



**ДОКЛАД
О РЕЗУЛЬТАТАХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА
В ТАМБОВСКОЙ ОБЛАСТИ
О СОБЛЮДЕНИИ И ЗАЩИТЕ ПРАВ
И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ
В 2020 ГОДУ**

**Тамбов
2021**

ВВЕДЕНИЕ

В правовом обществе права и свободы человека принадлежат ему от рождения. Государство обязано признавать, соблюдать и защищать права и свободы человека, даже самого маленького. Одной из приоритетных задач России в настоящее время является реализация государственной политики в области охраны прав детей, обеспечения максимальных возможностей для развития, воспитания, обучения, социализации личности ребёнка.

В Российской Федерации права детей регулируются: Конституцией Российской Федерации; Семейным кодексом РФ; Гражданским кодексом РФ; Жилищным кодексом РФ; ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»; ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»; ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»; ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» и другими нормативно-правовыми актами.

В целом нормативные документы разрабатываются с учетом национальных приоритетов, актуальных задач государственной политики при соблюдении международных норм и обязательств.

Конституция Российской Федерации 1993 года действует уже 27 лет, вместе с тем жизнь государства и общества меняется. В связи с этим Президент РФ, в начале 2020 года, инициировал внесение поправок в Конституцию Российской Федерации, озвучив свои предложения в послании Федеральному Собранию. При этом был сделан акцент на то, что изменения вступят в силу, только если будут одобрены россиянами.

В результате, согласно данным ЦИК России, принятые Государственной Думой поправки, поддержали почти 58 миллионов россиян.

Поправки в Основной закон закрепляют защиту и сохранение традиционных ценностей – «защита семьи, материнства, отцовства и детства; защита института брака как союза мужчины и женщины; создание условий для достойного воспитания детей в семье, а также для осуществления совершеннолетними детьми обязанности заботиться о родителях» (п. Ж1 ч. 1. ст.72).

Кроме того, подчеркивается, что «дети являются важнейшим приоритетом государственной политики России. Государство создает условия, способствующие всестороннему духовному, нравственному, интеллектуальному и физическому развитию детей, воспитанию в них патриотизма, гражданственности и уважения к старшим. Государство,

обеспечивая приоритет семейного воспитания, берет на себя обязанности родителей в отношении детей, оставшихся без попечения» (ст. 67.1, ч. 4).

В 2020 году завершился первый этап реализации плана основных мероприятий, проводимых в рамках Десятилетия детства, который совпал по времени с принятием Национальных проектов, цели и задачи которых были включены в План мероприятий, а сами федеральные проекты Национальных проектов «Демография», «Образование», «Здравоохранение», «Культура» стали механизмами его реализации. Так, в области действует комплекс мер, направленных на стимулирование рождаемости и улучшение материального благосостояния семей с детьми.

Наиболее значимыми являются следующие меры социальной поддержки:

- предоставление многодетным семьям областного материнского капитала в размере 100 тысяч рублей (в 2020 г. его получили 800 семей на общую сумму 80,4 млн. рублей);

- предоставление многодетным семьям земельного участка для строительства жилья;

- субсидирование процентной ставки по одному кредитному договору;

- ежемесячное пособие на третьего и последующего ребенка, размер которого составил 9063 рублей (выплата в 2020 году предоставлена 5747 семьям на сумму 547,6 млн. рублей);

- ежемесячная денежная выплата в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка, размер которой составил 9500 рублей;

- выплата ежемесячного пособия по уходу за первым ребенком в возрасте от полутора до трех лет, рожденным матерью в возрасте до 25 лет, в размере 3000 рублей.

Получателями мер социальной поддержки стали 93168 семей, в том числе 9301 многодетных семей.

Материальная поддержка семей с детьми способствует ежегодному росту числа многодетных семей на 6-10 %. По состоянию на 01.01.2021 в области проживает 9 301 многодетная семья (в 2019 – 8 945 семей). Из общего числа многодетных семей 75,6 % составляют семьи, имеющие трех детей, 15,8 % — четырех детей, 8,6 % — пять и более детей. В многодетных семьях воспитываются более 31331 ребенка (в 2019 — 30245 детей).

В целях улучшения демографической ситуации и стимулирования более раннего рождения первого ребенка разработан проект закона области «О единовременной региональной денежной выплате при рождении первого ребенка отдельным категориям граждан, проживающих на территории Тамбовской области», предусматривающий преобразование предоставляемого в соответствии с Законом № 74-3 «ежемесячного пособия по уходу за первым ребенком в возрасте от

полтора до трех лет» в «единовременную региональную денежную выплату при рождении первого ребенка», которая будет предоставляться в размере 54,0 тыс. рублей при рождении матерью в возрасте до 25 лет первого ребенка в период с 1 января 2020 года по 31 декабря 2022 года.

Предоставление социальной помощи (поддержки) беременным женщинам, находящимся в трудной жизненной ситуации, осуществляется Центрами оказания социальных услуг в соответствии с соглашениями, заключенными с учреждениями здравоохранения.

В прошлом году на социальном сопровождении состояли 112 беременных женщин, 74 из которых поставлены на социальное сопровождение по рекомендациям здравоохранения. Срочная помощь (банк вещей, продуктовые наборы и др.) оказана 42 беременным женщинам, 81 женщине оказаны иные виды помощи.

Организовано межведомственное взаимодействие медицинских организаций с центрами социального обслуживания населения для оказания социальной помощи и дальнейшего социального сопровождения беременных женщин, отказавшихся от прерывания беременности и находящихся в трудной жизненной ситуации: 304 беременные женщины, оказавшихся в трудной жизненной ситуации направлены в центры социального обслуживания населения для получения консультативной помощи, 182 женщины взяты на социальное сопровождение в центрах социального обслуживания населения.

Принятые меры позволили сохранить положительную динамику снижения числа аборт. За последние 5 лет число прерываний беременности уменьшилось на 41%. Абсолютное число абортов по желанию женщины за год снизилось на 25,6%.

Одной из наиболее важных задач реализации Десятилетия детства является повышение благосостояния семей с детьми: развитие экономической самостоятельности семьи путем создания условий для гармоничного совмещения семейных обязанностей, профессионального обучения и экономической активности родителей; развитие системы государственной поддержки семей, имеющих детей; создание механизмов поддержки семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий, и другие.

В области осуществляется информационная работа по информированию женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет, о возможности профессионального обучения (переобучения). Информирование осуществляется путем размещения соответствующей информации на сайтах, стендах органов службы занятости населения, администраций муниципальных образований области, муниципальных учреждений (детских поликлиниках, дошкольных образовательных организациях, отделениях почтовой связи, отделениях Сбербанка), посредством системной разъяснительной, в том числе адресной, работы с женщинами данной категории. Одной из эффективных форм информирования является

адресное предоставление информации в квитанциях на оплату жилищно-коммунальных услуг.

В качестве каналов коммуникации, направленных на информационное сопровождение мероприятия по переобучению и повышению квалификации женщин, выбраны региональные средства массовой информации (в том числе филиалы федеральных СМИ), включая телеканалы, радиоканалы, печатные издания, электронные (Интернет) СМИ, а также социальные медиа: наиболее популярные социальные сети Вконтакте, Одноклассники и Facebook.

Реализация мероприятия по переобучению и повышению квалификации предполагает возможность для женщин пройти обучение и вернуться к трудовой деятельности на прежнее рабочее место, актуализировав профессиональные знания и навыки, либо трудоустроиться на новое место работы, наиболее подходящее для совмещения с обязанностями по воспитанию ребенка, что способствует повышению конкурентоспособности и профессиональной мобильности женщин, имеющих детей.

Мероприятие по организации переобучения и повышения квалификации женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, а также женщин, имеющих детей дошкольного возраста, не состоящих в трудовых отношениях и обратившихся в органы службы занятости, реализуется в рамках федерального проекта «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования детей в возрасте до трех лет» национального проекта «Демография».

В рамках национального проекта «Демография» переподготовку и повышение квалификации прошли 224 женщины, находящиеся в отпуске по уходу за ребенком.

При реализации мероприятий по оказанию государственной социальной помощи на основании социального контракта основной акцент был сделан на временную поддержку доходов малоимущих граждан.

Государственная социальная помощь на основании социального контракта оказана 479 малоимущим семьям с детьми на общую сумму 11,9 млн. рублей (за 2 года количество малоимущих семей с детьми, которым оказана государственная социальная помощь, увеличилось на 41 %).

С малоимущими семьями разрабатываются программы социальной адаптации, которые предусматривают мероприятия, направленные на преодоление трудной жизненной ситуации: трудоустройство, развитие личного подсобного хозяйства, приведение жилого помещения в соответствие с санитарными нормами, улучшение жилищных условий, помощь в организации семейной группы на базе муниципального образовательного учреждения, помощь в оформлении материнского (семейного) капитала, погашение задолженности по оплате за коммунальные услуги.

Программы социальной адаптации включают в себя мероприятия по воспитанию детей, в том числе: духовное и нравственное воспитание детей, привитие им навыков к труду (в том числе в личном подсобном хозяйстве), уважения к родителям, старшему поколению, приучение детей к культуре и искусству (в том числе посещение музеев, театров, приучение детей к прочтению книг), к здоровому образу жизни (в том числе посещение детьми спортивных секций, спортивных сооружений), укрепление здоровья, отдых и оздоровление (в том числе своевременное прохождение медицинских осмотров, предоставление детям путевок в организации отдыха и оздоровления детей).

В области реализуется региональный проект "Содействие занятости женщин — создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до 3 лет" национального проекта "Демография". В рамках соглашения между Министерством просвещения Российской Федерации и администрацией Тамбовской области на финансовое обеспечение мероприятий по созданию дополнительных мест для детей от 1,5 до 3 лет в области осуществляется строительство 9 детских садов на 910 мест. Помимо строительства дошкольных образовательных организаций в 2020 году в рамках национального проекта «Демография» было создано 1188 дополнительных мест: 650 мест — за счет перепрофилирования действующих групп в детских садах под группы для детей до 3 лет в целях замещения мест, занятых детьми старше 3 лет в строящихся детских садах (по состоянию на дату отчета введено 285 мест); 482 места — за счет развития вариативных и иных форм (по состоянию на дату отчета введено 410 мест); 56 мест — за счет развития негосударственного сектора дошкольного образования (до конца года).

В области создаются условия для занятий физкультурой и спортом. В истекшем году построены 5 площадок, оборудованных современными уличными тренажерами и спортивным оборудованием, предназначенным для подготовки и выполнения нормативов комплекса ГТО, а также общефизических тренировок.

В рамках государственной программы Тамбовской области «Развитие физической культуры и спорта» и муниципальных программ в сфере физической культуры и спорта предусмотрен комплекс мероприятий, направленных на: укрепление здоровья населения, создание условий и формирование мотивации к ведению здорового образа жизни, пропаганду здорового образа жизни населения, целенаправленное привлечение населения и обучающихся области к занятиям физической культурой и спортом, развитие различных видов спорта, в том числе адаптивных.

Вместе с тем, наряду с положительными изменениями, произошедшими в сфере защиты прав, свобод и законных интересов детей,

имеют место быть и определенные недостатки, которые отражены в настоящем докладе.

Основной деятельностью Уполномоченного по правам ребенка в Тамбовской области является содействие в реализации и совершенствовании механизмов государственной политики в сфере детства, законодательства и правоприменительной практики, направленных на обеспечение интересов ребенка в регионе. Ежегодный доклад о состоянии соблюдения и защиты прав, свобод и законных интересов детей в области является важным инструментом организации и совершенствования работы по защите прав ребенка в регионе, а также контроля за обеспечением данных прав.

Доклад основывается на изучении, анализе и обобщении данных официальной государственной статистики; официальных информационно-аналитических материалов, представленных по запросу Уполномоченного органами исполнительной власти области, территориальными органами федеральных органов государственной власти, органами местного самоуправления муниципальных районов и городов; письменных и устных обращений граждан; результатов проверок и посещений институциональных учреждений области; сведений, полученных Уполномоченным по правам ребенка в ходе его работы в составе различных координационных и совещательных органов и участия в совещаниях, встречах, конференциях, «круглых столах», на которых обсуждались отдельные вопросы защиты прав и законных интересов детей.

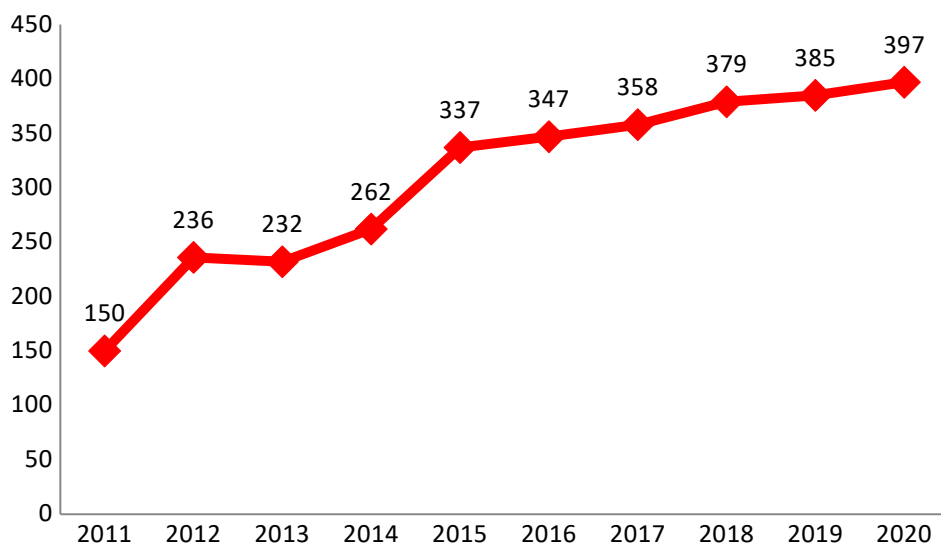
В докладе, подготовленном в соответствии с Законом Тамбовской области № 609-З от 31.12.2009 г. «Об Уполномоченном по правам ребенка в Тамбовской области», отражена деятельность Уполномоченного по правам ребенка, направленная на предупреждение преступлений в отношении несовершеннолетних, а также подростковой преступности, профилактику детского сиротства, развитие семейных форм устройства и воспитания детей, помощь детям с ограниченными возможностями здоровья, предупреждение гибели детей, выяснение и анализ причин попыток суицида и иное.

Настоящий доклад направляется в Тамбовскую областную Думу, главе администрации Тамбовской области, Уполномоченному при Президенте РФ по правам ребенка, а также размещается на официальном сайте Уполномоченного по правам ребенка в Тамбовской области (<http://tamdeti.ru/>).

АНАЛИЗ ОБРАЩЕНИЙ ПОСТУПИВШИХ В АДРЕС УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ТАМБОВСКОЙ ОБЛАСТИ ЗА 2020 ГОД

В деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Тамбовской области работа по рассмотрению обращений граждан является одним из важнейших направлений. Она позволяет выявить новые проблемные вопросы в сфере соблюдения прав и свобод несовершеннолетних, довести их до сведения соответствующих органов государственной власти и местного самоуправления с целью предотвращения и восстановления нарушенных прав и законных интересов, а также нацелить работу Уполномоченного по правам ребенка в Тамбовской области на предупреждение нарушений прав и законных интересов ребенка.

***Динамика количества обращений,
поступивших к Уполномоченному по правам ребенка
в Тамбовской области***

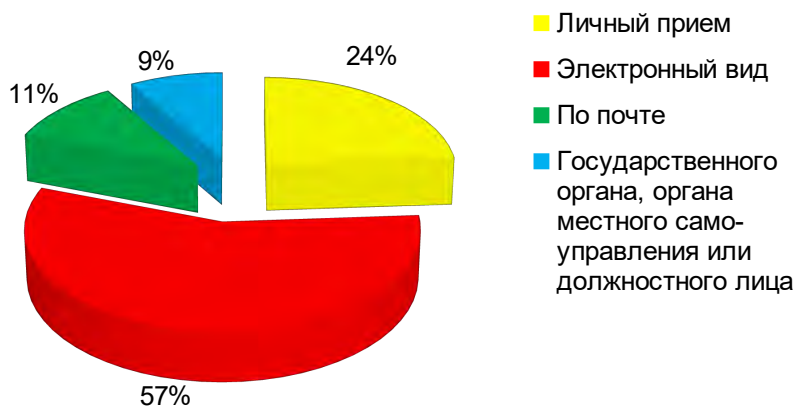


Пандемия COVID-19 и принятые в связи с ней ограничительные меры внесла коррективы в деятельность Уполномоченного, однако работа по приему и рассмотрению обращений граждан осуществлялась на постоянной основе посредством консультативной помощи по телефону и с использованием сети Интернет: прием заявлений граждан осуществлялся через официальный сайт tamdeti.ru и интернет-приемную Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка deti.gov.ru.

Несмотря на сложную эпидемиологическую ситуацию, количество поступивших обращений увеличилось по сравнению с предыдущим годом и составило — 397, из них большую часть составили письменные обращения.

Максимальная доступность и возможность беспрепятственного обращения всех жителей региона обеспечивается в частности посредством использования информационных технологий. Так, большая часть письменных обращений в прошедшем году поступило посредством электронной приемной на официальном сайте Уполномоченного по правам ребенка. Проведение личных, выездных приемов граждан в городах и районах области, а также совместных приемов с руководителями федеральных и региональных органов государственной власти, также являются одним из популярных способов обращения.

Источники поступления письменных обращений



При рассмотрении обращений Уполномоченный руководствуется требованиями Федерального закона от 02.05.2006 N 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации". По каждому полученному обращению обеспечивается объективное, всестороннее и своевременное рассмотрение.

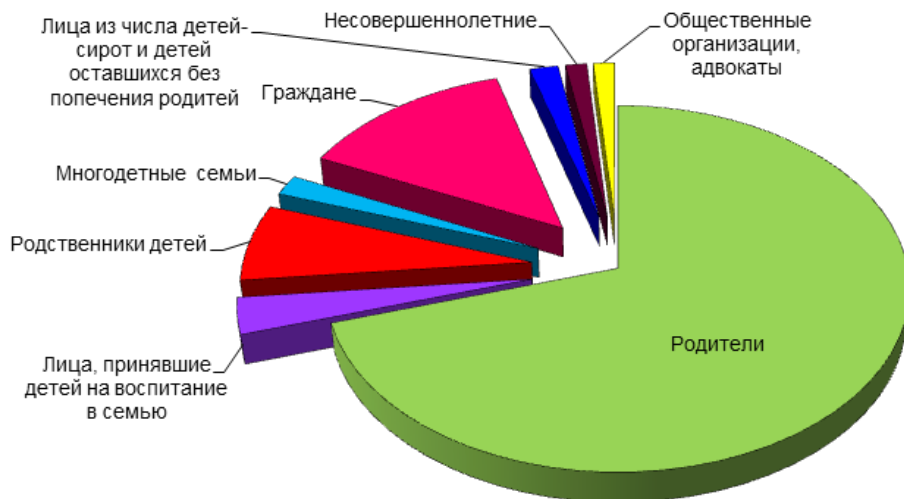
По 55% рассмотренных письменных обращений, запрошена информация в государственных органах, органах местного самоуправления и у иных должностных лиц, а в случае необходимости, для наиболее полного и всестороннего рассмотрения обращения, необходимые документы и материалы. Причем в ряде случаев в обращении заявители ставили несколько вопросов и для объективного рассмотрения, запросы направлялись в различные ведомства. В дальнейшем, в случае необходимости принимались меры, направленные на восстановление или защиту нарушенных прав, свобод и законных интересов несовершеннолетних либо разъяснялось заявителю, какие средства могут быть использованы для защиты прав и законных интересов детей.

31% обращений направленно в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу, к полномочиям которых относится рассмотрение указанного вопроса с контролем.

14% обращений требовали предоставления юридических консультаций, разъяснений семейного, жилищного, гражданского и уголовного законодательства или рекомендаций.

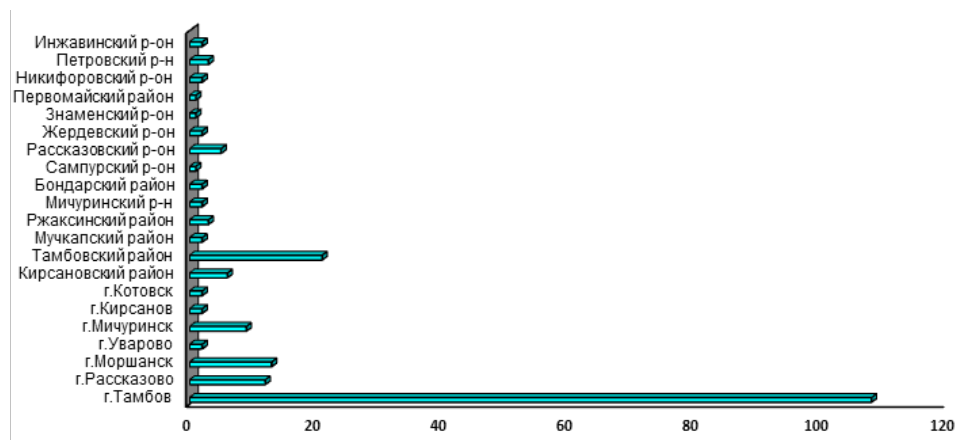
Преобладающее количество обращений в защиту прав и законных интересов несовершеннолетних поступает от родителей детей — 70% далее по убывающей: иные лица 14%, родственники детей 7%, многодетные семьи 2%, принявшие детей на воспитание в семью 3%, лица, из числа детей-сирот и детей оставшихся без попечения родителей 2%, несовершеннолетние, общественные организации и адвокаты по 1%.

Категории заявителей по письменным обращениям



Территориальный анализ обращений свидетельствует, что наибольшее количество обращений поступило из города Тамбова — 49% обращений, а из сельских районов лидирует наиболее близкий к областному центру Тамбовский район- 16% . Порядка 7% обращений поступает из других субъектов Российской Федерации, география которых довольно разнообразна: Москва и Московская область, Санкт-Петербург, Липецк и Сочи.

Территориальный анализ

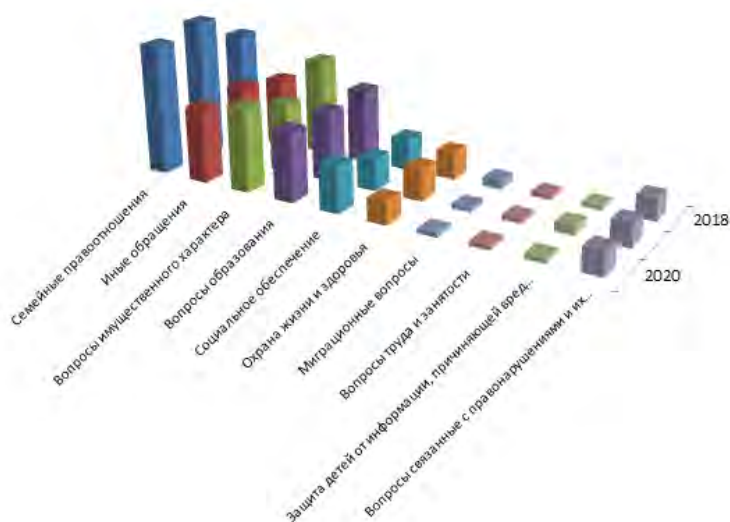


Тематика поступивших обращений довольно разнообразна, но наиболее актуальными на протяжении нескольких лет остаются вопросы, затрагивающие семейные правоотношения, вопросы имущественного характера и образования. В прошедшем году в связи с пандемией коронавирусной инфекции возросло число обращений по вопросам социального обеспечения.

Значительная часть письменных обращений- 28% (в 2019-30%) связаны с семейными правоотношениями: спором родителей о воспитании детей (об определении места жительства ребенка; нарушение права отдельно проживающего родителя, а также прав других родственников на общение с ребенком, участие в его воспитании и исполнении родительских обязанностей).

Поступают обращения о том, что один из родителей ненадлежащим образом исполняет обязанности по воспитанию и развитию ребенка. При этом проблемы ненадлежащего исполнения родительских обязанностей поднимают не только родители, но и другие родственники, соседи, просто посторонние люди и сами несовершеннолетние. Зачастую именно такое равнодушие граждан позволяет выявить факты ненадлежащего исполнения родительских обязанностей. По каждому из таких обращений проводится большая совместная работа с органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних области.

Динамика поступающих обращений



К. сообщила, что сын её сестры постоянно проживает у бабушки, а его мать фактически самоустранилась от воспитания и содержания ребенка. По моему поручению проведено комиссионное обследование жилищно-бытовых условий семьи, факты указанные в обращении частично подтвердились. С целью оказания помощи по нормализации отношений в семье сложившаяся ситуация рассмотрена на заседании КДНиЗП администрации района. По результатам рассмотрения разработан план мероприятий, направленный на коррекцию детско-родительских отношений.

Нередко указанные в обращении факты ненадлежащего исполнения обязанностей родителей по воспитанию и развитию детей при проверке не находят своего подтверждения. Как правило, целью же таких обращений зачастую является стремление навредить или создать проблемы в жизни бывшего супруга.

Так, в наш адрес поступило обращение Д., в котором он указывал, что бывшая жена не надлежащим образом исполняют свои родительские обязанности. Не занимается воспитанием ребенка, в доме не созданы условия для проживания. Проведена тщательная проверка, в ходе которой установлено, что факты изложенные в обращении не нашли своего подтверждения, а мотивом обращения стали неприязненные отношения между бывшими супругами.

Но всё же самыми многочисленными являются обращения по вопросам связанным с определением места жительства и порядка общения с ребенком после расторжения брака.

Обращения от заинтересованных лиц поступают на всех стадиях разрешения данных споров. Часть заявителей обращаются сразу, как только начинаются препятствия в общении с ребенком (ограничиваются контакты, настраивается ребенок против них). Уполномоченный в таких ситуациях, совместно с заинтересованными сторонами занимается поиском оптимального решения проблемы. Но очень часто бывшие супруги или близкие родственники не могут прийти к согласию по вопросам определения места жительства и порядка общения с ребенком. В таких случаях они обращаются за реализацией своих прав в суд. Зачастую суд привлекает Уполномоченного по правам ребенка для дачи заключения по существу рассматриваемого вопроса. Однако, решение суда не является гарантом соблюдения прав детей и родителей.

Поступило заявление от папы двоих несовершеннолетних детей, в своем обращении он указывает, что решением суда определен график общения с дочерьми и наложено обязательство на бывшую супругу не препятствовать общению, однако не смотря на меры направленные на исполнение судебного решения, оно не исполняется. По итогам рассмотрения обращения, мною дано поручение директору МБУ «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи» оказать возможную социально-психологическую помощь и провести мероприятия по коррекции детско-родительских отношений в данной семье.

Довольно часто развод супругов связан с конфликтами и взаимной неприязнью друг к другу, а также к родственникам, вследствие чего взрослые, нарушая права ребенка, как правило, в своих интересах манипулируют детьми. Зачастую приходится работать с очень сложными случаями, когда стороны уже исчерпали все возможности разрешения конфликта. Поэтому не всегда удается добиться решения, которое бы устроило всех. Однако при разрешении конфликта в первую очередь должны учитываться наилучшие интересы ребёнка. Чаще всего к Уполномоченному обращаются бывшие супруги, бабушки и дедушки, которые, несмотря на заключенные между собой соглашения, наличие решений судов об установлении порядка общения и места жительства детей продолжают доказывать свою правоту. При этом нарушают обязательства и «осыпают» друг друга взаимными обвинениями в ненадлежащем исполнении родительских обязанностей в отношении детей. Следствием такой ситуации является нарушение детско-родительских отношений.

Так, одним из примеров нарушения детско-родительских взаимоотношений являются поступившие обращения от бабушки и самих несовершеннолетних сестер Б. и М., которые не смотря на решение суда определившее место жительства девочек с матерью, не хотят с ней проживать. На протяжении длительного времени они живут у бабушки и дедушки. Нами на протяжении нескольких лет проводится совместная работа с органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних для нормализации отношений в семье и защите прав несовершеннолетних. Однако, до настоящего времени психоэмоциональный контакт родителей с детьми восстановить не удалось по причине длящегося годами кризиса-детско-родительских отношений.

18% поступающих обращений затрагивают имущественные права ребенка.

В своих обращениях заявители указывали на нарушение прав несовершеннолетнего на содержание, получаемое от родителей и других членов семьи, пенсионное обеспечение. Значительную часть поступающих заявлений по защите имущественных прав составляют жилищные права ребенка. При этом актуальными остались вопросы предоставления жилья детям – инвалидам, детям-сиротам, детям, оставшихся без попечения родителей и лицам из их числа, оказание помощи в улучшении жилищных условий, переселения из аварийного жилищного фонда.

В адрес Уполномоченного по правам ребенка в Тамбовской области поступило обращение К. в защиту прав и законных интересов подопечных сестер С.

Из обращения следует, что несовершеннолетние переданы под опеку в семью К. В тот же год дети были зарегистрированы по месту пребывания. В 2017 году были признаны нуждающимися в получении жилого помещения.

Ранее дети проживали в муниципальном жилом помещении в г.Тамбова, в 2018г. мать несовершеннолетних была убита, после чего в телефонном разговоре сотрудники МКУ «Долговой центр» предложили К., как законному представителю подопечных, незамедлительно произвести ремонт помещения по вышеуказанному адресу.

В июле 2019 года Управлением образования администрации Тамбовского района было предложено К. принять меры к заключению договора социального найма на вышеуказанное муниципальное имущество. Однако в данном случае дети были бы исключены из Списка детей-сирот подлежащих обеспечению жилыми помещениями. Кроме этого жилищно-бытовые условия данной квартиры не соответствовали санитарным нормам, и не пригодны для проживания.

По моему поручению администрация г. Тамбова провела оценку фактического состояния жилого помещения на предмет определения износа и пригодности проживания в нем. Постановлением администрации города Тамбова квартира закрепленная за несовершеннолетними С. признана непригодной для проживания. В соответствии с постановлением администрации Тамбовской области от 23.09.2013 г. № 1055 «О реализации прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на жилое помещение» несовершеннолетним С. будут предоставлены жилые помещения в порядке очередности, по достижении ими совершеннолетия.

Поступающие обращения, по вопросу взыскания алиментов, как правило содержат в себе проблемы реализации исполнительных производств о взыскании алиментных платежей. По-прежнему актуальной проблемой является отсутствие либо сокрытие доходов и имущества должника, на которые в соответствии с действующим законодательством можно обратить взыскания, а также отсутствие трудовых отношений, оформленных в установленном действующим законодательством порядке. Вместе с тем, имеются факты несвоевременного применения мер принудительного характера.

Так, в поступившем обращении Л. указывает, что её бывший муж длительный период не платит алименты своему ребенку, у него имеется задолженность свыше 150 000 рублей, однако судебный пристав –исполнитель, в течении 8 месяцев не принимает надлежащих мер по исполнению решения суда. По моему поручению УФССП по Тамбовской области проведена проверка, в ходе которой выявлены факты по несвоевременному применению мер принудительного характера и назначена служебная проверка.

Количество обращений по иным вопросам, которые сложно выделить в какую-либо группу составило 16% от общего количества обращений. Тематика таких обращений довольно разнообразна. Заявители затрагиваются вопросы ненадлежащего состояния дорог, обустройства дворовой территории, вопросы предоставления коммунальных услуг.

В мой адрес обратилась одинокая мама двоих детей, которая является безработной. В связи с имеющейся задолженностью по коммунальным платежам, она получила предупреждение о предстоящем отключении услуг электроснабжения. Учитывая, что Указом Президента РФ от 02.04.2020 г. №239 «О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной

инфекции (COVID-19)» дни по 30 апреля 2020 г. объявлены нерабочими, возможности трудоустроится у неё не имеется.

Благодаря нашему содействию между заявительницей В. и Управляющей компанией была достигнута договоренность о заключении соглашения на реструктуризацию задолженности, при этом электроснабжение отключаться не будет.

Поступило обращение из которого следовало, что заявитель увидел в социальных сетях видео на котором несовершеннолетние ходят по крыше недостроенного дома по ул.Полынковской , подвергаясь серьезной опасности.

Информация о необходимости принятия безотлагательных мер, направленных на предотвращение вреда жизни и здоровью несовершеннолетних путем предотвращения несанкционированного доступа внутрь здания незамедлительно была направлена в соответствующие ведомства. Необходимые меры приняты.

Большее количество обращений в данной категории содержали просьбу о разъяснении норм действующего законодательства, просьбы об участии Уполномоченного по правам ребенка в суде, а также не согласие с вынесенным судебным решением.

Во всех случаях граждане получали квалифицированную юридическую помощь, помощь в составлении процессуальных документов и содействие в сборе необходимых материалов.

Вопрос организации образовательного процесса, также ежегодно является одними из актуальных, количество поступающих обращений составило -15%. Тематика поступающих обращений довольно разнообразна, это и жалобы на некорректность со стороны педагогов в отношении несовершеннолетних, конфликты между учениками, родителями и педагогами, вопросы подвоза детей к школе, зачисление детей в школу, устройство в дошкольные учреждения.

Поступило обращение К. в интересах несовершеннолетнего сына по вопросу зачисления его в дошкольное образовательное учреждение.

Маме изначально было отказано в предоставлении места в детском саду, несмотря на то, что в соответствии с законодательством семья имела право на внеочередное зачисление ребенка в дошкольное учреждение.

После моего вмешательства вопрос был решен положительно, несовершеннолетнему предоставлено место в дошкольном учреждении.

Обратилась мама учащегося одного из филиалов МБОУ «Ржаксинская СОШ №1 им. Н.М.Фролова» по факту необеспечения её

сына учебниками по ряду учебных предметов. В ходе проверки было установлено, что ребенку действительно не выдавались учебники, из-за ограниченного их количества. Недостающие учебники в кратчайшие сроки приобретены и выданы ребенку.

Поступило коллективное обращение родителей одной из школ Петровского района по вопросу несвоевременного выставления итоговых и текущих оценок в электронном дневнике, добавления и изменения оценок поздним числом на более раннее число. В ходе проведенной проверки факты, изложенные в обращении, нашли своё подтверждение, руководителю образовательного учреждения указано на необходимость обеспечить постоянный контроль за своевременным и качественным ведением журнала.

Обратилась мама Б. в интересах несовершеннолетнего сына по вопросу нарушения организации учебного процесса в одной из школ г. Тамбова.

В ходе проведенной проверки установлено, что в соответствии с рекомендациями психолого-медико-педагогической комиссии (далее — ПМК) её сын относится к категории «ребенок с ограниченными возможностями здоровья». По заключению ПМК ребенку было рекомендовано обучение по адаптированной основной общеобразовательной программе. Однако указанные условия при обучении мальчику не были созданы в полном объеме. Кроме этого, были выявлены нарушения прав обучающегося, установленные Положением о текущем контроле и промежуточной аттестации.

По результатам проверки, до администрации школы доведена информация о необходимости принятия мер реагирования, проведения мероприятий по устранению выявленных нарушений и привлечения к дисциплинарной ответственности работников, допустивших ненадлежащее исполнение обязанностей.

Родители учащихся филиала МБОУ Избердеевской СОШ им.Героя Советского Союза В.В.Кораблина в Петровском районе о ненадлежащем состоянии автомобильной дороги «Орел-Тамбов-с.Тынково-с.Красиловка-с.Лосиная Лука», по которой проходит маршрут движения школьного автобуса. Информация для принятия необходимых мер направлена в прокуратуру Петровского района. Прокурором района главе Петровского района внесены представления об устранении выявленных нарушений.

Но всё же наиболее актуальной проблемой на протяжении последних нескольких лет остается ситуация с приемом детей в первый класс. Обращения по факту отказа в приеме в общеобразовательное учреждение, закрепленное муниципальным правовым актом за территорией, на которой проживает ребенок, составили 26% из

всех поступивших обращений по вопросам образования. Наиболее остро этот вопрос стоит у жителей северной части г.Тамбова. Интенсивное строительство в этом районе города, введение в эксплуатацию новых жилых домов, в которых проживают молодые семьи, значительное увеличение количества детей проживающих на севере города свидетельствуют о необходимости строительства в этом микрорайоне новой школы. Дети младшего школьного возраста не попавшие в близлежащую к дому школу, вынуждены самостоятельно добираться до образовательных учреждений, порой расположенных на значительном расстоянии.

Количество обращений касающихся прав социального обеспечения детей возросло и составило 10% (2019-7%) от всех обращений, причем многие из них затрагивали вопросы реализации появившихся в период распространения коронавирусной инфекции новых видов государственной поддержки, льгот и пособий. Заявители просили разъяснить порядок назначения и выплаты пособий на детей, адресной помощи, предоставления льгот многодетным семьям и одиноким матерям.

Поступило обращение К. по факту отказа в назначении ежемесячной выплаты в связи с рождением первого ребенка.

Для рассмотрения по существу обращение, было направлено с поручением прокурору района области. В рамках рассмотрения заявления межрайонной прокуратурой выявлены нарушения законодательства при предоставлении мер социальной поддержки семьям, имеющих детей.

В адрес директора районного центра социальных услуг для населения внесено представление об устранении нарушений закона, с требованием вернуться к рассмотрению заявления К. о назначении ежемесячной выплаты в связи с рождением первого ребенка.

По результатам рассмотрения обращения К. назначена ежемесячная выплата в связи с рождением первого ребенка.

Поступило заявление Е., ранее проживающей в г.Тамбове, о несогласии с отказом органов социальной защиты населения г.Владимира в назначении ей ежемесячной выплаты на детей от 3 до 7 лет, установленной Указом Президента РФ от 20.03.2020 № 199 «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей».

Из заявления следует, что в настоящее время она проживает в г.Владимире обратилась с заявлением об установлении выплат на детей от 3 до 7 лет по месту проживания, однако меры социальной поддержки не были назначены в связи с превышением среднедушевого дохода семьи над прожиточным минимумом, установленном в

регионе проживания, поскольку ФСС Тамбовской области предоставила «УСЗН по г.Владимиру» сведения о перечислении Е. нескольких социальных выплат и пособий. Однако, заявительница фактически их не получала. По моему поручению прокурором Тамбовской области проведена проверка по вопросу неправомерности действий должностных лиц ФСС Тамбовской области. По результатам которой установлено, что в результате технического сбоя были ошибочно направлены сведения о выплаченных пособиях за счет средств обязательного социального страхования. Техническая ошибка была устранена.

Количество обращений по вопросам охраны здоровья и медицинской помощи составили 5 %. Наиболее распространенными являются жалобы на организацию лечения несовершеннолетних, на некачественное оказание медицинской помощи и на необеспечение лекарственными средствами.

Поступило обращение Ф. по факту отказа в проведении бесплатного рентгенологического исследование органов грудной клетки в ГБУЗ «ТОДКБ».

Как следует из обращения, лечащим врачом ТОГБУЗ «Никифоровская ЦРБ» её дочери выдано направление для проведения рентгена грудной клетки в ГБУЗ «ТОДКБ». Однако, там им проводить рентгенологическое исследование отказались, ссылаясь на то, что данные исследования проводятся бесплатно по месту жительства, а по выданному направлению врача проводится на платной основе. Рентген ребенку сделан не был.

По моему поручению проведена служебная проверка, в ходе которой установлено, что рентгенологическое исследование органов грудной клетки жителям Никифоровского района проводится в ТОГБУЗ «Никифоровская ЦРБ». Однако, врач общей практики не был информирован о графике работы рентгенологического кабинета и им ошибочно было выдано направление в ГБУЗ «ТОДКБ». Управлением здравоохранения поручено руководителю ТОГБУЗ «Никифоровская ЦРБ» рассмотреть указанный случай на медицинском совете и принять все возможные меры по недопущению подобных ситуаций.

В обращении гражданин Л. указывал на незаконное, по его мнению, помещение в ОГБУЗ «Тамбовская психиатрическая клиническая больница» несовершеннолетней О. относящейся к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В ходе проведенной проверки установлено, что госпитализация на стационарное лечение в ОГБУЗ «Тамбовская психиатрическая клиническая больница» проведена в соответствии со ст. 28 Закона

РФ от 02.07.1992 N 3185-1 "О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании".

Количество обращений по Вопросам связанным с правонарушениями и их профилактикой составили 5%. Как правило они содержали сведения о :

угрозах и преступных действиях в отношении несовершеннолетних со стороны посторонних граждан, соседей, знакомых;
жалобы на действие (бездействие) правоохранительных органов.

Поступило обращение с жалобой на соседа, из квартиры которого в ночное время слышится шум, который мешает малолетнему ребенку спать. Для проведения проверки информация направлена в УМВД России по Тамбовской области. По факту противоправных действий в части нарушения покоя и тишины граждан в ночное время сотрудниками МОМВД России «Рассказовский» проведена проверка, по результатам которой в отношении Г. составлен протокол об административном правонарушении, который направлен для рассмотрения в административную комиссию г.Рассказово.

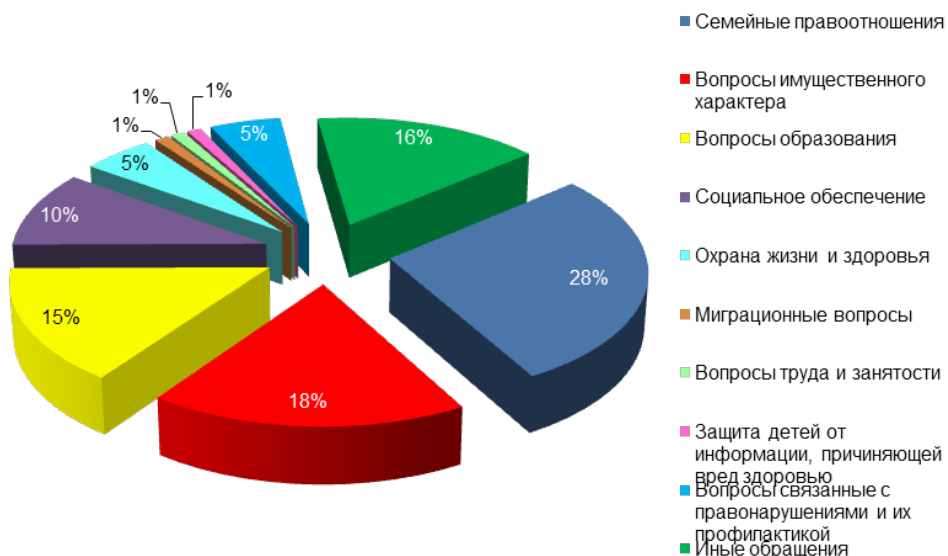
Так, в мой адрес обратилась С., которая не согласна с вынесенным постановлением об отказе в возбуждении уголовного дела. Из обращения следует, что она обратилась в ОМВД России по Тамбовскому району, с заявлением о привлечении К. к уголовной ответственности. Которому она передала денежную сумму в размере 700 000 рублей на отделку дома и подвод коммуникаций. Однако, необходимые работы выполнены не были, денежные средства она в порядке гражданского судопроизводства взыскать не может в связи с тем, что указанной в договоре организации не существует.

По моему поручению прокуратурой Тамбовского района проведена проверка и вынесенное постановление отменено. Материал направлен для производства дополнительной проверки в ОМВД России по Тамбовскому району.

Обращения по миграционным вопросам, вопросам защиты детей от информации, причиняющей вред здоровью и по вопросам труда и занятости поступило не значительное количество(1%), как правило, все они требовали разъяснения действующего законодательства.

Дедушка несовершеннолетней Д. обратился с заявлением, что его внука не может получить гражданство РФ. В ходе проверки установлено, что мама девочки еще не обращалась с соответствующим заявлением в подразделение по вопросам миграции УМВД России по Тамбовской области. Заявителю был разъяснен порядок подачи заявления.

Тематика обращений



В целом статистика обращений свидетельствует о востребованности института Уполномоченного по правам ребенка в Тамбовской области, о доверии и надежде граждан на то, что с помощью Уполномоченного можно добиться восстановления нарушенных прав или получить непредвзятую консультацию.

ПРАВО НА ОБРАЗОВАНИЕ И ЕГО РЕАЛИЗАЦИЯ ДЕТЬМИ

Конституция Российской Федерации гарантирует право каждого человека на образование независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного, социального и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств.

Статьей 5 Федерального закона от 21.12. 2012 №273-ФЗ « Об образовании в Российской Федерации»(далее- Федеральный Закон №273- ФЗ) установлены принципы общедоступности и бесплатности образования, которые реализуются в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования, среднего профессионального образования.

Обеспечение провозглашенного государством приоритета образования является основополагающим в государственной политике, включая сохранение и развитие потенциала системы образования в интересах формирования творческой личности человека как важнейшего социального гаранта прогресса всего российского общества.

Региональная политика в сфере образования в 2020 году осуществлялась в соответствии с «майскими» указами Президента Российской Федерации, перечнем поручений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, требований регионального и Федерального законодательства.

В сфере обеспечения права ребенка на получение **дошкольного образования** нормативное правовое регулирование определяли:

региональный проект «Содействие занятости женщин — создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» национального проекта «Демография» (далее — Проект);

Концепция демографической политики Тамбовской области на период до 2025 г.;

Государственная программа Тамбовской области «Развитие образования Тамбовской области», подпрограмма «Развитие дошкольного образования» (ПАО от 28.12.2012 № 1677).

Во всех муниципальных образованиях области в рамках муниципальных программ развития систем образования реализовывались подпрограммы по развитию систем дошкольного образования.

В целом работа в указанном направлении была направлена на реализацию права детей на получение качественного и доступного дошкольного образования независимо от места жительства и социального статуса семьи.

По данным Тамбовстата, на 01.01.2020 в области проживало 63976 детей в возрасте от 2 месяцев до 7 лет (2019 – 66570 чел.). Из них: 57548 – дети от 1 года до 7 лет (2019 – 59703 чел.), 40539– дети от 3 до 7 лет (2019 – 40915 чел.).

Доступность дошкольного образования в области обеспечивалась за счет предоставления дошкольного образования в образовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы дошкольного образования, и в негосударственном секторе.

Количество организаций, реализующих образовательную программу дошкольного образования, – 562 ед. (176 ДОО (юр.л.), 105 филиалов ДОО и школ; 278 общеобразовательных организаций и организаций дополнительного образования с дошкольными группами; 1 индивидуальный предприниматель, 2 общества с ограниченной ответственностью).

В целях всестороннего развития детей в возрасте от 1 года до 7 лет, их социальной адаптации в муниципальных образованиях области в 2020 году активно функционировали вариативные формы дошкольного образования: 99 центров игровой поддержки ребенка (2019 – 85 центров), 28 дошкольных мини-центров (2019 – 29 центров), 4 центра раннего развития ребенка (2019 – 4 центра), 4 лекотеки и 1 служба ранней помощи (2019 – 4 лекотеки и 3 службы ранней помощи).

Функционировали 68 консультационных центров (364 ребенка).

В 2020 г. в 18 муниципальных образованиях области функционировали 57 семейных дошкольных групп (185 воспитанников).

Программами дошкольного образования было охвачено 47674 ребенка от 1 года до 7 лет – 82,8%; 10 715 детей от 2 месяцев до 3 лет – 43,3%.

Показатель доступности дошкольного образования на 31.12.2020 составил для детей от 3 до 7 лет – 100%, от 2 месяцев до 3 лет – 100%.

В 2020 году в целях выполнения Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 г. в части достижения 100% доступности (к 2021 году) дошкольного образования для детей в возрасте от двух месяцев до трех лет в рамках Проекта обеспечен ввод 2058 дополнительных дошкольных мест за счет:

строительства 7 детских садов (910 мест) (г.Тамбов, Тамбовский район, г.Уварово);

перепрофилирования дошкольных групп, ранее занятых детьми от 3 до 7 лет, под группы для детей до 3 лет (650 мест);

развития вариативных и иных форм дошкольного образования (группы кратковременного пребывания, мини-центры, семейные группы) (482 места);

создания мест в негосударственном секторе дошкольного образования (16 мест).

В 2020 году в рамках Проекта начато строительство 2 детских садов на 370 мест со сроком ввода в эксплуатацию в 2021 г. (Тамбов на 250 мест, Тамбовский район на 120 мест).

Прием детей в дошкольные образовательные учреждения области осуществляется строго в порядке электронной очередности в рамках предоставления муниципальной услуги «Постановка на учет и направление детей в образовательные учреждения, реализующие образовательные программы дошкольного образования» в соответствии с порядком приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования (приказ Министерства просвещения Российской Федерации от 15.05.2020 №236) и утвержденными в каждом муниципальном образовании области административными регламентами.

Учет детей, нуждающихся в местах в образовательных организациях, во всех муниципальных образованиях области проводился с помощью региональной информационной системы доступности дошкольного образования (далее – РИС ДДО).

По состоянию на 31.12.2020 очередность (актуальный спрос для детей всех возрастов в области) отсутствовала. Численность всех детей, стоящих на учете для определения в дошкольные образовательные организации согласно данным РИС ДДО, составила 6936 человек (2019 – 9475 чел.) (отложенный спрос).

Из них:

детей от 0 до 3 лет – 5918 человек;

детей от 3 лет до 7 лет – 1018 человек.

Отсутствие жалоб и обращений в адрес Уполномоченного по правам ребенка от граждан на непредставление мест их детям для поступления в дошкольные образовательные организации в истекшем году свидетельствует о прозрачности регламента и надлежащем контроле надзирающих органов.

Вопрос обеспечения доступности дошкольного образования детям с ограниченными возможностями здоровья (далее – ОВЗ) и детям-инвалидам остается на моем особом контроле.

В рамках государственной программы Тамбовской области «Доступная среда» проведена работа по созданию универсальной безбарьерной среды для инклюзивного образования в 1 детском саду (МБДОУ «Детский сад «Аленка» (г.Кирсанов) (2019 – 1 детский сад (МБДОУ детский сад «Теремок» г.Уварово).

В соответствии с Планом — графиком (приказ управления образования и науки области от 11.01.2019 № 27) осуществлено устройство

пандуса, входной группы с расширением дверных проемов и установкой дверных конструкций, устройство туалетной комнаты (установка перегородки, унитаза, установка раковины с поручнями, поручней по периметру санузла и др.) с адаптацией санузла (установка систем связи и оповещения). Адаптация путей движения внутри здания (установка поручней на путях движения инвалидов). В дошкольные образовательные организации в соответствии с утвержденным Планом поставлено специальное коррекционное, реабилитационное оборудование.

Объем бюджетных средств на эти цели составил 1,0 млн. руб. (2019 – 0,7 млн. руб.).

К сожалению, универсальная безбарьерная образовательная среда создана в истекшем году лишь в 43 детских садах – 24,03% (в т.ч. за счет строительства новых детских садов в рамках нац-проекта «Демография»), что существенно ниже данного показателя в 2019 году – 38/21,2%.

Численность выявленных детей с ОВЗ дошкольного возраста и охваченных дошкольным образованием составила 3649 чел. (100%), в т.ч. 153 ребенка – инвалида.

Из 3649 детей с ОВЗ:

3601 чел. (98,69%) получали услуги дошкольного образования в режиме полного дня в группах компенсирующей (243 чел.), комбинированной (1387 чел.), оздоровительной (общеразвивающей) направленности (1971 чел.);

43 чел. (1,17%) в режиме кратковременного пребывания (группы кратковременного пребывания, дошкольные центры, лекотеки, службы ранней помощи);

5 чел. (0,14%) сопровождалась услугами специалистов консультационных центров.

Численность вновь выявленных детей-инвалидов и охваченных дошкольным образованием составила 470 чел. (2019 – 532 чел.) (100%), в том числе 317 детей-инвалидов и 153 ребенка-инвалида с ОВЗ.

Из 317 детей-инвалидов:

202 чел. (63,72%) получали услуги дошкольного образования в режиме полного дня в группах компенсирующей (105 чел.), комбинированной (61 чел.), оздоровительной, общеразвивающей (183 чел.) направленности;

67 чел. (21,14%) в режиме кратковременного пребывания (группы кратковременного пребывания, центры игровой поддержки, дошкольные мини-центры, центры раннего развития, лекотеки, службы ранней помощи);

48 (15,14%) – сопровождалась услугами специалистов консультационных центров.

Однако, количество логопедических пунктов, созданных на базе дошкольных образовательных организаций, по сравнению с 2019 годом, сократилось до 162 (2019 – 168 пунктов).

Это стало причиной существенного сокращения числа детей дошкольного возраста, которые смогли получить квалифицированную помощь по коррекции речевого развития в истекшем году: 2782 ребенка (2019 – 4938 чел.).

Одним из ключевых направлений государственной демографической политики Российской Федерации является сохранение здоровья обучающихся (воспитанников) образовательных организаций и обеспечении несовершеннолетних сбалансированным, безопасным и здоровым питанием. Обеспечение соблюдения прав ребенка – обязанность органов государственной власти и органов местного самоуправления.

В соответствии с Планом работы на 2020 год, совместно с управлением Роспотребнадзора по Тамбовской области, нами проведена межведомственная документарная проверка соблюдения прав воспитанников дошкольных муниципальных образовательных организаций города Тамбова МБДОУ детский сад комбинированного вида №2 «Аленушка» и МБДОУ детский сад комбинированного вида «Белочка».

В результате проведенной проверки установлено следующее.

Зачисление в данные дошкольные образовательные организации в 2020\2021 учебном году производилось на основании выданных управлением дошкольного образования администрации города Тамбова направлений в рамках исполнения муниципальной услуги, утвержденной постановлением администрации города Тамбова от 18.04.2012 №2944 (с изменениями от 22.10.2019 №5414, 02.06.2020 №2257) и с учетом АИС «Комплектование».

Далее, после заключения договора об образовании между дошкольным образовательным учреждением и родителями (законными представителями) ребенка, руководителем детского сада издавался приказ о зачислении ребенка в число воспитанников образовательных организаций.

В проверенных дошкольных образовательных организациях при приеме детей нарушений не выявлено.

В рамках реализации Постановления администрации Тамбовской области от 26.03.2020 №233 (в ред. от 09.12.2020) «О дополнительных мерах по снижению рисков распространения новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV) на территории Тамбовской области», обе проверенные дошкольные образовательные организации были хорошо подготовлены к работе в период эпидсезона гриппа и распространения коронавирусной инфекции Covid-19, а именно: обеспечены необходимым оборудованием и расходными материалами, бесконтактными термометрами, дозаторами с антисептическими средствами

для рук, приборами для обеззараживания воздуха, средствами индивидуальной защиты .

В тоже время, в Планах мероприятий по профилактике новой коронавирусной инфекции (далее по тексту- План) в функционировании детских садов в режиме ограничительных и профилактических мер в обоих МБДОУ выявлены отдельные недостатки и упущения в части медицинского сопровождения, подробно о которых мною указано в Заключениях, направленных в адрес заведующих учреждений.

Принимая во внимание сложную эпидемиологическую ситуацию сложившуюся на территории области (распространение вирусных инфекций различной этимологии), в заключениях нами даны рекомендации о необходимости усиления профилактических мер и осуществление более активного участия со стороны медицинского персонала дошкольных образовательных организаций в профилактических мероприятиях.

Предметом проведенной проверки также явились вопросы **организации питания детей**, посещающих данные детские сады. В результате данной проверки выявлены *нарушения «Санитарно-эпидемиологических требований к устройству, содержанию и организации режима работы дошкольных образовательных организаций» СанПиН 2.4.1.3049-13 в части соблюдения кратности приема пищи с учетом времени пребывания детей в дошкольной образовательной организации и режима работы групп.*

В соответствии с п. 15.11 СанПиН 2.4.1.3049-13, кратность приема пищи определяется временем пребывания детей и режимом работы групп. Питание несовершеннолетних осуществляется в соответствии с утвержденным 20- дневным Меню.

Согласно п.15.11 Таблица5 СанПиН 2.4.1.3049-13 "Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы дошкольных образовательных организаций" при 24-часовом пребывании детей в детском дошкольном учреждении организуется 6 разовое питание: завтрак, 2-й завтрак, обед, полдник, ужин и 2-й ужин-дополнительный прием пищи перед сном- кисломолочный напиток с булочным или мучным кулинарным изделием.

В обоих детских садах в режиме круглосуточного пребывания воспитанников функционируют по 3 группы. В ходе проверки установлено: в соответствии с имеющимся Режимом дня в обоих детских садах, для воспитанников, посещающих группы в режиме круглосуточного пребывания (24 час) организовано лишь 5-и разовое питание. При этом, для данной категории воспитанников 2-й ужин не предусмотрен и утвержденным 20 — дневным Меню, что нарушает требования п.15.11 таб.5 СанПиН 2.4.1.3049-13.

Анализом 20-дневного Рабочего меню, применяемого в МБДОУ, также выявлены нарушения санитарных требований, предусмотренных п.п. 15.3., 15.4., 15.5.СанПиН 2.4.1.3049-13, в результате чего не

сочетаемость продуктов в рецептуре блюд и несбалансированность рациона питания могут вызывать процессы брожения в тонком кишечнике ребенка и стать причиной дисбактериоза воспитанников.

Требованиями п. 15. 1., табл. 3 СанПиН 2.4.1.3049-13 установлено: питание должно удовлетворять физиологические потребности детей в основных пищевых веществах и энергии и быть не меньше значений, указанных в Таблице 3 Приложения данных санитарных требований. Однако, данное санитарно-гигиеническое требование не соблюдается для всех возрастных групп воспитанников проверенных детских садов.

Так, изучением накопительных ведомостей расхода продуктов в группах раннего (1,5- 3 года) и дошкольного (3-7 лет) возрастов выявлен недорасход по основным продуктам питания: молоку, фруктам свежим, свежим овощам и зелени, мясу, сокам фруктовым\овощным, кондитерским изделиям и др..

При этом, фактическая энергетическая ценность питания 1-детодня в сентябре ниже нормы, установленной п. 15. 1. СанПиН 2.4.1.3049-13 Таблица 3, для обеих возрастных групп воспитанников.

Неполучение воспитанниками детских дошкольных учреждений продуктов питания в надлежащем объеме, несоблюдение норм, удовлетворяющих физиологические потребности ребенка в основных пищевых веществах и энергии обусловлено недостаточным финансированием, выделяемым учредителем дошкольных образовательных организаций на цели питания дошкольников, посещающих детские сады города Тамбова. Данный вывод, сделанный проверяющей комиссией, подтвержден анализом нормативно-правовой базы.

Постановлением администрации города Тамбова от 26.02.2015 № 1607 «Об утверждении денежных норм питания воспитанников в муниципальных дошкольных образовательных учреждениях города Тамбова» в муниципальных дошкольных образовательных учреждениях города Тамбова п.п. 1.3., 1.4. установлены денежные нормы питания в день на одного ребенка в следующих размерах:

1.3. в группах для детей с пребыванием в режиме полного дня (12 час) в возрасте от 1 года до 3 лет (ранний возраст) — 96 рублей,

в возрасте от 3 лет до 7 лет (дошкольный возраст) – 118 рублей;

1.4 в группах для детей с круглосуточным пребыванием (24 час) в возрасте от 1 года до 3 лет (ранний возраст) — 107 рублей,

в возрасте от 3 лет до 7 лет (дошкольный возраст) – 131 рубль.

Постановлением администрации города Тамбова от 22.08.2019 №4414 внесены изменения в Постановление от 26.02.2015 № 1607 в части, касающейся продолжительности пребывания ребенка в муниципальных дошкольных образовательных учреждениях города Тамбова: в п. 1.3. вместо « (12- часового пребывания)» читать (10,5- 12- часового пребывания)».

Однако в период с 2015 – 2020 годы в части объема финансирования питания воспитанников муниципальных дошкольных образова-

тельных учреждений денежные нормы на одного ребенка в день остались прежними, что не способствовало снижению социально-экономической напряженности и нарушало права самых маленьких жителей территории городского округа Тамбов.

Безусловно, выявленные нарушения СанПиН 2.4.1.3049-13 «Санитарно-эпидемиологических требований к устройству, содержанию и организации режима работы дошкольных образовательных организаций» оказывают негативное влияние на состояние здоровья несовершеннолетних воспитанников, их рост и развитие, что недопустимо.

Требованиями ч. 1 ст. 4 Федерального закона от 24.07.1998 г. №124-ФЗ (ред. от 31.07.2020) «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» установлено: целями государственной политики в отношении детей является осуществление прав детей, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, недопущения их дискриминации, упрочения основных гарантий прав и законных интересов детей, а также восстановления их прав в случае нарушения.

По итогам проведенной проверки, в целях корректировки Меню с учетом полученных замечаний, управлением Роспотребнадзора по области администрациям детских садов оказана консультативная помощь.

В соответствии Законом Тамбовской области №609-З «Об Уполномоченном по правам ребёнка в Тамбовской области», для обеспечения права детей на охрану здоровья и сбалансированное безопасное и здоровое питание, отвечающего санитарно-гигиеническим требованиям, мною:

направлены заключения в адрес заведующих проверенных МБДОУ, по результатам рассмотрения которых нарушения устранены и меры в защиту прав детей приняты;

направлено в адрес учредителя информационное письмо о необходимости принятия мер нормативно-правового регулирования вопроса актуализации денежных норм питания обучающихся (воспитанников) муниципальных детских садов.

В ответном письме и.о. главы города Тамбова сообщил, что в Постановление администрации города Тамбова от 26.02.2015 № 1607 «Об утверждении денежных норм питания воспитанников в муниципальных дошкольных образовательных учреждениях города Тамбова» внесены изменения в части повышения денежных норм питания воспитанников муниципальных дошкольных образовательных организаций.

Система **общего образования** призвана обеспечивать конституционное право ребёнка на получение общедоступного бесплатного общего образования с учетом потребностей различных категорий граждан.

В 2020 году сеть общеобразовательных организаций области была представлена 432 государственными и муниципальными общеобразовательными организациями (107 юридических лиц, 325 филиалов). Кроме того, на территории области функционируют:

общеобразовательная автономная некоммерческая организация «Тамбовская православная гимназия имени святителя Питирима, епископа Тамбовского» (294 обучающихся 1–6 классов);

политехнический лицей-интернат ТГТУ-структурное подразделение Тамбовского государственного технического университета (116 обучающихся 10-11 классов);

отделение допрофессиональной подготовки-структурное подразделение Тамбовского государственного университета имени Г.Р.Державина (232 обучающихся 10-11 классов).

Полагаем, что действующая в области сеть общеобразовательных организаций не в полной мере удовлетворяет потребности детского населения школьного возраста от 07 до 18 лет.

Так, в северной части города Тамбова, которая в настоящее время продолжает активно застраиваться и жилой сектор заселяется, преимущественно, семьями с детьми. В тоже время на территории данного района за последние годы вновь построено только 1 общеобразовательное учреждение — МАОУ СОШ №1 «Школа Сколково- Тамбов». При этом, реальная потребность учащихся в местах для зачисления значительно превышает фактическую вместимость общеобразовательных учреждений данной территории. Это привело к тому, что все школы, расположенные в Северном микрорайоне областного центра, работая в 2 смены, переполнены.

«Нездоровая» конкуренция за право обучаться в школе, расположенной вблизи к месту проживания, обусловила возникновение социальной напряженности особенно среди семей будущих первоклассников и вызвала рост числа жалоб и обращений к Уполномоченному по правам ребенка.

Так, в мой адрес обратился С., житель города Тамбова, в защиту прав своей несовершеннолетней дочери Марии, 2013 года рождения. Заявитель указал, что его семья с 2 несовершеннолетними детьми постоянно проживает в Северном микрорайоне Тамбова с 2007 года. Его старшая дочь, Анастасия, ученица 5 классе МАОУ СОШ №1 «Школа Сколково- Тамбов».

Младшая дочь, Мария, в июле 2020 года достигла возраста 7 лет и родители заранее планировали ее поступление в 1 класс МАОУ СОШ №1 «Школа Сколково- Тамбов». На основании договора между данным образовательным учреждением и заявителем С., будущая первоклассница Мария посещала подготовительные курсы на платной основе с октября 2019 года по апрель 2020 года.

Письмом Министерства просвещения Российской Федерации №ВБ-159\04 «О порядке приема в образовательные организации в

2020 году» разъяснено, что прием заявлений в школу осуществляется с 01 февраля по 05 сентября текущего года.

В соответствии с Порядком, заявитель подал заявление на зачисление младшей дочери Марии в 1 класс МАОУ СОШ №1 «Школа Сколково- Тамбов» через портал «Госуслуги» 03 февраля 2020 года.

В ответном сообщении электронным письмом от 05 февраля 2020 года заявитель С. Получил электронное письмо о том, что его заявление в предоставлении услуги по зачислению ребенка в в 1 класс МАОУ СОШ №1 «Школа Сколково- Тамбов» переведено в статус «отказано» с комментарием « набор завершен».

3 июля 2020 года заявитель С. повторно обратился с заявлением на зачисление Марии в 1 класс МАОУ СОШ №1 «Школа Сколково- Тамбов», на что 06 июля 2020 года им получен ответ « отказано» с комментарием « свободных мест нет».

Заявитель С. считает отказ общеобразовательного учреждения противоречащим законодательно установленным требованиям , ущемляющим права и законные интересы его обоих детей и просит принять меры в защиту несовершеннолетних.

В результате проведенной нами проверки в рамках рассмотрения данного обращения установлено, что по состоянию на 01.09.2020 года в МАОУ СОШ №1 «Школа Сколково- Тамбов» сформированы списки первоклассников 18 классов-комплектов , что на 25% превышает плановую мощность данной школы. При этом, наполняемость каждого класса – 30-35 человек, что нарушает требования и нормативы Сан ПиН 2.4.5.2409-08.

Также в ходе проверки выявлены нарушения требований Федерального закона от 02.12.2019 №411-ФЗ «О внесении изменений в статью 67 Федерального закона « Об образовании в Российской Федерации» и статью 54 Семейного кодекса Российской Федерации», которым установлено право преимущественного приема на обучение по основным общеобразовательным программам начального общего образования в государственные и муниципальные организации , в которых обучаются их братья и сестры.

По результатам проведения данной проверки в адрес директора МАОУ СОШ №1 «Школа Сколково- Тамбов» нами направлено заключение об устранении выявленных нарушений. По результатам рассмотрения заключения меры в защиту прав детей С. приняты.

Необходимо отметить, что число обращений по вопросу зачисления в школу первоклассников, проживающих в густонаселенном Северном микрорайоне города Тамбова, в истекшем году увеличилось на 15%. С учетом сложившейся ситуации, мною в адрес управления образования и науки Тамбовской области направлено информационное письмо о необходимости запланировать в Северном микрорайоне города Тамбова строительство новой школы.

Вопросы реализации детьми права на образование находятся на моем постоянном контроле.

В целях повышения качества образования в общеобразовательных организациях обучение осуществлялось с использованием сетевой формы реализации образовательных программ (9425 чел.), применением электронного обучения (17479 чел.), а также — с помощью дистанционных образовательных технологий (5032 чел.).

В соответствии со ст.17 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» с учетом потребностей и возможностей обучающихся и их родителей (законных представителей) обучение осуществлялось в следующих формах: очно (93 262 обучающихся); очно-заочно (165 обучающихся).

В истекшем году 135 детей получали общее образование в форме семейного обучения (2019 — 104 чел.). При выборе родителями (законными представителями) несовершеннолетних обучающихся формы получения общего образования и формы обучения учитывается мнение ребенка. Родители (законные представители) информировали о выборе семейной формы обучения органы местного самоуправления муниципального района или городского округа, на территории которых они проживают. Обучение в форме семейного образования осуществлялось с правом последующего прохождения промежуточной и государственной итоговой аттестации в школе.

К государственной итоговой аттестации были допущены в 11 классе 5 человек, в 9 классе — 18 обучающихся по семейной форме, которые получили аттестаты соответствующего уровня.

Особое внимание уделялось *образованию детей с расстройствами аутистического спектра (далее — РАС)*. С 2019 года реализуется практика по организации образовательного пространства для таких детей в форме ресурсного класса. В 2020 году в городе Тамбове дополнительно были открыты еще 2 ресурсных класса, их общее количество составило 4 класса.

Для обеспечения качественного образования в классах для детей с РАС введены новые ставки учителей-дефектологов, тьюторов, учителей-логопедов.

В школах разработаны адаптированные основные образовательные программы для детей с РАС (далее — АООП), рабочие программы по предметам, индивидуальные учебные планы, расписания, закуплены учебники по УМК «Школа России».

Функционирование ресурсных классов осуществляется в двух режимах: постоянном и консультативном. Постоянный режим предусматривает, что не менее 50% времени на освоение программы учащимися с РАС реализуется внутри пространства ресурсного класса, при этом обеспечивается тьюторское и психолого-педагогическое сопровождение, проводятся коррекционные занятия педагогом-психо-

логом, учителем-дефектологом для развития социальных и функциональных навыков.

Опыт работы ресурсных классов был представлен на областной научно-практической конференции «Инновационные подходы в работе с детьми с ментальными нарушениями».

Вопросы обеспечения права ребенка на получение качественного образования и охрану здоровья в ходе образовательного процесса в условиях угрозы распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19 взяты мною под особый контроль.

В соответствии с п.15.3 постановления администрации области от 26.03.2020 № 233 «О дополнительных мерах по снижению рисков распространения новой коронавирусной инфекции (2019 — nCoV) на территории Тамбовской области» (в редакции от 24.04.2020) образовательными организациями осуществлен перевод обучающихся на дистанционную форму обучения или на индивидуальные учебные планы.

В соответствии со ст. 37 ФЗ № 273 «Об образовании в Российской Федерации», организация питания обучающихся возлагается на организации, осуществляющие образовательную деятельность. При этом расписание занятий должно предусматривать перерыв достаточной продолжительности для питания обучающихся.

Перевод учащихся школ области на дистанционное обучение повлек за собой и изменение формы получения ими питания, что нашло отражение в актах органов местного самоуправления, образовательных организаций.

В соответствии с заключенным с прокуратурой области Соглашением о взаимодействии, проведены прокурорские проверки соблюдения законодательства при реализации несовершеннолетними права на образование в период осуществления профилактических мер по предотвращению распространения коронавирусной инфекции.

В результате проведения проверки выявлены факты несоблюдения санитарно-эпидемиологического законодательства.

В соответствии с п. 10.12 постановления Главного государственного санитарного врача РФ от 29.12.2010 № 189 «Об утверждении СанПиН 2.4.2.2821-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям и организации обучения в общеобразовательных учреждениях» (далее – СанПиН) продолжительность перемен между уроками составляет не менее 10 минут, большой перемены (после 2 или 3 уроков) — 20 — 30 минут. Вместо одной большой перемены допускается после 2-го и 3-го уроков устанавливать две перемены по 20 минут каждая.

Аналогичные требования установлены в п. 7.2 постановления Главного государственного санитарного врача РФ от 23 июля 2008 г. № 45 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации

питания обучающихся в общеобразовательных учреждениях, учреждениях начального и среднего профессионального образования».

Как показала проверка в нарушение требований ФЗ № 273 и п. 10.12 СанПиН при проведении дистанционного обучения продолжительность перемен между уроками в МАОУ «Лицей №29» города Тамбова составляет лишь 15 минут, при этом большие перемены не предусмотрены.

Аналогичные нарушения были установлены проверкой МАОУ СОШ №31 города Тамбова, где продолжительность перемен между уроками составляет 10 минут, большие перемены не предусмотрены.

По данным фактам в адрес директоров МАОУ «Лицей № 29», МАОУ СОШ №31 внесены представления об устранении нарушений законодательства об образовании, по результатам рассмотрения которых меры в интересах детей приняты.

Также проведенной проверкой выявлены нарушения требований законодательства при организации питания обучающихся из семей, отнесенных к социально-незащищенным слоям населения при реализации ими права на образование в формате дистанционного обучения.

Так, постановлением администрации Мучкапского района от 06.05.2020 № 154 внесены дополнения в постановление администрации Мучкапского района от 06.02.2020 № 47, в котором отражены меры по организации выдачи продуктовых наборов (сухих пайков) социально-незащищенным категориям школьников.

Однако, требования федерального, регионального и муниципального законодательства не соблюдены, а именно: в период с 06.04.2020 года, то есть с начала дистанционного обучения школьников, МБОУ «Мучкапская СОШ» и до окончания учебного года, льготным категориям обучающихся продуктовые наборы, включавшие в себя крупы, сахар, макароны, сок, и др. не предоставлялись, денежная компенсация не выплачивалась.

Аналогичные нарушения законодательства в сфере организации питания школьников выявлены в Мордовском районе.

Постановлением главы Мордовского района от 06.04.2020 № 186 «Об обеспечении обучающихся льготных категорий (детей-инвалидов, детей из малообеспеченных семей, детей, взятых на учет по тубинфицированию), осваивающих образовательные программы с применением электронного обучения и дистанционных образовательных технологий, бесплатным питанием в виде набора пищевых продуктов (сухого пайка) с 6 апреля 2020 года до особого распоряжения» утвержден примерный перечень продуктов в виде набора пищевых продуктов (сухой паек).

Однако на ряд продукции, входившей в указанные пищевые наборы, отсутствовали документы, подтверждающие их качество и безопасность: крупы, кондитерские изделия, сгущенное молоко.

Кроме того, в условиях сложившейся на территории Российской Федерации пандемии коронавируса, в целях предотвращения распространения указанного заболевания из-за скопления людей при получении указанных продуктовых наборов, руководством учреждения образования не был определен порядок выдачи родителям (законным представителям обучающихся) общеобразовательных организаций продуктовых наборов с учетом требований санитарно-эпидемиологических норм и правил.

Помимо этого, утвержденный перечень продуктов питания не соответствовал СанПин 2.4.5.2409-08 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации питания обучающихся в общеобразовательных учреждениях, учреждениях начального и среднего профессионального образования», утвержденных постановлением Главного санитарного врача РФ от 23.07.2008 № 45.

Ни в постановлении, ни в перечне не было сведений о норме продуктов на 1 ребенка в 1 учебный день, исходя из количества выделяемых денежных средств на питание ребенка ежедневно.

Аналогичные нарушения законодательства также выявлены в городах Моршанск и Уварово.

В связи с выявленными нарушениями законодательства в адрес глав администраций районов и директоров школ внесены соответствующие представления, которые рассмотрены и меры в защиту прав обучающихся приняты.

В свою очередь, детям из многодетных семей в соответствии с Законом области от 10.04.2020 № 474-З «Об особенностях исполнения отдельных норм Закона Тамбовской области «О социальной поддержке многодетных семей в Тамбовской области» в период режима повышенной готовности на территории Тамбовской области» на основании постановления администрации области от 24.04.2020 № 367 должна предоставляться денежная выплата на питание в размере 40 рублей в день.

выплата предоставляется многодетным семьям областными государственными учреждениями, подведомственными управлению социальной защиты и семейной политики области, по месту жительства граждан путем перечисления денежных средств на личный счет родителя (законного представителя), открытый в российской кредитной организации, либо через отделение почтовой связи в соответствии с имеющимся в учреждении письменным заявлением, поданным родителем (законным представителем) при оформлении ежемесячного пособия на ребенка в соответствии с Законом Тамбовской области от 26 мая 2011 г. N 11-З "О социальной поддержке многодетных семей в Тамбовской области".

Денежная выплата на питание предоставляется многодетным семьям без подачи заявления об осуществлении денежной выплаты на питание и истребования дополнительных документов.

При этом образовательные организации должны вести учет количества дней обучения таких детей, осуществляемого по дистанционным формам или индивидуальным учебным планам.

В последний учебный день недели образовательные организации и организации профессионального образования представляют в учреждения Реестр на получение денежной выплаты на питание в электронном виде.

Денежная выплата на питание должна осуществляться учреждениями на основании Реестра в течение 2 рабочих дней с даты его представления образовательными организациями и организациями профессионального образования.

Проверкой установлено: данная выплата начала перечисляться Центрами социальной поддержки граждан, расположенными на муниципальных территориях, только 15.05.2020 года. В тоже время, Реестры школами района были направлены в установленный срок в ТОГКУ «Центр социальной поддержки граждан», однако денежные средства до школ своевременно не были доведены.

Согласно информации Центров, они проводят работу по внесению реестров, предоставленных образовательными учреждениями, в программный комплекс ГИС ЕСПН ТО. Однако из-за технических проблем, возникших при внесении реестров в ГИС, устраненных разработчиком программы, выплата многодетным семьям была осуществлена лишь 15.05.2020, что нарушает права и законные интересы семей с несовершеннолетними детьми. На основании информационного письма, направленного в адрес разработчика программы (г. Саранск), технические проблемы были устранены и выплата многодетным семьям была осуществлена.

Необходимо отметить, что в 2020 году проведение государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего (далее-ГИА-9) и среднего общего образования (далее — ГИА-11) имело свои особенности, обусловленные ситуацией, связанной с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19).

В соответствии с приказами Министерства просвещения России и Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 11 июня 2020 г. №294/651 «Об особенностях проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам среднего общего образования в 2020 году», от 11 июня 2020 г. №293/650 «Об особенностях проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего образования в 2020 году» ГИА-11 и ГИА-9 были проведены в форме промежуточной аттестации, и результаты признаны результатами ГИА-11 и ГИА-9. Все

выпускники 11 и 9 классов были аттестованы и без экзаменов получили аттестаты о среднем общем и основном общем образовании.

Вопросы реализации детьми-сиротами и детьми, оставшихся без попечения родителей права на получение образования – зона нашего «особого внимания».

На территории области в настоящее время функционируют 6 организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подведомственных управлению образования и науки области.

Обучение воспитанников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, организовано в близлежащих общеобразовательных организациях на договорной основе.

Воспитанники получают в школе воспитательно-образовательные услуги, а, при наличии необходимых условий и возможностей – дополнительное образование и прочие услуги, предоставляемые обучающимся данной школы.

Администрацией образовательных организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, осуществляется обеспечение воспитанников учебно-методическими комплектами.

Обучение детей-сирот с ограниченными возможностями здоровья осуществляется непосредственно в организации для детей-сирот по адаптированным основным общеобразовательным программам в соответствии с заключением центральной психолого-медико-педагогической комиссии. С детьми данной категории проводятся необходимые коррекционные занятия и реабилитационные мероприятия.

Непосредственно в организации для детей-сирот осуществляется также обучение детей, нуждающихся в длительном лечении.

Большое внимание уделяется вовлечению в систему дополнительного образования детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Все дети данной категории 145 чел.-100% (2019 г. — 170 чел. — 100%) охвачены дополнительным образованием.

100% воспитанников посещают 56 кружков и секций, функционирующих на базе областных организаций, осуществляющих образовательную деятельность. Также 59 воспитанников организаций для детей-сирот посещают организации дополнительного образования на основе договоров, что составляет 40,7% (2019 г. — 23,5%).

В 2020 году из 9, 11 классов областных организаций, осуществляющих образовательную деятельность, выпустились 251 чел. (19,0% от общего числа воспитанников), в том числе 29 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (20,0% от общего числа воспитанников данной категории).

Из 251 выпускников:

165 чел. (65,7%) поступили в профессиональные образовательные организации (2019 г. — 161 чел., 81,8%);

18 чел. (7,2%) поступили в образовательные организации высшего образования (2019 г. — 15 чел., 7,6%);

7 чел. (2,8 %) поступили на работу (2019 г. — 8 чел., 4,0%);

24 чел. (9,6%) человека не учатся и не работают по состоянию здоровья (тяжелая степень инвалидности, заключение ЦПМПК) (2019 г. — 13 чел., 6,6%).

Из 165 человек, поступивших в профессиональные образовательные организации, 75 чел. (45,5%) обучаются по программам подготовки квалифицированных рабочих, служащих.

Доля выпускников, поступивших в организации высшего профессионального образования, сопоставима с 2019 годом: 2019 г. — 7,6%, 2020 год — 7,2%.

Реализация несовершеннолетними, отнесенными к категории детей-сирот и детей, оставшихся без родительского попечения права на получение образования — на моем особом контроле.

Ко мне поступило обращение гр. Ф. (Моршанский район, Тамбовская область) в защиту прав несовершеннолетней внучки К., 2002 г.р., лицу из числа детей-сирот, имеющей ограниченные возможности здоровья, обучающейся ТОГПОУ «Тамбовский строительный колледж». Заявитель Ф. пожаловалась на существенные затруднения, которые испытывает К. находясь на обучении в дистанционном формате, а также — на неполучение компенсационных выплат на питание.

В рамках рассмотрения данного обращения руководителю управления образования и науки Тамбовской области мною поручено провести проверку доводов заявителя Ф. По результатам проведенной проверки формы дистанционной работы отношении обучающейся К. и взаимодействие её с преподавателями скорректированы. Денежные средства, компенсирующие стоимость питания, несовершеннолетней ребенку-сироте выплачены.

Эффективность деятельности учреждений **среднего профессионального образования** обуславливает формирование и развитие будущего кадрового потенциала области.

В 2020 году сеть учреждений СПО сохранена и (как и в 2019 году), представлена 25 профессиональными образовательными организациями (20 организаций областного подчинения и 5 — негосударственных), а также 4 образовательными организациями высшего образования (1 организация областного подчинения и 3 — федерального подчинения).

Образовательные организации расположены в 6 городах и 9 районах области. Наиболее широко профессиональное образование представлено в городах Тамбове, Мичуринске, Тамбовском районе.

В 2020 году по программам среднего профессионального образования обучаются 22904 чел. (в 2019 году — 21944), из них:

19032 чел. (в 2019 году – 18314 чел.) – в профессиональных образовательных организациях;

3872 чел. (в 2019 году – 3630 чел.) – в образовательных организациях высшего образования по программам среднего профессионального образования.

Подготовка квалифицированных рабочих (служащих) и специалистов среднего звена в профессиональных образовательных организациях в 2020-2021 учебном году осуществляется по 40 профессиям и 77 специальностям 31 укрупненной группы направлений подготовки (в 2019-2020 учебном году – по 42 профессиям и 78 специальностям 31 укрупненной группы направлений подготовки).

В образовательных организациях высшего образования подготовка ведется по 31 специальности среднего образования по 15 укрупненным группам направлений подготовки среднего профессионального образования (в 2019 году – по 33 специальностям среднего образования по 16 укрупненным группам направлений подготовки среднего профессионального образования).

Доступность профессионального образования ежегодно обеспечивается за счет предоставления бюджетных мест в профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования.

На 2020-2021 учебный год контрольные цифры приема по программам среднего профессионального образования составили 5142 (на 2019-2020 учебный год – 5248).

Доступность профессионального образования обеспечивается за счет наличия в профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования 44 общежитий. В профессиональных образовательных организациях нуждающиеся обеспечены жильем 100%, а в образовательных организациях высшего образования студенты обеспечены жильем на 90,8%.

С 2013 года по настоящее время ведется целевое обучение студентов профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования с заключением соответствующих договоров и последующим трудоустройством выпускников на предприятиях (в организациях).

В 2020-2021 учебном году (как и в предыдущем учебном году) обучение на основе договоров о целевом обучении по программам среднего профессионального образования велось в 19 профессиональных образовательных организациях и 2 образовательных организациях высшего образования.

Удельный вес численности студентов, обучающихся на основе договоров о целевом обучении, в общей численности студентов, составляет:

в профессиональных образовательных организациях – 11,7% (в 2019-2020 учебном году – 13,4%);

в образовательных организациях высшего образования – 0,3% (в 2019-2020 учебном году – 1,1%).

Все обучающиеся по договору о целевом обучении трудоустраиваются на предприятиях (в организациях) региона.

В профессиональных образовательных организациях региона продолжается реализация практико-ориентированного (дуального) обучения, при котором теоретическая часть подготовки проходит на базе образовательной организации, а практическая – на рабочем месте. Предприятия делают заказ образовательным учреждениям на конкретное количество специалистов, принимают участие в разработке составления образовательной программы. На предприятиях создаются учебные рабочие места для студентов, при этом сотрудники предприятий выступают в качестве наставников.

Практико-ориентированная (дуальная) модель обучения в истекшем году реализована в 15 профессиональных образовательных организациях области. Контингент обучающихся составил 902 человека. Обучение велось по 10 профессиям и 14 специальностям среднего профессионального образования. В реализации данной модели приняли участие 27 предприятий региона в сфере оборонно-промышленного комплекса, ЖКХ, транспорта, сельского хозяйства, информационных технологий, перерабатывающей промышленности, а также 5 организаций социальной сферы.

В реализации модели дуального обучения принимали участие 13 областных профессиональных образовательных организаций, 25 предприятий региона, обучение осуществлялось по 9 профессиям и 19 специальностям. Контингент обучающихся составил 1130 человек.

В целях определения соответствия результатов освоения образовательных программ среднего профессионального образования требованиям стандартов WorldSkills и федеральных государственных образовательных стандартов СПО по соответствующим компетенциям государственная итоговая выпускников профессиональных образовательных организаций аттестация проводится в форме демонстрационного экзамена. Демонстрационный экзамен предусматривает моделирование реальных производственных условий для демонстрации выпускниками профессиональных умений и навыков, оценку их уровня в соответствии с международными требованиями.

В рамках реализации мероприятий регионального проекта «Молодые профессионалы (Повышение конкурентоспособности профессионального образования)» в 2020 году проведен демонстрационный экзамен по стандартам Ворлдскиллс по 17 компетенциям («Ремонт и обслуживание легковых автомобилей», «Эксплуатация сельскохозяйственных машин», «Сварочные технологии», «Ветеринария», «Дошкольное воспитание», «Кирпичная кладка», «Физическая культура и спорт», «Хлебопечение», «Веб-дизайн и разработка», «Администрирование отеля», «Финансы», «Бухгалтерский учет», «Лабораторный химический анализ», «Малярные и декоративные работы», «Обра-

ботка листового металла», «Сантехника и отопление», «Токарные работы на станках с ЧПУ»).

В демонстрационном экзамене приняли участие 664 студента профессиональной образовательной организации и образовательной организаций высшего образования. Демонстрационный экзамен по стандартам Ворлдскиллс был проведен по 12 компетенциям, участие приняли 639 студентов профессиональных образовательных организаций.

С 2019 года и по настоящее время, профессиональные образовательные организации области принимают участие в конкурсном отборе на предоставление грантов из федерального бюджета в форме субсидий в целях оказания государственной поддержки профессиональных образовательных организаций в целях обеспечения соответствия их материально-технической базы современным требованиям в рамках федерального проекта «Молодые профессионалы» (Повышение конкурентоспособности профессионального образования)» национального проекта «Образование».

Общий бюджет проекта в 2020 году составил 46,1 млн.руб., в том числе федеральное финансирование – 29,9 млн. руб., региональное софинансирование – 10,0 млн. руб., собственные средства – 6,2 млн. руб..

Победителями данного конкурсного отбора стали ТОГАПОУ «Педагогический колледж г.Тамбова» и ТОГБПОУ «Строительный колледж». На базе колледжей созданы 9 мастерских по направлениям «Социальная сфера» (по приоритетным группам компетенций: «Физическая культура, спорт и фитнес», «Преподавание в младших классах», «Социальная работа», «Дошкольное воспитание») и «Строительство» (по приоритетным группам компетенций: «Кирпичная кладка», «Сантехника и отопление», «Облицовка плиткой», «Плотницкое дело», «Малярные и декоративные работы»). Федеральное финансирование составило 36,9 млн. руб. Общий бюджет проекта с учетом регионального софинансирования (16,0 млн. руб.) и собственных средств (5,5 млн. руб.) составил 58,4 млн. руб.

В 2020 году 5 мастерских по направлению «Сельское хозяйство» (по приоритетным группам компетенций «Агрономия», «Ветеринария», «Эксплуатация сельскохозяйственных машин», «Сити-фермерство», «Геномная инженерия») были созданы на базе ТОГАПОУ «Аграрно-промышленный колледж». Мастерские, оснащенные современной материально-технической базой, обеспечивают реализацию следующих функций:

осуществление образовательной деятельности по различным образовательным программам на уровне, соответствующем мировым стандартам, в том числе стандартам Ворлдскиллс Россия, реализация дополнительных общеобразовательных программ для детей и взрослых;

обеспечение условий для оценки компетенций и квалификаций обучающихся и слушателей;

сопровождение профориентационных мероприятий обучающихся образовательных организаций, в том числе обучение первой профессии.

В регионе организована системная работа по содействию занятости выпускников профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования.

В образовательных организациях создана и реализуется модель трудоустройства выпускников, включающая: центры (бюро, службы) по трудоустройству выпускников, центры профориентации, консультационные пункты по развитию малого предпринимательства, банк вакансий.

На официальных сайтах образовательных организаций размещена информация о трудоустройстве выпускников в разрезе профессий и специальностей, а также доведена до общеобразовательных организаций области для использования в профориентационной работе.

С целью обеспечения прав детей и взрослого населения из числа инвалидов и лиц с ограничениями возможностями здоровья (далее — ОВЗ) на доступное профессиональное образование в области функционирует базовая профессиональная образовательная организация, обеспечивающая поддержку региональной системы инклюзивного профессионального образования инвалидов (ТОГАПОУ «Техникум отраслевых технологий») (далее – БПОО).

В БПОО выстроена модель инклюзивного профессионального пространства, которая обеспечивает сопровождение людей с инвалидностью и ОВЗ от профессиональной ориентации до трудоустройства или создания собственного дела.

В 2020 году продолжились работы по формированию архитектурной доступности и адаптированной инфраструктуры для всех инвалидов различных нозологических групп: оборудована подъёмником входная группа, на этажах учебного корпуса установлены информационные системы включающие визуальную, звуковую информацию, оборудован зал ЛФК, в учебных лабораториях оборудованы специальные рабочие места для обучающихся с нарушением слуха, зрения и опорно-двигательного аппарата.

В целях оптимизации учебного процесса обучающихся с инвалидностью и ОВЗ приобретено учебное, специальное и компьютерное оборудование. Кабинет учителя-дефектолога оснащен специальными средствами и методиками психологической коррекции обучающихся с различными видами нарушения здоровья.

Расширяется сетевое взаимодействие в области инклюзивного профессионального образования: заключены соглашения о взаимо-

действии с 2 общественными организациями инвалидов, 3 БПОО других субъектов РФ; 1 организацией высшего образования.

В БПОО создана и развивается единая информационно-образовательная среда, включающая электронные информационные ресурсы, дистанционные образовательные технологии, телекоммуникационные технологии, соответствующие технологические средства. Имеется электронная библиотека издательского центра «Академия», которая ежегодно пополняется электронными учебниками (2019 г. - 27 учебников, 2020 – 84 учебника), также система дистанционного обучения ТОГАПОУ «Техникум отраслевых технологий», в которой размещены более 55 дистанционных курсов по направлениям подготовки обучающихся с инвалидностью и ОВЗ (2019 г. – 15 онлайн курсов; 2020 г. – 20 онлайн курсов). Вход в систему осуществляется при наличии логина и пароля, который раздается обучающимся бесплатно.

В БПОО разработаны и реализуются 9 адаптированных образовательных программ. С использованием электронного обучения и дистанционных образовательных технологий реализуются 8 образовательных программ.

Применение дистанционных технологий в образовательном процессе осуществляется через виртуальную обучающую среду «Moodle», которая позволяет эффективно организовать процесс обучения, используя такие возможности, как проведение семинаров, онлайн тестирования, чат-занятий, веб-занятий, заполнение электронных журналов, включение в урок различных видео и аудио объектов и ссылок из интернета, и многие другие.

Педагогами используются различные формы дистанционной работы:

- самостоятельная работа обучающегося (слушателя), включающая работу (офлайн и онлайн) с содержимым ЭУМК, в том числе с ЭОР, работа с www-ресурсами, выполнение индивидуальных домашних заданий, практических работ, курсовых проектов, курсовых работ;

- теоретические занятия (офлайн и онлайн), в том числе лекции в режиме вебинара и видеоконференции;

- практические и лабораторные занятия (офлайн и онлайн), в том числе компьютерный или виртуальный лабораторный практикум, работа в режиме удаленного доступа к рабочему столу, работа с облачными сервисами, групповая работа;

- индивидуальные и групповые консультации (офлайн и онлайн);

- контроль знаний (тестирование, защита проекта, круглый стол, семинар и т. д.) (онлайн и офлайн).

В целях оказания информационно-консультационной помощи лицам с инвалидностью и ОВЗ, их родителям, педагогическим работникам профессиональных образовательных организаций и другим заинтересованным лицам создана «горячая линия» по вопросам инклюзивного профессионального образования (в 2020 г. проконсультированы

143 чел., в 2019 г. – 112 чел.). Консультационные услуги оказывают не только специалисты БПОО, но и привлеченные.

Для развития профессиональных компетенций руководящих и педагогических работников, специалистов-наставников предприятий по вопросам обучения инвалидов и лиц с ОВЗ разработаны и реализуются 2 дополнительные профессиональные программы повышения квалификации: «Психолого-педагогическое сопровождение обучающихся с нарушением интеллекта при подготовке в конкурсы профессионального мастерства» (36 ч.), «Психолого-педагогические основы деятельности обучающихся с инвалидностью и ОВЗ на производстве» (72 ч.).

В рамках деятельности Сетевого ресурсного центра профессиональной ориентации и профессионального самоопределения для обучающихся из числа детей-инвалидов, детей с ОВЗ в 2020 г. более 200 учащимся данной категории оказаны профориентационные услуги: диагностика профессиональных предпочтений и склонностей, коррекционные занятия по профессиональному самоопределению, профессиональные пробы, индивидуальные и групповые консультации.

С целью оказания помощи людям с инвалидностью и ОВЗ, а также развития инклюзивного волонтерства, на базе БПОО создан региональный волонтерский центр «Абилимпикс». В 2020 г. более 2000 волонтеров поучаствовали в обучающих мероприятиях по технологиям работы волонтеров с людьми с инвалидностью, это на 10% больше чем в 2019 г.

В апреле-июне 2020 г. в связи с неблагоприятной эпидемиологической ситуацией в соответствии с п. 15.3 постановления администрации области от 26.03.2020 №233 «О дополнительных мерах по снижению рисков распространения новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV) на территории Тамбовской области» (в ред. от 03.04.2020) обучающиеся профессиональных образовательных организаций были переведены на дистанционную форму обучения.

В сентябре-декабре 2020 г. с учетом эпидемиологических показателей (превышение допустимого порога заболеваемости, выявление случаев заболевания новой коронавирусной инфекцией) осуществлялся перевод отдельных учебных групп на обучение с применением дистанционных технологий на минимально возможные периоды (в среднем, на 2 недели).

Переход работников на дистанционную работу был осуществлен путем заключения дополнительного соглашения к трудовому договору в связи с изменением условий трудового договора. В дополнительном соглашении были закреплены положения о необходимости обеспечивать дистанционное обучение (разработка и подбор учебных материалов, заданий, форм контроля); своевременно информировать обучающегося об организации учебного процесса с применением электронного обучения и дистанционных технологий; обмениваться

учебной информацией с обучающимся путем установленных каналов дистанционного обучения; осуществлять текущий контроль на основании сбора и анализа результатов домашней работы обучающихся.

Переход к дистанционному обучению потребовал организовать взаимодействие между студентами и преподавателями, поддерживать обмен учебными материалами, сохранять данные, оценивать образовательные результаты и т.д. на иной технологической основе. Наиболее распространенными инструментами стали открытые платформы, поддерживающие взаимодействие онлайн. Большинство профессиональных образовательных организаций применяли такие инструменты, как Дневник.ру; Moodle, ЯКласс, Zoom, Skype, YouTube, Учи.ру, Google Класс. Социальные сети (VK, Facebook) и мессенджеры (WhatsApp, Viber и др.) также стали востребованными при работе в новых условиях. Эти платформы позволяют студентам и преподавателям пересылать учебные задания, выполненные домашние работы, записи лекций и другие учебные материалы без необходимости дополнительной платы за их использование.

Администрацией профессиональных образовательных организаций были предприняты необходимые меры по обеспечению педагогов, не имеющих компьютеров, ноутбуков, планшетов, необходимой техникой для обучения студентов из дома, а также по проведению очных консультаций преподавателями-информатиками по установке на компьютерах активных обучающихся интернет-платформ.

В тоже время, переход образовательных организаций общего и профессионального образования на дистанционный формат обучения вскрыл **ряд проблемных вопросов.**

В рамках взаимодействия с прокуратурой области проведена проверка соблюдения законодательства при реализации несовершеннолетними **права на образование в период осуществления профилактических мер по предотвращению распространения коронавирусной инфекции.**

В соответствии с п.15.3 постановления администрации области от 26.03.2020 № 233 «О дополнительных мерах по снижению рисков распространения новой коронавирусной инфекции (2019 — nCoV) на территории Тамбовской области» (в редакции от 24.04.2020) образовательными организациями осуществлен перевод обучающихся на дистанционную форму обучения или на индивидуальные учебные планы.

Реализация образовательных программ с применением электронного обучения и дистанционных образовательных технологий определена ст. 16 Федерального закона от 29.12.2012 № 273 «Об образовании в Российской Федерации». При этом организации, осуществляющие образовательную деятельность, вправе применять электронное обучение, дистанционные образовательные технологии в Порядке, утвержденном приказом Минобрнауки РФ от 23.08.2017 №

816 (далее-Порядок), а также с учетом Временного порядка сопровождения реализации образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования, образовательных программ среднего профессионального образования и дополнительных общеобразовательных программ с применением электронного обучения и дистанционных образовательных технологий, утвержденного приказом Минпросвещения России от 17.03.2020 № 103.

В регионе получила распространение реализация двух моделей дистанционной формы обучения: для обучающихся, имеющих техническую возможность доступа к сети Интернет, образовательный процесс осуществляется с использованием цифровых образовательных платформ и средств видеоконференцсвязи (на текущую дату — 98,2% обучающихся); для обучающихся, не имеющих технической возможности доступа к сети Интернет, организован образовательный процесс по учебным кейсам, разработанным педагогами (на текущую дату — 1,8% обучающихся).

По каждому случаю отсутствия у обучающихся доступа к сети Интернет индивидуально велась работа с провайдерами по возможности устранения данной ситуации.

Установлен режим доставки образовательных кейсов обучающимся дежурными курьерами из образовательных организаций не менее двух раз в неделю. Оперативная консультационная поддержка осуществляется по каналам телефонии.

Осуществляется ежедневный мониторинг работоспособности цифровых ресурсов, используемых образовательными организациями для организации дистанционного обучения. В настоящее время все они работают стабильно, без технических сбоев.

Как показала проведенная проверка, общеобразовательными организациями используются следующие бесплатные образовательные интернет-ресурсы: ЯКласс, Учи.ру, Решу ЕГЭ и ОГЭ, Российская электронная школа (РЭШ), Мобильное электронное образование (МЭО), Моя школа в online, Яндекс.Учебник, Interneturok.ru, Videouroki.net и другие и цифровые ресурсы для работы с детьми. К образовательным Интернет-ресурсам осуществляется бесплатный доступ. Уроки проходят в форматах онлайн и офлайн-урок с использованием комбинированных форм подачи материала.

Также для эффективного взаимодействия обучающихся с педагогическими работниками используется бесплатная система обмена текстовыми сообщениями для мобильных и иных платформ с поддержкой голосовой и видеосвязи WhatsApp, ресурсы социальной сети «ВКонтакте», электронная почта, телефонная связь.

В тоже время, для обучающихся, не имеющих технической возможности доступа к сети Интернет в домашних условиях, обучение было организовано с использованием образовательных кейсов (маршрутных листов уроков на неделю); связь с такими учащимися

устанавливается через телефон, задания доставляются школьным курьером либо пересылаются с помощью sms и mms по согласованию с родителями; такими же способами учащиеся передают выполненные задания для проверки.

Постоянно проводился мониторинг обеспеченности педагогических работников и обучающихся техническими средствами для осуществления дистанционного обучения (техника, доступ к сети Интернет), по результатам которого выстраивалась работа по выравниванию технических возможностей участников дистанционного обучения.

Так, 100% педагогических работников имеют необходимую для организации процесса дистанционного обучения компьютерную технику. Педагогические работники, не имеющие собственной компьютерной техники, были обеспечены необходимым оборудованием из фонда образовательных организаций. Доступ к сети Интернет также имеют все педагогические работники, которым данный инструмент необходим для организации дистанционного обучения.

Кроме того, в течение всего периода осуществления дистанционного обучения в регионе проводилась работа по обеспечению компьютерной техникой обучающихся, не имеющих собственных технических средств. В апреле 1239 школьников обеспечены компьютерами, планшетами, ноутбуками из фондов школ.

Осуществляется ежедневный мониторинг обеспеченности обучающихся необходимым компьютерным оборудованием. Текущая потребность составляет 975 единиц компьютерной техники (1% обучающихся).

В настоящее время к обеспечению школ компьютерной техникой присоединились депутаты областной Думы, Тамбовской городской Думы от партии Единая Россия (в образовательные организации области было передано 12 единиц компьютерной техники).

Особое внимание уделяется подготовке выпускников школ к государственной итоговой аттестации. В школы направлены методические рекомендации по организации подготовки обучающихся по образовательным программам основного общего и среднего общего образования к государственной итоговой аттестации в условиях сложившейся эпидемиологической ситуации, методические рекомендации для обучающихся по организации индивидуальной подготовки к ЕГЭ, ОГЭ по всем учебным предметам. Организованы в прямом эфире на «Радио России — Тамбов» радиуроки для подготовки выпускников. С 27 апреля на телеканале «Общественное телевидение» начнутся телеуроки по подготовке выпускников к ГИА.

Запущен проект «Волонтеры Просвещения» в поддержку педагогов, которые обучают школьников с использованием дистанционных технологий, готовят выпускников к сдаче экзаменов.

В реализации проекта принимают участие более 100 студентов-волонтеров ФГБОУ ВО «Тамбовский государственный университет им. Г.Р.Державина», ФГБОУ ВО «Мичуринский аграрный универси-

тет», ТОГАПОУ «Педагогический колледж г.Тамбова», которые оказывают персональную помощь выпускникам в подготовке к конкретному экзамену, поиске и подборе электронных образовательных ресурсов, совместном разборе заданий, видеоконсультаций.

На сайте ТОИПКРО в разделе «Организация дистанционного образования» открыта консультационная линия для педагогических работников и регулярно размещается нормативная и методическая информация по актуальным вопросам реализации обучения в дистанционном режиме.

Для обеспечения информационной поддержки педагогических работников, родителей и обучающихся организована круглосуточная работа горячей линии управления образования и науки области по вопросам дистанционного обучения.

Несмотря на работу, проделанную образовательными организациями и органами управления образования, в указанной сфере выявлены ряд нарушений законодательства.

Случаи отсутствия доступа к сети Интернет выявлены в городе Моршанске. Так, совместно с Моршанским межрайонным центром технической эксплуатации телекоммуникаций Тамбовского филиала ПАО «Ростелеком», в ходе выездной проверки произведены замеры параметров передачи данных в сети Интернет абонентской линии электросвязи абонента **М.** При этом дважды в ходе проверки был зафиксирован сбой связи ввиду неудовлетворительного технического состояния линии электропередачи, что не позволяло обеспечить качественное и бесперебойное получение указанным абонентом данных сети «Интернет».

В связи с установлением факта ненадлежащего оказания Тамбовским филиалом ПАО «Ростелеком» услуг абоненту **М.** прокуратурой города был внесен акт прокурорского реагирования, по результатам его рассмотрения проведены ремонтные работы линии связи. Несовершеннолетний сын **М.** получает образовательные услуги дистанционно в полном объеме.

Аналогично, в городе Котовске, установлено, что вопреки требованиям п. 5 Порядка, образовательными организациями не разработана процедура оказания учебно-методической помощи обучающимся, в том числе в форме индивидуальных консультаций, оказываемых дистанционно с использованием информационных и телекоммуникационных технологий, и на официальном сайте образовательного учреждения не размещен. Прокурором г. Котловска по результатам проверки внесено 2 представления.

В свою очередь, прокурором Мордовского района в ходе проверки установлено, что образовательной организацией указанные организационные мероприятия в полном объеме не исполнены, необходимые сведения на сайте образовательного учреждения согласно ст.29 ФЗ

№ 273 не размещены, несмотря на постановление главы Мордовского района от 27.03.2010 № 174 «Об организации образовательной деятельности с применением электронного обучения и дистанционных образовательных технологий в общеобразовательных учреждениях, расположенных на территории Мордовского района», в соответствии с которым руководителям муниципальных образовательных учреждений района указано разработать и утвердить локальные акты (приказ, положение) об организации дистанционного обучения.

Так, во исполнение вышеназванного постановления директором МБОУ «Новопокровская СОШ» утвержден приказ от 27.03.2020 № 43/2 «О переходе на обучение с помощью дистанционных технологий». Однако, соответствующее Положение не разработано и не утверждено. Помимо этого, на официальном сайте образовательного учреждения не имелось сведений о расписании занятий на каждый учебный день согласно учебному плану, а также о реализации образовательных программ или их частей с применением электронного обучения. Кроме того, пунктом 2.4. постановления главы Мордовского района от 27.03.2010 № 174 предусмотрено обеспечение контроля за реализацией образовательных программ в полном объеме и ведением результатов образовательного процесса в электронной форме.

Данная норма в локальных актах образовательного учреждения не отражена, ответственные лица за данное направление в базовой школе, а также ее филиалах не назначены.

Аналогичные нарушения законодательства выявлены в Гавриловском, Бондарском, Знаменском, Мичуринском, Тамбовском, в городах Тамбове Котовске, Кирсанове, Рассказово, Уварово.

Прокурорами Токаревского, Жердевского районов, Уваровским межрайпрокурором установлены факты нарушения общеобразовательными организациями прав родителей, регламентированных п.1 ч. 3 ст. 44 ФЗ № 273, о даче согласия на выбор до завершения получения ребенком основного общего образования с учетом мнения ребенка формы получения образования и формы обучения, курсы, дисциплины (модули) из перечня, предлагаемого организацией, осуществляющей образовательную деятельность.

Пунктом 4 Приказа Минобрнауки России от 23.08.2017 № 816 «Об утверждении Порядка применения организациями, осуществляющими образовательную деятельность, электронного обучения, дистанционных образовательных технологий при реализации образовательных программ» установлено, что организации доводят до участников образовательных отношений информацию о реализации образовательных программ или их частей с применением электронного обучения, дистанционных образовательных технологий, обеспечивающую возможность их правильного выбора.

В тоже время, из анализа вышеприведенных правовых норм следует, что действующее законодательство не предусматривает

возможности изменения формы обучения при отсутствии согласия родителей (законных представителей) несовершеннолетнего обучающегося.

Однако, общеобразовательными организациями района не были получены согласия о переводе на дистанционную форму обучения от всех участников образовательных отношений – родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся. По всем выявленным нарушениям законодательно установленных требований в адрес директоров школ области районными прокурорами внесены представления.

Принятие должностными лицами мер по восстановлению нарушенных прав детей-обучающихся образовательных организаций области, мною контролируется.

Внедрение в педагогическую и социальную практику восстановительных технологий при разрешении конфликтов, возникающих в образовательных организациях — одно из приоритетных и социально значимых направлений в сфере образовательной политики региона.

Деятельность по организации и осуществлению «службы школьной медиации» регламентирована Письмом Минобрнауки России № ВК-844\07 от 18.11.2013 г. « О направлении методических рекомендаций по организации служб школьной медиации» (далее- Методические рекомендации), которым обоснована актуальность создания в ОО службы, дана правовая основа ее организации, обозначены цели и задачи службы, прописаны основные этапы и порядок организации ее деятельности.

Создание школьных служб примирения (далее – службы примирения) в Тамбовской области началось в 2015 году, когда при содействии Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, специалисты включились в реализацию программы «Защитим детей от насилия!». Тогда было создано 10 пилотных служб на базе общеобразовательных организаций и учреждения социальной защиты и семейной политики – ТОГКУСО «Социальный приют «Орешек».

В 2020 году сеть служб школьной медиации (примирения) объединила все 30 муниципальных образований области. Общее число организаций, на базе которых созданы службы примирения, составила 179.

Курирует деятельность данных школьных служб примирения Региональный центр развития сети школьных служб примирения, созданный в соответствии с приказом управления образования и науки области от 29.05.2015 г. №1735 на базе ТОГБОУ ДО «Центр развития творчества детей и юношества».

Служба примирения включает педагогов и других участников образовательного процесса, заинтересованных в разрешении кон-

фликтов, возникающих в образовательной организации. Основная цель деятельности служб примирения – оказание помощи в разрешении конфликтов между обучающимися, между обучающимися и взрослыми.

Специалисты служб примирения помогают в разрешении конфликтных ситуаций различных типов: «ученик-ученик»; «ученик-группа»; «ученик-учитель»; «родитель-учитель-ученик»; «родитель-ученик».

Помощь оказывается не только при разрешении обычных школьных конфликтов, но и таких сложных ситуаций, как правонарушения (хулиганство, кражи), споры между учениками на почве национальных разногласий и др.

В истекшем году службами примирения всего отработано – 396 случаев. Количество участников конфликтов, охваченных деятельностью с применением восстановительного подхода: детей – 492 чел. (2019 г. – 483 чел.), взрослых – 230 чел. (2019 г. – 225 чел.).

Особое внимание специалисты школьных служб примирения уделяют мероприятиям, популяризирующим восстановительный подход в отношениях и конструктивное взаимодействие в школьной среде.

Всего за 2020 год информационно-просветительскими мероприятиями служб примирения охвачено 12800 учащихся, 8585 родителей, 972 педагогических работника.

Региональный центр развития сети школьных служб примирения инициировал проведение конкурсов, направленных на развитие и формирование культуры взаимоотношений в школьной среде.

Успешно прошли на региональном уровне конкурсы : «Лучшая школьная служба примирения», веб-страниц «Школьная служба примирения», «Фестиваль школьных служб примирения», охватив школьников – 253 чел. и педагогических работников – 54 чел.

Особое внимание кураторы школьных служб примирения уделяют обучению учащихся-юных медиаторов, поскольку их самостоятельная деятельность в качестве ведущих восстановительных программ может быть более эффективной, чем у взрослых, так как уровень доверия в модели «равный-равному» значительно выше.

В настоящее время более 100 детей обучается в Школе юного медиатора по программам: «Юный медиатор», «Обучение учащихся основам восстановительной медиации», «Навстречу друг другу», «Контакт» и др.

Несмотря на значительную организационную работу по продвижению в образовательные организации области деятельности «служб школьного примирения» и популяризацию медиативных технологий, **проблема урегулирования конфликтов, возникающих в школах**, по-прежнему актуальна.

Об этом свидетельствуют обращения, поступающие к Уполномоченному по правам ребёнка, причина которых – конфликт между

участниками образовательных отношений (обучающимися, родителями, педагогами) школы.

Так, от законных представителей несовершеннолетнего **Д.**, 2010 года рождения, обучающегося 4 «б» класса МБОУ « Цнинская СОШ№2» поступило обращение. Заявители **И.** с 2012 года по сегодняшний день являются приемными родителями **Д.**, ребенка из числа детей, оставшихся без родительского попечения и обеспокоены тем, что ребенок имеет трудности в изучении отдельных предметов и социализации. Учащийся 4 класса **Д.** постоянно становится участником конфликтных ситуаций, возникающих между ним и одноклассниками. Заявители **И.** обеспокоены тем фактом, что после очередного конфликта в школе, Максим вернулся домой в слезах, подавленном настроении и в дальнейшем отказался идти в школу; просят защитить права их ребенка.

В ходе рассмотрения обращения **И.** установлено:

Решением ЦПМПК № 3712 от 07.06.2018 года несовершеннолетний **Д.** имеет ограниченные возможности здоровья по следующему типу: «ОНР- уровень с дизартрическим компонентом. Нарушение активности и внимания», в связи с чем комиссией даны рекомендации по созданию специальных условий для получения образования в период с 2018 г. по 2021 г. в части психолого- педагогического сопровождения и коррекции поведения.

Изучением психологических характеристик на обучающегося **Д.** Установлено, что на протяжении 4 лет обучения в школе несовершеннолетний постоянно испытывает значительные затруднения в обучении, обусловленные общим недоразвитием речи и низким адаптационным потенциалом, обладает импульсивным характером, имеет низкий адаптационный потенциал, навыки конструктивного общения с одноклассниками не сформированы.

В период 2018 — 2020 г.г., Программа индивидуальной комплексной реабилитации несовершеннолетнего **Д.**, ребенка с ограниченными возможностями здоровья, разработанная с учетом решения ЦПМПК № 3712 от 07.06.2018 года, в полном объеме не исполнена.

В МБОУ « Цнинская СОШ№2» имеется служба примирения. Однако, восстановительный подход при разрешении конфликтных ситуаций между Максимом и его одноклассниками не применялся.

По результатам рассмотрения обращения **И.**, в соответствии с Законом Тамбовской области №609-З « Об Уполномоченном по правам ребенка в Тамбовской области», в адрес директора МБОУ « Цнинская СОШ№2» направлено заключение об устранении выявленных нарушений и принятия мер для реализации ребенком **Д.** права на получение качественного образования с учетом индивидуальных образовательных потребностей и особенностей развития, а также созданию в школе территории психологического комфорта и безопасных условий обучения.

Анализом состояния прав несовершеннолетних на получение образования имеются ряд проблемных вопросов, а именно:

1) не приступили к учебным занятиям без уважительных причин в 2020-2021 учебном году 3 чел. (2019г. — 3 чел.). Кроме того, пропустили уроки по не уважительным причинам 4 ребенка.

2) в 2019/20 учебном году с обучающимися во время образовательного процесса в образовательных организациях зарегистрировано 66 несчастных случаев, в том числе: в дошкольных образовательных организациях — 7, в общеобразовательных организациях—55, в профессиональных образовательных организациях—2, и в организациях дополнительного образования — 2 случая;

за первое полугодие 2020/21 учебного года во время образовательного процесса в образовательных организациях зарегистрировано —70 случаев, в том числе: в общеобразовательных организациях—69 и в организациях дополнительного образования 1 случай.

3) тревожит ситуация с самовольными уходами воспитанников интернатных учреждений, которых в анализируемый период зафиксировано 3 (2019 г. — 2 факта), принять неотложные меры по профилактике детского травматизма во время проведения занятий в образовательных организациях.

ВЫВОДЫ: в целях обеспечения государственных гарантий на получение доступного и качественного образования полагаю необходимым:

развивать сеть дошкольных и общеобразовательных организаций, в том числе в густонаселенных районах области, продолжать создание универсальной безбарьерной образовательной среды, увеличить количество логопедических пунктов, созданных на базе дошкольных образовательных организаций, в целях получения дошкольниками квалифицированной помощи по коррекции речевого развития;

совершенствовать в школах области организационное, программное и методическое обеспечение образовательного процесса в период угрозы распространения коронавирусной инфекции, исполнять требования федерального законодательства по обеспечению компьютерной техникой обучающихся, не имеющих собственных технических средств в течение периода осуществления дистанционного обучения;

обеспечить право обучающихся (воспитанников) образовательных организаций на охрану здоровья, получение сбалансированного безопасного и здорового питания, отвечающего санитарно-гигиеническим требованиям;

создать условия для реализации каждым обучающимся права на активное участие в защите своих прав в рамках работы «школьных служб примирения»; привлекать специалистов городских, районных и поселковых комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрациях к работе в составе «служб медиации»; обеспечить условия для формирования социально успешной личности обучающихся в рамках психолого-педагогического сопровождения образовательного процесса;

исполнять требования Закона Тамбовской области от 10.04.2020 № 474-З «Об особенностях исполнения отдельных норм Закона Тамбовской области «О социальной поддержке многодетных семей в Тамбовской области» в период режима повышенной готовности на территории Тамбовской области» на основании постановления администрации области от 24.04.2020 № 367, в целях поддержки детей из семей, отнесенных к социально-незащищенным категориям.

ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ ПРИ ПЕРЕВОЗКЕ ДЕТЕЙ ШКОЛЬНЫМИ АВТОБУСАМИ

В области большое внимание уделяется организации перевозок детей школьными автобусами. Обслуживанием системы перевозок занимается ТОГБУ «Школьный автобус», которое обеспечивает доступность качества образования детей независимо от места их жительства.

Сотрудниками ТОГБУ «Школьный автобус» на постоянной основе проводится работа по поддержанию технического состояния подвижного состава школьных автобусов, которые осуществляют организованные перевозки групп детей.

Школьные автобусы соответствуют техническим требованиям к перевозкам учащихся в образовательные организации, оснащены в установленном порядке тахографами, а также аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS, маячком желтого или оранжевого цвета, ремнями безопасности.

Для осуществления организационных перевозок групп детей по 493 регулярным маршрутам (2019 – 481), общая протяженность которых составляет 6213 км (2019 – 6109 км), используется 425 школьных автобусов (2019 – 443), осуществляющих подвоз 8761 (2019 – 8704) учащихся до общеобразовательных организаций.

В соответствии с решением межведомственной комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения области для проведения проверок безопасности перевозок детей школьными автобусами сформирована межведомственная рабочая группа.

Сотрудники аппарата Уполномоченного по правам ребенка в Тамбовской области входят в состав рабочей группы и принимают активное участие в проведении проверок обеспечения безопасности перевозок детей школьными автобусами.

В течение года рабочей группой с учетом санитарно-эпидемиологической обстановки, вызванной распространением коронавирусной инфекции COVID-19, проведено 6 проверок об обеспечении безопасности перевозок детей школьными автобусами.

По результатам проверок Уполномоченным по правам ребенка в Тамбовской области в адрес руководителей муниципальных образований области направлено 3 заключения об устранении нарушений законодательства, направленного на защиту прав и законных интересов детей.

Так, в феврале прошлого года аппаратом Уполномоченного по правам ребенка совместно с Управлением образования и науки области, Управлением дорог и транспорта области проведена проверка обеспечения безопасности перевозки детей школьными автобусами в Уваровском районе.

В соответствии с ч.4 ст.6 Федерального закона от 10.12.1995 №196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» к полномочиям органов местного самоуправления муниципального района в области обеспечения безопасности дорожного движения относится осуществление мероприятий по обеспечению безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района при осуществлении дорожной деятельности, включая:

принятие решений о временных ограничении или прекращении движения транспортных средств на автомобильных дорогах местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района в целях обеспечения безопасности дорожного движения;

участие в осуществлении мероприятий по предупреждению детского дорожно-транспортного травматизма на территории муниципального района.

Согласно ч.1 ст.12 вышеуказанного закона ремонт и содержание дорог на территории Российской Федерации должны обеспечивать безопасность дорожного движения. Соответствие состояния дорог техническим регламентам и другим нормативным документам, относящимся к обеспечению безопасности дорожного движения, удостоверяется актами контрольных осмотров либо обследований дорог, проводимых с участием соответствующих органов исполнительной власти.

В ходе проведенной проверки межведомственной рабочей группой установлено, что проезжая часть автодороги по ул. Советская с.Березовка по маршруту движения школьного автобуса №22-110 (с.Моисеево-Алабушка – с.Березовка (Березовский филиал МБОУ «Моисеево-Алабушская СОШ»)) требует ремонта, на участках дороги имеются многочисленные выбоины, разрушение дорожного полотна, превышающие допустимые нормы ГОСТ Р 50597-2017 Дороги автомобильные и улицы.Требования к эксплуатационному состоянию, допустимому по условиям обеспечения безопасности дорожного движения.

Аналогичные нарушения выявлены при перевозке детей по маршрутам движения школьных автобусов, проходящим по автомобильным дорогам района: по ул. Проезжая с.Ивановка, с.Моздок, с.Чуево-Алабушка.

По результатам проверки Уполномоченным по правам ребенка в адрес главы Уваровского района направлено заключение об устранении нарушений законодательства, направленного на защиту прав и законных интересов детей.

Заключение рассмотрено, администрацией района приняты меры, направленные на устранение выявленных нарушений.

В Сосновском районе при изучении паспорта автобусного маршрута №18-102г (пос.Семикинский л/у -филиал МБОУ Сосновской СОШ №1 в с.Отъяссы) установлено, что протяженность маршрута составляет 30 км.

Согласно ч.1 ст.28 Федерального закона от 30.03.1999 №52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» в образовательных организациях независимо от организационно-правовых форм должны осуществляться меры по профилактике заболеваний, сохранению и укреплению здоровья обучающихся и воспитанников, в том числе меры по организации их питания, и выполняться требования санитарного законодательства.

В соответствии с Федеральным законом от 30.03.1999 №52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» утверждены СанПиН 2.4.2.2821-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям и организации обучения в общеобразовательных учреждениях».

Согласно п.2.5 вышеназванных Правил в сельской местности, необходимо организовывать транспортное обслуживание до общеобразовательной организации и обратно. Время в пути не должно превышать 30 минут в одну сторону.

В нарушение вышеуказанных требований закона путь следования детей на школьном автобусе до образовательной организации по маршруту пос.Семикинский л/у — филиал МБОУ Сосновской СОШ №1 в с.Отъяссы составляет 40-45 минут, что влечет нарушение прав детей на получение образования.

Помимо этого, в ходе проведенной проверки в Сосновском районе было установлено, что в период с 10.09.2020г. по 15.09.2020 подвоз детей из с.Троицкая Вихляйка до образовательной организации не был организован, в связи с несвоевременным ремонтом школьного автобуса.

В соответствии с ч.2 ст.20 Федерального закона от 10.12.1995 №196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» юридические лица, осуществляющие перевозку пассажиров обязаны обеспечивать стоянку транспортных средств, принадлежащих им на праве собственности или ином законном основании, по возвращении из рейса и окончании смены водителя на парковках (парковочных местах), соответствующих требованиям, установленным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта, а также осуществлять техническое обслуживание и ремонт указанных транспортных средств в соответствии с требованиями, установленными статьей 18 настоящего Федерального закона.

В нарушение вышеуказанных требований закона школьный автобус М401КС по маршруту движения №18-112 (с.Троицкая Вихляйка –

филиал МБОУ «Сосновская СОШ №1» в с.Атманов Угол) после рейса находился у водителя, своевременно ремонт данного транспортного средства не проведен, что повлекло за собой нарушение прав детей на получение образования.

В соответствии с ч.2 ст.40 Федерального закона от 29.12.2012 №273- ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» организация бесплатной перевозки обучающихся в государственных и муниципальных образовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы, между поселениями осуществляется учредителями соответствующих образовательных организаций.

В ходе проведенной проверки установлено, что администрацией Сосновского района в нарушение вышеуказанных требований закона ненадлежащим образом организована перевозка обучающихся школьными автобусами.

По результатам проверки Уполномоченным по правам ребенка в адрес главы Сосновского района направлено заключение об устранении нарушений законодательства, направленного на защиту прав и законных интересов детей.

Администрацией района приняты меры по устранению выявленных нарушений и своевременному ремонту транспортных средств.

Межведомственной рабочей группой по результатам проверок также выявлялись и другие нарушения при организации перевозок детей: оформление путевых листов (Сосновский и Уваровский районы) не в полной мере соответствует требованиям Приказа Минтранса РФ от 18.09.2008 №152 «Об утверждении обязательных реквизитов и порядка заполнения путевых листов»;

журналы сезонных и специальных инструктажей ведутся в нарушение установленных требований (Сампурский, Токаревский районы); журналы регистрации результатов предрейсового осмотра транспортных средств не соответствуют требованиям Приказа Минтранса РФ от 08.08.2018 №296 (Сосновский, Токаревский районы); период проведения ежемесячной сверки с Управлениями (отделами) территориальных органов Министерства внутренних дел сведений о дорожно-транспортных происшествиях, совершенных с участием транспортных средств (Сампурский, Токаревский районы) не соблюдался.

По итогам проверок данные недостатки были устранены в полном объеме.

Большое внимание уделяется Уполномоченным по правам ребенка при рассмотрении обращений граждан в данной сфере.

Так, в адрес Уполномоченного по правам ребенка поступило коллективное обращение в защиту прав и законных интересов учащихся филиала МБОУ Избердеевской СОШ имени Героя Советского Союза В.В. Кораблина в с. Красиловка Петровского района.

В ходе проведенной проверки установлено, что автомобильная дорога «Орел-Тамбов» — с. Тынково — с. Красиловка- с. Лосиная

Лука», по которой проходит маршрут движения школьного автобуса находится в ненадлежащем состоянии и требует проведения ремонта.

Муниципальным контрактом ответственность за содержание автомобильных дорог общего пользования Петровского района возложена на ООО ДСПМК «Петровское».

Уполномоченным по правам ребенка направлена информация прокурору Петровского района для принятия мер прокурорского реагирования.

По данному факту прокурором района руководителю ООО ДСПМК «Петровское» внесено представление об устранении выявленных нарушений действующего законодательства.

ООО ДСПМК «Петровское» был проведен ремонт данной автомобильной дороги.

Анализ проведенных проверок показал, что на территории области нарушаются права обучающихся при перевозки их школьными автобусами. Состояние автомобильных дорог, по которым осуществляется перевозка детей, не всегда соответствует требованиям безопасности.

Полагаю, что для обеспечения безопасности перевозок детей в образовательные организации, органам местного самоуправления необходимо принимать меры по своевременному обследованию автомобильных дорог по маршрутам движения школьных автобусов, выделять денежные средства на ремонт и содержание муниципальных дорог, установку знаков дорожного движения, своевременно проводить техническое обслуживание и ремонт транспортных средств.

ПРАВО НА СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕТЕЙ ИНВАЛИДОВ

Федеральный закон "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" закрепил право детей-инвалидов на систему гарантированных государством экономических, правовых мер и мер социальной поддержки, обеспечивающих инвалидам условия для преодоления, замещения (компенсации) ограничений жизнедеятельности.

Основной целью этих мер является создание детям-инвалидам равных с другими гражданами возможностей участия в жизни общества. Российское законодательство ежегодно совершенствуется, что оказывает существенное влияние на реализацию прав и усиление мер поддержки.

В условиях распространения новой коронавирусной инфекции в целях принятия мер по реализации прав инвалидов на социальную защиту Правительством Российской Федерации принято постановление от 9 апреля 2020 года № 467 «О временном порядке признания лица инвалидом», которым введен особый упрощенный порядок признания лица инвалидом. Это позволило проводить экспертизу дистанционно и не подвергать граждан риску заражения коронавирусной инфекцией. Временный порядок предусматривал автоматическое продление ранее установленной инвалидности на шесть месяцев, если срок переосвидетельствования приходился на период с 1 марта до 1 октября. По решению Правительства временный порядок продлен до 1 марта 2021 года.

Фондом социального страхования Российской Федерации в целях организации работы региональных отделений Фонда утвержден приказ от 13 апреля 2020 года № 208 «Об организации работ по обеспечению инвалидов техническими средствами реабилитации без личного посещения гражданами государственных учреждений – региональных отделений Фонда социального страхования Российской Федерации».

В соответствии с Приказом Минтруда России от 29 мая 2020 года № 281н «О внесении изменений в некоторые приказы Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации по вопросам разработки и реализации индивидуальной программы реабилитации или абилитации инвалида, индивидуальной программы реабилитации или абилитации ребенка-инвалида» срок разработки индивидуальной программы реабилитации и абилитации сокращен до трех рабочих дней

до истечения ранее установленного срока инвалидности. Более того, индивидуальная программа реабилитации или абилитации инвалида переведена в электронный формат с января 2021 года.

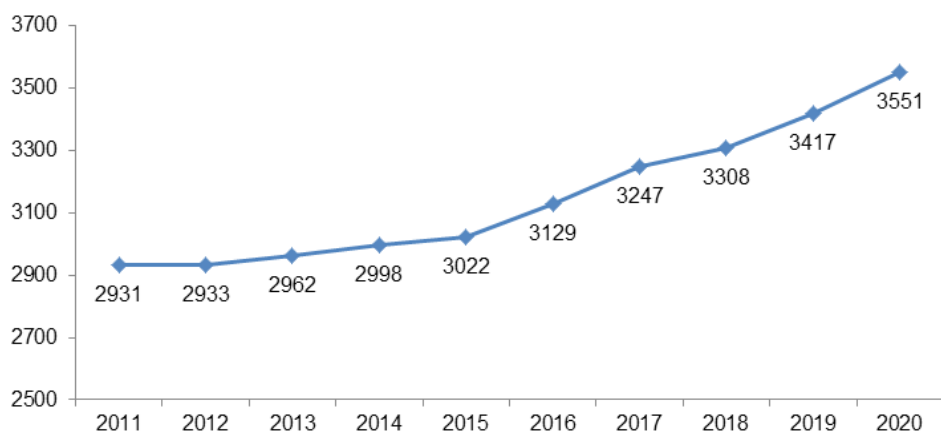
По многочисленным просьбам родителей Постановлением Правительства РФ от 22 октября 2020 года №1719 внесены изменения в постановление Правительства от 20 февраля 2006 года №95 «О порядке и условиях признания лица инвалидом» в части установления инвалидности детям с фенилкетонурией.

Ранее при первичном освидетельствовании статус «ребенок-инвалид» присваивался на период до 18 лет только тем, кто страдает тяжелой формой заболевания. Тем, у кого была диагностирована более легкая форма, давали инвалидность до 14 лет. Потом же ее было необходимо подтверждать, дополнительно проходя медосвидетельствование.

Теперь такой подход пересмотрен. Это связано с тем, что у больных фенилкетонурией в возрасте с 14 до 18 лет часто ухудшается состояние здоровья, развиваются осложнения. В таких условиях дети нуждаются в еще большем внимании со стороны врачей, в усиленной социальной поддержке.

Тревожной тенденцией является ежегодное увеличение числа детей-инвалидов в области на фоне устойчивого снижения количества детей. Так, в прошедшем году число детей-инвалидов достигло 3551 человек, что составляет 2,1% от численности детского населения области.

Количество детей-инвалидов в Тамбовской области



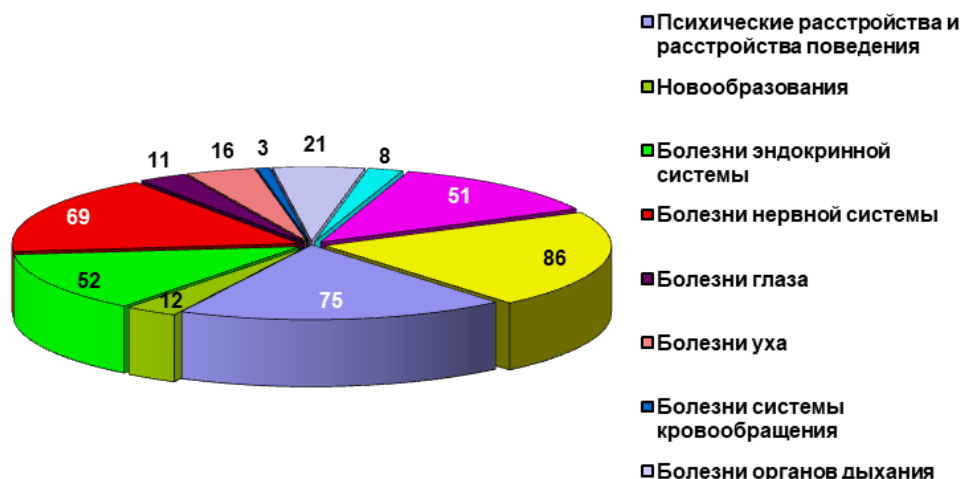
Однако, отсутствие единой межведомственной государственной системы статистического учета и отчетности приводит к разности в показателях количества детей-инвалидов в различных ведомствах,

так по сведениям Пенсионного фонда РФ по Тамбовской области число детей-инвалидов, получателей денежных выплат по состоянию на 1 января 2021г. составляет 3683.

За проведением медико-социальной экспертизы в ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Тамбовской области» в 2020 году первично обратились 436 детей. Признаны инвалидами 427, из них 151 ребенок со сроком до 18 лет. Переосвидетельствовано 1130 детей-инвалидов.

Наиболее распространенными формами болезни в структуре являются врожденные аномалии развития, болезни нервной системы, психические расстройства.

Распределение впервые признанных детей-инвалидов по формам болезни



Структура детской инвалидности по заболеваниям зависит от возраста ребенка. Так, у детей 0-4 лет лидируют врожденные аномалии развития, среди детей 5-9 лет причиной инвалидности чаще являются болезни нервной системы, у детей 10-14 лет и подростков 15-17 лет преобладают психические расстройства, в том числе умственная отсталость.

В целом за последние 5 лет структура инвалидности остается неизменной, ведущие места занимают врожденные аномалии развития – 22,6%, болезни нервной системы – 21,2% (65,7% – детский церебральный паралич), психические расстройства – 18,6% (более 49% – умственная отсталость).

Для всех детей-инвалидов разрабатываются индивидуальные программы реабилитации и абилитации. В соответствии с индивидуальными программами реабилитации дети-инвалиды получают

медико-социальную, психологическую, профессионально-трудовую реабилитацию. Больше всего дети-инвалиды нуждаются в медицинской и социальной реабилитации. Реализация мероприятий, предусмотренных ИПРА детей-инвалидов, осуществляется организациями в сферах здравоохранения, социального обслуживания, образования, труда и занятости, физической культуры и спорта.

При этом на федеральном уровне недостаточно урегулированы механизмы и подходы к оценке обеспеченности лиц с инвалидностью реабилитационными и абилитационными услугами и мероприятиями, их эффективности, а так же механизмы контроля за полнотой и качеством их реализации.

В 2020 году разработано 1122 индивидуальных программ реабилитации и абилитации (в 2019 году -1154 году).

Из них с заключением о нуждаемости:

в медицинской реабилитации -1120

в реконструктивной хирургии- 348

в протезировании и ортезировании -3

в санаторно-курортном лечении-290

в мероприятиях психолого-педагогической -248

в мероприятиях социальной реабилитации или абилитации (социально-психологических, социокультурной, социально-бытовой, в оборудовании жилого помещения специальными средствами и приспособлениями)-1117

в необходимых видах помощи (помощь в передвижениях ребенку-инвалиду имеющему ограничения в передвижении, инвалиду по зрению и слуху, имеющему интеллектуальные нарушения в иных действиях) -387

в технических средствах реабилитации-324.

Рекомендации по реабилитации и абилитации



Приказом Министерства труда и социальной защиты РФ от 28 декабря 2017 г. № 888н "Об утверждении перечня показаний и противопоказаний для обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации" утвержден новый перечень показаний и противопоказаний для обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации (ТСР).

Изменена структура приложения. Объединены использованием единые коды и наименования ТСР.

Медицинские показания и противопоказания для обеспечения всеми видами ТСР уточнены, актуализированы и определены в зависимости от степени выраженности стойких расстройств функций организма без указания конкретной патологии.

Предусмотрен ряд новых ТСР, таких как "Ходунки с дополнительной фиксацией положения тела, в том числе для больных ДЦП", "Слуховые аппараты цифровые внутриушные", "Брайлевский дисплей для инвалидов, в том числе детей-инвалидов, с нарушениями функций одновременно слуха и зрения", "Программное обеспечение экранного доступа для инвалидов, в том числе детей-инвалидов, с нарушениями функций одновременно слуха и зрения".

Таким образом, «новая» ИПРА содержит другие формы реабилитации, изменены разделы по сравнению с ИПР выдававшейся до 2017 года. По «старым» ИПР ФСС не могут в полном объеме обеспечить инвалидов ТСР, так как там разные коды и наименования ТСР.

В настоящее время в ряде случаев необходима замена ИПР «старой» формы на ИПРА и актуализация имеющихся ИПРА для обеспечения техническими средствами реабилитации. По данным ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Тамбовской области» 680 ИПР детей-инвалидов выданы в период до 2017 года.

Действующим законодательством предусмотрено два механизма обеспечения техническими средствами реабилитации: в натуральном виде и в форме компенсации за самостоятельно приобретенное средство. Федеральным законом от 30 декабря 2020 г. № 491-ФЗ "О приобретении отдельных видов товаров, работ, услуг с использованием электронного сертификата" введен электронный сертификат, который будет дополнять имеющиеся механизмы реализации права: появится дополнительная альтернатива — получить изделие в Фонде социального страхования, купить за собственные средства и дожидаться компенсации или воспользоваться электронным сертификатом сразу при покупке. Закон вступает в силу по истечении 270 дней после дня его официального опубликования, то есть осенью 2021 года.

Первоначальным этапом запланировано использование электронного сертификата для обеспечения детей-инвалидов серийными ТСР, а в дальнейшем — и в отношении изделий индивидуального изготовления, то есть электронный сертификат смогут использовать для приобретения сделанных на заказ протезов и других средств реабилитации.

Закупка технических средств реабилитации осуществляется в пределах средств, предоставленных в виде субвенций из федерального бюджета бюджету Тамбовской области.

Тамбовским региональным отделением Фонда социального страхования Российской Федерации за счет средств федерального бюджета детям-инвалиды были обеспечены техническими средствами реабилитации на сумму 18,8 млн.руб по заключенным государственным контрактам и выплаты компенсации на сумму 11,4 млн.руб. Всего было подано 2346 заявок, исполнено 92% (2158 заявок). Сейчас законодательством предусмотрено только возмещение средств. Такая процедура требует отвлечения собственных средств родителей детей-инвалидов на достаточно длительный период. Внедрение электронного сертификата позволит большему количеству граждан приобретать средства технической реабилитации самостоятельно.

Одним из значимых этапов реабилитации является санаторно-курортное лечение. Санаторно-курортное лечение детей является одним из этапов педиатрической помощи, которая предусматривает преемственность и непрерывность лечения на разных этапах педиатрической службы — поликлиника, стационар, санаторий. Немедикаментозные методы лечения применяются в санаторно-курортных учреждениях с учётом анатомических, функциональных особенностей детского организма.

В рамках предоставления набора социальных услуг обеспечение санаторно-курортным лечением детей-инвалидов осуществляется в соответствии с Федеральным законом «О государственной социальной помощи». При этом, к сожалению преимущественных прав на предоставление санаторно-курортного лечения ребенку-инвалиду законом не предусмотрено.

Основной проблемой, связанной с обеспечением детей-инвалидов путевками на санаторно-курортное лечение, является недостаточное финансирование из федерального бюджета на осуществление переданных полномочий субъекту Российской Федерации по предоставлению гражданам путевок на санаторно-курортное лечение и бесплатного проезда на междугородном транспорте к месту лечения и обратно, что не позволяет ежегодно предоставлять детям-инвалидам путевки на санаторно-курортное лечение.

В прошедшем году ситуация ухудшилась в связи со сложной эпидемиологической ситуацией. В соответствии с поручением Председателя Правительства Российской Федерации от 26 марта 2020г., в связи с распространением новой короновирусной инфекции и введением повышенной готовности Фонд социального страхования временно приостанавливал с 28.03.20 по 01.06.20 выдачу путевок и направлений на санаторно-курортное лечение гражданам. Конкурентные процедуры для заключения государственных контрактов не проводились.

В наш адрес поступило обращение мамы ребенка-инвалида по факту длительного ожидания путевки на санаторно-курортное лечение для её несовершеннолетнего сына, не смотря на то, что ограничительные меры были сняты. Длительность проведения конкурсных процедур позволила заключить государственные контракты лишь 25.09.20г. и 05.10.20 семье было предложено право выбора путевки на санаторно-курортное лечение, соответствующее профилю его заболевания.

Фактически обеспечены санаторно-курортным лечением 69 ребенка, вместе с тем, в очереди состоят 477 детей. 380 ребенка-инвалида, в том числе их сопровождающие, воспользовались бесплатным проездом на междугороднем транспорте к месту лечения и обратно.

Санаторно-курортное лечение является одним из компонентов медицинской реабилитации, которая направлена на полное или частичное восстановление здоровья, на замедление патологического процесса, предупреждение осложнений, обострений и рецидивов заболеваний включает методы лечения основного заболевания и его осложнений, в том числе хирургическое. Основная цель медицинской реабилитации – улучшение качества жизни инвалидов, то есть восстановление или компенсация утраченных функций, преодоление болевого синдрома, психологическая помощь.

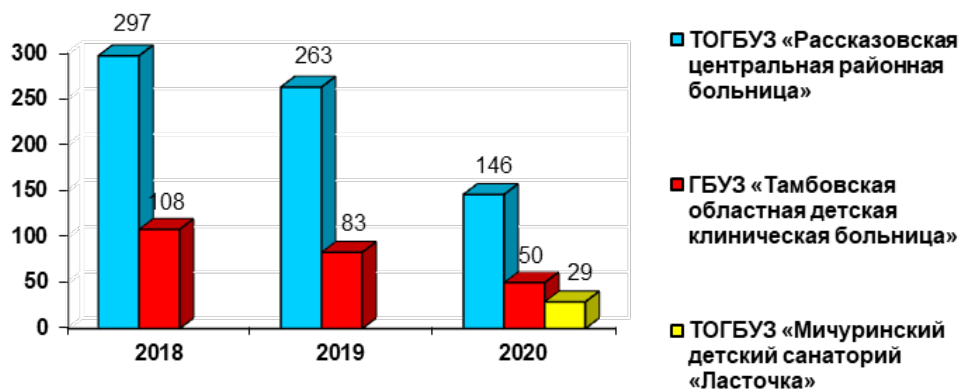
Медицинская реабилитация в области осуществляется в амбулаторно-поликлинических, стационарных и санаторно-курортных условиях. Стационарная реабилитация детей – инвалидов с неврологическими заболеваниями проводится в отделении реабилитации для детей ТОГБУЗ «Рассказовская центральная районная больница» и ГБУЗ «Тамбовская областная детская клиническая больница». В прошедшем году кроме того, организована работа для детей с заболеваниями центральной нервной системы на базе ТОГБУЗ «Мичуринский детский санаторий «Ласточка» и для детей с заболеваниями опорно-двигательного аппарата – на базе ГБУЗ «Тамбовская областная детская клиническая больница».

Также, реабилитационное лечение детей области осуществляется в реабилитационных центрах федерального подчинения.

Вместе с тем, в связи с неблагополучной эпидемиологической ситуацией по новой коронавирусной инфекции и временным прекращением оказанием плановой помощи населению области произошло значительное сокращение числа детей, прошедших реабилитацию.

В прошедшем году получили реабилитационную помощь в ТОГБУЗ «Рассказовская центральная районная больница» 146 детей-инвалидов (2017г. – 308, 2018г. – 297, 2019г. – 263), в ГБУЗ «Тамбовская областная детская клиническая больница» 50 детей-инвалидов (2018г. – 108, 2019г. – 83), в ТОГБУЗ «Мичуринский детский санаторий «Ласточка» 29 детей-инвалидов.

Оказание реабилитационной помощи



В период прохождения реабилитации широко применяются: медикаментозное и физиотерапевтическое лечение, лечебная физкультура, точечный массаж, механотерапия.

В амбулаторно-поликлинических условиях прошли реабилитацию 2994 ребенка-инвалида, в стационарах — 1095 детей, в том числе прооперировано 212 детей. В санаториях области и в санаториях, подведомственных Минздраву России, получили лечение 97 детей-инвалидов.

В случаях отсутствия реабилитационного потенциала, когда излечение уже невозможно детям оказывается паллиативная помощь. Комплексная поддержка неизлечимо больного ребенка и его семьи, которая включает физический, эмоциональный, социальный и духовный компоненты.

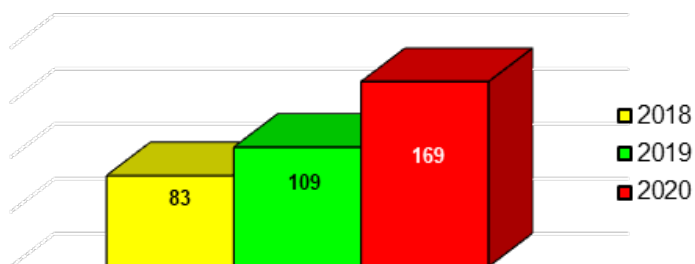
Оказание паллиативной помощи в Российской Федерации регламентируется несколькими документами. Базовыми являются статья 36 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» и приказ Министерства здравоохранения РФ от 14 апреля 2015 года № 187н «Об утверждении Порядка оказания паллиативной медицинской помощи взрослому населению». Указом Президента Российской Федерации от 06.06.2019 г. № 254 «О Стратегии развития здравоохранения в Российской Федерации на период до 2025 года», подчеркивается значимость системы паллиативной помощи и необходимость ее развития.

Учитывая, что паллиативная помощь детям является одним из приоритетов российской социальной политики. В целях улучшения качества осуществляемой помощи и формирования базы данных, необходимой для систематической поддержки и развития данной области, Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка А.Ю. Кузнецовой был инициирован федеральный проект «Повышение

качества паллиативной помощи детям за счет внедрения системы мониторинга, развития социального партнерства в интересах детей и укрепления сотрудничества экспертного сообщества и Уполномоченных по правам ребенка». Данный проект направлен на решение двух основных задач развития паллиативной помощи детям: повышение качества оказываемых услуг и улучшение межведомственного взаимодействия, без которого невозможно обеспечить качественную и комплексную помощь ребенку с тяжелым и неизлечимым заболеванием. В рамках проекта в области проведен мониторинг по вопросам оказания паллиативной помощи детям важность оказываемой помощи.

В ходе, которого установлено, что паллиативная помощь детям оказывается амбулаторно и стационарно на базе ТОГБУЗ «Рассказовская ЦРБ» и ГБУЗ «Тамбовская областная детская клиническая больница». В общей сложности выделено 4 паллиативные койки в условиях стационара. Ежегодно количество детей нуждающихся в оказании паллиативной помощи увеличивается, так только за прошедший год их число увеличилось на 55%.

***Количество детей нуждающихся
в оказании паллиативной помощи***



Проживание детей в стационарных организациях осуществляется как с родными, так и без них. В ГБУЗ «Тамбовская областная детская клиническая больница» имеется круглосуточная выездная бригада для оказания помощи пациентам на дому. Паллиативная помощь в условиях стационара оказана 37 детям.

На момент проведения мониторинга имелся дефицит кадров в ГБУЗ «Тамбовская областная детская клиническая больница»: врач — анестезиолог — реаниматолог, врач — невролог, врач — педиатр;

в ТОГБУЗ «Рассказовская ЦРБ»: врач — кардиолог (детский), врач — детский онколог, врач — педиатр, младшая медицинская сестра по уходу за больным, воспитатель и социальный работник.

В ходе мониторинга было установлено, что основные трудности в организации паллиативной помощи состоят в отсутствии определен-

ного порядка межведомственного взаимодействия и механизма оказания паллиативной помощи детям.

В дальнейшем с целью совершенствования организации паллиативной помощи между управлением социальной защиты и семейной политики области и управлением здравоохранения области заключено Соглашение от 26.10.2020 № 1106, которым предусмотрено взаимодействие по предоставлению получателям социальных услуг, нуждающимся в паллиативной медицинской помощи, медицинской помощи и социальных услуг в соответствии с приказом Минздрава России № 345н и Минтруда России № 372н от 31.05.2019 «Об утверждении Положения об организации оказания паллиативной медицинской помощи, включая порядок взаимодействия медицинских организаций, организаций социального обслуживания и общественных объединений, иных некоммерческих организаций, осуществляющих свою деятельность в сфере охраны здоровья».

Мероприятия социальной реабилитации предусмотренные ИПР включают в себя проведение социально-средовой, социально-педагогической, социально-психологической, социокультурной реабилитации, социально-бытовую адаптацию и мероприятия физкультурно-оздоровительной реабилитации. Социальная реабилитация проводится реабилитационно-социальными учреждениями, осуществляющими социально-средовую ориентацию и социально-бытовую адаптацию.

Специалистами ТОГБУ СОН «Забота» оказывается консультационная помощь семьям с детьми-инвалидами. Разработаны и реализуются программы работы с детьми и семьями с использованием эффективных технологий и методов реабилитации и абилитации, функционирует мобильная бригада, обеспечивается социальное сопровождение семей.

Развитие системы ранней помощи осуществляется на основе мониторинга потребностей семей и детей, проводится информационно-просветительская работа с родителями детей. Для родителей организована консультативно-методическая помощь, в том числе онлайн-консультации, практикумы, сопровождение.

На базе ГБУЗ «Тамбовская областная детская клиническая больница» в рамках программы Ранней реабилитации с родителями (законными представителями) проведено 195 занятий по вопросам создания в домашних условиях оптимальной среды для жизни и развития ребенка с тяжелыми множественными нарушениями развития, применения практик развивающего ухода за ребенком.

В области широко применяются стационарозамещающие технологии: «Стационар на дому» и «Предоставление сиделки».

Предоставление услуг на дому с применением данных технологий осуществляется, в том числе и в отношении детей-инвалидов, нуждающихся в постоянной посторонней помощи, не способных к самообслуживанию, самостоятельному передвижению в связи с болезнью,

инвалидностью. В 2020 году услуги в консультационном режиме предоставлены 41 детям-инвалидам.

Данная форма работы обеспечивает предоставление временного или постоянного социально-медицинского и социально-бытового обслуживания и квалифицированного ухода за гражданами, признанными нуждающимися в стационарном социальном обслуживании, в домашних условиях. Услуги в рамках технологий оказывают социальные работники на основании договора, заключаемого с обслуживаемым гражданином.

На территории области осуществляет деятельность ТОГКУ СО-ДИ «Мишутка», в котором проживают дети-инвалиды в возрасте от 4 до 18 лет, имеющие серьёзные нарушения в интеллектуальном развитии, страдающие психическими хроническими заболеваниями и нуждающиеся по состоянию здоровья в уходе, социально-бытовом обслуживании и социальной помощи.

В отделении психолого-педагогической помощи и социально-трудовой реабилитации с пятидневным пребыванием ТОГКУ СО-ДИ «Мишутка» получают социальные услуги 6 детей-инвалидов.

На базе ТОГБУ СОН «Забота» функционирует полустационарное отделение реабилитации несовершеннолетних с ограниченными физическими возможностями и социального сопровождения семей, имеющих детей-инвалидов и молодых инвалидов до 23 лет (отделение дневное пятидневного пребывания). В течение I полугодия 2020 услуги в данном отделении получили 29 детей-инвалидов.

Ресурсным центром по комплексному сопровождению детей с расстройствами аутистического спектра (далее — РАС) и с признаками РАС, действующим на базе ТОГБУ СОН «Забота», проводится работа по следующим направлениям: выявление детей целевой группы (взаимодействие с центрами социального обслуживания, работа с программой ИПРА); диагностика детей, ранняя комплексная помощь, которая предполагает спектр долгосрочных социально-медико-психолого-педагогических услуг, ориентированных на семью и осуществляемых в процессе работы специалистов в реализации индивидуального образовательного маршрута ребенка с РАС. Проводится консультативная помощь семьям с детьми с использованием эффективных технологий и методов реабилитации и абилитации, способов снижения проявлений нежелательного поведения, в том числе у детей с РАС, формирования у детей-инвалидов социально-бытовых, коммуникативных навыков. Спланирована и организована работа в районах Тамбовской области. Определен состав выездной бригады специалистов для работы с семьями.

В 1 квартале 2020 года было осуществлено 2 выезда с целью информирования родителей, сбора документов для дальнейшего предоставления социальных услуг и сопровождения семей. Дистанционно были даны консультации 4 семьям. 7 выездов были осуществлены в 3 и 4 квартале с целью информирования родителей, сбора

документов для дальнейшего предоставления социальных услуг и сопровождения семей. Дистанционно (посредством телефонной связи) были даны консультации 14 семьям.

На базе ТОГБУ СОН «Забота» создана «Мобильная служба». Основной целью внедрения «Мобильной службы» было создание и совершенствование деятельности специализированной службы для семей, воспитывающих детей-инвалидов, в том числе детей с РАС, проживающих в отдаленных районах, а также создание системы работы с родителями по повышению их компетентности и формированию адекватной оценки состояния своего ребенка.

Мероприятия по психолого-педагогической и профессиональной реабилитации и абилитации детей-инвалидов реализуются в системе образования, в том числе посредством организации инклюзивного образования с учетом психофизических особенностей детей.

Особое внимание уделялось обеспечению доступности дошкольного образования детям с ограниченными возможностями здоровья (далее – ОВЗ) и детям-инвалидам.

Численность выявленных детей-инвалидов и охваченных дошкольным образованием составила 317 детей-инвалидов.

Из них:

202 чел. (63,72%) получали услуги дошкольного образования в режиме полного дня в группах компенсирующей (105 чел.), комбинированной (61 чел.), оздоровительной, общеразвивающей (183 чел.) направленности;

67 чел. (21,14%) в режиме кратковременного пребывания (группы кратковременного пребывания, центры игровой поддержки, дошкольные мини-центры, центры раннего развития, лекотеки, службы ранней помощи);

48 (15,14%) – сопровождалась услугами специалистов консультационных центров.

Обеспечение реализации права детей с ограниченными возможностями здоровья, детей-инвалидов на образование является приоритетной задачей региональной политики.

В 290 общеобразовательных организациях (1579 классов) инклюзивное образование получали 2601 обучающийся с ОВЗ (из них 529 человек – ребенок-инвалид и инвалид) и 1010 детей-инвалидов и инвалидов с соматическими заболеваниями, что на 2,5 % обучающихся с ОВЗ и на 0,6 % детей-инвалидов больше аналогичных показателей предыдущего года, в том числе лица с ОВЗ:

31 слабослышащий ребенок;

2 слепых ребенка;

28 слабовидящих;

474 ребёнка с тяжелым нарушением речи;

42 с нарушением опорно-двигательного аппарата;

1531 с задержкой психического развития;

404 с умственной отсталостью;

41 с расстройствами аутистического спектра;
37 со сложными дефектами;
11 с иными ограниченными возможностями здоровья.

По адаптированным основным общеобразовательным программам на уровнях начального, основного и среднего общего образования

обучались 2682 обучающихся с ОВЗ, еще 1026 школьников получали образование по программам образования обучающихся с умственной отсталостью (интеллектуальными нарушениями).

Кроме того, в системе общего образования функционировали 76 отдельных классов для обучающихся с умственной отсталостью (интеллектуальными нарушениями), в которых обучался 571 ребенок с ОВЗ, в том числе 429 детей-инвалидов и 3 инвалида.

На начало 2020/2021 учебного года по программам общего образования на дому обучались 543 обучающихся с ОВЗ (из них 452 человека – ребенок-инвалид и инвалид) и 170 детей-инвалидов и инвалидов с соматическими заболеваниями. В период распространения новой коронавирусной инфекции в Тамбовской области было организовано обучение с применением дистанционных технологий. По графику обучающиеся с ОВЗ и дети-инвалиды получали консультации психологов, логопедов, дефектологов.

Продолжалась реализация проекта «Организация дистанционного образования детей-инвалидов в Тамбовской области». Количество детей-инвалидов, участвующих в проекте, составило 135 человек. Учебный план на каждого обучающегося разрабатывается с учетом индивидуальных особенностей, психофизических возможностей ребенка-инвалида, его возраста и рекомендаций психолого-медико-педагогической комиссии и согласовывается с родителями (законными представителями).

Обучающиеся с ОВЗ и дети-инвалиды по завершении соответствующего уровня образования имеют право на государственную итоговую аттестацию. Проведение экзаменов организуется в условиях, учитывающих состояния их здоровья.

ЕГЭ по русскому языку в 2020 году сдавали 35 обучающихся с ОВЗ и детей-инвалидов, по математике (профильный уровень) – 10 обучающихся с ОВЗ и детей-инвалидов (2019 г. – 22 обучающихся, в том числе сдавали русский язык – 21 чел., математику профильную – 7 чел.).

В области реализовывался проект «Волонтеры просвещения». Студенты педагогических вузов оказывали всестороннюю помощь выпускникам школ, в том числе детям с ОВЗ и детям-инвалидам при подготовке к экзаменам.

На уровнях общего образования обучение и психолого-педагогическое сопровождение обучающихся с ОВЗ и с инвалидностью в общеобразовательных организациях осуществляли 975 педагогиче-

ских работников и специалистов: 56 учителей-дефектологов, 328 учителей-логопедов, 280 педагогов-психологов, 176 социальных педагогов, 35 тьюторов.

Особое внимание уделяется образованию детей с расстройствами аутистического спектра (далее — РАС). С 2019 года реализуется практика по организации образовательного пространства для таких детей в форме ресурсного класса. В 2020 году в г.Тамбове дополнительно были открыты еще 2 ресурсных класса, их общее количество составило 4 класса.

Для обеспечения качественного образования в классах для детей с РАС введены новые ставки учителей-дефектологов, тьюторов, учителей-логопедов.

Разработаны адаптированные основные образовательные программы для детей с РАС, рабочие программы по предметам, индивидуальные учебные планы, расписания.

В коррекционных учреждениях обучаются 804 ребенка с ограниченными возможностями здоровья (21,6% от общего количества детей с ОВЗ, получающих общее образование), из них 458 детей-инвалидов, 21 инвалид. В данных организациях реализуются адаптированные основные общеобразовательные программы для детей с различными нарушениями в развитии в соответствии с заключением центральной психолого-медико-педагогической комиссии.

Контингент обучающихся коррекционных учреждений составляют в основном дети с тяжелыми множественными нарушениями, которые не могут быть интегрированы в общеобразовательную среду.

Психологическую и логопедическую помощь в них оказывают 16 педагогов-психологов, 19 учителей-логопедов, коррекционно-развивающие занятия проводили 33 учителя-дефектолога.

Коррекционные учреждения работают в качестве ресурсных центров для детских садов и школ, в которых обучаются дети с ОВЗ. Они не только осуществляют психолого-педагогическое сопровождение детей с ОВЗ и предоставляют комплекс услуг семьям с детьми, но на их базе осуществляется стажировка педагогических работников, отработка технологий обучения детей-инвалидов.

Одной из структур, обеспечивающих интеграцию детей с ОВЗ, детей — инвалидов в образовательную среду и их психолого-педагогическое сопровождение, является ТОГБУ «Центр психолого-медико-педагогической диагностики и консультирования»

В дистанционном режиме проводилась просветительская работа с родителями, направленная на сохранение и укрепление психологического здоровья детей, а также на формирование позитивного отношения к детям с ОВЗ и детям-инвалидам.

Структурное подразделение Служба мобильной помощи осуществляла свою работу по сопровождению семей, воспитывающих детей-инвалидов и детей с ОВЗ, в форме мероприятий консультативного плана. При этом предоставлялись следующие услуги: обучение роди-

телей приемам логопедического массажа, артикуляционным и дыхательным играм с ребенком-инвалидом; коррекция психических процессов, организация и проведение игровых сеансов для родителей и их детей, оказание психологической помощи родителям и др.

С целью обеспечения прав детей и взрослого населения из числа инвалидов и лиц с ограничениями возможностями здоровья (далее — ОВЗ) на доступное профессиональное образование в области функционирует базовая профессиональная образовательная организация, обеспечивающая поддержку региональной системы инклюзивного профессионального образования инвалидов (ТОГАПОУ «Техникум отраслевых технологий»).

В нём выстроена модель инклюзивного профессионального пространства, которая обеспечивает сопровождение людей с инвалидностью и ОВЗ от профессиональной ориентации до трудоустройства или создания собственного дела.

В целях оптимизации учебного процесса обучающихся с инвалидностью и ОВЗ приобретено учебное, специальное и компьютерное оборудование. Кабинет учителя-дефектолога оснащен специальными средствами и методиками психологической коррекции обучающихся с различными видами нарушения здоровья.

Разработаны и реализуются 9 адаптированных образовательных программ. С использованием электронного обучения и дистанционных образовательных технологий реализуются 8 образовательных программ.

В целях оказания информационно-консультационной помощи лицам с инвалидностью и ОВЗ, их родителям, педагогическим работникам профессиональных образовательных организаций и другим заинтересованным лицам создана «горячая линия» по вопросам инклюзивного профессионального образования.

Дети-инвалиды традиционно рассматриваются как одна из наиболее уязвимых категорий детей с точки зрения их социальной успешности и личностного развития.

Для успешной реализации мер социальной поддержки ребенка-инвалида необходимо обеспечивать последовательность, комплексность и непрерывность в осуществлении реабилитационных или абилитационных мероприятий, динамическое наблюдение и контроль за эффективностью проведенных мероприятий. А учитывая, что основные направления реабилитации, абилитации детей-инвалидов реализуются в учреждениях и организациях различной ведомственной принадлежности (в сфере социальной защиты населения, здравоохранения, образования, занятости населения, физической культуры и спорта, культуры), необходимо, в целях повышения доступности реабилитационных и абилитационных услуг, принять меры по созданию специализированного комплексного многопрофильного центра реабилитации и абилитации детей-инвалидов, в

котором одновременно предоставляют услуги врачи, педагоги и социальные работники.

Постановлением Тамбовской области от 06.10.2020 № 798 «Об утверждении государственной программы Тамбовской области «Доступная среда» утверждена государственная программа области «Доступная среда» в новой редакции. Состоящая из двух подпрограмм:

«Обеспечение условий доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения» направленная на повышение уровня доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности для инвалидов и других маломобильных групп населения.

«Формирование системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов» направленная на формирование условий для развития системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, а также ранней помощи, сопровождаемого проживания инвалидов в области.

В прошедшем году объем финансирования Программы составил 16 599,26 тыс. рублей это ниже, чем в 2019 году на 16642,99 тыс. рублей (2019 — 33 242, 25 тыс. рублей), из них:

12 273,3 тыс. рублей — из федерального бюджета;

3 232,64 тыс. рублей — из бюджета области;

3,6 тыс. рублей — из местного бюджета;

1 089,72 тыс. рублей — внебюджетные средства.

Из регионального бюджета на реализацию мероприятий Программы было выделено 3 232,64 тыс. рублей:

293,3 тыс. рублей — на мероприятия по созданию условий для получения детьми-инвалидами качественного образования (софинансирование);

2000,0 тыс. рублей — на мероприятия по поддержке учреждений спортивной направленности по адаптивной физической культуре и спорту (софинансирование);

370,0 тыс. рублей — на мероприятие по субтитрованию информационных, социально значимых, общественно-политических и иных телепередач на региональных каналах;

569,34 тыс. рублей — на мероприятие по созданию в области базовой профессиональной образовательной организации, в которой созданы условия для инклюзивного образования студентов из числа инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья.

Вместе с тем, денежные средства на реализацию мероприятий по адаптации приоритетных объектов не выделялись. Необходимо рассмотреть возможность выделения средств на финансирование мероприятий по адаптации приоритетных объектов в рамках Государственной программы Тамбовской области «Доступная среда».

За счет привлеченных средств из внебюджетных источников и за счет других программ проведены работы по доадаптации 11 приоритетных объектов на сумму 3 708,9 тыс. рублей (в 2019 году – 27 объектов).

По состоянию на 01.01.2021 универсальная безбарьерная среда создана в 43 детских садах – 24,0 % от общего количества дошкольных образовательных организаций (2019 г. – 21,2 %), в 110 общеобразовательных организациях – 26,1 % от общего количества школ с учетом филиалов (2019 г. – 25,2%), в 7 организациях дополнительного образования – 11,1 % от общего количества организаций дополнительного образования (2019 г.- 9,5%).

В рамках государственной программы Тамбовской области «Доступная среда» проведены мероприятия по созданию условий для получения детьми-инвалидами качественного образования на 3 объектах: в 1 общеобразовательной школе (МБОУ «Комсомольская средняя общеобразовательная школа» (Тамбовский район), 1 детском саду (МБДОУ «Детский сад «Аленка» (г.Кирсанов), 1 организации дополнительного образования (МБУДО «Детско-юношеская спортивная школа» (г.Уварово).

Создание доступной среды в образовательных организациях включало в себя 2 основных направления: повышение архитектурной доступности, обеспечение специализированным оборудованием.

В организациях проведены следующие виды ремонтных работ: устройство бордюрных пандусов (съездов), оборудованных поручнями, замена входных дверей, устройство навесов над входными площадками, адаптация (ремонт) путей движения инвалидов, создание системы информации на объекте и др., приобретено специализированное оборудование. На данные мероприятия выделено 3746,6 тыс. рублей, из них средства: федерального бюджета – 3 406,0 тыс. рублей; областного бюджета – 336,9 тыс. рублей; местных бюджетов – 3,7 тыс. рублей.

Кроме того, в рамках нацпроекта «Демография» в 2020 г. введены в эксплуатацию новые детские сады «Подснежник», «Маленький принц», «Винни-Пух», «Золотая рыбка», в которых созданы условия доступности для инвалидов.

Продолжена работа по оснащению базовой профессиональной образовательной организации, функционирующей на базе Тамбовского областного государственного автономного профессионального образовательного учреждения «Техникум отраслевых технологий», обеспечивающей поддержку функционирования региональной системы инклюзивного образования инвалидов и лиц с ОВЗ.

На эти цели выделены средства в общем объеме 6626,0 тыс. рублей, из них средства: федерального бюджета – 5756,7 тыс. рублей; областного бюджета – 569,3 тыс. рублей; внебюджетные источники – 300,0 тыс. рублей.

Общий объем средств, предусмотренный в 2020 году на реализацию мероприятий государственной программы Тамбовской области «Доступная среда» в сфере образования за счет всех источников финансирования, составил 10372,6 тыс. рублей.

Аппаратом Уполномоченного по правам ребенка проведен мониторинг реализации государственной программы Тамбовской области «Доступная среда», одной из важных задач которой остается повышение уровня доступности объектов и услуг для инвалидов и других маломобильных групп населения на территории Тамбовского района.

Установлено, что в рамках плана мероприятий «дорожная карта» в соответствии с методическими рекомендациями Минтруда Российской Федерации проводится работа по составлению паспортов доступности объектов, с целью разработки рекомендаций по их адаптации для инвалидов. В единый реестр объектов социальной инфраструктуры области включены 26 образовательных организаций района, паспортизация проведена по всем, однако не смотря на обязательность требований о согласовании паспортов с общественными организациями инвалидов, согласованы только 11 паспортов (8 СОШ, 2 ДОУ, 1 ДЮСШ).

В районе организовано обучение детей-инвалидов в общеобразовательных организациях, расположенных по месту жительства.

Всего в общеобразовательных организация Тамбовского района в 2019-20 учебном году обучались 122 ребёнка-инвалида, из них 55 — на дому в том числе: передвигающиеся с помощью кресла-коляски — 7; с нарушением опорно-двигательного аппарата — 4; с нарушением зрения — 2; с нарушением слуха — 1; с тяжелыми нарушениями речи — 2; с нарушением умственного развития — 45, соматика — 61.

Общеобразовательных организаций всего 33: 8 юридических лиц и 25 филиалов, из них созданы условия для получения детьми-инвалидами качественного образования государственной программы Тамбовской области «Доступная среда» — в 9 школах.

В 2020 году в рамках реализации мероприятий по созданию условий для получения детьми-инвалидами качественного образования государственной программы Тамбовской области «Доступная среда» участие МБОУ «Комсомольская средняя общеобразовательная школа». В рамках программы капитально реконструирован главный вход в здание- устройство входной площадки; установлены устройство пандуса и лестниц для подъёма на входную площадку; расширен навес входной площадки с пристройкой тамбура; расширены наружные и внутренние двери тамбура. Установлены информационно-тактильные знаки (группа тактильных пиктограмм, пиктограммы по системе Брайля). Выполнена контрастная маркировка ступеней, в том числе установлена тактильная предупреждающая полоса.

Помимо этого, за муниципальные средства в МБУ ДО «ДЮСШ №2 Тамбовского района» в прошедшем году выполнены работы по созда-

нию универсальной безбарьерной среды для беспрепятственного доступа: пандусный съезд, входная группа, монтаж поручней, установка кнопки вызова персонала, таблички, маркировка ступеней.

Дошкольных образовательных организаций на территории района всего 16, из них созданы условия для получения детьми-инвалидами качественного образования государственной программы Тамбовской области «Доступная среда» — в 5 садах (МАДОУ «Детский сад «Маленькая страна», МАДОУ «Детский сад «Планета детства», МАДОУ «Детский сад «Непоседы», МАДОУ «Детский сад «Колосок», МАДОУ «Детский сад «Маленький принц»).

Учреждений дополнительного образования в районе 3 (2 ДЮСШ и 1 Центр творчества), из них адаптировано избирательно 1 (МБУ ДЮСШ №2), частично — 1 (МБУ ДЮСШ №1).

Перевозки пассажиров маломобильных групп населения в пригородном сообщении Тамбовского района осуществляются пятью низкопольными автобусами, вместе с тем, Тамбовский район это муниципальное образование, состоящее из 1 городского и 25 сельских поселений, объединенных общей территорией, на которой находится 137 населенных пункта. Указанное количество пассажирского транспорта не может в полном объеме удовлетворить потребность семей с детьми-инвалидами. Необходимо создание условий для беспрепятственного пользования инвалидами, включая инвалидов, пользующихся креслом-коляской, пассажирским автотранспортом, посадку в транспортное средство и высадку из него, а также принятие мер по оснащению имеющегося автотранспорта специальными подъемниками (аппарелями).

Меры социальной поддержки и льготы для семей, имеющих детей-инвалидов, установлены Федеральным законом от 24.11.1995 N 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации". Одним из самых значимых остается жилищный вопрос, который особенно чувствителен для тех граждан, жизнедеятельность которых в силу различных обстоятельств ограничена — для инвалидов и семей с детьми-инвалидами, ведь социально-бытовая адаптации инвалидов, которая напрямую зависит от условий их проживания.

Учитывая значимость проблемы, Уполномоченным по правам ребенка проведен мониторинг обеспечения жильем семей, имеющих детей-инвалидов.

В ходе, которого было установлено, что по состоянию на 31 декабря 2020 года в органах местного самоуправления на жилищном учете состоят 7682 человека, из которых 167— семьи, имеющие детей-инвалидов. Обеспечено жилыми помещениями лишь 2 семьи.

Динамика улучшения жилищных условий семей, имеющих детей-инвалидов



Федеральное законодательство предусматривает различный подход к обеспечению жильем инвалидов в зависимости от сроков постановки их на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий, а именно:

обеспечение за счет средств федерального бюджета жильем инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий, вставших на учет до 1 января 2005 года (основной критерий обеспечения жильем указанной категории – нуждаемость);

обеспечение жилым помещением инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий, вставших на учет после 1 января 2005 года, в соответствии с жилищным законодательством Российской Федерации (основные критерии обеспечения жильем указанной категории – имущественное положение и нуждаемость).

Между тем, несмотря на законодательное урегулирование данного вопроса, права детей-инвалидов на жилые помещения продолжают нарушаться.

Ввиду отсутствия свободных жилых помещений в муниципальных жилых фондах, недостаточности доходного потенциала большинства муниципальных образований для строительства нового жилья, жилые помещения гражданам фактически не предоставляются.

Из-за долгого ожидания семьи зачастую теряют свое право на улучшение жилищных условий. Количество снятых с учета инвалидов по различным основаниям (самостоятельное решение жилищных проблем, утрата статуса инвалида, улучшение имущественного положения) превышает количество граждан, получивших господдержку.

Учитывая значимость данной проблемы Президентом России 18 ноября 2020 года утвержден ряд поручений по вопросу обеспечения жилыми помещениями инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов.

Одним из которых Правительству Российской Федерации совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации поручено принять меры, направленные на формирование

и ведение единой информационной системы учёта инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий, в целях осуществления мониторинга реализации ими права на обеспечение жилыми помещениями.

Кроме того, Правительству Российской Федерации поручено представить предложения о внесении в законодательство Российской Федерации изменений, направленных на формирование эффективного механизма обеспечения жилыми помещениями инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, вставших на учёт после 1 января 2005 года, предусмотрев при этом порядок реализации ими права на обеспечение жилыми помещениями и источники финансирования, а также включить в национальный проект «Жильё и городская среда» мероприятия, направленные на выполнение субъектами Российской Федерации обязательств Российской Федерации по обеспечению жилыми помещениями инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, вставших на учёт до 1 января 2005 года.

С целью установления дополнительных гарантий реализации жилищных прав инвалидов Федеральным законом от 24 ноября 1995 года N 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" предусмотрено право на первоочередное получение земельных участков для индивидуального жилищного строительства, ведения подсобного и дачного хозяйства и садоводства.

В мой адрес поступило обращение Всероссийской организации родителей детей-инвалидов (ВОРДИ местное отделение города Тамбова) в защиту прав и законных интересов семей с детьми-инвалидами.

Из которого следует, что в области не урегулирован вопрос о предоставлении инвалидам и семьям с детьми-инвалидами право на первоочередное получение земельных участков для индивидуального жилищного строительства, ведения подсобного и дачного хозяйства и садоводства, что препятствует реализации права предусмотренного ч.16 ст. 17 Федерального закона от 24 ноября 1995 года N 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации".

Проведенным мониторингом было установлено, что за получением земельного участка для индивидуального жилищного строительства, ведения подсобного и дачного хозяйства и садоводства, обратилось 214 семей состоящих на учете в органах местного самоуправления, в качестве нуждающихся в жилых помещениях. Из них семей имеющих в своем составе детей-инвалидов- 9. Всего выделено 58 земельных участков, причем отдельный учет семей имеющих в своем составе детей-инвалидов не ведется.

Законом Тамбовской области от 5 декабря 2007 года N 316-3 «О регулировании земельных отношений в Тамбовской области» определены категории граждан имеющих право на получение земельных участков для индивидуального жилищного строительства, ведения подсобного и дачного хозяйства и садоводства, в том числе

состоящим на учете в органах местного самоуправления в качестве нуждающихся в жилых помещениях. Статья 7.1 Закона устанавливает порядок бесплатного предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в собственность гражданам для ведения личного подсобного хозяйства, индивидуального жилищного строительства, садоводства или огородничества, и предусматривает предоставление гражданину бесплатно в собственность земельного участка в порядке очерёдности, исходя из времени подачи гражданином заявления (часть 14 статьи 7.1 Закона) и не предоставляет преимущества в реализации льгот перед другими гражданами, состоящими на учёте. Однако, Федеральным законом при всех прочих равных условиях предоставлено преимущественное право инвалидам и семьям, имеющим в своем составе инвалидов, на первоочередное получение земельных участков. Отсутствие правового регулирования лишает указанную категорию граждан возможности реализовать свое право на первоочередное получение земельных участков.

В целом, положение дел с соблюдением гарантируемых государством детям-инвалидам, равных с другими гражданами прав является удовлетворительным.

Однако, необходимо приложить все усилия по созданию надлежащих условий и оказание помощи в подготовке детей –инвалидов к полноценной жизни в обществе.

В целях реализации социальных гарантий детей-инвалидов направленных на создание равных условий участия в жизни общества, необходимо:

- принять меры по созданию специализированного комплексного многопрофильного центра реабилитации и абилитации детей-инвалидов, в котором одновременно будут предоставлять услуги врачи, педагоги и социальные работники;

- усилить работу по повышению уровня доступности объектов и услуг для детей-инвалидов;

- принять меры направленные на выполнение обязательств по обеспечению жилыми помещениями семей, имеющих детей-инвалидов.

ПРАВО НА ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЖИЛЫМ ПОМЕЩЕНИЕМ ДЕТЕЙ-СИРОТ И ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ

Российская Федерация – социальное государство, политика которого направлена на создание условий, которые обеспечивают достойную жизнь и свободное развитие человека (согласно ст. 7 Конституции РФ).

Право на жилище – это одно из прав, гарантированных гражданам Конституцией РФ, причем, пожалуй, одно из важнейших в социальном аспекте.

Основным базовым документом, закрепляющим гарантии и права на жилище, стала Конституция Российской Федерации. Из ее содержания следует, что собственники жилых помещений могут опираться на конституционные положения, которые призваны в полной мере обеспечить соблюдение их прав. К таким положениям относится закрепленное ст. 40 Конституции Российской Федерации право на жилище с указанием, что никто не может быть произвольно лишен жилища. При этом на органы государственной власти и органы местного самоуправления возлагается обязанность создавать условия для реализации гражданами своего права на жилище.

Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, являются одной из самых социально уязвимых категорий населения в Российской Федерации. Проблема реализации прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в настоящее время является едва ли не самой животрепещущей, особенно это касается жилищных прав.

В соответствии с абз.4 ч. 1 ст. 155.3 Семейного кодекса РФ дети-сироты и лица, оставшиеся без попечения родителей имеют право на сохранение собственности на жилое помещение или права пользования жилым помещением либо, если отсутствует жилое помещение, получение жилого помещения в соответствии с жилищным законодательством.

Нормативно-правовой базой, регламентирующей механизм реализации данного права, являются Жилищный кодекс РФ, Федеральный закон от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», Постановление Правительства РФ от 04.04.2019 г. № 397 «О формировании списка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без

попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, исключении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из списка в субъекте Российской Федерации по прежнему месту жительства и включении их в список в субъекте Российской Федерации по новому месту жительства», а также региональное законодательство.

Дети-сироты имеют право на предоставление благоустроенного жилья по окончании пребывания в государственных и негосударственных учреждениях для детей-сирот или в приемных семьях. Такое право у детей-сирот возникает, если они не имеют закрепленного за ними жилого помещения или их возвращение в ранее занимаемые и сохраненные за ними жилые помещения невозможно.

Однако недостаточно того, что ребенок имеет специальный правовой статус. Возникновение права на жилое помещение связано с таким юридическим фактом, как включение в список детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа. Лица указанной категории включаются в список по достижении возраста 14 лет.

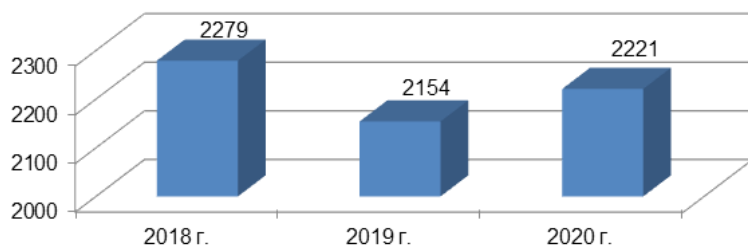
Следует отметить, что обязанность по включению в данный список возложена не только на законных представителей детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, достигших возраста 14 лет, но также и на органы опеки и попечительства, которые призваны выполнять аналогичные действия в случае неподачи соответствующего заявления законными представителями ребенка. Указанное положение не ограничивает право ребенка самостоятельно обратиться с заявлением в письменной форме о включении его в список при условии достижения им полной дееспособности.

По состоянию на 01.01.2021 г. количество детей-сирот и лиц, из их числа, учтенных в качестве нуждающихся в жилом помещении -2221 человек.

За год в управление социальной защиты и семейной политики области поступило 194 учетных дела детей-сирот, детей оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа, подлежащих включению в Список детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, подлежащих обеспечению жилым помещением.

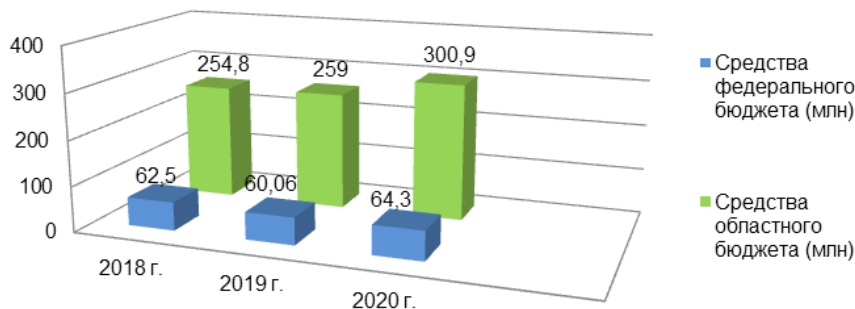
За период реализации Закона области от 23.07.2010 № 682-З «О дополнительных гарантиях для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» с 2014 года приобретено 1546 квартир для детей-сирот и на эти цели из бюджета области выделено около 1,5 млрд. рублей.

**Количество детей сирот и детей,
оставшихся без попечения родителей, лиц из числа
детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей,
которые подлежат обеспечению жилыми помещениями**



Лимиты бюджетных обязательств на данные цели в 2020 г. составили 365 224,1 тыс. рублей, из них 64 309,0 тыс. рублей средства федерального бюджета и 300 915,1 тыс. рублей – средства областного бюджета.

**Лимиты бюджетных обязательств
на приобретение жилых помещений для детей-сирот
и детей, оставшихся без попечения родителей,
а также лиц из числа детей-сирот и детей,
оставшихся без попечения родителей**



Как видно на графике большая часть денежных средств выделяется областным бюджетом, а выделяемая сумма из федерального бюджета напротив, уменьшается. Недостаточное финансирование — основная причина того, что очередь движется так медленно, но не единственная.

С одной стороны необходимо увеличение финансирования для указанных целей, с другой стороны механизм обеспечения жилыми помещениями лиц указанной категории нуждается в совершенствовании.

В 2020 году было приобретено лишь 211 квартир, из 277 запланированных.

В условиях роста числа детей, претендующих на получение жилья, не теряет своей актуальности задача обеспечения сохранности жилых помещений, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей.

К полномочиям органов опеки и попечительства относится осуществление контроля за использованием и сохранностью жилых помещений, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, за обеспечением надлежащего санитарного и технического состояния жилых помещений, а также контроля за распоряжением ими (возложено на администрации городских округов и муниципальных районов области).

По состоянию на 01.01.2021 на контроле в органах опеки и попечительства находится 549 жилых помещений, принадлежащих 724 детям (415 жилых помещений — в собственности детей, 134 — в пользовании в качестве нанимателей, членов семьи нанимателей по договору социального найма). Число сохраняемых жилых помещений ежегодно увеличивается: в 2019 г. — 489 жилых помещений, принадлежащих 653 детям, в 2018 г. — 486 жилых помещений, принадлежащих 623 детям.

Право ребенка на жилое помещение определяется при его выявлении и устройстве. Органами опеки и попечительства максимально используется возможность сохранения за детьми права на жилые помещения, в которых они проживали с родителями. С этой целью дополнительно:

- инициируется оформление договора социального найма в жилых помещениях муниципального жилищного фонда с обязательным включением детей-сирот в состав членов семьи нанимателей;
- проводится работа с родителями, лишенными, ограниченными родительских прав, являющихся собственниками жилья, по передаче доли этих жилых помещений или в целом в собственность детям;
- принимаются меры по вступлению в права наследования.

При наличии у ребенка жилого помещения на праве собственности или праве владения муниципальным жильем органы местного самоуправления принимают постановление об обеспечении сохранности жилого помещения. Необходимость обеспечения сохранности права пользования жилым помещением (права собственности на жилое помещение) также закреплена в акте об устройстве несовершеннолетнего под опеку (попечительство) либо в организацию для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Органы опеки и попечительства ведут учет жилых помещений, принадлежащих детям-сиротам. Сведения о них вносят в Журнал учета принадлежащих детям жилых помещений.

Для сохранения жилых помещений органами опеки и попечительства предпринимаются такие меры, как производство перерасчета за коммунальные услуги, выселение родителей, лишенных родительских прав, приватизация, передача в аренду, погашение задолженности за оплату услуг ЖКХ и др.

С целью поддержания сохраняемых жилых помещений в надлежащем санитарном и техническом состоянии органы опеки и попечительства осуществляют контроль за деятельностью законных представителей детей-сирот по сохранению жилых помещений; проводят проверки состояния жилья с привлечением заинтересованных ведомств и оформлением по итогам актов обследования жилья. Запрашивают информацию о наличии задолженности за оплату услуг ЖКХ у поставщиков услуг.

В 2020 году сохраняемые жилые помещения детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, непригодными для постоянного проживания в установленном законодательством порядке не признавались.

В целях обеспечения сохранности жилых помещений, поддержания их в состоянии, пригодном для постоянного проживания, в регионе предусмотрена дополнительная мера социальной поддержки в виде предоставления материальной помощи на проведение ремонта 50 жилых помещений детей, оставшихся без попечения родителей, на общую сумму 1 млн. рублей из средств областного бюджета в рамках государственной программы Тамбовской области «Социальная поддержка граждан», утвержденной постановлением администрации области от 13.08.2014 № 894. В 2020 году средства предусмотренные программой реализованы полностью.

Несмотря на инфляцию и рост цен, сумма, предоставляемая для ремонта жилых помещений, с каждым годом остается неизменной.

Ежегодные проверки, проводимые аппаратом Уполномоченного по правам ребенка в Тамбовской области позволяют сделать вывод о том, что контроль соответствующими органами за исполнением опекунами, попечителями, приемными родителями, обязанностей по защите имущественных и неимущественных прав несовершеннолетних не всегда организован в соответствии с требованиями законодательства.

В соответствии Постановлением администрации Тамбовской области от 03.03.2020 N 158 "Об утверждении Порядка осуществления контроля за использованием и сохранностью жилых помещений, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, за обеспечением надле-

жащего санитарного и технического состояния жилых помещений, а также контроля за распоряжением ими" (до 05.03.2020 г. Приложение 3 Постановления администрации Тамбовской области от 23.09.2013 N 1055 "О реализации прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на жилое помещение") контроль за использованием и сохранностью жилых помещений детей-сирот и распоряжением ими осуществляется администрациями городских округов, муниципальных районов области, наделенными государственными полномочиями по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних граждан (далее по тексту — органы опеки и попечительства) по месту нахождения жилых помещений.

С этой целью, в соответствии с п. 3 Постановление администрации Тамбовской области от 03.03.2020 N 158 (до 05.03.2020 г. Приложение 3 Постановления администрации Тамбовской области от 23.09.2013 N 1055) органы опеки и попечительства проводят плановые и внеплановые проверки по обследованию жилых помещений. В случае если место учета детей-сирот в органах опеки и попечительства не совпадает с местом нахождения жилых помещений детей-сирот, проверка осуществляется по месту нахождения указанных жилых помещений на основании официального запроса органа опеки и попечительства по месту учета детей-сирот в органах опеки и попечительства (по месту нахождения личных дел детей-сирот). Акт обследования жилого помещения ребенка-сироты составляется в трех экземплярах, два из которых в течение трех рабочих дней со дня его составления направляются: законному представителю ребенка-сироты; органу опеки и попечительства по месту жительства ребенка-сироты, в случае если место нахождения жилого помещения ребенка-сироты не совпадает с местом его учета в органе опеки и попечительства. Третий экземпляр акта обследования в срок не позднее трех рабочих дней со дня его составления включается в личное дело ребенка-сироты.

Однако в нарушение вышеуказанных пунктов, акты сохранности жилых помещений, закрепленных за детьми, в личных делах отсутствуют.

Например, в общей долевой собственности (по 1/5 доли) у несовершеннолетних Алексея З. и Александра Г. находится жилое помещение (общей площадью 50,8 кв.м.) по адресу: Саратовская область, Петровский район. Однако с 2018 года акты обследования жилого помещения в личных делах несовершеннолетних отсутствуют.

Также в личном деле Яны З. отсутствуют акты обследования жилого помещения за 2019 г., 2020 г, хотя несовершеннолетней на

праве собственности принадлежит 1/4 доли квартиры, расположенной по адресу: р.п. Токаревка (общая площадь 43,94 кв.м.).

Органы опеки и попечительства для сохранения права на жилые помещения за детьми принимают меры по вступлению в права наследования. Заключительным этапом принятия наследства, является регистрация права собственности.

Однако в ходе проверки выявлено, что в личном деле Анастасии Ч., 2003 г.р. имеются копии свидетельств о праве на наследство по закону от 21.05.2019 г. (жилой дом, 2 земельных участка). Указанные свидетельства подтверждают возникновение права собственности на: 1/2 долю жилого дома по адресу: Токаревский район, д. Ястребовка, 1/2 долю земельного участка, адрес ориентира: Токаревский район, д. Ястребовка, 1/632 долю земельного участка (земли сельскохозяйственного назначения). После выдачи свидетельства о праве на наследство по закону право общей долевой собственности на вышеуказанные объекты подлежит регистрации в Едином государственном реестре недвижимости. Однако в личном деле отсутствует информация о регистрации права собственности в ЕГРН, а также отсутствуют акты сохранности жилого помещения.

Когда ребенок воспитывается в приемной семье или находится под опекой, попечительством либо в специальной организации (детский дом, дом-интернат), жилищный вопрос остро еще не стоит перед ним. Совсем иная ситуация складывается, когда этот ребенок-сирота достигает совершеннолетия и выпускается из детского дома. Не обеспеченный жильем ребенок часто теряется в незнакомой среде, в обществе, не может найти свое место в жизни, что чревато возникновением антисоциального поведения.

На базе ТОГБУ СОН «Центр социальных услуг для населения города Мичуринска и Мичуринского района» на основании постановления администрации области от 07.12.2017 № 1205 функционирует отделение временного проживания граждан («Социальная гостиница») вместимостью 40 коек, которое предназначено для предоставления социальных услуг, в том числе бывшим воспитанникам детских домов.

Открытие отделения обусловлено необходимостью решения вопроса временного размещения детей-сирот после их выпуска из образовательных организаций (где они были обеспечены общежитиями) до предоставления им жилых помещений в соответствии с законодательством Российской Федерации. В 2020 году обратилось 6 детей-сирот, достигших 18-летнего возраста.

Кроме того, на базе двух областных учреждений функционируют социальные гостиные, в которых созданы условия для временного проживания выпускников организаций для детей-сирот:

- в Тамбовском областном государственном бюджетном общеобразовательном учреждении «Красносвободненская санаторная школа — интернат» — блок постинтернатной адаптации (4 жилые комнаты, кухня, хозяйственный блок);

- в Тамбовском областном государственном бюджетном учреждении для детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, «Центр поддержки семьи и помощи детям им. А.В. Луначарского» — социальная гостиная (благоустроенная двухкомнатная квартира). Временным проживанием в 2020 году воспользовались 7 выпускников организаций для детей-сирот.

Сокращение видов нарушений как один из показателей состояния законности самостоятельно не может свидетельствовать об улучшении ситуации в целом в сфере обеспечения жильем детей-сирот.

Кроме недостаточного финансирования к наиболее существенным проблемам относятся:

- сложности по освоению выделенных на данные цели средств, в связи с отсутствием фонда жилья, отвечающего требованиям законодательства. В сложившейся экономической ситуации часто рекомендованная стоимость жилья не устраивает застройщиков;

- сложности закупки жилья у физического лица. Чтобы продать квартиру (для предоставления ребенку-сироте) физическое лицо должно иметь электронную цифровую подпись, а также внести залог для участия в аукционе. Получается, что гражданам проще иметь дело с обычными покупателями-гражданами, а не с государством;

- ограничения при закупках нового жилья. Общее количество жилых помещений в виде квартир, предоставляемых лицам указанной категории, не может превышать 25 процентов от общего количества квартир в многоквартирном доме.

В настоящее время в Государственную Думу Российской Федерации внесен законопроект предусматривающий увеличение общего количества жилых помещений до 50 процентов от общего количества квартир.

Увеличение общего количества жилых помещений предоставляемых детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в одном многоквартирном доме позволит более эффективно реализовывать региональные программы по обеспечению детей-сирот жилыми помещениями, значительно увеличить объем приобретаемого жилья для детей-сирот и самое главное снизить количество детей-сирот, нуждающихся в обеспечении жилыми помещениями.

Невзирая на определенное законодательное закрепление права детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей на обеспе-

чение их благоустроенным жильём, реализация данного вопроса остается неурегулированной должным образом.

В этой связи полагаю необходимым:

- усилить контроль за сохранностью и фактическим использованием жилых помещений, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей;

- усилить контроль за своевременной подачей законными представителями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, заявлений о включении этих детей в список и в случае неподачи таких заявлений принимать меры по включению этих детей в список;

- необходимо предусмотреть меры административно-правовой ответственности за нарушение жилищных прав детей сирот;

- рассмотреть вопрос увеличения финансирования из областного бюджета на ремонт жилых помещений с целью своевременного и качественного ремонта сохраняемых жилых помещений;

- упростить процедуру закупки жилья у физических лиц (возможность рассмотрения вопроса закупки жилья, стоимостью до 2 млн. руб., без проведения торгов);

- рассмотреть вопрос о введении «Жилищных сертификатов для детей-сирот». Для исключения рисков, выдача сертификатов возможна социализированным лицам (имеющим семью, постоянную работу, не состоящим на наркологическом учете и т.д.), достигшим возраста 25 лет.

- принять меры по обеспечению детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, временным жильем или предусмотреть выплату компенсации за поднаем жилья до наступления момента обеспечения их жильем.

ПРАВО ДЕТЕЙ НА СОДЕРЖАНИЕ

Основой государственной семейной политики Российской Федерации является презумпция добросовестности родителей в осуществлении родительских прав, ответственность каждой семьи за воспитание, образование и развитие личности ребенка и за сохранение его здоровья.

Право на получение содержания от родителей – одно из неотъемлемых прав ребенка. Содержание и воспитание детей является главной обязанностью обоих родителей.

Статья 80 Семейного кодекса Российской Федерации закрепляет обязанность родителей содержать своих детей. В случае отказа родителей от участия в содержании своих детей государство обязано обеспечить их содержание, в том числе путем взыскания с родителей алиментов.

Одним из основных мероприятий, проводимых в рамках Десятилетия детства, утвержденных Распоряжением Правительства РФ от 06.07.2018 №1375-р является повышение эффективности исполнения судебных актов и нотариальных соглашений об уплате алиментов на содержание несовершеннолетних детей и защиты прав получателей алиментов.

Принудительное взыскание алиментов осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 02.10.2007г. №229-ФЗ «Об исполнительном производстве» структурным подразделением территориального органа ФССП России по месту совершения исполнительных действий.

По информации Управления Федеральной службы судебных приставов России по Тамбовской области в 2020 году в структурные подразделения на принудительное исполнение поступило 5198 исполнительных документов о взыскании алиментных платежей (АППГ – 5982).

По итогам года окончено и прекращено 5190 исполнительных производств, что на 1031 исполнительное производство меньше, чем за аналогичный период прошлого года – 6221.

Вместе с тем, к Уполномоченному по правам ребенка в Тамбовской области продолжали поступать устные и письменные обращения граждан по вопросам неисполнения решений судов по взысканию с должников алиментных платежей в пользу несовершеннолетних детей, а также по вопросам нарушения прав детей на их содержание.

Так, в мой адрес поступило обращение Л. в интересах несовершеннолетнего ребенка, в связи с бездействием судебного пристава-исполнителя Тамбовского РОСП УФССП по Тамбовской области, который не принимал надлежащих мер к должнику по выплате алиментов на содержание ее сына, в результате чего задолженность по исполнительному производству составила более 149 тыс. рублей.

Согласно ч.2 ст.67.1 Федерального закона №229-ФЗ от 02.10.2007 «Об исполнительном производстве» при неисполнении должником-гражданином или должником, являющимся индивидуальным предпринимателем, в установленный для добровольного исполнения срок без уважительных причин содержащихся в исполнительном документе требований о взыскании алиментов, возмещении вреда, причиненного здоровью, возмещении вреда в связи со смертью кормильца, имущественного ущерба и (или) морального вреда, причиненных преступлением, требований неимущественного характера, связанных с воспитанием детей, а также требований о взыскании административного штрафа, назначенного за нарушение порядка пользования специальным правом, судебный пристав-исполнитель вправе по заявлению взыскателя или собственной инициативе вынести постановление о временном ограничении на пользование должником специальным правом. При неисполнении требований исполнительного документа о взыскании административного штрафа, назначенного за нарушение порядка пользования специальным правом, должник может быть ограничен в пользовании только этим специальным правом.

В нарушение вышеуказанных требований закона судебным приставом-исполнителем только после моего обращения к руководителю УФССП по Тамбовской области было вынесено постановление об ограничении пользовании специальным правом, произведены надлежащие исполнительные действия в отношении должника, направленные на погашение им задолженности по выплате алиментов на содержание ребенка.

Уполномоченный взаимодействует не только с Управлением Федеральной службы судебных приставов Тамбовской области, но и других регионов России. Совместно проводятся личные приемы граждан.

Анализ деятельности судебных приставов по взысканию алиментов на содержание детей показал, что основное количество исполнительных производств окончено, в связи с направлением копий исполнительных документов в организации для удержания периодических платежей из заработка (дохода) должника. В прошедшем году окончено 2742 исполнительных производств (АППГ-3614).

Исполнительные производства о взыскании алиментных платежей, как правило, длительное время находятся на исполнении и на начало 2020 года остаток составлял 6468 производств, на начало 2021 года остаток незначительно сократился и составил 6459.

За год судебными приставами-исполнителями по исполнительным производствам о взыскании алиментов было произведено 457 арестов, вынесено 8985 постановлений о временном ограничении на выезд должников из РФ (АППГ- 9806).

Выявлено 792 административных правонарушения, предусмотренных ч.1 ст.5.35.1 КоАП РФ– неуплата средств на содержание детей. Рассмотрено судом 730 дел об административном правонарушении, из них с назначением наказания в виде обязательных работ – 675, административного ареста – 47, штрафа – 15, предупреждение – 3, прекращено 8 дел.

В отношении должников, подвергнутых административному наказанию и не принявших мер к уплате алиментов, было возбуждено 456 уголовных дел по ст.157 УК РФ – злостное уклонение от уплаты средств на содержание детей. (АППГ -466).

В результате применения мер принудительного характера судебными приставами-исполнителями, на которых возложены обязанности по исполнению решений судов о взыскании алиментов, была взыскана задолженность по алиментным обязательствам в размере 104 млн. 75 тыс. рублей.

Вместе с тем, несмотря на проводимую судебными приставами-исполнителями работу и применения к должникам мер принудительного характера, остаток суммы задолженности, подлежащий взысканию по состоянию на 01.01.2021г. составил 564.126 тыс. рублей.

Основной проблемой при реализации исполнительных производств о взыскании алиментных платежей по-прежнему является отсутствие либо сокрытие доходов и имущества, на которые в соответствии с действующим законодательством можно обратить взыскание, а также отсутствие трудовых отношений, оформленных в установленном действующим законодательством порядке. Количество исполнительных производств, в рамках которых должники обратились в подразделения службы занятости населения лишь 672 (АППГ- 768), из них: удерживаются алименты только по 286 исполнительным производствам.

Озабоченность вызывают факты бездействия со стороны некоторых органов опеки и попечительства муниципальных образований по защите имущественных прав детей на получение алиментов.

Согласно ст. 18 Федерального закона от 24.04.2008 N 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» определено, что опекун обязан принять меры по защите имущественных прав подопечного. Администрации муниципальных районов в соответствии с Законом Тамбовской области от 27.12.2007 N 334-З «О наделении администраций городских округов, муниципальных районов Тамбовской области государственными полномочиями по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних граждан» осуществляют надзор за деятельностью опекунов и попечителей. В данном случае, отсутствие сведений о мерах предпринимае-

мых к защите имущественных прав несовершеннолетнего могут привести к нарушению его прав.

Так, при изучении личного дела Н. установлено, что мать ребенка решением Токаревского районного суда лишена родительских прав и с нее взысканы алименты в размере $\frac{1}{2}$ части всех видов заработка или иного дохода. Однако сведений о принимаемых мерах по взысканию задолженности у органов опеки и попечительства, не имеется.

Аналогичные нарушения выявлены при изучении и других личных дел подопечных.

По результатам проверки Уполномоченным по правам ребенка главе Токаревского района направлено заключение об устранении нарушений, направленного на защиту прав и законных интересов.

Администрацией района приняты меры, направленные на устранение нарушений прав и законных интересов детей.

Рост задолженности по алиментным обязательствам на содержание детей, требует принятия дополнительных мер со стороны государства.

Полагаю, что создание «государственного алиментного фонда», из которого задолженность по алиментам будет выплачиваться без задержек, с последующим взысканием денежных средств с должников, обеспечит гарантии государства на содержание детей.

ПРАВО НА ОТДЫХ И ОЗДОРОВЛЕНИЕ

Обеспечение условий для реализации права на отдых и оздоровление каждого ребёнка, закреплённого Федеральным законом от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации», является приоритетом государственной политики и реализуется органами государственной власти всех уровней.

Вступившие в законную силу изменения в сфере отдыха и оздоровления детей в Федеральном законе от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» в части определения регионального уполномоченного органа исполнительной власти в сфере организации отдыха и оздоровления детей и его компетенции; установления порядка формирования и ведения реестра организаций отдыха и оздоровления детей на территории субъекта Федерации, проверки сведений, представленных организациями для включения в реестр; обеспечение координации деятельности региональных органов исполнительной власти, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих федеральный государственный надзор и обеспечивающих безопасность людей на водных объектах, послужили основанием для совершенствования нормативно правовых актов области.

Постановлением главы администрации Тамбовской области от 22 июня 2020 г. N 126 «О межведомственной комиссии по вопросам организации отдыха и оздоровления детей» для обеспечения согласованных действий между органами исполнительной власти области, органами местного самоуправления и организациями в сфере организации отдыха и оздоровления детей создана межведомственная комиссия, в состав которой вошел Уполномоченный по правам ребенка в Тамбовской области.

Управление социальной защиты и семейной политики области определено уполномоченным органом в сфере отдыха детей и их оздоровления, осуществляющим контроль за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организации отдыха детей, содержащихся в реестре организаций отдыха и их оздоровления. В областной реестр включено 546 организаций, из них 30 – стационарные загородные лагеря.

Детская летняя оздоровительная кампания, на фоне эпидемии новой коронавирусной инфекции, проводилась в соответствии с методическими рекомендациями по организации работы организаций отдыха детей и их оздоровления в условиях сохранения рисков

распространения Covid-19 МР 3.1/2.4.0185-20, утвержденных Руководителем Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека 25 мая 2020 г.

В целях финансового возмещения затрат на подготовку организаций отдыха детей и их оздоровления к началу функционирования, включая дополнительные расходы по предотвращению распространения коронавирусной инфекции в соответствии с требованиями Роспотребнадзора и текущие расходы Постановлением администрации Тамбовской области от 7 июля 2020 г. N 535 утвержден Порядок предоставления из бюджета Тамбовской области субсидий юридическим лицам (за исключением государственных и муниципальных учреждений), включенным в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления Тамбовской области. За счет экономии бюджетных ассигнований в целях выполнения требований Роспотребнадзора организациям отдыха из бюджета области была выделена дополнительная субсидия в сумме 124,9 млн. рублей.

В целом финансирование мероприятий летней кампании составило 310,8 млн. рублей (в т.ч. 124,9 млн. руб. субсидии), из них:

277,5 млн. рублей – средства областного бюджета ;

4,3 млн. рублей – средства муниципальных бюджетов;

29,0 млн. рублей – внебюджетные источники.

В прошлом году детская летняя оздоровительная кампания проводилась на фоне эпидемии новой коронавирусной инфекции.

В соответствии с поручением Председателя Правительства Российской Федерации от 26 марта 2020 г. N ММ-п12-2363-кв до 1 июня 2020 г. было временно приостановлено бронирование мест, прием и размещение граждан в пансионатах, домах отдыха, санаторно-курортных организациях (санаториях), санаторно-оздоровительных детских лагерях круглогодичного действия и гостиницах, расположенных в курортах федерального, регионального и местного значения, а также в иных санаторно-курортных организациях (санаториях), санаторно-оздоровительных детских лагерях круглогодичного действия. Такие же ограничительные меры распространены и на организации отдыха детей и их оздоровления.

Открытие детской оздоровительной кампании в нашей области в 2020 году осуществлялось с учетом текущей санитарно-эпидемиологической ситуации и позиции регионального управления Роспотребнадзора.

В соответствии с решением Межведомственной комиссии по вопросам организации отдыха и оздоровления детей с 8.07.2020 проводилась приемка загородных лагерей, а лагеря приступили к приёму детей с 10 июля.

В условиях распространения пандемии к работе приступили 24 загородных стационарных организации отдыха и оздоровления детей. Всеми организациями отдыха получены заключения Управления

Роспотребнадзора по Тамбовской области о соответствии организаций санитарно-эпидемиологическим требованиям и нормам.

Не приступил к работе МБУ «Детский оздоровительный лагерь «Круглянский рассветы» (г.Мичуринск) в связи с полученным отрицательным санитарно-эпидемиологическим заключением о соответствии требованиям гигиенических нормативов (территории лагеря не имеет полного ограждения по периметру, на территории лагеря проживают посторонние лица).

Кроме того, не заявили об участии в летней кампании 2 оздоровительных лагеря:

лагерь на базе ООО «Санаторий «Сосны» — отказался от работы в условиях распространения COVID-19:

детский оздоровительный лагерь «Жемчужинка» (Кирсановский район) не обеспечен доброкачественной питьевой водой, соответствующей требованиям санитарных норм и правил (не выполнено предписание управления Роспотребнадзора по Тамбовской области).

Всего в организациях отдыха и оздоровления детей отдохнуло 4848 детей Из них:

3416 детей, находящихся в трудной жизненной ситуации;

788 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

40 детей-инвалидов;

3 ребенка, страдающих сахарным диабетом;

449 состоящих на различных видах профилактического учета.

Дистанционное обучение детей и подростков в условиях самоизоляции в период пандемии COVID-19 внесло существенные изменения в жизнедеятельность школьников. В период самоизоляции обучающиеся подвергались таким неблагоприятным факторам как увеличение продолжительности учебных занятий и выполнения домашних заданий с использованием электронных устройств. При этом была значительно снижена физическая активность, продолжительность пребывания на свежем воздухе.

В этой связи наиболее эффективным является отдых детей в загородных стационарных лагерях. Учитывая, что "коронавирусные" санитарно-эпидемиологические требования к организации работы образовательных организаций и других объектов социальной инфраструктуры для детей и молодежи (СП 3.1/2.4.3598-20) будут действовать весь 2021 год, в соответствии с которыми заполняемость лагерей будет составлять не более 50% от проектной вместимости, необходимо принимать меры к расширению числа стационарных загородных организаций отдыха и оздоровления, оценить возможность введения в действие нефункционирующих объектов загородного отдыха, в том числе на условиях государственно-частного партнерства.

Одним из способов увеличения мест отдыха послужит ввод в эксплуатацию спортивно-оздоровительного лагеря «Тамбовский Артек» в с.Караул Инжавинского района. В прошедшем году проведены работы по разработке проектно-сметной документации, согласно которым

сметная стоимость строительства составила 300 948,8 тыс.руб. и включила в себя: строительство медицинского блока, физкультурно-оздоровительного комплекса, здания контрольно-пропускного пункта, инвентарной, благоустройство и озеленение территории, объекты связи, наружные сети и другие виды работ.

С целью финансирования реализации проекта по завершению строительства детского спортивно-оздоровительного лагеря заключен договор пожертвования между фондом поддержки социальных инициатив Газпрома и администрацией Тамбовской области.

В настоящий момент имеется отставание от графика производства работ в связи с неблагоприятной эпидемиологической ситуацией, связанной с распространением на территории области случаев новой коронавирусной инфекции. Так, ряд субподрядных организаций были вынуждены приостановить работу на объекте ввиду многочисленных выявленных случаев у сотрудников 2019-nCoV. Срок завершения работ продлен до 30.04.2021. По состоянию на конец года техническая готовность объекта составила 97%.

Особое внимание требуется уделить созданию необходимой инфраструктуры и специальных программ для отдыха детей с инвалидностью. Современное состояние инфраструктуры существующих лагерей и отсутствие в штате необходимых специалистов не позволяют сегодня в полной мере обеспечить надлежащим образом отдых и оздоровление детей, имеющих ограничения по слуху, зрению, речи, опорно-двигательным функциям, и умственно отсталых детей. Количество организаций отдыха и оздоровления, позволяющих пребывание в них детей-инвалидов на протяжении длительного времени в области остается неизменным. Вместе с тем, одним из поручений по итогам встречи Президента РФ Путина В.В. с инвалидами и представителями общественных организаций, состоявшейся 3 декабря 2020 года стала задача предусмотреть создание условий для проведения инклюзивных смен в организациях отдыха и оздоровления детей, включая необходимое техническое и кадровое обеспечение.

В соответствии с новыми санитарными правилами, утвержденными постановлением Главного врача Российской Федерации от 30.06.2020 № 16, СП 3.1/2.4.3598-20 "Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации работы образовательных организаций и дру-



гих объектов социальной инфраструктуры для детей и молодежи в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19)" были запрещены многодневные походы и палаточные лагеря.

Деятельность лагерей труда и отдыха, лагерей дневного пребывания переориентирована на проведение в дистанционном режиме онлайн-смен.

Онлайн-смены сочетали в себе модули дополнительных общеразвивающих программ, программ с включением элементов реабилитационного досуга для детей «группы риска» и детей с ОВЗ.



В ходе проведения онлайн-смен были реализованы программы различной направленности, среди них: патриотическая («Юные патриоты», «Правнуки победы», «Патриот»);

художественная («Таланты Тамбовщины», «Калейдоскоп творчества», «Художественная мастерская»);

краеведческая («Удивительное рядом», «Следопыты Тамбовщины», «Широка страна моя родная»);

социально-педагогическая («Путь к успеху», «Твое будущее»);

профилактическая («Остров безопасности», «Здоровое поколение», «Новое поколение — здоровое ПРОдвижение») и др.

Наибольшее количество профильных смен организовано в Кирсановском, Мичуринском, Мордовском, Пичаевском, Рассказовском районах, городах Котовск, Мичуринск и Тамбов.

К практике проведения профильных смен для обучающихся присоединились и ВУЗы области. Организована работа он-лайн лагеря для обучающихся 8-11 классов на базе ФГБОУ ВО «Тамбовский государственный университет имени Г.Р. Державина» и ФГБОУ ВО Мичуринский ГАУ.

В общей сложности на базе организаций отдыха, подведомственных управлению образования, управлению соцзащиты, а также на базе образовательных организаций было проведено 480 онлайн-смен, участниками которых стали 33 830 детей.

В соответствии с квотой, утвержденной Министерством просвещения Российской Федерации, для отдыха детей области на Черноморском побережье, организован отдых 45 чел., из них:

10 чел. – ВДЦ «Орленок»;

35 чел. – МДЦ «Артек».

Всего за летний период всеми видами отдыха и оздоровления охвачено **38 678** детей, что составило 42% от общей численности детей области подлежащих отдыху и оздоровлению.

Летним отдыхом и занятостью охвачено 956 чел. воспитанников интернатных организаций (84,0% от общего числа воспитанников интернатных учреждений), в т.ч. 163 чел. -детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей(100%), из них:

310 чел.,32,4% — в загородных оздоровительных лагерях;

646 чел., 67,6% — в летних он-лайн лагерях.

Организована занятость и отдых 8815 студентов профессиональных образовательных организаций (87% от общего числа студентов профессиональных образовательных организаций), из них:

1611 чел., 15,8% — в студенческих отрядах;

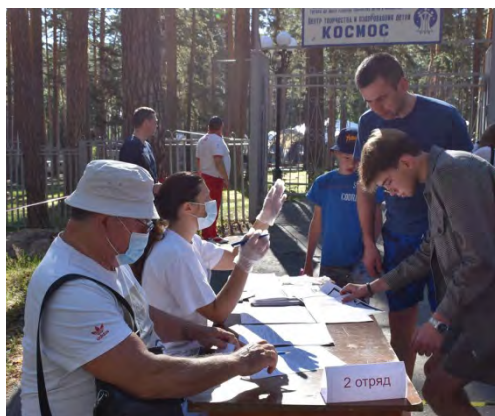
3002 чел., 30% — в трудовых бригадах;

3740 студентов — трудоустроено через службу занятости, организации-партнеры (базы для прохождения практики), а также путем самостоятельного трудоустройства;

412чел. 4% — в санаториях и на базах отдыха — (274 чел., 3%).

Безусловным приоритетом в ходе оздоровительной кампании 2020 года стал вопрос безопасности детей.

Межведомственной комиссией по вопросам организации отдыха и оздоровления детей, в ходе приемки лагерей наряду с общими требованиями к готовности учреждений к приему детей повышенное внимание уделялось соответствию учреждений рекомендациям Роспотребнадзора по организации работы в условиях сохранения рисков распространения COVID-19: обеспеченность лагерей бесконтактными термометрами, рециркуляторами для обеззараживания воздуха, укомплектованность медицинским персоналом, обеспеченность средствами индивидуальной защиты (маски, перчатки), наличие необходимого количества антисептических и дезинфицирующих средств, обследование всех сотрудников на COVID-19.



У всех открывшихся лагерей имелись санитарно-эпидемиологическое заключение о соответствии санитарным нормам и правилам, которое выдавалось только после проверки медицинских книжек и результатов обследования всех сотрудников лагерей на COVID-19. По результатам обследования сотрудников на COVID-19 были не допущены к работе 10 человек: 3 человека (санаторий

им.Калинина»), по 2 человека («Сосновый бор», «Кристалл»), по 1 человеку («Жемчужина леса», «Костер», «Космос»).

Все лагеря работали в закрытом режиме в течение 21 дня. Заезд детей и сотрудников осуществлялся одновременно. В случае выхода указанных лиц за пределы лагеря в период работы смены возвращение в лагерь не допускалось, были исключены посещения родителей.



Наполняемость групп, отрядов составляла не более 50% от проектной мощности. В каждой организации отдыха осуществляли деятельность не менее двух медицинских работников (1 врач и 1 медсестра).

Организации отдыха и оздоровления детей обеспечены медицинским персоналом (направлены в лагеря 28 врачей и 66 медсестер), за каждой организацией закреплено государственное медицинское учреждение. Управлением здравоохранения области разработан алгоритм организации медицинской помощи с указанием медицинских организаций инфекционного профиля или перепрофилированных организаций для оказания медицинской помощи, функционирующих в режиме инфекционного стационара, для госпитализации детей и сотрудников в случае осложнения эпидемической ситуации.

Медицинские кабинеты оздоровительных учреждений оснащены необходимым оборудованием и обеспечены достаточным количеством медикаментов.

Контроль за организацией питания в оздоровительных лагерях и соблюдением санитарного состояния пищеблока осуществляли медицинские работники. Случаев массовых инфекционных заболеваний и пищевых отравлений в летних оздоровительных учреждениях не зарегистрировано.

Для организации купания детей на открытых водоемах было выдано одно санитарно-эпидемиологическое заключение оздоровительному лагерю «Спутник» (Мичуринский район).

Оздоровительные учреждения оборудованы кнопками экстренного вызова сотрудников полиции или частных охранных организаций, оснащены системой видеонаблюдения с видеорегистраторами, имеется квалифицированная физическая охрана.

Вместе с тем, в ряде учреждений выявлены недостатки комплексной безопасности:

- ДОЛ «Спутник», «Акварель» (Моршанский район) имелись нарушения целостности периметрального ограждения;
- в санатории им. Калинина (Мичуринский район) 5 камер видеонаблюдения находились в неисправном состоянии.

Кроме того, администрацией ДОЛ «Росинка» (Тамбовский район), ДОЛ «Акварель» (Моршанский район), ДОЛ «Кристалл», ДОЛ «Салют» (Уваровский район), не принимались своевременные меры по проверке персонала (педагогического, технического) на предмет привлечения к уголовной ответственности, что прямо указано в статье 351.1 Трудового кодекса РФ (ограничения на занятие трудовой деятельностью в сфере образования, воспитания, развития несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления, медицинского обеспечения, социальной защиты и социального обслуживания, в сфере детско-юношеского спорта, культуры и искусства с участием несовершеннолетних).

Успех организации летней оздоровительной компании и непосредственно работы детского оздоровительного лагеря во многом зависит от практической и методической подготовки кадров (вожатых, педагогов, воспитателей, инструкторов и пр.), а также, организационной работы в вопросах воспитания и оздоровления детей и подростков.

На базе загородных организаций отдыха и оздоровления детей работало 451 чел. (вожатые, воспитатели), из них: вожатых – 187 чел., воспитателей – 264 чел.

В целях подготовки воспитателей для работы в организациях отдыха и оздоровления детей на базе ТОГАОУ ДПО «Институт повышения квалификации работников образования» проведены курсы повышения квалификации. Реализован межведомственный сетевой проект подготовки кадров для организации летней оздоровительной компании в Тамбовской области. В рамках которого организована деятельность областной школы вожатского мастерства «Капитаны счастливого детства» на базе Регионального модельного центра (159 слушателей получили сертификаты) и дистанционной школы вожатского мастерства (обучение осуществлялось с использованием Интернет-ресурса, выдано 180 свидетельств).

В программы обучения реализуемых модулей в обязательном порядке включены вопросы обеспечения безопасности (оказание первой медицинской помощи, действия при пожаре, правила организации купания и др.).

Одной из форм по подготовке кадров для работы в лагерях является проведение межведомственных семинаров и совещаний, на которых в том числе рассматривались вопросы безопасности.

Средняя стоимость путевки применяемая для формирования государственного задания для областных государственных учреждений, обеспечивающих отдых и оздоровление детей, для расчета стоимости сертификата на приобретение путевки в организации отдыха и оздоровления детей на условиях частичной оплаты и предоставления компенсации родителям за самостоятельно приобретенную путевку в организацию отдыха детей и их оздоровления Постановлением администрации Тамбовской области от 22.01.2020 № 34 "О средней стои-

мости путевки в организации отдыха детей и их оздоровления в 2020 году" установлена в размере 15 156 рублей.

Вместе с тем, коммерческая стоимость путевки составила от 15 156 руб. до 24 150 рублей (2019 г. – 14 715 руб. – 23100 руб.).

В условиях пандемии особенно актуальными стали меры социальной поддержки, направленные на поддержку отдыха детей.

Бесплатные путевки получили – 3615 детей, таким правом пользуются 9 льготных категорий: дети из многодетных, малообеспеченных семей; дети – инвалиды и дети с ОВЗ, дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей; дети – жертвы вооружённых и межнациональных конфликтов, экологических и техногенных катастроф, стихийных бедствий; дети из семей беженцев и вынужденных переселенцев; дети – жертвы насилия и дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации.

Остальные семьи с детьми получили путевки на условиях частичной оплаты в размере от 10 % до 90% в зависимости от дохода.

Общее количество родителей (законных представителей), воспользовавшихся компенсацией за самостоятельно приобретенную путевку в организации отдыха детей, составило 232 человека на общую сумму 2 790,63 руб.

В целом минувшая кампания по организации летнего отдыха детей и подростков, не смотря на сложную эпидемиологическую ситуацию, прошла организованно, без серьезных нарушений и происшествий.

Вместе с тем, имелся факт несанкционированного открытия лагеря, так при рассмотрении обращения, поступившего по телефону «горячей» линии в Управление Роспотребнадзора по Тамбовской области об организации отдыха детей в ООО «Санаторий «Сосны» было установлено, что в санатории отдыхает организованная группа детей в количестве 45 человек и 3 сопровождающих. По данному факту возбуждено административное производство, составлен протокол об административном правонарушении по ч.2 ст.6.3 КоАП РФ, протокол о временном запрете деятельности и направлены на рассмотрение в суд. Суд принял решение о назначении наказания в виде штрафа на сумму 100 тысяч рублей.

Ежегодно в ходе приемки и проверки лагерей сотрудниками аппарата Уполномоченного по правам ребенка уделяется повышенное внимание соответствию учреждений требованиям безопасности. На протяжении нескольких лет типичными замечаниями являются: отсутствие справок об отсутствии судимости на всех сотрудников, не завершённый косметический ремонт, некачественная расчистка территории, и неудовлетворительное санитарно-техническое состояние помещений. Имеются замечания по состоянию физкультурно-спортивных сооружений, игрового оборудования и прочих конструкций, расположенных на территории учреждений невыполнение которых может привести к увеличению травматизма среди детей.

Конечно, одной из главных проблем остается износ объектов инфраструктуры и устаревшая материально-техническая база летних лагерей, но всё же причиной большинства выявленных нарушений является не отсутствие финансовых средств, а некачественная работа отдельных работников. Необходимо усиливать контроль качества работы летних оздоровительных учреждений прежде всего, со стороны администрации указанных учреждений. Ведь именно от профессиональной работы каждого сотрудника летнего оздоровительного учреждения на прямую зависит благополучие и безопасность ребенка на летнем отдыхе.

Главной задачей предстоящей летней оздоровительной кампании является реализация гарантированного государством права каждого ребенка на полноценный и безопасный отдых и оздоровление в каникулярный период с соблюдением всех норм и стандартов, а также обеспечение всех необходимых мер безопасности с учетом складывающейся эпидемиологической ситуации.

Вместе с тем, необходимо принять исчерпывающие меры по сохранению и увеличению действующей сети детских загородных лагерей, их развитию, укреплению материально-технической базы всех стационарных организаций отдыха детей и их оздоровления, повышению качества оказываемых услуг, увеличение числа детей, охваченных организованным отдыхом и оздоровлением, реализация традиционных и поиск новых форм организации отдыха и оздоровления детей, в том числе детей с ограниченными возможностями и детей с инвалидностью.

О РЕАЛИЗАЦИИ ДЕТЬМИ ПРАВА НА ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДОСТУПА К УЧРЕЖДЕНИЯМ КУЛЬТУРНОГО И СПОРТИВНОГО ДОСУГА

Досуг — это возможность человека заниматься в свободное время разнообразной деятельностью по своему выбору. Культуре досуга необходимо учить начиная с детского возраста, формируя навыки самоорганизации. Детский возраст — это период пытливого ума и стремления к познанию, возраст кипучей энергии, бурной инициативы и жажды деятельности. Известно, как несложно увлечь подростка чем-либо и как трудно сохранить, поддержать и развить этот интерес. В силу своих возрастных психологических особенностей, дети и подростки готовы воспринимать всё новое, не задумываясь о последствиях. При этом, они ещё идеологически неустойчивы: в их умы легко внедрить как, положительный, так и отрицательный образ. Когда нет положительной альтернативы, идеологический вакуум быстро заполняется наркотиками, курением, алкоголем, интернет-играми, содержащими противоправный контент.

Грамотная организация досуговой занятости средствами культуры и искусства рассматривается сегодня как альтернатива детской и подростковой безнадзорности, являющейся одной из предпосылок совершения детьми противоправных действий и профилактики преступлений против детей.

Именно поэтому основной задачей органов управления образования и учреждений культуры должно стать расширение перечня предоставляемых культурных услуг с учётом досуговых предпочтений, актуальных для этой категории населения.

Региональная политика развития дополнительного образования направлена на сохранение государственных гарантий по его доступности, эффективности и качеству.

В целях создания условий, способствующих обеспечению доступности для детей услуг в сфере культуры и искусства, в области реализуются:

Стратегия государственной культурной политики на период до 2030 года, утвержденная распоряжением правительства РФ от 29.02.2016 №326-р;

Государственная программа Российской Федерации «развитие культуры и туризма» на 2013 – 2020 годы, утвержденная постановлением правительства РФ от 15.04.2014 № 317 (ред. от 25.09.2017);

Государственная программа Тамбовской области «развитие образования тамбовской области» на 2013-2020 годы» (постановление администрации области от 28.12.2012 № 1677);

Государственная программа Тамбовской области «развитие физической культуры, спорта и туризма» на 2014-2020 годы;

Государственная программа Тамбовской области «доступная среда» на 2016-2021 годы (постановление администрации области от 30.03.2016 № 322;

План мероприятий («дорожная карта») Тамбовской области «изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности образования» (постановление администрации области от 12.05.2014 № 521);

Концепция развития дополнительного образования детей в Тамбовской области на 2015-2020 годы (распоряжение администрации области от 22.07.2015 №326-р);

Концепция развития региональной системы работы с одарёнными детьми в тамбовской области на 2015-2020 годы (распоряжение администрации области от 28.07.2015 №336-р).

Концепция государственной семейной политики в российской федерации на период до 2025 года, утвержденная распоряжением Правительства РФ от 25.08.2014 № 1618-р.

В 2020 году года в регионе действует трехступенчатая модель образования отрасли культуры, которая включает в себя:

2 областных государственных учреждения (ТОГБОУ ВО «Тамбовский Государственный Музыкально-Педагогический институт им. С.В. Рахманинова», ТОГПОУ «Тамбовский колледж искусств»)

36 муниципальных учреждений дополнительного образования, в том числе **2** образовательных организации имеют структурные подразделения – **2** филиала (петровский район) и 6 филиалов (тамбовский район).

Общее число учреждений дополнительного образования для детей по сравнению с 2019 годом сохранено и составляет **38** единиц.

В области представлены различные виды детских школ искусств: 27 школ искусств, 6 музыкальных, 2 художественные и 1 хореографическая школы. При этом числе ДШИ в городах Тамбове – 6, а в Мичуринске – 4. В тоже время во всех остальных муниципальных территориальных образованиях области, расположенных в сельской местности и поселках городского типа, на базе общеобразовательных школ организованы выездные классы, в которых детские школы искусств осуществляют образовательную деятельность лишь по 1-2 направлениям.

В библиотечной сети области насчитывается 497 библиотек, их число стабильно на протяжении 3 последних лет. В тоже время, на базе культурно-досуговых центров детские библиотеки в Гавриловском, Жердевском, Инжавинском, Сосновском, Тамбовском и Уваровском районах отсутствуют. При этом, школьные библиотеки, располагающиеся лишь в основных корпусах общеобразовательных организаций, зачастую не обеспечивают читательские потребности детей и подростков, обучающихся в филиалах школ и проживающих на значительном территориальном удалении в «сельской глубинке».

Отсутствие у детей, проживающих в сельской местности, свободы выбора направления развития своего творческого потенциала в системе дополнительного образования, а также весьма скромные возможности для развития читательского интереса, безусловно, являются факторами, ущемляющими права и законные интересы несовершеннолетних.

В 2020 году число обучающихся образовательных учреждений культуры составило около 18,4 тыс. чел., что составляет 15% от детского населения региона в возрасте от 5 до 18 лет или 22 % от общего числа обучающихся 1-9 классов общеобразовательных школ.

В детских школах искусств реализуются дополнительные предпрофессиональные программы по 11 направлениям: «фортепиано», «струнные инструменты», «духовые и ударные инструменты», «народные инструменты», «хоровое пение», «музыкальный фольклор», «живопись», «декоративно-прикладное искусство», «дизайн», «хореографическое творчество», «искусство театра», по которым обучается более **5 тыс.** юных тамбовчан.

Образовательными учреждениями культуры области проводилась активная работа по развитию творческого потенциала детей разных категорий (одаренных, детей с ОВЗ и инвалидов и т. д.). В 2019\20 учебном году в детских школах искусств обучались **123** ребенка-инвалида и детей с ограниченными возможностями здоровья.

В рамках работы региональной инновационной площадки «организация совместной социально-культурной деятельности здоровых детей и детей-инвалидов», организованной на базе тогбпоу «тамбовский колледж искусств», продолжил работу детский ансамбль «радость», в который вошли учащиеся хореографического отделения и ребенок-инвалид по зрению, обучающийся по классу скрипки.

Развитие творческих способностей обучающихся — одна из приоритетных задач образовательных учреждений культуры региона, эффективным механизмом решения которой является привлечение детей к участию в творческих мероприятиях (конкурсах, фестивалях, смотрах, концертах, мастер-классах, творческих школах и др.).

Около **13 тыс.** обучающихся приняли участие в свыше **1,9 тыс.** мероприятий разных уровней, включая дистанционные.

Среди наиболее значимых всероссийских и международных творческих мероприятий, в которых участвовали дети Тамбовщины в очной и заочной (дистанционной) формах, следующие :

- Международный фортепианный конкурс «Royal – 2020» (г. Москва);

- Международный фортепианный конкурс среди учащихся ДМШ и ДШИ (г. Санкт-Петербург);

- IV Международный TV-конкурс «Талант 2020» (г. Москва);

- Международный конкурс исполнителей на народных инструментах среди обучающихся ДМШ И ДШИ «Край родимый» (г. Санкт-Петербург);

- Международный фестиваль «Победный май» (г. Великий Новгород);

- III Международный многожанровый онлайн-конкурс «Твой выход» (Казань)

- Общероссийский конкурс «Молодые дарования России» (г. Москва);

- III Всероссийский конкурс декоративно-прикладного творчества детей «Традиции и Современность» (г. Тамбов);

- I Всероссийский конкурс чтецов «Стихи-я» (г. Тамбов);

- I Всероссийский конкурс молодых исполнителей на духовых инструментах им. В.И. Агапкина» (г. Тамбов).

Следует отметить, что возможность участия в культурно-досуговых мероприятиях была предоставлена учащимся разных категорий, в том числе и детям с ограниченными возможностями здоровья, которые приняли участие в следующих мероприятиях:

- выставка учащихся и преподавателей МБОУ ДО «Детская художественная школа № 2 прикладного и декоративного искусства имени В.Д. Поленова» «Свет рождественской звезды»(г. Тамбов);

- региональный конкурс-выставка художественных работ МБУ ДО «Детская художественная школа № 1» «Соседи по планете» (г. Тамбов);

- XI открытая областная олимпиада по музыкальной грамоте «Мир музыкальных загадок» ТОГБОУ ВО «Тамбовский государственный музыкально-педагогический институт им. С.В. Рахманинова».

В целях поддержки и развития одаренных детей, в области разработан и реализуется следующий комплекс мер:

- областные гранты для учащихся государственных и муниципальных музыкальных, художественных, хореографической школ и школ искусств;

- стимулирование талантливых детей на муниципальном уровне (именные стипендии, гранты, призы, подарки и т.п.);

- участие обучающихся в образовательных и культурно-просветительских проектах;

- патронаж образовательных профессиональных учреждений и учреждений высшего образования ТОГБОУ ВО «Тамбовский государ-

ственный музыкально-педагогический институт им. С.В. Рахманинова» и ТОГБОУ СПО «Тамбовский колледж искусств» над победителями творческих состязаний;

- участие обучающихся в экскурсионных программах по культурно-познавательным маршрутам в рамках реализации национального проекта «Культура».

В рамках реализации постановления администрации тамбовской области от 26.03.2020 №233 (в ред. от 09.12.2020) «О дополнительных мерах по снижению рисков распространения новой коронавирусной инфекции (2019-ncov) на территории Тамбовской области», во всех муниципалитетах области учреждениями культуры проведено около **1,5 тыс.** значимых мероприятий в дистанционном формате.

При этом, дети привлекались к участию в тематических концертах, мастер-классах, выставках, театральных постановках, фестивалях, лекциях-концертах, квестах, видео-встречах, флеш-мобах и др., а именно:

театрализованное представление «Новый год в кругу друзей или мышеловка для Деда Мороза» — 619 чел., (Гавриловский район);

районный конкурс театрализованной военно-патриотической песни «Песня в солдатской шинели», посвященный 75-летию Победы в ВОВ — 477 чел., (Жердевский район);

квест-игра «В поисках мешка Деда Мороза»; народные гуляния «Масленичное блиндале царя Гороха» — 579 чел, (Знаменский район);

видео-встреча «В семье истоки всех начал» для многодетных семей района и концерт, посвященный дню матери — 1250 чел (Кирсановский район);

развлекательная он-лайн программа, ко дню защиты детей «Счастья и Солнца вам, дети земли!»; флешмоб в онлайн формате «Вперед, Россия!», Приуроченный ко Дню государственного флага; квест-игра, приуроченная ко Дню народного единства «В нашей дружбе — наша сила, мы частичка всей России!» — **437 чел.**, (Моршанский район);

районный фестиваль чтецов — любителей «Строки, опаленные войной»;

Сетевая акция, посвященная 75-летию Победы в ВОВ «Мы о войне стихами говорим»- 50 чел, (Мучкапский район);

6-й Поленовский пленэр для одаренных детей — 450 чел, (Уваровский район) и другие.

Охват несовершеннолетних мероприятиями учреждений культурно-досуговой сферы составил более **43,3 тыс. чел.**, в том числе около **1,7 тыс.** детей из семей, находящихся в социально-опасном положении.

Патриотическое воспитание подрастающего поколения, формирование чувства сопричастности к военно-историческому наследию страны, укрепление культурных связей между поколениями, а также —

средством приобщения детей к исследовательской деятельности и развития их творческого потенциала.

По инициативе Уполномоченного при Президенте Российской Федерации А.Ю. Кузнецовой и начальника Главного штаба ВВПОД «Юнармия» Р.Ю. Романенко, при поддержке Уполномоченного по правам ребенка в Тамбовской области и регионального отделения ВВПОД «Юнармия» в области организован и проведен **Всероссийский конкурс «Письмо солдату о детях войны»**. Всего по Российской Федерации в конкурсе приняли участие более 11 тысяч ребят, среди них — 265 тамбовчан в возрасте от 7 до 18 лет.

Лучшие 24 творческие работы, отобранные региональной конкурсной комиссией, представляли нашу область на всероссийском уровне.

По результатам проведения, победителями Всероссийского конкурса признаны 5 детей Тамбовской области, представившие свои творческие работы в 3 номинациях : «рисунок», «сочинение» и «видеоролик». Победители конкурса награждены именными сертификатами, памятными подарками и почетными грамотами от уполномоченного по правам ребенка в Тамбовской области Е. Таможника.



***Награждение победителей Всероссийского конкурса
«Письмо солдату- о детях войны»***

Одним из важнейших видов досуга являются **занятия физической культурой и спортом**. Дети и подростки сегодня всё чаще обращаются к физической культуре с целью повысить свой жизненный тонус, укрепить здоровье и просто хорошо отдохнуть. Для нормаль-

ного функционирования человеческого организма необходима определённая «доза» двигательной активности. Оздоровительный и профилактический эффект массовой физической культуры неразрывно связан с присущими подростковому возрасту повышенной физической активностью, усилением функций опорно-двигательного аппарата и сердечно-сосудистой системы, активизацией обмена веществ.

Кроме того, спортивный досуг несовершеннолетних это — широчайшее поле для их личностной самореализации. Занятия спортом происходят на фоне общения, в коллективе, под руководством тренера. Общеизвестно, что именно общение является для ребенка определяющим фактором формирования нравственных качеств. В занятиях физической культурой и спортом укрепляется воля, вырабатывается дисциплинированность, формируется привычка к соблюдению таких норм нравственного поведения, как ответственность перед коллективом, чувство долга, гордость за успехи команды (школы), реализуется потребность в эмоциональном восприятии жизни.

Согласно п. 5 ч.1 ст. 17 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», органы по делам молодежи, в пределах своей компетенции, участвуют в организации отдыха, досуга и занятости несовершеннолетних.

В 2020 году нами была проверена организация воспитательной, досуговой и спортивно-массовой работы по месту жительства детей в городе Моршанске.

В соответствии с п. 34, ч.1 ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения муниципального округа относится организация и осуществление мероприятий по работе с детьми и молодежью.

В ходе данной проверки были исследованы объекты инфраструктуры муниципальных учреждений города Моршанска :МБОУ ДО «Центр дополнительного образования для детей», МБОУ ДО «Детско-юношеская спортивная школа МБОУ ДО «Моршанская детская школа искусств». Предметом деятельности вышеуказанных образовательных организаций является реализация дополнительных образовательных программ различной тематической направленности, что закреплено в Уставах учреждений.

В соответствии с ч. 1 ст. 75 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», дополнительное образование детей обеспечивает их адаптацию к жизни в обществе, профессиональную ориентацию, а также – выявление и поддержку детей, проявивших выдающиеся способности. Спортивный досуг, положительно влияя на развитие подрастающего поколения, одновременно является мощным средством профилактически негативных социальных явлений в подростковой среде.

Проведенная проверка выявила существенные недостатки и упущения указанного направления деятельности в работе администрации города, а именно: подавляющее большинство несовершеннолетних, состоящих на учете в ГПДН МО МВД России «Моршанский», находящиеся в социально-опасном положении, а также подростки, ставшие на путь совершения правонарушений, не были вовлечены в занятия кружков и секций на базе учреждений дополнительного образования г. Моршанска. В результате не надлежаще организованного досуга, свободное от учебы время использовалось подростками бесконтрольно, что и обусловило противоправный характер поведения несовершеннолетних, отнесенных к « группе риска».

В целях устранения выявленных нарушений, в адрес главы города Моршанска мною направлено заключение по результатам рассмотрения которого меры в защиту прав детей приняты.

В соответствии с п.1 ч.1 ст.9 Федерального закона от 04.12.2007 №329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» в целях решения вопросов местного значения по обеспечению условий для развития на территориях муниципальных образований физической культуры и массового спорта, организации проведения официальных физкультурных мероприятий, физкультурно-оздоровительных мероприятий и спортивных мероприятий муниципальных образований к полномочиям органов местного самоуправления относятся: определение основных задач и направлений развития физической культуры и спорта с учетом местных условий и возможностей, принятие и реализация местных программ развития физической культуры и спорта.

В рамках Государственной программы Тамбовской области «Развитие физической культуры и спорта» на 2014-2020 годы завершена реализация регионального проекта «Спорт – норма жизни» в сфере физической культуры и спорта и осуществлен комплекс мероприятий, направленных на укрепление здоровья всех категорий населения, создание условий для ведения здорового образа жизни, целенаправленное привлечение обучающихся области к занятиям физической культурой и спортом, развитие различных видов спорта, в том числе адаптивных.

В 2020 году в области систематически занимается физической культурой и спортом **53,1 %**, в возрасте 3-18 лет. В системе дошкольного образования реализуются следующие формы работы, направленные на вовлечение дошкольников в занятия физической культурой и спортом: физкультурные занятия, оздоровительные и закаливающие мероприятия, утренники, спортивные праздники областные соревнования, зимняя спартакиада среди дошкольных учреждений области, летняя спартакиада среди дошкольных учреждений области. Общее количество детей занимающихся физической культурой в дошкольных образовательных учреждениях составляет 35261 человек.

Основными направлениями в организации физического воспитания в общеобразовательных учреждениях области являются уроки и занятия физической культурой, спортивные секционные занятия, физкультурно-оздоровительные и спортивно-массовые мероприятия. Также по предмету «физическая культура» ежегодно в регионе проходит олимпиада среди школьников. В общеобразовательных организациях области физической культурой и спортом занимается **72743** человека, из них в возрасте 3-15 лет – **62501** человек, 16-18 лет – **10052** человека, 19-29 лет – **190** человек. На базе общеобразовательных организаций области функционируют 155 спортивных клуба, в которых занимается – **34023** обучающийся.

В течение 2020 года проведены следующие спортивно-массовые мероприятия:

- областной этап Всероссийских соревнований по баскетболу среди команд общеобразовательных учреждений (в рамках общероссийского проекта «Баскетбол – в школу»);

- областной этап Всероссийских соревнований по волейболу «Серебряный мяч» среди команд общеобразовательных учреждений (в рамках общероссийского проекта «Волейбол – в школу»);

- областной этап Всероссийских соревнований по футболу «Кожаный мяч» в тех возрастных группах;

- областной этап Всероссийских соревнований по мини-футболу (футзалу) среди команд общеобразовательных учреждений (в рамках общероссийского проекта «Мини-футбол – в школу»);

- областной этап Всероссийских соревнований юных хоккеистов клуба «Золотая шайба» имени А.В.Тарасова среди городских команд, сельских команд, команд девушек;

- областной этап Всероссийских соревнований по шахматам «Белая ладья» среди обучающихся общеобразовательных учреждений;

- областной этап Всероссийских соревнований «Чудо-шашки» среди обучающихся общеобразовательных учреждений;

Всероссийские спортивные соревнования школьников «Президентские состязания»;

Всероссийские спортивные игры школьников «Президентские спортивные игры» и др.

С целью создания условий для приобретения детьми в возрасте 7-18 лет базовых умений и навыков в области спорта, на территории региона учреждениями дополнительного образования физкультурно-спортивной направленности проводится работа по обеспечению максимального охвата детей занятиями физической культурой и спортом.

В целях повышения роли физической культуры и спорта в формировании у граждан высокого патриотического сознания, верности Отечеству, проведены 15 областных соревнований, посвященных памяти земляков-героев СССР, знаменитых спортсменов и тренеров :

областной турнир по дзюдо среди юношей 2006-2007 гг.р., посвященный памяти Мастера спорта СССР Г.В. Щигорева;

открытый областной турнира по мини-футболу среди мужских команд, посвященный памяти Героя Советского Союза А.Р. Посконкина;

открытый чемпионат области по греко-римской борьбе, посвященный памяти Евгения и Сергея Артюхиных;

Всероссийские соревнования по практической стрельбе из пистолета «Тамбовский рубеж», посвященные памяти Героя Советского Союза В.Н. Пчелинцева;

областной турнир по футболу среди ветеранов, посвященный Дню защитника Отечества;

открытый областной турнир по волейболу, посвященный памяти дважды Героя Советского Союза А.К. Рязанова;

XX открытый областной турнир по волейболу, посвященный памяти Героев Советского Союза – уваровцев;

XII открытый областной турнир по самбо, посвященный памяти В.Д. Гагулина;

областной турнир по конькобежному спорту, посвященный памяти Героя Советского Союза Николая Кузнецова;

областной турнир по футболу среди ветеранов, посвященный Дню защитника Отечества;



***День «Здоровья и Семейного досуга»
в Тамбовском районе Тамбовской области***

открытый областной турнир по дзюдо среди юношей 2005-2006 гг.р., посвященный памяти МС СССР В.И. Савина;

открытый областной турнир по греко-римской борьбе среди юношей, посвященный памяти Заслуженного тренера России А.А. Рыбкина;

чемпионат области по молниеносным русским шашкам, посвященный Дню защитника Отечества.

С целью развития военно-прикладных и спортивно-технических видов спорта органами исполнительной власти области совместно с региональным отделением «ДОСААФ России» проводятся различные военно-спортивные мероприятия, в том числе тактическая игра «Зарница», первенства и Спартакиада Тамбовской области по военно-прикладным видам спорта (полиатлон, соревнования по стрельбе, авиамодельный спорт, рукопашный бой и армейский рукопашный бой) и другие мероприятия.

В 2020 году проведены следующие соревнования:

открытое первенство области по рукопашному бою среди юношей и девушек 12-13, 14-14, 16-17;

чемпионат области по пожарно-спасательному спорту;

открытые областные соревнования по практической стрельбе из пистолета среди допризывной молодежи «Кубок главы администрации Тамбовской области». Общее количество участников данных соревнований составило более **5000** человек.

Организация работы по месту жительства на территории региона реализуется через систему образовательных организаций по месту жительства и проведение общедоступных массовых соревнований на базе спортивных сооружений.

Система организаций для занятий физической культурой и спортом включает в себя: 87 учреждений дополнительного образования, из них **29** детско-юношеских спортивных школ, **1** спортивная школа, **4** спортивные школы олимпийского резерва и **1** спортивно-адаптивная школа.

Общая численность занимающихся в ДЮСШ, СШ, САШ и СШОР составляет более **24000** человек.

ТОГАУ «СШОР №1 «Академия футбола» имеет отделения в Моршанске, Мичуринске, Рассказов и с. Селезни (Тамбовский район). Тренеры ТОГАУ «СШОР №2 «Центр единоборств им. Е.Т. Артюхина» ведут деятельность в Моршанске, Мичуринске, Котовске, Рассказово, Бондарском (с. Бондари), Тамбовском (п. Строитель, с. Стрельцы, с. П.Пригородное) и Первомайском районах. Отделения ТОГАУ «СШОР №3» находятся в Рассказово, Уварово, Кирсанове, Котовске, Мичуринске, Смпурском (с. Сатинка) и Тамбовском районах (р.п. Новая Ляда). Общее количество занимающихся в данных отделениях более **1500** человек.

В связи с ограничительными мерами, в 2020 году число командированных детей-спортсменов сборной команды области для участия

во всероссийских, международных и других соревнованиях различного уровня на 50% ниже по сравнению с 2019 годом.

Следует отметить, что с каждым годом увеличивается количество **спортивных клубов** по месту жительства, сведения о которых представлены в Таблице:

Наименование организаций	Количество спортивных клубов (ед.)	Количество занимающихся в спортивных клубах (чел.)
Общеобразовательные организации	155	34023
Образовательные организации профессионального образования	23	8460
Образовательные организации высшего образования	4	2583
Предприятия, учреждения, организации	85	28719
Физкультурно-спортивные клубы	130	64750
Всего:	397	138535

Система спортивных клубов по месту жительства и учебы дополнена системой общедоступных массовых спортивных соревнований. Согласно календарным планам официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий муниципальных образований региона проведено более **900** мероприятий.



**Фестиваль семейного спорта
в Жердевском районе Тамбовской области**

В настоящее время спортивная инфраструктура области состоит из **4324** спортивных объектов, из них: стадионы – **21**; плоскостные спортивные сооружения – **2874** (баскетбольные, футбольные, волейбольные площадки, спортивные городки, сооружения для занятий легкой атлетикой); спортивные залы – **653**; крытые спортивные объекты с искусственным льдом – **5**; манежи легкоатлетические – **2**; манежи футбольные – **1**; велотреки – **1**; плавательные бассейны – **41**; лыжные базы – **38**; сооружения для стрелковых видов спорта – **70**; другие спортивные сооружения (тренажерные залы, хоккейные коробки и др.) – **256**.

Объекты городской и рекреационной инфраструктуры – **362** единицы, из них: универсальная игровая площадка – **169**; дистанция (велодорожка) – **1**; площадка с тренажерами – **61**; каток (сезонный) – **131**.

Обеспеченность спортивными сооружениями, исходя из единовременной пропускной способности, составляет **88,5%**.

Всего в сфере адаптивной физической культуры и спорта в Тамбовской области на штатной основе заняты **316** педагогов, из которых **221** – в сфере образования, **47** человек – в сфере физической культуры и спорта, **32** – в сфере труда и социальной защиты, **13** – в сфере здравоохранения и **3** в сфере Всероссийских общественных организаций. Из общей численности физкультурных кадров в Тамбовской области **144** человека имеют высшее образование по специальности «Адаптивная физическая культура и спорт».

В настоящее время в области организовано занимаются адаптивным спортом **6,56** тыс. человек, следует отметить что общее количество занимающихся составляет **19509** человек.

Продолжается деятельность по приспособлению спортивной инфраструктуры для занятий спортом людей с отклонениями в состоянии здоровья и инвалидов. В настоящее время в Тамбовской области **1089 (25, 2%)** спортивных сооружений приспособлены к занятиям инвалидов.

В Тамбовской области развивается **35** дисциплин спорта инвалидов. Наиболее популярными являются: легкая атлетика – **1124** человека, шашки – **1035** человек, лыжные гонки – **927** человек.

В 2020 году в области проводились следующие соревнования всероссийского уровня по адаптивному спорту:

чемпионат России по спорту слепых (велоспорт-тандем-шоссе) ; чемпионат России по спорту лиц с интеллектуальными нарушениями (легкая атлетика, кросс).

Несовершеннолетние спортсмены-инвалиды Тамбовщины не менее успешно, чем в предыдущие годы, представили область на всероссийских и международных стартах. Высокие спортивные результаты, достигнутые юными спортсменами-инвалидами, представлены в Таблице :

Спортсмен	Вид спорта	Наименование соревнований	Дата, место проведения	Занятое место
Петров Кирилл	Спорт глухих	ПР по спорту глухих (дисциплина: греко-римская борьба) среди юношей 2003-2004 г.р.	28-30 января 2020 г. Владимир	2
Борисов Геннадий	Спорт глухих	ЧР по спорту глухих (дисциплина: греко-римская борьба)	11-13 февраля 2020 г. Владимир	3
		ПР по спорту глухих до 23 лет (дисциплина: греко-римская борьба)	18-21.11.2020, г. Владимир	1
Тарасов Владислав	Спорт глухих	ЧР по спорту глухих (дисциплина: греко-римская борьба)	11-13 февраля 2020 г. Владимир	2
Бетин Андрей	Спорт глухих	ЧР по спорту глухих (дисциплина: греко-римская борьба)	11-13 февраля 2020 г. Владимир	3
		ПР по спорту глухих до 23 лет (дисциплина: греко-римская борьба)	18-21.11.2020, г. Владимир	2
Мартынов Илья	Спорт лиц ПОДА	ПР по пауэрлифтингу лиц с поражением ОДА	03-09 февраля 2020 г. Алексин	3
Мацнев Константин	Спорт лиц ПОДА	ЧР по пауэрлифтингу лиц с поражением ОДА	03-09 февраля 2020 г. Алексин	2
		Кубок России по пауэрлифтингу	27 октября - 01 ноября 2020, г. Брянск	1
Борисов Геннадий	Спорт глухих	ПР по спорту глухих (дисциплина: греко-римская борьба) среди юниоров (18-20 лет)	25-27 февраля 2020 г. Саранск	1
Бубнов Антон	Спорт глухих	ПР по спорту глухих (дисциплина: греко-римская борьба) среди юниоров (18-20 лет)	25-27 февраля 2020 г. Саранск	1
Бубнов Максим	Спорт глухих	ПР по спорту глухих (дисциплина: греко-римская борьба) среди юниоров (18-20 лет)	25-27 февраля 2020 г. Саранск	3
Долгов Денис	Спорт глухих	ПР по спорту глухих (дисциплина: греко-римская борьба) среди юниоров (18-20 лет)	25-27 февраля 2020 г. Саранск	3
Кузнецова Мария	Спорт глухих	8-я Всероссийская зимняя Спартакиада по спорту глухих. Слалом.	13 февраля 2020 г. Миасс	1
Воронина Светлана	Спорт глухих	8-я Всероссийская зимняя Спартакиада по спорту глухих. Слалом.	13 февраля 2020 г. Миасс	2
Кузнецова Мария	Спорт глухих	8-я Всероссийская зимняя Спартакиада по спорту глухих. Слалом-гигант.	13 февраля 2020 г. Миасс	2
Баранов Артем	Спорт ЛИН	ЧР по легкой атлетике спорт ЛИН в закрытых помещениях. Бег 3000 м.	19-23 февраля 2020 г. Саранск	3

Спортсмен	Вид спорта	Наименование соревнований	Дата, место проведения	Занятое место
Петров Кирилл	Спорт глухих	ПР по спорту глухих (дисциплина: греко-римская борьба) среди юношей 2003-2004 г.р.	28-30 января 2020 г. Владимир	2
Кошелева Наталья	Спорт ЛИН	ЧР по спорту ЛИН легкая атлетика – кросс. Бег 2000 м.	29 сентября – 02 октября 2020 г. Тамбов	1
Баранова Татьяна	Спорт ЛИН	ЧР по спорту ЛИН легкая атлетика – кросс. Бег 2000 м.	29 сентября – 02 октября 2020 г. Тамбов	3
Горбунов Антон	Спорт слепых	ЧР по легкой атлетике спорт слепых. Толкание ядра	25-29 сентября 2020 г. Уфа	2
Устратов Виктор	Спорт ЛИН	ЧР по дзюдо	26-30 октября 2020, г. Суздаль	3
Чернышов Константин	Спорт ЛИН	ЧР по дзюдо	26-30 октября 2020, г. Суздаль	1

Совместно с региональными спортивными федерациями и физкультурно-спортивными обществами проведено более **120** областных физкультурных и спортивно-массовых мероприятий, муниципальными образованиями области свыше 900 спортивных соревнований и турниров по различным видам спорта по месту жительства, в том числе по футболу, волейболу, легкой атлетике, греко-римской борьбе, дзюдо и другим видам спорта. Для спортсменов региона организовано более **150** выездов на Всероссийские соревнования и более **60** тренировочных мероприятий.



**«Лыжня России» в Никифоровском районе
Тамбовской области**

По инициативе Совета Отцов при Уполномоченном по правам ребенка в Тамбовской области, в целях развития и совершенствования семейного досуга, родительская общественность вместе со своими детьми активно участвовала в Днях семейного здоровья, Фестивалях, спортивных семейных праздниках. Традиционными областными спортивно-массовыми соревнованиями являются: Спартакиада среди городских округов и муниципальных районов области, областные летние сельские спортивные игры, Спартакиада среди обучающихся в профессиональных образовательных организациях области, различные турниры по футболу, пляжному волейболу, греко-римской борьбе, дзюдо, боксу, шахматам, плаванию.



Семья победителей сдачи норм ГТО в Жердевском районе

В Спартакиаде среди городов и районов области по шести видам спорта приняли участие – **1400** человек и в областных летних сельских спортивных играх – **800** человек. Из числа участников несовершеннолетние составили **75%**

Понимая важность проблемы по вовлечению населения в систематические занятия физической культурой и спортом, организованы и проведены ряд Всероссийских массовых соревнований, как то: «Лыжня России» – 4000 участников, «Кросс наций» – 2000 участников, «Оранжевый мяч» – 500 участников, «Всероссийский день самбо» – 100 участников.

В отчетном году на территории области прошли следующие Всероссийские спортивные мероприятия:

первенство Центрального федерального округа по греко-римской борьбе (юниоры до 21 года), 04-07.02.2020, г. Тамбов;

Всероссийские соревнования по греко-римской борьбе (юноши до 18 лет), 07-10.02.2020, г. Тамбов;

Всероссийские соревнования по практической стрельбе (пистолет, револьвер), 13-17.08.2020, п. Зеленый Гай;

чемпионат России по спорту лиц с интеллектуальными нарушениями (легкая атлетика – кросс), 29.09.-02.10.2020, г. Тамбов;

первенство России по спорту лиц с интеллектуальными нарушениями (легкая атлетика – кросс 1 км) среди юношей и девушек до 18 лет, 29.09.-02.10.2020, г. Тамбов;

Всероссийские соревнования по греко-римской борьбе «Мемориал Евгения и Сергея Артюхиных», 02-04.10.2020, г. Тамбов;

Всероссийские соревнования по греко-римской борьбе (юниоры до 21 года), 04-05.12.2020, г. Тамбов;

чемпионат Центрального федерального округа по пауэрлифтингу (троеборье, троеборье классическое), 16-21.12.2020, г. Тамбов;

Всероссийские соревнования по практической стрельбе (пистолет, револьвер), 24-28.12.2020, г. Тамбов.



***«Золотые» призеры Фестиваля семейного спорта
в Петровском районе***

В прошедшем году проведены Всероссийские массовые спортивные мероприятия:

XXXVII открытая Всероссийская массовая лыжная гонка «Лыжня России», 08.02.2020, г. Тамбов;

XXXI Всероссийский олимпийский день, 08.08.2020, г. Тамбов;
Всероссийские массовые соревнования по баскетболу «Оранжевый мяч», 08.08.2020, г. Тамбов;
Всероссийский день бега «Кросс Наций», 19.09.2020, г. Тамбов;
Всероссийский день самбо, 16.11.2020, г. Тамбов.

За 2020 год городскими округами и муниципальными районами области организовано и проведено более **200** спортивно-массовых мероприятий и турниров по различным видам спорта среди несовершеннолетних с охватом **471** детей находящихся на учете в органах внутренних дел, и **853**, находящихся в социально-опасном положении.

Средний показатель привлечения детей группы риска к спортивно-массовым мероприятиям составляет: среди несовершеннолетних, состоящих на учете в органах внутренних дел – **78,1%**; среди детей, находящихся в социально опасном положении – **72,1%**.

Наибольший охват несовершеннолетних, состоящих на учете в органах внутренних дел, к участию в соревнованиях у следующих муниципальных образований области: Петровский, Никифоровский, Инжавинский, Жердевский, Гавриловский, Мичуринский, Мучкапский, Бондарский, Кирсановский, Знаменский, Рассказовский, Первомайский районы и города Моршанск, Рассказово, Кирсанов и Уварово. Среди детей, находящихся в социально опасном положении максимальный 100% охват данной группы населения обеспечили Никифоровский и Мучкапский районы, а также город Моршанск. Тогда как в Уваровском и Токаревском районах работа по привлечению детей, состоящих на профилактическом учете не проводится.

Система персонифицированного финансирования (далее по тексту – ПФДО), которая в Российской Федерации внедряется в соответствии с Приказом Минпросвещения России от 03.09.2019 №467 «Об утверждении Целевой модели развития региональных систем дополнительного образования детей», безусловно, является важным и востребованным ресурсом совершенствования системы дополнительного образования.

Система ПФДО призвана стимулировать работу учреждений дополнительного образования, заинтересовать их в развитии востребованных детьми направлений, модернизации образовательных программ, качественной подготовке педагогов. Кроме того, получение сертификата предполагает прежде всего регистрацию ребенка в информационной системе, что позволит получить точные сведения об охвате детей услугами дополнительного образования.

Внедрение системы ПФДО решает сразу несколько важных задач:

- дети получают возможность бесплатно обучаться в любых организациях (в том числе и тех, где ранее родителям приходилось образовательные услуги), при условии вхождения последних в региональный реестр поставщиков услуг дополнительного образования;

- повышается конкуренция на рынке услуг дополнительного образования детей, а значит – и качество предоставляемых образовательных услуг; наличие сертификата у ребенка позволяет влиять на предложение образовательных услуг (по принципу «спрос рождает предложение»);

- происходит «оздоровление» образовательных программ и услуг, финансируемых за счет бюджетных средств на разных уровнях, их ориентация на то, что действительно нужно детям;

- у образовательных организаций, оказывающих качественные и востребованные услуги появляется возможность привлекать дополнительное бюджетное финансирование;

- открывается доступ новых организаций (частных и индивидуальных предпринимателей) к бюджетным средствам на равных условиях с муниципальными учреждениями.

Система ПФДО в Тамбовской области внедряется с 2018 года.

К нормативным правовым актам области, регулирующим порядок предоставления субсидий поставщикам услуг на финансовое обеспечение услуг по реализации дополнительных общеобразовательных программ на основе персонифицированного финансирования, относятся:

постановление администрации Тамбовской области от 16.04.2018 № 364 «О внедрении системы персонифицированного финансирования дополнительного образования детей на территории Тамбовской области»;

постановление администрации Тамбовской области от 10.05.2018 № 452 «Об утверждении Концепции персонифицированного дополнительного образования детей в Тамбовской области».

В соответствии с региональными нормативными правовыми актами финансовое обеспечение обязательств, возникших при использовании детьми сертификатов персонифицированного финансирования, осуществляется за счет средств, предусмотренных в муниципальных программах развития, в рамках полномочий органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) в сфере образования. Размеры сертификатов рассчитываются и утверждаются на уровне муниципалитетов.

Оператором персонифицированного финансирования дополнительного образования детей является ТОГБОУ «Региональный модельный центр дополнительного образования детей».

Все дети в возрасте с 5 до 18 лет получают сертификат дополнительного образования (один раз до достижения ими совершеннолетия) и имеют право воспользоваться им при выборе дополнительных общеобразовательных программ.

Существуют 2 разновидности сертификатов дополнительного образования:

- 1) сертификаты персонифицированного финансирования , имеющие денежное содержание (далее по тексту- сертификаты ПФ);
- 2) сертификаты учета, не предусматривающие денежное содержание.

Сертификат дополнительного образования дает право выбора и получения дополнительных образовательных услуг в образовательных организациях Тамбовской области из реестров бюджетных, платных программ, но не имеет денежного наполнения.

Сертификат с денежным номиналом (сертификат персонифицированного финансирования) можно использовать, если выбрать дополнительную образовательную программу только из реестра сертифицированных программ, который размещен в Программном навигаторе системы дополнительного образования детей Тамбовской области (далее – Программный навигатор) (<https://tambov.pfdo.ru/>).

В тоже время, большая часть программ , реализуемых в муниципальных домах и центрах творчества, являются бесплатными и не сертифицированными. Обучаются по ним дети по сертификатам учета.

Решение о размещении программы в реестре сертифицированных программ принимает образовательная организация самостоятельно и инициирует направление заявки региональному оператору.

В случае, если организация не заявила программу на сертификацию или заявленная программа не отвечает требованиям, то за счет сертификата такая программа оплачиваться не может.

В соответствии с региональными нормативными правовыми актами, финансовое обеспечение обязательств, возникших при использовании детьми сертификатов персонифицированного финансирования, осуществляется за счет средств, предусмотренных в муниципальных программах развития, в рамках полномочий органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) в сфере образования. Размеры сертификатов персонифицированного финансирования рассчитываются на уровне муниципалитетов, их стоимость утверждается муниципальными нормативными правовыми актами.

В случае, если денежные средства по отдельным сертификатам не освоены (освоены не полностью), то в конце финансового года данные средства могут быть использованы на другие направления расходов в рамках мероприятий по финансированию дополнительного образования детей, в частности на финансовое обеспечение не сертифицированных программ (включая осуществление материальных затрат).

В 2021 – 2020 уч. году сертификаты дополнительного образования в области использованы 85274 детьми в возрасте от 5 до 18 лет.

Для сравнения: в 2019 – 2020 уч.г. – 81152 детей, 2018 – 2019 уч.г. – 72364 детей).

Тогда как, сертификаты персонифицированного финансирования (сертификаты ПФ) используют в 2020\2021 уч. г. 6022 детей.

Для сравнения: в 2019 — 2020 уч. г. — 3419 детей, в 2018 — 2019 уч.г. — 2270 детей.

По состоянию на 31.12. 2021 года на портале ПФДО зарегистрированы 387 образовательных организаций, реализующих 7049 дополнительных общеобразовательных программ, из них 208 размещены в реестре персонифицированных программ.

Однако, реализация в области программы персонифицированного финансирования дополнительного образования выявила определенные проблемы, а именно:

- разноподчиненность учреждений дополнительного образования (областные, муниципальные, частные);
- недостаток финансовых средств для «наполнения» сертификата;
- недостаточная конкуренция в сельской местности;
- желание детей посещать «немассовые кружки» и нехватка квалифицированных педагогических кадров.

Полагаем, что работу по реализации в области Программного навигатора ПФДО в дальнейшем необходимо продолжать с учетом разрешения вышеуказанных проблем.

ВЫВОДЫ: Несмотря на положительные тенденции в деятельности учреждений дополнительного образования в сфере культуры и детско-юношеского спорта, в ходе реализации региональной политики в области культуры, искусства, физической культуры и спорта имеются нерешённые проблемы.

Наиболее остро стоит вопрос недостаточной сформированности у большинства несовершеннолетних понимания необходимости укреплять своё здоровье и отсутствие заинтересованности подростков в регулярных занятиях физической культурой и спортом. Требуется проводить целенаправленную разъяснительную работу с семьями, в которых воспитываются несовершеннолетние, по продвижению ценностей здорового образа жизни и популяризации занятий физической культурой и массовыми видами спорта.

Обеспечить развитие в области малочисленных видов спорта, таких как: велоспорт, спортивная гимнастика, конный спорт, радиоспорт, хоккей, гребля на байдарках. В дополнительном образовании детей и подростков в сфере культуры и искусства имеется насущная потребность в дальнейшем развитии танцевальной и театральной деятельности, а также — детского туризма.

Принимая во внимание, что из числа детей-инвалидов, лишь 25% являются воспитанниками ТОГАОУ ДОД «Детско-юношеской спортивно-адаптивной школы», в рамках реализации программы «Доступная среда» необходимо принимать дальнейшие меры по обеспечению условий доступа к учреждениям культуры и спорта для лиц с ограниченными возможностями здоровья.

Принять меры для развития в области системы негосударственных образовательных организаций дополнительного образования для детей и продолжить работу по реализации программы персонифицированного финансирования дополнительного образования.

С учётом того, что организация досуга подрастающего поколения – задача государственной важности, в целях обеспечения права ребёнка на развитие и свободный выбор различных видов деятельности через систему учреждений дополнительного образования, независимо от места жительства детей (сельское или городское), продолжить создание условий, способствующих личностному развитию и социальной успешности каждого ребёнка.

О РАБОТЕ ОРГАНОВ И УЧРЕЖДЕНИЙ СИСТЕМЫ ПРОФИЛАКТИКИ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ СОЦИАЛЬНОГО СИРОТСТВА И ЖЕСТОКОГО ОБРАЩЕНИЯ С ДЕТЬМИ

В российском обществе проблема сиротства одна из сложно разрешимых. Все чаще сиротой ребенок становится при живых родителях (дети, от которых отказываются после рождения или дети из социально неблагополучных семей). Нестабильность социально-экономической ситуации рождает нестабильность семьи как отдельной общественной единицы. Это сказывается на всех уровнях семейного существования: экономическом, коммуникативном, бытовом, эмоциональном. Для перспектив развития современной семьи как социального института, ее стабильности и благополучия нужно целенаправленно и систематически влиять на ценностное содержание представления о семье у молодых людей, тем самым формировать готовность к качественной, здоровой семейной жизни.

Социальная защита детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей – одна из важных задач государства и общества. Рост социального сиротства, детской безнадзорности, также как и демографическая катастрофа, имеют в основе своей общий кризис семьи. Духовный, экономический, социальный кризисы приводят к увеличению числа семей с тем, или иным уровнем социальной, психологической или структурной дезорганизации.

Так, по итогам заседания Совета при Президенте по реализации государственной политики в сфере защиты семьи и детей, В. Путин подписал список поручений, которые касаются защиты несовершеннолетних, поддержки семей с детьми, оказавшихся в трудной ситуации, а также полномочий органов опеки. Основные поручения:

- определить министерство, которое будет реализовывать политику государства в отношении семьи и детей, опеки и попечительства, разрабатывать меры социальной поддержки семей с детьми, детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

- внести предложения по расширению мер поддержки оказавшимся в трудной жизненной ситуации семьям с детьми, включая обеспечение предоставления такой поддержки по месту фактического проживания семьи.

Также Президент России Владимир Путин поручил разработать дорожную карту по профилактике сиротства на 3 года (2022-2025 годы). Поручение предусматривает доработку нормативных актов, направленную на защиту традиционных и семейных ценностей.

Именно семья является необходимой средой для развития здоровой личности, поскольку обладает превосходством в социализации индивида благодаря особой психологической и эмоциональной атмосфере любви и уважения, поддержки и понимания. Следовательно, семья приобщает ребёнка к основным общечеловеческим ценностям, моральным и культурным эталонам.

Основным принципом в деятельности по профилактике раннего неблагополучия семей с несовершеннолетними детьми является межведомственный подход в работе по выявлению и оказанию помощи семьям, находящимся на стадии раннего семейного неблагополучия.

Для решения проблемы социального сиротства в качестве стратегического определено направление организации работы по профилактике социального сиротства, значимость которого обусловила необходимость создания комплексной системы реабилитации детей и семей, находящихся в социально опасном положении.

На территории области реализуется социальный кластер «Региональная инновационная система защиты детства Тамбовской области». Задача социального кластера заключается в расширении спектра и обеспечении доступности услуг для детей и семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, путем вовлечения в эту работу бизнес-структур, общественных организаций. Построение социального кластера основано на формировании новых схем управления и взаимодействия между его участниками.

В рамках кластера территория области разделена на 7 сегментов по территориальному принципу. Внутри каждого из них определена вертикаль управления, заключены соглашения о взаимодействии как между муниципальными образованиями, входящими в состав сегмента, так и между муниципальными образованиями и хозяйствующими субъектами.

В каждом сегменте созданы ресурсные центры, основными задачами которых являются: овладение всеми профилактическими услугами, обмен знаниями, трансляция опыта оказания профилактических услуг на территории муниципальных образований, входящих в сегмент, организация обучающих мероприятий для специалистов сегмента. Методическое сопровождение данной деятельности осуществляет Центр развития социального кластера (на базе ТОГБУ «Центр по развитию семейных форм устройства детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, «Ради будущего»).

С целью повышения эффективности работы специалистов сферы профилактики социального сиротства за год в онлайн режиме проведены курсы:

- «Организация деятельности специалистов в области развития семейных форм устройства», обучено 26 чел.;
- «Социально-педагогическое сопровождение семей группы риска в рамках технологии раннего выявления и «работы со случаем», обучено 38 чел.;
- «Организация работы по постинтернатному сопровождению», обучено 26 чел.

Кроме курсовой подготовки в дистанционном формате состоялись:

- семинары — «Раннее выявление случаев нарушения прав ребенка, работа со случаем» для ответственных секретарей комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав (42 чел.), «Организация помощи семьям, где родители затронуты проблемами алкогольной зависимости» (2 сессия) (15 чел.); «Учет факторов риска в процессе подготовки кандидатов и сопровождения замещающих семей с применением технологии индивидуализации семей» (43 чел.);
- вебинары — «Трудные случаи сопровождения алкогольной зависимости семей» (вебинар со специалистами Центра «Ради будущего», Центра психолого-педагогической реабилитации и коррекции», который провел преподаватель СПб Института практической психологии «Иматон» (15 чел.); «Профилактика возвратов детей из замещающих семей: причины, алгоритмы действий» (46 чел.);
- дискуссионная площадка по распространению результатов внедрения практики «Сопровождение семей, где родители затронуты проблемами алкоголизма в рамках работы со случаем» (63 чел.).

Тамбовская область приняла участие в работе XI Всероссийского форума «Вместе – ради детей! Ключевые программы партнерства», который прошел с 6 по 13 ноября 2020 года на специальном электронном ресурсе, организованном Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Также Тамбовская область приняла участие в IX Всероссийской акции «Добровольцы – детям» (проходила с 20 июня по 15 сентября 2020 г.), проводимой Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. В ней приняли участие органы исполнительной власти области и местного самоуправления, коммерческие, некоммерческие, общественные организации и ассоциации (союзы), детские и молодежные организации, средства массовой информации. Общее число участников составило более 8 тыс. человек, из них около 3,3 тысяч человек – добровольцы. В ходе Акции получили поддержку более 5 тысяч детей и семей с детьми, находящихся в трудной жизненной ситуации.

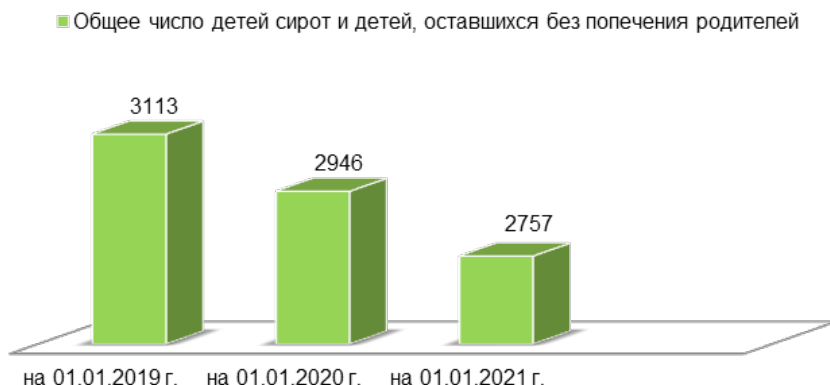
Федеральным оргкомитетом IX Всероссийской акции «Добровольцы – детям» лидером в номинации «Объединяя усилия» отмечено ТОГБПОУ «Тамбовский колледж искусств» за представление

лучшей практики по организации поддержки детей и семей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

На территории области число выявленных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, при некотором снижении, остается высоким, большинство из них являются социальными сиротами.

По состоянию на 01.01.2021 г. общее число детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, составляет 2757 человек.

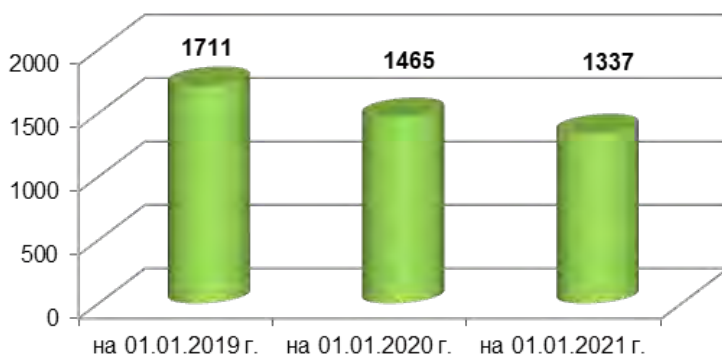
***Общее число детей сирот и детей,
оставшихся без попечения родителей***



В области сократилось число детей сирот, находящихся в социально опасном положении.

По состоянию на 01.01.2021 г. в областном банке данных «Система выявления и учета несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении» содержатся сведения на 1337 несовершеннолетних.

***Количество несовершеннолетних, состоящих на учете
в областном банке "Система выявления и учета
несовершеннолетних и семей,
находящихся в социально-опасном положении"***



В области наблюдается тенденция по сокращению числа граждан, лишенных родительских прав.

На конец 2020 года:

- 78 человек лишены родительских прав в отношении 76 ребенка;
- 39 человек ограничены в родительских правах в отношении 35 детей.

Число граждан восстановлен в родительских правах – 5 человек, отменено ограничение в отношении 7 человек.

Число граждан лишенных родительских прав и ограниченных в родительских правах



Кроме этого, наблюдается тенденция по снижению количество возбужденных уголовных дел по ст. 156 Уголовного кодекса РФ – *неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего родителем или иным лицом, на которое возложены эти обязанности* с 30 до 28 (уменьшение на 6,7%).

В отношении родителей и законных представителей было составлено 2368 протоколов (2019 г. – 2277 протоколов) об административных правонарушениях, предусмотренных ч.1 ст. 5.35 КоАП – *неисполнение родителями (законными представителями) несовершеннолетних обязанностей по их воспитанию и содержанию* (увеличение на 4%).

Несмотря на предпринимаемые меры и положительные результаты работы в целом по области, в ходе проверок, проведенных сотрудниками аппарата Уполномоченного по правам ребенка в Тамбовской области выявлены отдельные нарушения в работе органов и учреждений системы профилактики по предупреждению социального сиротства и предотвращению жестокого обращения с детьми.

К примеру, в Первомайском районе в рамках технологии раннего выявления семейного неблагополучия в 2018 году открыто 5 «слу-

чаев» на ранней стадии семейного неблагополучия. В 2019 году было открыто 2 «случая», в 2020 году открыто 4 «случая».

Изучение мониторинга деятельности по технологии раннего выявления и работы со случаем на территории района показало, в 2018 году закрыто 9 случаев из них 8 с положительной динамикой, 1 случай в связи с ограничением в родительских правах; в 2019 году закрыто 3 случая в связи с улучшением положения в семье; в 2020 году закрыто 3 случая с положительным результатом реабилитационной работы с семьей.

Вместе с тем, по данным КДН и ЗП при администрации Первомайского района в 2018 году по ч. 1 ст. 5.35 КоАП РФ — неисполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних было привлечено 79 родителей. В 2019 году привлечено 90 родителей, за 2020 год — 111 законных представителей привлечено к административной ответственности по указанной статье. И это без учета данных о привлечении родителей другими органами административной юрисдикции за совершение мелкого хулиганства, потребления алкогольной продукции в запрещенных местах, появления в общественных местах в состоянии опьянения.

Количество случаев раннего выявления социального неблагополучия семей не соответствует сложившейся ситуации в Первомайском районе. Анализируя статистику составления административных протоколов, открывается реальная картина, указывающая на факты пренебрежения нуждами ребенка и свидетельствует об отсутствии межведомственного взаимодействия.

Эффективность профилактики социального сиротства зависит от своевременности выявления семейного неблагополучия и качества профилактических мер. Несвоевременное выявление признаков семейного неблагополучия и открытия случаев профилактики социального сиротства приводили к ухудшению обстановке в семьях.

Так, 17.08.2018 года рабочей группой по раннему выявлению несовершеннолетних и семей находящихся в сложной жизненной ситуации и нуждающихся в государственной поддержке при КДН и ЗП при администрации Первомайского района рассмотрено устное сообщение в отношении семьи П., которая ненадлежащим образом исполняет родительские обязанности по воспитанию несовершеннолетнего сына Максима, 2016 г.р. и принято решение об открытии случая раннего выявления семейного неблагополучия. Основной проблемой являлось ненадлежащее содержание и воспитание ребенка, мать не работает, злоупотребляет спиртными напитками.

В план реабилитации семьи, утвержденного председателем районного консилиума специалистов, были включены мероприятия: беседа о возрастном развитии детей, беседа на тему «Роль

матери в воспитании детей» однако не включены действия специалистов по оказанию помощи в лечении алкоголизма. В семье П. после открытия случая семейного неблагополучия и работы куратора ситуация не изменилась. Мероприятия по обследованию матери на предмет наличия алкогольной зависимости и при необходимости лечение у врача нарколога не проводились.

Согласно протоколу заседания от 24.06.2019 года Консилиума специалистов по раннему выявлению семейного неблагополучия «случай» в семье П. был закрыт в связи со стабилизацией ситуации в семье.

Однако 21.08.2019 г., 19.02.2020 г., 25.06.2020 г. П. была привлечена к административной ответственности по ч. 1 ст. 5.35 КоАП РФ – неисполнение родителями обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних, 21.08.2019 г. семья П. внесена в районный банк данных «Система выявления и учета несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении.

Решение проблемы социального сиротства зависит не только от государства. Чтобы справиться с социальной бедой, ее должно понимать, разделять и стремиться помочь все общество.

В настоящее время происходят глубокие трансформирующие изменения в функционировании семьи как социального института. Разрушение семейных и родственных отношений, огромное количество разводов и брошенных детей свидетельствуют о глубоком кризисе семьи и семейных ценностей в современном мире.

Работа с кризисной семьей имеет свои особенности. Чем раньше выявлена семья с угрозой/наличием семейного неблагополучия, тем выше социальный эффект в деятельности специалиста по работе с семьей.

21.02.2018 г. в КДН и ЗП при администрации района поступила информация о признаках семейного неблагополучия в семье О. После отстранения матери от воспитания дочери, Валентина проживала с отцом. Между членами семьи, отцом и бабушкой по материнской линии Я. сложились конфликтные отношения, также отсутствовало взаимопонимание в родительно-детских отношениях. В доме сформировалась обстановка негативно-влияющая на психозмоциональное состояние ребенка.

В целях недопущения фактов нарушения прав и законных интересов несовершеннолетней, решением рабочей группы был открыт случай пренебрежения нуждами несовершеннолетней.

За время работы со случаем, куратором проведены мероприятия, направленные на стабилизацию отношений в семье.

В план реабилитации семьи включены мероприятия: проведение беседы на тему «Все начинается с семьи», прохождение теста «Взаимодействие родителя с ребенком», проведение совместного

занятия для папы и дочери на тему «Только вместе», посещение папой «Центра психолого-медико-социального сопровождения семьи «Алые паруса».

Вместе с тем, в семье О. после открытия случая семейного неблагополучия и работы куратора ситуация не изменилась. Решением Первомайского районного суда 21.05.2018 г. О. (отец и мать) были ограничены в родительских правах. 21 февраля 2019 г. решением Первомайского районного суда Тамбовской области родители лишены родительских прав.

В ходатайстве куратора по работе с семьей, указано, что в ходе реализации индивидуального плана реабилитации семьи — не достигнут положительный результат, папа самоустранился от возложенных на него обязательств по воспитанию несовершеннолетней дочери.

При работе с семьей куратору очень важно наладить контакт. Для построения доверительных отношений он зачастую должен приложить огромные усилия. При совместной работе куратор может выявить слабые стороны и факторы риска, которые не позволяют «вывести» семью из неблагополучия.

Одним из основных этапов деятельности по выявлению детей, нуждающихся в государственной защите, с целью профилактики социального сиротства является согласование и утверждение председателем консилиума специалистов плана реабилитации.

При изучении планов реабилитации семей по раннему выявлению и профилактики социального сиротства и жестокого обращения с детьми в Первомайском районе установлено, что они не в полной мере соответствуют требованиям п. 5.5.3 Порядка межведомственного взаимодействия по выявлению детей, нуждающихся в государственной защите, с целью профилактики социального сиротства, предупреждения отказов от детей и устранения причин нарушения их прав и законных интересов (утв. Постановлением администрации Тамбовской области от 27.02.2012 N 203).

В планах реабилитации отсутствуют необходимые мероприятия, реализуемые специалистами органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также ответственные за их исполнение, данные об изменениях в семье.

Так, из плана реабилитации семьи П., утвержденного председателем консилиума следует, что основной проблемой семьи является пренебрежение нуждами несовершеннолетних.

Отец и мать нигде не работают, злоупотребляют спиртными напитками.

Вместе с тем, в план реабилитации семьи не включены действия специалистов:

- ТОГБУ СОН «Центр социальных услуг для населения Первомайского района» по оказанию помощи в оформлении возможных мер материальной поддержки малообеспеченной, многодетной семье.

- ТОГКУ «Центр занятости населения №2» отдел по Первомайскому району, по оказанию помощи в поиске постоянного места работы для родителей П.

Кроме этого, в план реабилитации не включены мероприятия по обследованию родителей на предмет наличия алкогольной зависимости и при необходимости лечение у врача нарколога.

Рост числа разводов является одним из факторов, неблагоприятно влияющих на судьбу детей. Все больше становится семей, где детей воспитывает один отец. Увеличивается количество детей, рожденных вне брака. Материальные трудности, суженный круг внутрисемейного общения в неполной семье негативно сказываются на детях. Они труднее налаживают контакты со сверстниками, у них чаще, особенно у мальчиков, встречаются невротические симптомы.

В соответствии с типом семейного неблагополучия составляется индивидуальная программа реабилитации семьи. Сроки исполнения индивидуальной программы определяются в зависимости от сложности проблемы семьи в каждом конкретном случае. Рекомендуемые сроки реализации программы – от 3 до 6 месяцев. В связи с тем, что в ходе реализации программы будут происходить глубокие структурные и функциональные изменения семейной системы, сроки могут быть продлены.

При продлении плана дается оценка эффективности процесса реабилитации семьи в сроки, обозначенные в решении территориального консилиума специалистов. Однако при продлении плана реабилитации не в полной мере учитываются данные о произошедших изменениях, с учетом проводимой работы.

30.06.2020 г. решением рабочей группы №1 открыт случай пренебрежения нуждами несовершеннолетних в семье Я. и П.

21.06.2020 г. КДН и ЗП при администрации района было установлено, что на территории Первомайского района, проживает многодетная семья Я. и П. которая на иждивении имеет несовершеннолетних детей: Максим, 2011 г.р., Екатерина 2013 г.р., Дарья 2015 г.р., Егор, 2017 г.р.

Причиной неблагополучной обстановки в семье является ненадлежащее исполнение матерью П. родительских обязанностей, конфликтные отношения между бывшими супругами. Мать и отец не работают. У семьи низкий материальный достаток, который не позволяет в полном объеме обеспечить потребности детей. П. фактически проживает у гражданского мужа, от которого ждет

ребенка. Мать периодически навещает несовершеннолетних детей.

В план реабилитации было включено: беседы куратора о возрастном развитии детей, беседа о гигиене, о медицинской помощи, беседа на тему: «Роль матери в воспитании детей». План разработан сроком на 3 (три) месяца. По истечении указанного времени вновь утверждается план реабилитации сроком на 6 месяцев с шаблонным подходом к его составлению, без оценки достигнутых целей в ходе работы с семьей, анализа причин успехов/неудач, оценки сроков выполнения поставленных задач. При изучении динамики работы со случаем должны рассматриваться заново все аспекты работы, связанные с конкретным случаем: от первоначальной оценки риска до адекватности предложенных мероприятий. Необходимо определить факторы, которые продолжают влиять на сохранение степени риска.

Кроме этого в план реабилитации семьи не включены действия специалистов:

- ТОГКУ «Центр занятости населения №2» отдел по Первомайскому району по оказанию помощи в поиске постоянного места работы отцу Я.

- ТОГБУ СОН «Центр социальных услуг для населения Первомайского района» по оказанию помощи в оформлении детских пособий, при необходимости оказания возможных мер материальной поддержки малообеспеченной, многодетной семье.

По результатам проведенных проверок Уполномоченным по правам ребенка главе Первомайского района направлено заключение об устранении нарушений законодательства, направленного на защиту прав и законных интересов детей.

Заключение администрацией района рассмотрено и приняты меры по устранению нарушений действующего законодательства.

Анализ реализации технологии раннего выявления социального неблагополучия и работы со случаем в области показал, что количество случаев раннего выявления социального неблагополучия семей не всегда соответствует сложившейся ситуации семейного неблагополучия.

Не осуществляется на должном уровне взаимодействие органов и учреждений системы профилактики районов области по недопущению социального сиротства и жестокого обращения с детьми. В работе кураторов Центра по профилактике социального сиротства и рабочей группы прослеживаются элементы формализма, планы реабилитации семей находящихся в социально-опасном положении не отражают проведение необходимой индивидуально-профилактической работы, контроль за выполнением планов реабилитации со стороны специалистов консилиума по раннему выявлению семейного неблагополучия надлежащим образом не осуществляется.

Полагаю, что в каждом муниципальном образовании необходимо принять дополнительные меры, направленные на организацию эффективного межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики по работе с семьями, находящимися в социально опасном положении; индивидуализировать работу кураторов по проведению аналитической работы направленной на установление причинно-следственных связей между социальными явлениями и проблемами конкретной семьи; осуществлять надлежащий контроль за работой кураторов.

ПРАВО РЕБЕНКА ЖИТЬ И ВОСПИТЫВАТЬСЯ В СЕМЬЕ

Дети являются наименее защищенной категорией в социуме. Несовершеннолетние в силу своего возраста не могут самостоятельно обеспечить соблюдение и выполнение всех своих прав, и именно поэтому данные обязательства должны выполняться взрослыми. Самым главным правом ребенка считается право на проживание и воспитание в семье.

Право ребенка жить и воспитываться в семье позволяет нормально развивать маленького человека на уровне интеллекта, нравственного поведения и физической активности. Общественные нормы воспитания должны присутствовать в жизни ребенка, но они не могут заменить семью.

Вхождение ребенка в социальный мир осуществляется через взрослого. Через отца и мать закладывается базовое доверие к миру, раскрываются жизненные силы. Родители должны понимать, что воспитание ребенка – это не забава, а работа, в которую следует вкладывать серьезные усилия.

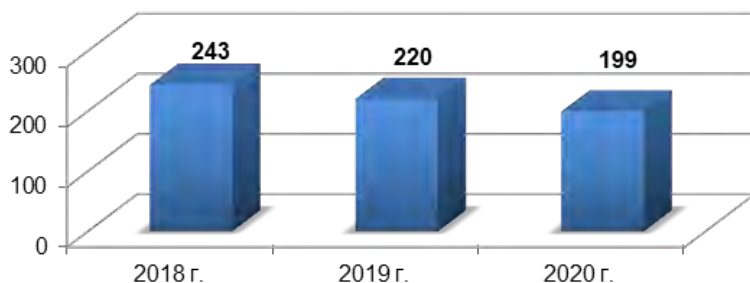
Действующее семейное законодательство РФ исходит из принципа приоритета семейного воспитания детей, заботы об их благосостоянии и развитии (п. 3 ст. 1 СК РФ). Данный принцип вытекает из Конвенции о правах ребенка, рассматривающей ребенка как самостоятельную личность, нуждающуюся в силу возраста в поддержке и защите. Именно семейное воспитание дает возможность осуществить индивидуальный подход к каждому ребенку с учетом его личностных, психических, физических, национальных и иных особенностей. Поэтому закон, определяя формы устройства детей, оставшихся без попечения родителей, отдает приоритет семейному воспитанию.

В рамках реализации государственной политики в области последовательно реализуются меры, направленные на обеспечение права каждого ребенка жить и воспитываться в семье, на сокращение числа вновь выявленных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – дети-сироты), на защиту прав детей, находящихся на воспитании как биологических, так и замещающих родителей.

Итогом этой работы стало сокращение:

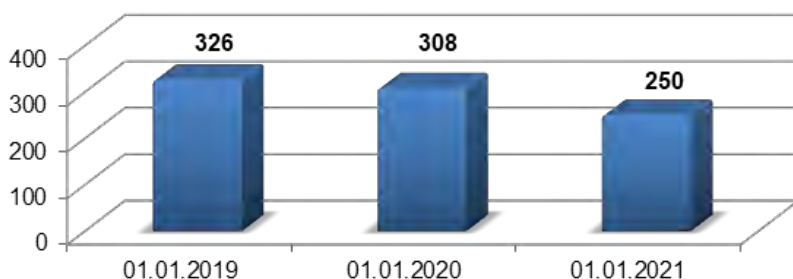
- на 9,5% числа выявленных в течение года детей-сирот (2020 г. – 199 чел., 2019 г. – 220 чел.);
- на 6,4% общего числа детей-сирот (2020 г. – 2757 чел., 2019 г. – 2946 чел.), их доля в общем количестве детей, проживающих в регионе, составила 1,62% (2019 г. – 1,72%);

Численность выявленных детей-сирот



- на 18,8 % числа детей, состоящих на учете в государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей (на 01.01.2021 – 250 детей, на 01.01.2020 – 308 детей).

Сведения о детях, состоящих на учете в региональном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей



Увеличилась доля детей, находящихся на воспитании в замещающих семьях – 90,8 % (2019 г. – 89,5%). При этом сократилось число детей, в отношении которых отменено решение о передаче на воспитание в семью: 2020 г. – 15 детей; 2019 г. – 18 детей.

В течение года: на воспитание в семью было устроено 230 детей, на 13,5 % больше, чем выявлено (199 детей); число детей, находящихся под надзором в организациях для детей-сирот, сократилось на 19% (на 01.01.2021 -196 детей, на 01.01.2020 – 242 ребенка).

С целью повышения уровня психолого-педагогической компетенции замещающих родителей, распространения положительного опыта семейного воспитания 28 мая 2020 года в режиме видеоконференц-связи состоялось расширенное заседание областного Совета замещающих семей.

В работе Совета приняли участие члены областного и муниципальных Советов замещающих семей, специалисты органов опеки и попечительства, служб по устройству детей в семью, представители управления образования и науки области, правоохранительных органов, АНО «Центр социальных проектов» (всего 140 человек). В рамках мероприятия рассмотрены наиболее актуальные вопросы: меры поддержки семей, воспитывающих детей, оставшихся без попечения родителей, в условиях применения ограничительных мер, направленных на противодействие распространению коронавирусной инфекции; самовольные уходы подростков из дома; способы самопомощи; техники и методики психозмоционального уравнивания в период пандемии. В муниципалитетах в течение года проведено 56 заседаний советов замещающих семей.

Так же, с целью повышения престижа замещающих семей проведен заочный областной творческий конкурс «Семья талантами богата». Он проводился по трем номинациям «Рецепты семейного счастья», «Семейные традиции», «Семья – источник культуры». Подведение итогов состоялось в рамках форума приемных семей, который проходил 18 – 19 ноября 2020 года.

В муниципальных образованиях проведены: «День семьи»; «День защиты детей», «День именинника» и т.д. Всего в мероприятиях приняли участие 1345 семьи (2442 родителей и детей).

Самой природой родителю предназначена роль защитника своих детей. Родительские права предоставляются не только для удовлетворения потребностей матери и отца, но, в первую очередь, в целях обеспечения интересов детей.

Каждый из родителей видит в детях свое продолжение, реализацию определенных установок или идеалов. Родители, принимая решение по воспитанию, должны на первое место ставить не собственные взгляды, а то, что будет более полезным для ребенка.

Для повышения эффективности профилактики отказов от новорожденных в области выстроена система межведомственного взаимодействия между сотрудниками здравоохранения, органов опеки и попечительства.

С целью оказания на ранних этапах медико-социальной, правовой, психологической помощи беременным женщинам и женщинам в трудной жизненной ситуации в 28 учреждениях здравоохранения области организованы кабинеты медико-социальной поддержки беременных женщин, оказавшихся в трудной жизненной ситуации.

В 2020 году 304 беременные женщины, оказавшихся в трудной жизненной ситуации направлены в центры социального обслуживания населения для получения консультативной помощи, 182 женщины взяты на социальное сопровождение в центрах социального обслуживания населения.

В ноябре 2020 года управлением здравоохранения области с участием представителей Тамбовской епархии Русской Православной Церкви и представителей автономной социально ориентированной некоммерческой организации «Здоровье Тамбовщины» проведен семинар в режиме онлайн-трансляции по вопросам профилактики абортов и социального сиротства, доабортному консультированию, формированию репродуктивного поведения, перинатальной психологии для врачей акушеров-гинекологов, психологов медицинских организаций области с охватом 98 человек.

В случае возникновения у женщины намерения об отказе во время родов или послеродовой период медицинскими работниками информация о выявленной женщине передаётся в органы опеки и попечительства по месту нахождения учреждения здравоохранения. Куратор при согласии женщины имеет свободный доступ в учреждение здравоохранения, где находится женщина. До приезда куратора в учреждение здравоохранения с женщиной, намеренной отказаться от ребёнка проводится индивидуальная работа, направленная на предотвращение отказа.

За последние 5 лет годы в учреждениях здравоохранения области предотвращено 35 отказов от новорожденных. В 37 случаях отказ предотвратить не удалось.

На территории области выявлено 10 женщин, которые имели намерение отказаться от своего новорождённого ребенка (за аналогичный период 2019 года было выявлено 15 намерений).

Предотвращено 3 отказа от новорожденных (30%) (за аналогичный период 2019г. — 7 отказов), дети вернулись в кровную семью. Из числа женщин, имевших намерение отказаться от новорожденных детей: 2 женщины проживают в г. Тамбове, 1 женщина не проживает на территории Тамбовской области. Возраст женщин: 20-30 лет — 3 женщины. У одной женщины детей нет, у 2-х имеются дети (в 2-х случаях дети проживают с родственниками). Все женщины не состояли под диспансерным наблюдением в период беременности в медицинских организациях области. Не имеет работы 2 женщины. Не замужем — 3 женщины.

Причины намерений от отказа:

1. Рождение ребенка у матери, имеющей материальные трудности, (безработной, не имеющей собственного или постоянного жилья, средств к существованию) — 1случай.

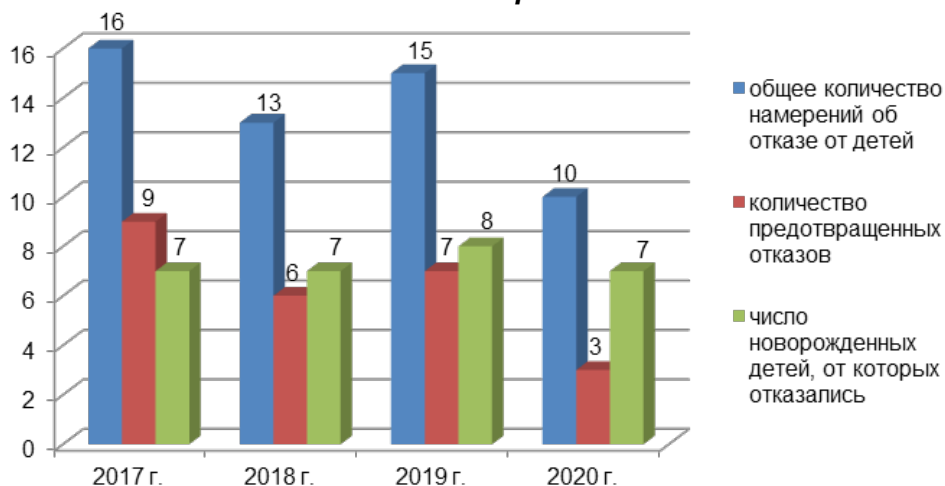
2. Рождение ребенка незамужней женщиной, не имеющей поддержки отца ребенка или родственников — 1 случай.

3. Рождение ребенка у матери с социально опасным положением (отказавшейся ранее от своих новорожденных детей, лишенной родительских прав на имеющихся детей или ограниченной на них в правах, страдающей алкоголизмом) — 1 случай.

Выявлены 7 женщин, которые отказались от своего новорождённого ребенка — 70% (за аналогичный период 2019г. — 8 отказов), 2 ребенка усыновлены из медицинской организации, 5 детей помещены в ГКУЗ «Тамбовский областной специализированный дом ребёнка».

Большинство женщин, отказавшиеся от новорожденных детей проживают в сельской местности (3 — в г. Тамбове, 1 — в г. Уварово, 1 — в Сосновском районе, 1 — в Жердевском районе, 1 женщина не имеет постоянного места жительства). В период беременности 3 женщины не наблюдались в медицинских организациях области, 2 женщины обратились на поздних сроках, 2 женщины состояли на диспансерном учете в женской консультации, намерений об отказе от новорожденного до родов не высказывали. Возраст женщин: 20-30 лет — 4 женщины; 30-40 лет — 3 женщины. Не имеет детей 1 женщина, у 6-ти есть дети (в 1 случае дети проживают с матерью, в 2 случаях проживают с родственниками, отказ в анамнезе — 3 случая). Все женщины не работают, не замужем.

Отказы от новорожденных



Причины отказа от ребенка:

1. Рождение ребенка у матери, имеющей материальные трудности, (безработной, не имеющей собственного или постоянного жилья, средств к существованию) — 2 случая.

2. Рождение ребенка незамужней женщиной, не имеющей поддержки отца ребенка или родственников — 1 случай

3. Рождение ребенка от матери со сниженным интеллектом или страдающей психическим заболеванием — 1 случай

4. Рождение ребенка у матери с социально опасным положением (отказавшейся ранее от своих новорожденных детей, лишенной родительских прав на имеющихся детей или ограниченной на них в правах, страдающей алкоголизмом) — 3 случая.

Кроме того, в данной категории у 4-х женщин ранее были случаи изъятия детей органами опеки и лишения матери родительских прав, 1 женщина не имеет документов, удостоверяющих личность, находится под следствием, употребляет наркотики.

Забота о детях, их воспитание — это равное право обоих родителей. При этом осуществление родителями своих прав не должно осуществляться против интересов детей.

Вместе с тем, в современном мире чаще всего дети страдают именно по вине родителей. Безразличное отношение родителей к своим детям, использование своих прав не по назначению приводит к искаженной судьбе. Многие родители не чувствуют ответственности за своих детей. Они заботятся только о своих потребностях, и уклоняются от выполнения родительских обязанностей.

Появление таких родителей не случайность. В современных условиях жизни материальное положение семей нестабильно — безработица, жилищные проблемы, алкоголизм. Все эти явления являются основой неблагополучия в семейных отношениях. Однако было бы ошибкой утверждать, что такие родители бывают только в неблагополучных семьях. И в благополучных семьях встречаются такие родители. Можно полагать, что отличием служит то, что в неблагополучных семьях безразличное отношение к детям имеет постоянный характер, а в благополучных — такое отношение может проявляться редко. Причиной может служить проблемы на работе, проблемы в личных отношениях. Получается, что в любой семье родители могут злоупотреблять родительскими обязанностями.

Один из способов защиты прав детей, в таких ситуациях, это объяснение людям, что они являются родителями, и у них есть ответственность перед своими детьми. Законодательством не предусмотрен отказ родителей от их прав и обязанностей, при любых сложившихся обстоятельствах они несут ответственность за воспитание детей, и в случае неисполнения своих обязанностей к ним может быть применена такая санкция как лишение или ограничение родительских прав.

Лишение родительских прав относится к исключительным мерам. Это означает, что оно применяется, как правило, лишь тогда, когда уже ничего сделать нельзя, когда трудоемкая, длящаяся подолгу профилактическая работа с так называемой неблагополучной семьей, недостойным родителем эффекта не дала. Не исключается лишение родительских прав и в случаях, когда уже нельзя медлить, поскольку несовершеннолетний в опасности, а информация о грубом нарушении

его прав поступила с большим опозданием. Лишение родительских прав — результат лишь осознанного поведения родителя.

Ограничение родительских прав можно рассматривать как ступеньку, предшествующую процедуре лишения родительских прав. В случае, когда применяется ограничение родительских прав, то родителям дается срок, за который они могут исправить обстоятельства, послужившие основанием для ограничения.

В регионе, число граждан, лишенных родительских прав, на конец 2020 г. составило 78 чел. в отношении 76 детей; число граждан, ограниченных родительских прав, — 39 чел. в отношении 35 детей. Число граждан, восстановленных в родительских правах, — 5 человек, отменено ограничение в отношении 7 человек.

Так, Прокурор Первомайского района области в интересах несовершеннолетнего Александра, 2005 г.р., обратился в суд с иском к гражданке Щ.

Щ. является матерью Александра, однако обязанностей по воспитанию и содержанию ребенка не выполняет. Отец ребенка умер в 2007 г. В 2019 г. гражданка Щ. ограничена в родительских правах. Попечителем над ребенком назначена М. (родная тетя мальчика).

В период ограничения в родительских правах Щ. не интересовалась здоровьем и развитием своего ребенка, попыток в восстановлении родительских прав не предпринимала. Щ. нигде не работает, злоупотребляет спиртными напитками, ведет асоциальный образ жизни. Специалистами по опеке и попечительству было предложено матери пройти лечение от алкогольной зависимости, однако лечиться она отказалась. Алименты на содержание ребенка не выплачивает. Щ. была привлечена к административной ответственности по ч. 1 ст. 5.35.1 КоАП РФ (Неуплата средств на содержание детей), также была признана виновной в совершении преступления, предусмотренного ст. 156 УК РФ (Неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего) в отношении несовершеннолетнего Александра. С 2018 года семья состояла на учете в районном банке данных «Система выявления и учета несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении».

Антисоциальное поведение матери отрицательно сказывается на формировании личности ребенка. Лучший способ защиты прав детей — это сохранение кровной семьи. В данном случае исчерпаны все возможные меры, направленные на улучшение положения ребенка в семье, ее сохранение. Проживание несовершеннолетнего с матерью, которая в силу своей социальной неприспособленности не может создать соответствующие для него воспитание, социально-бытовые условия, заботиться о его здоровье, физическом и нравственном развитии, нарушает его права. В связи с чем

исковые требования прокурора, действующего в интересах несовершеннолетнего, к гражданке Щ. о лишении родительских прав и взыскании алиментов удовлетворены.

Иногда возможны ситуации, когда возникшая для жизни и здоровья или психического состояния ребенка опасность требует принятия неотложных мер. В таких случаях, согласно ст. 77 Семейного кодекса РФ орган опеки и попечительства вправе немедленно отобрать ребенка у родителей (одного из них). Отобрание ребенка из семьи — это радикальная и вынужденная мера, которая применяется в случаях опасности для жизни и здоровья ребенка.

За год при непосредственной угрозе жизни и здоровью, в порядке ст. 77 Семейного кодекса РФ, органами опеки и попечительства произведено отобрание 10 детей.

Отобрание производилось в следующих районах области: Мордовский — 1 ребенок, Уметский -3 ребенка, г. Моршанск — 1 ребенок, г. Рассказово — 2 ребенка, г. Тамбов -3 ребенка.

Отобрание производилось в установленном законом порядке, на основании постановления администрации города (района), с уведомлением прокурора и соблюдением срока направления в суд иска о лишении родительских прав.

В каждой конкретной ситуации обстоятельства свидетельствовали о наличии непосредственной угрозы жизни и здоровью ребенка.

Так, 14 мая 2020 г. в адрес Мордовского поссовета Тамбовской области поступила информация от УУП МОМВД России «Мордовский», о нахождении малолетнего ребенка Владимира Д. в ситуации, представляющей угрозу жизни и здоровью.

Главный специалист отдела образования администрации района, методист МКУ «ИМЦ», а также заместитель начальника ОУУП и ПДН МОМВД России «Мордовский» немедленно осуществили выезд по месту проживания ребенка. На момент посещения семьи выявлено, что несовершеннолетний, 2017 г.р., находился в доме с престарелым дедушкой, который злоупотребляет спиртными напитками. Отец ребенка умер в 2019г. Мать ребенка в момент посещения находилась у своих знакомых в состоянии сильного алкогольного опьянения, самостоятельно передвигаться не могла. В доме антисанитарные условия, холодно. Отсутствовали продукты питания. В доме стоял резкий запах пищевых отходов, мочи. Во всех комнатах разбросаны грязные вещи, постельное белье отсутствовало. Ребенок был голодный, грязный, неухоженный. На протяжении нескольких дней находился без контроля со стороны взрослых.

Семья гражданки Д. с 2019 г. состоит на учете в КДН при Мордовском п/совете. Причина постановки – ненадлежащее исполнение родительских обязанностей. В отношении Д. возбуждено уголовное

дело по признакам преступления, предусмотренного ст. 156 УК РФ: злоупотребление спиртными напитками, грубое пренебрежительное обращение с сыном, отсутствие обеспечения ребенка питанием, средствами личной гигиены, а также оставление на длительное время ребенка без присмотра и контроля.

Учитывая, что в семье создавалась непосредственная угроза жизни и здоровью малолетнего, в порядке ст. 77 Семейного кодекса РФ произведено немедленное изъятие ребенка из семьи.

Случай отобраания в г. Рассказово Тамбовской области: Гражданка С. на иждивении имеет двух несовершеннолетних детей — Карину, 2013 г.р. и Ангелину, 2018 г.р. Семья с 2018 г. состоит на профилактическом учете в ПДН МОМВД России «Рассказовский» по причине отсутствия контроля со стороны матери за детьми. Неоднократно гражданка С. привлекалась к административной ответственности по ч. 1 ст. 5.35 КоАП РФ. Имелись случаи отсутствия матери дома, при которых с детьми оставалась старшая дочь С. Дарья, 1999 г.р. В 2019 году был установлен факт оставления малолетних без присмотра, без продуктов питания. Карина была передана отцу, Ангелина временно помещена в ГКУЗ "Тамбовский областной специализированный дом ребёнка". Впоследствии дети были возвращены матери. Однако С. вновь стала вести антиобщественный образ жизни, и была замечена в употреблении наркотических веществ.

02 апреля 2020 года был установлен повторный факт нахождения в семье С. малолетних детей без присмотра, без продуктов. Комиссией осуществлен выезд по месту жительства детей, в ходе которого установлено, что мать находится в неадекватном состоянии, из уха на одежду сочится кровь, в доме антисанитария. Ангелина, 2018 г.р. имела неухоженный вид, кожные покровы грязные. Из взятых пояснений от соседей следует, что в ночь с 01 на 02 апреля 2020 г. в домовладении гражданки С. происходил скандал, были слышны крики, громко плакали дети. После чего соседи вызвали сотрудников полиции. Также было установлено, что гражданке С. предъявлено обвинение по ч. 2 ст. 228 Уголовного кодекса РФ (Незаконные приобретение, хранение, перевозка, изготовление, переработка без цели сбыта наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов в крупном размере), а также по ч. 1 ст. 232 Уголовного кодекса РФ (Организация либо содержание притонов или систематическое предоставление помещений для потребления наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов).

В сложившейся ситуации оставление детей в семье представляло непосредственную угрозу для их жизни и здоровью.

По состоянию на 01.01.2021 года общее число детей-сирот составило 2757 человек, из них:

- 1280 чел. находятся под опекой,
- 553 чел. воспитывается в приемных семьях,
- 670 чел. усыновлены (223 ребенка. — иностранными гражданами, 447 детей — российскими гражданами),
- 196 чел. находятся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей,
- 54 чел. находятся на полном государственном обеспечении в профессиональных образовательных организациях и организациях высшего профессионального образования,
- 4 чел. остались неустroенными на конец 2020 г. (находятся в приюте).

***Устройство детей-сирот и детей,
оставшихся без попечения родителей (%)***



К наиболее уязвимой категории детей, нуждающейся в особой защите государства, отнесены дети, оставшиеся без попечения родителей.

Семейный кодекс предусматривает следующие формы устройства детей, оставшихся без попечения родителей: усыновление (удочерение); опека (попечительство); передача ребенка в приемную или патронатную семью; помещение в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, всех типов.

Основополагающим правом каждого ребенка, в случае утраты родительского попечения, является возможность жить и воспитываться в наиболее благоприятной социальной среде, а именно в семье.

Наиболее распространенной формой семейного устройства детей, оставшихся без попечения родителей, является опека и попечительство. Такая популярность опеки и попечительства, в сравнении с другими формами устройства несовершеннолетних детей обусловлена тем, что она отличается доступностью с правовой точки зрения и позволяет сохранить не только правовую связь ребенка с его родителями (родителем), но и во многих случаях – его привычное социальное окружение (большинство опекунов – бабушка, дедушка, тетя, дядя и т.д.). Стоит отметить, что одной из объективных причин востребованности опеки и попечительства над несовершеннолетними детьми является предусмотренная законодательством государственная помощь опекунской семье, способствующая созданию нормальных условий жизни и воспитания подопечного ребенка, которая сочетается с государственным контролем за деятельностью опекуна.

Принимая ребенка в семью, большинство замещающих родителей, не всегда задумываются о том, какие изменения будут происходить с семьей, когда в ней появится новый человек, как будет вести себя ребенок в новых условиях. Им кажется, что самое главное – справиться с подготовкой документов и пройти все процедуры, чтобы ребенок побыстрее оказался дома, однако в жизни это не так.

Основной целью замещающей семьи является наилучшее обеспечение интересов ребенка и его права жить и воспитываться в семье: питание, одежда, условия проживания, познание мира, любовь, возможность общения, познание себя. Для выполнения этой цели необходимо построить гармоничные детско-родительские отношения в замещающей семье.

Процесс формирования гармоничных взаимоотношений между детьми и родителями очень сложный и долговременный. И на протяжении всего этого процесса семья сталкивается с большим количеством проблем и трудностей.

Наиболее сложные проблемы, с которыми сталкивается замещающая семья, это – трудности периода адаптации; возрастные кризисы развития детей; проблемы с учебной деятельностью; эмоциональные трудности взаимоотношений членов замещающей семьи; проблемы несоответствия ожиданий реальности.

Адаптация в новой семье процесс двусторонний, т.к. привыкать друг к другу приходится и ребенку, оказавшемуся в новой обстановке, и всем членам семьи – к изменившимся условиям. Как показывает практика, адаптация друг к другу может происходить тяжело и болезненно.

Замещающая семья не всегда готова принять детей такими, какие они есть на самом деле, предъявляют завышенные, неадекватные требования к ребенку, не принимая во внимание его предыдущие переживания. В результате возникают кризисные ситуации: противоречия, недоверие, неудовлетворенность друг другом. К сожалению, в кризисных ситуациях некоторые приемные родители (опекуны, попе-

чители) не справляются с проблемами, и единственным выходом для них становится возвращение ребенка обратно.

На практике имеют место случаи, когда опека (попечительство) над ребенком отменяется либо в результате принятия уполномоченным органом решения об отстранении опекуна (попечителя) от возложенных обязанностей, либо по инициативе самих опекунов. Если в первый вариант имеет целью реализацию охранительных функций государством, то есть защиту от злоупотребления со стороны законных представителей, то второй случай часто указывает на то, что ребенок стал неким «объектом» по сделке. В такой ситуации у ребенка возникает чувство отчужденности и не нужности.

В тоже время, на практике имеют место ситуации, когда опекун (попечитель) может быть отстранен от обязанностей при отсутствии его вины. Например, у опекаемых, либо у лиц, осуществляющих родительскую опеку, могут возникнуть расстройства здоровья (как физическое, так и психологическое). В этом случае органы опеки обязаны осуществлять контроль за деятельностью опекуна (попечителя) с целью защиты и предотвращения наступления негативных последствий для ребенка.

Так, в Мичуринском районе гражданка К. в 2015 г. взяла под опеку в свою семью из психоневрологического диспансера республики Крым девочку (ребенок находился в учреждении в статусе оставшегося без попечения родителей). На протяжении пяти лет претензий в адрес гражданки К. у специалистов отдела по охране прав детства по исполнению обязанностей приемного родителя никогда не было. К. достойно содержала ребенка материально, старалась всесторонне развивать девочку, воспитывать, следила за здоровьем.

Но с возрастом у ребенка (сначала в детском саду, затем в школе) стала проявляться постоянная агрессия к окружающим её детям, животным. Девочка при нервном возбуждении стала выдирать волосы на своей голове, забивала кошек, собак, постоянно била одноклассников, родители которых писали жалобы в администрацию школы.

В связи с неадекватным и агрессивным поведением девочки, которое стало представлять опасность для жизни и здоровья второго приемного ребенка, гражданка К. была освобождена от исполнения своих обязанностей.

В настоящее время К. продолжает быть опекуном по договору о приемной семье малолетнего Александра, 2010 г.р. оставшегося без попечения родителей. К. со своими обязанностями справляется, ребенку в данной семье живется комфортно.

В области за год в отношении 15 детей были отменены решения о передаче детей на воспитание в семьи. Причины возврата: отсутствие взаимопонимания – 2 ребенка; изменение жизненных обстоятельств,

препятствующих исполнению обязанностей опекуна – 5 детей, отстранение опекунов в связи с ненадлежащим выполнением обязанностей по воспитанию – 5 детей; по состоянию здоровью опекуна – 2 ребенка; выявленные особенности состояния здоровья ребенка (психическое расстройство) – 1 ребенок.

18 – 19 ноября 2020 года в онлайн формате на платформе ZOOM состоялся областной Форум замещающих семей (далее – Форум). В мероприятии приняли участие члены областного и муниципальных Советов замещающих семей, дети подросткового возраста, специалисты Служб по устройству детей в семью и органов опеки и попечительства, представители управления образования и науки области и ТОГБУ Центр «Ради будущего», Президент Фонда «Родительский мост» (г. С-Петербург), основатель АНО «Азбука семьи» (г. Москва), председатель Совета ассоциаций приемных семей при Министерстве образования РФ.

Вопросы, рассматриваемые на Форуме были посвящены профилактике и компенсации синдрома эмоционального выгорания замещающих родителей, в том числе вызванных реализацией мер по нераспространению коронавирусной инфекции. В рамках Форума приглашенными специалистами из г. Москва, г. С. – Петербург проведены практические мастер – классы по умению отслеживать свое состояние и преодолевать возникающие трудности. Проведен марафон «Уроки самоизоляции», где замещающие родители рассказали о своих находках по преодолению жизненных трудностей в период самоизоляции. Также были представлены результаты социально – значимых проектов, разработанных и реализованных родителями совместно со специалистами в 2020 году; итоги работы, проведенной с подростками по оценке детско-родительских отношений «Семья глазами ребенка» с использованием метода фотоголос.

В рамках реализации федерального и регионального проекта «Поддержка семей, имеющих детей» национального проекта «Образование» в 2020 году продолжила работу Региональная служба оказания услуг психолого-педагогической, методической и консультативной помощи родителям детей и гражданам, желающим принять на воспитание в свою семью детей, оставшихся без попечения родителей (далее – Региональная служба), созданная в апреле 2019 года на базе Тамбовского областного государственного бюджетного общеобразовательного учреждения «Центр лечебной педагогики и дифференцированного обучения».

Региональная служба имеет сеть базовых площадок (8 ед., одна из них добавлена в 2020 году) и консультационных пунктов (30 ед.), что позволяет предоставлять услуги на территории всей области.

Все специалисты-консультанты имеют оборудованные рабочие места, оснащенные компьютерной техникой. Для граждан созданы

условия для комфортного ожидания, а также для присмотра за детьми во время получения услуги родителями.

В течение года осуществлялось предоставление услуг психолого-педагогической, методической и консультативной помощи родителям детей и гражданам, желающим принять на воспитание в свою семью детей, оставшихся без попечения родителей.

Услуги оказывались по предварительной записи, а также при непосредственном обращении на базовые площадки и консультационные пункты. Для максимального охвата родителей помощью и психолого-педагогической поддержкой, а также повышения доступности услуг для всех жителей области созданы условия для предоставления услуг в дистанционной форме, организована работа мобильных бригад специалистов, оказывающих услуги родителям по месту жительства. Оказано 20 000 услуг, нарастающим итогом, начиная с 2019 года — 40 200 услуг.

В части вопросов, касающихся прав и законных интересов несовершеннолетних, в соответствии со ст. 121 Семейного кодекса РФ на органы опеки и попечительства возлагается защита прав и интересов детей в случаях смерти родителей, лишения их родительских прав, ограничения их в родительских правах, признания родителей недееспособными, болезни, длительного отсутствия родителей, уклонения родителей от воспитания детей или от защиты их прав и интересов, в том числе при отказе родителей взять своих детей из образовательных, медицинских, социальных организаций, при создании действиями или бездействием родителей условий, представляющих угрозу жизни или здоровью детей либо препятствующих их нормальному воспитанию и развитию, а также в других случаях отсутствия родительского попечения.

У органов опеки достаточно много полномочий, но не все эти полномочия они в силах исполнять. Для получения хорошего результата в работе, необходимо создавать определенные возможности и условия, с учетом конкретного перечня компетенций.

Президент России Владимир Путин, по итогам последнего в прошлом году заседания Совета по реализации государственной политики в сфере защиты семьи и детей, поручил правительству совместно с регионами рассмотреть вопросы:

- совершенствование работы органов опеки и попечительства;
- внесение изменений в законодательство, по уточнению полномочий органов опеки и попечительства, исключив несвойственные им функции и закрепив правовые основы межведомственного взаимодействия в этой сфере;
- разработать комплекс мер по подготовке и повышению квалификации работников органов опеки и попечительства.

В 2020 году аппаратом Уполномоченного по правам ребенка в области проведена проверка органов опеки и попечительства Токаревского района. Такие проверки проводятся ежегодно, и в большинстве случаев нарушения сходны по типу, что свидетельствует об отсутствии должного контроля со стороны органов опеки и попечительства за соблюдением прав несовершеннолетних.

Как правило, опекуны не принимают должных мер по защите имущественных прав подопечных, а органами опеки и попечительства не дается оценка этим действиям.

При изучении личного дела Н. установлено, что мать ребенка решением Токаревского районного суда Тамбовской области лишена родительских прав. С нее взысканы алименты в размере ½ части всех видов заработка или иного дохода. Однако сведения об их фактических выплатах в личном деле отсутствуют (в ежегодных отчетах опекуна и в актах обследования условий жизни подопечного). Имеются основания полагать, что в настоящее время накопился существенный долг, но актуальных сведений из службы судебных приставов о размере задолженности по алиментам в личном деле также нет. В данном случае нарушаются имущественные права несовершеннолетней Дианы. Органом опеки данному обстоятельству оценка не дана.

В отдельных случаях имеет место формальный подход к составлению таких актов.

Так, в акте проверки условий жизни несовершеннолетнего Н., 2009 г.р., от 31.07.2020 г. в п. 3 не указана информация о сохранности имущества подопечного. В то время как в отчете опекуна о расходовании денежных средств за I, II квартал 2020 г. содержатся сведения о приобретении товаров длительного пользования (с приложением товарного чека): 13.02.2020 г. был приобретен телевизор стоимостью 73 000 (семьдесят три тысячи) рублей; 20.06.2020 г. были приобретены: морозильная камера стоимостью 23700 (двадцать три тысячи семьсот) рублей, шкаф купе – 16400 (шестнадцать тысяч четыреста) рублей. Вместе с тем, в опись имущества подопечного указанные вещи не включены.

При изучении личных дел О. (акт от 31.07.2020 г.), П. (акт от 30.07.2020 г.), В. (13.12.2019 г.) в нарушение п. 11 "Правил осуществления органами опеки и попечительства проверки условий жизни несовершеннолетних подопечных..." отсутствует отметка о направлении 2-го экземпляра акта законному представителю в течение 3-х дней со дня утверждения.

Правилами ведения личных дел несовершеннолетних подопечных (утв. Постановлением Правительства РФ от 18.05.2009 N 423 (ред. от 10.02.2020)) установлен перечень документов включаемых в личное дело, одним из которых является – ежегодный отчет опекуна о хранении, об использовании имущества подопечного и об управлении этим имуществом. В соответствии с Федеральным законом от 24.04.2008 г. № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» отчет опекуна или попечителя должен содержать сведения о состоянии имущества и месте его хранения, приобретении имущества взамен отчужденного, доходах, полученных от управления имуществом подопечного, и расходах, произведенных за счет имущества подопечного. К отчету опекуна или попечителя прилагаются документы (копии товарных чеков, квитанции об уплате налогов, страховых сумм и другие платежные документы), подтверждающие указанные сведения, за исключением сведений о произведенных за счет средств подопечного расходах на питание, предметы первой необходимости и прочие мелкие бытовые нужды.

Вместе с тем, в личном деле С., Н., отсутствуют отчеты за 2018 г., а в личных делах П. и В., отсутствуют отчеты за 2019 г.

В личном деле О. имеются квартальные отчеты о расходовании денежных средств за 2019 г, однако отсутствуют ежегодные отчеты опекуна о хранении, об использовании имущества подопечного и об управлении этим имуществом (утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 18 мая 2009 г. N 423) за указанный год.

Аналогичная ситуация в личном деле Ч., 2003 г.р., ежегодные отчеты опекуна о хранении, об использовании имущества подопечного и об управлении этим имуществом за 2019 г. отсутствуют. В личном деле нет информации о полученных доходах в виде пенсии, доходов от вкладов, не указан остаток денежных средств на открытом счете в кредитной организации. В свою очередь органом опеки и попечительства не осуществляется должный контроль за деятельностью опекуна.

В отдельных случаях органом опеки не дается оценка правильности и полноты составления таких отчетов.

Так, в отчете опекуна П. 2005 г.р., указано, что приобретались золотые серьги стоимостью 7 500 (семь тысяч пятьсот) рублей, золотая цепь стоимостью 8 000 (восемь тысяч) рублей. Однако к отчету документы, подтверждающие оплату, не прилагаются. Аналогичная ситуация в личном деле К., 2007 г.р. В отчете за 2019 г. указано что приобреталась: тумба под телевизор стоимостью 5080 (пять тысяч восемьдесят) рублей, садовые качели – 7 500 (семь тысяч пятьсот) рублей. Документы, подтверждающие оплату, не приложены.

Несмотря на проведенную работу и наличие позитивных тенденций в сфере защиты детства, все-таки остаются проблемы.

В связи с этим, считаю необходимым:

- принять меры по расширению перечня и повышение качества оказываемых услуг семьям и детям;

- совершенствовать систему подбора для детей-сирот замещающих родителей, с целью профилактики возвратов детей из замещающих семей;

- проводить повышение профессионального уровня специалистов, работающих с замещающими семьями;

- сформировать систему подготовки, переподготовки, а также повышение квалификации специалистов органов опеки и попечительства;

- рассмотреть вопрос о техническом оснащении специалистов органов опеки (использование в работе планшетов, аппаратов фото-видео фиксации). К примеру, фото-видео фиксацию можно осуществлять при проверке условий жизни той или иной семьи, что позволит исключить составление актов без выезда специалиста в семью;

- закрепить положения об ответственности органов опеки и попечительства, а также опекунов (попечителей) в отношении несовершеннолетних граждан.

ПРАВО ДЕТЕЙ НА ЖИЗНЬ И БЕЗОПАСНОСТЬ. ЗАЩИТА ДЕТЕЙ ОТ ПРЕСТУПНЫХ ПОСЯГАТЕЛЬСТВ

Государство обязано создавать условия, обеспечивающие реализацию и защиту права на жизнь, а также защиту от насилия.

В Конституции РФ закреплено, что каждый имеет право на жизнь, никто не должен подвергаться пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению или наказанию.

Согласно ст. 6 Конвенции о правах ребенка, неотъемлемым правом несовершеннолетнего, как и всякой личности является право на жизнь. Государства – участники обеспечивают в максимально возможной степени право на выживание и здоровое развитие ребенка.

В области на протяжении последних лет младенческая смертность сохраняется ниже среднероссийского показателя. В 2020 году показатель младенческой смертности составил 3,1%. (2018г. – 3,9%, 2019г. – 3,8%).

В структуре младенческой смертности ведущее место занимают врожденные аномалии развития – 34,8%, на втором и третьем месте болезни перинатального периода и внешние причины – по 26,1%.

По информации Управления здравоохранения области на дому умерло 5 детей в возрасте до года. Причиной смерти детей явились механическая асфиксия от закрытия дыхательных путей (4 случаев), 1 – с пневмонией.

Уровень детской смертности от 0 до 17 лет составил 3,2 на 10.000 детского населения (2016г. – 4,6, 2017г. – 4,1, 2018г. – 4,4, 2019г. – 3,9). Основными причинами смерти детей старше года являются внешние причины и несчастные случаи – 59%, болезни системы кровообращения – 16% новообразования – 13%.

Однако, смерть детей также наступала вследствие ненадлежащего исполнения обязанностей медицинскими работниками.

Так, 13.02.2020 несовершеннолетний Л. с целью допуска к соревнованиям по мини-футболу прошел медицинский осмотр в ТОГБУЗ «Моршанская ЦРБ», где ему был поставлен диагноз – кардиопатия, физическая группа 2. Однако, несмотря на заболевание, Л. медицинскими работниками был допущен до спортивных соревнований по мини-футболу.

8.02.2020 в спортивном комплексе «Молодежный» во время спортивных соревнований Л. скончался.

Смерть Л. наступила от заболевания – рестриктивной кардиомиопатии, осложнившейся развитием острой сердечно-сосудистой недостаточности и отеком легких.

По данному факту Моршанским межрайонным следственным отделом СУ СК РФ по Тамбовской области возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного ч.2 ст.109 УК РФ – причинение смерти по неосторожности вследствие ненадлежащего исполнения лицом своих профессиональных обязанностей.

Гибель детей от внешних причин — это результат убийств, самоубийств, несчастных случаев на воде и в результате пожара, дорожно-транспортных происшествий .

Следственными подразделениями следственного управления СК РФ по Тамбовской области по фактам смерти несовершеннолетних в прошедшем году зарегистрировано 28 сообщений.

По результатам проведенных проверок в порядке ст.ст.144-145 УПК РФ принято 11 решений о возбуждении уголовных дел, из них по ст.105 УК РФ (убийство) – 1 (АПППГ -0); по ст.106 УК РФ (убийство матерью новорожденного ребенка) -1; по ст.110 УК РФ (доведение до самоубийства) – 5; по ст.109 УК РФ (причинение смерти по неосторожности) – 4; по 17 приняты решения об отказе в возбуждении уголовных дел.

Обеспечение безопасности ребенка — первостепенная задача взрослых. Безопасная среда обитания должна быть создана для детей везде: дома, на улице, в местах отдыха и проведения досуга, в медицинских и образовательных учреждениях. Условия жизнедеятельности, которые нарушают безопасность наших детей, приводят общество к невосполнимым потерям.

В большинстве несчастных случаев, произошедших с детьми, прямо или косвенно виноваты родители.

Так, Ф. гуляла с малолетней дочерью, которая находилась в детской коляске, по плотине проходящей через реку. Мать, не предвидя возможности наступления общественно-опасных последствий своих действий в виде смерти малолетней дочери, хотя при необходимой внимательности и предусмотрительности должна была и могла предвидеть эти последствия, не удержала детскую коляску в которой находился ребенок и допустила ее падение в реку.

Смерть малолетней Ф. наступила от механической асфиксии от закрытии дыхательных путей водой при утоплении.

В ходе расследования уголовного дела установлено, что своими действиями Ф. совершила преступление, предусмотренное ч.1 ст.109 УК РФ – причинение смерти по неосторожности.

В наибольшей «зоне риска» находятся дети, воспитывающиеся в семьях, где родители ведут асоциальный образ жизни, оставляют

своих детей в беспомощном состоянии в ситуации, угрожающей жизни и здоровью несовершеннолетних. Именно такие семьи нуждаются в социальном сопровождении, признаки их неблагополучия необходимо выявлять органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

В рамках деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних сотрудниками подразделений по делам несовершеннолетних УОМВД по муниципальным образованиям области в прошедшем году направлялись информации в местные органы управления образованием, органы опеки и попечительства и администрации образовательных организаций о выявлении несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства в связи с самовольными уходами из семей, в связи с прекращением подростками по неуважительным причинам занятий в учреждениях общего и среднего профессионального образования, а также о фактах выявления несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей или иных законных представителей, находящихся в обстановке, представляющей угрозу их жизни и здоровью.

Гибнут дети и на водных объектах. Их основными причинами являются отсутствие родительского контроля за несовершеннолетними и купание детей в местах, не разрешенных для купания.

В июне прошедшего года сотрудниками ТОГКУ «Аварийно-спасательный отряд г.Мичуринска» со дна реки Лесной Воронеж был извлечен труп малолетнего И. 2012 г. рождения.

В ходе проведенной проверки СО по г.Мичуринск СУ СУ РФ по Тамбовской области установлено, что мать малолетнего И. отошла в туалет, оставив сына одного на берегу реки, когда она вернулась, то обнаружила отсутствие ребенка. Согласно акта судебно-медицинского исследования смерть И. наступила от механической асфиксии вследствие закрытия дыхательных путей водой.

Правила пожарной безопасности знают все, но не стараются их соблюдать. Несчастных случаев из-за неосторожного обращения с огнем, к сожалению, меньше не становится. Основная причина пожара — нарушение правил безопасности.

Так, в результате пожара в частном жилом доме в Сосновском районе погиб ребенок 2017 г. рождения, еще один ребенок был доставлен в больницу с ожогами лица и тела.

Причиной пожара послужило нарушение правил технической эксплуатации электрооборудования.

В декабре прошедшего года в результате возгорания жилого дома в Моршанском районе погибло двое малолетних детей.

По данному факту Моршанским межрайонным следственным отделом СУ СК РФ по Тамбовской области было возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного ч.3 ст.109 УК РФ.

Вызывает беспокойство ситуация с гибелью детей на дорогах: за год на территории области зарегистрировано 107 дорожно-транспортных происшествий (ДТП) с участием детей в возрасте до 16 лет, в которых 3 ребенка погибли (АППГ — 2) и 117 получили ранения, число погибших увеличилось на 50 %, при этом количество дорожно-транспортных происшествий сократилось на 34% (с 162 до 107). Удельный вес ДТП с участием детей составил 9,4% (по России 11,5%).

Наибольшее количество ДТП с несовершеннолетними зарегистрировано в населенных пунктах (74,8% от общего числа происшествий), на автодорогах федерального значения зарегистрировано 9 ДТП (8,4%), на дорогах регионального или межмуниципального значения 19,6%

В прошедшем году возросло количество ДТП в городах: Кирсанове (+50%), Рассказово (+25%) Моршанске (+20%), а также в Инжавинском (+100%), Уваровском (+100%), Кирсановском (+50%) и Мичуринском (+25%) районах.

В среднем по области доля ДТП с участием детей составила 9,4%, а на территориях Кирсановского, Токаревского, Уваровского и Уметского районов, а также в городе Кирсанове удельный вес таких ДТП превысил 15%.

В 70 (-25,5% к АППГ) ДТП дети являлись пассажирами транспортных средств, при этом два ребенка погибли и 78 детей (-27,8% к АППГ) получили травмы различной степени тяжести. Из общего количества ДТП с участием детей доля автоаварий данного вида составила 65,4% (АППГ 58%). Основным видом ДТП, где пострадали дети-пассажиры, являются столкновения транспортных средств – (доля данного вида ДТП составляет 74%).

Показательно, что в большинстве случаев за рулем транспортных средств находились родители или близкие родственники детей и подростков.

Наибольшее количество ДТП с участием детей пассажиров зарегистрировано в городе Тамбове (25 ДТП или 35,7% от общего количества ДТП с участием детей пассажиров), а также на территории Тамбовского района (13 ДТП или 18,6%).

В результате нарушений Правил дорожного движения детьми на дорогах области в 2020 году зарегистрировано 28 ДТП, при этом один ребенок (+100% к АППГ) погиб и 27 детей получили ранения. Наибольшее количество ДТП данного вида зарегистрировано в городе Тамбове (46,4%).

С участием детей водителей механических транспортных средств зарегистрировано 4 ДТП.

Так, в г.Мичуринске 14-летний водитель мотоцикла, не имея права управления и средств защиты, не предоставил преимущество в движении автомобилю и допустил с ним столкновение. В результате происшествия водитель мотоцикла и его тринадцатилетний пассажир от полученных травм погибли.

В 21 ДТП с участием детей выявлены недостатки в содержании улично-дорожной сети. Большая часть недостатков связана с отсутствием либо плохой различимостью горизонтальной разметки проезжей части дороги, отсутствии дорожных знаков, в одном случае были зафиксированы нарушения зимнего содержания автомобильных дорог.

Уполномоченным по правам ребенка и его аппаратом в прошедшем году проводилась работа по предупреждению и профилактике чрезвычайных происшествий в местах массового отдыха, скопления, досуга и развлечения детей и семей с детьми.

Под руководством Уполномоченного по правам ребенка создана рабочая группа по предупреждению и профилактике чрезвычайных происшествий с несовершеннолетними.

В состав рабочей группы вошли представители: Совета отцов области, Детского Общественного Совета и Общественного экспертного Совета при Уполномоченном по правам ребенка, родительского сообщества, а также сотрудники УМВД России по Тамбовской области и ГУ МЧС России по Тамбовской области.

В рамках Всероссийской акции «Безопасность детства – 2020», членами межведомственной рабочей группы при активном участии членов Общественного совета Отцов при Уполномоченном по правам ребенка было проведено 390 рейдов в местах массового отдыха и скопления детей и семей с детьми.

В ходе проведения проверок выявлялись нарушения требований безопасности на игровых площадках г.Тамбова ГОСТ Р 55679-2013, «Оборудование детских спортивных площадок. Безопасность при эксплуатации», ГОСТ Р 52301-2013 «Оборудование и покрытия детских игровых площадок. Безопасность при эксплуатации».

По результатам проверок, с целью устранения выявленных нарушений, в адрес главы г. Тамбова направлялись информации о принятии безотлагательных мер по обеспечению требований безопасности при эксплуатации игрового и спортивного оборудования на детских площадках города.

Данные информации были рассмотрены, приняты меры по ремонту спортивного и игрового оборудования на детских площадках города.

Сотрудниками аппарата Уполномоченного по правам ребенка совместно с сотрудниками УМВД с целью профилактики и предупреждения чрезвычайных происшествий в период летних школьных каникул

проводились рейды на объектах незавершенного строительства, заброшенных зданий, мест, запрещенных для купания.

В августе прошлого года произошел несчастный случай в заброшенном здании бывшей военной части, расположенной по адресу: г. Тамбов-4, в районе дома №2. Один из подростков, находясь на перекрытии между вторым и третьим этажом, оступился и упал с высоты, в результате чего получил тяжкие телесные повреждения.

На основании заключения экспертной комиссии, постановлением администрации города данный объект был внесен в Реестр мест, пребывание в которых несовершеннолетним запрещено, однако надлежащих мер по ограничению пребывания в нем подростков не принималось, что повлекло за собой наступления тяжких последствий.

В связи с вышеизложенным, в целях обеспечения защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, главе г. Тамбова была направлена информация о принятии мер по ограничению свободного доступа несовершеннолетних к строениям, указанным в Реестре.

Администрацией города была рассмотрена данная информация и приняты меры по ограждению здания, расположенного по адресу: г. Тамбов-4, д.2.

В области реализуется комплекс мер по развитию системы обеспечения безопасного детства, повышения качества оказания помощи детям и женщинам с детьми, пострадавших от жестокого обращения и преступных посягательств, в том числе сексуального характера и формирования безопасной среды для развития детей.

В прошедшем году в области сократилось количество преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних с 821 до 730 фактов (- 11,8%).

В структуре указанных преступлений, преобладают противоправные деяния против семьи и несовершеннолетних (511 преступлений, 70%), из которых 455 уголовно-наказуемые деяния предусмотренные ст.157 УК РФ (неуплата средств на содержание детей).

Также, в отчетном периоде, на 26,6%, с 64 до 47 сократилось количество преступлений, совершенных против половой неприкосновенности несовершеннолетних.

Сотрудниками УМВД на постоянной основе во взаимодействии с органами системы профилактики проводится работа по предупреждению преступных посягательств в отношении несовершеннолетних.

Органами полиции было выявлено и поставлено на профилактический учет 735 родителей, которые ненадлежащим образом исполняют обязанности по воспитанию детей. По состоянию на 01.01.2021г. на учете в органах внутренних дел 878 родителей.

В ходе профилактических мероприятий составлено 2365 протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных ч.1 ст.5.35 КоАП РФ – неисполнение родителями обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних.

По фактам жестокого обращения с детьми было возбуждено 28 уголовных дел, предусмотренных ст.156 УК РФ.

Организована работа по пресечению фактов вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений и антиобщественных действий со стороны взрослых лиц, в том числе их законных представителей.

В результате проведенных мероприятий зарегистрировано 14 уголовно-наказуемых деяний, предусмотренных ст.150 УК РФ, а также возбуждено 7 уголовных дел по ст.151 УК РФ, из которых 4 – за систематическое вовлечение родителями детей в занятие попрошайничеством.

Согласно статистическим данным в производстве следователей СУ СК РФ по Тамбовской области находилось 82 уголовных дела, возбужденным по фактам совершения преступлений в отношении несовершеннолетних (АППГ – 120), из них: 4 – по ст.ст.105 УК РФ (убийство); 1 – по ст.106 УК РФ (убийство матерью новорожденного ребенка); 7 – по ст.109 УК РФ (причинение смерти по неосторожности); 5 – по ст.110 УК РФ (доведение до самоубийства); 1 – по ст.111 УК РФ (умышленное причинение тяжкого вреда здоровью); 2 – по ст.117 УК РФ (истязание); 3 – по ст.131 УК РФ (изнасилование); 14 – по ст.132 УК РФ (насильственные действия сексуального характера); 21 – по ст.134 УК РФ (половое сношение и иные действия сексуального характера с лицом, не достигшим шестнадцатилетнего возраста); 11 – по ст.135 УК РФ (развратные действия).

Следователями СУ СК РФ по Тамбовской области в суд было направлено 68 уголовных дел о преступлениях, совершенных в отношении несовершеннолетних (АППГ-82). В этот же период прекращено 30 уголовных дела о преступлениях, совершенных в отношении несовершеннолетних (АППГ-33).

Анализ преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних показал, что основными причинами и условиями данного вида преступлений являются: 1) отсутствие надлежащего контроля со стороны родителей или законных представителей; 2) незанятость подростков во внеурочное время; 3) недостаточно эффективная работа органов системы профилактики.

Принимая во внимание, что право ребенка на жизнь и безопасность должно обеспечиваться всеми институтами гражданского общества, считаю необходимым реализовать дополнительные меры, направленные на создание безопасной среды обитания для детей.

Органам и учреждениям системы профилактики правонарушений несовершеннолетних области продолжить деятельность по раннему выявлению семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, осуществлять постоянный контроль за семьями, находящимися в социально-опасном положении, своевременно принимать меры в защиту прав и законных интересов детей.

Образовательным организациям с привлечением специалистов заинтересованных ведомств расширять разъяснительную и профилактическую работу среди родителей и подростков по безопасности дорожного движения, соблюдения правил пожарной безопасности, правил поведения на воде.

Органам местного самоуправления: принять дополнительные меры по организации досуга детей и семей с детьми; организовать проведение в местах массового отдыха несовершеннолетних, с участием сотрудников ГУ МЧС России области и других заинтересованных ведомств, в целях выявления лиц, купающихся в местах, не разрешенных для купания; своевременно проводить ремонт спортивного и игрового оборудования на детских и спортивных площадках.

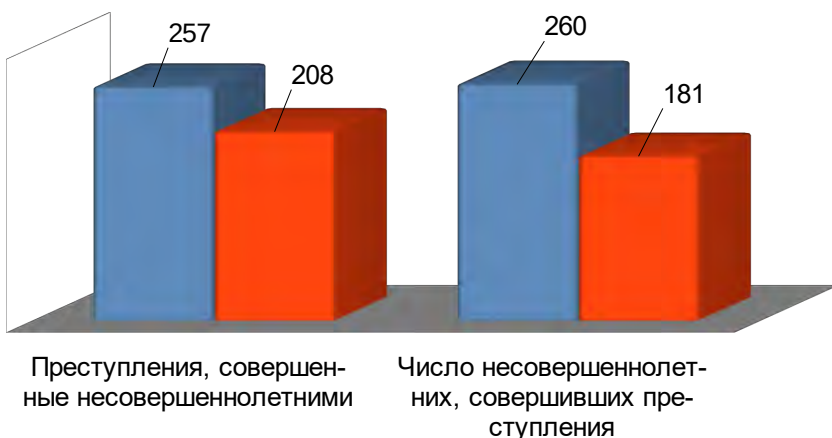
Учреждениям здравоохранения в профилактической работе с родителями, уделить особое внимание повышению родительской компетенции и формированию у них навыков ухода за детьми.

О СОСТОЯНИИ ПРЕСТУПНОСТИ СРЕДИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И РАБОТЕ ОРГАНОВ И УЧРЕЖДЕНИЙ СИСТЕМЫ ПРОФИЛАКТИКИ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ПРОТИВОПРАВНОГО ПОВЕДЕНИЯ ДЕТЕЙ

В Тамбовской области реализуется комплекс мер, направленных на снижение уровня преступности и правонарушений несовершеннолетних.

По итогам года количество совершенных несовершеннолетними преступлений по сравнению с аналогичным периодом прошлого года сократилось с 257 до 208 фактов (-19,1%), количество несовершеннолетних, принявших участие в совершении противоправных деяний также уменьшилось с 260 до 181 (-30,38%). Удельный вес подростковой преступности сократился с 3,4% до 2,4% (по ЦФО – 2,7%, по России – 3,7%).

Сведения о преступлениях, совершенных несовершеннолетними



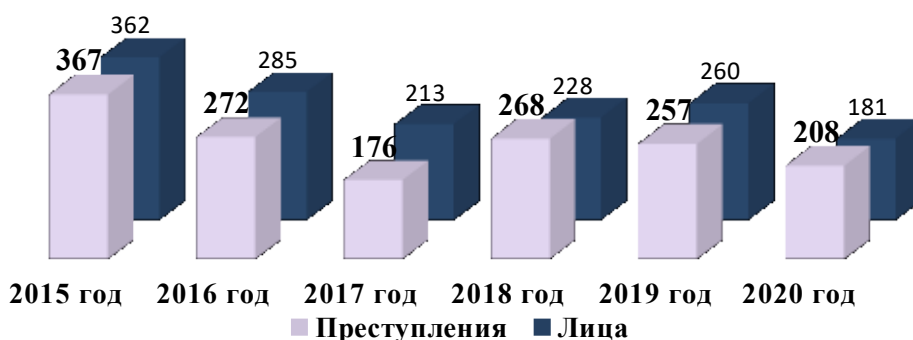
■ 12 мес. 2019 г. ■ 12 мес. 2020 г.

В структуре подростковой преступности отмечается сокращение:

- совершенных в общественных местах с 156 до 140 (-10,3%);
- в группе с 89 до 51 (-42,7%);
- в состоянии алкогольного опьянения с 39 до 23 (-41,0%);
- тяжких и особо тяжких преступлений с 52 до 33 фактов (-36,5%);
- краж чужого имущества с 150 до 118 (-21,3%);
- грабежей с 24 до 19 (-20,8%).

Анализ динамики подростковой преступности показал, что за последние 6 лет количество преступлений, совершенных несовершеннолетними и при их соучастии уменьшилось на 43,3% (с 367 в 2015г. до 208 в 2020г.), с одновременным сокращением на 50% числа участников противоправных деяний (с 362 в 2015г. до 181 в 2020г.).

Динамика подростковой преступности за 6 лет



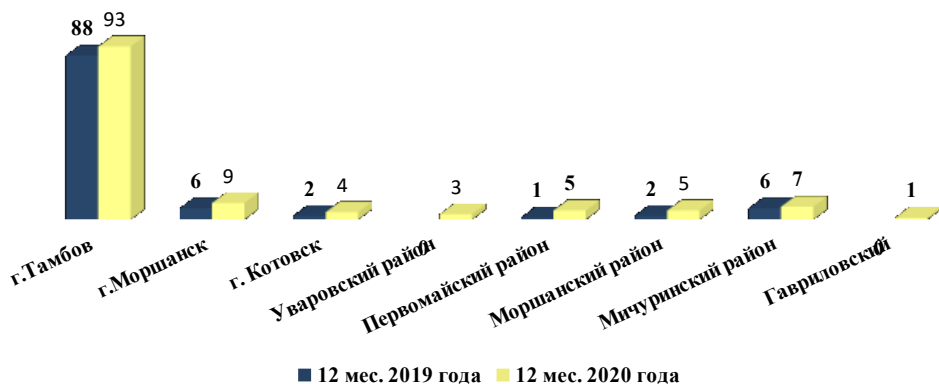
Вместе с тем, произошел рост преступности несовершеннолетних на территории 8 муниципальных образований области, наибольший – на территории г.г. Тамбова (+5,7%, с 88 до 93), Моршанска (+50%, с 6 до 9), Котовска (+100%, с 2 до 4), Уваровского (с 0 до 3), Первомайского (+400% с 1 до 5), Моршанского (+150%, с 2 до 5), Мичуринского (с 6 до 7) и Гавриловского районов (с 0 до 1).

Кроме того, в рассматриваемом периоде произошло увеличение количества преступлений, совершенных несовершеннолетними, ранее имевшими преступный опыт с 69 до 81 (+17,4%).

Организация досуговой занятости несовершеннолетних по месту их жительства является мощным ресурсом профилактической работы с несовершеннолетними, ставшими на путь совершения противоправных деяний.

На основании анализа состояния детской преступности в г.Моршанске, аппаратом Уполномоченного по правам ребенка в Тамбовской области в прошедшем году проведена проверка организации досуга несовершеннолетних по месту их жительства.

**Муниципальные образования, на территории которых
зарегистрирован рост преступлений, совершенных
несовершеннолетними.**



Так, на территории г. Моршанска в 2019 году в два раза возросло количество преступлений, совершенных несовершеннолетними по сравнению с аналогичным периодом прошлого года с 3 до 6.

За 8 месяцев 2020 года на территории города несовершеннолетними было совершено 8 преступлений (АППГ-3).

Таким образом, рост количества преступлений, совершенных несовершеннолетними в г.Моршанске составил (+266%).

На современном этапе развития общества проведение комплекса мер по развитию массовой физической культуры и спорта и сети физкультурно-спортивных сооружений, оснащение их материально-технической базы является одним из приоритетных направлений в области социальной политики России, установленных Федеральным законом от 04.12.2007 №329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации, постановлением Правительства РФ от 21.01.2015 №30 «О федеральной целевой программе «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016-2020 годы» и региональными нормативно-правовыми актами.

Постановлением администрации Тамбовской области от 27.09.2013 №1075 утверждена государственная программа Тамбовской области «Развитие физической культуры и спорта», в рамках которой реализуются следующие подпрограммы: «Развитие физической культуры и массового спорта»; «Развитие футбола»; «Развитие адаптивной физической культуры и спорта».

В г. Моршанске на основании областной программы принята муниципальная программа «Развитие физической культуры, спорта и туризма» на 2014-2024 годы.

В рамках муниципальной программы, утвержденной постановлением администрации г. Моршанска от 30.09.2013г. №1291, разрабо-

таны подпрограммы: «Развитие физической культуры и массового спорта»; «Развитие туризма».

Приоритетными направлениями муниципальной политики города в сфере физической культуры и спорта в рамках реализации данной городской программы должны были стать: повышение качества организации и проведения массовой физкультурно-оздоровительной и спортивной работы на территории города.

Вместе с тем, при изучении оценки эффективности реализации муниципальной программы «Развитие физической культуры, спорта и туризма» за первое полугодие, установлено, что из 30 запланированных массовых мероприятий физкультурно-оздоровительной и спортивной направленности фактически было проведено лишь 3.

Согласно п.5 ч.1 ст.17 Федерального закона от 24.06.1999 №120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» органы по делам молодежи в пределах своей компетенции: участвуют в организации отдыха, досуга и занятости несовершеннолетних.

Письмом Минобрнауки РФ №АС-588/06 от 30.05.2006г. разработаны методические рекомендации по организации работы органов местного самоуправления в решении вопросов организации и осуществления мероприятий по работе с детьми и молодежью.

Пунктом 3.1.3 вышеуказанных рекомендаций одним из приоритетных направлений по осуществлению мероприятий по работе с детьми и молодежью по месту жительства является создание условий для поддержки и развития сети подростковых, молодежных клубов (центров), содействие в организации игровых и спортивных площадок по месту жительства.

Проведенная проверка показала, что в г. Моршанске подростковые, молодежные клубы, центры по месту их жительства отсутствуют, администрацией города мер по созданию и развитию подростковых и молодежных клубов, центров, открытию и организации игровых и спортивных площадок по месту жительства, не принималось.

В 2019-2020г.г. на заседаниях КДН и ЗП при администрации г. Моршанска неоднократно заслушивались информации руководителей органов и учреждений системы профилактики правонарушений несовершеннолетних, рассматривались вопросы, связанные с организацией воспитательной работы и досуговой занятости несовершеннолетних.

Вместе с тем, постановления КДН и ЗП при администрации г. Моршанска органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних не всегда выполнялись.

По состоянию на 01.08.2020г. на учете в ГПДН МО МВД России «Моршанский» состоят 32 несовершеннолетних, проживающих в г. Моршанске.

В соответствии с п.1 ч.1 ст.24 Федерального закона от 24.06.1999 №120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и пра-

вонарушений несовершеннолетних» органы и учреждения культуры, досуга, спорта и туризма привлекают несовершеннолетних, находящихся в социально-опасном положении, к занятиям в художественных, технических, спортивных и других клубах, кружках, секциях.

На территории г. Моршанска структура системы дополнительного образования представлена муниципальными учреждениями: МБОУ ДО «Центр дополнительного образования для детей»; МБОУ ДО «Детско-юношеская спортивная школа»; МБОУ ДО «Моршанская детская школа искусств».

Дополнительное образование детей главным образом направлено на формирование и развитие их творческих способностей, удовлетворение их индивидуальных потребностей в интеллектуальном, нравственном и физическом совершенствовании.

Предметом деятельности образовательных учреждений дополнительного образования г. Моршанска является реализация дополнительных образовательных программ различной направленности, что закреплено в уставах данных учреждений.

В ходе проведенной проверки установлено, что несовершеннолетние, состоящие на учете в ГПДН МО МВД России «Моршанский», находящиеся в социально опасном положении не были вовлечены в занятия в кружках и секциях, организованных на базе учреждений дополнительного образования г. Моршанска.

Для подавляющего большинства детей, ставших на путь совершения правонарушений, а также для несовершеннолетних, проживающих в семьях, отнесенных к группе «социального риска», время, свободное от учебы оказалось не организовано, использовалось подростками бесконтрольно, что и обусловило противоправный характер поведения несовершеннолетних.

В ходе проведенной проверки установлено, что спортивно-массовые и физкультурно-оздоровительные мероприятия в г. Моршанске в основном проводятся на базе учреждений среднего общего и дополнительного образования, администрацией города условия для развития физической культуры и спорта по месту жительства, в том числе путем привлечения специалистов в области физической культуры и спорта, не созданы.

В г. Моршанске для детей-инвалидов детско-юношеские спортивно-адаптивные школы, адаптивные детско-юношеские клубы физической подготовки отсутствуют, проведение физкультурных мероприятий с участием детей-инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья надлежащим образом не организовано.

Воспитание гражданственности и патриотизма также является одним из важных направлений в работе с детьми по месту жительства.

В г. Моршанске в рамках муниципальной программы «Развитие институтов гражданского общества» на 2014-2024 годы реализуется подпрограмма «Патриотическое воспитание населения г. Моршанска на 2014-2024 годы».

На основании данной подпрограммы в Моршанске проводились мероприятия по патриотическому воспитанию несовершеннолетних.

Вместе с тем, на проведение данных мероприятий из городского бюджета недостаточно выделяется денежных средств, что не позволяет в полной мере проводить данную работу с несовершеннолетними по месту их жительства.

По результатам проверки Уполномоченным по правам ребенка главе г.Моршанска направлено заключение об устранении нарушений действующего законодательства.

Данное заключение было рассмотрено, должностными лицами города приняты меры по организации занятости свободного времени несовершеннолетних.

Анализ занятости несовершеннолетних правонарушителей показал, что по итогам года число учащихся образовательных организаций, совершивших преступления по сравнению с аналогичным периодом прошлого года сократилось с 189 до 127 человек (-32,8%). Удельный вес учащихся от общего числа несовершеннолетних, совершивших преступления уменьшился.

Однако, данный показатель увеличился в городе Моршанске Моршанском, Первомайском, Кирсановском, Ржаксинском, Гавриловском районах.

На момент совершения преступлений 65 подростков являлись учащимися учреждений среднего профессионального образования и 58 – общеобразовательных школ, 2 студента высшего учебного заведения (ТГУ им.Г.Р.Державина).

В структуре преступлений, совершенных учащимися образовательных организаций преобладают противоправные деяния небольшой и средней тяжести – 134 факта, при этом 29 преступлений относится к категории тяжких и 1 особо тяжким.

Вместе с тем, в прошлом году несовершеннолетним студентом колледжа, который являлся сторонником деструктивных субкультур, испытывая неприязнь и враждебность по отношению к лицам не славянской внешности готовился совершить террористический акт. В качестве орудия преступления несовершеннолетний С. решил использовать самодельное взрывное устройство, имея необходимые компоненты для взрывного устройства, он собрал взрыватель и изготовил взрывчатое вещество. Однако преступные действия С. были пресечены сотрудниками правоохранительных органов.

По данному факту СУ СК РФ по Тамбовской области было возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного ч.1 ст.30 ч.1 ст.205 УК РФ.

В ходе расследования данного уголовного дела было установлено, что одной из причин способствовавшей совершению преступления несовершеннолетним С., является ненадлежащая профилактическая работа педагогического состава ТОГБПОУ «Приборостроительный колледж» со студентами образовательного учреждения.

В связи с вышеизложенным, в адрес директора ТОГБПОУ «Приборостроительный колледж» внесено представление о принятии мер по устранению обстоятельств, способствовавших совершению преступления

Администрацией колледжа проведены необходимые профилактические мероприятия, направленные на недопущение студентами образовательной организации преступлений и правонарушений.

В прошедшем году удельный вес несовершеннолетних не занятых трудом и учебой и совершивших противоправные деяния от общего числа подростков, совершивших преступления увеличился.

Организация временного трудоустройства граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время является одной из форм работы, направленной на профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

По информации Управления труда и занятости области в 2020 году по сравнению с аналогичным периодом прошлого года сократилось количество трудоустроенных несовершеннолетних граждан с 3785 до 3000, из них лишь 180 трудоустроенных подростков состояло на профилактических учетах в органах внутренних дел и КДН и ЗП, что не соответствует количеству детей данной категории проживающих на территории области.

Так, несмотря на рост преступности в г.Тамбове, ТОГКУ «Центр занятости населения г. Тамбова» был трудоустроен лишь один подросток, состоящий на учете в органах внутренних дел, несовершеннолетние состоящие на учете в ПДН и КДН и ЗП, проживающие в г. Моршанске, Гавриловском, Мордовском, Никифоровском, Пичаевском, Сосновском и Токаревском районах не трудоустроены.

Несмотря, на сокращение детской преступности на территории области произошло увеличение количества преступлений, совершенных несовершеннолетними, ранее имевшими преступный опыт.

Полагаю, что в целях выполнения задач по профилактике и противодействию детской преступности:

- органам, осуществляющим управление в сфере образования, органам по делам молодежи, органам службы занятости, принять дополнительные меры по организации досуга, занятости и временного трудоустройства несовершеннолетних в свободное от учебы время.

- образовательным организациям при планировании мероприятий с обучающимся с девиантным поведением и при проведении с ними индивидуальной профилактической работы учитывать возрастные, психологические, физиологические и иные индивидуальные особенности ребенка, а также основания, послужившие поводом для постановки его на персонифицированный учет.

ПРОФИЛАКТИКА СУИЦИДАЛЬНОГО ПОВЕДЕНИЯ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

Самоубийство- это реакция человека на те обстоятельства, при которых жизнь для него стала невозможной. Причины суицида всегда разные, и чаще всего у отдельно взятого индивида имеется их несколько. Детей подталкивают к уходу из жизни психологические травмы и потеря близких, употребление алкоголя, наркотиков и проблемы в школе, нарушение детско-родительских отношений, жестокость сверстников, кризис первой влюбленности и расплывшиеся в соцсетях « группы смерти».

Однако, все эти факторы лишь доказывают, что детский суицид- это «верхушка» айсберга проблем социального и психологического аспекта и, зачастую, являются следствием нарушения адаптации, либо — жестокого обращения с ребёнком в семье, образовательной организации, в среде сверстников. Статистика подросткового суицида за 2020 год неутешительна: в 18 регионах, входящих в состав Центрального Федерального округа, по причине суицида погибли более 90 детей. Эти потери ужасают своей невосполнимостью. Но предотвратить суицидальное намерение ребенка и не допустить рецидива суицидальных действий вполне возможно и это — задача первостепенной государственной важности.

На территории области в прошлом году несовершеннолетними совершены 32 суицидальных попытки, 5 — завершились смертью детей, 4 — совершены детьми неоднократно. (Для сравнения: в 2019 году зарегистрированы 42 факта совершения детьми суицидальных поступков, в том числе, 4 оконченных суицида, 3 попытки повторных суицидальных действий)

Из 5 погибших детей 4 — являются обучающимися общеобразовательных организаций, 1 — был в 2019 году отчислен из СПО, на момент совершения суицида нигде не обучался и не работал. Из числа детей, совершивших суицидальные действия , лишь 3 не учатся и не работают (Тамбовский район, г. Мичуринск, п. Первомайский).

По всем 5 фактам гибели детей в результате суицида СУ СК России по Тамбовской области возбуждены уголовные дела по признакам преступления, предусмотренного п. «а» ч. 2 ст. 110 УК РФ. В отношении 4 из данных фактов вынесены постановления о прекращении уголовного дела, по 1 факту (р.п. Дмитриевка, Никифоровский район) по состоянию на 01.01.2021 года расследование продолжается.

При проведении анализа суицидальной ситуации в области нарушений требований действующего законодательства при принятии процессуальных решений по фактам совершения подростками суицидов и межведомственном взаимодействии УМВД России по области и СУ СК России по области не выявлено.

Имевшая место в 2019 году тенденция к снижению возраста несовершеннолетних суицидентов, сохранилась и в 2020 году. Значительное омоложение детей-суицидентов – очень тревожный фактор, свидетельствующий о наличии у малолетних детей «взрослых» проблем и трудных жизненных ситуаций, решить которые самостоятельно они оказались не в состоянии.

Несовершеннолетний Б., 2007 г.р., житель Кирсановского района, обучающийся филиала в с. Калаис МБОУ «Уваровщинская СОШ» 26.02.2020 г. совершил самоповешение. В ходе проведения доследственной проверки установлено, что несовершеннолетний испытывал существенные трудности в социализации и обучении, в связи с чем дважды был оставлен на повторное обучение. На момент гибели Б. было 12 лет.

Несовершеннолетняя Г., 2009 г.р., проживающая в г. Жердевка, обучающаяся ТОГБОУ «Жердевская школа-интернат», 03.05.2020 г. совершила суицидальную попытку, выпив большое количество неизвестных таблеток. Причина: конфликт в семье. В ходе проведения проверки установлено, что ребенок Г., воспитывается в семье с нарушенными детско-родительскими отношениями, в связи с чем девочка ранее уже предпринимала суицидальные действия. На момент совершения повторной суицидальной попытки ребенку Г. исполнилось 11 лет.

Анализом процессуальных документов, принятых по фактам детских суицидов и действий суицидального характера, выявлены наиболее типичные причины и условия, способствующие совершению подростками действий суицидального характера.

В частности: на суицид, как правило, решаются дети — аутсайдеры школьных коллективов, неуверенные в себе, опасющиеся не достичь «планки достижений», утратив ощущение родительской любви и заботы, не имея друзей, эти «лишние люди» теряют веру в себя и желание жить.

Зачастую у ребёнка возникают проблемы в школе, которые могут быть связаны с личностью учителя, социометрическим статусом подростка в классе и отношением несовершеннолетнего к успеваемости и собственным жизненным перспективам. Как известно, учебная деятельность занимает ведущее место в жизни детей. Процесс обучения — это ежедневный напряжённый труд, сопряжённый с риском возникновения для ребенка стрессовых ситуаций, найти конструктивный выход из которой для несовершеннолетнего крайне сложно.

Подросток И. 2002 г.р.(г. Тамбов), обучающаяся 10 класса МАОУ «Лицей № 14», воспитывалась в семье с конфликтными детско-родительскими отношениями. Частые ссоры с матерью И. переживала очень болезненно. Кроме того, И. испытывая значительные затруднения в построении взаимоотношений со сверстниками, совсем не имела реальных друзей, что также ее ранило. В ходе проведения доследственной проверки, её одноклассники показали, что они с И. близко не общались, вместе не гуляли, в социальных сетях практически не переписывались. Профилактическая работа в целях преодоления обучающейся И. трудностей социальной адаптации в рамках психолого-педагогического сопровождения образовательной организаций не была организована и не проведена, что и обусловило суицид несовершеннолетней.

Необходимо учесть, что в подростковом возрасте является все проблемы ребенком воспринимаются особенно остро. Трудности в учёбе, в общении со сверстниками, отстранённость родителей, их невнимание к детским проблемам — всё это день за днём ухудшает психозмоциональное состояние несовершеннолетнего. В результате, стресс суммируется. Подросткам начинает казаться, что если прошлое и настоящее не приносят ему никакой радости, то аналогичным образом будет складываться и их будущее.

Проблема подросткового суицида тесно связана с депрессией. Суицидальность ребёнка имеет ряд признаков, присущих классическому депрессивному состоянию. Последнее не обязательно говорит о том, что человек находится на грани самоубийства. Но предсуицидальное состояние, когда те занятия, которые ранее приносили подростку наслаждение, прекращают его радовать, а жизнь теряет свои краски и становится безвкусной, всегда квалифицируется как депрессия и чревато самыми страшными последствиями.

У обучающихся, испытывающих трудности в изучении отдельных предметов, имеющих недостаточный адаптационный потенциал и низкий порог стрессоустойчивости, длящаяся ситуация «школьной неуспешности» может спровоцировать суицид.

Несовершеннолетняя Ж., 2003 г.р.(г. Тамбов), обучающаяся МАОУ СОШ №24, отказывается ходить в школу и большую часть своего времени проводит в Интернете, из-за чего конфликтует с родителями. Девочке присуще депрессивное настроение со сниженным эмоциональным фоном, она постоянно испытывает «комплекс вины», что проявляется в виде периодических преднамеренных самоповреждений. Так, в январе 2019 года Ж. предприняла суицидальную попытку медикаментозного отравления, а 03.04.2020 нанесла себе на тело многочисленные порезы.

Полагаем, что неоднократные суицидальные действия подростка Ж. суицид И. – закономерная реакция на делящуюся депрессивную ситуацию, своевременное выявление которой и профилактика в виде психолого-педагогической помощи и социальной поддержки в школах осуществлены не были.

Остается не урегулированным и взаимодействие образовательных организаций с медицинскими лечебно-профилактическими учреждениями в вопросах профилактики суицида, что и обуславливает деструктивное поведение обучающихся.

Как показал проведенный анализ, зачастую протестное поведение подростков становится следствием их асоциального образа жизни: бесконтрольного времяпровождения в компании «взрослых» друзей, раннего начала половой жизни, употребления алкоголя и ПАВ.

Несовершеннолетний К. 2002 г.р., (п. Строитель Тамбовского района), по окончании МБОУ «Цнинская СОШ №1», поступил в ТОГАПОУ «Многопрофильный колледж им. И.Т.Карасева», часто пропускал занятия, предпочитая проводить время в компании друзей, употреблял крепкие спиртные напитки; имел зависимость от курения. Был отчислен из колледжа в 2019 году, нигде не учился и не работал, 28.03.2020 г. совершил самоповешение.

Несовершеннолетняя Т., 2004 г.р., (г. Кирсанов) обучающаяся ТОГАПОУ «Аграрно-промышленный колледж», проживая в общежитии, часто проводила время в компании друзей и употребляла спиртные напитки. 15.10.2020 г. получив замечание от коменданта из-за того, что явилась в общежитие в состоянии опьянения, учащаяся Т. закрылась в своей комнате и пыталась покончить жизнь самоубийством, повесившись на электрическом кабеле.

Несовершеннолетний М.. 2004 г.р. (г. Мичуринск), проводил свое свободное время в обществе взрослого друга С., который регулярно снабжал М. «наркотиками соли» (ПАВ), также они вместе употребляли спиртные напитки. Из-за этого у М. появились нарушения психического состояния, агрессия и неадекватное поведение. 17.10.2020 г. после очередной вечеринки в компании друзей, родители забрали и привезли домой М. из г. Тамбова в состоянии сильного алкогольного опьянения. Находясь дома, М. продолжил вести себя агрессивно, а затем предпринял суицидальную попытку падения из окна 4 этажа.

Несовершеннолетняя В., 2004 г.р., (д. Грушовка, Инжавинский район), воспитывалась в неполной семье, детско-родительские отношения в которой были нарушены в течение длительного времени. Предпочитая проводить время в компании друзей, В. употребляла алкоголь, вела себя агрессивно и часто не ночевала дома.

С апреля 2020 года В. стала встречаться со взрослым мужчиной З. (возраст 24 года) и жила у него на квартире в р.п. Инжавино. 21.06.2020 г., после ссоры с З, несовершеннолетняя В., находясь в состоянии сильного опьянения, совершила суицид, повесившись на дереве за дворовой территорией.

Необходимо принять самые неотложные меры в целях устранения семейного неблагополучия и асоциального поведения несовершеннолетних, явившихся катализатором суицидального поведения подростков в истекшем году.

Совершают попытки суицида несовершеннолетние, из числа детей-сирот и детей, находящихся под опекой и попечительством, что, безусловно, требует усиления контроля со стороны органов опеки и попечительства за условиями воспитания и обучения в семьях опекаемых и исполнением опекунами, попечителями и приемными родителями обязанностей, законодательно возложенных на них.

Несовершеннолетняя Ф.. 2004 г.р., воспитывается в приемной семье опекунами Н. (Кирсановский район). Из-за домашнего конфликта 05.11.2020 г., находясь дома, Ф. предприняла суицидальную попытку медикаментозного отравления.

Формирующаяся психика ребёнка подросткового возраста крайне нестабильна, что выражается в скачках настроения, в недовольстве собой, окружающим миром и «социально значимыми» людьми. Это порождает внутренние конфликты. Оставлять подростка наедине со своими мрачными мыслями, когда родные, учителя или друзья не хотят его услышать – очень опасно. Проблемы в отношениях со сверстниками, учителями, родителями могут привести к попытке суицида.

Несовершеннолетняя А., 2003 г.р. (г. Тамбов) совершила суицидальную попытку медикаментозного отравления по причине ссоры с единственной подругой.

Несовершеннолетняя Ч., 2002 г.р., (г. Котовск), совершила суицидальную попытку порезав себе вены по причине переживаний кризиса романтических отношений.

Несовершеннолетняя Г, 2006 г.р., (Жердевский район), переживая из-за конфликта с отцом , приняла решение свести счеты с жизнью, употребив большое количество медикаментов.

Несовершеннолетний Ш., 2004 г.р.,(г. Тамбов) по причине конфликта с матерью высказал угрозу совершить самоубийство и потребовал, чтобы его забрали из семьи и поместили в реабилитационный Центр.

Совершают действия суицидального характера внешне благополучные девочки-подростки, которые, однако, имеют низкий адаптационный потенциал и страдают «комплексом неполноценности», а также мальчики — подростки — по причине наличия у них игровой Интернет-зависимости.

Несовершеннолетние Д., 2003 г.р., (г. Котовск) и Р., 2003 г.р., (г. Тамбов), испытывая значительные затруднения в построении взаимоотношений со сверстниками, совсем не имеют реальных друзей, что их очень ранит. Обе девочки, считают себя «толстыми» (борясь с якобы лишним весом), в течение 2 лет подвергают свой организм жестким диетам, в связи с чем в отношении обеих подростков диагностировано заболевание «анорексия». В результате, Р. совершила суицидальную попытку медикаментозного отравления, а несовершеннолетняя Д., вскрыв себе вены осколком стекла, предпринимает попытку суицида уже неоднократно.

Несовершеннолетний Щ., 2004 г.р., (г. Тамбов), обучающийся МАОУ СОШ №1 «Сколково-Тамбов» со средней успеваемостью, на протяжении нескольких лет увлекается компьютерными играми, имеет неустойчивую психику и импульсивный характер. По причине конфликта с матерью, запретившей Щ. играть в компьютер, 30.12.2020 г. подросток вскрыл себе вены кухонным ножом.

Полагаем, что современная образовательная организация призвана не только вооружать детей знаниями, умениями и навыками по учебным предметам, но быть местом подготовки несовершеннолетних к реальной жизни, учить ребёнка преодолевать стрессовые ситуации, воспитывать в несовершеннолетнем чувство собственного достоинства, оказывать подростку помощь и всяческое содействие (педагогическое, психологическое, социальное) в разрешении «проблемных» для него вопросов.

По данным ВОЗ, около **50%** подростков, которые ранее пытались совершить самоубийство, затем доводят свои суицидальные намерения до завершения, то есть — погибают. Ключевая роль в проведении вторичной профилактики суицидальных проявлений несовершеннолетних, работе во выходе из депрессивного состояния принадлежит органам и учреждениям медицинской профилактики.

Работа медицинских учреждений в области по профилактике суицидов несовершеннолетних проводится в соответствии с п. 5, ч. 4, ст. 13 Федерального закона Российской Федерации от 21 ноября 2011 г. №323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», приказом Минздрава России от 06.05.1998 №148 «О специализированной помощи лицам с кризисными состояниями и суицидальным поведением», приказом Минздравсоцразвития России от 17.05.2012 г. №565-н «Об утверждении Порядка информирования

медицинскими организациями органов внутренних дел о поступлении пациентов, в отношении которых имеются достаточные основания полагать, что вред их здоровью причинен в результате противоправных действий», приказами управления здравоохранения области от 07.03.2012 №315 «Об утверждении форм статистической отчетности суицидального поведения несовершеннолетних», от 08.08.2013 №1207 «Об организации мониторинга суицидального поведения населения Тамбовской области» и от 17.03.2015 №366 «О проведении профилактических мероприятий, направленных на предупреждение повторных суицидальных попыток среди несовершеннолетних».

В настоящее время выстроена трехуровневая система оказания специализированной медицинской помощи лицам с кризисными состояниями на базе ОГБУЗ «Тамбовская психиатрическая клиническая больница»:

- телефон экстренной психологической помощи — «телефон доверия»;
- кабинет медико-социально-психологической помощи;
- психотерапевтическое отделение с функцией кризисного стационара.

Деятельность детского «Телефона доверия», работающего под единым общероссийским номером 8 800 2000 122, заключается в оказании детям и их родителям (законным представителям) экстренной консультативно-психологической помощи по телефону, в том числе в случаях жестокого обращения в отношении детей, включая случаи суицида.

В целях повышения качества телефонного консультирования, все специалисты службы прошли обучение, организованное Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. Количество обращений за 2020 год, связанных с суицидальным поведением несовершеннолетних, составило 40, в том числе от детей и подростков- 21.

Из них с суицидальными мыслями обратились 13, с суицидальными намерениями – 8. Консультанты службы «Детского телефона доверия», владея алгоритмом работы с несовершеннолетними, обратившимися по проблеме суицида, оказали детям необходимую психолого-консультативную помощь.

За истекший год первичная медицинская помощь, в том числе психиатрическая и психологическая, была оказана **24** выжившим несовершеннолетним(**5** погибли на месте происшествия).

Медицинская помощь в связи с неоднократными суицидальными действиями оказана **3** несовершеннолетним.

В кабинет медико-социально-психологической помощи обратились **14** пациентов в возрасте от 7 до 18 лет по проблемам взаимоотношений со сверстниками и родителями.

В психотерапевтическом отделении с функцией кризисного стационара пролечено **11** несовершеннолетних, из них **3** ранее наблюда-

лись психиатром с хроническим психическим расстройством, у 9 пациентов диагностировано расстройство адаптации и демонстративно – шантажные реакции.

Однако далеко не все несовершеннолетние суициденты регулярно наблюдаются психиатром в ОГБУЗ «Тамбовская психиатрическая клиническая больница» и участковыми врачами-педиатрами территориальных поликлиник по месту жительства, что может способствовать совершению детьми повторных суицидальных действий.

Подростковый суицид — это ситуация, требующая скорейшего вмешательства с внешней стороны. Дети нуждаются в человеке, который, услышав крик души, способен изменить ситуацию и реально помочь.

Полагаем, что проблема предупреждения суицида является междисциплинарной и требует объединения усилий всех органов региональной системы профилактики: правоохранительных органов, органов и учреждений образования, здравоохранения, социальных служб области.

ВЫВОДЫ: Назрела острая необходимость разработки и принятия системы социально-профилактических мер суицида несовершеннолетних, направленных на решение проблем школы, семьи и безопасности подростков.

Оказывать обучающимся, испытывающим трудности в развитии и социальной адаптации, необходимую психолого-педагогическую, медицинскую и социальную помощь.

Обеспечить охрану детей от преступных посягательств взрослых граждан, под воздействием которых подростки оказываются вовлечены в преступную деятельность, угрожающую жизни, здоровью несовершеннолетнего и не допустить возникновения ситуации, когда ребенок способен принять решение о самоуничтожении.

Требует повышения эффективности работа по раннему выявлению риска подросткового суицида, психолого-педагогическому сопровождению образовательного процесса в отношении несовершеннолетних, испытывающих трудности социализации, либо переживающих кризис детско-родительских отношений.

Необходимо совершенствовать взаимодействие администрации образовательных организаций с учреждениями здравоохранения в части профилактики суицидального поведения обучающихся.

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВ ДЕТЕЙ НА ИНФОРМАЦИОННУЮ БЕЗОПАСНОСТЬ

Информация, в мире которой ребенок находится с момента появления на свет, не только способствует его социализации и развитию, но, зачастую, таит в себе угрозу жизни, здоровью и личности несовершеннолетнего.

В 21-м веке серьезной и глобально значимой проблемой стало злоупотребление плодами новых информационных технологий (Интернета, мобильной и иных видов электронной связи, цифрового вещания). Интенсивный оборот рекламной продукции, электронных и компьютерных игр, кино-, видео-, иных аудиовизуальных сообщений и материалов и их бесконтрольное использование нередко оказывает на детей психотравмирующее и растлевающее влияние, побуждает их к рискованному, агрессивному, жестокому, антиобщественному поведению, облегчает их вовлечение в криминальную деятельность, развратные действия, азартные игры, тоталитарные секты, деструктивные группировки.

Насыщенность современной информационной среды деструктивной, вредной для развития детей информацией приобретает катастрофические масштабы, превращая «всемирную паутину» из источника информации — в мощнейший аппарат манипуляционного воздействия.

Общеизвестно, что несовершеннолетние, в силу своего возраста, не обладают устойчивыми социальными ориентирами, в результате чего неокрепшая психика ребёнка становится мишенью для агрессивного информационного мира. У ребёнка, в силу его возраста, ещё не сформирована критичность мышления, он не видит опасностей и не осознаёт рисков, принимая всю информацию «как истину», не понимая, что она может быть противозаконной, неэтичной, недостоверной, вредоносной.

Исследованиями медицинских психологов доказано, что негативная информация наносит реальный вред здоровью (переутомление, психологическая зависимость, соматические заболевания, снижение работоспособности и др.), влечёт снижение успеваемости и переоценку нравственных норм, снижение интереса к искусству, чтению, отказ от общения со сверстниками, обуславливает перенос образцов поведения из виртуальной действительности в реальность.

В связи с нарастающим глобальным процессом активного формирования и широкомасштабного использования информационных

ресурсов, особое значение приобретают вопросы обеспечения информационной безопасности детей.

Содействие физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей – законодательно закрепленные цели государственной политики в интересах детей.

Требованиями Федеральных законов « О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» от 29.12.2010 №436-ФЗ и №124-ФЗ от 24.07.1998 «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», государство защищает детей от информации, наносящей вред их здоровью, оказывающей негативное влияние на их психическое развитие и формирование личности. Закон признает, что у Детства существует очень серьезный враг в виде информационных угроз. Потрогать его нельзя и поймать трудно, но научить ребенка, как противостоять этому незримому врагу – жизненно необходимо.

Формирование у несовершеннолетних навыков ответственного и безопасного поведения в современной информационно-коммуникационной среде через обучение способам защиты, а также профилактика вовлечения детей и подростков в порнографию, наркоманию, совершение суицида и иных правонарушений с использованием информационных технологий – важная задача государственных органов, призванных стоять на защите прав детей.

В соответствии с Законом Тамбовской области №609-З « Об Уполномоченном по правам ребенка в Тамбовской области», нами проводился в 2020 году мониторинг деятельности органов исполнительной власти области, федеральных органов по обеспечению интернет-безопасности детей. Проанализирована информация, предоставленная руководителями управлений Роскомнадзора по области, УМВД России по области, управления образования и науки области о результатах профилактической работы в указанном направлении деятельности.

В результате проведенного анализа установлено следующее. В области ведётся системная работа по формированию у обучающихся информационной культуры и популяризации правил безопасного поведения в сети Интернет. Реализуя «Межведомственный план мероприятий по обеспечению информационной безопасности детей на 2018-2020 годы» (постановление администрации области от 07.11.2018 №1152) на территории области проделана определенная работа организационного, методического, информационно-просветительского и практического характера по защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию. Тем не менее, в указанном направлении деятельности федеральных органов и органов исполнительной власти области имеются недостатки и упущения, влияющие на состояние прав детей.

УМВД России по Тамбовской области (далее по тексту – Управление) в прошедшем году осуществлены организационные мероприятия, направленные на пресечение деятельности информационных источников, оказывающих негативное воздействие на физическое, духовное и нравственное развитие детей: межведомственное совещание, с участием органов управлений образования и науки, здравоохранения области, Роскомнадзора по области на тему: «О состоянии работы правоохранительных органов и органов системы профилактики по предупреждению, выявлению, пресечению и раскрытию преступлений, связанных с посягательствами на безопасность в сфере использования информационно-коммуникационных технологий».

В целях противодействия распространению негативного контента в сети Интернет, Управлением реализованы социально-значимые проекты «Противодействие асоциальному поведению в молодежной среде», «Молодежная лига информационной безопасности», «Народная дружина – инструмент мониторинга радикальных политических настроений среди несовершеннолетних». В рамках данных проектов, в образовательных организациях сотрудниками полиции проведены более 1,9 тыс. лекций и бесед о недопущении распространения деструктивной идеологии среди несовершеннолетних и ответственности за её размещение в социальных сетях и сети Интернет.

Во взаимодействии с территориальными КДНиЗП, в рамках проведения на территории области оперативно – профилактических мероприятий «Каникулы 2020 – весна» (с 23 марта по 26 марта), «Каникулы 2020 – осень» (с 27 октября по 30 октября), а также специализированного мероприятия «С ненавистью и ксенофобией нам не по пути» (с 26 октября по 03 ноября), посещены несовершеннолетние, состоящие на профилактическом учете в ПДН УОМВД области, с которыми проведены профилактические беседы, а также изучен образ жизни подростков, в том числе интересы и увлечения в социальных сетях.

Для предупреждения экстремистских проявлений среди несовершеннолетних, Управлением, совместно с Тамбовским государственным университетом им. Г.Р. Державина и Всероссийским детско-юношеским военно-патриотическим общественным движением «Юнармия» разработаны и распространены в социальных сетях материалы (буклет) по профилактике информационных угроз..

Совместно с управлением образования и науки области. Управлением продолжена реализация регионального комплексного мультимедийного проекта «КиберДружина», целью которого является выявление и профилактика негативного контента в сети Интернет.

Сотрудниками полиции УОМВД области на постоянной основе проводится профилактическая работа с несовершеннолетними подростками-членами неформальных молодежных объединений.

Двое несовершеннолетних жителя г. Жердевка С., 2003 г.р., и П., 2003 г.р., совершили административное правонарушение, предусмотренное ст. 2.29 КоАП РФ (массовое распространение экстремистских материалов в сети Интернет).

Управлением проводится систематическая работа по выявлению сайтов и страниц в социальных сетях с информацией, имеющей признаки пропаганды потребления наркотических средств и психотропных веществ в не медицинских целях.

Управлением выявлены 42 Интернет-ресурса с «пронаркотическим контентом», о чем проинформировано управление Роскомнадзора по Тамбовской области для принятия решения о прекращении доступа к данным информационным источникам.

Для активизации взаимодействия с населением по выявлению фактов незаконного оборота и не медицинского потребления наркотиков, в области Управлением проведены ставшие традиционными профилактические мероприятия: Всероссийская антинаркотическая акция «Сообща, где торгуют смертью» (16 марта — 27 марта) и региональная межведомственная комплексная оперативно- профилактическая операция «Мак-2020».

В целях профилактики потребления психоактивных веществ среди подростков и молодёжи, Управлением в образовательных организациях области проводится разъяснительная работа с обучающимися и их родителями по медицинских последствиях употребления наркотических средств и психотропных веществ, а также о юридической ответственности за совершение противоправных деяний в сети «Интернет» в сфере порнографии, незаконного оборота наркотиков, пропаганды суицида и деятельности экстремистской направленности.

Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (далее- Роскомнадзор), в соответствии с ч. 1 ст. 15.1 Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (далее – Федеральный закон № 149-ФЗ осуществляет государственный контроль и надзор за соблюдением требований законодательства в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию.

Роскомнадзор по области осуществляет ведение единой автоматизированной информационной системы «Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в сети «Интернет» и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в сети «Интернет», содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено» (далее – Реестр ЕАИС), осущес-

ствяет проверку наличия в них противоправного контента и его дальнейшую блокировку.

В рамках контроля за соблюдением требований Федерального закона от 29.12.2010 №436-ФЗ « О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» за прошедший год Роскомнадзором было проведено 2147 мероприятий мониторинга печатных изданий, телепрограмм/телеканалов и радиопрограмм/радиоканалов, информационных агентств и сетевых изданий, 38 мероприятий систематического наблюдения в сфере телерадиовещания и 47 мероприятий в сфере средств массовой информации.

При осуществлении контрольно-надзорной деятельности в отношении информационных агентств и сетевых изданий выявлены 11 нарушений требований главы 3 Федерального закона №436-ФЗ, а именно: опубликование в средстве массовой информации, информационной продукции без размещения знака информационной продукции, в связи с чем в адрес редакций СМИ были направлены письма с требованием устранить выявленные нарушения.

Одним из направлений деятельности Роскомнадзора, и управления, как территориального органа, является контроль беспроводного доступа к Интернету в публичных местах. Не секрет, что несовершеннолетние составляют большую часть пользователей такого Интернета. Тем более важно, чтобы предоставление Интернет-ресурсов по такой технологии соответствовало нормам законодательства и правилам безопасности.

Так, в течение прошедшего года Роскомнадзором по области проверено более 500 точек беспроводного доступа в интернет в публичных местах. По результатам проверки в 8 случаях были выявлены нарушения, связанные с отсутствием идентификации пользователей. Данные нарушения допущены физическими лицами, действующими на основании договоров с операторами связи. В 3 из числа проверенных точек выявлены нарушения, связанные с не осуществлением блокировки доступа к запрещенной для распространения информации. При этом фактов выявления точек доступа без идентификации пользователей повторно в анализируемый период не выявлено, в связи с чем меры административного воздействия по ст. 6.17 КоАП РФ не применялись.

Управлением Роскомнадзора, с учетом введенных в области ограничительных мер по причине угрозы распространения новой коронавирусной инфекции Covid-19, мероприятия информационно-просветительского характера в отношении обучающихся школ проведены в *on-line* формате. В период летних каникул, при взаимодействии с управлением образования и науки области , управлением социальной защиты и семейной политики области в детских загородных и при-

школьных лагерях для несовершеннолетних были распространены памятки о защите персональных данных в сети Интернет. Всего охват составил: в июне – 42315, в июле- 395, в августе- 375 несовершеннолетних. Кроме того, среди воспитанников детских дошкольных образовательных организаций и их родителей (законных представителей) в течение года распространены 1160 буклетов – раскрасок с информацией о защите персональных данных.

Проблема защиты детей от информации напрямую связана с темой образования. Формирование у учащихся умений работать с информацией и, следовательно, умений обеспечения ее безопасности, является важной задачей образования. Ответственность образовательной организации в вопросах обеспечения информационной безопасности детей закреплена в Федеральном законе от 29.12.2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

В компетенции образовательной организации входит создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья обучающихся, на основании которых имеются задачи педагогического характера для организации мероприятий по информационной безопасности:

1. воспитание у учащихся убеждения в необходимости целевого использования информационных ресурсов;
2. формирование устойчивых поведенческих навыков в сфере информационной безопасности;
3. развитие у учащихся способности распознать и противостоять негативной информации в Интернет-пространстве и СМИ, через обучение способам защиты от вредной информации.

Полагаем, что самым эффективным механизмом информационной безопасности несовершеннолетних может стать работа по формированию у несовершеннолетних осознанного самостоятельного умения выбирать безопасную информацию. Лучший фильтр, который может обеспечить безопасность ребенка в Интернет-сети, должен находиться в голове самого ребенка, а мудрому взрослому нужно только настроить этот фильтр.

Управление образования и науки области (далее по тексту- Управление образования) , действуя на основании Положения, утверждённого Постановлением администрации Тамбовской области от 01.07.2016 №123, проинформировало о проведении в 2020 году организационных мероприятий по данной проблематике :

- в каждом муниципальном образовании назначен муниципальный координатор. Задача которого -расширить рамки участия области во Всероссийском движении «Кибердружины» и выработать продуктивную методику оперативного реагирования на попытки вовлечения детей и молодежи в противоправную деятельность посредством сети Интернет;

- осуществляется работа по созданию Центров информационной безопасности (уже имеются в 22 районах области), из задача – создать Координационные советы в базовых школах области , объединяя все кадровые ресурсы образовательных организаций;

- разработан и направлен во все муниципальные органы управления образования пакет документов, регламентирующих деятельность по комплексной защите обучающихся школ от кибер-угроз.

Не секрет, что современный ребенок начинает свое знакомство с «гаджетами» еще до овладения осознанной речью, в связи с чем сознание малыша в возрасте от 3 лет и до 7 лет формируется под воздействием мультфильмов, сказок и игр «скачанных» его родителями из Интернета.

Зачастую, данная информационная продукция предъявляет ребенку героев, имеющих уродливый внешний вид и «вредные привычки», пропагандирует культ жестокости и насилия, что ведет к не осознаваемому малолетними желанию подражать этим социальным установкам, способствует закреплению данных стереотипов поведения в их собственных привычках и образе жизни, снижает уровень пороговых ограничений и правовых запретов.

В этих мультфильмах и сказках для малышей девальвируются и высмеиваются бескорыстность, дружба, скромность, честность, тогда как под видом « добродетели» подаются жадность, хвастовство, предательство, лживость. Так, под влиянием информационных ресурсов, мы получаем интеллектуальное растление личности малолетнего ребенка посредством подмены образов социально одобряемого поведения.

Полагаем, что родителей детей дошкольного возраста необходимо информировать о рисках информационных угроз для их детей, уделив особое внимание формированию ответственного родительского поведения.

Однако, Управлением образования в отношении дошкольных образовательных организаций области не предусмотрен комплекс мер организационного характера что, на наш взгляд, является сегодня весьма актуальным.

В целях создания условий для использования информационных технологий в образовательном процессе, 98,4% учебных учреждений области имеют централизованную систему контентной фильтрации, которая предоставляется в рамках комплексной услуги доступа к сети Интернет и соответствует требованиям Министерства просвещения Российской Федерации; и 1,6% образовательных организаций используют локальные контентные фильтры;

За отчётный период Управлением образования проведён ряд профилактических мероприятий, цель которых-ознакомление учащихся с

основами безопасной работы в сети Интернет, формирование информационной культуры поведения:

областной фестиваль продуктивной деятельности подростков «*Марафон успеха*», в котором приняли участие **5527** чел.;

лекции и беседы для учащихся по безопасному использованию ресурсов Интернет и охране своих персональных данных проведены по отдельному плану образовательных организаций;

традиционный «*Единый урок безопасности*», в рамках проведения которого **64132** школьниками (2019 год — 74995 обучающихся) были изучены различные аспекты защиты детей от негативной информации, распространяемой по сети «Интернет».

Также, в прошедшем году, в рамках областного проекта цифровой грамотности для обучающихся и педагогических работников «*Сетевичок*», были проведены следующие мероприятия:

онлайн-квест для подростков по цифровой грамотности, в котором приняли участие **10001** обучающийся (2019 году — 11114 чел.).

Всероссийская контрольная работа по кибербезопасности, в которой приняли участие **25945** чел. (2019 год — 30501 чел.).

дистанционное социологическое исследование «Образ жизни подростков в сети» — **13872 человек** (2019 год — 13260 чел.).

организовано *повышение квалификации* **1055 педагогов** области по вопросам обеспечения безопасности и развития детей в информационном пространстве (2019 год — 878 чел.).

В каждой образовательной организации назначены ответственные педагогические работники, обеспечивающие контроль за работой обучающихся в сети Интернет.

Продолжил работу региональный ресурсный *Центр «КиберДружина»*, созданный на базе ТОГАПОУ «Тамбовский бизнес-колледж», в состав которой вошли **19** КиберДружин организаций среднего профессионального образования области. КиберДружина — это добровольное объединение группы единомышленников, осуществляющих в сети Интернет действия по выявлению контента, требующего дальнейшей оценки и принятия мер реагирования в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

В рамках данного проекта осуществляется ежедневный мониторинг сети «Интернет» с целью выявления информации о негативных, кризисных и проблемных явлениях в молодежной среде, в том числе экстремистской направленности. Для поиска негативного контента в сети Интернет используются программы «*Ключевые слова*», «*Критический анализ устной записи пользователя в социальных сетях*», а также — материалы сайтов противоправного контента Министерства юстиции и управления Роскомнадзора.

Центром «КиберДружина» по вопросам профилактики осуществляется информационное взаимодействие с федеральными органами УМВД России по области, УФСБ России по области, управле-

нием Роскомнадзора по области. За прошедший год добровольцами Кибердружин области выявлены следующие информационные источники, содержащие противоправный контент:

- 31 материал, содержащий информацию, включенную в федеральный список экстремистских материалов; все материалы переданы в УФСБ России по области для дальнейшей разработки;

- 12 материалов, содержащих пропаганду наркотиков; переданы в УМВД России по области;

- 15 материалов, содержащих информацию суицидального характера; переданы управление Роскомнадзора по области.

В целях повышения информационной безопасности, снижения напряженности суицидальных настроений региональным ресурсным центром «Кибердружина» совместно с АНО «Академический правовой центр» реализован проект «Молодежная лига информационной безопасности», в рамках которого проведены следующие мероприятия:

ежедневный мониторинг страниц детей, подростков и молодежи в социальных сетях, а также — *распространение позитивного контента* в сети интернет;

квест-игра для школьников и студентов «Я в сети интернет»;

региональная научно-практическая конференция «Актуальные вопросы информационной безопасности в молодежной среде и выявления противоправного контента в сети Интернет».

В области на постоянной основе функционируют региональные сайты, на которых размещается информации о правах ребенка, адаптированная для детей, родителей, учителей, специалистов, работающих с детьми и в интересах детей: сайт управления образования и науки области <http://obraz.tmbreg.ru/> сайт ТОГОАУ ДПО «ИПКРО» <http://ipk.68edu.ru/> сайт ТОГБУ «Центр по развитию семейных форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, «Ради будущего» <http://deti.taminfo.ru/> сайт программы «Доступная среда» в Тамбовской области <https://zhitvmeste.wordpress.com/>. Актуальная информация по информационной безопасности размещается на сайте ТОИПКРО в разделе «Информационная безопасность» <http://ipk.68edu.ru/index.php/resurs/info>.

Безусловно, все вышеперечисленные мероприятия, проводимые в образовательных организациях, имеют большой профилактический потенциал, однако они ориентированы на обучающихся среднего и старшего школьного возраста с 5-го по 11-й класс. В то время как, обучающиеся начальной школы (1-4 классы) являются не менее активными потребителями информационной продукции, в следствие чего весьма подвержены информационным угрозам.

С учетом возрастных особенностей восприятия окружающей действительности обучающимися начальной школы и преобладанием у детей от 7 лет до 11 лет наглядно-образного мышления,

полагаем необходимым профилактическую работу проводить через создание музыкально-театрализованных, учебно-познавательных игровых программ, имеющих целью формирование у детей способности распознавать негативную информацию и противостоять ей.

На наш взгляд, работу по формированию у самых маленьких школьников необходимых знаний и практических навыков в сфере информационной безопасности управлению образования и науки области возможно реализовать во взаимодействии с управлением культуры и архивного дела области, муниципальными учреждениями дополнительного образования, культурно-досуговыми Центрами.

Кроме того, проведение тематических мероприятий по вопросам кибер-безопасности необходимо осуществлять не только в период учебного года, но также и во время летних каникул, в период, когда дети находятся в школьных лагерях дневного пребывания и загородных оздоровительных лагерях.

Необходимо учитывать, что в настоящее время информационная безопасность, как элемент национальной, общественной и личной безопасности, становится важнейшим компонентом национальной безопасности Российской Федерации. Важно не закрыть детям мир информации, а научить их брать из этого огромного многогранного и очень интересного мира все самое лучшее!

Полагаем обязательным и необходимым всем органам и структурам, отвечающим за охрану жизни, здоровья и развитие личности ребенка и защиту от преступных посягательств, необходимо консолидировать усилия по обеспечению права детей на информационную безопасность.

Выводы: В целях обеспечения права детей на защиту от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию:

- продолжить работу по созданию во всех муниципалитетах Центров информационной безопасности и Координационных советов в базовых школах области, распространив полномочия по соблюдению требований информационной безопасности на дошкольные образовательные организации;

- принять меры в целях повышения эффективности межведомственных мероприятий по обнаружению точек несанкционированного доступа несовершеннолетних к сети Интернет;

- совершенствовать деятельность по выявлению противоправного контента в СМИ, сети Интернет и пресечению его пагубного воздействия на личность несовершеннолетних;

- активизировать работу по созданию позитивного контента (компьютерных игр, квестов, социальных роликов и др.), ориентированных на детскую аудиторию;

- организовать профилактическую работу с младшими школьниками через создание музыкально-театрализованных, учебно-познава-

тельных игровых программ, имеющих целью формирование навыка к распознаванию негативной информационной продукции;

информировать обучающихся и их родителей (законных представителей) в общеобразовательных учреждениях, организациях отдыха и оздоровления, дошкольных образовательных организациях о наличии информационных угроз в СМИ, социальных сетях и прочих Интернет-ресурсах контента, пропагандирующего суицид, употребление наркотических средств и вовлечения несовершеннолетних в противоправную деятельность;

проводить ежегодные социологические исследования среди несовершеннолетних и их родителей (законных представителей) по вопросам обеспечения информационной безопасности детей и реализации на территории области механизмов защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию.

ПРАВО НА ОХРАНУ ЗДОРОВЬЯ И МЕДИЦИНСКУЮ ПОМОЩЬ

Охрана здоровья детей является одним из приоритетных принципов государственной политики.

В 2018–2027 годы в стране реализуется программа Десятилетие детства. Одними из приоритетных её направлений является охрана и укрепление здоровья детей, а также создание эффективной системы детского здравоохранения.

В рамках национального проекта «Здравоохранение» отдельно выделен федеральный проект «Развитие детского здравоохранения». Который направлен на развитие профилактики в педиатрии и родовспоможении, внедрение современных профилактических и реабилитационных технологий, улучшение материально-технической базы детских поликлиник и детских поликлинических отделений медицинских организаций путем оснащения новым медицинским оборудованием; строительство/реконструкцию детских больниц (корпусов); обеспечение медицинским оборудованием за счет родовых сертификатов учреждений родовспоможения; повышение квалификации кадров, совершенствование ранней диагностики заболеваний органов репродуктивной сферы у детей.

В области реализуется региональная программа «Развитие детского здравоохранения Тамбовской области, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям» на 2019-2024 годы. Мероприятия которой направлены на развитие профилактического направления в педиатрии и родовспоможении, внедрение современных профилактических технологий; улучшение материально-технической базы детских поликлиник и детских поликлинических отделений, учреждений родовспоможения медицинских организаций; реконструкцию структурных подразделений государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Тамбовская областная детская клиническая больница»; повышение квалификации кадров; совершенствование ранней диагностики заболеваний органов репродуктивной сферы у детей.

Мероприятия региональной программы взаимосвязаны с мероприятиями национального проекта «Здравоохранение».

В соответствии с утверждённым планом мероприятий регионального проекта:

в рамках профилактических медицинских осмотров подростков согласно плану-графику в 2020 году подлежало осмотру 25068 детей

в возрасте от 15-17 лет. По состоянию на 01.01.2021 осмотрен 22141 ребенок (88,3% от годового плана), из них 11263 мальчика детскими урологами-андрологами (88,9% от годового плана), 10878 девочек – врачами акушерами – гинекологами (87,8% от годового плана). По результатам осмотров выявлены нарушения репродуктивной системы у 231 подростка. Все несовершеннолетние с выявленными заболеваниями поставлены на диспансерный учет и получают необходимое лечение,

на базе симуляционных центров прошли обучение 50 специалистов по специальностям «акушерство и гинекология», «неонатология», «педиатрия», «анестезиология-реаниматология» (100% от плана),

в 7 медицинских организациях (100% от плана) проведены аудиты качества профилактических осмотров.

В рамках реализации регионального проекта приобретено 25 единиц оборудования для обследования и лечения детей с заболеваниями глаз, ЛОР-органов, органов пищеварения на сумму 70,2 млн.руб.

Начата комплексная реконструкция 2-х лечебных корпусов ГБУЗ «Тамбовская областная детская клиническая больница». В 4 медицинских организациях (ТОГБУЗ «Городская клиническая больница им.Арх.Луки г.Тамбова», ТОГБУЗ «Городская больница № 2 г.Мичуринска», ТОГБУЗ «Моршанская ЦРБ», ТОГБУЗ «Рассказовская ЦРБ») на сумму 10,0 млн. рублей

На реализацию мероприятий регионального проекта «Развитие детского здравоохранения Тамбовской области, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям» предусмотрено за счет всех источников – 909,15 млн. руб., в том числе: за счет средств федерального бюджета – 794,93 млн. руб., за счет средств бюджета области – 89,22 млн. руб., за счет внебюджетных источников – 25,0 млн. руб.

В целом амбулаторно-поликлиническую медицинскую помощь оказывают 27 амбулаторно-поликлинических подразделений учреждений здравоохранения на 192 педиатрических участках, 86 кабинетах и центрах врача общей практики, 427 ФАПх и 48 фельдшерских здравпунктах.

В 13 детских поликлиниках и детских поликлинических подразделениях, участвующих в создании и тиражировании новой модели медицинской организации, оказывающей первичную медико-санитарную помощь, в прошедшем году реализованы 65 проектов по оптимизации работы регистратуры, улучшению процессов приема врача, функциональных диагностических исследований, диспансеризации, вакцинопрофилактики и пр.

Неотложная медицинская помощь детям в дневное время осуществляется врачами-педиатрами и медицинскими работниками фельд-

шерско-акушерских пунктов, в ночное – бригадами скорой медицинской помощи.

Стационарная медицинская помощь по профилю «педиатрия» оказывается в 2 городских и в 20 центральных районных больницах.

Оказание специализированной, в том числе высокотехнологичной медицинской помощи по всем профилям заболеваний осуществляется на базе ГБУЗ «Тамбовская областная детская клиническая больница». Педиатрическая служба учреждения представлена 12 профилями, хирургическая – девятью.

В связи с начатой реконструкцией 2-х педиатрических корпусов ГБУЗ «Тамбовская областная детская клиническая больница» коечный фонд был временно сокращен. В стационарных подразделениях областной детской больницы получили плановую и экстренную помощь 15839 детей с различной патологией.

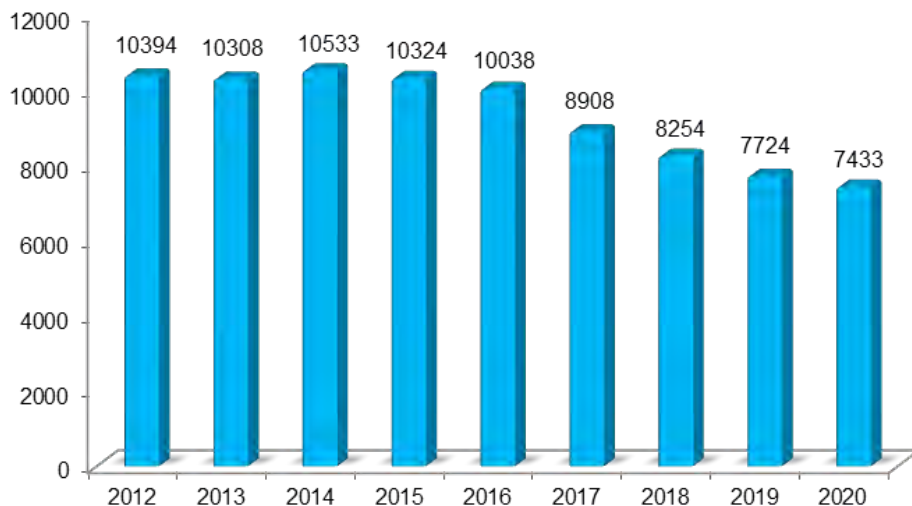
Несмотря на принимаемые меры, демографическая ситуация в области по-прежнему остается острой. Численность детского населения ежегодно сокращается.



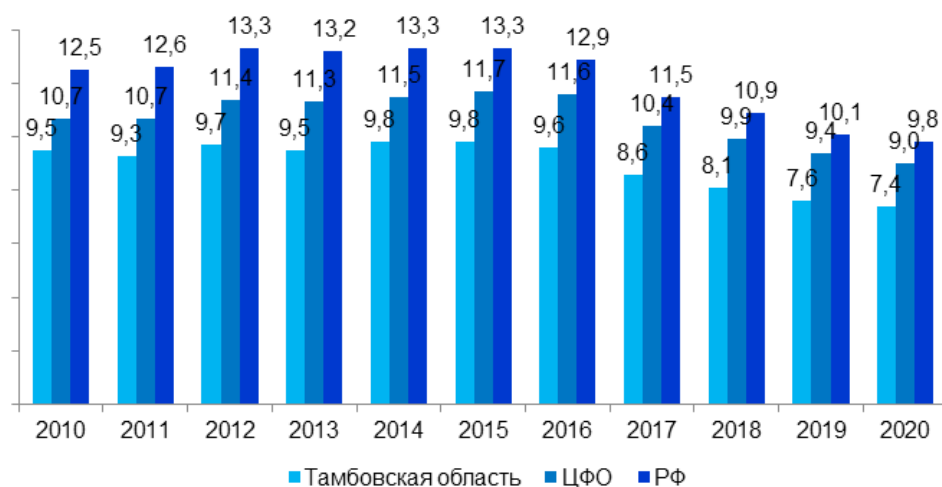
В прошлом году родилось на 311 младенцев меньше, чем в 2019 году, коэффициент рождаемости снизился по сравнению с прошлым годом на 2,6% и составил 7,4 на 1000 населения.

Снижение рождаемости общероссийская тенденция которая появилась в 2016 году и продолжается уже несколько лет. Вместе с тем, уровень рождаемости в Тамбовской области ниже среднероссийских и средних показателей по ЦФО.

Динамика рождения детей в Тамбовской области



Показатель рождаемости (на 1 тыс. населения)

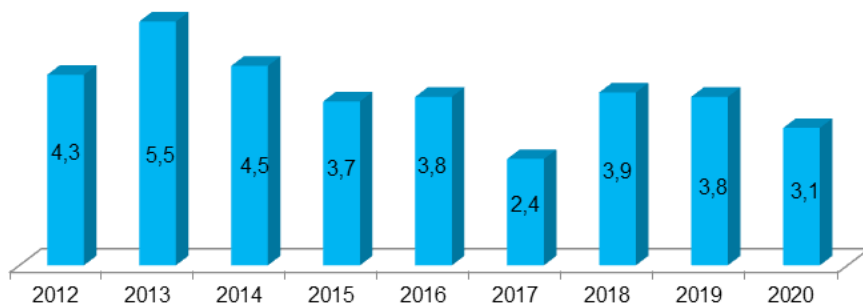


Вместе с тем показатель младенческой смертности на протяжении последних лет сохраняется ниже среднероссийского показателя. По данным Росстата в 2020 году показатель младенческой смертности составил 3,1% (2019г. – 3,8%).

В структуре младенческой смертности ведущее место занимают врожденные аномалии развития – 34,8%, на втором и третьем месте болезни перинатального периода и внешние причины – по 26,1%.

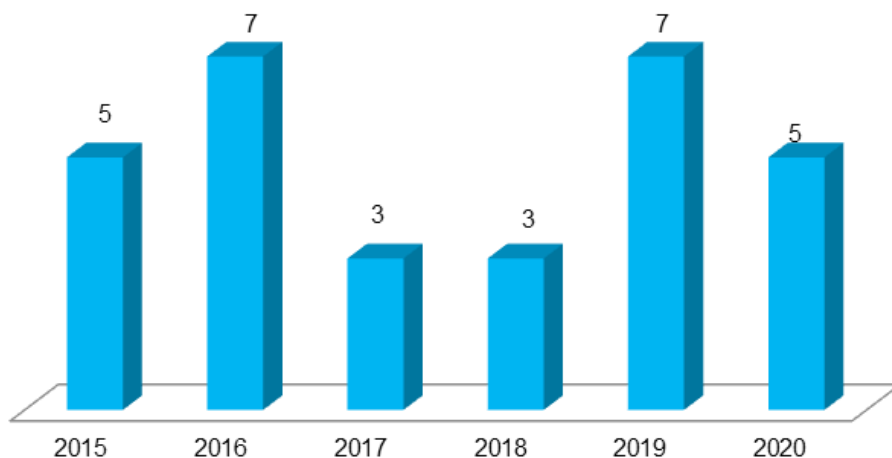
Показатель младенческой смертности

Показатель младенческой смертности



На дому умерло 5 детей в возрасте до года. Причиной смерти детей явились механическая асфиксия от закрытия дыхательных путей (4 случая), 1 – с пневмонией (за медицинской помощью родители не обращались).

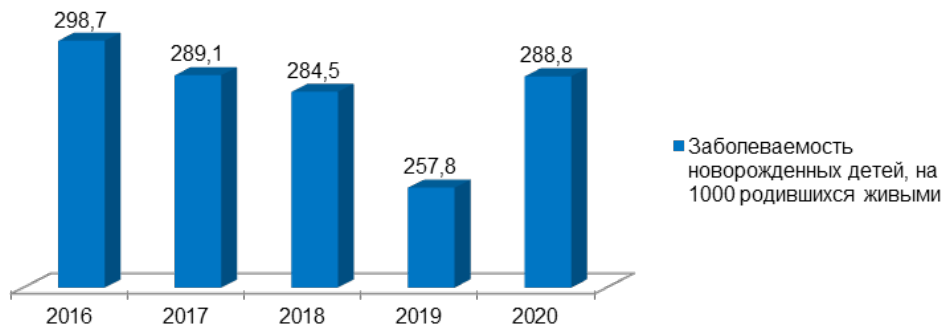
Число случаев смерти детей до 1 года жизни вне стационара



Отмечается увеличение заболеваемости новорожденных детей, что связано с увеличением числа детей родившихся недоношенными.

В структуре заболеваемости, по-прежнему, преобладают болезни перинатального периода, из которых на первом месте – неонатальные желтухи, на втором – респираторные нарушения у новорожденных, на третьем – замедление роста и недостаточность питания.

Динамика заболеваемости новорожденных детей



Отмечается и увеличение числа новорожденных детей, родившихся недоношенными — 394 (2019г. — 330 детей), что связано с увеличением частоты угрозы прерывания беременности и угрозы преждевременных родов. Дети с экстремально низкой массой тела при рождении составляют 0,3% (2019г. — 0,3%) от всех родившихся детей и 5,1% (2019г. — 6,0%) от родившихся недоношенными.

Выхаживание новорождённых с экстремально низкой массой тела при рождении осуществляется в отделении реанимации и интенсивной терапии новорождённых и недоношенных детей и в отделении патологии новорожденных и недоношенных детей в областной детской клинической больнице. В учреждении оказана высокотехнологичная медицинская помощь по профилю «неонатология» 135 новорожденным детям, в том числе с экстремально низкой массой тела при рождении — 24 ребенка и с очень низкой массой тела при рождении — 43 ребенка.

Показатель	2016г.	2017г.	2018г.	2019г.	2020г.
Объемы ВМП по профилю «неонатология» (чел.), в том числе	147	148	154	144	135
с экстремально низкой массой тела при рождении (чел.)	36	40	27	22	24
с очень низкой массой тела при рождении (чел.)	65	67	64	52	43

В результате внедрения в практику работы современных технологий выхаживания недоношенных и маловесных детей, за последние 5 лет увеличилась выживаемость и снизилась летальность детей, родившихся с экстремально низкой массой тела (далее — ЭНМТ).

Показатель	2016г.	2017г.	2018г.	2019г.	2020г.
Число детей, рожденных с ЭНМТ (чел.),	36	40	27	19	20
из них умерло (чел.)	5	4	8	2	3
Выживаемость (%)	86	90	70,4	89,5	85

В учреждении активно внедряются современные методы специализированной и высокотехнологичной медицинской помощи по профилю «неонатальная хирургия». Прооперировано 53 новорожденных, в том числе 6 недоношенных детей, которым были проведены жизнеберегающие операции при атрезии пищевода, диафрагмальной грыже, реконструктивно-пластические операции на тонкой и толстой кишке.

Офтальмологическая специализированная медицинская помощь новорождённым с ретинопатией оказывается специалистами Тамбовского филиала ФГБУ «МНТК «Микрохирургия глаза» им. академика С.Н.Фёдорова» Минздрава России. Первичный офтальмологический осмотр детей, родившихся с низкой и экстремально низкой массой тела при рождении, проводится в отделении реанимации и интенсивной терапии с 4-недельного возраста. При наличии медицинских показаний новорожденные дети с ретинопатией направляются для оказания высокотехнологических видов оперативных вмешательств в МНТК «Микрохирургия глаза», где проводится лазерокоагуляция сетчатки при прогрессирующей ретинопатии новорождённого.

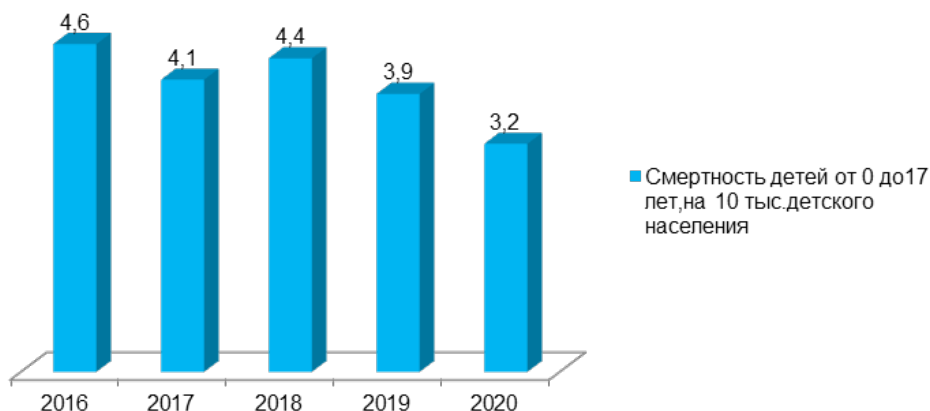
Ретинопатия недоношенных детей выявлена у 28 новорожденных, из которых пролечено в МНТК — 10 человек.

В целях раннего выявления врожденных и наследственных заболеваний новорожденным проводится обследование на наследственные заболевания и аудиологический скрининг. Охват новорожденных неонатальным скринингом составил 99,95%. Выявлено 6 детей с врожденными наследственными заболеваниями. Раннее выявление детей с наследственными заболеваниями и своевременно начатое лечение позволило предотвратить инвалидность и смертность у данной категории детей.

Аудиологический скрининг прошли 100% от числа подлежащих детей (7312 новорожденных), что позволило выявить 142 ребенка, нуждающегося в углубленном аудиологическом дообследовании, из них у 29 – на ранних сроках выявлено нарушение слуха. Всем детям своевременно назначено необходимое лечение: 1 ребенку проведена кохлеарная имплантация.

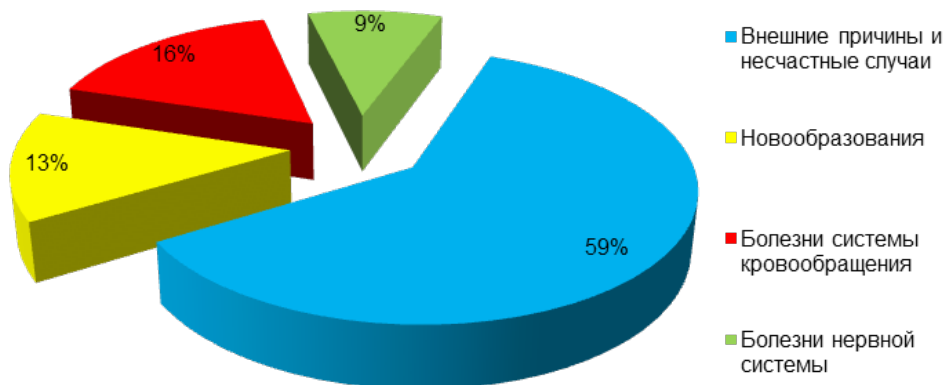
В целом уровень детской смертности от 0 до 17 лет снижается и в прошедшем году составил 3,2 на 10 тыс. детского населения, что ниже уровня 2019 г. на 21%.

Динамика показателя смертности детей от 0 до 17 лет



Основными причинами смерти детей старше года являются: внешние причины и несчастные случаи – 59%, болезни системы кровообращения – 16%, новообразования – 13%, болезни нервной системы – 9%. Регистрируются единичные случаи смерти детей от болезней нервной системы и врожденных пороков развития.

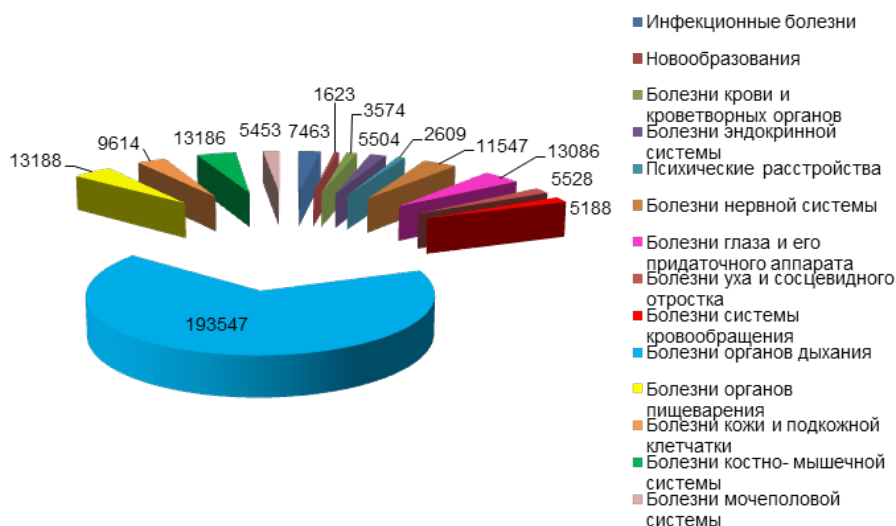
Причины смерти детей старше года



Ведущей патологией в структуре заболеваемости детского населения, по-прежнему, являются болезни органов дыхания, травмы и отравления, органов пищеварения, костно-мышечной системы, нервной системы и глаза и его придаточного аппарата.

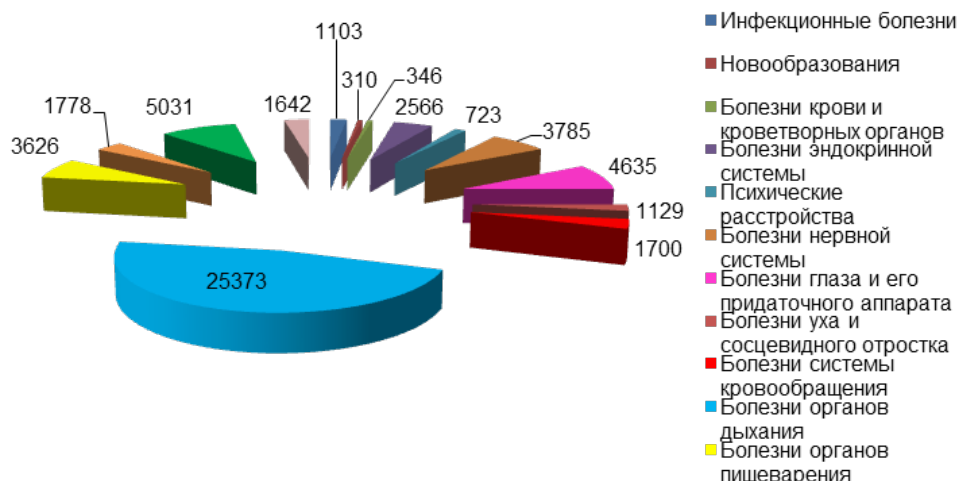
Наиболее распространенные болезни у детей до 14 лет являются болезни органов дыхания, травмы и отравления, болезни костно-мышечной системы, органов пищеварения, у подростков – болезни органов дыхания, костно-мышечной системы, глаза и его придаточного аппарата, нервной системы.

Общая заболеваемость детей 0-14 лет



Заболеваемость подростков ниже уровня заболеваемости детей до 14 лет, однако, в структуре заболеваемости практически в 2 раза преобладают болезни костно-мышечной системы, глаза, нервной и эндокринной систем и значительно ниже распространенность инфекционных заболеваний, болезней органов дыхания, крови.

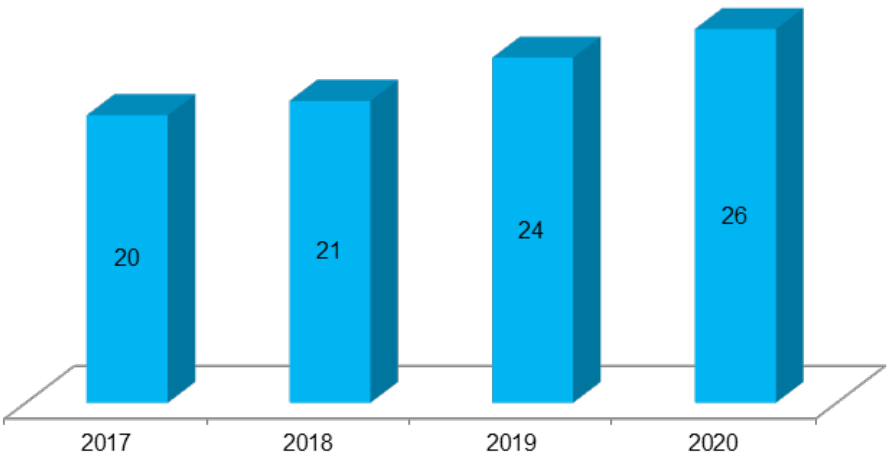
Общая заболеваемость подростков 15-17 лет



Вызывает опасения тенденция к увеличению заболеваемости ВИЧ-инфекцией детей в возрасте от 0 до 17 лет, в 2020г. -26 детей, из них 21 заражен перинатально от матерей (14 родилось в Тамбовской

области), 5 детей заразились в подростковом периоде половым и парентеральным путем. Из 26 детей с ВИЧ-инфекцией — 14 детей в возрасте от 2 до 10 лет и 12 детей в возрасте от 10 до 17 лет.

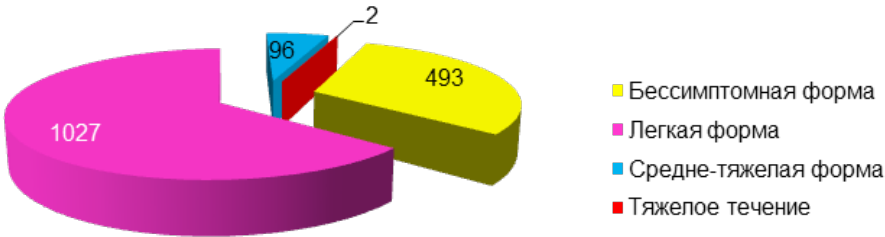
***Заболеваемости ВИЧ-инфекцией детей
в возрасте от 0 до 17 лет***



В целом сохраняется тенденция снижения заболеваемости инфекциями, передаваемыми половым путем.

С начала пандемии COVID-19 в области зарегистрировано 1618 детей с коронавирусной инфекцией, из них с бессимптомной формой — 493 ребенка (30,5%), легкой формой — 1027 детей (63,5%), средне-тяжелой формой — 96 детей (5,9%) и тяжелым течением — 2 ребенка (0,1%). Стационарное лечение получили 53 ребенка.

Течение заболевания коронавирусной инфекцией у детей



Медицинская помощь детям с коронавирусной инфекцией осуществлялась в амбулаторных и стационарных условиях в соответствии с методическими рекомендациями Министерства здравоохранения РФ.

Порядок маршрутизации пациентов с коронавирусной инфекцией, в том числе детского населения, определен приказом управления здравоохранения области от 24.03.2020 №351 «О госпитализации больных инфекционного профиля, ассоциированных с COVID-19».

Раннее выявление заболеваний и функциональных нарушений здоровья, позволяет провести своевременное оздоровление и предотвратить переход функциональных нарушений здоровья в хронические заболевания. В целях профилактики заболеваемости несовершеннолетних, проводятся профилактические осмотры детей.

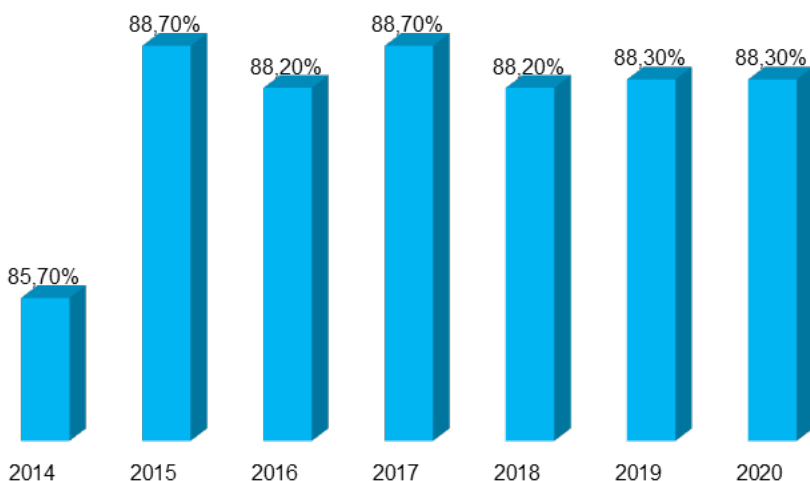
В прошедшем году осмотрено 134125 детей, охват профилактическими осмотрами детского населения составил 84% от подлежащих детей, из них направлено на дообследование 1188 детей (0,9% от прошедших профилактические осмотры).

С целью пропаганды и формирования приверженности к здоровому образу жизни у детского населения организована работа Центра здоровья для детей на базе ТОГБУЗ «Городская детская поликлиника им.В.Ковалева г.Тамбова». В связи с неблагоприятной эпидемиологической ситуацией Центр здоровья для детей функционировал 7 месяцев, обследован 6371 ребенок.

Специалисты Центра здоровья для детей используют выездные формы работы, что позволяет обследовать детей из отдаленных районов области на аппаратно-программном комплексе «Истоки здоровья», оценить функциональные, адаптационные возможности организма ребенка.

По итогам профилактических осмотров доля детей 1 -2 групп здоровья составила 88,3%.

Доля детей 1-2 групп здоровья



С целью раннего выявления заболеваний и своевременного оказания медицинской помощи наиболее незащищенной категории детей ежегодно проводится диспансеризация детей сирот, детей оставшихся без попечения родителей или иных законных представителей, находящихся в стационарных учреждениях системы здравоохранения, образования и социального развития (далее – дети, пребывающие в стационарных учреждениях), а также детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе усыновленных (удочеренных), принятых под опеку, в приемную или патронатную семью (далее – усыновленных детей).

В соответствии с приказом управления здравоохранения области от 12.12.2017 №1865 проведение Диспансеризации возложено на консультативно-диагностическую поликлинику ГБУЗ «Тамбовская областная детская клиническая больница».

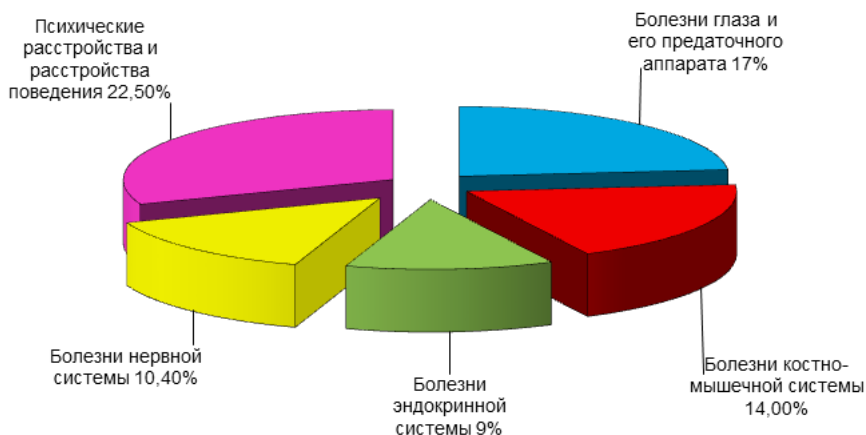
По результатам диспансеризации определяется индивидуальная программа профилактических мероприятий, необходимый объем дополнительного обследования и уровень, на котором будет проводиться дальнейшее лечение ребенка (амбулаторное, стационарное, на областном или федеральном уровнях).

В прошлом году подлежало осмотру 2905 детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, пребывающих в стационарных учреждениях. По состоянию на 01.01.2021 осмотрено 2905 детей (100%).

В структуре выявленной патологии у детей-сирот по результатам обследования выявлены следующие заболевания:

на первом месте – психические расстройства и расстройства поведения – 22,5 % (умственная отсталость в этой группе детей составляет – 41,2%);

Структура выявленной патологии по результатам обследования



на втором месте — болезни глаза и его придаточного аппарата — 17,2%;

на третьем месте — болезни костно-мышечной системы — 14%, среди которых преобладают нарушение осанки, плоскостопие;

на четвертом месте — болезни нервной системы — 10,4%;

на пятом месте — болезни эндокринной системы, расстройство питания и нарушение обмена — 9,1 %.

Всем детям, подлежащим оформлению инвалидности, проведена медико-социальная экспертиза. С учетом оценки ограничений жизнедеятельности и реабилитационного потенциала разработаны индивидуальные программы реабилитации и абилитации (далее — ИПРА).

Детей-инвалидов — 491 человек (16,9%). Выполнена ИПРА в полном объеме у 431 ребенка (87,8%), у 60 детей (12,2%) — ИПРА выполнена частично.

Основная группа детей-инвалидов — это дети с умственной отсталостью, заболеваниями центральной нервной системы, врожденными аномалиями и пороками развития нервной системы, хромосомной патологией, патологией мочеполовой системы, врожденными аномалиями системы кровообращения

В результате проведения реабилитационных мероприятий положительная динамика отмечается у 37% детей.

***Анализ результатов диспансеризации детей-сирот,
воспитывающихся/обучающихся в организациях
для детей-сирот и профессиональных
образовательных организациях***

	2020 г.	Итоги выполнения
Впервые выявленные заболевания	12,3 %	-
Всего заболеваний на одного ребенка	1,2	-
Нуждаются в дополнительном обследовании	151 ребенок (5,2%)	131 детям проведено обследование (86,8% от подлежащих)
Нуждаются в специализированной помощи в стационарных условиях	103 ребенка (3,5%)	92 ребенка (89,3% от подлежащих). В связи с карантинными мероприятиями 11 детям специализированная медицинская помощь запланирована в феврале 2021 года, дополнительное обследование 20 детям запланировано в 1 квартале 2021 года.
Нуждаются в санаторно-курортном лечении	190 детей (6,5%)	48 детей получили санаторно-курортное лечение (25,3%). Низкий охват санаторно-курортным лечением связан с длительным карантином по коронавирусной инфекции в стационарных учреждениях для детей-сирот.
Нуждаются в реабилитационном лечении	1082 ребенка (37,2 %)	1082 ребенка получили реабилитационное лечение (100% от подлежащих)

Аппаратом Уполномоченного по правам ребенка ежегодно проводятся проверки исполнения медицинских рекомендаций специалистов по итогам диспансеризации, в отношении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Так, в прошедшем году проведена проверка в ТОГБУ «Центр поддержки семьи и помощи детям им. Г.В.Чичерина. По итогам, которой выявлены отдельные нарушения законодательства об охране здоровья граждан.

Так, в соответствии с законодательством, необходимым предварительным условием медицинского вмешательства является дача информированного добровольного согласия несовершеннолетнего или его законного представителя на медицинское вмешательство с соблюдением требований, установленных статьей 20 Федерального закона от 21 ноября 2011 г. N 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации"

Согласно которого, несовершеннолетние в возрасте старше пятнадцати лет имеют право на информированное добровольное согласие на медицинское вмешательство или на отказ от него.

Однако, в картах диспансеризации несовершеннолетних старше 15 лет, информированные добровольные согласия самих несовершеннолетних отсутствовали.

Кроме того, при проведении проверки выявлены отдельные факты невыполнения медицинских рекомендаций:

По итогам диспансеризации воспитанникам рекомендованы занятия с логопедом и психологом. На момент проведения проверки, два педагога-психолога уволились, один специалист находится в декретном отпуске с 06.10.2020г., фактически психолог в Центре отсутствует. Вместе с тем, сопровождение воспитанников с ОВЗ предполагает организацию работы с детьми еженедельно (индивидуальная и групповая работа). А в отношении воспитанников, уровень психического и умственного развития которых соответствует возрастным нормам, необходимо осуществлять профилактическое психолого-педагогическое сопровождение.

В связи с отсутствием специалиста — учителя-логопеда, логопедическое сопровождение по рекомендациям специалистов по итогам диспансеризации фактически не проводилось. Тогда как, для успешной социализации воспитанников необходима лечебно-восстановительная работа и коррекционные занятия с учетом особенностей несовершеннолетних.

Проводится диспансеризация детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, принятых под опеку (попечительство), в приемную или патронатную семью.

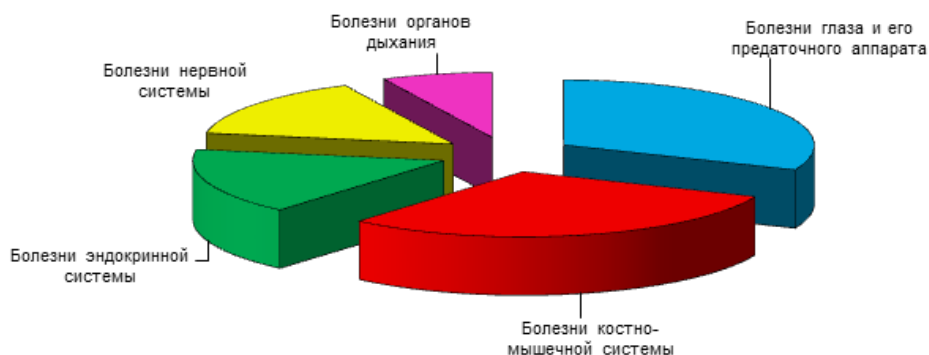
Подлежало диспансеризации 1911 детей вышеуказанной категории, из них осмотрено –100% .

В структуре выявленной патологии:

- на первом месте — болезни глаза и его придаточного аппарата;
- на втором — болезни костно-мышечной системы, среди них преобладают нарушение осанки, плоскостопие;
- на третьем — болезни эндокринной системы;
- на четвертом — болезни нервной системы;
- на пятом- болезни органов дыхания.

Впервые выявленная патология — у 11,3% детей, в основном, в виде функциональных нарушений. Хроническая патология выявляется в 2,7% случаев.

Выявленные патологии у детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, усыновленных, принятых под опеку (попечительство), в приемную или патронатную семью



Анализ результатов диспансеризации детей-сирот, воспитывающихся в замещающих семьях

Показатель	2020 г.	Итоги выполнения
Впервые выявленные заболевания	9,5%	-
Всего заболеваний на одного ребенка	1,0	-
Нуждаются в дополнительном обследовании	45 детей (2,3%)	45 детям проведено дополнительное обследование (100%)
Нуждаются в специализированной помощи в стационарных условиях, в т.ч. высокотехнологичной	32 ребенка (1,7%)	28 детям оказана специализированная помощь (87,5%) . В связи с карантинными мероприятиями 4 детям специализированная медицинская помощь запланирована в феврале 2021 года.
Нуждаются в санаторно-курортном лечении	92 ребенка (4,8%)	21 ребенок получил санаторно-курортное лечение (22,8%). Низкий охват санаторно-курортным лечением связан с проведением карантинных мероприятий
Нуждаются в реабилитационном лечении	392 ребенка (20,5%)	392 детям проведено лечение (100%)

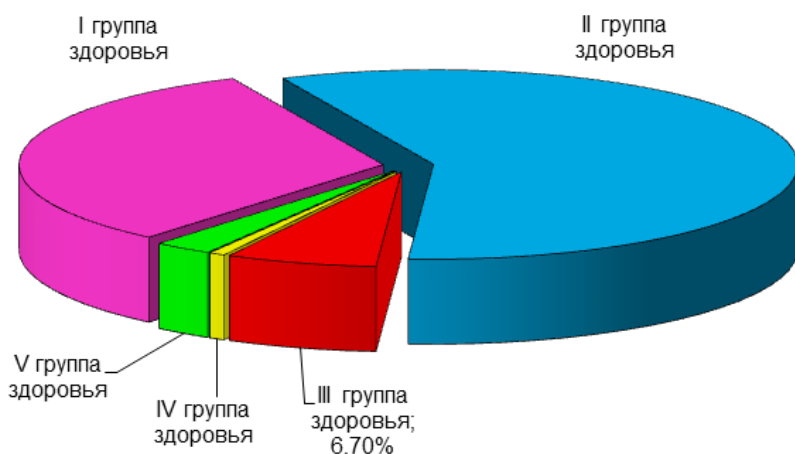
Дети-инвалиды составляют 2,9% (56 детей) от общего числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся под опекой, приемных или патронатных семьях.

Основная группа детей-инвалидов — это дети с умственной отсталостью, заболеваниями центральной нервной системы, врожденными аномалиями и пороками развития нервной системы, хромосомной патологией, патологией мочеполовой системы, врожденными аномалиями системы кровообращения.

Всем детям, подлежащим оформлению инвалидности, проведена медико-социальная экспертиза. С учетом оценки ограничений жизнедеятельности и реабилитационного потенциала разработаны ИПРА.

По состоянию на 30.12.2020 ИПРА выполнена в полном объеме у 50 детей (89%), ИПРА выполнена частично у 6 детей (11%).

Распределение по группам здоровья из общего числа прошедших диспансеризацию, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в замещающих семьях



Одной из важных проблем является оказание медицинской помощи детям с редкими (орфанными) и наследственными заболеваниями (заболевания, имеющие распространенность не более 10 случаев на 100 тысяч населения), требующими дорогостоящих методов диагностики и лечения.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 26.04.2012 №403 и постановлением администрации Тамбовской области от 27.07.2012 №916 ведется региональный сегмент Федерального регистра по учету больных редкими (орфанными) заболеваниями. На 31.12.2020 в региональный сегмент включено 70 детей по 19 орфанным заболеваниям.

Объемы обеспечения лечебным питанием и лекарственными препаратами детей с орфанными заболеваниями составили 132,686 млн.рублей (2019г. — 20,747 млн.рублей). Увеличению объемов финансирования послужила необходимость закупок лекарственных препаратов для лечения редких (орфанных) заболеваний. В частности детей с диагнозом «спинальная мышечная атрофия» дорогостоящим препаратом «Спинраза» (Нусинерсен). Всего в области проживает 5 детей страдающих спинально-мышечной атрофией (СМА), из них 1 ребенок с I типом заболевания, 2 ребенка со II типом и 2 ребенка с III типом СМА.

Благодаря созданному Указом Президента РФ в январе 2021 года Фонда поддержки детей с тяжелыми жизнеугрожающими и хроническими заболеваниями, в том числе редкими (орфанными) заболеваниями «Круг добра» будут реализованы дополнительные механизмы организации и финансового обеспечения оказания медицинской помощи (при необходимости за пределами Российской Федерации) детям с тяжелыми жизнеугрожающими и хроническими заболеваниями, в том числе редкими (орфанными) заболеваниями, обеспечения таких детей лекарственными препаратами и медицинскими изделиями, в том числе не зарегистрированными в Российской Федерации, а также техническими средствами реабилитации, не входящими в федеральный перечень реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации.

Лекарственное обеспечение граждан области, в том числе детей, состоит из отдельных направлений, различающихся по механизмам реализации, источникам финансирования и нормативной базе. В основе существующей системы льготного лекарственного обеспечения лежит принцип государственной компенсации расходов на медикаменты для отдельных категорий населения, выделяемых по различным признакам.

В целом, обеспечение граждан лекарственными средствами осуществляется в рамках реализации следующих социальных гарантий.

Государственная социальная помощь отдельным категориям граждан предусмотрена Федеральным законом от 17.07.1999 №178-ФЗ «О государственной социальной помощи», распоряжением Правительства Российской Федерации от 12.10.2019 №2406-р «Об утверждении перечня жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов на 2020 год», распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.12.2018 №3053-р «Об утверждении перечня медицинских изделий, имплантируемых в организм человека при оказании медицинской помощи, и перечня медицинских изделий, отпускаемых по рецептам на медицинские изделия при предоставлении набора социальных услуг».

Численность федеральных льготников на 31.12.2020 составила 2086 детей (2019г. — 2113). Выписано 11119 льготных рецептов (2019г. — 11190) на общую сумму 43,851 млн. рублей (2019г.-41,852

млн. рублей). В структуре заболеваемости детей, которым выписываются льготные рецепты, основное место занимают болезни эндокринной системы, расстройства питания и нарушения обмена веществ, болезни нервной системы, психические расстройства.

Предусмотрено отдельное финансирование из федерального бюджета расходов на централизованную закупку дорогостоящих лекарственных препаратов, предназначенных для лечения больных высокочувствительными нозологиями: гемофилией, муковисцидозом, гипопаратиреозом, болезнью Гоше, злокачественными новообразованиями лимфоидной, кроветворной и родственных им тканей, рассеянным склерозом, а также после трансплантации органов и (или) тканей.

В рамках реализации данной программы выписано 694 рецепта для детей на общую сумму 209,559 млн. рублей.

Численность детей региональных льготников составила 2021 ребенок (2019г. — 2166). Выписано 6616 льготных рецептов на общую сумму 165,078 млн. рублей (2019г. — 72,040). В структуре выписанных рецептов основное место занимают дети с заболеваниями органов дыхания, нервной системы, эндокринной системы, расстройства питания и нарушения обмена веществ.

Здоровье детского населения определяется рядом факторов, среди которых ведущими являются образ жизни и наследственность, течение беременности и родов, место проживания и состояние внешней среды, качество оказания медицинской помощи и другие факторы.

Современные социально-экономические условия, несмотря на осуществление мероприятий по модернизации системы здравоохранения, оказывают неблагоприятное влияние на здоровье детей, поэтому необходимо помнить, что сохранение и укрепление здоровья детей — забота не только органов здравоохранения. Эти вопросы требуют комплексного, межведомственного подхода и решения, причём на всех уровнях: федеральном, региональном и муниципальном.

В целях сохранения и укрепления здоровья детей области необходимо обеспечить качественное проведение диспансеризации детского населения, профилактику заболеваний, улучшения диспансерного, реабилитационного, санаторно-курортного лечения несовершеннолетних, обеспечение санитарно-эпидемиологического и экологического благополучия.

СОДЕЙСТВИЕ АКТИВНОМУ УЧАСТИЮ ДЕТЕЙ В ЗАЩИТЕ СВОИХ ПРАВ, ПРАВОВОЕ ПРОСВЕЩЕНИЕ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

Государство признаёт детство важным этапом в жизни человека и исходит из принципа приоритета подготовки детей к полноценной жизни в обществе, развития у них общественно значимой и творческой активности, воспитания высоких нравственных качеств, патриотизма и гражданственности. Детство — неотъемлемая часть жизни и культуры любого отдельно взятого народа и человечества в целом, это- период, с которого начинается жизнь каждого человека. Ребёнок не может ни физически, ни психически существовать без взрослого, его мысли, чувства и переживания производны от мира взрослых.

Дети имеют законодательно установленные права, защита и обеспечение их неукоснительного исполнения во всех общественных сферах — обязанность государства. Гарантом обеспечения прав детей в каждом субъекте страны является Уполномоченный по правам ребёнка.

Правовые основы деятельности уполномоченного по правам ребёнка в Тамбовской области

В целях обеспечения эффективной защиты прав и интересов ребёнка 31.12.2009 г. Тамбовской областной Думой принят закон № 609-З «Об Уполномоченном по правам ребёнка в Тамбовской области», с 28.04.2010 г. на должность Уполномоченного по правам ребёнка в Тамбовской области назначен Тамбовик Евгений Лисенкович.



Должность Уполномоченного по правам ребёнка является государственной должностью Тамбовской области и учреждена в соответствии с Конвенцией ООН о правах ребёнка, Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом «Об основных принципах прав ребёнка в Российской Федерации» в целях обеспечения гарантий государственной защиты прав, свобод и законных интересов ребёнка в Тамбовской области, применения и соблюдения этих прав, свобод и законных интересов органами государственной власти области, органами местного самоуправления, их должностными лицами, общественными учреждениями.

Приоритетным в деятельности Уполномоченного является защита прав, свобод и законных интересов детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и иных категорий детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Деятельность Уполномоченного строится на основе принципов независимости, справедливости, неиндифферентности, ответственности, гуманности, открытости, равенства, объективности и доступности, а также взаимодействия и сотрудничества с органами государственной власти области, органами местного самоуправления области, их должностными лицами, общественными на обеспечение и защиту прав, свобод и законных интересов ребёнка.



Конвенция о правах ребёнка (глазами детей) (Основные положения)

Статья 1 Кто такой ребёнок?

Ребёнок — это любой человек в возрасте до 18 лет.

Статья 2 Борьба с дискриминацией

Все дети, независимо от расы, цвета кожи, пола, языка и религии, доступа и социального положения, обладают всеми правами, перечисленными в данной Конвенции. Эти права распространяются на всех детей без исключения. Государство обязано защищать детей от всех форм дискриминации.

Статья 3 Наилучшее обеспечение интересов ребёнка

Во всех действиях в отношении ребёнка первоочередное внимание должно уделяться наилучшему обеспечению интересов ребёнка. Кроме того, государство должно предоставлять детям особую защиту и заботу.

Статья 4 Реализация прав

Государство должно принимать необходимые меры для реализации прав, описанных в Конвенции о правах ребёнка.

Статья 5 Воспитание в семье и развитие ребёнка

Государство должно уважать права и обязанности родителей и семьи при воспитании ребёнка с учётом его развивающейся способности.

Статья 6 Право на жизнь и развитие

Ребёнок имеет право на жизнь. Государство обязано обеспечить выживание и здоровое развитие ребёнка.

Статья 7 Имя и гражданство

Ребёнок имеет право на имя и гражданство, а также право знать своих родителей и рассчитывать на их заботу (если это возможно).

Статья 8 Сохранение индивидуальности

Ребёнок имеет право на индивидуальность.

Статья 9 Разлучение с родителями

Ребёнок имеет право жить с родителями, кроме случаев, когда ему плохо жить с ними, например, когда они не заботятся о детях или жестоко с ними обращаются. Если государство принимает решение разлучить ребёнка с семьёй, он имеет право знать, кто его родители (кроме случаев, когда это может нанести вред ребёнку).

Статья 10 Воссоединение с семьёй

Если ребёнок и его родители живут в разных странах, у ребёнка есть право видеться с ними, чтобы поддерживать семейные отношения.

Статья 11 Незаконное перемещение детей

Ребёнка нельзя незаконно вывезти за границу и удерживать там.

Статья 12 Взгляды и интересы ребёнка

У всех детей есть право высказать своё мнение по всем затрагивающим их вопросам дома, в школе, на судебных или административных заседаниях. Все дети имеют право на то, чтобы это мнение было принято во внимание.

Статья 13 Свобода выражения мнения ребёнка

Ребёнок имеет право высказать своё мнение в устной и письменной форме, получать и передавать информацию, если это не вредит другим людям.



В современном обществе ребёнок из полностью бесправного существа, принадлежавшего своим родителям, превратился в субъект права. Но, несмотря на явный прогресс, достигнутый в этой области, сегодня дети продолжают оставаться жертвой экономических, социальных реформ и несовершенства законодательства.

В ходе политических, социальных, экономических реформ в стране разрушены многие механизмы правовой защиты. Самыми неподготовленными к происходящим реформам, и по этому самыми беззащитными, оказались дети. В связи с чем назрела необходимость в особенной, усиленной защите прав детей и обеспечении возможности их реального участия в защите своих прав. При этом детей необходимо учить самостоятельно защищать свои права и отстаивать свои интересы.

Немаловажной предпосылкой к этому является правовое просвещение несовершеннолетних. Полагаем необходимым создать условия для того, чтобы каждый ребенок знал свои права и обязанности, чтобы с легкостью оперировать этими знаниями в нужной для него ситуации. Однако, реально, он практически не имеет доступа к информации, материалам, подробно затрагивающим и раскрывающим данную тему. Особенно остро стоит вопрос в системе правового образования в современной России, так как предмет «Права человека» не является обязательной для преподавания в школе программой.

Поэтому одной из ключевых задач института Уполномоченного по правам ребёнка в Тамбовской области является правовое просвещение несовершеннолетних, которое осуществляется путём размещения правовой информации в СМИ и на сайте ***tamdeti.ru***, а также через непосредственное общение с детской аудиторией в рамках «Дней правовой помощи детям» и проведение регулярных приёмов граждан, на встречах с учащимися в образовательных организациях и в учреждениях для детей-сирот, популяризацию правовых знаний через деятельность Детского Общественного Совета.

Так, 16 октября 2020 года в управлении образования и науки области прошла **областная синхронная правовая акция «Равнение на ПРАВО!»**. В связи с неблагоприятной эпидемиологической обстановкой мероприятие организовано в он-лайн формате. В проведении правовой акции, ставшей уже традиционной, приняли участие сотрудники государственных органов, стоящих на страже прав детей: аппарата Уполномоченного по правам ребёнка в Тамбовской области, прокуратуры области, УМВД России по области, при поддержке Управления культуры и архивного дела, Управления образования и науки области, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации.

Цель мероприятия – просвещение детей и подростков в сфере их прав и обязанностей, привлечение внимания общественности к проблемам правовой защиты детства, необходимость воспитания школьников в духе уважения к закону и правопорядку, предупрежде-

ние противоправных деяний несовершеннолетних. Основными площадками для проведения мероприятий акции стали библиотеки, школы и дворцы культуры, в которых были организованы книжные выставки, обзоры законодательных документов и литературы по правовому воспитанию и просвещению детей и подростков.

Особое внимание участников правовой акции было уделено вопросам ответственности за склонение к суицидальным действиям, вовлечение в Интернет-сообщества с противоправным контентом, пропагандирующие употребление токсических и наркотических веществ, ответственности за совершение правонарушений на транспорте и за жестокое обращение с животными. Живой интерес у подростков имеют вопросы прав и обязанностей будущих защитников Отечества и при трудоустройстве несовершеннолетних.



**Областная синхронная правовая акция
«Равнение на ПРАВО!»**

Несовершеннолетние участники мероприятия узнали о возможности получить помощь в различных службах, в том числе и по Всероссийскому телефону доверия. Эксперты в области права не только подробно отвечали на вопросы старшеклассников, но и приводили примеры из практики, рассказывали, куда следует обращаться за помощью в сложных ситуациях, вовлекая подростков в диалог, заставляя их думать, размышлять и делать выводы.

Во время интерактивной игры «Правовой зачёт» юные участники выступили в роли юристов. Им пришлось рассмотреть непростые юридические ситуации, ответить на вопросы, касающиеся административной и уголовной ответственности несовершеннолетних. Гости-эксперты были приятно удивлены, услышав ответы старшеклассников, указывающих на высокий уровень правовой грамотности.

С учётом синхронного проведения акции, во всех муниципальных территориях области состоялись более 50 просветительских мероприятий, в которых приняло участие более 3200 школьников в возрасте от 13 до 17 лет. Полагаем, что активизация интереса подростков к вопросам защиты своих прав, обеспечению личной безопасности, осознание ответственности за свои поступки является основой правового просвещения и формирования правового самосознания детей и молодёжи.

Участие детей в защите своих прав – важнейший принцип реализации государственной политики России. В целях практической реализации права несовершеннолетних свободно выражать собственные взгляды по всем вопросам, затрагивающим их интересы, их правового просвещения, преодоления устоявшихся стереотипов, связанных с возможностью участия детей и совершенствования механизма принятия решений по вопросам, затрагивающим права, свободы и законные интересы ребенка, в области действует Детский Общественный Совет при Уполномоченном по правам ребёнка в Тамбовской области (далее- Детский Совет).



***Председатель Детского общественного Совета
Колтун Виктория***

В состав Детского Совета, на основании Положения о нём, входят 30 инициативных школьников и воспитанников образовательных организаций для детей с ОВЗ, детей-сирот и детей, оставшихся без родительского попечения, активистов школьных общественных организаций в возрасте от 14 до 18 лет. Состав Совета постоянно обновляется.

Детский общественный Совет при Уполномоченном по правам ребенка в Тамбовской области выстраивал свою работу во взаимодействии с Тамбовской региональной общественной организацией «Союз Детских Организаций» (далее по тексту – СДО ТО), который является детским общественным объединением физических и юридических лиц — общественных объединений на основе общности интересов, созданных с участием детей или в их интересах, на принципах самоорганизации и солидарной активности детей в обществе, осуществляющих социально полезную деятельность на территории Тамбовской области в рамках досугового времени детей и подростков и преследующих цели развития личности ребенка и защиты его прав.

Первичные детские общественные организации созданы на базе общеобразовательных школ всех 30 муниципальных территорий области. В каждой детской организации активно работают детские органы самоуправления. Практика деятельности Союза детских организаций Тамбовской области и подтверждает жизнеспособность самостоятельных детских общественных объединений, которые формируют особый социально-духовный опыт нового поколения в самостоятельном решении жизненных задач, расширяют возможности социального творчества детей и подростков.

Программы деятельности СДО ТО и Детского Совета при Уполномоченном по правам ребенка в Тамбовской области, реализованные в 2020 году отличались разнообразием содержания и инновационными формами работы, представляя детям возможность выбора сферы деятельности и общения, в которых создаются необходимые условия для формирования активного гражданина. Участие несовершеннолетних в реализации Проектов в современных, динамично меняющихся условиях социальной действительности – это мощный ресурс здоровья-сберегающего поведения формирующейся личности подростка, укрепления его жизнеспособных проявлений поведения в социуме.

Деятельность детских общественных объединений (Детского Общественного Совета и СДО ТО) в современных, динамично меняющихся условиях социальной действительности выступает в виде определенной компенсирующей среды для личности ребенка, формирования у него опыта социально одобряемого поведения, воспитания чувства гражданственности, патриотизма и ответственности за общее дело.



**Форум юных горожан, посвященный 75-летию Победы
в Великой Отечественной войне (г. Тамбов)**

Вариативно-программный подход, широко использующийся в деятельности детских общественных организаций Союза детских организаций Тамбовской области, позволяет подросткам — участникам программ решать ряд наиболее актуальных проблем:

- подготовки к жизни и выбору профессии (проекты «Хочу быть вожатым», «Профи», «Новый курс организации», «Новые технологии актива», «Несекретная лаборатория «8+», «Профессиональный ориентир» и др.);

- социальной и правовой защиты детства (проекты «Дети ради детей», «Мир моего права», «Право быть правым», «Хочу сказать», «100 вопросов взрослым», «Дискуссионная площадка «Сфера влияния» и др.);

- развития творческих способностей (проекты «Мир красотой спасётся», «Игра — дело серьёзное», «Древо жизни», «Территория творчества», «Творческая вершина», «Мир игры — игра без границ», «Аллея звёзд», «Детская организация глазами детей», «Действуй! Стартуй! Побеждай!», «Время твоих побед», «Семейный театр» и др.);

- формирования гражданских качеств личности (проекты «Я — гражданин», «Наследники Великой Победы», «Полотно Победы», «Азбука Победы», «Дети выбирают мир» и др.);

На scrin-shot ниже представлен проект « Стихи Победы», который проведен в области среди детских общественных организаций в онлайн формате.



РДШ | ТАМБОВСКАЯ ОБЛАСТЬ

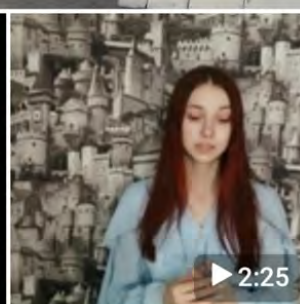
16 апр 2020 в 8:48

#СтихиПобеды @rdsh68

Поэзия в годы Великой Отечественной войны нужна была стране, армии наравне с оружием.

Стихи о Победе призваны поддерживать высокий патриотический подъем на фронте и в

[Показать полностью...](#)



В целях совершенствования государственной политики в области воспитания подрастающего поколения, содействия формированию личности на основе системы ценностей, присущей российскому обществу, Указом Президента от 29 октября 2015 г. № 536 была создана Общероссийская общественно-государственная детско-юношеская организация «Российское движение школьников» (далее – РДШ).

РДШ позиционируется как объединяющий формат, в который включены все существующие и создаваемые объединения обучающихся (детские общественные объединения, клубы, волонтерские центры, советы ученического самоуправления и пр.), с целью расширения их права на участие в принятии решений, затрагивающие их интересы.

Целью РДШ является совершенствование государственной политики в области воспитания подрастающего поколения и содействие формированию личности на основе присущей российскому обществу системы ценностей.

Тамбовское региональное отделение Общероссийской общественно-государственной детско-юношеской организации «Российское движение школьников», развивается как система муниципального кураторства во всех 30 муниципалитетах, ответственные лица закреплены приказами ОМСУ, осуществляющих управление в системе образования.

Численность детей- активистов, принимающих участие в деятельности РДШ — более 55 тысяч человек. По состоянию на 31 декабря 2020 года в школах области создано 92 первичных отделения.



***Всероссийская экологическая акция «День тигра»
в городе Тамбове***

Необходимо учесть, что различные Проекты дифференцировано выполняют свои социально-профессиональные, социально-воспитательные и интеграционные функции в процессах развития и социализации личности, способствуя формированию познавательные, творческие, организаторские, коммуникативные умения и способности ребенка.

Содержание мероприятий направлено на правовое просвещение несовершеннолетних, формирование у детей готовности участвовать в общественной жизни на демократических основах, развивать собственный лидерский потенциал, опираясь на общечеловеческие нравственные ценности: добро, справедливость, милосердие, гуманность, ответственность.



***Правовая просветительская акция
«День светофора» (город Тамбов)***

Проекты «Летний призыв», «Экология и дети», «Зелёный мир», «Самая модная информация», «Здоровым быть модно», «Мы вместе» направлены на формирование основ здорового образа жизни и семейного досуга и отдыха, экологическое воспитание

Проекты «Рост», «Детский фонд», «Тик-так», «Детские новости» способствуют развитию их активной жизненной позиции, формированию у подростков лидерских качеств, чувства ответственности и умений оказать помощь младшим школьникам.

Такие проекты как «Детский орден милосердия» и «Рождественское чудо», проведенные в прошедшем году, содержат в себе огромный воспитательный потенциал и нацелены на формирование толерантности и гуманного отношения к сверстникам с ограниченными возможностями здоровья и детям-инвалидам.



***Участники проекта «Рождественское чудо»
в гостях у семьи М. (Тамбовский район)***

Вместе с тем, цель Проектов — дать подростку не столько конкретные знания, умения, а, прежде всего, сформировать социально-восприимчивые свойства и черты его личности, а именно: направлен-

ность интересов, мотивы, опыт общения и анализа отношений к себе, людям, миру, природе; познания себя, открыть пути самореализации – те самые ведущие потребности, которые необходимо формировать и развивать в непосредственной деятельности.



***Участники Детского Совета
при Уполномоченном по правам ребенка в Тамбовской области
на 54-й Ассамблее СДО ТО***

Дважды в год проходят областные сборы актива детских организаций городов и районов Тамбовской области – Ассамблеи Союза детских организаций Тамбовской области, которые выполняют важное управленческое, аналитическое, методическое и организационное значение для деятельности первичных детских организаций. Традиционно, в работе Ассамблей принимают участие члены Детского общественного Совета при Уполномоченном по правам ребенка в Тамбовской области.

Для ее участников, Ассамблея выступает в роли своеобразного пространства, где все детские общественные организации области могут представить результаты своей работы, получить ее экспертную оценку, подвести промежуточные итоги по реализации областной программы, апробировать новые формы и методы работы, а также выйти на открытый диалог с представителями власти, бизнеса, общественности по вопросам реализации социальных инициатив.

Так, в феврале-марте прошедшего года на базе ОАО «Санаторий «Энергетик» прошла 54-я Ассамблея детских организаций, которая осуществлялась в форме ситуативно-ролевой игры «Дети выбирают

мир». Данная форма позволила наилучшим образом сочетать творческое и деловое начало.

В течение Ассамблеи взводы гвардейцев (участников Ассамблеи) прошли «курс молодого бойца» на расширение профильных знаний и умений по следующим направлениям: туристская подготовка, строевая подготовка, медицинская подготовка, основы маскировки, топография и ориентирование на местности, основы самообороны, а также совершили марш-бросок навстречу Юбилею Победы по Карте-компасу.

Работу гвардейцев координировали вожатые – комиссары (члены Детского общественного Совета), из наиболее активных 11-классников формировался кадетский корпус. Генеральный штаб (оргкомитет игры) координировал жизнедеятельность Ассамблеи и создавал условия для творческой и деловой самореализации участников Ассамблеи.

По итогам работы 54-й Ассамблеи, лучшим признан 1 отряд (вожатые Бадин Никита, Стародубцева Мария – члены Детского общественного Совета).

Лидером Ассамблеи стал Уваров Илья – председатель Совета Уваровской городской детской общественной организации «Фортуна» Тамбовской области.

В связи с ограничительными мерами в связи с угрозой распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19, проекты «День детских организаций», празднование 5-летнего юбилея РДШ, «Герои живут рядом», «Летний призыв», «Это мой вожатый», «Ассамблейский хит», «Школа актива-Перезагрузка», «Детское турагентство», «Маршрут Победы» были реализованы в он-лайн формате.

Институт Уполномоченного, являясь структурой, осуществляющей контроль за системой органов, уполномоченных государством на защиту прав ребенка, через деятельность Детского Общественного Совета является инструментом практической реализации региональной государственной политики в интересах детей, важнейшее условие которой – соблюдение принципа активного участия в ее реализации самих несовершеннолетних.

ВЫВОДЫ: Дети- будущее России, и их участие в общественной жизни страны крайне значимо. Социализация подрастающего поколения во многом зависит от отношения каждого ребенка к идеалам современного общества, от ценностных ориентиров и установок личности подростка на проявление гражданской активности.

С учетом вышеизложенного, полагаем, что формирование правовой культуры и правосознания, традиций безусловного уважения к закону, правопорядку, воспитание добропорядочности и добросовестности, как преобладающей модели социального поведения, формирование чувства ответственности – основополагающее направление государственной политики России и одна из ключевых задач деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Тамбовской области.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Защита прав детей, как самой незащищённой категории населения — это задача всего общества. Она касается всех политических структур, каждого государственного органа и общественной организации, каждого гражданина.

На сегодняшний день проблему нарушения прав детей в обществе нельзя назвать полностью решенной.

В 2020 году в области была продолжена целенаправленная работа по улучшению положения детей и семей с детьми, в основе которой лежит принцип наилучшего обеспечения интересов ребенка. В реализации этой политики объединены усилия органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, негосударственных организаций, средств массовой информации, федеральных ведомств. Значительное внимание уделялось вопросам демографической политики, улучшению и сохранению здоровья детского населения, совершенствованию сферы социального обслуживания семей и детей, нуждающихся в государственной поддержке. Особой заботой государства были окружены многодетные семьи, дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, дети с ограниченными возможностями здоровья.

В целом ситуацию с соблюдением прав и законных интересов детей в Тамбовской области Уполномоченный по правам ребенка оценивает как удовлетворительную.

В тоже время в целях наилучшего обеспечения прав ребенка и с учетом отдельных фактов нарушения прав детей, которые отражены в настоящем докладе, требуется принятие дополнительных мер органами государственной власти и местного самоуправления.

В целях профилактики суицидального поведения несовершеннолетних необходимо:

- разработать и принять систему социально-профилактических мер суицида несовершеннолетних, направленных на решение проблем школы, семьи и безопасности подростков;

- оказывать обучающимся, испытывающим трудности в развитии и социальной адаптации, необходимую психолого-педагогическую, медицинскую и социальную помощь;

- обеспечить охрану детей от преступных посягательств взрослых граждан, под воздействием которых подростки оказываются вовлеченными в преступную деятельность, которая угрожает жизни, здоро-

вью несовершеннолетнего и не допустить возникновения ситуации, когда ребенок способен принять решение о самоуничтожении;

- повышать эффективность работы по раннему выявлению риска подросткового суицида, психолого-педагогическому сопровождению образовательного процесса в отношении несовершеннолетних, испытывающих трудности социализации, либо переживающих кризис детско-родительских отношений;

- совершенствовать взаимодействие администрации образовательных организаций с учреждениями здравоохранения в части профилактики суицидального поведения обучающихся.

В целях реализации детьми права на защиту от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию необходимо:

- продолжить работу по созданию во всех муниципалитетах Центров информационной безопасности и Координационных советов в базовых школах области, распространив полномочия по соблюдению требований информационной безопасности на дошкольные образовательные организации;

- принять меры в целях повышения эффективности межведомственных мероприятий по обнаружению точек несанкционированного доступа несовершеннолетних к сети Интернет;

- совершенствовать деятельность по выявлению противоправного контента в СМИ, сети Интернет и пресечению его пагубного воздействия на личность несовершеннолетних;

- активизировать работу по созданию позитивного контента (компьютерных игр, квестов, социальных роликов и др.), ориентированных на детскую аудиторию;

- организовать профилактическую работу с младшими школьниками через создание музыкально-театрализованных, учебно-познавательных игровых программ, имеющих целью формирование навыка к распознаванию негативной информационной продукции;

- информировать обучающихся и их родителей (законных представителей) в общеобразовательных учреждениях, организациях отдыха и оздоровления, дошкольных образовательных организациях о наличии информационных угроз в СМИ, социальных сетях и прочих Интернет-ресурсах контента, пропагандирующего суицид, употребление наркотических средств и вовлечения несовершеннолетних в противоправную деятельность;

- проводить ежегодные социологические исследования среди несовершеннолетних и их родителей (законных представителей) по вопросам обеспечения информационной безопасности детей и реализации на территории области механизмов защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию.

В целях выполнения задач по профилактике и противодействию детской преступности считаю необходимым:

- образовательным организациям при планировании мероприятий с обучающимися с девиантным поведением и при проведении с ними

индивидуальной профилактической работы учитывать возрастные, психологические, физиологические и иные индивидуальные особенности ребенка, а также основания, послужившие поводом для постановки его на персонифицированный учет;

- органам, осуществляющим управление в сфере образования, органам по делам молодежи, органам службы занятости, принять дополнительные меры по организации досуга, занятости и временного трудоустройства несовершеннолетних в свободное от учебы время.

В целях соблюдения права ребенка жить и воспитываться в семье необходимо:

- принять меры по расширению перечня и повышение качества оказываемых услуг семьям и детям;

- совершенствовать систему подбора для детей-сирот замещающих родителей, с целью профилактики возвратов детей из замещающих семей;

- проводить повышение профессионального уровня специалистов, работающих с замещающими семьями;

- сформировать систему подготовки, переподготовки, а также повышение квалификации специалистов органов опеки и попечительства;

- рассмотреть вопрос о техническом оснащении специалистов органов опеки (использование в работе планшетов, аппаратов фото-видео фиксации). К примеру, фото-видео фиксацию можно осуществлять при проверке условий жизни той или иной семьи, что позволит исключить составление актов без выезда специалиста в семью;

- закрепить положения об ответственности органов опеки и попечительства, а также опекунов (попечителей) в отношении несовершеннолетних граждан.

В целях реализации права детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей на обеспечение жилыми помещениями необходимо:

- усилить контроль за сохранностью и фактическим использованием жилых помещений, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей;

- усилить контроль за своевременной подачей законными представителями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, заявлений о включении этих детей в список и в случае неподачи таких заявлений принимать меры по включению этих детей в список;

- предусмотреть меры административно-правовой ответственности за нарушение жилищных прав детей сирот;

- рассмотреть вопрос увеличения финансирования из областного бюджета на ремонт жилых помещений с целью своевременного и качественного ремонта сохраняемых жилых помещений;

- упростить процедуру закупки жилья у физических лиц (возможность рассмотрения вопроса закупки жилья, стоимостью до 2 млн. руб., без проведения торгов);

- рассмотреть вопрос о введении «Жилищных сертификатов для детей-сирот». Для исключения рисков, выдача сертификатов возможна социализированным лицам (имеющим семью, постоянную работу, не состоящим на наркологическом учете и т.д.), достигшим возраста 25 лет.

- принять меры по обеспечению детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, временным жильем или предусмотреть выплату компенсации за поднаем жилья до наступления момента обеспечения их жильем.

В целях усовершенствования работы органов и учреждений системы профилактики по предупреждению социального сиротства и жестокого обращения с детьми необходимо:

- в каждом муниципальном образовании необходимо принять дополнительные меры, направленные на организацию эффективного межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики по работе с семьями, находящимися в социально опасном положении;

- индивидуализировать работу кураторов по проведению аналитической работы направленной на установление причинно-следственных связей между социальными явлениями и проблемами конкретной семьи;

- осуществлять надлежащий контроль за работой кураторов.

В целях реализации права детей на охрану здоровья и медицинскую помощь необходимо:

- обеспечить качественное проведение диспансеризации детского населения, профилактику заболеваний, улучшения диспансерного, реабилитационного, санаторно-курортного лечения несовершеннолетних, обеспечение санитарно-эпидемиологического и экологического благополучия.

Современные социально-экономические условия, несмотря на осуществление мероприятий по модернизации системы здравоохранения, оказывают неблагоприятное влияние на здоровье детей, поэтому необходимо помнить, что сохранение и укрепление здоровья детей – забота не только органов здравоохранения. Эти вопросы требуют комплексного, межведомственного подхода и решения, причём на всех уровнях: федеральном, региональном и муниципальном.

В целях реализации права детей на отдых и оздоровление главными задачами являются:

- сохранение и увеличение действующей сети детских загородных лагерей, их развитие, укрепление материально-технической базы всех стационарных организаций отдыха детей и их оздоровления;

- повышение качества оказываемых услуг, с увеличением числа детей, охваченных организованным отдыхом и оздоровлением,

- реализация традиционных и поиск новых форм организации отдыха и оздоровления детей, в том числе детей с ограниченными возможностями и детей с инвалидностью.

В целях обеспечения государственных гарантий на получение доступного и качественного образования необходимо:

- развивать сеть дошкольных и общеобразовательных организаций, в том числе в густонаселенных районах области, продолжать создание универсальной безбарьерной образовательной среды, увеличить количество логопедических пунктов, созданных на базе дошкольных образовательных организаций, в целях получения дошкольниками квалифицированной помощи по коррекции речевого развития;

- совершенствовать в школах области организационное, программное и методическое обеспечение образовательного процесса в период угрозы распространения коронавирусной инфекции, исполнять требования федерального законодательства по обеспечению компьютерной техникой обучающихся, не имеющих собственных технических средств, в течение периода осуществления дистанционного обучения;

- обеспечить право обучающихся (воспитанников) образовательных организаций на охрану здоровья, получение сбалансированного безопасного и здорового питания, отвечающего санитарно-гигиеническим требованиям;

- создать условия для реализации каждым обучающимся права на активное участие в защите своих прав в рамках работы «школьных служб примирения»;

- привлекать специалистов городских, районных и поселковых комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрациях к работе в составе «служб медиации»;

- обеспечить условия для формирования социально успешной личности обучающихся в рамках психолого-педагогического сопровождения образовательного процесса;

Для обеспечения безопасности перевозок детей в образовательные организации, органам местного самоуправления необходимо принимать меры по своевременному обследованию автомобильных дорог по маршрутам движения школьных автобусов, выделять денежные средства на ремонт и содержание муниципальных дорог, установку знаков дорожного движения, своевременно проводить техническое обслуживание и ремонт транспортных средств.

Для полноценной реализации права детей на получение содержания от своих родителей, необходимо создание «государственного алиментного фонда», из которого задолженность по алиментам будет выплачиваться без задержек, с последующим взысканием денежных средств с должников, обеспечит гарантии государства на содержание детей.

Данный доклад подготовлен с целью привлечения внимания к проблемам детей, с которыми сталкивается в своей работе Уполномоченный.

Хочется надеяться, что поднятые проблемы защиты прав и свобод детей будут учтены органами государственной власти и местного самоуправления всех уровней при определении текущих и перспективных задач своей деятельности.

В дальнейшем перед Уполномоченным стоят задачи, направленные на защиту прав и законных интересов детей, продвижение семейных ценностей, улучшение демографической ситуации, поддержку многодетных семей, совершенствование нормативно-правовой базы в сфере детства.

Евгений Леонтьевич Таможник
Уполномоченный по правам ребенка
в Тамбовской области

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	2
АНАЛИЗ ОБРАЩЕНИЙ ПОСТУПИВШИХ В АДРЕС УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ТАМБОВСКОЙ ОБЛАСТИ ЗА 2020 ГОД.....	8
ПРАВО НА ОБРАЗОВАНИЕ И ЕГО РЕАЛИЗАЦИЯ ДЕТЬМИ.....	22
ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ ПРИ ПЕРЕВОЗКЕ ДЕТЕЙ ШКОЛЬНЫМИ АВТОБУСАМИ.....	55
ПРАВО НА СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕТЕЙ ИНВАЛИДОВ.....	60
ПРАВО НА ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЖИЛЫМ ПОМЕЩЕНИЕМ ДЕТЕЙ- СИРОТ И ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ.....	82
ПРАВО ДЕТЕЙ НА СОДЕРЖАНИЕ.....	91
ПРАВО НА ОТДЫХ И ОЗДОРОВЛЕНИЕ.....	95
О РЕАЛИЗАЦИИ ДЕТЬМИ ПРАВА НА ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДОСТУПА К УЧРЕЖДЕНИЯМ КУЛЬТУРНОГО И СПОРТИВНОГО ДОСУГА.....	105
О РАБОТЕ ОРГАНОВ И УЧРЕЖДЕНИЙ СИСТЕМЫ ПРОФИЛАКТИКИ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ СОЦИАЛЬНОГО СИРОТСТВА И ЖЕСТОКОГО ОБРАЩЕНИЯ С ДЕТЬМИ.....	127
ПРАВО РЕБЕНКА ЖИТЬ И ВОСПИТЫВАТЬСЯ В СЕМЬЕ.....	138
ПРАВО ДЕТЕЙ НА ЖИЗНЬ И БЕЗОПАСНОСТЬ. ЗАЩИТА ДЕТЕЙ ОТ ПРЕСТУПНЫХ ПОСЯГАТЕЛЬСТВ.....	155
О СОСТОЯНИИ ПРЕСТУПНОСТИ СРЕДИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И РАБОТЕ ОРГАНОВ И УЧРЕЖДЕНИЙ СИСТЕМЫ ПРОФИЛАКТИКИ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ПРОТИВОПРАВНОГО ПОВЕДЕНИЯ ДЕТЕЙ.....	163
ПРОФИЛАКТИКА СУИЦИДАЛЬНОГО ПОВЕДЕНИЯ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ.....	170
ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВ ДЕТЕЙ НА ИНФОРМАЦИОННУЮ БЕЗОПАСНОСТЬ.....	178
ПРАВО НА ОХРАНУ ЗДОРОВЬЯ И МЕДИЦИНСКУЮ ПОМОЩЬ.....	189
СОДЕЙСТВИЕ АКТИВНОМУ УЧАСТИЮ ДЕТЕЙ В ЗАЩИТЕ СВОИХ ПРАВ, ПРАВОВОЕ ПРОСВЕЩЕНИЕ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ.....	207
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	219