концерт «За все тебя благодарю», сельский фестиваль «Птичий двор», фольклорно-гастрономический фестиваль «Осенние дары русской усадьбы».

Ежегодно, по моей инициативе, в партнерстве с ТОГБУК «Тамбовская областная детская библиотека» во всех городах и районных центрах региона проходит региональная синхронная правовая акция «Детство - территория закона».

Цель проведения акции - просвещение детей и подростков в области прав и обязанностей, привлечение внимания общественности, жителей области к проблемам правовой защиты детства, необходимости воспитания детей в духе уважения к законности и правопорядку, предупреждение противозаконных деяний несовершеннолетних.

Центральной площадкой акции является Тамбовская областная детская библиотека. В 2024 г. специалистами библиотеки проведен правовой квест «ЗА право!», участниками которого стали обучающиеся школ и колледжей г.Тамбова.



Правовой квест «ЗА право!»



Региональная синхронная правовая акция «Детство - территория закона»

Участие детей в указанных мероприятиях, оказало положительное влияние на проводимую с ними профилактическую работу.

Физическое воспитание несовершеннолетних также играет немаловажную роль, поскольку все дети, начиная с самого раннего возраста, должны расти здоровыми, крепкими, гармонично развитыми. Именно в дошкольном возрасте формируется здоровье, общая выносливость, работоспособность, активная жизнедеятельность и другие качества, необходимые для всестороннего развития личности.

Система учреждений дополнительного образования в Тамбовской области включает организации:

в ведении органа управления в сфере физической культуры и спорта: 3 спортивные школы, 3 спортивные школы олимпийского резерва, 1 спортивно-адаптивная школа паралимпийского и сурдлимпийского резерва;

в ведении органа управления в сфере образования: областная детско-юношеская спортивная школа, 12 спортивных школ, 17 детско-юношеских спортивных школ и 1 детский центр физической культуры и спорта.

В организациях открыто 178 отделений по 39 видам спорта, из них наиболее массовые: футбол - 3168, дзюдо - 1709, баскетбол - 1520, плавание — 1503, волейбол - 1410, легкая атлетика - 1375, лыжные гонки - 1329, бокс - 1148, греко-римская борьба - 1046. Общая численность занимающихся составляет 23570 человек.

Тренерско-преподавательскую деятельность в сфере физической культуры и спорта осуществляют 120 человек, в сфере образования 450 человек.

В области продолжается создание и модернизация объектов спортивной инфраструктуры для занятий физической культурой и спортом. В 2024 году модернизация осуществлялась в соответствии с мероприятиями государственной программы Тамбовской области «Развитие физической культуры и спорта», утвержденной постановлением администрации Тамбовской области от 27.09.2013 № 1075.

В рамках реализации регионального проекта «Спорт - норма жизни» завершено строительство физкультурно-оздоровительного комплекса, расположенного на стадионе «Спартак» в г. Рассказово.



ФОК «Спартак» г. Рассказово (на завершающем этапе строительства)

В соответствии с комплексом процессных мероприятий «Проведение спортивных мероприятий и подготовка спортивного резерва»:

завершен капитальный ремонт асфальтового покрытия двух лыжероллерных трасс 1500м и 3000м на лыжном стадионе ТОГАУ ДО «Спортивная школа № 3» в г. Тамбове;

получено положительное заключение государственной экспертизы «Реконструкция объекта «Лыжный стадион в г. Тамбове» (лыжероллерная трасса)».

В ходе реализации регионального проекта «Развитие физической культуры и массового спорта» осуществляется реконструкция гаража в составе Комплекса центра единоборств под спортивно-тренировочный корпус по ул. Мичуринская, д. 150 в г. Тамбове.

Государственная поддержка спортсменов, показавших высокие результаты, осуществляется в соответствии статьей 6 «Дополнительное материальное обеспечение лиц, имеющих выдающиеся достижения и особые

заслуги перед Российской Федерацией в сфере физической культуры и спорта» Закона Тамбовской области от 07.07.2021 г. № 646-З «О регулировании отдельных вопросов в сфере физической культуры и спорта в Тамбовской области».

Так, производятся выплаты ежемесячных стипендий ведущим спортсменам области, входящим в состав спортивных сборных команд Российской Федерации по видам спорта, включенным в программы Олимпийских игр, Сурдлимпийских игр, Паралимпийских игр, в размере 4000 рублей, а также ежемесячных стипендий сроком на 2 года ведущим спортсменам области, ставшим победителями и призерами Чемпионатов и Первенств России по видам спорта, включенным в программы Олимпийских игр, Сурдлимпийских игр, Паралимпийских игр, в размере 7000 рублей.

Адаптивное физическое воспитание удовлетворяет потребности людей, с ограниченными возможностями здоровья в его подготовке к жизни, бытовой и трудовой деятельности, в формировании положительного и активного отношения к адаптивной физической культуре. Адаптивная физкультура ставит перед собой цель устранить барьеры и сделать спорт доступным для всех. Цель адаптивного физического воспитания направлена не только на реабилитацию и приспособление людей с ОВЗ к обычной среде, но и на соревнование и достижение максимально высоких результатов.

В регионе за 2024 год общая численность детей, систематически занимающихся адаптивной физической культурой и спортом, составляет 6331 человек.

Основной организацией, осуществляющей деятельность в области адаптивной физической культуры и адаптивного спорта на территории Тамбовской области, является Тамбовское областное государственное автономное учреждение дополнительного образования «Спортивноадаптивная школа паралимпийского и сурдлимпийского резерва» (далее -ТОГАУ ДО «САШ»). Статус школы паралимпийского и сурдлимпийского резерва школа получила в 2024 году.

На базе ТОГАУ ДО «САШ», совместно с региональным отделением ВОРДИ были открыты три группы для детей с ментальными нарушениями (расстройства аутистического спектра, задержка психоречевого развития и т. д.), направленные на общее развитие физических качеств и оздоровление детей.

На сегодняшний момент в САШ работают 15 тренеров-преподавателей по адаптивной физической культуре, из них 2 имеют высшую квалификационную категорию; 5 тренеров-преподавателей являются тренерами спортивных сборных команд Российской Федерации по видам адаптивного спорта.

В спортивно-адаптивной школе паралимпийского и сурдлимпийского резерва развиваются следующие виды спорта:

- спорт слепых (легкая атлетика, горнолыжный спорт, пауэрлифтинг, велоспорт-тандем шоссэ);

- спорт ПОДА (плавание, горнолыжный спорт, шахматы, танцы на колясках, пауэрлифтинг);
- спорт глухих (греко-римская борьба, шахматы, горнолыжный спорт);
- спорт ЛИН (легкая атлетика, горнолыжный спорт, настольный теннис, плавание).

В настоящее время в учреждение проходит подготовку 254 спортсмена с ограниченными возможностями здоровья.

На базе ТОГБОУ ДО «Областная детско-юношеская спортивная школа» и МАУ ДО «Спортивная школа № 1» реализуются дополнительные образовательные программы по видам спорта: легкая атлетика для людей с интеллектуальными нарушениями, пулевая стрельба.

За прошедший год на территории области 421 спортивный объект и сооружение, частично или полностью приспособлены для занятий инвалидов и маломобильных групп населения, из них 301 в муниципальной собственности, 19 в федеральной собственности, 31 в собственности субъектов Российской Федерации.

Анализ занятости несовершеннолетних, состоящих на учете в органах внутренних дел и находящихся в социально опасном положении, в учреждениях по физической культуре и спорту городских и муниципальных округов области позволил установить, что более 659 подростков, находящихся в социально опасном положении, а также 434 детей, состоящих на учете в органах внутренних дел, систематически занимаются различными видами спорта.

В соответствии с календарным планом официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий области за прошедший год проведено более 100 мероприятий среди детей и молодежи, с охватом около 10000 человек.

К наиболее значимым физкультурным и спортивным мероприятиям можно отнести:

областной этап Всероссийских соревнований по волейболу «Серебряный мяч» среди команд общеобразовательных учреждений (в рамках общероссийского проекта «Волейбол - в школу»);

областной этап Всероссийских соревнований по футболу «Кожаный мяч»;

областной этап Всероссийских соревнований по мини-футболу (футзалу) среди команд общеобразовательных учреждений (в рамках общероссийского проекта «Мини-футбол - в школу»);

областной этап Всероссийских соревнований юных хоккеистов клуба «Золотая шайба» имени А.В. Тарасова среди городских команд, сельских команд, команд девушек;

областной этап Всероссийских соревнований по шахматам «Белая ладья» среди обучающихся общеобразовательных учреждений;

Всероссийские спортивные соревнования школьников «Президентские состязания»;

Всероссийские спортивные игры школьников «Президентские спортивные игры» и др.

За отчетный период городскими/муниципальными округами области организовано и проведено более 100 спортивно-массовых мероприятий и турниров по различным видам спорта среди несовершеннолетних с охватом более 450 детей находящихся на учете в органах внутренних дел, и около 900, находящихся в социально-опасном положении. Следует отметить, что средний показатель привлечения детей группы риска к спортивно-массовым мероприятиям составляет: среди несовершеннолетних, состоящих на учете в органах внутренних дел - 76,4%; среди детей, находящихся в социально опасном положении - 50,9%.

Неоспорим тот факт, что в области созданы определенные условия для возможности несовершеннолетним заниматься досуговой деятельностью.

В тоже время в целях совершенствования системы досуговой деятельности, полагаю необходимым:

активизировать работу с семьями, воспитывающими несовершеннолетних, по формированию привычек «здорового» образа жизни, оптимизации двигательной активности взрослого и детского населения области и укрепления традиционных семейных ценностей;

произвести подключение культурно-досуговых учреждений (расположенных в отдаленных населенных пунктах) муниципальных округов к сети Интернет;

сократить дефицит кадров высококвалифицированных специалистов в области культуры;

создать условия для возможного развития в муниципальных округах области таких видов спорта, как велоспорт, конный спорт, радиоспорт, хоккей, гребля на байдарках, театральная студия, детского туризма;

развивать спортивную инфраструктуру, в частности конькобежные дорожки с искусственным льдом;

развивать систему негосударственных образовательных организаций дополнительного образования для детей и юношества в сфере культуры и спорта, продолжить работу по реализации программы персонифицированного финансирования дополнительного образования.

О РЕАЛИЗАЦИИ ТРУДОВЫХ ПРАВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

Закрепленное Конституцией РФ право на свободный труд означает право гражданина свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию, выполнять трудовые обязанности в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, а также - получать вознаграждение за труд.

На территории области организация трудоустройства несовершеннолетних осуществляется в рамках Государственной программы «Содействие занятости населения».

Доля трудоустроенных несовершеннолетних от общей численности детского населения в возрасте от 14 до 18 лет в 2024 году составила — 10,8%, в 2023 году — 10%, увеличилось количество трудоустроенных несовершеннолетних в свободное от учебы время с 3721 до 3905 чел.

Трудоустройство несовершеннолетних граждан в области было организовано с учетом заключений и информации Уполномоченного по правам ребенка, направленных в ТОГКУ «Центр занятости населения Тамбовской области», работодателям, а также в адрес Министерства труда и занятости области.

В текущем году в целях привлечения внимания социальных партнеров к проблемам занятости подростков заключено соглашение о взаимодействии по вопросу обеспечения занятости несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет между органами образования, службы занятости населения, органов внутренних дел, комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав.

ТОГКУ «Центр занятости населения Тамбовской области» было заключено 298 договоров с работодателями о совместной деятельности по трудоустройству несовершеннолетних.

Центр занятости населения осуществляет отбор работодателей для организации временного трудоустройства несовершеннолетних с учетом: количества создаваемых рабочих мест и численности граждан, для которых осуществляется организация временного трудоустройства; условий временного трудоустройства; сроков и продолжительности временного трудоустройства; соблюдения работодателем трудового законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права; оценки возможности трудоустройства на постоянное рабочее место после окончания периода временного трудоустройства; наличия у работодателя средств на финансирование временного трудоустройства.

В области при реализации регионального плана мероприятий по трудоустройству несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет были организованы работы по временному трудоустройству несовершеннолетних в свободное от учебы время при взаимодействии отделений Российского движения детей и молодежи «Движение первых» и Молодежной общероссийской общественной организации «Российские Студенческие Отряды».

Одним из качественных направлений продуктивного вовлечения в трудовую деятельность в области является реализация молодежных экшен — проектов «Карьера с нуля до PRO», PRO- работу». Проекты направлены на реализацию профессионального, трудового и предпринимательского потенциала молодежи, способствуют формированию карьерных стратегий молодежи в соответствии с личностно-профессиональными наклонностями и потребностью рынка труда. В мероприятиях данных проектов приняли участие более 15 тысяч подростков.

На территории области было организовано взаимодействие кадровых центров с молодежным движением «Движение Первых», молодежной организацией «Российские Студенческие Отряды» в Тамбовской области.

Так, совместная инициатива кадрового центра и ООО «Фарадей» по проведению профориентационного тура на предприятие позволила популяризировать рабочие профессии организации и трудоустроить на них в каникулярный период 25 несовершеннолетних.

В рамках данных мероприятий, дополнительно на предприятиях области трудоустроено 80 подростков (АО «Тамбовмаш», АО Росхимзащита, АО «Биохим», АО «Тамбовгальванотехника»).

В текущем году при трудоустройстве несовершеннолетних, с учетом рекомендаций и предложений Уполномоченного, удалось увеличить количество предприятий, на которых подростки осуществляли трудовую деятельность.

Помимо этого, более чем в 3 раза возросли расходы работодателей на заработную плату несовершеннолетних работников по сравнению с прошлым годом (с 1 млн. 563 тыс. рублей до 4 млн. 798 тыс. рублей).

Размер выплаты материальной поддержки из областного бюджета составил 1611 рублей в месяц на трудоустройство одного несовершеннолетнего гражданина.

Органами местного самоуправления на трудоустройство несовершеннолетних было выделено 8 млн. 798 тыс. рублей (2003г. - 6 млн. 503 тыс. рублей).

Фактов нарушения трудовых прав несовершеннолетних работников не установлено.

В трудовые обязанности несовершеннолетних работников входили: благоустройство территорий городов и других населенных пунктов области; озеленение улиц и парковых зон; проведение ремонтных работ, не требующих высокой квалификации; подсобные работы на производственных предприятиях области с учетом их возраста, квалификации и соблюдением требований безопасности; уход за памятниками и местами, захоронений, погибших в ходе Великой Отечественной войны; выполнение сельскохозяйственных и других видов работ.

Важным инструментом обеспечивающим дополнительные гарантии в трудоустройстве и занятости подростков является установление квоты для их приема на работу.

Законом Тамбовской области от 31.03.2009 №510-З «О квотировании рабочих мест в Тамбовской области» установлена квота для приема на работу несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в размере одного процента от среднесписочной численности работников для работодателей, осуществляющих деятельность на территории области и имеющих среднесписочную численность работников более 100 человек.

В текущем году на квотированных рабочих местах осуществляли трудовую деятельность более 200 подростков.

Большое внимание в области уделяется и профессиональной ориентации несовершеннолетних.

Профессиональная ориентация крайне важна в профессиональном становлении подрастающего поколения, поддержки и развития природных дарований, проведения комплекса специальных мер содействия в профессиональном самоопределении и выборе оптимального вида занятости с учетом его потребностей и возможностей, социально-экономической ситуации на рынке труда.

Специалистами Министерства труда и занятости области совместно с органами образования и образовательными организациями проводились Декады профессиональной ориентации «Выбор», «Ярмарки профессий и учебных мест».

Целью этих мероприятий является помощь в профессиональном самоопределении учащихся, в правильном выборе профессии путем информирования выпускников общеобразовательных школ о социально-экономической ситуации на рынке труда и профессиональных учебных заведениях области.

В ходе Всероссийской акции «Неделя без турникетов» активное участие приняли учащиеся образовательных организаций области, которые познакомились с работой промышленных предприятий, узнали о наиболее востребованных специальностях. На предприятиях области для подростков были организованы мастер-классы, общение со специалистами с целью выбора ими будущей профессии.

Трудовая деятельность подростков является действенной формой социально-трудовой адаптации, которая нацелена на создание дополнительных гарантий для несовершеннолетних граждан, получение ими профессиональных навыков во время каникул и в свободное от учебы время, а также на профилактику правонарушений.

Вместе с тем, в Токаревском, Сосновском, Бондарском и Мордовском муниципальных округах не было трудоустроено ни одного подростка, состоящего на учете в КДНи ЗП и ПДН и лишь по одному несовершеннолетнему, состоящему на профилактическом учете было трудоустроено в Кирсановском и Сампурском муниципальных округах.

В области сократилось количество трудоустроенных несовершеннолетних работников, из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Уполномоченным по правам ребенка в Тамбовской области и его аппаратом ежегодно проводятся проверки соблюдения норм трудового законодательства при временном трудоустройстве несовершеннолетних.

В ходе ранее проведенных проверок в г.г.Тамбове, Рассказово, в Тамбовском, Рассказовском, Сямпурском районах при организации временного трудоустройства несовершеннолетних в работе органов занятости населения, органов местного самоуправления, образовательных и медицинских организаций, работодателей выявлялись нарушения действующего законодательства, влияющие на права и законные интересы детей в сфере профессиональной ориентации, профессионального обучения и занятости, в том числе на охрану труда, своевременности выплаты заработной платы, проведении обязательного медицинского осмотра, квотировании рабочих мест для трудоустройства.

По результатам проверок Уполномоченным руководителям центров занятости населения и образовательных организаций области, главам муниципальных образований направлялись заключения об устранении нарушений действующего законодательства. Заключения были рассмотрены, приняты меры по устранению выявленных нарушений трудовых прав детей.

В этой связи, полагаю необходимо: продолжить контроль за соблюдением трудовых прав детей, с привлечением контролирующих органов проводить проверки работодателей, использующих труд детей, расширять практику трудоустройства несовершеннолетних в различные отрасли экономики, в том числе в период школьных каникул.

ПРАВО ДЕТЕЙ НА ЖИЗНЬ И БЕЗОПАСНОСТЬ. ЗАЩИТА ДЕТЕЙ ОТ ПРЕСТУПНЫХ ПОСЯГАТЕЛЬСТВ

Государство обязано создавать условия, обеспечивающие реализацию и защиту права на жизнь, а также защиту от насилия.

Согласно ст. 6 Конвенции о правах ребенка, неотъемлемым правом несовершеннолетнего, как и всякой личности является право на жизнь. Государства — участники обеспечивают в максимально возможной степени право на выживание и здоровое развитие ребенка.

В области показатель младенческой смертности в 2024 году составил 4% (2021г. — 3,8%, 2022г. — 4,9%, 2023г. — 3,3%).

В структуре младенческой смертности ведущее место занимают болезни перинатального периода— 41,6%, на втором месте внешние причины и врожденные аномалии развития - 20,8%, на третьем месте — инфекционные заболевания и заболевания дыхательной системы.

По информации Министерства здравоохранения области в 2024г. на дому умерло 5 детей в возрасте до года, (в 2021г. -4, в 2022г. — 9, в 2023г. - 11).

Уровень детской смертности от 0 до 17 лет составил 3,8 на 10.000 детского населения. (АППГ-3,9).

Основными причинами смерти детей старше года являются внешние причины и несчастные случаи — 38,2%, болезни нервной системы — 26,42%, новообразования — 11,7%.

Гибель детей от внешних причин - это результат убийств, самоубийств, несчастных случаев на воде и в результате пожара, дорожно - транспортных происшествий .

Следственными подразделениями следственного управления СК РФ в Тамбовской области в результате преступных посягательств по фактам смерти несовершеннолетних в прошедшем году принято 6 решений о возбуждении уголовных дел, из них: 4 по ст.109 УК РФ - причинение смерти по неосторожности (АППГ- 4), также возбуждено 2 уголовных дела об оконченных суицидах несовершеннолетних — ст.110 УК РФ (АППГ — 5).

Обеспечение безопасности ребенка - первостепенная задача взрослых. Безопасная среда обитания должна быть создана для детей везде: дома, на улице, в местах отдыха и проведения досуга, в медицинских и образовательных учреждениях. Условия жизнедеятельности, которые нарушают безопасность наших детей, приводят общество к невосполнимым потерям.

В большинстве несчастных случаев, произошедших с детьми, прямо или косвенно виноваты родители.

Так, К. причинила смерть по неосторожности своей малолетней дочери при следующих обстоятельствах.

К., игнорируя требования о запрете укладывания во время сна ребенка рядом с собой, действуя небрежно относительно возможных последствий для жизни и здоровья своей малолетней дочери, достоверно зная о запрете совместного сна малолетнего ребенка и взрослого человека, не предвидя

наступление общественно-опасных последствий своих действий в виде наступления смерти, хотя при необходимой внимательности и предусмотрительности должна была и могла предвидеть эти последствия, уложила малолетнюю дочь спать рядом с собой. В процессе сна К., по своей неосторожности придавила голову малолетней дочери своим телом к поверхности кровати, тем самым закрыла ее дыхательные пути, лишив ее возможности сменить свое местоположение, а также получать в нужном объеме воздух, что в свою очередь, привело к механической асфиксии и угрожающему жизни состоянию ребенка.

В результате действий К. ее малолетняя дочь скончалась от механической асфиксии от закрытия отверстий рта и носа.

По данному факту в отношении К. было возбуждено уголовное дело по ч.1 ст.109 УК РФ — причинение смерти по неосторожности.

В наибольшей «зоне риска» находятся дети, воспитывающиеся в семьях, где родители ведут асоциальный образ жизни, оставляют своих детей в беспомощном состоянии в ситуации, угрожающей жизни и здоровью несовершеннолетних. Именно такие семьи нуждаются в социальном сопровождении, признаки их неблагополучия необходимо выявлять органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

В рамках деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних сотрудниками подразделений по делам несовершеннолетних УОМВД по муниципальным образованиям области в прошедшем году направлялись информации в местные органы управления образованием, органы опеки и попечительства и администрации образовательных организаций о выявлении несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства в связи с самовольными уходами из семей, в связи с прекращением подростками по неуважительным причинам занятий в учреждениях общего и среднего профессионального образования, а также о фактах выявления несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей или иных законных представителей, находящихся в обстановке, представляющей угрозу их жизни и здоровью.

Гибнут дети и на водных объектах. Их основными причинами являются отсутствие родительского контроля за несовершеннолетними и купание детей в местах, не разрешенных для купания.

По информации ГУ МЧС России по Тамбовской области за прошедший год на водных объектах погибло 2 детей (АППГ-1).

Так, малолетний И. со своими друзьями пошел купаться на берег реки «Ворона». На середине реки И. начал тонуть, его малолетние друзья Е. и П. пытались поднять И. на поверхности воды, но не смогли. После этого Е.и П. поплыли к берегу, чтобы позвать на помощь взрослых, но никого поблизости не оказалось. Данный берег реки является не оборудованным местом для купания. На следующий день в ходе поисковых мероприятий тело И. без признаков жизни было извлечено из воды.

Согласно судебно-медицинскому исследованию трупа И. его смерть наступила вследствие механической асфиксии от закрытия дыхательных путей водой, каких-либо телесных повреждений не обнаружено.

По данному факту Уваровским МРСО СУ СК РФ по Тамбовской области возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного ч.1 ст.109 УК РФ.

Правила пожарной безопасности знают все, но не стараются их соблюдать.

По информации ГУ МЧС России по Тамбовской области за прошедший год в ходе пожара погиб один ребенок (АППГ-3, -66,7%).

По данному факту было возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного ч.3 ст.109 УК РФ - причинение смерти по неосторожности двум или более лицам.

Вызывает обеспокоенность ситуация с гибелью детей на дорогах: за год на территории области зарегистрировано 164 дорожно-транспортных происшествий (ДТП) с участием детей в возрасте до 16 лет, в которых 4 ребенка погибли (АППГ -3) и 184 (АППГ- 179) получили ранения. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года, количество происшествий с погибшими детьми увеличилось на 33,3%, количество детей, получивших травмы в результате ДТП увеличилось на 2,8%. Удельный вес ДТП с участием детей составил 15,5% (по России 13,7%). Тяжесть последствий составила 2,1 погибших на 100 пострадавших в ДТП детей (по России 2,8).

Указанная статистика свидетельствует о недостаточности принятых субъектами профилактики мер реагирования по недопущению ухудшения ситуации с аварийностью, в том числе с участием и по вине детей.

Наибольшее количество ДТП с несовершеннолетними зарегистрировано на территории городов и населенных пунктов 73,2% (120 из 164) ДТП, в которых 1 ребенок погиб и 130 детей получили ранения (70,7%). Почти половина всех происшествий с участием детей (77 из 164 ДТП) зарегистрированы на территории г.Тамбова. Вне населенных пунктов зарегистрировано 44 ДТП, в которых 3 ребенка погибли и 54 получили ранения.

Рост аварийности с участием детей наблюдается на территориях 12 муниципальных округов области.

В прошедшем году возросло количество ДТП в Гавриловском (+300%), Петровском (+200%), Знаменском (+150%), г.Мичуринске (+120%), Бондарском, Пичаевском, Уваровском, Уметском муниципальных округах (+100%). Кроме того, рост ДТП с участием детей отмечен на территориях городов Тамбова, Рассказово, Кирсанова и Тамбовского муниципального округа.

В среднем по области доля ДТП с участием детей составила 15,5% (АППГ- 15%), а на территориях Гавриловского, Уваровского, Уметского муниципальных округов, а также городов Мичуринска, Рассказово и Кирсанова удельный вес таких ДТП превысил 20%.

Ведущее место в структуре детского дорожно-транспортного травматизма занимают происшествия с участием детей-пассажиров. Доля автоаварий данного вида составила 61,6% (АППГ — 49,2%). Всего зарегистрировано 101 (+4,1%) ДТП с участием детей-пассажиров, при этом 3 (+50%) ребенка погибли и 120 (+8,1%) получили ранения.

Почти в 80% случаев пострадали дошкольники и учащиеся в возрасте до 12 лет.

Доминирующим видом ДТП, где пострадали дети-пассажиры, являются столкновения (доля данного вида ДТП составляет 85%). Основными причинами ДТП стали: несоблюдение очередности проезда, дистанции, а также выезд на полосу, предназначенную для встречного движения, нарушение требований сигналов светофора, правил расположения на проезжей части.

Кроме того, в 5-ти ДТП водители не имели водительского удостоверения на право управления транспортными средствами и в 6-ти ДТП находились в состоянии опьянения.

Показательно, что в большинстве случаев за рулем транспортных средств находились родители, близкие родственники или знакомые детей и подростков. Негативным моментом, характеризующим детский дорожно-транспортный травматизм, являются нарушения правил перевозки детей автомобильным транспортом. В прошедшем году данные нарушения были зафиксированы в 21 ДТП (+50%), в которых 2 ребенка погибли (+100%) и 30 получили ранения (+76,5%).

Так, на территории Ржаксинского муниципального округа в результате столкновения транспортных средств погиб 10-летний ребенок, который перевозился своим нетрезвым отцом на переднем пассажирском сидении без детского удерживающего устройства.

В Тамбовском муниципальном округе зарегистрирован съезд автомобиля с дороги, в котором погибла 3-летняя девочка и еще два ребенка получили тяжелые травмы. При этом, дети перевозились без детских удерживающих устройств своей мамой, которая находилась в состоянии опьянения.

В результате нарушений правил дорожного движения детьми на дорогах зарегистрировано 36 ДТП (-25% к АППГ), при этом 1 ребенок погиб (+100% к АППГ). На территории Первомайского муниципального округа, 13 летняя девочка-подросток, управляя мотоциклом не имея водительского удостоверения и без мотошлема, допустила съезд с дороги и наезд на препятствие (кирпичный гараж). В результате дорожно-транспортного происшествия от полученных травм ребенок скончался.

Рост аварийности по вине детей зарегистрирован на территориях 6 муниципальных образований области: Бондарского (2 ДТП, +100%), Гавриловского (1 ДТП, +100%), Знаменского (1 ДТП, +100%), Мордовского (1ДТП, +100%) муниципальных округов, а также в городах Тамбове (20 ДТП, +25%) и Рассказово (3 ДТП, +200%).

По итогам года отмечен рост числа ДТП с участием несовершеннолетних пешеходов.

Так, в 32 ДТП (+10,3%) 33 ребенка-пешехода (+17,9%) получили ранения. В 14-ти случаях установлена вина несовершеннолетних пешеходов: в 3 случаях дети переходили проезжую часть вне установленного для перехода места в зоне видимости пешеходного перехода или перекрестка, в 5 ДТП дети неожиданно выходили на проезжую часть из-за стоящих транспортных средств и препятствий, в 2 ДТП дети переходили дорогу на запрещающий сигнал пешеходного светофора и в 4 случаях дети находились на проезжей части без цели ее перехода.

С участием детей-водителей механических транспортных средств зарегистрировано 20 ДТП (+33,3%), 1 ребенок погиб (+100%) и 19 (+26,7%) детей получили ранения. Происшествия данного вида зарегистрированы в Бондарском, Гавриловском, Кирсановском, Мичуринском, Первомайском, Петровском, Тамбовском муниципальных округах, а также в городах Тамбове, Мичуринске, Моршанске. Рассказово и Кирсанове. В 12 ДТП (-7,7%) установлена вина детей-водителей мототранспортных средств.

При анализе параметров дорожных условий установлено, что погодные условия незначительно влияли на возникновение дорожных происшествий с участием детей. В 117 случаях (71,3%) аварии произошли в светлое время суток, в 47 случаях (28,7%) происшествия зарегистрированы в темное время суток.

В 164 ДТП с участием детей было зарегистрировано 30 ДТП, в которых были установлены недостатки транспортно-эксплуатационного состояния автодорог. Большая часть недостатков (15 фактов) была связана с отсутствием либо плохой видимостью горизонтальной разметки проезжей части, в 10 случаях на местах ДТП установлено неудовлетворительное состояние обочин, в 5 случаях отсутствие тротуаров (пешеходных дорожек). В 9 случаях было зафиксировано отсутствие, неправильная установка или плохая видимость дорожных знаков в необходимых местах.

Сотрудниками аппарата проводилась работа по предупреждению и профилактике чрезвычайных происшествий в местах массового отдыха, скопления, досуга и развлечения детей и семей с детьми.

Под моим руководством создана рабочая группа по предупреждению и профилактике чрезвычайных происшествий с несовершеннолетними.

В состав рабочей группы вошли представители: Совета отцов области, Детского Общественного Совета и Общественного экспертного Совета при Уполномоченном по правам ребенка, родительского сообщества, а также сотрудники УМВД России по Тамбовской области и ГУ МЧС России по Тамбовской области.

В рамках Всероссийской акции «Безопасность детства — 2024», членами межведомственной рабочей группы было проведено 590 рейдов в местах массового отдыха и скопления детей и семей с детьми.

В ходе проведения проверок выявлялись нарушения требований безопасности на игровых и спортивных площадках.

Так, игровые и спортивные площадки в г.Тамбове не в полной мере соответствуют ГОСТ Р 55679-2013, «Оборудование детских спортивных площадок. Безопасность при эксплуатации», ГОСТ Р 52301-2013 «Оборудование и покрытия детских игровых площадок. Безопасность при эксплуатации» и требуют проведения ремонта.

По результатам проверок, с целью устранения выявленных нарушений, в адрес главы города направлялись информации о принятии безотлагательных мер по обеспечению требований безопасности при эксплуатации игрового и спортивного оборудования на детских и игровых площадках.

Данные информации были рассмотрены, приняты меры по ремонту детского и игрового оборудования на детских площадках города.

При проверке учреждений дополнительного образования г.Мичуринска установлено, что спортивный зал и зал единоборств МБОУ ДО «Детско-юношеская спортивная школа» требуют проведения ремонта.

Согласно ч.1 ст.28 Федерального закона от 30.03.1999 №52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» в организациях отдыха и оздоровления детей, дошкольных и других образовательных организациях независимо от организационно-правовых форм должны осуществляться меры по профилактике заболеваний, сохранению и укреплению здоровья обучающихся и воспитанников, в том числе меры по организации их питания, и выполняться требования санитарного законодательства.

На основании вышеуказанного закона, Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 28.09.2020 N 28 были утверждены СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи».

В соответствии с п.2.5.3 вышеуказанных Правил стены и потолки помещений не должны иметь дефектов и повреждений, следов протеканий и признаков поражений грибком, должны иметь отделку, допускающую влажную обработку с применением моющих и дезинфицирующих средств.

В нарушение вышеуказанных требований потолок и стены в спортзале и зале единоборств МБОУ ДО «Детско-юношеская спортивная школа» имеют следы протекания и поражения грибком, что требует проведения ремонта.

В адрес главы г.Мичуринска направлено заключение об устранении нарушений действующего законодательства, направленного на защиту прав и законных интересов детей.

Администрацией города приняты меры по ремонту учреждения дополнительного образования.

Сотрудниками аппарата совместно с сотрудниками УМВД с целью профилактики и предупреждения чрезвычайных происшествий в период школьных каникул проводились рейды на объектах незавершенного строительства, заброшенных зданий, мест, запрещенных для купания.

В прошедшем году в области сократилось количество преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних с 849 до 780 фактов (-8,1%).

В структуре указанных преступлений, преобладают противоправные деяния против семьи и несовершеннолетних — 545 (69,9%), из которых 505 уголовно-наказуемых деяний, предусмотренных ст.157 УК РФ (неуплата средств на содержание детей).

Сотрудниками УМВД на постоянной основе во взаимодействии с органами системы профилактики проводится работа по предупреждению преступных посягательств в отношении несовершеннолетних.

Органами полиции было выявлено и поставлено на профилактический учет 613 родителей, которые ненадлежащем образом исполняют обязанности по воспитанию детей.

В ходе профилактических мероприятий составлено 2338 протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных ч.1 ст.5.35 КоАП РФ — неисполнение родителями обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних.

По фактам ненадлежащего исполнения родителями (законными представителями) обязанностей по воспитанию несовершеннолетних, сопряженных с жестоким обращением с детьми было возбуждено 13 уголовных дел, предусмотренных ст.156 УК РФ.

Организована работа по пресечению фактов вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений и антиобщественных действий со стороны взрослых лиц, в том числе их законных представителей.

В результате проведенных мероприятий возбуждено 21 уголовное дело по ст. 150 УК РФ — вовлечение несовершеннолетнего в совершение преступления, а также одно уголовное дело по ст.151 УК РФ — вовлечение несовершеннолетних в совершение антиобщественных действий, 5 уголовных дел — по ст.151.1 УК РФ - за повторную реализацию несовершеннолетним алкогольной продукции.

По информации СУ СК РФ по Тамбовской области в 2024 году возбуждено 106 уголовных дел, возбужденным по фактам совершения преступлений в отношении несовершеннолетних (АППГ — 137), из них: 4 — по ст.109 УК РФ - причинение смерти по неосторожности (АППГ-5); 2 — по ст.110 УК РФ доведение до самоубийства (АППГ-5); 1 — по ст.111 УК РФ - умышленное причинение тяжкого вреда здоровью (АППГ- 1); 10 — по ст.131 УК РФ изнасилование (АППГ -8); 18 - по ст.132 УК РФ насильственные действия сексуального характера (АППГ-32).

Следователями СУ СК РФ по Тамбовской области в суд было направлено 76 уголовных дел о преступлениях, совершенных в отношении несовершеннолетних (АППГ-73). В этот же период прекращено 25 уголовных дел о преступлениях, совершенных в отношении несовершеннолетних (АППГ-28).

Анализ преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних показал, что основными причинами и условиями данного вида преступлений являются: отсутствие надлежащего контроля со стороны родителей или

законных представителей; незанятость подростков во внеурочное время; недостаточно эффективная работа органов системы профилактики.

Принимая во внимание, что право ребенка на жизнь и безопасность должно обеспечиваться всеми институтами гражданского общества, считаю необходимым реализовать дополнительные меры, направленные на создание безопасной среды обитания для детей.

Органам и учреждениям системы профилактики правонарушений несовершеннолетних области осуществлять постоянный контроль за семьями, находящимися в социально-опасном положении, своевременно принимать меры в защиту прав и законных интересов детей.

Органам местного самоуправления: проводить ежегодный мониторинг состояния объектов социальной инфраструктуры; своевременно проводить ремонт спортивного и игрового оборудования на детских и спортивных площадках; принять дополнительные меры по организации досуга детей и семей с детьми.

Образовательным организациям: в связи с ростом количества дорожно-транспортных происшествий проводить в образовательных организациях учебные занятия и внеклассные профилактические мероприятия по безопасности дорожного движения.

Учреждениям здравоохранения: в профилактической работе с родителями, уделить особое внимание повышению родительской компетенции и формированию у них навыков ухода за детьми.

ПРОФИЛАКТИКА СУИЦИДАЛЬНОГО ПОВЕДЕНИЯ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

В области реализуется комплекс мер, направленных на предупреждение и профилактику суицидального поведения несовершеннолетних.

Во исполнение Указа Президента РФ от 29.05.2017г. №240 «Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия детства», распоряжения Правительства РФ от 23.01.2021г. №122-р «Об утверждении плана основных мероприятий, проводимых в рамках Десятилетия детства, на период до 2027 года» в целях реализации государственной политики по улучшению положения детей в Тамбовской области, Распоряжением от 11 мая 2021г. №349-р «Об утверждении Плана основных мероприятий Тамбовской области до 2027 года, проводимых в рамках Десятилетия детства» разработан план мероприятий, которые также направлены и на предупреждение суицидальных проявлений среди подростков.

В 2024 году несовершеннолетними жителями области совершено 40 суицидальных попыток (АППГ-49), из которых - 2 (АППГ -5) завершились их гибелью.

К сожалению, омоложение возраста несовершеннолетних суицидентов, имевшая место в 2023 году сохранилась и в прошлом году.

Так, 9-ти летний Г. по причине тоски по отцу, который продолжительное время работал в г.Клин Московской области, находясь дома, совершил самоубийство через повешение.

По данному факту Уваровским межрайонным следственным отделом СУ СК РФ по Тамбовской области возбуждено уголовное дело по факту самоубийства малолетнего Г., 29.12.2014г. рождения, по признакам преступления, предусмотренного п. «а» ч.2 ст.110 УК РФ — доведение до самоубийства.

Еще одна суицидальная попытка, которая завершилась смертью несовершеннолетней произошла в г.Тамбове.

Е., покончила жизнь самоубийством, выпрыгнув из окна своей квартиры, расположенной на 7-ом этаже дома. 09.04.2024 СО по Октябрьскому району г.Тамбова СУ СК РФ по Тамбовской области возбуждено уголовное дело по п. «а» ч.2 ст.110 УК РФ — доведение до самоубийства по факту смерти.

Анализ мониторинга несовершеннолетних, совершивших суицидальные попытки показал, что среди суицидентов преобладают лица женского пола — 34, мужского- 6.

По способам реализации суицидальных попыток ведущие место занимают самопорезы — 48%, и медикаментозные отравления — 40%.

Одним из основных факторов совершения новых суицидальных попыток несовершеннолетними является их предыдущие попытки суицида.

По статистике наибольший риск повторной попытки приходится на первые 3-6 месяцев, 20% лиц, совершивших суицидальную попытку, делают еще одну попытку в течение первого года, и 5% совершают самоубийство в течение 9 лет.

К сожалению, за анализируемый период 3 несовершеннолетних неоднократно совершали суицидальные попытки. (г.Тамбов, Тамбовский муниципальный округ, г.Моршанск).

Так, П. с целью привлечения внимания неоднократно наносила себе порезы на руках.

Психические расстройства также являются важным фактором суицидального поведения несовершеннолетних. Риск самоубийства для пациентов с психическими расстройствами в 5-15 раз выше, чем для лиц без таковых.

Факты совершения суицидальных попыток были зафиксированы среди несовершеннолетних, имеющих психические расстройства, которые проходили лечение в областных медицинских организациях.

Несовершеннолетняя Н. в течение нескольких лет проходила лечение у врачей ОГБУЗ «Тамбовская психиатрическая клиническая больница» с диагнозом: смешанное расстройство поведения.

При этом, Н. неоднократно совершала суицидальные попытки, нанося себе резанные раны на руках, последний раз она совершала попытку суицида, приняв большое количество психотропных средств.

Большую обеспокоенность вызывает совершение действий суицидального характера несовершеннолетними в образовательных организациях области.

Несовершеннолетние, совершившие суициды, являлись учащимися образовательных организаций (26 — учащиеся школ, 12 — учреждений среднего профессионального образования).

В образовательных организациях области работают 370 педагогов-психологов, из них: 143 - в дошкольных образовательных организациях; 196 - в школах; 22 - в учреждениях среднего профессионального образования; 9 - в организациях дополнительного образования.

Профилактика суицидального поведения осуществляется школьным педагогом-психологом в системе комплексного индивидуального социально-психологического сопровождения.

Вместе с тем, при профилактике суицидального поведения в образовательных организациях области, не всегда прослеживается взаимодействие участников социально-психологической службы (социальных педагогов, педагогов-психологов, советников по воспитанию), не всегда используется возможность привлечения внешних партнеров для оказания помощи в решении актуальных задач по социализации, отсутствуют меры по нормализации обстановки в семье.

В соответствии с п.8 ч.1 ст.41 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» охрана здоровья обучающихся включает в себя: обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность; профилактику несчастных случаев с обучающимися во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность.

Однако, несовершеннолетняя Л., находясь в помещении женского туалета МБОУ СОШ №1 г.Кирсанова, по причине конфликта с одноклассниками, которые ее обзывают и конфликтных отношений с приемной матерью выпила таблетки, после чего ей стало плохо.

К., в помещении туалета Бурнаковского филиала МБОУ «Жердевская СОШ №2» взяла у подруги Ш. лезвие, которым нанесла себе порез в области запястья.

К.П.М., находясь в расстроенном состоянии с ровесниками, находящимися в ТОГБОУ ДО «Спортивно-оздоровительный лагерь» «Тамбовский Артек» не могла успокоиться и решила нанести себе телесные повреждения. Взяла точилку от карандаша и его лезвием нанесла себе несколько порезов в области предплечья левой руки.

Совершение суицидальных действий также обусловлено недостатками и упущениями в работе с обучающимися по пропаганде ЗОЖ и профилактике отклоняющегося поведения, употребления алкоголя, психоактивных веществ.

Так, несовершеннолетний Б., в центре с. Бондари распивал спиртные напитки, после чего для поднятия настроения принял лекарственное средство «Баклосан». От принятого препарата и алкоголя, он стал вести себя неадекватно и пришел в сознание только в лечебном учреждении.

Важным направлением деятельности по профилактике суицида является повышение уровня компетентности родителей.

Для максимального охвата родителей помощью и психолого-педагогической поддержкой используются дистанционные форматы, организована работа мобильных бригад специалистов, оказывающих услуги родителям по месту жительства.

Специалистами региональной службы консультирования, созданной на базе ТОГБОУ «Центр лечебной педагогики и дифференцированного обучения» ежегодно оказываются услуги психолого-педагогической, методической и консультационной помощи родителям.

Однако, как показал анализ, наиболее распространенной причиной совершения подростками действий суицидального характера является наличие у них трудных жизненных ситуаций, которые они самостоятельно решить не смогли, на фоне конфликтных отношений с ближайшим (семейным) окружением.

П., находясь в депрессивном состоянии, после ссоры с матерью нанесла себе порезы в области вен левой руки, после чего была госпитализирована в медицинское учреждение.

С. поругалась со своей матерью, после ссоры решила выпить таблетки, после чего ей была вызвана скорая медицинская помощь.

На территории области органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений принимаются меры, направленные на недопущение подростками действий суицидального характера под влиянием информации, распространяемой в сети Интернет.

В целях обеспечения информационной безопасности детского населения сотрудниками УМВД России по Тамбовской области осуществляется мониторинг на предмет профилактики деструктивного влияния информации на несовершеннолетних, различных противоправных деяний, выявления негативного контента в сети Интернет, в том числе склоняющих подростков к суицидальным проявлениям.

На постоянной основе сотрудниками правоохранительных органов проводится комплекс оперативно-розыскных мероприятий, направленных на выявление преступлений, предусмотренных статьями: 110.1 УК РФ — склонение к совершению самоубийства или содействие совершению самоубийства; 110.2 УК РФ — организация деятельности, направленной на побуждение к совершению самоубийства; 151.2 УК РФ — вовлечение несовершеннолетнего в совершение действий, представляющих опасность для жизни несовершеннолетнего.

Фактов совершения детьми действий суицидального характера под влиянием информации, склоняющей несовершеннолетних к самоубийствам или содержащей призывы к их совершению, распространяемой в сети Интернет, не установлено.

С учетом вышеизложенного, в целях профилактики суицидального поведения несовершеннолетних и его рецидива, полагаю необходимым:

Органам и учреждениям системы профилактики:

- повысить эффективность работы в отношении несовершеннолетних, совершивших ранее противоправные деяния и семей, состоящих на профилактическом учете, в целях рецидива совершения противоправных деяний;

- совершенствовать межведомственное взаимодействие органов и учреждений системы профилактики, обеспечивая надлежащий учет фактов суицидальных проявлений среди несовершеннолетних.

Министерству образования и науки области:

- проводить среди обучающихся социологические исследования на предмет выявления семей, стиль детско-родительских взаимоотношений в которых имеет деструктивный компонент (либерализм, гиперопека и др.).

- осуществлять профилактическую работу с семьями в целях коррекции детско-родительских отношений и обеспечения соблюдения прав и законных интересов ребенка в семье;

- оказывать несовершеннолетним, испытывающим трудности в развитии, коммуникации и социальной адаптации, допустившим суицидальные проявления (высказывания, угрозы совершения суицида и пр.) необходимую правовую, психолого-педагогическую, медицинскую и социальную помощь;

- оказывать психолого-педагогическую помощь несовершеннолетним, имеющим пропуски занятий, проблемы в обучении, а также переживающих страх перед проведением контрольных работ и сдачей школьных экзаменов, обеспечивая эффективное сопровождение образовательного процесса.

Министерству здравоохранения области:

- обеспечить надлежащий уровень мер медицинской профилактики в отношении несовершеннолетних суицидентов и их ближайшего окружения, в целях недопущения рецидива суицидального поведения подростков.

ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ ПРИ ПЕРЕВОЗКЕ ДЕТЕЙ ШКОЛЬНЫМИ АВТОБУСАМИ

Выполнение Правил перевозки детей является важным условием обеспечения их безопасности.

В области этому уделяется большое внимание.

Школьные автобусы соответствуют техническим требованиям к перевозкам учащихся в образовательные организации, оснащены в установленном порядке тахографами, а также аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS, маячком желтого или оранжевого цвета, ремнями безопасности.

Для осуществления организованных перевозок групп детей в прошедшем году приобретено 39 новых школьных автобусов, которые переданы в образовательные организации.

В соответствии с решением межведомственной комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения области для проведения проверок безопасности перевозок детей школьными автобусами сформирована межведомственная рабочая группа.

Сотрудники аппарата Уполномоченного по правам ребенка в Тамбовской области входят в состав рабочей группы и принимают активное участие в проведении проверок обеспечения безопасности перевозок детей школьными автобусами.

В течение года рабочей группой проведено 12 проверок об обеспечении безопасности перевозок детей школьными автобусами.

По их результатам Уполномоченным в адрес руководителей муниципальных образований области направлено 4 заключения об устранении нарушений законодательства, направленного на защиту прав и законных интересов детей.

В частности, аппаратом Уполномоченного совместно с Министерством образования и науки области, Министерством дорог и транспорта области проведена такая проверка в Бондарском муниципальном округе.

В ходе проверки установлено, что проезжая часть автодороги по маршруту движения школьного автобуса №01-101 (с.Коровино-с.Митрополье - с.Бондари) на отдельных участках требует проведения ямочного ремонта.

Кроме того, по маршрутам движения школьных автобусов: №01-105 (с.Кривополянье — д.Комаровка — с. Пахотный Угол); 01-111 (с.Керша - с.Бондари); 01-120 (с.Шача-с.Вердеревщино-с.Бондари) отсутствуют знаки дорожного движения, что может привести к наступлению тяжких последствий.

В соответствии с ч.1 ст.23 Федерального закона от 10.12.1995 №196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» медицинское обеспечение безопасности дорожного движения включает в себя обязательное проведение периодических медицинских осмотров.

В нарушение вышеуказанных требований отсутствуют сведения о прохождении водителями школьных автобусов МБОУ «Бондарская СОШ» периодических медицинских осмотров.

Согласно п.13 Правил организованной перевозки группы детей автобусами, утвержденных постановлением Правительства РФ от 23.09.2020 №1527 организатор перевозки составляет список лиц помимо водителя (водителей), которым разрешается находиться в автобусе в процессе перевозки (далее - список), включающий в том числе: детей, включенных в состав группы, с указанием фамилии, имени, отчества (при наличии), возраста или даты рождения каждого ребенка, а также номеров контактных телефонов его родителей (законных представителей); сопровождающих лиц с указанием их фамилии, имени, отчества (при наличии) и номера контактного телефона.

Между тем, утвержденные списки детей, подлежащих подвозу, а также сопровождающих лиц образовательной организации не соответствуют установленным требованиям.

Кроме того, с 2021 года не ведется учет дорожно-транспортных происшествий, также отсутствует часть обязательных реквизитов при заполнении путевых листов (вид сообщения, вид перевозок), утвержденных приказом Министерства транспорта РФ от 28.11.2022 №390.

По результатам проверки Уполномоченным по правам ребенка в адрес главы Бондарского муниципального округа направлено заключение об устранении нарушений законодательства, направленного на защиту прав и законных интересов детей.

Заключение рассмотрено, администрацией муниципального округа приняты меры, направленные на устранение выявленных нарушений.

В соответствии с ч.1 ст.18 Федерального закона от 10.12.1995 №196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» техническое обслуживание и ремонт транспортных средств в целях содержания их в исправном состоянии должны обеспечивать безопасность дорожного движения.

В ходе аналогичной проверки в Жердевском муниципальном округе установлено, что школьные автобусы требуют проведения ремонта.

Так, на автобусе ПАЗ 32053-70 гос. №АО507 68 неисправен датчик положения подножки, топливные шланги имеют следы повреждений. На автобусах ГАЗ А66R33 и ГАЗ А67R43 неисправна дополнительная выдвижная подножка, на автобусе ПАЗ 32053-70 №Н374 УА 68 не работает ограничитель скорости, отсутствует бордюрное зеркало, знак «дети» поврежден, система блокировки начала движения при открытой пассажирской двери неисправна.

На автобусе ПАЗ 32053-70 №K942СК 68 топливные шланги имеют повреждения, система блокировки начала движения при открытой пассажирской двери неисправна, выявлено наличие в салоне технических жидкостей (масло, антифриз), что может привести к наступлению тяжких последствий, созданию аварийной ситуации.

Кроме того, на автобусах ПАЗ 32053-70 №АС068, ПАЗ 32053-70 АО 505 неисправны датчики положения подножек.

Помимо этого, в МБОУ «Жердевская СОШ №2» с 2023 года не проводились предрейсовые, специальные и вводные инструктажи с водителями, форма журнала инструктажей с водительским составом не соответствует требованиям п.7 приказа Министерства транспорта РФ от 30.04.2021 №145, журналы регистрации результатов предрейсовых осмотров технического состояния школьных автобусов не соответствуют форме, утвержденной приказом Министерства транспорта РФ от 15.01.2021 №9.

По результатам проверки в адрес главы Жердевского муниципального округа направлено заключение об устранении нарушений законодательства, направленного на защиту прав и законных интересов детей.

Администрацией муниципального округа приняты меры по устранению выявленных нарушений и своевременному ремонту транспортных средств.

В ходе проверок по обеспечению безопасности перевозок детей школьными автобусами также выявлены и нарушения санитарного законодательства.

Согласно ч.1 ст.28 Федерального закона от 30.03.1999 N 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» в образовательных организациях независимо от организационно-правовых форм должны осуществляться меры по профилактике заболеваний, сохранению и укреплению здоровья обучающихся и воспитанников, в том числе меры по организации их питания, и выполняться требования санитарного законодательства.

В соответствии с Федеральным законом от 30.03.1999 N 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 28.09.2020 №28 утверждены санитарные правила СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи».

Пунктом 2.1.2 предусмотрено, что расстояние от организаций, реализующих программы дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования до жилых зданий должно быть не более 500 м, в условиях стесненной городской застройки и труднодоступной местности - 800 м, для сельских поселений - до 1 км.

При расстояниях, свыше указанных для обучающихся общеобразовательных организаций и воспитанников дошкольных организаций, расположенных в сельской местности, воспитанников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, организаций социального обслуживания с предоставлением проживания организуется транспортное обслуживание (до организации и обратно). Расстояние транспортного обслуживания не должно превышать 30 километров в одну сторону.

В нарушение вышеуказанных требований расстояния маршрутов движения школьных автобусов в Бондарском, Мучкапском и Жердевском муниципальных округах превышают 30 километров в одну сторону, что влечет за собой нарушения прав и законных интересов детей.

В этой связи, Уполномоченным главам данных муниципальных образований направлены предложения устранить нарушения действующего законодательства, которые были рассмотрены, нарушения устранены в полном объеме. Особое внимание уделяется при рассмотрении обращений граждан в данной сфере.

Так, в мой адрес поступило обращение М. в защиту прав и законных интересов детей об организации их подвоза школьным автобусом в Шпикуловский филиал МБОУ «Жердевская СОШ №2».

В ходе проверки установлено, что расстояние между населенными пунктами пос.Кривенково- с.Шпикулово составляет более 2 км., что превышает установленные требования.

В связи с этим, в адрес главы Жердевского муниципального округа направлена информация об организации подвоза детей М. до школы.

По информации главы Жердевского муниципального округа в схему маршрута движения школьного автобуса внесены изменения с учетом организации подвоза обучающихся, проживающих в пос.Кривенково до Шпикуловского филиала МБОУ «Жердевская СОШ №2», а также проведены ремонтные работы дорожного полотна по данному маршруту.

Анализ проведенных проверок показал, что на территории области все еще нарушаются права обучающихся при перевозки их школьными автобусами. Состояние автомобильных дорог, по которым осуществляется перевозка детей, не всегда соответствует требованиям безопасности.

Полагаю, что для обеспечения безопасности перевозок детей в образовательные организации, органам местного самоуправления необходимо принимать меры по своевременному обследованию автомобильных дорог по маршрутам движения школьных автобусов. Выделять дополнительные денежные средства на ремонт и содержание муниципальных дорог, установку знаков дорожного движения. Своевременно проводить техническое обслуживание и ремонт транспортных средств.

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВ ДЕТЕЙ НА ИНФОРМАЦИОННУЮ БЕЗОПАСНОСТЬ

В современном мире вопросы обеспечения информационной безопасности детей являются одними из самых актуальных.

Информационная безопасность детей — состояние их защищенности при котором отсутствует риск, связанный с причинением информацией вреда их здоровью и (или) физическому, психическому, духовному и нравственному развитию.

Федеральный закон от 3 июля 1998г. №124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» обязывает органы государственной власти Российской Федерации принимать меры по защите ребенка от информации, пропаганды и агитации, наносящих вред его здоровью, нравственному и духовному развитию, в том числе от национальной, классовой, социальной нетерпимости, от рекламы алкогольной продукции и табачных изделий, от пропаганды социального, расового, национального и религиозного неравенства, от информации порнографического характера, от информации, пропагандирующей нетрадиционные сексуальные отношения, а также от распространения печатной продукции, аудио и видеопродукции, пропагандирующей насилие и жестокость, наркоманию, токсикоманию, антиобщественное поведение.

Распоряжением Правительства РФ от 28 апреля 2023г. №1105-р утверждена Концепция информационной безопасности детей в Российской Федерации.

Современные дети — это поколение, чье взросление происходит на фоне стремительно развивающихся информационно-коммуникационных технологий. В своих привычках, ценностях и поведении в сети «Интернет» эта группа принципиально отличается от представителей более старшей аудитории (18-45 лет). Их основными интересами являются общение в социальных сетях, просмотр видео и онлайн-игры.

Данная аудитория является наиболее уязвимой с точки зрения информационной безопасности. В связи с высокой степенью анонимности интернет-пространства и возможностью выстраивания общения с использованием нескольких профилей и псевдонимов риск проявления асоциальных форм поведения в цифровой среде увеличивается.

Обеспечение информационной безопасности детей возможно исключительно при условии эффективного сочетания государственных и общественных усилий при определяющей роли семьи.

Для обеспечения информационной безопасности детей наряду с запретом информационной продукции, которая может причинить вред развитию и здоровью ребенка, и ограничением доступа к ресурсам, содержащим противоправный контент, государству и обществу необходимо содействовать созданию условий, обеспечивающих позитивную социализацию и индивидуализацию ребенка, его психологическое благополучие и позитивное

мировосприятие, а также на постоянной основе проводить мероприятия, направленные на повышение уровня грамотности детей по вопросам информационной безопасности, формирование критической оценки получаемых сведений, и информационные кампании, направленные как на обеспечение информационной безопасности детей, так и на привлечение внимания родителей (законных представителей) к вопросам информационной безопасности.

В Тамбовской области с участием Уполномоченного по правам ребенка и его аппарата разработан и реализуется Межведомственный план мероприятий по обеспечению информационной безопасности детей, производства информационной продукции для детей и оборота информационной продукции в области обеспечения информационной безопасности детей на 2021-2027 годы.

Во исполнение данного Межведомственного плана, сотрудниками аппарата Уполномоченного на постоянной основе проводятся просветительские мероприятия, направленные на ознакомление с методами обеспечения защиты от информационных угроз для обучающихся школ-интернатов и воспитанников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, осуществляется мониторинг состояния информационной безопасности несовершеннолетних и принимаемых мер по ее обеспечению.

В ходе проведения информационно-просветительских мероприятий разъясняются положения действующего законодательства в рассматриваемой сфере, подробно даются ответы на вопросы детей и подростков по темам: безопасного поведения в сети Интернет; защиты прав несовершеннолетних в области обеспечения информационной безопасности.

В целях разъяснения законодательно установленных требований по защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию на официальном сайте Уполномоченного регулярно размещаются статьи и информации по данной тематике.

В ходе осуществления мониторинга состояния информационной безопасности на постоянной основе налажен обмен и анализ информации, поступающей от Управления Роскомнадзора по Тамбовской области, УМВД России по Тамбовской области.

В соответствии с Положением о Роскомнадзоре, утвержденным постановлением Правительства РФ от 16.03.2009 №228 и с Положением об Управлении, утвержденным приказом Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций от 25.01.2016 №78 Управление Роскомнадзора по Тамбовской области осуществляет государственный контроль и надзор за соблюдением требований законодательства РФ в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию.

В 2024 году в рамках контроля за соблюдением требований Федерального закона от 29.12.2010 №436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» сотрудниками Роскомнадзора проводились

мероприятия по мониторингу печатных изданий, телеграмм/телеканалов и радиопрограмм/радиоканалов, информационных агентств и сетевых изданий.

При проведении мероприятий государственного контроля и надзора, а также в ходе мониторинга СМИ выявлялись нарушения требований вышеуказанного закона.

По данным фактам в отношении виновных лиц было возбуждено 4 административных производства по ч.2 ст.13.21 КоАП РФ -нарушение установленного порядка распространения среди детей продукции средства массовой информации, содержащей информацию, причиняющую вред их здоровью и (или) развитию.

Сотрудниками УМВД по Тамбовской области в целях обеспечения информационной безопасности детского населения осуществляется мониторинг на предмет профилактики деструктивного влияния информации на несовершеннолетних, различных противоправных деяний, выявления негативного контента в сети Интернет.

Органами полиции во взаимодействии с органами и учреждениями системы профилактики проведено свыше 600 выступлений на общешкольных родительских собраниях о молодежных течениях противоправной направленности, а также о необходимости обращения в правоохранительные органы при наличии фактов негативного влияния на несовершеннолетних со стороны посторонних лиц, с целью развития агрессии и побуждений к насильственным проявлениям. В целях предупреждения экстремизма в молодежной среде, с учащимися образовательных учреждений проведено свыше 3,9 тыс. лекций и бесед.

В целях пресечения противоправного поведения несовершеннолетних, а также преступлений, совершаемых в их отношении, на территории области организовано проведение оперативно-профилактических мероприятий «Сообща, где торгуют смертью», «Подросток», «Твой выбор», «Защита».

В системе образования области созданы технические, организационные и правовые механизмы по поддержке и развитию детского безопасного информационного контента.

Во всех образовательных организациях области, подключенных к сети Интернет, реализована система контентной фильтрации: 708 - (94,8%) учреждений образования используют централизованную систему контентной фильтрации, предоставляемую провайдерами, исключающими доступ к интернет-ресурсам, не совместимым с задачами образования и воспитания, обучающихся и соответствующую требованиям законодательства и Министерства просвещения РФ; 38 - (5,1%) образовательных организаций используют локальные контентные фильтры.

Важным информационным мероприятием для обучающихся области является регулярное проведение открытых «Уроков цифры».

За прошедший год, в рамках регионального «Урока цифры» проведен цикл мероприятий, посвященных информационной безопасности, в которых приняли участие более 55 тысяч учащихся 7-11 классов.

Благодаря проекту «Урок цифры» школьники получили необходимую информацию о правилах безопасного поведения в сети, кибербезопасности, цифровом производстве.

В области при поддержке Министерства образования и науки осуществляет работу Региональный ресурсный Центр «КиберДружина», в который входят волонтеры, из числа студентов профессиональных образовательных организаций.

Центр «КиберДружина» осуществляет ежедневное исследование тамбовского сектора сети Интернет с целью выявления информации о негативных, кризисных и проблемных явлениях в молодежной среде, а также факторов, способствующих распространению идеологии экстремизма.

В течение года было обработано более 14 тысяч страниц социальных сетей Интернет, выявлялись материалы, демонстрирующие признаки противоправного контента, которые передавались в правоохранительные органы.

Центр «КиберДружина» активно взаимодействует с органами местного самоуправления в сфере образования и образовательными организациями в рамках просветительской работы по защите детей и подростков от информационного давления на них через сеть Интернет.

Проведен цикл лекционных занятий и семинаров для педагогов, учащихся и родителей.

С целью формирования у учащихся навыков безопасного пользования сетью Интернет, в рамках проекта «Школа медиаграмотности», реализуемого Министерством образования и науки области совместно с региональным отделением Национального центра помощи пропавшим и пострадавшим детям, при поддержке УМВД России по Тамбовской области СУ СК России по Тамбовской области в образовательных организациях на системной основе проводятся уроки по безопасному интернету. В ходе реализации данного проекта было проведено свыше 600 уроков, в которых приняли активное участие свыше 15 тысяч подростков.

В целях реализации детьми права на защиту от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию, сохранению физического и психического здоровья несовершеннолетних и не допущения совершения преступлений и правонарушений в отношении детей в сфере информационных технологий, полагаю необходимым:

Органам и учреждениям системы профилактики, Управлению Роскомнадзора по Тамбовской области: принять необходимые меры по сокращению количества информации, причиняющей вред здоровью и развитию детей, а также фактов вовлеченности несовершеннолетних в деструктивные группы с использованием сети «Интернет»; принять дополнительные меры по сокращению числа детей, пострадавших от жестокого обращения и травли, в том числе в сети «Интернет».

Министерству образования и науки области: проводить просветительские мероприятия, направленные на повышение уровня информационной

безопасности и цифровой грамотности детей; повышение охвата педагогических работников мероприятиями в области обеспечения безопасности и развития детей в информационном пространстве; принять дополнительные меры по увеличению в сети «Интернет» контента, направленного на формирование у детей традиционных ценностей.

О СОСТОЯНИИ ПРЕСТУПНОСТИ СРЕДИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И РАБОТЕ ОРГАНОВ И УЧРЕЖДЕНИЙ СИСТЕМЫ ПРОФИЛАКТИКИ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ПРОТИВОПРАВНОГО ПОВЕДЕНИЯ ДЕТЕЙ

В области реализуется комплекс мер, направленных на снижение уровня преступности и правонарушений несовершеннолетних.

Вместе с тем, по итогам 2024 года количество совершенных несовершеннолетними преступлений по сравнению с аналогичным периодом прошлого года увеличилось с 271 до 303 фактов (+11,8%), при этом число лиц, их совершивших незначительно сократилось с 191 чел. до 182 (-4,7%). Удельный вес подростковой преступности возрос с 3,1% до 4,3%.

Одним из проблемных вопросов является рост преступлений, совершенных несовершеннолетними в сфере незаконного оборота наркотиков (с 73 до 118 фактов).

Помимо этого, существенно возросло количество тяжких и особо тяжких преступлений с 111 до 171 факта (+54,1%). Наибольший рост наблюдается на территории г.Тамбова (с 50 до 81 факта), г.Кирсанова и Тамбовского муниципального округа (с 0 до 7 фактов), Сосновского муниципального округа (с 0 до 5), Сампурского и Мордовского муниципальных округов (с 1 до 3 фактов), г.Мичуринска (с 9 до 15 фактов).

Возросло количество преступлений, совершенных несовершеннолетними в группе на 39,4% (с 127 до 177 фактов), из них в группе с участием только несовершеннолетних — на 150% (с 14 до 35 фактов).

Наибольшее увеличение групповой преступности несовершеннолетних произошло в г.Тамбове (с 59 до 87 фактов), г.Мичуринске (с 6 до 13), г.Кирсанове (с 0 до 10), Сосновском муниципальном округе (с 1 до 9), Тамбовском муниципальном округе (с 1 до 6), Мучкапском муниципальном округе (с 0 до 4).

Рост преступности несовершеннолетних произошел на территории 13 муниципальных образований области, наибольший — на территории городского округа г.Тамбова (с 121 до 143 фактов), г.Кирсанове (с 2 до 12, +500%), Сосновском муниципальном округе (с 3 до 14 фактов, +366%), Мордовском муниципальном округе (с 2 до 5, +150%), Тамбовском муниципальном округе (с 5 до 10, +100%), Мучкапском муниципальном округе (с 0 до 4), Петровском муниципальном округе (с 2 до 4, +100%), г.Моршанске (с 17 до 21, +23,5%), г.Мичуринске (с 18 до 24, +23,3%).

В структуре подростковой преступности отмечается снижение преступлений, совершенных несовершеннолетними в общественных местах на 25% (с 136 до 102), ранее имевшими преступный опыт на 14,1% (с 78 до 67), в состоянии алкогольного опьянения на 29% (с 31 до 22).

В ходе проведенных сотрудниками аппарата Уполномоченного по правам ребенка проверок выявлены недостатки и упущения в работе органов и

учреждений системы профилактики по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Организация досуговой занятости несовершеннолетних по месту их жительства является мощным ресурсом профилактической работы с несовершеннолетними, ставшими на путь совершения противоправных деяний.

На основании анализа состояния детской преступности в г.Мичуринске, где имел место рост преступлений среди несовершеннолетних, аппаратом Уполномоченного проведена проверка организации досуга несовершеннолетних по месту их жительства.

В соответствии с п.34 ч.1 ст.16 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения муниципального, городского округа относится организация и осуществление мероприятий по работе с детьми и молодежью в муниципальном, городском округе.

Письмом Минобрнауки РФ №АС-588/06 от 30.05.2006г. даны методические рекомендации по организации работы органов местного самоуправления в решении вопросов организации и осуществления мероприятий по работе с детьми и молодежью.

Пунктом 3.1.3 рекомендаций одним из приоритетных направлений по осуществлению мероприятий по работе с детьми и молодежью по месту жительства является создание условий для поддержки и развития сети подростковых, молодежных клубов (центров), содействие в организации игровых и спортивных площадок по месту жительства.

Проверкой установлено, что в г.Мичуринске подростковые, молодежные клубы, центры по месту их жительства отсутствуют, администрацией города мер по созданию и развитию подростковых и молодежных клубов, центров, не предпринималось.

В 2023-2024г.г. на заседаниях муниципальной КДН и ЗП г. Мичуринска неоднократно заслушивались информации руководителей органов и учреждений системы профилактики правонарушений несовершеннолетних, рассматривались вопросы, связанные с организацией воспитательной работы и досуговой занятости несовершеннолетних.

Однако, постановления городской КДН и ЗП органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних не всегда выполнялись.

По состоянию на 29.05.2024г. на профилактическом учете в ОПДН ОМВД России по г.Мичуринску состояло 37 несовершеннолетних, с которыми проводится индивидуально-профилактическая работа.

К сожалению, несовершеннолетние, состоящие на учете в ОПДН ОМВД России по г.Мичуринску, находящиеся в социально опасном положении не были вовлечены в занятия в кружках и секциях, организованных на базе учреждений дополнительного образования г. Мичуринска.

Для подавляющего большинства детей, ставших на путь совершения правонарушений, а также для несовершеннолетних, проживающих в семьях,

отнесенных к группе «социального риска», время, свободное от учебы оказалось не организовано, использовалось подростками бесконтрольно, что и обусловило противоправный характер поведения несовершеннолетних.

Администрацией города условия для развития физической культуры и спорта по месту жительства, в том числе путем привлечения специалистов в области физической культуры и спорта, не созданы.

Уполномоченным главе г.Мичуринска направлено заключение, об устранении нарушений законодательства, направленного в защиту прав и законных интересов детей.

Данное заключение рассмотрено администрацией города, приняты меры, направленные на устранение нарушений прав детей.

Большое значение в деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних имеет работа образовательных организаций.

По итогам года число учащихся образовательных организаций, совершивших преступления по сравнению с аналогичным периодом прошлого года сократилось с 135 до 78 чел. (-42,2%).

Учащиеся образовательных организаций стали участниками 108 преступлений (АППГ -73), из которых 74% (80 фактов) преступления против собственности.

Анализ структуры преступности, совершенных учащимися образовательных организаций показывает, что преобладают преступления, относящиеся к категории небольшой и средней тяжести (68 фактов, 62,9%), остальные относятся к категории тяжких и особо тяжких (40 фактов, 37%).

На момент совершения преступлений 7 подростков являлись учащимися среднего профессионального образования и 71 — школ. Всего в преступных действиях участвовали подростки из 6 учреждений среднего профессионального образования и 42 образовательных организаций.

Специалистами аппарата Уполномоченного проводились проверки работы образовательных учреждений по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

В работе МАОУ СОШ №35 г.Тамбова и ТОГБОУ «Казачья кадетская школа-интернат им. графа И.И. Воронцова-Дашкова были выявлены грубые нарушения по организации индивидуально-профилактической работы, направленной на предупреждение правонарушений несовершеннолетних и оказании им психолого-педагогической и социальной помощи.

В МАОУ «СОШ №35» установлено отсутствие документов, являющихся основанием для проведения индивидуальной профилактической работы в отношении учащихся школы.

В соответствии с п.2 ч.2 ст.14 Федерального закона от 24.06.1999г. №120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» организации, осуществляющие образовательную деятельность выявляют несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, а также не посещающих или систематически

пропускающих по неуважительным причинам занятия в образовательных организациях, принимают меры по их воспитанию и получению ими общего образования.

При планировании мероприятий с каждым несовершеннолетним обучающимся с девиантным поведением в рамках организации индивидуальной профилактической работы необходимо учитывать возрастные, психологические, физиологические и иные индивидуальные особенности ребенка, а также основания, послужившие поводом для постановки на персонифицированный учет.

В нарушение вышеуказанных требований администрацией школы планирование мероприятий с учащимися, стоящими на учете в ПДН надлежащим образом не осуществляется, не учитываются психологические и индивидуальные особенности несовершеннолетних, а также основания, послужившие для постановки на учет.

Планы индивидуальной профилактической работы учащихся, утвержденные директором школы содержат идентичный перечень мероприятий, независимо от вида и обстоятельств совершенного правонарушения (преступления), сведений о личности несовершеннолетнего, его семьи.

В планах индивидуально-профилактической работы с несовершеннолетними включены в основном общие мероприятия учебно-воспитательной деятельности образовательной организации: посещение семьи; контроль успеваемости; информирование родителей о пропусках, успеваемости; составление характеристики несовершеннолетнего обучающегося; вовлечение в воспитательные мероприятия класса; иные мероприятия, возложенные руководителем образовательной организации.

В МАОУ СОШ №35 с 01.09.2023г. обучается учащийся 6-ого класса Е., который с 01.12.2021 состоял на профилактическом учете в ПДН ОП №3 УМВД России по г.Тамбову. (за совершение преступлений, предусмотренных ч.2 ст.166 УК РФ - угон и ч.2 ст.167 УК РФ — умышленное уничтожение имущества).

В нарушение вышеуказанных требований план индивидуально-профилактической работы с Е. был составлен без учета сведений о характере ранее совершенных им общественно-опасных деяний, сведений о личности подростка, результатов работы с ним в МАОУ СОШ №22, в которой он ранее проходил обучение.

Кроме того, 21.04.2023 Е. вместе с другим несовершеннолетним, заведомо зная, что двое малолетних 2015 года и 2013 года, не достигли двенадцатилетнего возраста, с угрозой применения насилия совершили в отношении них, действия сексуального характера.

Постановлением старшего следователя СО по Октябрьскому району г.Тамбова СУ СК РФ по Тамбовской области от 20.10.2023г. отказано в возбуждении уголовного дела, в связи с не достижением возраста привлечения к уголовной ответственности.

Психолого-педагогическая, медицинская и социальная помощь оказывается детям, испытывающим трудности в освоении основных общеобразовательных программ, развитии и социальной адаптации, психологами, педагогами-психологами организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в которых такие дети обучаются (ч.1 ст.42 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»).

Администрацией школы с учащимся Е. и его семьей проводилась работа по исправлению подростка, которая не принесла положительных результатов, в период с 15.03.2024г. по 21.03.2024г. им было совершено три кражи.

Решением Октябрьского районного суда г.Тамбова от 28.05.2024г. Е. был помещен в ЦВСНП УМВД по Тамбовской области сроком на 30 суток.

По информации начальника ЦСНП УМВД России по Тамбовской области несовершеннолетний Е. с 28.05.2024 по 27.06.2024 содержался в Центре временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей. Основными причинами совершения подростком правонарушений стали личностная характеристика, которая выражается в стремлении действовать сразу, не задумываясь о последствиях, как для себя, так и для окружающих, уверенность в безнаказанности своего деяния, бесконтрольность. В целях устранения причин и условий, способствовавших совершению подростком правонарушений предлагалось обеспечить проведение с ним индивидуальной профилактической работы и включить в план работы следующие мероприятия: работа с матерью подростка по разъяснению необходимости усиления контроля за поведением сына; вовлечение несовершеннолетнего в общественную деятельность с целью направления его интересов в позитивное русло; оказание содействия в организации досуга, в том числе в период каникул; рассмотреть возможность направления подростка в кадетские классы, где контроль за ним будет усилен.

Вместе с тем, рекомендации специалистов Центра по работе с Е. и его семьей не нашли отражения в плане индивидуально-профилактической работы школы, что может привести к совершению им новых правонарушений.

Аналогичные нарушения были допущены при работе и с другими учащимися школы состоящими на профилактическом учете ПДН, а также на внутришкольном учете в образовательной организации.

Проверкой установлено, что учащаяся 9-ого класса К. 2009г. рождения с января текущего года, в связи со смертью матери проживает без законных представителей, отец девочки проживает в г.Москва и ее воспитанием не занимается.

Из характеристики К. следует, что она обучается в данной школе с 1-ого класса, отличается повышенной возбудимостью, с трудом сохраняет внимание при выполнении заданий, без объяснений уходит с урока, на переменах мешает окружающим, совершает необдуманные поступки, не задумываясь о последствиях. После смерти матери проживает с бабушкой, которая ее учебную

деятельность и поведение не контролирует, девочка большую часть своего времени проводит на улице.

В нарушение ч.2 ст.9 Федерального закона от 24.06.1999г. №120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» образовательная организация своевременно не проинформировала органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних о нарушении прав несовершеннолетней К., о фактическом ее проживании без законных представителей.

В 2024 году К., проживая без законных представителей, совершала административные правонарушения и помещалась в ЦВСНП УМВД по Тамбовской области

Причинами совершения ей правонарушений являются недостаток семейного воспитания и отсутствие правовой грамотности.

Однако, данная информация не стала основанием для организации школой индивидуально-профилактической работы в отношении несовершеннолетней К.

Только, после получения сведений школой о совершении К. разбоя, организована надлежащая профилактическая работа с несовершеннолетней.

В адрес директора школы направлено заключение об устранении нарушений действующего законодательства.

Данное заключение рассмотрено, приняты меры по устранению выявленных нарушений.

Нарушения при планировании и проведении индивидуально-профилактической работы с несовершеннолетними также выявлены в ТОГБОУ «Казачья кадетская школа-интернат им. графа И.И.Воронцова-Дашкова».

В школе-интернат отсутствует контроль за составлением и реализацией планов.

Несовершеннолетний Г. 09.01.2023г. поставлен на внутришкольный учет за систематическое нарушение Устава школы-интерната, пропуски уроков без уважительных причин, неуспеваемости по нескольким предметам.

Администрацией школы-интерната с учащимся Г. и его семьей проводилась профилактическая работа по исправлению подростка, которая не принесла положительных результатов, на воспитательные мероприятия педагогических работников школы-интерната он не реагировал, проявлял агрессию к другим участникам образовательного процесса. Г. совершил 2 преступления: умышленное причинение средней тяжести вреда здоровью и кражу.

В нарушение вышеуказанных требований план индивидуально-профилактической работы с Г. был составлен без учета сведений о совершенных им преступлениях, а также о личности подростка.

Спустя 6 месяцев Г., в ходе конфликта с незнакомым ему мужчиной, подверг его избиению, причинив тяжкие телесные повреждения, повлекшие смерть потерпевшего.

Аналогичные нарушения были допущены при работе и с другими учащимися школы-интерната, состоящими на профилактическом учете ПДН, а также на внутришкольном учете в образовательной организации.

Основными причинами совершения другим учащимся Е правонарушений является его личностная характеристика, которая выражается в стремлении действовать сразу не задумываясь о последствиях, уверенность в безнаказанности своих деяний, бесконтрольность, а также неорганизованность досуга.

Хотя Е. и был поставлен на учет в ПДН и на внутришкольный контроль, за совершение правонарушений, рекомендации специалистов Центра по работе с ним и его семьей не нашли своего отражения в планах индивидуально-профилактической работы, разработанных педагогическими работниками школы-интерната, что обусловило дальнейшее преступное поведение несовершеннолетнего.

Несовершеннолетний Е. продолжил пропускать занятия в школе-интернате, профилактическая работа, проводимая педагогическими работниками образовательной организации, не была эффективной. В результате Е. совершил 3 преступления, в том числе убийство.

Е. был осужден к 6 годам лишения свободы.

Уполномоченным в адрес директора интернатного учреждения направлено заключение об устранении нарушений прав детей.

По результатам его рассмотрения администрацией школы-интернат приняты меры по устранению выявленных нарушений, в том числе организовано систематическое проведение воспитательных мероприятий с воспитанниками и их родителями, проведены тематические занятия с классными руководителями и воспитателями, педагогом психологом, социальным педагогом по организации индивидуальной профилактической работы с отдельными категориями обучающихся.

Анализ, совершенных несовершеннолетними преступлений показал, что основными причинами совершения преступлений несовершеннолетними являются: 1) незанятость подростков в свободное от учебы время; 2) ненадлежащий контроль со стороны родителей либо законных представителей; 3) отсутствие системной воспитательной работы органов и учреждений системы профилактики.

Полагаю, что в целях выполнения задач по профилактике и противодействию детской преступности:

- органам, осуществляющим управление в сфере образования, органам по делам молодежи, органам службы занятости, принять дополнительные меры по организации досуга, занятости и временного трудоустройства несовершеннолетних в свободное от учебы время.

- органам внутренних дел: необходимо направлять свои усилия на выявление причин, условий, способствующих совершению преступлений и правонарушений несовершеннолетних, а также принимать меры по их устранению;

- образовательным организациям:
 - при планировании мероприятий с обучающимся с девиантным поведением и при проведении с ними индивидуальной профилактической работы учитывать возрастные, психологические, физиологические и иные индивидуальные особенности ребенка, а также основания, послужившие поводом для постановки его на персонифицированный учет;
 - своевременно оказывать психолого-педагогическую, медицинскую и социальную помощь обучающимся, испытывающим трудности в освоении основных образовательных программ, развитии и социальной адаптации;
 - органам и учреждениям системы профилактики: совершенствовать систему межведомственного взаимодействия между субъектами профилактики правонарушений, организовать мероприятия по повышению профессионального уровня их специалистов по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

ПРАВО ДЕТЕЙ НА СОДЕРЖАНИЕ

Право на получение содержания от родителей — одно из неотъемлемых прав ребенка. Содержание и воспитание детей является главной обязанностью обоих родителей.

Статья 80 Семейного кодекса Российской Федерации закрепляет обязанность родителей содержать своих детей. В случае отказа родителей от участия в содержании своих детей государство обязано обеспечить их содержание, в том числе путем взыскания с родителей алиментов.

В прошедшем году к Уполномоченному по правам ребенка в Тамбовской области продолжали поступать устные и письменные обращения граждан по вопросам неисполнения решений судов по взысканию с должников алиментных платежей в пользу несовершеннолетних детей, а также по вопросам нарушения прав детей на их содержание.

По результатам рассмотрения таких обращений граждан в пользу детей, а также по вопросам нарушения прав детей на их содержание Уполномоченным по правам ребенка даны разъяснения, 13 обращений направлены в Управление Федеральной службы судебных приставов по Тамбовской области для проверки доводов заявителей.

Уполномоченный продолжает работать совместно с Управлением Федеральной службы судебных приставов не только Тамбовской области, но и других регионов России. Совместно с руководителем УФССП проводятся личные приемы граждан.

Принудительное взыскание алиментов осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 02.10.2007г. №229-ФЗ «Об исполнительном производстве» структурным подразделением территориального органа ФССП России по месту совершения исполнительных действий.

По информации Управления Федеральной службы судебных приставов России по Тамбовской области в 2024 году в структурные подразделения на принудительное исполнение поступило 5758 исполнительных документов о взыскании алиментных платежей (АППГ — 6045), из них 2652 исполнительных документов поступили в УФССП впервые.

Окончено и прекращено 5951 исполнительное производство, что на 59 исполнительных производств меньше, чем за аналогичный период прошлого года — 6050.

Одной из основных задач в рамках Десятилетия детства является повышение эффективности исполнения судебных актов и нотариальных соглашений об уплате алиментов на содержание несовершеннолетних детей и защиты прав получателей алиментов.

Анализ деятельности судебных приставов по взысканию алиментов на содержание детей показал, что основное количество исполнительных производств окончено, в связи с направлением копий исполнительных документов в организации для удержания периодических платежей из заработка (дохода) должника. Всего окончено 3775 исполнительных

производств, что на 112 исполнительных производств меньше, чем за аналогичный период прошлого года (3887).

Исполнительные производства о взыскании алиментных платежей, как правило, длительное время находятся на исполнении и на начало 2024 года остаток составлял 6282 исполнительных производства.

Остаток суммы задолженности подлежащей взысканию составил 579 827 тыс. рублей.

В результате применения мер принудительного характера судебными приставами-исполнителями, за год взыскана задолженность по алиментным обязательствам в размере 598 млн.721 тыс. рублей (АППГ - 414 млн. 179 тыс. рублей).

Судебными приставами-исполнителями по исполнительным производствам о взыскании алиментов произведено 675 арестов, вынесено 4610 постановлений о временном ограничении на выезд должников из РФ.

Сотрудниками УФССП выявлено 829 административных правонарушений, предусмотренных ч.1 ст.5.35.1 КоАП РФ— неуплата средств на содержание детей. (АППГ- 888).

В отношении должников, подвергнутых административному наказанию и не принявших мер к уплате алиментов, возбуждено 509 уголовных дел по ст.157 УК РФ — злостное уклонение от уплаты средств на содержание детей.

Основной проблемой при реализации исполнительных производств о взыскании алиментных платежей по-прежнему является отсутствие либо сокрытие доходов и имущества, на которые в соответствии с действующим законодательством можно обратить взыскание, а также отсутствие трудовых отношений, оформленных в установленном действующим законодательством порядке.

Озабоченность вызывают факты бездействия со стороны некоторых органов опеки и попечительства муниципальных образований по защите имущественных прав детей на получение алиментов.

Так, в ходе проведенной проверки работы органов опеки и попечительства Пичаевского муниципального округа установлено, что в округе 31 ребенок, из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, имеет право на получение алиментов.

Согласно ст. 18 Федерального закона от 24.04.2008 N 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» определено, что опекун обязан принять меры по защите имущественных прав подопечного. Администрации муниципальных районов в соответствии с Законом Тамбовской области от 27.12.2007 N 334-З «О наделении администраций городских округов, муниципальных районов Тамбовской области государственными полномочиями по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних граждан» осуществляют надзор за деятельностью опекунов и попечителей. В данном случае, отсутствие сведений о мерах предпринимаемых к защите имущественных прав несовершеннолетнего могут привести к нарушению его прав.

Так, мать решением Преображенского районного суда г. Москвы лишена родительских прав в отношении дочери Д. и с нее взысканы алименты на ее содержание.

Однако, сведения о фактических выплатах в личном деле отсутствуют, что подтверждается ежегодными отчетами опекуна о хранении, об использовании имущества несовершеннолетнего подопечного и актами обследования условий жизни подопечной.

Органами опеки и попечительства неоднократно направлялся запрос в Межрайонную ИФНС России № 51 по г.Москве о выплатах алиментов и имеющейся задолженности.

Вместе с тем, налоговая инспекция не является органом, осуществляющим принудительное взыскание алиментов, в личном деле отсутствует информация о размере задолженности и месте нахождения должника.

Такие нарушения не единичны.

При изучении личных дел Е.Е. и Е.А. мать которых лишена родительских прав в 2016г. и с нее взысканы алименты в размере 1/3 части заработка установлено отсутствие выплат на содержание детей, что подтверждается постановлением ФССП о расчете задолженности в размере 1012563 руб.

С родителей К. взысканы алименты по ¼ части заработка или иного дохода, при этом отсутствует информация о возбуждении исполнительного производства о принудительном взыскании с должника, также не имеется сведений о фактических выплатах алиментов.

Аналогичные нарушения выявлены при изучении и других личных дел подопечных.

Уполномоченным по правам ребенка в адрес главы Пичаевского муниципального округа направлено заключение об устранении нарушений действующего законодательства.

Администрацией муниципального округа приняты меры, направленные на устранение нарушений прав и законных интересов детей.

Рост задолженности по алиментным обязательствам на содержание детей, требует принятия дополнительных мер со стороны государства.

Полагаю, что создание «государственного алиментного фонда», из которого задолженность по алиментам будет выплачиваться без задержек, с последующим взысканием денежных средств с должников, обеспечит гарантии государства на содержание детей.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В прошедшем году не подменяя органы государственной власти и органы местного самоуправления, действуя в тесном взаимодействии с ними и объединяя их усилия с гражданами, мною осуществлялась правозащитная деятельность в целях поддержки наилучших интересов детей.

В целом оценивая ситуацию по соблюдению прав и законных интересов детей в области можно отметить определенные достижения по улучшению положения детского населения в основных сферах жизнедеятельности. Важным демографическим показателем стало снижение детской смертности, увеличение числа многодетных семей, ликвидирована очередь в детские дошкольные учреждения. С целью увеличения учебных мест проводилась работа по строительству новых школ и реконструкции старых. Осуществлялась модернизация учреждений отдыха и оздоровления детей. Большое внимание уделялось работе с семьями, находящимися в трудной жизненной ситуации, а также защите прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В тоже время анализ обращений граждан, проведенных мониторингов, официальной статистики и проверок свидетельствует о необходимости дальнейшего совершенствования работы органов исполнительной власти и местного самоуправления по актуальным направлениям реализации прав детей.

В целях наилучшего обеспечения права ребенка жить и воспитываться в семье, считаю необходимым:

продолжить разъяснительную работу среди населения по вопросам семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

усилить контроль за условиями проживания, содержания, воспитания, образования несовершеннолетних в замещающих семьях, а также разработать регламент их тестирования при проведении плановых, внеплановых проверок условий жизни подопечного;

активнее привлекать негосударственные организации для работы с семьями, желающими восстановиться в родительских правах, в целях восстановления кровных семей, а также для оказания помощи родителям, страдающим разного рода зависимостями в целях сохранения семьи;

предусмотреть алгоритм возвращения детей в кровную семью в случае утраты детско-родительских отношений, обеспечивающих их восстановление и благоприятное психоэмоциональное состояние ребенка;

при помещении ребенка в социальное учреждение, разработать перечень необходимых мероприятий, направленных на его возвращение в семью с указанием сроков реализации таких мероприятий и ответственных лиц;

совершенствовать межведомственное взаимодействие по установлению круга родственников детей и (или) розыска родителей, с целью жизнеустройства и предотвращению длительного пребывания детей в учреждениях;

развивать сотрудничество с социально ориентированными некоммерческими и региональными общественными организациями,

направленное на оказание помощи семьям и детям по выходу из трудной жизненной ситуации;

на постоянной основе проводить мероприятия, направленные на пропаганду ЗОЖ граждан, в том числе несовершеннолетних;

разработать в регионе «Дорожную карту» по совершенствованию работы с родителями, имеющими химическую зависимость в целях сохранения семьи.

В целях реализации прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей на обеспечение жилым помещением необходимо:

увеличить объем выделяемых денежных средств для обеспечения сохранности жилых помещений, поддержания их в состоянии, пригодном для постоянного проживания в рамках государственной программы Тамбовской области «Социальная поддержка граждан»;

в рамках постинтернатного сопровождения, а также в условиях организаций для детей-сирот разъяснять важность соблюдения критериев, дающих право на получение жилищного сертификата;

использовать в большем объеме дополнительную гарантию права на жилое помещение в виде предоставления выплаты на приобретение благоустроенного жилого помещения в собственность или для полного погашения кредита (займа) по договору, обязательства заемщика по которому обеспечены ипотекой;

предусмотреть выплату компенсации за поднаем жилых помещений лицами вышеуказанной категории до получения жилья по договору найма специализированного жилищного фонда.

В целях реализации права детей на охрану здоровья и медицинскую помощь необходимо обеспечить:

стимулирование рождаемости;

повышение доступности и качества оказания медицинской помощи детям;

организацию питания детей имеющих пищевые особенности;

качественное проведение диспансеризации детского населения;

профилактику заболеваний;

принять меры к уменьшению кадрового дефицита медицинских работников.

В целях реализации социальных гарантий детей-инвалидов направленных на создание равных условий участия в жизни общества, необходимо:

формировать систему постоянной комплексной реабилитации и абилитации всех детей-инвалидов на основе межведомственного взаимодействия с привлечением некоммерческих организаций, предусмотрев в нем мероприятия по развитию системы тренировочного проживания;

принять меры по созданию специализированного комплексного многопрофильного центра реабилитации и абилитации детей-инвалидов, в котором одновременно будут предоставлять услуги врачи, педагоги и социальные работники;

создать центры дневного пребывания для детей- инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, которые, с одной стороны, предоставляют услуги детям (минимум по присмотру и уходу), с другой, дают возможность родителям решить свои жизненно -важные вопросы;

принять меры направленные на выполнение обязательств по обеспечению жилыми помещениями и земельными участками семей, имеющих детей-инвалидов;

усилить работу по повышению уровня доступности объектов и услуг для детей-инвалидов.

В целях обеспечения права каждого ребенка на полноценный и безопасный отдых и оздоровление необходимо принять меры по:

сохранению и увеличению действующей сети детских загородных лагерей, их развитию;

обеспечению безопасного отдыха детей;

укреплению материально-технической базы всех стационарных организаций отдыха детей и их оздоровления;

повышению качества оказываемых услуг;

увеличению числа детей, охваченных организованным отдыхом и досугом, в том числе детей с ограниченными возможностями и детей с инвалидностью;

расширению практики подготовки кадров для работы в детских организациях, уделив особое внимание обучению методикам работы с отдельными категориями детей (детьми-инвалидами, детьми с ограниченными возможностями здоровья, детьми с девиантным поведением и т.д.).

В целях реализации права детей на образование, а также их защиту посредством применения медиативных технологий необходимо:

соблюдая принцип территориальной доступности, привести в соответствие количество образовательных учреждений (и наличия в них мест) с детским населением густонаселенных районов г. Тамбова;

сократить дефицит педагогических работников в сфере образования;

усилить контроль за надлежащим исполнением родителями своих обязанностей при обучении детей на семейной форме.

развивать и совершенствовать работу школьных служб примирения.

В целях совершенствования системы досуговой деятельности, полагаю необходимым:

активизировать работу с семьями, воспитывающими несовершеннолетних, по формированию привычек «здорового» образа жизни, оптимизации двигательной активности взрослого и детского населения области и укрепления традиционных семейных ценностей;

произвести подключение культурно-досуговых учреждений (расположенных в отдаленных населенных пунктах) муниципальных округов к сети Интернет;

сократить дефицит кадров высококвалифицированных специалистов в области культуры;

создать условия для возможного развития в муниципальных округах области таких видов спорта, как велоспорт, конный спорт, радиоспорт, хоккей, гребля на байдарках, театральная студия, детского туризма;

развивать спортивную инфраструктуру, в частности конькобежные дорожки с искусственным льдом;

развивать систему негосударственных образовательных организаций дополнительного образования для детей и юношества в сфере культуры и спорта, продолжить работу по реализации программы персонифицированного финансирования дополнительного образования.

В целях реализации трудовых прав несовершеннолетних, необходимо: продолжить контроль за соблюдением трудовых прав детей; с привлечением контролирующих органов проводить проверки работодателей, использующих труд детей; расширять практику трудоустройства несовершеннолетних в различные отрасли экономики, в том числе в период школьных каникул.

Соблюдая право ребенка на жизнь и безопасность, необходимо:

осуществлять постоянный контроль за семьями, находящимися в социально-опасном положении, своевременно принимать меры в защиту прав и законных интересов детей;

проводить ежегодный мониторинг состояния объектов социальной инфраструктуры; своевременно проводить ремонт спортивного и игрового оборудования на детских и спортивных площадках; принять дополнительные меры по организации досуга детей и семей с детьми;

проводить в образовательных организациях учебные занятия и внеклассные профилактические мероприятия по безопасности дорожного движения;

уделить особое внимание повышению родительской компетенции и формированию у них навыков ухода за детьми.

В целях профилактики суицидального поведения несовершеннолетних и его рецидива, полагаю необходимым:

повысить эффективность работы в отношении несовершеннолетних, совершивших ранее противоправные деяния и семей, состоящих на профилактическом учете, в целях рецидива совершения противоправных деяний;

совершенствовать межведомственное взаимодействие органов и учреждений системы профилактики, обеспечивая надлежащий учет фактов суицидальных проявлений среди несовершеннолетних.

Министерству образования и науки области:

проводить среди обучающихся социологические исследования на предмет выявления семей, стиль детско-родительских взаимоотношений в которых имеет деструктивный компонент (либерализм, гиперопека и др.).

осуществлять профилактическую работу с семьями в целях коррекции детско-родительских отношений и обеспечения соблюдения прав и законных интересов ребенка в семье;

оказывать несовершеннолетним, испытывающим трудности в развитии, коммуникации и социальной адаптации, допустившим суицидальные проявления (высказывания, угрозы совершения суицида и пр.) необходимую правовую, психолого-педагогическую, медицинскую и социальную помощь;

оказывать психолого-педагогическую помощь несовершеннолетним, имеющим пропуски занятий, проблемы в обучении, а также переживающих страх перед проведением контрольных работ и сдачей школьных экзаменов, обеспечивая эффективное сопровождение образовательного процесса.

обеспечить надлежащий уровень мер медицинской профилактики в отношении несовершеннолетних суицидентов и их ближайшего окружения, в целях недопущения рецидива суицидального поведения подростков.

Для обеспечения безопасности перевозок детей в образовательные организации, необходимо:

принимать меры по своевременному обследованию автомобильных дорог по маршрутам движения школьных автобусов;

выделять дополнительные денежные средства на ремонт и содержание муниципальных дорог, установку знаков дорожного движения;

своевременно проводить техническое обслуживание и ремонт транспортных средств.

В целях реализации детьми права на защиту от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию, полагаю необходимым:

Органам и учреждениям системы профилактики, Управлению Роскомнадзора по Тамбовской области: принять необходимые меры по сокращению количества информации, причиняющей вред здоровью и развитию детей, а также фактов вовлеченности несовершеннолетних в деструктивные группы с использованием сети «Интернет»; принять дополнительные меры по сокращению числа детей, пострадавших от жестокого обращения и травли, в том числе в сети «Интернет».

Министерству образования и науки области: проводить просветительские мероприятия, направленные на повышение уровня информационной безопасности и цифровой грамотности детей; повышение охвата педагогических работников мероприятиями в области обеспечения безопасности и развития детей в информационном пространстве; принять дополнительные меры по увеличению в сети «Интернет» контента, направленного на формирование у детей традиционных ценностей.

В целях выполнения задач по профилактике и противодействию детской преступности:

принять дополнительные меры по организации досуга, занятости и временного трудоустройства несовершеннолетних в свободное от учебы время;

направлять усилия органов внутренних дел на выявление причин, условий, способствующих совершению преступлений и правонарушений несовершеннолетних, а также принимать меры по их устранению;

при планировании мероприятий с обучающимся с девиантным поведением и при проведении с ними индивидуальной профилактической

работы учитывать возрастные, психологические, физиологические и иные индивидуальные особенности ребенка, а также основания, послужившие поводом для постановки его на персонифицированный учет;

своевременно оказывать психолого-педагогическую, медицинскую и социальную помощь обучающимся, испытывающим трудности в освоении основных образовательных программ, развитии и социальной адаптации;

органам и учреждениям системы профилактики: совершенствовать систему межведомственного взаимодействия между субъектами профилактики правонарушений, организовать мероприятия по повышению профессионального уровня их специалистов по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

***Евгений Леонтьевич Таможник
Уполномоченный по правам ребенка
в Тамбовской области***