

Уполномоченный
в Тамбовской



по правам ребенка
области

ДОКЛАД

О РЕЗУЛЬТАТАХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА
В ТАМБОВСКОЙ ОБЛАСТИ
О СОБЛЮДЕНИИ И ЗАЩИТЕ ПРАВ
И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ
В 2019 ГОДУ

Тамбов
2020

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	2
АНАЛИЗ ОБРАЩЕНИЙ, ПОСТУПИВШИХ В АДРЕС УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ТАМБОВСКОЙ ОБЛАСТИ ЗА 2019 ГОД	10
СОСТОЯНИЕ ПРЕСТУПНОСТИ СРЕДИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ И УЧРЕЖДЕНИЙ СИСТЕМЫ ПРОФИЛАКТИКИ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ПРОТИВОПРАВНОГО ПОВЕДЕНИЯ ДЕТЕЙ.....	24
ПРАВО ДЕТЕЙ НА ЖИЗНЬ И БЕЗОПАСНОСТЬ. ЗАЩИТА ДЕТЕЙ ОТ ПРЕСТУПНЫХ ПОСЯГАТЕЛЬСТВ	37
О СУИЦИДАЛЬНОЙ СИТУАЦИИ СРЕДИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ	45
ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВ ДЕТЕЙ НА ИНФОРМАЦИОННУЮ БЕЗОПАСНОСТЬ	57
СОДЕЙСТВИЕ АКТИВНОМУ УЧАСТИЮ ДЕТЕЙ В ЗАЩИТЕ СВОИХ ПРАВ, ПРАВОВОЕ ПРОСВЕЩЕНИЕ ДЕТЕЙ	67
О РАБОТЕ ОРГАНОВ И УЧРЕЖДЕНИЙ СИСТЕМЫ ПРОФИЛАКТИКИ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ СОЦИАЛЬНОГО СИРОТСТВА И ЖЕСТОКОГО ОБРАЩЕНИЯ С ДЕТЬМИ.....	82
ПРАВО РЕБЕНКА ЖИТЬ И ВОСПИТЫВАТЬСЯ В СЕМЬЕ	92
ПРАВО НА ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЖИЛЫМ ПОМЕЩЕНИЕМ ДЕТЕЙ-СИРОТ И ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ	108
ПРАВО ДЕТЕЙ НА ПОЛУЧЕНИЕ СОДЕРЖАНИЯ	118
ПРАВО НА ОТДЫХ И ОЗДОРОВЛЕНИЕ	122
ПРАВО НА СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕТЕЙ ИНВАЛИДОВ	134
ПРАВО НА ОХРАНУ ЗДОРОВЬЯ И МЕДИЦИНСКУЮ ПОМОЩЬ	146
ПРАВО НА ОБРАЗОВАНИЕ И ЕГО РЕАЛИЗАЦИЯ ДЕТЬМИ	163
О РЕАЛИЗАЦИИ ТРУДОВЫХ ПРАВ ДЕТЕЙ	195
ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ ПРИ ПЕРЕВЕЗКЕ ДЕТЕЙ ШКОЛЬНЫМИ АВТОБУСАМИ	203
О РЕАЛИЗАЦИИ ДЕТЬМИ ПРАВА НА ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДОСТУПА К УЧРЕЖДЕНИЯМ КУЛЬТУРНОГО И СПОРТИВНОГО ДОСУГА	208
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	226

ВВЕДЕНИЕ

Одной из актуальных проблем современной России является защита прав несовершеннолетних. Активное решение данной проблемы должно исходить как со стороны каждой отдельной семьи, так и государства. Интерес государства к детям, в свою очередь, переплетается с ослаблением устоев, когда традиционные защитные функции семьи сходят на нет или превращаются в свою противоположность, перерождаясь в серьезную угрозу для незрелой личности ребенка. Защита прав несовершеннолетних имеет высокое международное значение. Свидетельство этому - ряд международных правовых актов, направленных на охрану прав и интересов ребенка. Основным международным документом в сфере защиты прав детей является Конвенция о правах ребенка, принятая единогласно Генеральной Ассамблеей ООН 20 ноября 1989 г., участником которой является Российская Федерация.

Подписав Конвенцию о правах ребенка и иные международные акты в сфере защиты прав детей, Российская Федерация выразила приверженность к участию в усилиях мирового сообщества по формированию среды, комфортной и доброжелательной для жизни детей.

Требования Конвенции о создании в государстве механизма защиты прав ребенка реализованы в Указе Президента РФ от 01.09.2009 г. № 986 «Об Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка».

Введение Института Уполномоченного по правам ребенка стало одной из важнейших политических инноваций российского государства в области защиты прав и интересов детей.

В 2019 году Институту Уполномоченных по правам ребенка исполнилось 10 лет!

На момент введения должности Уполномоченного на федеральном уровне, в 18 субъектах уже был накоплен определенный опыт по организации работы в области защиты прав и законных интересов детей. Проведена огромная работа, чтобы в каждом субъекте появился человек, курирующий все вопросы детства, и уже к началу 2015 года становление института было завершено во всех 85 регионах.

В декабре 2018 г. на федеральном уровне законодательно закреплены правовое положение Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка и основы правового положения Уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ.

На сегодняшний день Институт Уполномоченных по правам ребенка имеет надежных союзников в лице членов Совета отцов и Детского общественного совета. Также Уполномоченный тесно сотрудни-

чает с органами прокуратуры, СУ СК России по Тамбовской области, УМВД Тамбовской области, осуществляет межведомственное взаимодействие с профильными ведомствами, что позволяет совершенствовать существующие механизмы обеспечения прав и законных интересов несовершеннолетних. Налажена работа с общественными организациями, родительским сообществом, Молодежкой ОНФ, Юнармией, Российским движением школьников.

В своей работе Уполномоченный по правам ребенка использует одно из наиболее значимых и легкодоступных средств общения с населением - официальный сайт Уполномоченного. С открытием интернет сайта Уполномоченного расширилась «география» обращений. В адрес Уполномоченного по правам ребенка в Тамбовской области поступают обращения не только от жителей близлежащих муниципальных районов, но также и от жителей удаленных населенных пунктов области. Использование таких ресурсов необходимо для организации диалога с обществом и получения живой обратной связи. При контакте с заявителями, аппарату Уполномоченного удастся совместно оценить ситуацию и разъяснить все возможные правовые аспекты дела и перспективы разрешения проблемного вопроса.

Дети – общечеловеческая ценность, особая социально-демографическая группа, которая нуждается в заботе государства и общества. Будущее общества зависит от физического, интеллектуального и нравственного развития подрастающего поколения.

Проблемы детства рассматриваются как совокупность различного рода трудностей, мешающих благоприятному гармоничному развитию личности подрастающего гражданина нашей страны. Президентом РФ ставятся задачи по развитию эффективной системы защиты семьи, материнства и детства, призванные обеспечить решение наиболее актуальных проблем. В их числе: снижение численности детского населения, высоких рисков бедности семей с детьми, роста социального сиротства, большого числа детей, оставшихся без попечения родителей, высокой распространенности жестокого обращения с детьми.

В целях совершенствования государственной политики в сфере защиты детства, продолжается реализовываться федеральная программа «Десятилетие детства».

На территории области проживает 125 000 семей, имеющих детей. Большинство семей (70%) имеют 1-го ребенка; 25,5% - 2-х детей и лишь 4,5% семей имеют трех и более детей.

Получателями мер социальной поддержки стали 82 946 семей с детьми, в том числе 8 945 многодетных семей.

Расходы бюджета области на предоставление мер социальной поддержки составили 2038,6 млн. руб., что на 13,1% выше уровня 2018 года.

В области действует комплексная система мер, нацеленных на стимулирование рождаемости и улучшение материального благосостояния семей с детьми.

Наиболее значимыми являются следующие меры социальной поддержки:

- предоставление многодетным семьям областного материнского капитала в размере 100 тысяч рублей;

- предоставление многодетным семьям земельного участка для строительства жилья;

- ежемесячное пособие на третьего и последующего ребенка, размер которого в 2019 году составлял 8,7 тысяч рублей;

- ежемесячная денежная выплата в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка, размер которой в 2019 году составил 8,7 тысяч рублей;

- выплата ежемесячного пособия по уходу за первым ребенком в возрасте от полутора до трех лет, рожденным матерью в возрасте до 25 лет, в размере 3000 рублей.

- субсидирование процентной ставки по кредитному договору, полученному для возмещения расходов на развитие крестьянского (фермерского) хозяйства, либо на приобретение строительных материалов и строительство жилья. Указанная мера социальной поддержки нацелена на улучшение жилищных условий многодетных семей. Данной мерой социальной поддержки воспользовались 148 многодетных семей. Общая сумма затрат составила 18,8 млн. руб.

Уже несколько лет существует такая мера поддержки как ежемесячная выплата мамам в возрасте до 25 лет, родившим первенцев на территории Тамбовской области. Три тысячи рублей в месяц выплачиваются на детей в возрасте от полутора до трех лет.

В целях улучшения демографической ситуации и стимулирования более раннего рождения первого ребенка разработан проект закона Тамбовской области «О единовременной региональной денежной выплате при рождении первого ребенка отдельным категориям граждан, проживающих на территории Тамбовской области», предусматривающий преобразование предоставляемого в соответствии с Законом № 74-З «Ежемесячного пособия по уходу за первым ребенком в возрасте от полутора до трех лет» в «единовременную региональную денежную выплату при рождении первого ребенка», которая будет предоставляться в размере 54,0 тыс. рублей при рождении матерью в возрасте до 25 лет первого ребенка в период с 1 января 2020 года по 31 декабря 2022 года.

В 2019 году на основании социального контракта оказана государственная социальная помощь 423 малоимущим семьям с детьми на общую сумму 10,4 млн. рублей. Таким образом, по сравнению с 2018 годом, количество малоимущих семей с детьми, которым оказана государственная социальная помощь на основании социального контракта, увеличилось на 24%.

С малоимущими семьями разрабатываются программы социальной адаптации, которые предусматривают мероприятия, направленные на преодоление трудной жизненной ситуации: трудоустройство, развитие личного подсобного хозяйства, приведение жилого помещения в соответствие с санитарными нормами, улучшение жилищных условий, помощь в организации семейной группы на базе муниципального образовательного учреждения, помощь в оформлении материнского (семейного) капитала, погашение задолженности по оплате за коммунальные услуги.

Программы социальной адаптации включают в себя мероприятия по воспитанию детей, в том числе: духовное и нравственное воспитание детей, привитие им навыков к труду (в том числе в личном подсобном хозяйстве), уважения к родителям, старшему поколению, приучение детей к культуре и искусству (в том числе посещение музеев, театров, приучение детей к прочтению книг), к здоровому образу жизни (в том числе посещение детьми спортивных секций, спортивных сооружений), укрепление здоровья, отдых и оздоровление (в том числе своевременное прохождение медицинских осмотров, предоставление детям путевок в организации отдыха и оздоровления детей).

В профессиональных образовательных организациях, подведомственных управлению образования и науки области, обучается 436 молодых мам (в 2018 г. - 186 молодых мам), имеющих 599 детей (2018 г. - 206 детей).

Всем нуждающимся студенческим семьям с детьми предоставляются отдельные комнаты в общежитиях профессиональных образовательных организаций. В настоящее время в общежитиях профессиональных образовательных организаций проживают три студентки с детьми в отдельных комнатах. Администрациями учреждений организовано социально-педагогическое сопровождение молодых мам.

На базе Тамбовского областного государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения «Аграрно-технологических техникум» функционирует пункт бесплатного предоставления студенческим семьям во временное пользование предметов первой необходимости для новорожденных.

Пункт предоставляет молодым семьям детскую мебель и коляски, а также предметы для ухода за новорожденными. В течение года оказана помощь 21 семье (в 2018 г. - 19 семьям).

В области проведен опрос женщин, воспитывающих детей дошкольного возраста, включая женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет, направленный на выявление проблем, препятствующих их трудоустройству, определение потребности в трудовой деятельности, профессиональном обучении, услугах по присмотру и уходу за детьми с целью реализации мер по повышению их занятости. В анкетировании приняло участие 2447 женщин (в 2018 г. - 3750 человек).

Информирование женщин указанной категории о возможности профессионального обучения осуществляется путем размещения соответствующей информации на сайтах, в средствах массовой информации, стендах органов службы занятости населения, администраций муниципальных образований области, муниципальных учреждений: детских поликлиниках, дошкольных образовательных организациях, отделениях почтовой связи, отделениях Сбербанка, системной разъяснительной, в том числе адресной работы с женщинами данной категории.

Направление на профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет, обеспечивалось профориентационным сопровождением. Всем гражданам данной категории были предоставлены государственные услуги по профессиональной ориентации в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, прохождения профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования.

Эти услуги предусматривали профориентационную диагностику, позволяющую выявить предрасположенность к определенной профессиональной деятельности и подобрать оптимальный вариант обучения с учетом имеющегося уровня образования, профессиональных знаний и потребностей рынка труда.

Государственную услугу по профессиональной ориентации получили 269 женщин в период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет (в 2018 году данную услугу получили 260 чел.).

Профессиональное обучение женщин в период отпуска по уходу за ребенком в возрасте до трех лет предусматривает организацию повышения квалификации, профессиональную подготовку и переподготовку женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, в целях повышения их конкурентоспособности на рынке труда и профессиональной мобильности, обеспечивающих возможность совмещать трудовую занятость с семейными обязанностями.

В соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» прохождение профессионального обучения и получение дополнительного профессионального образования осуществляется в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, в соответствии с заключенными органами службы занятости договорами и государственными контрактами по программам профессиональной подготовки и переподготовки по профессиям: парикмахер, мастер по маникюру, бухгалтер, швея, оператор электронно-вычислительных и вычислительных машин, делопроизводитель, оператор котельной, продавец продовольственных товаров и др.; по программам повышения квалификации: «1С: бухгалтерия».

Обучение прошли 250 женщин указанной категории (столько же прошло обучение и в 2018 г.).

Центрами оказания социальных услуг в соответствии с соглашениями, заключенными с учреждениями здравоохранения, предоставляется социальная помощь (поддержка) беременным женщинам, находящимся в трудной жизненной ситуации.

На социальном сопровождении состояли 129 беременных женщин, 70 из которых поставлены на социальное сопровождение по рекомендациям здравоохранения. Срочная помощь (банк вещей, продуктовые наборы и др.) оказана 59 беременным женщинам (в 2018 году сопровождали 182 беременных женщин, 104 из которых поставлены на социальное сопровождение по рекомендациям здравоохранения. Срочная помощь оказана 33 беременным женщинам).

Организовано межведомственное взаимодействие медицинских организаций с центрами социального обслуживания населения для оказания социальной помощи и дальнейшего социального сопровождения беременных женщин, отказавшихся от прерывания беременности и находящихся в трудной жизненной ситуации. 363 беременных женщины, оказавшиеся в трудной жизненной ситуации, направлены в центры социального обслуживания населения для получения консультативной помощи, 230 женщин взято на социальное сопровождение.

Важная роль в профилактике искусственного прерывания беременности отведена кабинетам медико-социальной поддержки беременных женщин, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, которые организованы во всех медицинских организациях области. За год 468 женщин (33,5% из числа обратившихся на аборт) отказались от прерывания и продолжили вынашивание беременности.

В результате реализации комплекса мер по профилактике абортов, ориентации на материнство за последние 5 лет число прерываний беременности уменьшилось на 38%. В области сохранилась положительная динамика снижения числа абортов. Абсолютное число абортов по желанию женщины снизилось на 21,6% к уровню аналогичного периода 2018 года, и составило 937 случаев.

Для повышения эффективности профилактики отказов от новорождённых выстроена система межведомственного взаимодействия между сотрудниками учреждений здравоохранения, органов опеки и попечительства.

Проводится информационно-разъяснительная работа, направленная на формирование сознательного материнства и отцовства у населения фертильного возраста. Налажено сотрудничество с представителями Российской Православной Церкви. Организовано размещение информации по вопросам формирования адекватного родительства в средствах массовой информации и сети Интернет.

Координирующую, мониторинговую и методическую функцию выполняет стажировочная площадка по трансляции опыта оказания профилактических услуг на базе ГБУЗ «Тамбовская областная дет-

ская клиническая больница». Услуга по профилактике социального сиротства действует во всех учреждениях здравоохранения области. С этой целью были проведены серии обучающих семинаров. В результате проводимой работы на территории области выявлено 15 женщин, которые имели намерение отказаться от своего новорождённого ребенка. В 7 случаях (47%) отказ удалось предотвратить.

В рамках взаимодействия с Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (г.Москва), в года реализовывались:

- Комплекс мер Тамбовской области по развитию системы подготовки к самостоятельной жизни воспитанников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей из замещающих семей, постинтернатного сопровождения и адаптации выпускников таких организаций на 2018-2019 годы (постановление администрации области от 20.08.2018 № 836);

- инновационный социальный проект по внедрению социальной технологии «Наставничество» «Действуем вместе!» (ТОГБУ Центр «Ради будущего»);

- проект «Благость» (администрация Рассказовского района);

- проект «Школа рядом со мной» (ТОГАОУ «Котовская школа-интернат для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья»).

В 2019 году, в результате конкурсного отбора, получили поддержку Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации:

- Комплекс мер Тамбовской области по развитию системы обеспечения безопасного детства на 2019 – 2020 годы (распоряжение администрации области от 05.02.2019 № 5-р);

- проект по формированию единой региональной системы взаимодействия между органами исполнительной власти, организациями и семьями, воспитывающими детей с ментальными нарушениями, в том числе с синдромом Дауна. По итогам конкурса с Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, заключено соглашение о выделении денежных средств в виде гранта в размере 7 млн. рублей на выполнение комплекса мероприятий пилотного проекта. Срок реализации пилотного проекта: июль 2019 – декабрь 2020;

- проект по тематическому направлению «Профилактика отказов от новорожденных детей Фонда поддержки детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, признан одним из лучших с последующей финансовой поддержкой 1500000 рублей. Сроки реализации проекта 2019-2020;

- проект «Шаг вперед» по тематическому направлению «Организация развивающего ухода за детьми с тяжелыми множественными нарушениями развития, в том числе с использованием средств альтернативной и дополнительной коммуникации» с последующей фи-

нансовой поддержкой Фонда 1328125 рублей. Сроки реализации проекта 2020-2021 годы.

Вместе с тем, наряду с положительными изменениями, произошедшими в сфере защиты прав, свобод и законных интересов детей, имеют место быть и определенные недостатки, которые отражены в настоящем докладе.

Основной деятельностью Уполномоченного по правам ребенка в Тамбовской области является содействие в реализации и совершенствовании механизмов государственной политики в сфере детства, законодательства и правоприменительной практики, направленных на обеспечение интересов ребенка в регионе. Ежегодный доклад о состоянии соблюдения и защиты прав, свобод и законных интересов детей в области является важным инструментом организации и совершенствования работы по защите прав ребенка в регионе, а также контроля за обеспечением данных прав.

Доклад основывается на изучении, анализе и обобщении данных официальной государственной статистики; официальных информационно-аналитических материалов, представленных по запросу Уполномоченного по правам ребенка органами исполнительной власти области, территориальными органами федеральных органов государственной власти, органами местного самоуправления муниципальных районов и городов; письменных и устных обращений граждан; результатов проверок и посещений институциональных учреждений области; сведений, полученных Уполномоченным по правам ребенка в ходе его работы в составе различных координационных и совещательных органов и участия в совещаниях, встречах, конференциях, «круглых столах», на которых обсуждались отдельные вопросы защиты прав и законных интересов детей.

В докладе, подготовленном в соответствии с Законом Тамбовской области № 609-З от 31.12.2009 г. «Об Уполномоченном по правам ребенка в Тамбовской области», отражена деятельность Уполномоченного по правам ребенка, направленная на предупреждение преступлений в отношении несовершеннолетних, а также подростковой преступности, профилактику детского сиротства, развитие семейных форм устройства и воспитания детей, помощь детям с ограниченными возможностями здоровья, предупреждение гибели детей, выяснение и анализ причин попыток суицида и иное.

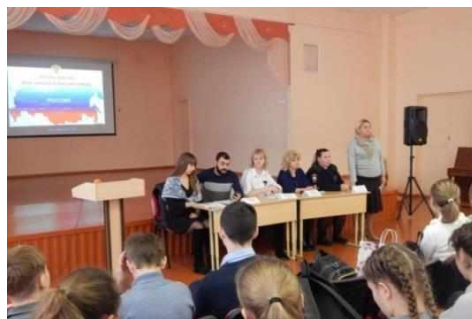
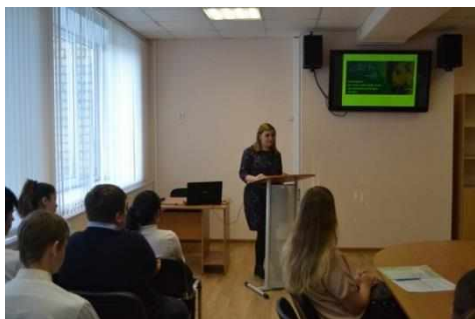
Настоящий доклад направляется в Тамбовскую областную Думу, главе администрации Тамбовской области, Уполномоченному при Президенте РФ по правам ребенка, а также размещается на официальном сайте Уполномоченного по правам ребенка в Тамбовской области (<http://tamdeti.ru/>).

АНАЛИЗ ОБРАЩЕНИЙ, ПОСТУПИВШИХ В АДРЕС УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ТАМБОВСКОЙ ОБЛАСТИ ЗА 2019 ГОД

Одним из основных направлений деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Тамбовской области является работа с обращениями граждан, в том числе и самих несовершеннолетних.

Особенность работы Уполномоченного заключается в том, что он не только рассматривает поступившие обращения, но и активно выявляет проблемы в ходе общения с детьми при посещении образовательных и медицинских организаций, организаций, оказывающих социальные и иные услуги детям и семьям с детьми.

Ежегодно Уполномоченный по правам ребенка и его аппарат принимают активное участие в работе консультационных пунктов, организованных в рамках Всероссийского дня правовой помощи детям и Единого дня бесплатной юридической помощи. Основную аудиторию в рамках проведенных мероприятий составляют: дети-сироты, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, дети из многодетных и малообеспеченных семей, дети-инвалиды, а также их законные представители. В прошедшем году среди учащихся школ проведены информационно-просветительские мероприятия по вопросу реализации примирительных процедур и процедур медиации в школе, даны подробные консультации по вопросам связанным с защитой и восстановлением прав, свобод и законных интересов несовершеннолетних.



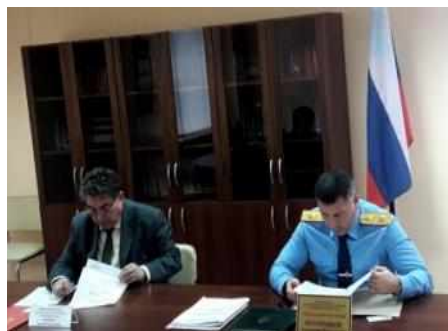
**Проведение дня правовой помощи детям
в МАОУ СОШ №5 и в МАОУ СОШ №11**

Уполномоченным по правам ребенка регулярно проводятся выездные приемы граждан в городах и районах области. Практика проведения выездных приемов показала их высокую результативность благодаря участию в них представителей органов местного самоуправления. В ходе рассмотрения обращений заявителям оказывается максимально возможная помощь в реализации и защите прав детей, даются подробные рекомендации, и разъясняется порядок действий в сложившихся ситуациях.

Одной из форм работы Уполномоченного является проведение совместных приемов с руководителями федеральных и региональных органов государственной власти. Практика проведения совместных приемов позволяет сосредоточить внимание Уполномоченного на конкретных вопросах, выявить наиболее актуальные проблемы в той или иной сфере. Совместная деятельность с другими государственными органами с момента поступления обращения позволяет более эффективно и быстро устранить допущенные нарушения.



Выездной прием в г.Моршанске

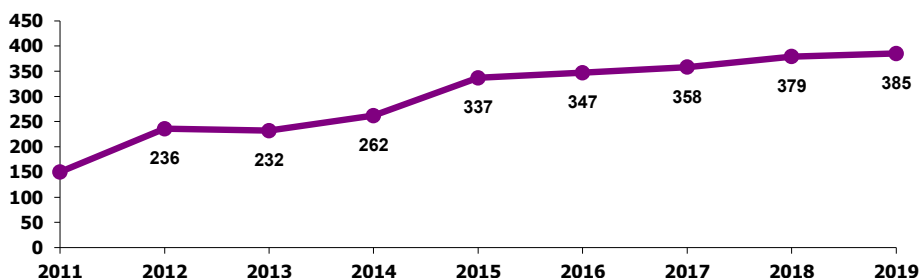


**Совместный прием граждан
Таможника Е.Л. и руководителя
Следственного управления СК РФ
по Тамбовской области**

Наряду с содействием гражданам в реализации и восстановлении нарушенных прав, работа Уполномоченного по правам ребенка нацелена и на предупреждение нарушений прав и законных интересов ребенка. Исходя из анализа поступивших обращений в 2019 году проведено более 17 плановых проверок, в ходе которых выявлены нарушения прав и законных интересов несовершеннолетних, а также отдельные недостатки и упущения в работе, влияющие на состояние прав детей. Во всех случаях в целях защиты прав и законных интересов ребенка направлены заключения об устранении нарушений законодательства.

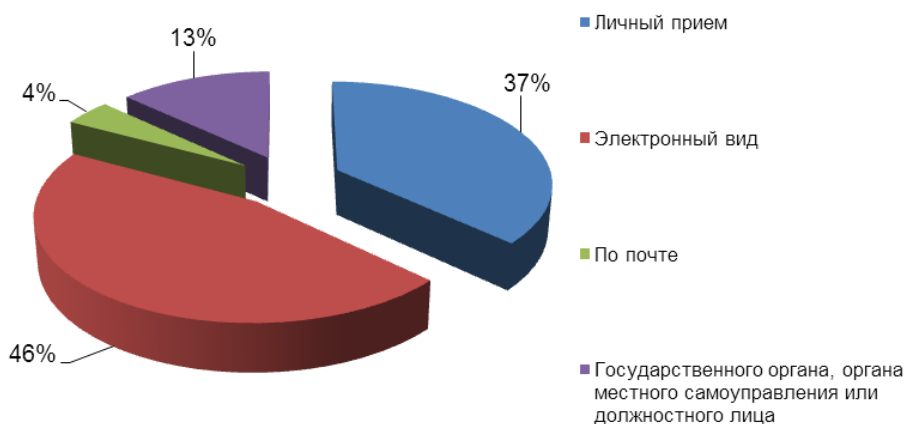
Количество обращений поступающих к Уполномоченному ежегодно увеличивается. В 2019 году поступило 385 обращений.

Динамика количества обращений поступивших к Уполномоченному по правам ребенка в Тамбовской области



Анализ по источникам поступления обращений показывает, что подавляющее большинство письменных обращений поступает посредством электронной приемной на официальном сайте Уполномоченного по правам ребенка. Любой гражданин, имеющий доступ к сети Интернет, заполнив несколько полей, может обратиться к Уполномоченному по вопросам защиты прав и законных интересов детей.

Источники поступления письменных обращений



При рассмотрении обращений Уполномоченный руководствуется требованиями Федерального закона от 02.05.2006 N 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации". По каждому полученному обращению обеспечивается объективное, всестороннее и своевременное рассмотрение.

По 57% рассмотренных письменных обращений запрошены необходимые для рассмотрения обращения документы и материалы в других государственных органах, органах местного самоуправления и у иных должностных лиц. В дальнейшем, в случае необходимости принимаются меры, направленные на восстановление или защиту

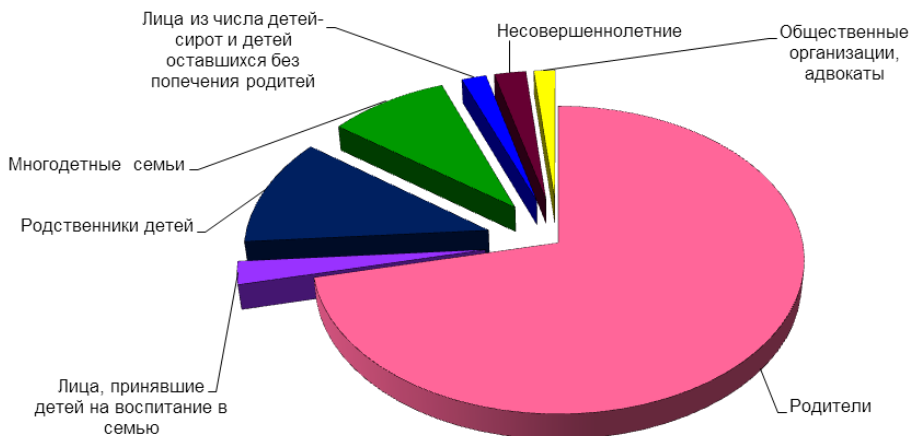
нарушенных прав, свобод и законных интересов несовершеннолетних либо разъясняется заявителю, какие средства могут быть использованы для защиты прав и законных интересов детей.

23% обращений направленно в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу, к полномочиям которых относится рассмотрение указанного вопроса с контролем.

16% обращений требовали разъяснения норм действующего законодательства.

Преобладающее количество обращений в защиту прав и законных интересов несовершеннолетних поступает от родителей детей - 69% далее по убывающей: родственники детей 10%, многодетные семьи 9%, иные лица 5%, принявшие детей на воспитание в семью 2% , лица, из числа детей –сирот и детей оставшихся без попечения родителей 2%, несовершеннолетние 2%, общественные организации и адвокаты по 1%.

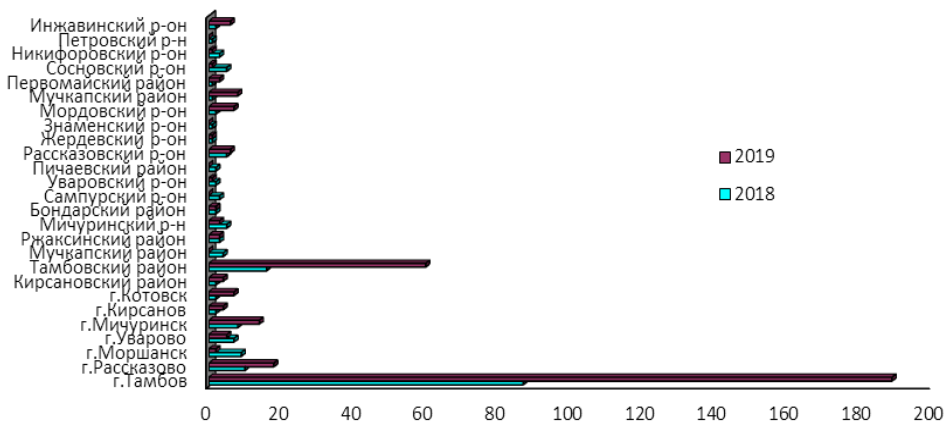
Категории заявителей по письменным обращениям



Территориальный анализ обращений свидетельствует, что традиционно наибольшее количество обращений поступает из города Тамбова - 49% обращений, а из сельских районов лидирует наиболее близкий к областному центру Тамбовский район- 16% . Порядка 7% обращений поступает из других субъектов Российской Федерации.

Анализ тематики обращений в аппарат Уполномоченного позволяет сказать, что значительная часть письменных обращений- 30% (в 2018-24%) связаны с семейными правоотношениями: спором родителей о воспитании детей (об определении места жительства ребенка; нарушение права отдельно проживающего родителя, а также прав других родственников на общение с ребенком, участие в его воспитании и исполнении родительских обязанностей).

Территориальный анализ



Поступают обращения о том, что один из родителей ненадлежащим образом исполняет обязанности по воспитанию и развитию ребенка. При этом проблемы ненадлежащего исполнения родительских обязанностей поднимают не только родители, но и другие родственники, соседи, просто посторонние люди и сами несовершеннолетние. По каждому из таких обращений проводится большая совместная работа с органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних области.

В адрес Уполномоченного поступило обращение жителя Жердевского района. Из которого следовало, что в группе ВКонтакте размещено сообщение, из которого следовало, что в многодетной семье не созданы надлежащие условия для жизни троих малолетних детей (дом ветхий, дети спят и едят на полу, нет необходимых вещей). По моему поручению сотрудники органа опеки и попечительства незамедлительно выехали в указанную семью. Указанные факты не подтвердились, однако установлено, что семья нуждается в государственной поддержке и ей оказана консультативная помощь, помощь в оформлении документов, вещевая и продуктовая.

Но всё же самыми многочисленными являются обращения по вопросам связанным с определением места жительства и порядка общения с ребенком после расторжения брака. Довольно часто развод супругов связан с конфликтами и взаимной неприязнью друг к другу, а также к родственникам, вследствие чего взрослые, нарушая права ребенка, как правило, в своих интересах манипулируют детьми.

После развода мать ребенка препятствует общению бабушки со стороны отца с ребенком. После вмешательства Уполномоченного по правам ребенка органом опеки и попечительства совместно с заинтересованными сторонами определен порядок общения бабушки с ребенком.

Обращения от заинтересованных лиц поступают на всех стадиях разрешения данных вопросов. Часть заявителей обращаются сразу, как только начинаются препятствия в общении с ребенком (ограничиваются контакты, настраивается ребенок против них). Уполномоченный в таких ситуациях, совместно с заинтересованными сторонами занимается поиском оптимального решения проблемы. Но очень часто бывшие супруги или близкие родственники не могут прийти к согласию по вопросам определения места жительства и порядка общения с ребенком. В таких случаях они обращаются за реализацией своих прав в суд. Зачастую суд привлекает Уполномоченного по правам ребенка для дачи заключения по существу рассматриваемого вопроса.

Однако, решение суда не является гарантом соблюдения прав детей и родителей, т.к. даже принудительное его исполнение не всегда является возможным.

Поступило заявление от мамы несовершеннолетнего ребенка, в своем обращении она указывает, что решением суда определено место жительства её малолетней дочери с ней, однако отец судебное решение добровольно не исполняет. С бывшей женой на связь не выходит, скрывается. Она неоднократно обращалась к судебным приставам-исполнителям, однако принудительное исполнение решения суда в связи с тем, что в нем отсутствует указание на отображение ребенка у отца, исполнить не возможно. После моего вмешательства судебный пристав-исполнитель направил в суд заявление об изменении способа исполнения решения суда. Судом вынесено определение об изменении способа и порядка исполнения решения, и дочь незамедлительно отображена у отца и передана матери.

Количество обращений по иным вопросам, которые сложно выделить в какую-либо группу составило 17% от общего количества обращений. Тематика таких обращений довольно разнообразна. Заявители затрагиваются вопросы ненадлежащего состояния дорог, обустройства дворовой территории, вопросы предоставления коммунальных услуг.

Так, в наш адрес поступило обращение жителей г.Тамбова из которого следовало, что на пересечении улиц 2-я Высотная и Николая Вирты, над пешеходной дорожкой, наблюдается критический

крен опорной конструкции воздушной линии электропередачи. По тротуару ежедневно проходит большое количество людей. Было оказано содействие в проведении ремонтно-восстановительных работ.

Большее количество обращений в данной категории содержат просьбу о разъяснении норм действующего законодательства, а также вопросы связанные с судопроизводством по заявлениям затрагивающим права и законные интересы несовершеннолетних.

Во всех случаях граждане получали квалифицированную юридическую помощь, помощь в составлении процессуальных документов и содействие в сборе необходимых материалов.

15% поступающих обращений затрагивают имущественные права ребенка.

В своих обращениях заявители указывали на нарушение прав несовершеннолетнего на содержание, получаемое от родителей и других членов семьи, пенсионное обеспечение.

Поступило обращение опекуна Ш. из которого следовало, что семья ранее проживала в Ставропольском крае, там подопечной девочке была начислена пенсия по потере кормильца, однако после переезда в Тамбовскую область было выявлено, что пенсия на счет ребенка не поступала в течении 10 месяцев. После проведенной проверки выяснилось, что денежные средства ошибочно перечислялись на другой счет. Ребенку была произведена доплата пенсии в полном объеме.

Обратилась бабушка, опекун несовершеннолетнего внука с заявлением в котором указала, что ребенок за летний период сильно вырос и ему необходимо приобрести новую одежду осеннего и зимнего периода. Выплачиваемого на эти цели пособия не достаточно, однако на имя ребенка открыт номинальный счет, на который зачисляется пенсия по потере кормильца. На счету на момент обращения находилось более 500 000 рублей. Бабушка обращалась в органы опеки и попечительства с просьбой разрешить снять с данного счета 15 000 рублей на покупку верхней одежды, но ей отказали.

После вмешательства Уполномоченного бабушке органами опеки и попечительства выдано разрешение на снятие необходимой денежной суммы с условием предоставления отчета об израсходованной сумме.

Поступило обращение от опекуна несовершеннолетнего ребенка, родители которого погибли. Отец являлся сотрудником органов внутренних дел. Однако, в связи с тем, что заявительница не знала, с какими документами и куда можно обратиться за переоформлением пенсии, ребенок получал по линии Пенсионного фонда

РФ. Размер, которой был значительно меньше, той, которую ребенок мог получать по линии МВД России. По данному вопросу дана исчерпывающая консультация.

Обратилась Ш., указав, что её дочь получает пенсию по случаю потери кормильца. Семья является малообеспеченной и София в летний период в свободное от учебы время планировала временно трудоустроиться. Однако, ей стало известно, что в случае трудоустройства, социальная доплата к пенсии будет снята. Для урегулирования данной ситуации мною направлено письмо в Пенсионный фонд РФ с просьбой рассмотреть вопрос о возможности принятия мер по урегулированию выплаты федеральной социальной доплаты к пенсии по случаю потери кормильца, в случаях временного трудоустройства несовершеннолетних в свободное от учебы время.

Порядка 7% поступающих заявлений по защите имущественных прав затрагивают жилищные права ребенка. При этом актуальными остались вопросы предоставления жилья детям – инвалидам, детям-сиротам, детям, оставшихся без попечения родителей и лицам из их числа, оказание помощи в улучшении жилищных условий, переселения из аварийного жилищного фонда.

В аппарат Уполномоченного обратился опекун двоих несовершеннолетних детей с заявлением о нарушении их жилищных прав. За детьми закреплено жилое помещение не соответствующее санитарным нормам, однако меры по признанию его не пригодным для проживания Администрацией г. Тамбова не предпринимаются.

В ходе проверки установлено, что фактическое обследование в составе комиссии жилого помещения не производилось, а вывод о пригодности жилой площади сделан на основании исходных документов. Проведенное комиссионное обследование установило, что состояние квартиры неудовлетворительное и не соответствует требованиям, предъявляемым к жилым помещениям. В дальнейшем было принято решение о формировании межведомственной комиссий по признанию данного жилого помещения непригодным (пригодным) для проживания.

Поступило обращение от Б., относящегося к категории лиц, из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Между ним и управлением социального развития области в 2014 год заключен договор найма жилого помещения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, предоставлена квартира из специализированного жилищного фонда сроком на 5 лет.

В соответствии с Законом Тамбовской области от 03.12.2010 года N 710-З «О жилищном фонде Тамбовской области» по окончании срока действия договора найма специализированного жи-

лого помещения и при отсутствии обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, содействия в преодолении трудной жизненной ситуации, на основании решения органа исполнительной власти области, осуществляющего управление государственным жилищным фондом, жилое помещение исключается из специализированного жилищного фонда и с детьми-сиротами, детьми, оставшимися без попечения родителей, лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, заключается договор социального найма в отношении данного жилого помещения.

Срок договора закончен, однако договор социального найма с Ю. до октября 2019 года не заключен, в связи, с чем он не может зарегистрировать своего малолетнего ребенка по месту жительства. Мною в управление социальной защиты области направлено требование о необходимости принять незамедлительные меры по заключению договора социального найма.

Количество поступающих обращений, касающихся взыскания алиментов составила около 2%. Основной проблемой при реализации исполнительных производств о взыскании алиментных платежей по-прежнему является отсутствие либо сокрытие доходов и имущества, на которые в соответствии с действующим законодательством можно обратить взыскания, а также отсутствие трудовых отношений, оформленных в установленном действующим законодательством порядке.

Вопрос организации образовательного процесса, также ежегодно является одними из актуальных, в 2019 году количество поступающих обращений составило -15%. Тематика поступающих обращений довольно разнообразна, это и жалобы на некорректность со стороны педагогов в отношении несовершеннолетних, конфликты между учениками, родителями и педагогами, вопросы подвоза детей к школе, присмотр и уход за детьми в дошкольных образовательных учреждениях, зачисление детей в 1 классы, устройство в дошкольные учреждения.

Из обращения следует, что сын заявительницы обучается в 11 классе МАОУ гимназии №12 им. Г.Р.Державина. Для сдачи государственной итоговой аттестация в форме ЕГЭ им были выбраны предметы (русский язык и обществознание) необходимые для поступления в Волгоградскую Академию МВД РФ. В конце февраля 2019 года при проведении медицинского обследования у него выявлен ряд заболеваний препятствующих поступлению в вышеуказанное учебное заведение. Для поступления в аналогичный ВУЗ помимо заявленных предметов требуется сдача ЕГЭ по предмету – история.

Мама незамедлительно обратилась в ГЭК с заявлением о необходимости дополнить список ЕГЭ учебным предметом история.

Однако, там ей сообщили, что на основании одной медицинской справки ей будет отказано во включении дополнительного учебного предмета.

После вмешательства Уполномоченного ГЭК приняло положительное решение о включении истории в перечень для сдачи ЕГЭ.

У. в своем обращении указывала, что у её сына, ученика СОШ, необычная прическа (афрокосички), со стороны администрации учреждения ему неоднократно делали замечание по данному факту. По мнению заявительницы нарушаются права ребенка и она обратилась за разъяснением о правомерности действий педагогов. Установлено, что приказом директора утверждено положение о школьной форме и внешнем виде учащегося. В соответствии, с которым, внешний вид обучающего должен соответствовать общепринятым в обществе нормам делового стиля и исключать вызывающие детали.

В Уваровском районе произошла конфликтная ситуация между классным руководителем, ребенком и мамой. Для нормализации отношений мама обращалась в отдел образования района, однако, конфликт до конца урегулирован не был. Обратилась с просьбой оказать содействие в решении проблемы. В ходе проверки установлено, что работа службы примирения (школьная служба медиации), целью которой является в том числе помощь в разрешении конфликтных ситуаций на основе принципов восстановительной медиации не проведена. Кроме того, прокуратурой района по данному факту в адрес главы района внесено представление об устранении нарушений.

Поступило коллективное обращение родителей учащихся МБОУ «Покрово-Пригородная СОШ» из которого следовало, что дети обучаются шесть дней в неделю, однако горячее питание в субботу не организовано. После вмешательства Уполномоченного, нарушение устранено и горячее питание стало предоставляться во все учебные дни.

М. обратилась в интересах своего подопечного. Семья проживает в сельской местности. Ребенок обучается во втором классе в МБОУ «Цнинская СОШ №2», расстояние до образовательной организации составляет около 2 км, однако подвоз ребенка в школу не осуществляется. В адрес управления образования Тамбовского района направлено письмо по результатам рассмотрения, которого подвоз ребенка в школу организован.

Количество обращений касающихся прав социального обеспечения детей составило 7% от всех обращений. Заявители просят разъяснить порядок назначения и выплаты пособий на детей, адресной помощи, предоставления льгот многодетным семьям и одиноким матерям.

В адрес Уполномоченного по правам ребёнка в Тамбовской области обратилась К. В её семье воспитывается трое детей, двое из них несовершеннолетние, старшему ребенку исполнилось 18 лет, но он обучается по очной форме обучения на 1 курсе университета и фактически находится на иждивении родителей.

Ранее они получали пособие на двоих несовершеннолетних детей, но сейчас им было отказано по причине того, что при расчете среднедушевого дохода семьи, старший ребенок не учитывается.

Постановлением администрации области от 13.05.2009 N 560 "О реализации Закона Тамбовской области от 03.03.2009 N 502-3 "О ежемесячном пособии на ребенка в Тамбовской области" действительно определено, что при исчислении среднедушевого дохода в состав семьи не включаются дети, достигшие восемнадцати лет.

Вместе с тем, в ряде законодательных актов области по вопросам оказания социальной поддержки семьям, при расчете среднедушевого дохода семьи дети в возрасте от 18 до 23 лет, обучающиеся по очной форме обучения учитываются.

Для устранения выявленных противоречий в адрес Управления социальной защиты и семейной политики направлено письмо о необходимости внесения в Постановление администрации области изменений.

Количество обращений по вопросам охраны здоровья и медицинской помощи составили 7%.

Продолжают поступать заявления от обеспокоенных родителей, чьих детей не допускают до занятий по причине отсутствия проб манту.

Действительно сам по себе отказ от проведения туберкулинодиагностики не является основанием для отказа в посещении детского сада или школы, и при предоставлении заключения врача-фтизиатра об отсутствии заболевания допускаются в детскую организацию.

Отказ от медицинского вмешательства является неотъемлемой составляющей реализации конституционных прав гражданина. СП 3.1.2.3114-13 урегулирован механизм организации раннего выявления туберкулеза у детей. С учетом принципа добровольности получения противотуберкулезной помощи, при отсутствии контакта с туберкулезным больным родители вправе отказаться от туберкулинодиагностики, что в соответствии с действующим законодательством не ограничивает права ребенка на посещение образовательного учреждения,

при условии представления на таких детей заключения врача-фтизиатра об отсутствии у ребенка заболевания туберкулезом.

Следует отметить, что действия администрации образовательных организаций, не допускающих детей без справки врача-фтизиатра, не нарушают их права на получение образования.

Ведь в соответствии со ст. 17 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» образование может быть получено не только в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, но и вне указанных организаций в форме семейного образования и самообразования.

Клиническими рекомендациями «Выявление и диагностика туберкулеза у детей, поступающих и обучающихся в образовательных организациях» утвержденными Российским обществом фтизиатров 7 марта 2017 г. установлено, что при отказе родителей (законных представителей) ребенка или от внутрикожных проб (Манту, АТФ), возможно назначение альтернативных методов обследования с целью исключения туберкулеза у ребенка.

К альтернативным методам обследования на туберкулезную инфекцию относятся диагностические тесты *in vitro*, основанные на высвобождении Т-лимфоцитами (гамма-интерферон). В настоящее время существует два коммерческих диагностических теста, основанных на данной технологии. Один из них, QuantiFERON -TB Gold и T-SPOT.TB. Однако, большинство родителей в связи с высокой стоимостью диагностического теста, не имеют возможности провести исследования.

Учитывая, что в наш адрес неоднократно поступают обращения по аналогичному вопросу, мною в адрес Управления здравоохранения области направлены рекомендации рассмотреть вопрос о включении в территориальную программу обязательного медицинского страхования альтернативного метода обследования T-SPOT.TB.

Количество обращений по вопросам связанным с правонарушениями и их профилактикой составили 5%. Как правило они содержали сведения о:

- угрозах и преступных действиях в отношении несовершеннолетних со стороны посторонних граждан, соседей, знакомых;

- сообщения о жестоком обращении с детьми со стороны родителей и иных родственников;

- жалобы на действие (бездействие) правоохранительных органов.

Так, из обращения С., что её сын подвергся избиению, ему были причинены телесные повреждения. Следствие длится более 2 лет, однако до настоящего времени к ответственности виновные лица не привлечены. В ходе проведенной проверки доводы заявительницы нашли свое подтверждение. Прокуратурой района в адрес правоохранительных органов внесено представление об уст

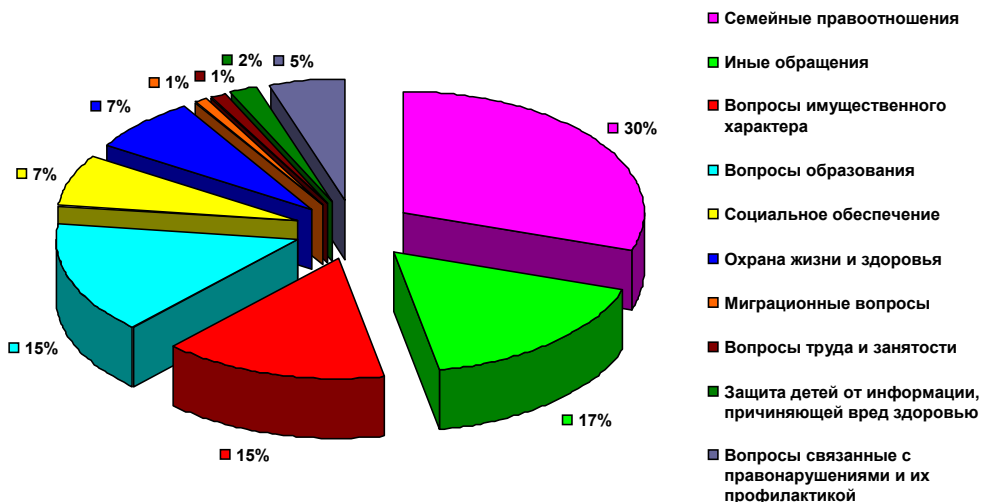
нении нарушений федерального законодательства, допущенных в ходе предварительного расследования по уголовному делу.

Не смотря на небольшое количество поступающих обращений по вопросу защиты детей от информации, причиняющей вред здоровью-2% по каждому из них предпринимались конкретные действия по проверки фактов изложенных в обращении и принятия необходимых мер.

Семья с детьми отдыхала в парке культуры (МАУ «Дирекция культуры и массового отдыха») г.Тамбова. В одной из уличных точек общественного питания воспроизводились песни содержащие нецензурную лексику. На замечание заявителей о недопустимости воспроизведения подобных музыкальных произведений в присутствии детей сотрудники не отреагировали. По моему поручению Администрацией г.Тамбова проведена разъяснительная работа с индивидуальными предпринимателями, заключившим договор о совместной деятельности в парке на весенне-летний сезон, они были предупреждены о недопустимости подобных инцидентов в будущем, а также о том, что в случае повторных жалоб будет рассмотрен вопрос о расторжении договоров о совместной деятельности и об отказе в заключении договоров в следующем сезоне.

Обращения по миграционным вопросам, вопросам по и вопросам труда и занятости поступило не значительное количество (1%-2%), как правило, все они требовали разъяснения действующего законодательства.

Тематика обращений



В целом анализ обращений граждан к Уполномоченному по правам ребенка позволяет выявить новые проблемные вопросы в сфере соблюдения прав и свобод несовершеннолетних, довести их до сведения соответствующих органов государственной власти и местного самоуправления с целью предотвращения и восстановления нарушенных прав и законных интересов, а также нацелить работу Уполномоченного по правам ребенка в Тамбовской области на предупреждение нарушений прав и законных интересов ребенка.

СОСТОЯНИЕ ПРЕСТУПНОСТИ СРЕДИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ И УЧРЕЖДЕНИЙ СИСТЕМЫ ПРОФИЛАКТИКИ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ПРОТИВОПРАВНОГО ПОВЕДЕНИЯ ДЕТЕЙ

Одной из приоритетных задач по реализации мероприятий, проводимых в рамках Десятилетия детства является снижение доли несовершеннолетних, совершивших преступления в общей численности несовершеннолетних.

Распоряжением Правительства РФ от 22.03.2017 №520-Р «Об утверждении Концепции развития системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на период до 2020 года были утверждены Концепция развития системы профилактики безнадзорности и правонарушений на период до 2020 года, а также план мероприятий на 2017-2020 годы по реализации Концепции развития системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на период до 2020 года.

Данная Концепция призвана служить основой для принятия органами государственной власти РФ, органами государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления в области правоприменительной деятельности, касающихся повышения эффективности системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и создания условий для их успешной социализации.

В Тамбовской области реализуется комплекс мер, направленных на снижение уровня преступности и правонарушений несовершеннолетних.

Постановлением администрации Тамбовской области от 13.09.2018 №928 «Об утверждении Плана основных мероприятий Тамбовской области до 2020 года, проводимых в рамках Десятилетия детства» разработан план мероприятий, в том числе по организации социально значимой деятельности несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом. Данные мероприятия направлены на сокращение числа преступлений и правонарушений несовершеннолетних, в том числе повторных.

По итогам 2019 года на территории области количество совершенных несовершеннолетними преступлений по сравнению с аналогичным периодом прошлого года несколько сократилось с 268 до 257 фактов (-4,1%).

Вместе с тем количество несовершеннолетних, принявших участие в совершении противоправных деяний увеличилось с 228 до 260 (+ 14,0%). Удельный вес подростковой преступности сократился с 3,6 % до 3,4% (по ЦФО — 2,9%, по России — 3,9%).

Рост преступности несовершеннолетних произошел на территории 13 муниципальных образований области, наибольший — на территории г.г. Рассказово (+225%, с 4 до 13), Моршанска (+100%, с 3 до 6), Пичаевского (+300%, с 1 до 4), Староюрьевского (с 0 до 6), Петровского (+500%, с 1 до 6), Уметского (+200%, с 1 до 3), Мордовского и Токаревского районов (+300%, с 1 до 4).

В структуре подростковой преступности отмечается сокращение:

- тяжких и особо тяжких преступлений с 53 до 52 фактов (-1,9%);
- преступлений, совершенных подростками, ранее имевшими преступный опыт с 77 до 69 (-10%,4%);
- в группе только несовершеннолетними с 39 до 36 (-7,7%);
- преступлений, совершенных в ночное время с 92 до 74 (-19,6%);
- в сфере незаконного оборота наркотических средств с 16 до 12 (-25,0 %).

По итогам года на территории области увеличилось количество преступлений, совершенных несовершеннолетними в группе с 72 до 89 (+23%), в группе со взрослыми с 33 до 53 (+60,6). Увеличение количества преступлений, совершенных в группах произошло на территории г.г.Тамбова (+27,6%, с 29 до 37), Мичуринска (с 4 до 9), Рассказово (+200%, с 1 до 3), Знаменского (+100%, с 3 до 6), Жердевского (с 0 до 3), Тамбовского (+300%, с 1 до 4), Пичаевского (с 0 до 3) и Петровского районов (+400%, с 1 до 5).

Кроме того увеличилось количество преступлений, совершенных несовершеннолетними в состоянии алкогольного опьянения с 32 до 39 (+21,9%). При этом число их участников также незначительно возросло с 30 до 35 человек. Наибольшее количество данных преступлений совершено на территории г.г.Тамбова — 19 (2018-14), Рассказово — 3 (2018-0) и Пичаевского района — 3 (2018-0). Возраст 26 подростков, совершивших преступления в состоянии алкогольного опьянения, составил 17 лет, 7 подростков — 16 лет, 2- 15 лет.

На основании анализа состояния детской преступности в г.Тамбове, (рост в 2018 году составил 162,5%), аппаратом Уполномоченного по правам ребенка в Тамбовской области в прошедшем году проведена проверка организации досуга несовершеннолетних по месту их жительства.

Организация досуговой занятости несовершеннолетних по месту их жительства является мощным ресурсом профилактической работы с несовершеннолетними, ставшими на путь совершения противоправных деяний.

В г. Тамбове работа с детьми и подростками по месту их жительства осуществляется МБУДО «Центр внешкольной работы» на базе 22

подростковых клубов, из них: 9 в Октябрьском районе; 8 в Советском районе и 5 в Ленинском районе города.

Одной из главных задач деятельности подростковых клубов по месту жительства несовершеннолетних является профилактика безнадзорности и правонарушений подростков, пропаганда здорового образа жизни, предупреждение семейного неблагополучия, оказание своевременной, комплексной, личностно-ориентированной социально-педагогической, психологической и правовой помощи воспитанникам, их родителям, а также детям имеющим проблемы в обучении, развитии и находящимся в социально-опасном положении.

В соответствии с п.34 ч.1 ст.16 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городского округа относится организация и осуществление мероприятий по работе с детьми и молодежью в городском округе.

Письмом Минобрнауки РФ №АС-588/06 от 30.05.2006г. разработаны методические рекомендации по организации работы органов местного самоуправления в решении вопросов организации и осуществления мероприятий по работе с детьми и молодежью.

Пунктом 3.1.3 вышеуказанных рекомендаций одним из приоритетных направлений по осуществлению мероприятий по работе с детьми и молодежью по месту жительства является создание условий для поддержки и развития сети подростковых, молодежных клубов (центров), содействие в организации игровых и спортивных площадок по месту жительства.

В ходе проведенной проверки установлено, что в 2019 году фактически не осуществлял работу подростковый клуб «Олимпиец», расположенный по адресу: Н.Прибоя, д.57, кв.62, по причине отсутствия педагогических работников.

Кроме того, в г.Тамбове только за последние несколько лет была прекращена работа подростковых клубов: «Серебряные спицы» (ул. Ленинградская, д.6).; «Спутник» (ул.Н.Прибоя, д.55); «Белая ладья» (ул.Социалистическая, д.85); «Гаврош» (ул.Мичуринская), д.175); «Кристалл-Гальваник» (ул.Державинская, д.3а) в связи с тем, что данные объекты не соответствовали установленным требованиям и нуждались в проведении ремонта.

В г. Тамбове в рамках государственной программы Тамбовской области «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан области» активно осуществляется комплексная застройка территорий в микрорайонах города «Радужный», «Северный», «Уютный», «Московский», «Телецентр», «Майский», в которых в настоящее время преимущественно проживают молодые семьи с детьми.

Однако, администрацией города должных мер по созданию (открытию) подростковых клубов по месту жительства несовершеннолетних, в вышеназванных микрорайонах города, не предпринималось.

Проведенная проверка в подростковых клубах показала, что большинство из них, не соответствуют требованиям СанПиН 2.4.4.3172-14 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы образовательных организаций дополнительного образования детей» требуют проведения капитального ремонта, а также оснащению необходимым инвентарем и мебелью.

Так, при посещении подросткового клуба «Орленок» установлено, что стол для игры в настольный теннис находился в неисправном состоянии, столы для настольных игр, а также стулья вследствие сильного износа были непригодны для дальнейшей эксплуатации.

Аналогичные нарушения были выявлены в подростковых клубах «Ровесник», «Алые паруса» и «Огонек».

В 12 подростковых клубах реализуются 19 программ дополнительного образования детей, 6 из которых являются авторскими.

В 2018-2019 учебном году 589 детей получали дополнительное образование в подростковых клубах по месту их жительства, из них 454 девочек (77,8%). 8 программ дополнительного образования художественной направленности были реализованы в клубах «Крепыш», «Звездный», «Радуга», «Прометей», «Поиск», «Турист», «Романтики», «Родник», «Импульс». 9 программ дополнительного образования социально-педагогической направленности были реализованы в клубах «Чайка», «Радуга», «Прометей», «Альтаир», «Звездный».

Вместе с тем, в подростковых клубах города реализуется всего 2 программы дополнительного образования физкультурно-оздоровительной направленности. При этом, подростковый клуб «Атлет» находится в подвальном помещении многоквартирного жилого дома, требует проведения капитального ремонта, замены большей части спортивного оборудования (тренажеры).

По отчетным данным МБУ ДО «Центр внешкольной работы» за первый квартал 2019 года подростковые клубы посетило 2399 детей, из них 2149 являлись учащимися общеобразовательных организаций, 115 детей из многодетных семей, 10 детей-инвалидов.

Однако, изучение списочного состава воспитанников в подростковом клубе «Атлет» показало, что количество несовершеннолетних в возрасте от 15 до 18 лет в 2018-2019 учебном году, посещающих клуб составляет **28** человек, тогда как по отчетным данным Центра списочный состав подросткового клуба составлял в первом квартале 2019 года — **200** человек, при ежедневном учете 45 человек.

В соответствии с п.1 ч.1 ст.24 Федерального закона от 24.06.1999 №120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» органы и учреждения культуры, досуга, спорта и туризма привлекают несовершеннолетних, находящихся в социально-опасном положении, к занятиям в художественных, технических, спортивных и других клубах, кружках, секциях.

На 01.07.2019г. на профилактическом учете ПДН в подразделениях по делам несовершеннолетних УМВД России по г. Тамбову состоят 126 подростков.

Однако, к организованным формам досуга в текущем году привлечено лишь 24 несовершеннолетних данной категории.

Для подавляющего большинства детей, ставших на путь совершения правонарушений, а также для несовершеннолетних, проживающих в семьях, отнесенных к группе «социального риска», время, свободное от учебы оказалось не организовано, использовалось подростками бесконтрольно, что и обусловило противоправный характер поведения несовершеннолетних.

Организация временного трудоустройства граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время является одной из форм работы, направленной на профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

В рамках проекта «Трудовые бригады» в июне текущего года было трудоустроено в подростковые клубы лишь 7 несовершеннолетних, состоящих на учете в органах внутренних дел и в городском банке данных «Система выявления и учета несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении».

Так, несовершеннолетний К. 2003г. рождения, был поставлен на учет ПДН за распитие спиртных напитков, в период с 03.06.2019 по 28.06.2019г. работал по трудовому договору в подростковом клубе «Прометей», режим его рабочего времени в течении дня составил лишь 2 часа 30 минут.

При этом сведений о проведении с несовершеннолетним какой-либо иной профилактической работы, привлечение его к досуговым мероприятиям по месту его жительства, не имеется.

По результатам проверки Уполномоченным по правам ребенка главе г.Тамбова направлено заключение об устранении нарушений действующего законодательства.

Данное заключение было рассмотрено, должностными лицами города приняты меры по организации занятости свободного времени несовершеннолетних, в том числе состоящих на учете в органах внутренних дел.

По итогам года количество преступлений, совершенных несовершеннолетними в г.Тамбове сократилось на 16,2%.

Успешное выполнение задач по профилактике и противодействию административным правонарушениям и преступлениям несовершеннолетних во многом зависит от эффективности взаимодействия всех субъектов системы профилактики.

Координация деятельности органов и учреждений, призванных осуществлять профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и защиту их прав, возложена на комиссии по делам несовершеннолетних.

В прошедшем году сотрудниками аппарата Уполномоченного по правам ребенка проведена проверка деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации г. Мичуринска по координации деятельности территориальных органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних показала, что имеются нарушения действующего законодательства.

В соответствии с ч.1 ст.11 Федерального закона от 24.06.1999г. №120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав создаются органами местного самоуправления в целях координации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по предупреждению безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявлению и устранению причин и условий, способствующих этому, обеспечению защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, социально-педагогической реабилитации несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, выявлению и пресечению случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений и антиобщественных действий, а также случаев склонения их к суицидальным действиям.

Требования по координации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности, беспризорности и правонарушений несовершеннолетних содержатся и в Законе Тамбовской области от 28.06.2002 №31-З «О порядке создания и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Тамбовской области», «Положении о комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации г. Мичуринска», утвержденном постановлением администрации города от 07.04.2014 №887.

Однако, как показала проверка, координация деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних КДН и ЗП при администрации г. Мичуринска надлежащим образом не организована.

Постановлением КДН и ЗП при администрации г. Мичуринска от 27.12.2018 №568 утвержден межведомственный Комплексный план по профилактике безнадзорности, беспризорности, наркомании, токсикомании, алкоголизма, суицидов, правонарушений несовершеннолетних, защите их прав, предупреждению детского травматизма на 2019г.

Вместе с тем, данный межведомственный план не согласован с органами и учреждениями системы профилактики г. Мичуринска (ОМВД России по г.Мичуринску, ТОГБУЗ «Городская больница №2 г. Мичуринска», ТОГКУ «Центр занятости населения №2», ТОГБУ СОН «Центр социальных услуг для населения г. Мичуринска и Мичуринско-

го района и др.), отсутствуют сведения о выполнении запланированных мероприятий.

Межведомственные мероприятия по повышению эффективности деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, идентичны проводимым мероприятиям областной комиссии по делам несовершеннолетних. Планирование межведомственных мероприятий осуществляется без учета состояния безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории города, результатов ранее запланированных и проведенных мероприятий.

Одной из форм координации является обмен информацией по вопросам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних с органами и учреждениями системы профилактики.

Проведенная проверка показала, что между КДН и ЗП при администрации города и органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних не налажен постоянный обмен информацией, имеет место эпизодические запросы КДН и ЗП в органы и учреждения системы профилактики по отдельным вопросам их деятельности, анализ полученной информации КДН и ЗП не осуществляется.

Так, в соответствии п.1.5 межведомственного плана сотрудники ОМВД России по г.Мичуринску обязаны ежеквартально представлять в КДН и ЗП при администрации города информационные материалы о состоянии преступности среди несовершеннолетних, их родителей и иных законных представителей, а также предложения по совершенствованию профилактики правонарушений указанных категорий лиц.

Приказом МВД РФ от 15.10.2013г. №845 в целях совершенствования деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел РФ утверждена Инструкция по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних.

Согласно п.п.33, 33.1 данной Инструкции сотрудники ПДН в целях профилактики правонарушений несовершеннолетних, своевременного выявления и устранения причин и условий, способствующих их совершению: анализируют ежеквартально причины совершения несовершеннолетними правонарушений, состояние (эффективность) работы по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на закрепленной за ними территории, при необходимости - по отдельным направлениям деятельности в зависимости от складывающейся оперативной обстановки.

В ходе проведенной проверки установлено, что в нарушение вышеуказанных требований сотрудниками ОМВД России по г. Мичуринску не проведен анализ причин и условий, совершенных несовершеннолетними преступлений и правонарушений, а также в отношении несовершеннолетних.

Вместе с тем, в г. Мичуринске в 2018 году произошел значительный рост преступности несовершеннолетних с 8 до 27 преступлений

(+237,5%), в которых приняли участие 21 человек (+40%), из них в возрасте 14-15 лет-9, 16-17 лет — 12.

За 9 месяцев 2019 года по сравнению с аналогичным периодом прошлого года продолжился рост подростковой преступности на 69,2%, однако КДН и ЗП при администрации города дополнительных мер, направленных на повышение эффективности работы органов и учреждений системы профилактики по предупреждению преступлений несовершеннолетних, не принималось.

Одним из основных направлений деятельности КДН и ЗП при администрации города также является утверждение межведомственных программ и координация индивидуальной профилактической работы органов и учреждений системы профилактики в отношении несовершеннолетних и семей с несовершеннолетними детьми, находящихся в социально опасном положении.

В нарушение вышеуказанных требований закона и Положения о комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации города, КДН и ЗП при администрации города межведомственные программы не разработаны и не утверждены.

КДН и ЗП при администрации г. Мичуринска является координатором по формированию городского банка данных несовершеннолетних и семей, находящихся в социально-опасном положении.

В городском банке данных «Система выявления и учета несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении» находилось 63 семьи, в которых проживают 101 несовершеннолетний.

При изучении личных дел несовершеннолетних, состоящих на учете в районном банке данных «Система выявления и учета несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении» установлено, что планы работы с семьей и подростками органами и учреждениями системы профилактики района не содержат мероприятий, нацеленных на устранение ключевой проблемы социального неблагополучия семьи, отсутствуют сведения о проводимой работе, нет отчёта о результатах проведенных в рамках плана мероприятий.

Кроме того, в ходе проведенной проверки установлено, что КДН и ЗП при администрации г.Мичуринска не располагала сведениями о проводимой индивидуально-профилактической работе с несовершеннолетними, поставленными на учет в городской банк данных «Система выявления и учета несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении» в 2016-2017г.г., которые нуждались в оказании им социальных, правовых, психолого-педагогических и иных мер поддержки.

По результатам проверки главе г. Мичуринска Уполномоченным по правам ребенка направлено заключение об устранении нарушений законодательства, направленного в защиту прав и законных интересов детей.

Администрацией города приняты исчерпывающие меры, направленные на устранение выявленных нарушений.

Анализ занятости несовершеннолетних правонарушителей показал, что по итогам года число учащихся образовательных организаций, совершивших преступления по сравнению с аналогичным периодом прошлого года возросло с 168 до 189 человек (+12,5%).

На момент совершения преступлений 102 подростка являлись учащимися учреждений среднего профессионального образования и 87 — общеобразовательных организаций области.

Аппаратом Уполномоченного по правам ребенка в области проводились проверки работы образовательных организаций по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Так, в работе ТОГАПОУ «Аграрно-промышленный колледж» выявлены упущения и недостатки по организации профилактической работы, направленной на предупреждение правонарушений несовершеннолетних и оказании им психолого-педагогической и социальной помощи.

В ходе проверки установлено, что в колледже обучается 677 студентов, из них 280 несовершеннолетних, на учете в образовательной организации состоят 12 человек, на учете в ПДН МО МВД России «Кирсановский» - 14.

Согласно ст.7 Федерального закона от 24.06.1999г. №120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» индивидуальная профилактическая работа в отношении несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей проводится в сроки, необходимые для оказания социальной и иной помощи несовершеннолетним, или до устранения причин и условий, способствовавших безнадзорности, беспризорности, правонарушениям или антиобщественным действиям несовершеннолетних, или достижения ими возраста восемнадцати лет, или наступления других обстоятельств, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

В ходе проведенной проверки установлено, что индивидуально-профилактическая работа со студентами колледжа, состоящими на учете в МО МВД России «Кирсановский» была прекращена по истечению срока, при этом каких-либо данных о снятии несовершеннолетних с учета в администрацию колледжа не поступало.

В соответствии с п.2 ч.2 ст.14 Федерального закона от 24.06.1999г. №120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» организации, осуществляющие образовательную деятельность выявляют несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, а также не посещающих или систематически пропускающих по неуважительным причинам занятия в образовательных организациях, принимают меры по их воспитанию и получению ими общего образования.

Согласно п.5 ч.2 ст.14 закона организации, осуществляющие образовательную деятельность, осуществляют меры по реализации программ и методик, направленных на формирование законопослушного поведения несовершеннолетних.

Во исполнение подпункта «в» пункта 1 раздела I протокола заседания Правительственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав от 14 октября 2015 г. N 9 Минобрнауки России были разработаны методические рекомендации по вопросам совершенствования индивидуальной профилактической работы с обучающимися с девиантным поведением.

Данные методические рекомендации, утвержденные письмом Минобрнауки РФ от 28.04.2016г. №АК-923/07, направлены на совершенствование индивидуальной профилактической работы с обучающимися с девиантным поведением на основе системного деятельностного подхода, обеспечения полипрофессионального и межведомственного взаимодействия.

При планировании мероприятий с каждым несовершеннолетним обучающимся с девиантным поведением в рамках организации индивидуальной профилактической работы необходимо учитывать возрастные, психологические, физиологические и иные индивидуальные особенности ребенка, а также основания, послужившие поводом для постановки на персонифицированный учет.

В нарушении вышеуказанных требований при составлении индивидуальных планов работы со студентами колледжа, стоящими на учете в ПДН МО МВД России «Кирсановский» не учитываются психологические и индивидуальные особенности несовершеннолетних, а также основания, послужившие для постановки на учет.

В программах психолого-педагогического сопровождения и социальной помощи и планах индивидуальной работы студентов, состоящих на профилактическом учете в ПДН МО МВД России «Кирсановский», на внутриколледжном учете, утвержденных заместителем директора по воспитательной работе, содержится идентичный перечень мероприятий из 9-10 пунктов, независимо от вида и обстоятельств совершенного правонарушения (преступления), сведений о личности несовершеннолетнего, его семьи.

В соответствии с п.1 ч.2 ст.14 вышеназванного закона организации, осуществляющие образовательную деятельность оказывают социально-психологическую и педагогическую помощь несовершеннолетним с отклонениями в поведении либо несовершеннолетним, имеющим проблемы в обучении.

Администрацией колледжа ненадлежащим образом была организована работа со студентом М., который был переведен из другого образовательного учреждения.

М. в течение длительного времени состоял на учете в ПДН МО МВД России «Кирсановский» и КДН и ЗП при администрации Кирса-

новского района по причине совершения преступления, предусмотренного п. «а» ч.2 ст.158 УК РФ.

Социальным педагогом колледжа были составлен план индивидуальной работы с семьей М., а также программа психолого-педагогического сопровождения и социальной помощи, утвержденные заместителем директора колледжа по воспитательной работе, в который были включены также мероприятия по контролю за успеваемостью и посещаемостью студента.

Проверкой также установлено, что контроль со стороны администрации колледжа за выполнением данного плана не организован, сведений о выполнении запланированных мероприятий педагогическими работниками, не имеется.

За период работы М. имел пропуски занятий без уважительных причин, имел задолженности по предметам, которые не ликвидировал, в связи с чем, был отчислен за неуспеваемость, что и явилось в дальнейшем одной из причин совершения им особо тяжкого преступления.

Так, М., находясь в состоянии наркотического опьянения, совершил особо тяжкое преступление, предусмотренное ч.1 ст.105 УК РФ (убийство), ч.2 ст.167 УК РФ.

В колледже в целях реализации приказов Министерства образования и науки РФ от 16 июня 2014г. №658 «Об утверждении Порядка проведения социально-психологического тестирования лиц, обучающихся в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях, а также в образовательных организациях высшего образования» и Министерства здравоохранения РФ от 06.10.2014г. №581н «О порядке проведения профилактических медицинских осмотров обучающихся в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях, а также в образовательных организациях высшего образования» было проведено анонимное социально-психологическое тестирование студентов.

По результатам проведенного социально-психологического тестирования, направленного на раннее выявление незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ 50,14% от общего числа детей, принявших участие в тестировании относятся к «группе риска», при этом большинство студентов «группы риска» характеризуются низким уровнем самоконтроля, высоким уровнем тревожности, склонностью к рискованному поведению и уходу от решения проблем.

В соответствии со Стратегией государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 9 июня 2010 г. N 690, Письмом Минобрнауки РФ от 05.09.2011г. №МД-1197/06 разработана Концепция профилактики употребления психоактивных веществ в образовательной среде.

В нарушение вышеуказанных требований администрацией колледжа надлежащим образом работа по профилактике употребления студентами наркотических средств, психотропных веществ должным образом не организована.

Так, по информации ООДУУП и ПДН УМВД России по Тамбовской области, студент П., ранее состоящий на профилактическом учете ПДН МО МВД России «Кирсановский», в связи с совершением административного правонарушения, предусмотренного ст.20.22 КоАП РФ, в 2019 году дважды совершил административное правонарушение, предусмотренное ч.2 ст.20.20 КоАП РФ - потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача.

В ходе проведенной проверки установлено, что у администрации ТОГАПОУ «Аграрно-промышленный колледж» сведений о совершении П. данных правонарушений не имеется, работа по профилактике употребления наркотических средств, психотропных веществ с ним не проводилась.

По результатам проверки Уполномоченным по правам ребенка директору ТОГАПОУ «Аграрно-промышленный колледж» было направлено заключение, об устранении нарушений законодательства, направленного в защиту прав и законных интересов детей.

Данное заключение рассмотрено администрацией образовательной организации, приняты меры направленные на устранение нарушений прав детей.

Аналогичные нарушения при планировании и проведении индивидуально-профилактической работы с несовершеннолетними выявлены при проверке ТОГБОУ «Казачья кадетская школа-интернат имени графа И.И. Воронцова-Дашкова».

Уполномоченным по правам ребенка в адрес директора школы-интерната направлено заключение об устранении нарушений действующего законодательства. Администрацией образовательной организации были приняты меры по устранению выявленных нарушений.

Несмотря на незначительное сокращение детской преступности в прошедшем году на территории области продолжился рост числа несовершеннолетних, совершивших преступные посягательства, в том числе увеличилось количество преступлений, совершенных подростками в группе. Еще несколько лет назад подростки — участники групп антиобщественной направленности совершали только имущественные преступления (кражи, угон автотранспорта), в 2019 году установлены факты совершения преступлений, имеющих целью получение «быстрых денег» путем незаконного оборота наркотиков.

Полагаю, что в целях выполнения задач по профилактике и противодействию детской преступности:

- органам внутренних дел необходимо направлять свои усилия на выявление причин, условий, способствующих совершению пре-

ступлений и правонарушений несовершеннолетних, а также принимать меры по их устранению;

- КДН и ЗП надлежит повысить качество работы по координации деятельности органов и учреждений, призванных осуществлять профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и защиту их прав, в том числе при организации индивидуальной профилактической работы с подростками;

- образовательным организациям при планировании мероприятий с обучающимся с девиантным поведением и при проведении с ними индивидуальной профилактической работы учитывать возрастные, психологические, физиологические и иные индивидуальные особенности ребенка, а также основания, послужившие поводом для постановки его на персонифицированный учет;

- органам, осуществляющим управление в сфере образования, органам по делам молодежи, органам службы занятости, принять дополнительные меры по организации досуга, занятости и временного трудоустройства несовершеннолетних в свободное от учебы время.

ПРАВО ДЕТЕЙ НА ЖИЗНЬ И БЕЗОПАСНОСТЬ. ЗАЩИТА ДЕТЕЙ ОТ ПРЕСТУПНЫХ ПОСЯГАТЕЛЬСТВ

Согласно ст. 6 Конвенции о правах ребенка, неотъемлемым правом несовершеннолетнего, как и всякой личности является право на жизнь. Государства — участники обеспечивают в максимально возможной степени право на выживание и здоровое развитие ребенка.

В области на протяжении последних лет младенческая смертность сохраняется ниже среднероссийского показателя. В 2019 году показатель младенческой смертности составил 3,8%.

В структуре младенческой смертности ведущее место занимают болезни перинатального периода — 30%, на втором — врожденные аномалии развития — 26,7%, на третьем — внешние причины — 20%.

По информации Управления здравоохранения области в 2019 году на дому умерло 7 детей в возрасте до года. Причиной смерти детей явились механическая асфиксия от закрытия дыхательных путей (5 случаев), 1 — с пневмонией и 1 — с тяжелым некурабельным врожденным пороком центральной нервной системы. Рост смертности детей на дому произошел за счет несчастных случаев.

Уровень детской смертности от 0 до 17 лет составил 3,9 на 10.000 детского населения (2015г. - 5,6, 2016г. - 4,6, 2017г. - 4,1, 2018г. - 4,4). Основными причинами смерти детей старше года являются внешние причины и несчастные случаи — 42%, новообразования — 18%, врожденные аномалии развития и болезни нервной системы по 11%.

Однако, смерть детей также наступала вследствие ненадлежащего исполнения обязанностей медицинскими работниками.

Так, малолетнему Г. сотрудниками медицинского учреждения проведена вакцинация против коклюша, дифтерии, столбняка, гепатита В и полиомиелита, в результате чего у него поднялась температура тела и ухудшилось состояние здоровья.

Через несколько дней малолетний был госпитализирован в ТОГБУЗ «Кирсановская ЦРБ» и в дальнейшем в связи с ухудшением состояния на реанимобиле доставлен в ГБУЗ «Тамбовская областная клиническая больница», где скончался в результате ротавирусной инфекции с поражением пищеварительной, дыхательной систем, осложнившейся инфекционно-токсическим шоком.

Смерть Г. наступила в результате ненадлежащего исполнения медицинскими работниками своих профессиональных обязанностей по оказанию своевременной и качественной медицинской помощи.

По данному факту первым отделом по расследованию особо важных дел СУ СК РФ по Тамбовской области возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного ч.2 ст.109 УК РФ - причинение смерти по неосторожности вследствие ненадлежащего исполнения лицом своих профессиональных обязанностей.

Гибель детей от внешних причин - это результат убийств, самоубийств, несчастных случаев на воде и в результате пожара, дорожно - транспортных происшествий .

Следственными подразделениями следственного управления СК РФ по Тамбовской области по фактам смерти несовершеннолетних в прошедшем году зарегистрировано 26 сообщений.

По результатам проведенных проверок в порядке ст.ст.144-145 УПК РФ принято 10 решений о возбуждении уголовных (ст.106 УК РФ - 1, ст.109 УК РФ — 9), по 16 приняты решения об отказе в возбуждении уголовных дел.

Обеспечение безопасности ребенка - первостепенная задача взрослых. Безопасная среда обитания должна быть создана для детей везде: дома, на улице, в местах отдыха и проведения досуга, в медицинских и образовательных учреждениях. Условия жизнедеятельности, которые нарушают безопасность наших детей, приводят общество к невосполнимым потерям.

В большинстве несчастных случаев, произошедших с детьми, прямо или косвенно виноваты родители.

Так, Д., находясь на период майских праздников у своей бабушки, 09.05.2019г. вышел на улицу и пошел играть в песочную насыпь, расположенную в непосредственной близости от дома. Д., находясь в указанной насыпи, головой вниз залез в ранее выкопанную им яму и в этот момент, стены выкопанной в песке ямы, не выдержав его веса обвалились, тем самым перекрыв Д. доступ кислорода, в результате чего и наступила его смерть, что подтверждается результатами проведенного судебно-медицинского исследования трупа.

По данному факту следственными органами было возбуждено уголовное дело по ч.1 ст.109 УК РФ — причинение смерти по неосторожности.

В наибольшей «зоне риска» находятся дети, воспитывающиеся в семьях, где родители ведут асоциальный образ жизни, оставляют своих детей в беспомощном состоянии в ситуации, угрожающей жизни и здоровью несовершеннолетних. Именно такие семьи нуждаются в социальном сопровождении, признаки их неблагополучия необходимо выявлять органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

В рамках деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних сотрудниками подразделений по делам несовершеннолетних УОМВД по муниципальным образованиям области в прошедшем году направлялись информации в местные органы управления образованием, органы опеки и попечительства и

администрации образовательных организаций о выявлении несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства в связи с самовольными уходами из семей, в связи с прекращением подростками по неуважительным причинам занятий в учреждениях общего и среднего профессионального образования, а также о фактах выявления несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей или иных законных представителей, находящихся в обстановке, представляющей угрозу их жизни и здоровью.

Гибнут дети и на водных объектах. Их основными причинами являются отсутствие родительского контроля за несовершеннолетними и купание детей в местах, не разрешенных для купания.

Однако, в июне текущего года произошел несчастный случай с малолетней И. в связи с ненадлежащим исполнением профессиональных обязанностей.

В дневное время на оборудованном спасательным постом пляже, расположенном на берегу реки Цна со стороны лесопарка г.Тамбова «Дружба» произошло утопление ребенка, надлежащих мер по ее спасению ответственными лицами, не принималось.

По данному факту Ленинским межрайонным СО г.Тамбова было возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного ч.2 ст.109 УК РФ — причинение смерти по неосторожности вследствие ненадлежащего исполнения лицом своих профессиональных обязанностей.

Правила пожарной безопасности знают все, но не стараются их соблюдать. Несчастных случаев из-за неосторожного обращения с огнем, к сожалению, меньше не становится. Основная причина пожара - нарушение правил безопасности.

В 2019 году зарегистрировано 2 случая гибели несовершеннолетних на пожарах.

В Жердевском районе из-за нарушения требований пожарной безопасности при эксплуатации отопительной печи на твердом топливе произошел пожар в частном доме. В результате пожара погибло 2 человека, в том числе один несовершеннолетний, причиной его смерти послужило отравление угарным газом.

В Рассказовском районе из-за нарушений правил устройства и эксплуатации электрооборудования произошел пожар, в результате которого погибло 4 человека, в том числе ребенок 2015г. рождения.

Вызывает обеспокоенность ситуация с гибелью детей на дорогах: за 12 месяцев 2019 года на территории Тамбовской области зарегистрировано 161 дорожно-транспортно происшествие (ДТП) с участием детей в возрасте до 16 лет, в которых 2 ребенка погибли и 179 получили ранения, количество раненых детей увеличилось на 2,9%, число погибших уменьшилось на 50 %. Удельный вес ДТП с участием детей составил 12,1% (по России 12,2%)

Наибольшее количество ДТП с несовершеннолетними зарегистрировано в населенных пунктах (72 % от общего числа происше-

ствий), возросло количество ДТП в городах: Уварово (+100%) и Моршанске (+20%), а также в Сампурском (+400%), Токаревском (+200%), Первомайском (+150%), Мордовском (+100%), Бондарском (+100%), Гавриловском (+100%), Сосновском (+100%), Никифоровском (+100%), Тамбовском (+21,7%), Рассказовском (+20%) районах.

В среднем по области доля ДТП с участием детей составила 12,1%, а на территориях городов: Котовска и Моршанска, а также Сампурского, Токаревского, Тамбовского, Рассказовского, Ржаксинского, Гавриловского и Первомайского районов удельный вес таких ДТП превысил 15%.

В 93 (+1,1% к АППГ) ДТП дети являлись пассажирами транспортных средств, при этом два ребенка погибли и 107 детей (+2,9% к АППГ) получили травмы различной степени тяжести. Основным видом ДТП, где пострадали дети-пассажиры, являются столкновения транспортных средств — 75 (доля данного вида ДТП составляет 80,6%).

Показательно, что в большинстве случаев за рулем транспортных средств находились родители или близкие родственники детей и подростков. При этом в 10 случаях (9,3%) происшествия произошли в результате выезда на полосу встречного движения. В 10 ДТП дети-пассажиры перевозились с нарушением правил перевозки (перевозились без ремня безопасности и детских удерживающих устройств). Данные происшествия зарегистрированы в городах Тамбове, Рассказово, Котовске, Тамбовском, Первомайском и Ржаксинском районах.

Наибольшее количество ДТП с участием детей пассажиров зарегистрировано в городе Тамбове (28 ДТП или 30% от общего количества ДТП с участием детей пассажиров), а также на территории Тамбовского района (19 ДТП или 20,4%). Также возросло ДТП с детьми-пассажирами в городе Котовске (+100%, а также в Сампурском (+300%), Мордовском (+200%), Токаревском (+200%), Ржаксинском (+200%), Первомайском (+200%), Бондарском (+100%), Никифоровском (+100%), Знаменском (+50%), Мичуринском (+50%) районах.

В результате нарушений Правил дорожного движения детьми на дорогах области в 2019 году зарегистрировано 39 ДТП, при этом 39 детей получили ранения. Наибольшее количество ДТП данного вида зарегистрировано в городе Тамбове.

В области зарегистрировано 27 ДТП (+22,7% к АППГ) с участием детей-водителей велосипедов, при этом основное количество происшествий (63%, или 17 ДТП) произошли по вине самих несовершеннолетних.

С участием детей водителей механических транспортных средств зарегистрировано 10 ДТП (+42,9% к АППГ), при этом в пяти случаях дети управляли мотоциклами и в пяти мопедами, в 7-ми происшествиях установлена вина несовершеннолетних водителей мототранспорта. Во всех десяти происшествиях несовершеннолетние во-

дители мототранспорта не имели права на управление транспортными средствами.

Так, в Гавриловском районе 14-летний водитель мотоцикла допустил столкновение с автомобилем, в результате чего погибла пассажирка мотоцикла. Несовершеннолетний водитель мотоцикла с тяжелыми травмами был госпитализирован в лечебное учреждение.

Анализ детского дорожно-транспортного травматизма показал, что в 2019 году в области количество происшествий с участием детей дошкольного возраста уменьшилось на 7,8%, количество автоаварий с участием обучающихся среднего школьного возраста увеличилось на 3,8% (с 53 до 55 ДТП), возросло на 37,5% количество ДТП с участием старшеклассников.

В 42 ДТП с участием детей выявлены недостатки в содержании улично-дорожной сети. Большая часть недостатков связана с отсутствием либо плохой различимостью горизонтальной разметки проезжей части дороги, отсутствии дорожных знаков, в 4 случаях зафиксированы нарушения зимнего содержания автомобильных дорог, в 3 случаях отсутствие пешеходных дорожек и тротуара.

Уполномоченным по правам ребенка и его аппаратом в прошедшем году проводилась работа по предупреждению и профилактике чрезвычайных происшествий в местах массового отдыха, скопления, досуга и развлечения детей и семей с детьми.

В рамках Всероссийской акции «Отцовский патруль» на территории области под руководством Уполномоченного по правам ребенка создана рабочая группа по предупреждению и профилактике чрезвычайных происшествий с несовершеннолетними.

В состав рабочей группы вошли представители: Совета отцов области, Детского Общественного Совета и Общественного экспертного Совета при Уполномоченном по правам ребенка, родительского сообщества, а также сотрудники УМВД России по Тамбовской области и ГУ МЧС России по Тамбовской области.

В рамках Всероссийской акции «Безопасность детства» членами межведомственной рабочей группы проведено 340 рейдов в местах массового отдыха и скопления детей и семей с детьми.

В ходе проведения проверок членами межведомственной рабочей группы выявлялись нарушения требований безопасности на игровых площадках г.Тамбова ГОСТ Р 55679-2013, «Оборудование детских спортивных площадок. Безопасность при эксплуатации», ГОСТ Р 52301-2013 «Оборудование и покрытия детских игровых площадок. Безопасность при эксплуатации».

По результатам проверок, с целью устранения выявленных нарушений, в адрес глав администраций муниципальных образований области направлялись информации о принятии безотлагательных мер по обеспечению требований безопасности при эксплуатации игрового и спортивного оборудования на детских площадках.

Данные информации были рассмотрены, приняты меры по ремонту спортивного и игрового оборудования на детских площадках.

В рамках мониторинга условий отдыха и оздоровления детей активное участие приняли представители родительской общественности, члены Общественного совета Отцов при Уполномоченном по правам ребенка в Тамбовской области.

В прошедшем году сотрудниками аппарата Уполномоченного по правам ребенка проведена проверка организации досуга несовершеннолетних по месту их жительства в г.Тамбове.

В г. Тамбове работа с детьми и подростками по месту их жительства осуществляется МБУДО «Центр внешкольной работы» на базе 22 подростковых клубов, из них: 9 в Октябрьском районе; 8 в Советском районе и 5 в Ленинском районе города.

Одной из главных задач деятельности подростковых клубов по месту жительства несовершеннолетних является профилактика безнадзорности и правонарушений подростков, пропаганда здорового образа жизни, предупреждение семейного неблагополучия, оказание своевременной, комплексной, личностно-ориентированной социально-педагогической, психологической и правовой помощи воспитанникам, их родителям, а также детям имеющим проблемы в обучении, развитии и находящимся в социально-опасном положении.

При посещении подростковых клубов по месту жительства несовершеннолетних, установлено что большинство из них, не соответствуют требованиям СанПиН 2.4.4.3172-14 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы образовательных организаций дополнительного образования детей», требуют проведения капитального ремонта.

Так, в нарушение п. 3.1 вышеуказанных Правил вход в помещения подростковых клубов «Радуга», «Турист», «Костер», «Крепыш», «Альтаир» не оборудован отдельным входом.

Согласно п.3.8 СанПиН 2.4.4.3172-14 материалы для внутренней отделки должны быть устойчивыми к проведению уборки влажным способом и обработки дезинфицирующими средствами. Потолки, стены и полы всех помещений должны быть гладкими, без нарушения целостности и признаков поражения грибком.

В нарушение вышеуказанных требований отделка стен в подростковых клубах «Турист» и «Костер» проведена бумажными обоями не допускающими проводить уборку влажным способом.

Кроме того, потолки и стены в подростковых клубах «Алые паруса», «Атлет», «Импульс», «Костер», «Орленок», «Ровесник» требуют проведения ремонта.

В подростковых клубах «Турист», «Костер», «Импульс», «Поиск» в нарушение п.4.4. СанПиН 2.4.4.3172-14 раковины для мытья рук не оборудованы подводкой горячей воды.

Подростковый клуб «Атлет» находится в подвальной помещении многоквартирного жилого дома, требует проведения капиталь-

ного ремонта, замены большей части спортивного оборудования (тренажеры).

По результатам проверки Уполномоченным по правам ребенка главе г.Тамбова направлено заключение об устранении нарушений действующего законодательства.

Данное заключение было рассмотрено, должностными лицами города приняты меры по ремонту подростковых клубов.

В области реализуется комплекс мер по развитию системы обеспечения безопасного детства, повышения качества оказания помощи детям и женщинам с детьми, пострадавших от жестокого обращения и преступных посягательств, в том числе сексуального характера и формирования безопасной среды для развития детей.

Вместе с тем, в прошедшем году в области наблюдалось увеличение преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних с 560 до 821 факта (+46,8%), по которым потерпевшими признано 821 лиц.

Наибольшее количество преступлений, по которым потерпевшими признаны несовершеннолетние, совершены на территориях городов Тамбова — 235, Мичуринска — 54, Рассказово — 48, Моршанска — 36, Котовска — 25, Уварово — 21, Жердевка — 19, Тамбовский район — 63, Сосновский район — 32, Первомайский район — 26, Кирсановский район — 25, Мичуринский, Мучкапский районы — 21, Инжавинский район — 20.

В структуре указанных преступлений, преобладают противоправные деяния против семьи и несовершеннолетних (513 преступлений, 68,2%), из которых 463 факта уголовно-наказуемые деяния предусмотренные ст.157 УК РФ (неуплата средств на содержание детей). При этом в три раза с 10 до 30 возросло количество преступлений, предусмотренных ст.156 УК РФ — неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетних, в 2,5 раза — уголовно наказуемых деяний, предусмотренных ст.151 УК РФ — систематическое вовлечение несовершеннолетних в занятие попрошайничеством (с 2 до 5), в 5,5 раз — по ст.151.1 УК РФ за повторную реализацию несовершеннолетним алкогольной продукции (с 2 до 11).

Согласно статистическим данным в 2019 году в производстве следователей СУ СК РФ по Тамбовской области находилось 120 уголовных дел, возбужденным по фактам совершения преступлений в отношении несовершеннолетних (АППГ — 124), из них: 3 — по ст.ст.105-107 УК РФ (убийство); 9 - по ст.109 УК РФ (причинение смерти по неосторожности); 4 — по ст.110 УК РФ (доведение до самоубийства); 4 — по ст.111 УК РФ (умышленное причинение тяжкого вреда здоровью); 2 — по ст.117 УК РФ (истязание); 4 — по ст.131 УК РФ (изнасилование); 17- по ст.132 УК РФ (насильственные действия сексуального характера); 35 — по ст.134 УК РФ (половое сношение и иные действия сексуального характера с лицом, не достигшим шестнадцатилетнего возраста); 7 — по ст.135 УК РФ (развратные действия).

В прошедшем году следователями СУ СК РФ по Тамбовской области в суд было направлено 82 уголовных дела о преступлениях, совершенных в отношении несовершеннолетних (АППГ-80). В этот же период прекращено 33 уголовных дела о преступлениях, совершенных в отношении несовершеннолетних (АППГ-26).

Вместе с тем, при рассмотрении Уполномоченным по правам ребенка обращения С. в защиту прав и законных интересов малолетних детей установлено, что решение о прекращении уголовного дела принято преждевременно, по неполно исследованным обстоятельствам, в связи с чем была направлена информация прокурору области.

По результатам прокурорской проверки по информации Уполномоченного по правам ребенка, постановление о прекращении уголовного дела было отменено, в адрес СУ СК России по Тамбовской области в порядке п.3 ч.2 ст.37 УПК РФ направлено требование об устранении нарушений федерального законодательства, допущенных при расследовании уголовного дела.

Анализ преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних показал, что основными причинами и условиями данного вида преступлений являются: 1) отсутствие надлежащего контроля со стороны родителей или законных представителей; 2) незанятость подростков во внеурочное время; 3) недостаточно эффективная работа органов системы профилактики.

Принимая во внимание, что право ребенка на жизнь и безопасность должно обеспечиваться всеми институтами гражданского общества, считаю необходимым реализовать дополнительные меры, направленные на создание безопасной среды обитания для детей.

Органам и учреждениям системы профилактики правонарушений несовершеннолетних области осуществлять постоянный контроль за семьями, находящимися в социально-опасном положении, своевременно принимать меры в защиту прав и законных интересов детей.

Образовательным организациям, необходимо активнее проводить профилактические мероприятия по безопасности дорожного движения, при изучении школьного курса «Основы безопасности и жизнедеятельности, формировать у учащихся реальные навыки безопасного поведения в окружающей среде.

Органам местного самоуправления: принять дополнительные меры по организации досуга детей, организовать проведение в местах массового отдыха несовершеннолетних, с привлечением специалистов управления МЧС России области и других заинтересованных ведомств, в целях выявления лиц, купающихся в местах, не разрешенных для купания; своевременно проводить ремонт спортивного и игрового оборудования на детских и спортивных площадках.

О СУИЦИДАЛЬНОЙ СИТУАЦИИ СРЕДИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

*«Какое ужасающее противоречие в том, что
ребёнок, рождённый и предназначенный для
радостного и невинного наслаждения жизнью,
сам накладывает на себя руки»
А. Байер*

Из всех живых существ лишение себя жизни присуще только человеку. Суицид является одним из наиболее трагических видов общественного поведения, связанного с потерей смысла жизни. Особенно трагичен суицид детей и подростков. Во все времена жизнь человека была и остаётся величайшей ценностью для общества и государства. Концепцией демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, утверждённой Указом Президента РФ от 09.10.2007 № 1351, решение задач по сокращению уровня смертности от самоубийств определено за счёт повышения эффективности профилактической работы с гражданами из групп риска, направленной на предотвращение самоубийств. Ведь суицидальное поведение человека – это сложное действо, которое имеет социальную, правовую, психологическую и психиатрическую составляющую. Поэтому решение проблемы превенции самоубийств возможно только общими усилиями специалистов системы здравоохранения, образования, социальных работников, работников правоохранительных органов.

Работа по профилактике суицидов несовершеннолетних в Тамбовской области проводилась в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 24.06.1999 №120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», Федеральным законом Российской Федерации от 21 ноября 2011 г. №323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», приказом управления здравоохранения области от 17.03.2015 №366 «О проведении профилактических мероприятий, направленных на предупреждение повторных суицидальных попыток среди несовершеннолетних», приказом Минздравсоцразвития России от 17.05.2012 №565-н «Об утверждении Порядка информирования медицинскими организациями органов внутренних дел о поступлении пациентов, в отношении которых имеются достаточные основания полагать, что вред их здоровью причинён в результате противоправных действий», приказом управления образования и науки области от 27.09.2018 №2579 «О профилактике суицидального поведения обуча-

ющих». Координация деятельности по профилактике суицидов на территории области, в соответствии с постановлением администрации области от 10.08.2015 №873 «О создании межведомственного совета по профилактике суицидов на территории Тамбовской области», осуществляется межведомственным советом, в состав которого входят представители органов исполнительной власти, органов системы здравоохранения, образования, социальной сферы, правоохранительных органов, под председательством заместителя главы администрации области.

Несмотря на принимаемые в области организационные профилактические меры, суицидальная ситуация среди несовершеннолетних остаётся непростой. За 2019 год зарегистрированы **42** факта совершения несовершеннолетними суицидальных попыток (АППГ- 58), в том числе **4** оконченных суицида (АППГ- 6), завершившихся смертью детей в городах Тамбове, Уварово, Тамбовском и Мордовском районах. СУ СК по Тамбовской области по **40** фактам детских суицидов в результате проведения процессуальных проверок вынесены постановления об отказе в возбуждении уголовного дела с в порядке ст.144, 145 УПК РФ, еще по **2** фактам завершённых самоубийств по состоянию на 01.01.2020 г. проверки продолжаются.

В числе завершённых суицидов **2** несовершеннолетних были обучающимися общеобразовательных организаций (г. Тамбов и г. Уварово) и **2** подростка нигде не учились и не работали (Мордовский и Тамбовский районы). Из числа погибших **3** несовершеннолетних свели счёты с жизнью через самоповешение, **1** погиб в результате падения с высоты.

Подросток И., 2002 г.р., погибший в Тамбовском районе, воспитывался в полной семье, проживавшей в г. Тамбове. Нл. мальчик Р., 2001 г.р., погибший в Мордовском районе, воспитывался в неполной семье переселенцев из Украины.

Несовершеннолетние девочки К., 2003 г.р., (г. Уварово) и Ш., 2003 г.р. (г. Тамбов) - школьницы, воспитывавшиеся в полных семьях.

Этих потерь уже не вернуть. Но предотвратить суицидальное намерение ребенка и не допустить рецидива его суицидальных действий - задача первостепенной важности.

В результате проведённого нами анализа причин и условий, способствующих суицидальному поведению несовершеннолетних установлено следующее. Среди суицидентов преобладают лица женского пола – 62%, мужского – 38%. Являются обучающимися общеобразовательных организаций 61 %, организаций среднего профессионального образования 34%, нигде не учатся и не работают — 5 %.

Способы аутоагрессивного поведения, избранные суицидентами свидетельствуют о серьёзности их намерений: наибольшее число попыток совершено детьми в виде самопорезов (37,9%), медикаментозных отравлений (27,6%). Также имели место факты попыток самоповешения (10,3%) и падения с высоты (3,5%), приведших юных суицидентов к тяжёлым травмам, физическому увечью и последующей инвалидизации.

Так, несовершеннолетняя С, 2003 г.р., (г. Мичуринск) совершила падение с высоты 5 этажа жилого дома, получила ЗЧМТ, сотрясение головного мозга, многочисленные внутренние ушибы, травмы, травматический шок 1 степени., длительное время находилась на лечении

Несовершеннолетний Л., 2003 г.р., (р.п. Знаменка) совершил попытку повешения, обнаружен без сознания с петлёй на шее; доставлен в тяжёлом состоянии в отделение реанимации ГБУЗ «Тамбовская областная детская клиническая больница». Проведены мероприятия интенсивной терапии, Л.

То, что несовершеннолетние С. и Л. выжили - настоящее чудо, но эти дети нуждаются в длительном лечении и реабилитационных мероприятиях, поскольку их здоровью нанесён непоправимый ущерб.

Анализ причин подросткового суицида позволил сгруппировать их вокруг следующих факторов:

- неблагополучная семья: тяжелый психологический климат, конфликты с родителями и между родителями, алкоголизм в семье, утрата родителей (одного из них);
- беспризорность подростка, отсутствие опоры на значимого, авторитетного для ребёнка взрослого;
- неблагоприятное положение подростка в семье: отвержение либо назойливая опека, жестокость, требовательность без ласки, критичность к проявлениям характера ребенка;
- отсутствие друзей, отвержение в учебной группе; серия неудач в учебе, общении, межличностных отношениях с ровесниками и взрослыми.

Все дети, совершившие в 2019 году суицидальные действия, остро переживали подростковый кризис (возраст от 11 до 17 лет), когда ребёнок начинает себя осознавать как личность, как равноправный член общества и семьи. Следует отметить также характерную для этого возраста двойственность ощущения своего места в мире. С одной стороны, подросток - уже не ребенок (у него «взрослые» желания и интересы), а с другой - абсолютная бесправность и полная зависимость несовершеннолетнего от семьи. При этом, сам подросток уже ощущает себя полноценным взрослым человеком, а родители, учителя и другие значимые взрослые, как правило, признавать его таковым не хотят.

Эта ситуация переживается несовершеннолетним очень болезненно и может стать причиной трудностей в общении со сверстниками, учителями и родителями, а также может обусловить дезадаптацию подростка, проявляясь в виде его «школьной не успешности».

Учебная деятельность занимает ведущее место в жизни детей. Процесс обучения - это ежедневный напряжённый труд, сопряжённый с риском возникновения стрессовых ситуаций. Зачастую у ребёнка возникают проблемы в школе, которые могут быть связаны с личностью учителя, социометрическим статусом подростка в классе и отношением несовершеннолетнего к успеваемости и собственным жизненным перспективам. У обучающихся, испытывающих трудности в изучении отдельных предметов, имеющих недостаточный адаптационный потенциал и низкий порог стрессоустойчивости, длящаяся ситуация «школьной не успешности» может спровоцировать суицид.

Так, н.л. Ш., 2003 г.р., (г. Тамбов) совершила самоповешение. Из предсмертной записки, оставленной подростком, следует, что мотивом подтолкнувшим её к уходу из жизни, послужил страх «не сдать экзамены».

Полагаем, что современная образовательная организация призвана не только вооружать детей знаниями, умениями и навыками по учебным предметам, но быть местом подготовки несовершеннолетних к реальной жизни, учить ребёнка преодолевать стрессовые ситуации, воспитывать в несовершеннолетнем чувство собственного достоинства, оказывать подростку помощь и всяческое содействие (педагогическое, психологическое, социальное) в разрешении «проблемных» для него вопросов.

Как показал проведённый анализ, поводом к покушению на самоубийство могут послужить неурядицы в различных сферах жизни подростков. Однако, ключевой причиной аутоагрессивного поведения ребёнка, как правило, оказываются деструктивные детско-родительские взаимоотношения в семье.

В городе Уварово в результате суицида (падения с высоты многоэтажного здания) погибла К., 2003 г.р. Следствием установлено: погибшая девочка хорошо училась, но почти не имела друзей среди сверстников, по характеру была замкнута, погружена в себя. В школе было известно о конфликтных отношениях К. с её отцом, который регулярно употреблял спиртные напитки, устраивал скандалы в семье, создавая психотравмирующую ситуацию, что негативно влияло на состояние здоровья дочери и формирование её личности. Пьяные скандалы, пренебрежение нуждами ребёнка и деструктивные детско-родительские отношения в семье К. и обусловили протестный характер поведения несовершеннолетней, которая суицидальные действия ранее уже совершала (в период с сен-

тября 2018 г. по июнь 2019 г.), а окончательное решение об уходе из жизни К. приняла в свой собственный день рождения.

Безусловно, суицидальное поведение подростков обусловлено, в первую очередь, чертами, свойственными этому возрасту: повышенная агрессивность и конфликтность, протестное поведение, душевная ранимость, обострённое чувство собственного достоинства, эмоциональная неустойчивость, застенчивость, сочетающиеся с максимализмом. В тоже время, подростки решались на самоубийство в целях обратить внимание родителей на свои проблемы, выражая таким образом протест против собственной «заброшенности» и безразличия ближайшего семейного окружения.

Нл. П., 2003 г. р. (г. Тамбов) совершила медикаментозное отравление в тяжёлой форме после конфликта с отцом. Следствием установлено: подросток воспитывается в неполной семье, её мама живёт в Воронеже, с ребёнком П. видится и общается редко. Причина суицидальных действий - кризис семейных отношений.

Нл. Ч., 2004 г.р. (Моршанский район), совершив самопорезы, отправила прощальное sms подруге, которая вызвала бригаду ССМП. Девочка-суицидент и её младший брат воспитываются бабушкой, родители несовершеннолетних работают и постоянно проживают в городе Москве. Следствием установлено: мотивом совершения подростком суицидальных действий стало ощущение Ч. одиночества и ненужности в семье.

Проведённым сравнительным анализом выявлена прямая зависимость между формой поведения подростка-суицидента и детско-родительскими взаимоотношениями в его семье, а также - тактикой семейного воспитания. Так, неполная семья (отсутствие отца или матери), недостаточность материнской привязанности к ребенку, отсутствие родительского авторитета, «матриархальный» стиль отношений в семье, гиперавторитарность взрослого, который стремится утвердить себя в семье с помощью эмоциональных взрывов и телесных наказаний ребенка — факторы, предрасполагающие подростка к суициду.

Нл И., 2002 г.р.(г. Тамбов), держа в руках нож, пытался выбраться из окна квартиры, расположенной на 4 этаже жилого дома. Причина: ссора И. с матерью, которая чинит препятствия его дружбе с девушкой.

Следствием установлено: И. воспитывается в неполной семье, в которой часто происходят конфликты и эмоциональное выяснение отношений между матерью и сыном.

Иногда несовершеннолетние заведомо наделяют своих родителей «высоким уровнем враждебности», что порой не соответствует действительности. Многие подростки считают, что «родители придираются к ним по пустяку», проявляют сверхконтроль, не считаются с их мнением и навязывают свое. Некоторые подростки допускали, что родители их ненавидят. Противостояние «родитель-ребёнок» неминуемо ведет к социальной изоляции подростка и поиску такой среды, где бы ему было бы комфортно. Если выход не найден, то сведение счетов с жизнью – один из вариантов дальнейшего действия несовершеннолетнего.

Нл. К, 2003 г.р., (г. Тамбов) совершила самопорезы. Воспитывается матерью и отчимом, отношения в семье конфликтные. Подросток употребляет алкоголь, периодически сбегает из дома, при этом возвращаться домой не желает, а предпочитает жить в семье подруги.

Нл. П, 2003 г.р.,(г. Тамбов) после ссоры с отчимом ушёл из дома, обнаружен случайными прохожими на крыше заброшенного элеватора. Бригадой ССМП доставлен в больницу, госпитализирован.

В ходе проверки следователем установлено: суицидальное поведение подростков К. и П. было обусловлено семейным неблагополучием, утратой эмоционального контакта и формированию отчуждения между поколениями. Совершение суицидальных действий подростками можно было не допустить при условии своевременного проведения с семьями К. и П. работы по профилактике социального сиротства.

Однако, явные признаки семейного неблагополучия К. и П. не стали основанием для открытия случаев раннего выявления жестокого обращения с ребёнком в этих семьях. Полагаем, что без прохождения курса психологической коррекции детско-родительских отношений дальнейший рецидив совершения детьми суицида неизбежен.

Суицидогенный характер поступков несовершеннолетних может быть обусловлен сложной жизненной внутрисемейной ситуацией: смерть матери (отца) и связанное с этим трагическим событием расстройство адаптации несовершеннолетнего может стать мотивом самоубийства.

Нл. П., 2003 г.р., (г. Тамбов) воспитывается в семье дяди-опекуна. Переживая недавнюю смерть матери, П. совершила медикаментозное отравление, в связи с чем проходила лечение в ГБУЗ «Тамбовская областная детская клиническая больница».

Нл. С., 2002 г.р., (г.Тамбов) после медикаментозного отравления госпитализирована в отделение анестезиологии и реанимации, где проводилась интенсивная терапия. Причина: конфликт с отцом. Мотивом совершения суицидальных действий подросток С. назвала смерть матери, «без которой жить невозможно».

Совершение суицидальных действий подростками П. и С. можно было не допустить при условии оказания их семьям своевременной психологической помощи и социальной поддержки.

Необходимо учесть, что понятие «смерть» в детском возрасте обычно воспринимается весьма абстрактно, как что-то временное, похожее на сон, не всегда связанное с собственной личностью. В связи с чем, подростки, совершая суицид, прямо не предусматривают неотвратимого смертельного исхода. В отличие от взрослых, у детей отсутствуют четкие границы между истинной суицидальной попыткой и демонстративно-шантажирующим аутоагрессивным поступком. При этом, взаимоотношения со сверстниками - общение с друзьями (ссоры, конфликты со сверстниками, отсутствие близких друзей), кризис романтических отношений, межполовое общение (несчастливая любовь, конфликты с противоположным полом) стали причиной суицидальных действий в 24 % случаев от общего числа суицидальных попыток несовершеннолетних, предпринятых ими в истекшем году.

Так, Нл. М, 2003 г.р., (г. Рассказово) в социальной сети «ВКонтакте» из-за ссоры со своим молодым человеком П. высказала намерение покончить жизнь самоубийством.

Нл Р., 2003 г.р., (г. Мичуринск) на протяжении 3 месяцев на фоне имеющейся депрессии по причине конфликтного общения со сверстниками и проблем в школе, неоднократно совершала действия аутоагрессивного характера- наносила порезы и высказывала угрозы совершения суицида.

С учётом того, что подавляющее большинство(95%), несовершеннолетних суицидентов являются обучающимися, формирование ценностного отношения к жизни и собственной уникальной личности, привитие основ ЗОЖ, а также воспитание культуры отношений полов — это задача образовательных организаций и решать её необходимо во взаимодействии с учреждениями здравоохранения, социальной защиты и семейной политики области.

Полагаем, что суицид ребёнка, как реакцию трудные жизненные обстоятельства, возможно предотвратить, если внимательно и с уважением относиться к процессу его взросления, проблемам его отношений с ближайшим социальным окружением и своевременно принимать необходимые меры первичной и вторичной суицидальной профилактики.

В настоящее время в Тамбовской области создана трехуровневая система оказания специализированной медицинской помощи лицам с кризисными состояниями, которая позволяет осуществлять все виды лечения, долечивания и реабилитации, причем социально-психологическая реабилитация осуществляется с первого этапа ее оказания:

1-й уровень – «телефон доверия», который осуществляет оказание консультативной психотерапевтической и психологической помощи психиатрами, психотерапевтами, медицинскими психологами. Цель их работы: помочь абоненту пережить кризисную ситуацию и иные психотравмирующие конфликты и в случае необходимости направить на очную консультацию к специалисту.

2-й уровень – кабинет медико-социально-психологической помощи, функционирующий на территории ТОГБУЗ «Городская поликлиника №5 г.Тамбова», который предназначен для оказания предназначен для оказания консультативной медико-психологической суицидологической помощи (терапия и реабилитация кризисных, предсуицидальных и постсуицидальных состояний), детскому и подростковому населению, в том числе и анонимно. Кроме того, помощь в амбулаторных условиях оказывается детским кабинетом диспансерного психоневрологического отделения ОГБУЗ «Тамбовская психиатрическая клиническая больница».

3-й уровень – стационарный. Стационарное лечение детей в возрасте 4-15 лет осуществляется в условиях детского отделения. Подростки в возрасте 15-17 лет, в зависимости от остроты психического состояния и тяжести психического расстройства получают антикризисную и суицидологическую помощь либо в условиях психотерапевтического, либо общепсихиатрического отделений согласно схеме маршрутизации и программам, разработанным в ОГБУЗ «Тамбовская психиатрическая клиническая больница».

За 2019 год органами и учреждениями системы профилактики области на всех уровнях проведена определённая профилактическая работа.

Для оказания экстренной консультативно-психологической помощи детям и их родителям в области действует «телефон доверия» с единым общероссийским номером 8 800 2000 122. За 2019 год количество обращений, поступивших от жителей области, связанных с суицидальным поведением, составило 62 (АППГ- 54), в том числе от подростков- 30, из них заявили о наличии у себя суицидальных мыслей - 23. Как правило, обращение на детский телефон доверия по вопросам суицидального поведения носит ситуативный характер, обусловленный трудной жизненной ситуацией у ребёнка.

В целях раннего выявления и предупреждения суицидального поведения детей и подростков, реализуя совместный Приказ управления образования и науки области и управления здравоохранения области от 21.12.2016 г. №3746/2005, в образовательных организациях

области ежегодно проводятся скрининговые исследования по выявлению среди обучающихся риска отклоняющегося, в том числе суицидального, поведения. Исследованием, проведённым в общеобразовательных организациях в 2018\2019 учебном году, были охвачены 32 347 обучающихся в возрасте от 13 до 17 лет. По итогам обработки результатов, к группе суицидального риска отнесены 28 несовершеннолетних, обучающихся городов Тамбов, Мичуринск, Моршанск, районов Мордовского, Умётского, Мучкапского, Тамбовского. Управление образования области проинформировало об организации и проведении профилактической работы с указанной категорией несовершеннолетних в школах: на каждого ребёнка составлена «индивидуальная карта», социально-психологической службой проводится профилактическая работа с социальным (в том числе, семейным) окружением несовершеннолетнего.

Кроме того, среди обучающихся школ области в возрасте 13-15 лет проводятся иные социологические исследования факторов, сопряжённых с риском возникновения суицидального поведения несовершеннолетних, а именно: на предмет «удовлетворённости жизнью» в семье и в образовательной организации, а также в целях выявления уровня психологической готовности обучающихся 9-х и 11-х классов к процедуре сдачи ЕГЭ и ГИА. Важным ресурсом в организации работы по профилактике суицидов несовершеннолетних является подготовка педагогических кадров: в 2019 году по программе повышения квалификации «Организация и содержание деятельности педагога-психолога» обучены 87 человек. В программы данных курсов включены модули «Технологии профилактики возникновения социальной дезадаптации, аддикций и девиаций поведения обучающихся», «Технологии психологической подготовки обучающихся к сдаче ГИА».

Безусловным подспорьем в профилактике детского суицида, является работа на базе ТОГБОУ ДО «Центр развития творчества детей и молодёжи» постоянно действующего интернет-портала «Подросток и общество», где подростки и их родители, столкнувшиеся с проблемами, могут получить ответы на интересующие их вопросы, в том числе и по предотвращению суицида, в он-лайн режиме.

Важнейшим направлением является медицинская профилактика суицидального поведения несовершеннолетних. Всем детям, совершившим в 2019 году суицидальные попытки, была оказана медико-психологическая помощь, 19 из них получали лечение в условиях стационара, 4 - в амбулаторно-поликлинических условиях. Через стационарное лечение в ОГБУЗ «Тамбовская психиатрическая клиническая больница» прошло 14 несовершеннолетних. Для каждого ребёнка-суицидента разработана программа лечебно-реабилитационной помощи лицам с суицидальным поведением в стационарных условиях, либо в амбулаторных условиях. По окончании лечения, по решению врачебной комиссии и с учетом отсутствия актуальных суицидальных

тенденций, несовершеннолетние были выписаны с рекомендациями реализации индивидуальной программы реабилитации в амбулаторно-поликлинических условиях по месту жительства.

Несмотря на то, что в области выстроена система оказания медицинской помощи и реабилитации несовершеннолетних совершившим суицидальные попытки, проблема неполного охвата несовершеннолетних, совершивших суицидальные попытки, консультациями психологов и врачей-психиатров (по причине отказа родителей), не позволяет добиться положительных результатов в работе по снижению числа суицидальных попыток, а в некоторых случаях приводит к повторным суицидальным попыткам.

В истекшем году в 7 случаях суицидальные действия совершены подростками неоднократно (города Уварово, Котовск, Мичуринский район), в том числе - одним несовершеннолетним, находящимся под следствием.

Так, н/л. О., 2002 г.р., содержащийся под стражей в ФКУ СИЗО-3 УФСИН России по Тамбовской области в течение года совершал суицидальные попытки 5 раз (самопорезы) по причине боязни наступления ответственности за совершённые правонарушения (преступления).

Совершение действий суицидального характера ребёнком, находящимся в режимном учреждении, это уже само по себе - чрезвычайное происшествие. А неоказание юному суициденту антикризисной и суицидологической помощи в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 21 ноября 2011 г. №323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» привело н/л. О. к совершению неоднократных суицидальных действий и свидетельствует о наличии существенных упущений в организации деятельности ФКУ СИЗО-3.

Кроме того, в ряде случаев, «катализатором» суицидального поведения несовершеннолетних явилось их алкогольное опьянение, а также времяпровождение в компании сверстников с асоциальным, противоправным поведением.

Подросток Д., 2001 г.р., (Сосновский р-н) на фоне длительного употребления алкоголя стал вести себя неадекватно и, наматывая на шею скотч, совершил попытку повешения.

Несовершеннолетний М., 2002 г.р. (г. Моршанск) совершил самопорезы обоих предплечий, находясь в состоянии алкогольного опьянения. Последнее время подростка преследовали неудачи, настроение было депрессивным, он смотрел видеоролики на суицидальную тематику, и решил тоже попробовать.

При проведении до следственной проверки в отношении н/л Г., 2002 г.р., (г. Мичуринск) установлено: подросток с 11 лет курит,

употребляет алкоголь, воспитывается в неполной семье, находящейся в СОП. При проведении диспансерного осмотра у Г. выявлены многочисленные шрамы на обоих предплечьях. По результатам обследования направлена на стационарное лечение. Н/л И., 2002 г.р. (г. Тамбов), находясь в состоянии алкогольного опьянения, на фоне конфликта с матерью, держа в руках нож, пытался выброситься из окна квартиры, расположенной на 4 этаже жилого дома. Н/л. Б., 2005 г.р., (Тамбовский район) находясь в состоянии алкогольного опьянения, совершила самопорезы и оставила записку следующего содержания: «я виновата и сегодня сама себя накажу».

Полагаем, что профилактика отклоняющегося (аддиктивного) поведения несовершеннолетних - важнейшее условие недопущения подросткового суицида. В тоже время, проведение профилактических мероприятий существенно затрудняет ненадлежащее взаимодействие органов системы профилактики в деятельности по учёту и регистрации фактов суицидальных попыток несовершеннолетних.

Так, по итогам 2019 года, СУ СК России проинформировало о поступлении 42 сообщений по фактам суицидов несовершеннолетних (с попытками), в том числе — со смертельным исходом- 4. Из них по 38 фактам вынесены постановления об отказе в возбуждении уголовного дела. По 2 завершённым суицидам по состоянию на 01 января 2020г. проверки продолжаются. В тоже время УМВД по области и управление здравоохранение области проинформировали о 29 поступивших сообщениях о суицидальных попытках несовершеннолетних, в том числе завершившихся смертью детей - 4. Имеющиеся расхождения в учёте сообщений о фактах суицидальных действий несовершеннолетних препятствуют своевременному и качественному проведению профилактической работы с несовершеннолетними группы суицидального риска и их ближайшим социальным окружением на территориях, одновременно увеличивая риск рецидива детских суицидов. Задача общества заключается в том, чтобы не только ограничить распространение детских самоубийств, но и научиться эффективно их предупреждать. Обеспечение права ребёнка на жизнь - ключевое направление деятельности органов региональной системы профилактики, которое необходимо реализовывать в тесном межведомственном взаимодействии.

На основании вышеизложенного, в целях профилактики суицидального поведения несовершеннолетних, **полагаем необходимым:**

1. Совершенствовать межведомственное взаимодействие по учету фактов детского суицида.

2. Принять неотложные меры по ранней диагностике риска суицидального поведения несовершеннолетних и повышению эффективности медицинской профилактики рецидива суицидального поведения ребёнка.

3. Оказывать обучающимся, испытывающим трудности в освоении основных общеобразовательных программ, развитии и социальной адаптации, необходимую психолого-педагогическую, медицинскую и социальную помощь.

4. Формировать у обучающихся ценностное отношение к жизни и собственной уникальной личности; воспитывать потребность в отказе от вредных привычек и ведении здорового образа жизни.

5. Прививать обучающимся навыки конструктивного поведения в конфликтной ситуации через развитие системы «школьной медиации».

6. Распространить опыт проведения социально-психологическими службами образовательных организаций исследований обучающихся в целях изучения особенностей семейного воспитания и стиля детско-родительских взаимоотношений на все образовательные организации области; работать с семьями «группы риска» по коррекции детско-родительских отношений.

7. Выявлять несовершеннолетних, не занятых общественно-полезной деятельностью (не обучающихся и не работающих), а также - проживающих в семьях, находящихся в трудной жизненной ситуации (в том числе в связи со смертью отца\матери), организуя работу по профилактике социального сиротства и жестокого обращения с ребёнком в данных семьях.

8. Проводить мероприятия медицинской профилактики по оказанию антикризисной и суицидологической помощи в отношении несовершеннолетних лиц, находящихся под следствием в учреждениях УФСИН России по Тамбовской области; принять меры по недопущению совершения суицидальных действий лицами, отнесёнными к указанной категории.

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВ ДЕТЕЙ НА ИНФОРМАЦИОННУЮ БЕЗОПАСНОСТЬ

Сегодня Интернет играет важную роль в жизни каждого человека, проникнув в организации и учреждения, учебные заведения и наши дома. Число пользователей Интернета в России стремительно растет, причем доля молодежи и совсем юной аудитории среди пользователей Всемирной паутины очень велика. Для многих подростков Интернет стал информационной средой, без которой они не представляют себе жизнь.

Исходя из данных Фонда Развития Интернет, детская интернет-аудитория за последние годы достигла своего пика. Если в 2017 году каждый день в Интернет выходили 82 % детей, то в 2019 уже 92 %, при этом увеличилась продолжительность времяпровождения в виртуальном мире. По данным исследования «Растим детей в эпоху Интернета», 56 % российских детей постоянно пользуются интернет-пространством, данный показатель больше, чем в США (51 %) и странах Европы (40 %).

В связи с нарастающим глобальным процессом активного формирования и широкомасштабного использования информационных ресурсов, особое значение приобретают вопросы обеспечения информационной безопасности детей.

Российское законодательство устанавливает цели государственной политики в интересах детей: осуществление конституционных прав детей, а также содействие физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей, воспитанию в них патриотизма и гражданственности. В тоже время, обеспечение государством информационной безопасности детей, защита физического, умственного и нравственного развития несовершеннолетних, а также человеческого достоинства во всех аудиовизуальных медиа-услугах и электронных СМИ – это требование международного права.

Международные стандарты в области информационной безопасности детей нашли отражение и в российском законодательстве. Федеральный закон от 29 декабря 2010 г. N 436-ФЗ "О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию" определяет, что информационная безопасность детей – это состояние защищенности детей, при котором отсутствует риск, связанный с причинением информацией, в том числе распространяемой в сети Интернет, вреда их здоровью, физическому, психическому, духовному и нравственному развитию.

В своем нынешнем виде Интернет отражает все проблемы, с которыми сталкивается государство и общество сегодня.

К информации, причиняющей вред здоровью и (или) развитию детей, законом отнесена информация, запрещенная для распространения среди детей, а также информация, распространение которой ограничено среди детей определенных возрастных категорий.

К информации, **запрещенной для распространения** среди детей, относится информация:

1) побуждающая детей к совершению действий, представляющих угрозу их жизни и (или) здоровью, в том числе к причинению вреда своему здоровью, самоубийству;

2) способная вызвать у детей желание употребить наркотические средства, психотропные и (или) одурманивающие вещества, табачные изделия, алкогольную и спиртосодержащую продукцию, пиво и напитки, изготавливаемые на его основе, принять участие в азартных играх, заниматься проституцией, бродяжничеством или попрошайничеством;

3) обосновывающая или оправдывающая допустимость насилия и (или) жестокости либо побуждающая осуществлять насильственные действия по отношению к людям или животным, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом;

4) отрицающая семейные ценности и формирующая неуважение к родителям и (или) другим членам семьи;

5) оправдывающая противоправное поведение;

6) содержащая нецензурную брань;

7) содержащая информацию порнографического характера.

К информации, **ограниченной для распространения** среди детей определенных возрастных категорий, относится информация:

1) представляемая в виде изображения или описания жестокости, физического и (или) психического насилия, преступления или иного антиобщественного действия;

2) вызывающая у детей страх, ужас или панику, в том числе представляемая в виде изображения или описания в унижающей человеческое достоинство форме ненасильственной смерти, заболевания, самоубийства, несчастного случая, аварии или катастрофы и (или) их последствий;

3) представляемая в виде изображения или описания половых отношений между мужчиной и женщиной;

4) содержащая бранные слова и выражения, не относящиеся к нецензурной брани.

Вредоносная информация представляет собой недостоверную или умышленно искаженную информацию, направленную на разрушение общественного согласия, духовных и нравственных ценностей

общества, а также возбуждение национальной и религиозной вражды, социальной розни. Вредоносная информация способна нанести существенный вред личности.

И всё-таки основную угрозу, существующую в интернете для детей представляют собой игры, в которых присутствуют смерть, насилие, убийства. Современный ребёнок, сидя часами за монитором, учится убивать и разрушать, поэтому созидательных навыков и бережного отношения к своей жизни, а тем более к чужой, у несовершеннолетнего не формируется.

Игры начинают ребёнку заменять реальный мир, что приводит к зависимости. Игровая зависимость — это форма сильной психологической привязанности к игре (в компьютерном варианте) вплоть до желания жить в виртуальном мире. Возвращение в реальный мир связано исключительно с удовлетворением естественных потребностей, общение с живыми людьми у такого ребёнка сведено к минимуму.

Так, по данным исследования Интернет-угроз, проведенного «Лабораторией Касперского» установлено, что каждый шестой пользователь модуля «Родительский контроль» столкнулся с порносайтами, а 25 % пользователей - с интернет-сайтами, посвященными азартным играм

- форумы, социальные сети, сайты знакомств затягивают ребенка в виртуальный мир и он перестает общаться в реальной жизни, превращаясь в зомби.

- кибермошенничество - причинение материального или иного ущерба путем хищения личной информации пользователя (номера банковских счетов, паспортные данные, коды, пароли и др.).

- кибербуллинг — одна из форм преследования, травли, запугивания, насилия подростков и младших детей при помощи информационно-коммуникационных технологий, а именно Интернета и мобильных телефонов. Террор в виртуальном пространстве имеет много форм проявления. Самая безобидная — шутки, приколы, более агрессивная — высмеивание, издевательства, травля, социальное бойкотирование. На противоположной же стороне кибербуллинга — мощное психологическое воздействие, приводящее к психозам и детским смертям.

Существуют в Интернете и электронные риски (различное программное обеспечение (вирусы, черви, «троянские кони», шпионские программы, боты и др.), которые могут нанести вред персональному компьютеру и нарушить конфиденциальность хранящейся в нем информации.

Безусловно, Интернет дал много прекрасного миру. Благодаря ему стало возможно узнать ответы на любые вопросы, общаться с друзьями находящимися на другом конце света, совершать покупки в интернете, а также записаться к врачу или любому другому специалисту. Но, как и реальный мир, он таит в себе много опасностей: в нем

появились своя преступность, хулиганство, вредительство и прочие малоприятные явления. В последнее время в Интернете появляется много материалов агрессивного и социально опасного содержания. Особенно необходимо предостеречь от этого несовершеннолетних.

Обеспечение информационной безопасности детей — наиважнейшая задача государства. Начиная с 2012 года в Российской Федерации осуществляет свою деятельность Фонд «Разумный интернет», в задачи которого входят, как поддержка гуманитарных сетевых проектов (доменная зона «Дети»), так и развитие специальных позитивных Интернет-ресурсов.

Согласно ст. 20 Федерального закона от 29 декабря 2010 г. N 436-ФЗ "О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию" государственный надзор за соблюдением законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, осуществляют в пределах своей компетенции федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, в том числе электронных, и массовых коммуникаций, информационных технологий и связи (Роскомнадзор РФ), федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере образования и науки (Минобрнауки РФ). Мероприятия, направленные на пресечение деятельности информационных источников, оказывающих негативное воздействие на физическое, духовное и нравственное развитие детей на постоянной основе проводит УМВД РФ.

В Тамбовской области защита прав детей от информационных угроз осуществляется через реализацию регионального Межведомственного плана мероприятий по обеспечению информационной безопасности детей на период 2018-2020 годы, утверждённого Постановлением администрации от 07.11.2018 №1152 (далее по тексту- План мероприятий).

Мониторинг обеспечения информационной безопасности детей в рамках реализации плана Уполномоченный по правам ребёнка в Тамбовской области осуществляет на постоянной основе.

По результатам проведённого мониторинга установлено: в рамках реализации вышеуказанного Плана мероприятий, во всех образовательных организациях области обеспечено наличие системы контентной фильтрации:

98,4% образовательных организаций области используют централизованную систему контентной фильтрации (предоставляется в рамках комплексной услуги доступа к сети Интернет и соответствует требованиям Министерства просвещения РФ и Федерального закона от 29.12.2010 №436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию»);

1,6% организаций используют локальные контентные фильтры.

Необходимо отметить, что в обеспечении информационной безопасности детей одно из ключевых направлений - вооружить знаниями обучающихся и их ближайшее социальное окружение (родителей\ законных представителей и работников образовательных организаций).

Просвещение подрастающего поколения в части использования различных информационных ресурсов, знание элементарных правил отбора и использования информации в конечном итоге способствует развитию системы защиты прав детей в информационной среде, сохранению их здоровья и нормальному развитию.

В целях информационного просвещения, в образовательных организациях области реализуется проект «Институт классного руководства: новый формат», направленный на обновление форм и содержания работы (ведение электронных дневников; работа с учащимися и родителями в социальных сетях; профилактика Интернет-зависимости и обучение навыкам безопасного пользования информационными ресурсами в сети Интернет).

В течение 2019 года проведен ряд мероприятий, направленных на профилактику правонарушений, в т.ч. на ознакомление учащихся, их родителей с основами безопасной работы в сети Интернет, формирование информационной культуры, среди них:

областной фестиваль продуктивной деятельности подростков «Марафон успеха» (5527 чел.);

лекции и беседы среди учащихся по правовому воспитанию, в т.ч. безопасному использованию ресурсов Интернет, с привлечением к данной работе общественных формирований «Юные друзья полиции» (3 тыс. ед.);

тематические встречи и беседы с представителями УМВД России по области по профилактике мошеннических действий в сети Интернет (3630 ед.; 46647 чел.);

классные часы, родительские собрания, лектории по информированию родителей (законных представителей) о видах информации, способной причинить вред здоровью детей;

II Региональный форум для родителей «Родительский компас» (490 чел.).

Организована информационная, консультативная и методическая поддержка родителей по вопросам, связанным с распространением информации, запрещенной для распространения среди детей и подростков на информационном портале «Подросток и общество».

На базе 7 общеобразовательных школ и ТОБОУ ДОД «Центр развития детского творчества» внедрена инновационная услуга «Родительская школа» по просвещению родителей (законных представителей) несовершеннолетних о риске столкновения их детей с противоправным контентом в СМИ и социальных сетях Интернет-ресурсов, целевой аудиторией которой охвачены в истекшем году 3761 чел.

В целях выявления опасных для детей информационных интернет-ресурсов, в системе среднего профессионального образования области действуют 9 кибердружин (215 чел.) (2018 г. – 7 дружин, 90 чел.), которые осуществляют мониторинг социальных сетей (в соответствии с федеральным списком экстремистских материалов, фанатских объединений и т.д.), принимают меры к распространению позитивного контента и опыта конструктивного общения в социальных сетях.

С января 2019 года действует ресурсный «Центр Кибер дружин» профессиональных образовательных организаций, созданный на базе ТОГАПОУ «Тамбовский бизнес-колледж» в целях координации деятельности кибердружин, активизации противодействия распространению в сети Интернет противоправной информации и информации, способной причинить вред здоровью и развитию личности детей и подростков, поддержки комфортной и безопасной среды в сети Интернет.

За истекший год ресурсным центром «Кибер Дружин» было обработано 7325 страниц пользователей социальных сетей, из них выявлены 709 противоправного контента, о чём проинформированы УМВД России по области, управления Роскомнадзора и Роспортебнадзора по области, обеспечительные меры которыми приняты.

На базе ТОГОПОУ «Тамбовский бизнес-колледж» проведены ряд семинаров для педагогов, руководителей кибердружин:

«Актуальные вопросы по организации деятельности молодежных кибердружин в образовательных организациях области»;

«Профилактика и противодействие кибер-преступности»;

«Роль информационной среды в противодействии экстремизму, терроризму, суициду, распространению наркотиков» с координаторами кибердружин Тамбовского, Пичаевского, Кирсановского, Умётского, Гавриловского районов;

Центр «Кибер дружин» инициировал проведение в 2019 году квеста для детей и молодёжи «Лабиринты Интернета» (270 чел).

Руководители кибердружин также выступили на общешкольных родительских собраниях в МБОУ «Татановская СОШ» и МБОУ «Горельская СОШ» (Тамбовский район).

В рамках деловой программы «Ворлд скилс» в Белгородской области заключены соглашения о сотрудничестве между образовательными организациями Тамбовской и Белгородской областей, где функционируют такие студенческие кибердружины.

Кроме того, управлением образования и науки совместно с Центром исследований социальных девиаций ТГУ им. Г.Р. Державина на базе ТОГАПОУ «Техникум отраслевых технологий» обучены педагоги и обучающиеся учреждений среднего профессионального образования по спецкурсу «Профилактика терроризма и экстремизма в образовательной среде» (80 чел.).

На базе ТОГБУ ДО «Центр развития творчества детей и юношества» создан информационный портал «Подросток и общество», на котором осуществляется дистанционное обучение и он-лайн-консультирование родителей специалистами различных ведомств: педагогами, психологами, юристами, сотрудниками органов внутренних дел, специалистами учреждений здравоохранения по различным вопросам воспитания, образования и социализации детей.

В рамках проведения мониторинга информационной безопасности, УМВД России по области проинформировало о том, что в течение 2019 года в сфере обеспечения информационной безопасности детей и подростков важнейшей проблемой явилась борьба с незаконным оборотом наркотиков в подростковой среде и рост оборота новых видов психоактивных веществ или «дизайнерских» наркотиков с использованием интернет-ресурсов.

Глобальность проблемы обусловлена тем, что сеть Интернет позволяет не только применять повышенные меры конспирации, но и осуществлять быстрый поиск продавцов и покупателей, организовывать так называемый «региональный маркетинг», что приводит к увеличению числа наркопотребителей, в том числе, несовершеннолетних.

Интернет-магазины проводят специальные маркетинговые акции для привлечения новых и удержания постоянных клиентов (бесплатная доставка «пробников», скидки и др.). При этом, большая часть данных сайтов зарегистрирована на зарубежных доменах, что не позволяет в полной мере пресекать их работу.

Серьезную опасность также представляют специализированные форумы в социальных сетях, темы которых посвящены употреблению наркотиков. На них происходит интенсивный обмен опытом среди наркозависимых лиц о способах производства, культивации, приема наркотических средств, местах приобретения, а также правилах поведения в случае задержания сотрудниками правоохранительных органов. Также на форумах широко обсуждаются различные лекарственные средства, обладающие свойствами, схожими с наркотическими, особенно если они имеются в свободной продаже.

Так, сотрудниками УМВД России по Тамбовской области пресечена противоправная деятельность ряда интернет — магазинов и преступного сообщества, занимавшегося бесконтактным сбытом наркотических средств синтетического производства посредством тайников — «закладок» с использованием сети «Интернет».

Преступники занимались распространением синтетических наркотических средств на территориях Тамбовской и Пензенской областей, их противоправная деятельность была связана с работой интернет-магазина под названием «Teddi», а также различных аккаунтов со следующими именами: «Heaad Hunter», «Работа есть», «Друг Другу», «Леди Босс», «Doktor Bob», «MAXIMUS», «Against You».

В результате проведенных мероприятий изъято более 11,2 килограммов наркотических средств синтетического происхождения, а также банковские карты QIWI-банка и сим-карты различных операторов связи.

В ходе мониторинга интернет — пространства УМВД России по области совместно с областным управлением Роскомнадзора выявляется и пресекается работа значительного количества интернет - ресурсов, пропагандирующих наркопотребление и распространяющих наркосодержащие препараты.

В 2019 году К-подразделением УМВД России по области выявлены 38 сайтов и страниц с информацией, имеющей признаки пропаганды потребления наркотических средств и психотропных веществ в не медицинских целях, а также сведения о наборе лиц, для незаконного распространения наркотических средств посредством «закладок». Для прекращения доступа пользователей к данным ресурсам, направлена соответствующая информация в управление Роскомнадзора по Тамбовской области.

В целях антинаркотического просвещения детей и молодежи области, при поддержке Уполномоченного по правам ребёнка на территории проведена межведомственная антинаркотическая акция «*Уроки здравого смысла*». Участниками вышеуказанной Акции, участниками которой стали студенты Котовского индустриального техникума. Популяризация знаний о юридической ответственности за правонарушения и преступления в сфере незаконного оборота наркотиков и Интернет-угрозах — основа формирования правового сознания обучающихся.

В ходе общероссийской акции «*Сообща, где торгуют смертью!*», которая прошла на территории области в период с 11марта по 22 марта, благодаря информационному взаимодействию с населением, направленному на выявление преступлений в отношении несовершеннолетних, по линии незаконного оборота наркотиков, на «телефон доверия» поступили 133 обращения, были проверены 455 мест массового досуга молодёжи; из незаконного оборота изъято 592 грамма наркотических веществ.

В период с 19 июня по 27 июня проведена оперативно-профилактическая операция «*МАК-2019*», в ходе которой уничтожены 55 очагов произрастания наркотических средств растительного происхождения на площади 581, 5 кв. мм; вынесены 108 предписаний физическим и юридическим лицам о принятии мер к уничтожению дикорастущей конопли и мака.

В городе Тамбове на базе детского технопарка «Кванториум» состоялось общегородское родительское собрание, предметом обсуждения которого стали правовые аспекты раннего выявления у обучающихся образовательных организаций фактов наркопотребления и токсической зависимости.

На заседании областной антинаркотической комиссии рассмотрен вопрос о противодействии распространению на территории обла-

сти так называемых «снюсов», в состав которых входит концентрированный синтетический никотин, который может представлять опасность для здоровья подростков. 31.01.2020 в Тамбовской областной Думе, при поддержке Уполномоченного по правам ребёнка в области, принят закон Тамбовской области «Об установлении на территории Тамбовской области запрета розничной продажи несовершеннолетним электронных систем доставки никотина, безтабачной никотиносодержащей продукции», который вступил в силу с 11.02.2020 года.

УМВД России по области на постоянной основе проводит мероприятия по установлению лиц, использующих сеть Интернет для совершения преступлений против половой неприкосновенности несовершеннолетних.

Так, установлен житель г. Тамбова, который используя возможности переписки в социальной сети «ВКонтакте» совершил развратные действия в отношении несовершеннолетнего подростка. По данному факту возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного ст. 135 УК РФ (развратные действия).

Пресечена преступная деятельность жителя г. Тамбова, который используя мессенджер «WhatsApp», совершил насильственные действия сексуального характера в отношении несовершеннолетней, не достигшей 14-летнего возраста. По данному факту возбуждено уголовное дело по ст. 132 УК РФ.

Ещё один житель Тамбовской области, используя социальную сеть «ВКонтакте», совершал развратные действия в отношении несовершеннолетних из различных регионов РФ, а также использовал их для создания видео и фото-материалов порнографического характера; 25 фактов преступной деятельности данного лица были пресечены.

Управлением Роскомнадзора по области в течение 2019 года по области в единую автоматизированную информационную систему «Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено» были внесены по решению суда 25 Интернет-ресурсов, содержащих информацию порнографического характера, 38 Интернет-ресурсов, содержащих информацию, пропагандирующую незаконный оборот наркотических веществ и их прекурсоров, 28 Интернет-ресурсов, содержащих пропагандирующую информацию и призывы к суициду.

Работа по обеспечению реализации права ребёнка жить и воспитываться в безопасной информационной среде находится на постоянном контроле Уполномоченного по правам ребёнка.

На основании вышеизложенного, в целях реализации детьми права на защиту от информации, причиняющей вред их здоровью и

развитию, сохранению физического и психического здоровья несовершеннолетних и не допущения совершения преступлений и правонарушений в отношении детей в среде информационных технологий, полагаю необходимым:

активизировать всем органам и учреждениям системы профилактики работу по выявлению информации, запрещенной для распространения среди детей, блокировки противоправного контента сетевых интернет-сообществ;

развивать деятельность студенческих кибердружин по противодействию экстремизму, терроризму, суициду, распространению наркотиков среди несовершеннолетних через сеть Интернет;

осуществлять меры по вовлечению несовершеннолетних в занятия спортом и творчеством; принять меры для трудоустройства в свободное от учёбы время, подростков, состоящих на профилактическом учёте;

проводить разъяснительную работу с обучающимися и их родителями (законными представителями) об информации, ограниченной для распространения среди детей, обучать навыкам элементарных правил отбора безопасных информационных ресурсов.

СОДЕЙСТВИЕ АКТИВНОМУ УЧАСТИЮ ДЕТЕЙ В ЗАЩИТЕ СВОИХ ПРАВ, ПРАВОВОЕ ПРОСВЕЩЕНИЕ ДЕТЕЙ

Развитие правового государства, формирование гражданского общества и укрепление национального согласия в России требует от граждан высокой правовой культуры, без которой не могут быть в полной мере реализованы такие базовые ценности и принципы жизни общества, как верховенство закона, приоритет человека, его неотчуждаемых прав и свобод, обеспечение надежной защищенности публичных интересов.

Формирование правовой культуры населения, традиций безусловного уважения к закону, правопорядку, воспитание добропорядочности и добросовестности, как преобладающей модели социального поведения, а также преодоление правового нигилизма в обществе — основополагающее направление государственной политики России.

Основой правового воспитания детей является их правовое просвещение. Праву на сегодняшний день принадлежит огромная роль, поскольку оно позволяет приобрести не только знания в этой области, но и правильно понимать общественные явления, ориентироваться в жизни, знать свои права и обязанности, определять грань дозволенного и допустимого. Зачастую подростки не имеют представления о том, какие поступки допустимы, а какие — нет, вследствие чего они не представляют к каким серьезным последствиям могут привести непродуманные действия.

Правовое просвещение способствует ознакомлению несовершеннолетних со сведениями, затрагивающими их жизненные интересы в различных правовых сферах, а также законодательно установленными требованиями в области прав, что в ближайшей перспективе позволяет подросткам свободно оперировать правовыми знаниями и применять их в конкретных жизненных ситуациях.

В этой связи одной из ключевых задач Уполномоченного по правам ребёнка и его аппарата является правовое просвещение детей Тамбовской области, которое в 2019 году оно осуществлялось через непосредственное общение с подростковой аудиторией в рамках проведения «Дней правовой помощи детям», проведения приёмов граждан, встреч с обучающимися образовательных организаций и учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без родительского попечения; консультативной помощи посредством телефона доверия Уполномоченного по правам ребёнка, выступлений в СМИ и разме-

щения на сайте *tamdeti.ru* информации о средствах, путях и способах защиты прав детей.



«День правовой помощи детям» в Областной детской библиотеке

Ставшая уже традиционной областная синхронная правовая акция, приуроченная ко Всемирному Дню правовой помощи детям, при поддержке Управления культуры и архивного дела, Управления образования и науки области, ежегодно проводится во всех городах и районных центрах региона. В стенах областной детской библиотеки старшеклассники школ города Тамбова встретились с экспертами в области права.

Цель мероприятия – просвещение детей и подростков в сфере их прав и обязанностей, привлечение внимания общественности к проблемам правовой защиты детства, необходимость воспитания школьников в духе уважения к закону и правопорядку, предупреждение противоправных деяний несовершеннолетних.

Представители Уполномоченного по правам ребёнка, Прокуратуры области, УМВД России по области, СУ СУ по области, КДНиЗП при администрации города Тамбова, органов опеки и попечительства, управления социальной защиты и семейной политики области ответили на вопросы, различных сфер права, интересующие ребят. Особое внимание было уделено проблемам суицида, наркомании, правонарушениям на транспорте, кибер-безопасности, нарушениям при сдаче ЕГЭ, правам и обязанностям будущих защитников Отечества. Во время проведения акции работала линия он-лайн правового консультирования. Дети из удалённых территорий области смогли задать интересующие их вопросы и тут же получить компетентные ответы от

специалистов и экспертов. Подростки узнали о возможности получить юридическую помощь в различных службах, в том числе и по Телефон доверия.



Участники интерактивной игры «Правовой зачёт»

Во время интерактивной игры «Правовой зачёт» юные участники акции выступили в роли юристов. Им пришлось рассмотреть простые юридические ситуации, ответить на вопросы, касающиеся административной и уголовной ответственности несовершеннолетних. Гости-эксперты были приятно удивлены, услышав ответы старшеклассников, указывающих на хороший уровень правовой грамотности несовершеннолетних. В рамках областной правовой акции состоялось более 40 мероприятий, получивших широкий общественный резонанс; количество детей- участников составило более 2,5 тыс. человек. Полагаем, что активизация интереса подростков к вопросам защиты своих прав, личной безопасности, ответственности за свои поступки - основа формирования их правового сознания.

Институт Уполномоченного, являясь структурой, призванной обеспечить контроль за системой органов, уполномоченных государством на защиту прав ребенка, призван стать эффективным механизмом, предоставляющим несовершеннолетнему самому защитить свои права. В целях создания условий для практической реализации права несовершеннолетних свободно выражать собственные взгляды по всем вопросам, затрагивающим их интересы, организации просветительской работы с детьми, Уполномоченным сформирован и действует с 2014 года Детский Общественный Совет.

В 2019 году на заседаниях Совета обсуждались актуальные вопросы, касающиеся прав и законных интересов детей и их защиты в различных областях и сферах применения права, проведены социологические опросы, организованы конкурсы рисунков и видеороликов на правовую тематику, подготовлены детские делегации для участия в работе Межрегионального и Всероссийского Слётов Детских общественных Советов.

Участие тамбовских детей в работе IV Межрегиональном Слёте Детских общественных Советов при Уполномоченных по правам ребёнка в ЦФО РФ (г. Москва) и во Всероссийском Слёте Детских общественных Советов при Уполномоченных по правам ребёнка (г. Ярославль) явилось мощным инструментом правового воспитания несовершеннолетних и формирования их активной общественной позиции.



На заседании Детского общественного Совета

В целях гражданско-патриотического воспитания детей, по инициативе Детского Совета, при поддержке Союза Детских Организаций области, среди школьных детских общественных организаций проведен конкурс видеороликов на тему: «Я - гражданин, а это значит...»

Победители данного конкурса (учащиеся школ города Тамбова и Умётского района Тамбовской области) вошли в состав делегации от области для участия в IV Межрегиональном Слёте Детских общественных советов при Уполномоченных по правам ребёнка в Центральном Федеральном округе Российской Федерации (3 - 7 апреля 2019 года, г. Москва), Делегаты Слёта получили уникальную возмож-

ность обменяться опытом общественной деятельности с ребята из разных регионов Российской Федерации.



Детский общественный Совет принимает решение.

Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребёнка Анна Кузнецова встретила делегатов Слёта. Ребята рассказали детскому омбудсмену о своих идеях, предложениях, о том, что они хотели бы сделать для того, чтобы изменить жизнь вокруг себя и своих близких к лучшему.

Юные участники форума говорили о поддержке семьи и семейных ценностей в современных условиях, о роли отцовства, о детской безопасности, об инновационных подходах к обучению в школе, об Интернет-гигиене и цифровой этике.

В ходе обсуждения возник вопрос о необходимости создания платформы для обсуждения и реализации детских предложений. Уполномоченный по правам ребенка поддержала предложения, озвученные ребятами, и сообщила, что создание платформы для реализации детских инициатив уже ведется.

Анна Кузнецова обсудила с делегатами Слёта концепцию новой площадки, ребята высказали свои идеи. «На детском Всероссийском слете, который состоится летом в Ярославле, мы предложим новую систему, новый формат взаимодействия, который мы планируем создать в рамках Федерального Совета при Уполномоченном по правам ребенка. Безусловно, это будет - электронная платформа, чтобы облегчить возможность каждому из вас выразить то, что он считает важным», — заявила детский омбудсмен. Анна Кузнецова уточнила, что новая платформа будет учитывать интересы ребенка и его способности.



**Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребёнка
с делегатами Слёта**

Тамбовская делегация выступила на Слёте с защитой своих проектов, посетила учебную площадку «Субботы московского школьника», организованную на базе Российского экономического университета имени Г.В. Плеханова. Незабываемыми впечатлениями для всех участников Слёта стали посещение Государственного Малого драматического театра и Государственного музея имени А.С. Пушкина.



**Защита проекта «Отцы и дети» делегатом Слёта Марией Г.,
членом Детского Совета при Уполномоченном по правам ребёнка
в Тамбовской области**

Безусловно, Слёт стал школой обучения лидеров ученического самоуправления и членов Детских общественных советов из субъектов Центрального Федерального округа Российской Федерации.

Результаты участия в работе Слёта — не только предмет обсуждения Детского Совета при Уполномоченном по правам ребёнка, но и - стимул для дальнейших детских инициатив.

С 06 июля по 10 июля 2019 года в городе Ярославле состоялся Всероссийский слёт Детских общественных Советов при Уполномоченных по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации на тему: «Мир информационных технологий. Мнение современных детей».

В рамках подготовки к мероприятию, среди членов Детского общественного Совета при Уполномоченном по правам ребёнка в Тамбовской области проведён конкурс видеороликов на тему «Быть», лауреаты которого были избраны делегатами на Слёт, это: Герман П. (МБОУ лицей №21 г. Тамбова) и Андрей С. (МБОУ «Первомайская СОШ»).

Вместе с другими участниками Слёта, прибывшими в Ярославль из 76 регионов Российской Федерации, наши ребята, подготовив тематический флеш-моб, приняли участие в XIV Международном кинофестивале семейных и детских фильмов «В кругу семьи», торжественное открытие которого состоялось в КРЦ «Миллениум».



Суббота московского школьника в Российском экономическом университете имени Г.В. Плеханова для делегатов Слёта

Ярчайшим событием кинофестиваля стал просмотр художественного фильма «Дорогой мой папа» (Россия), основная идея которого - «преодоление кризиса детско-родительских отношений»- объединила и взрослых, и детей.

Делегаты детского Слёта получили уникальную возможность поучаствовать в творческих встречах с медийными персонами в сфере культуры и кино и испытать свои силы в реализации социальных проектов.

В ходе Слёта, известные российские режиссёры, сценаристы, ведущие телевизионных программ провели для участников Слёта мастер-классы по сценарному, режиссёрскому и актёрскому мастерству. Формированию эффективных поведенческих моделей несовершеннолетних в медиа-пространстве способствовали психологические тренинги и работа творческих лабораторий по диджеингу и «умному блоггерству».

Ярославский Театр юного зрителя им. В.С. Розова порадовал участников Слёта великолепным спектаклем «Маленькие трагедии».

Мнение участников Слёта о том, каким должно быть «детское телевидение» получило отражение в защите проектов — видеороликов, в обсуждении которых на церемонии закрытия Слёта активно участвовали и взрослые Уполномоченные по правам ребёнка, и дети-члены Детских Советов.



**Делегаты от Тамбовской области на Всероссийском Слёте
Детских общественных Советов в городе Ярославле**

Всероссийский слёт Детских Советов в г. Ярославле, насыщенный яркими событиями творческими делами, для каждого участника

стал площадкой для личного самовыражения и школой информационных технологий - для всех.

Важным инструментом правового просвещения несовершеннолетних и их родителей (законных представителей), являются тематические публикации и выступления в средствах массовой информации, размещение на сайте *tamdeti.ru* информационных материалов о средствах, путях и способах защиты прав детей. Так, ко Всемирному Дню борьбы с детским трудом, который учреждён по инициативе Международной Организации Труда (МОТ) и ежегодно отмечается 12



июня, Уполномоченный по правам ребёнка выступил на областном радио с информацией о состоянии прав несовершеннолетних при трудоустройстве в свободное от учёбы время. Проблема эта обретает особую актуальность в связи с началом летних каникул.

Отвечая на вопросы радиослушателей, Уполномоченный по правам ребёнка разъяснил юридические нормы трудоустройства несовершеннолетних, наделившие их особым правовым статусом. Ведь дети нуждаются в особой охране здоровья и создании специальных условий безопасности труда.

Уполномоченный рассказал о мерах, предпринимаемых на территории области органами занятости населения в целях оказания содействия несовершеннолетним в поиске работы и трудоустройстве; дал советы, как помочь повзрослевшим детям почувствовать себя самостоятельными, заработав реальные деньги, но при этом не потерять здоровье и сохранить свою жизнь.

Вопросы защиты прав несовершеннолетних, в том числе в сфере прав потребителей, а также мера ответственности за совершение подростками преступлений стали предметом живого заинтересованного обсуждения на заседании Детского общественного совета в минувшем году.

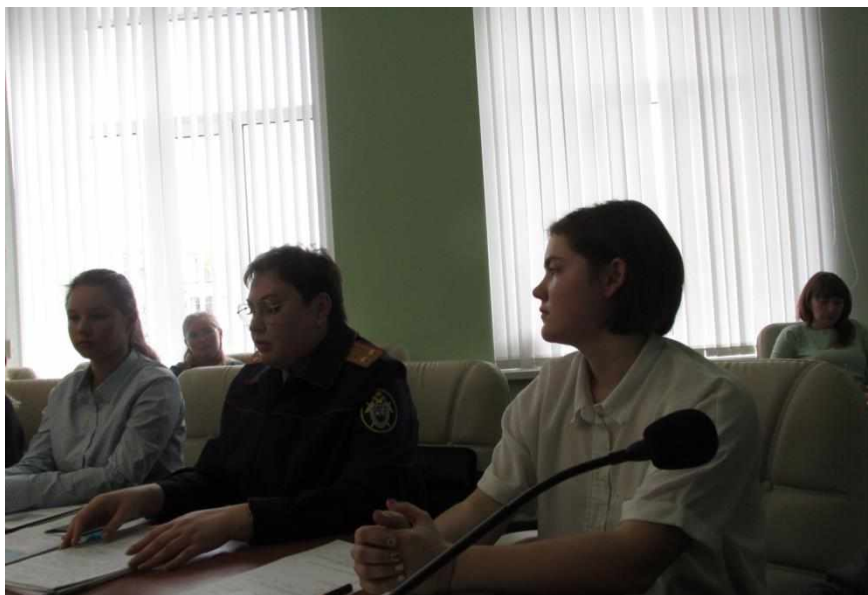


**Начальник отдела по защите прав потребителей
администрации города Тамбова Т.В. Долгих
на заседании Детского Совета**

В газете «Тамбовская жизнь» опубликовано интервью Уполномоченного по правам ребёнка, в котором отражены наиболее острые вопросы соблюдения и трудовых прав несовершеннолетних жителей области. Необходимо отметить, что сокращение количества предприятий, готовых принять юных работников, равно как и снижение количества трудоустроенных подростков, свидетельствует об ущемлении их законных интересов и наличии объективных препятствий на пути реализации несовершеннолетними своих трудовых прав.

Полагаем, что опыт трудовой деятельности бесценен для каждого подростка, но есть те несовершеннолетние, кому, в силу жизненных обстоятельств, работа нужна более других. Прежде всего, это - дети из многодетных и малообеспеченных семей, которые составляют около сорока процентов от всех семей в области. Для таких подростков летняя подработка — способ помочь родным, собрать денег на какую-то свою мечту или просто на покупку канцтоваров к школе. К сожалению, из года в год далеко не во всех районах трудоустраивают детей из социально незащищённых семей, что стало своего рода тенденцией, тоже социально опасной. Меньше, чем в предыдущем году, трудоустроено и сирот, ну а подростков — инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья вообще - ни одного, что дает полные основания говорить об ущемлении прав этой, и без того уязвимой, категории несовершеннолетних.

Не секрет, многие подростки подрабатывают неофициально. По сведениям комиссии по делам несовершеннолетних областного центра, прошлым летом 436 числа несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учёте, работали без оформления трудовых отношений. Как оказалось, они нужны в «Арсенале Черноземья», Парке культуры и отдыха, «Макдональдсе» и др., то есть фактически труд подростков востребован.



**Представитель СУ СК России по Тамбовской области О.А. Михайлова
на заседании Детского Совета**

Вот только неофициальные трудовые отношения несовершеннолетних чреваты неприятными, а зачастую и тяжкими последствиями. Особые требования законодательства к организации труда подростков объективно обусловлены, а неофициальный работодатель зачастую ими пренебрегает, что приводит и к нарушению трудовых прав а, порой, и - к несчастным случаям и даже - гибели несовершеннолетнего работника.

Поэтому вопрос соблюдения трудовых прав несовершеннолетних — на особом контроле Уполномоченного по правам ребёнка.

В целях правового просвещения несовершеннолетних, формирования правовой культуры, традиций безусловного уважения к закону, правопорядку, Уполномоченного по правам ребёнка в Тамбовской области поддержал инициативу Следственного Управления Следственного Комитета Российской Федерации по области проведения ежегодного Всероссийского конкурса «Юный следователь».



Воспитанница «Центра поддержки семьи и помощи детям имени А.В. Луначарского» Зинаида Б., победитель Всероссийского конкурса «Юный следователь»

Цель данного конкурса - отбор участников, проявивших наивысший уровень подготовки в области юриспруденции, истории, обществознания, для поощрения их путевкой на профильные смены по дополнительной общеобразовательной общеразвивающей программе «Юный следователь» в организации и учреждения отдыха и оздоровления. В конкурсе принимают участие обучающиеся общеобразовательных организаций Российской Федерации в возрасте от 11 до 17 лет.

В минувшем году в конкурсе «Юный следователь» приняли участие 48 воспитанников областных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без родительского попечения в возрасте от 11 до 17 лет, увлекающиеся историей, обществознанием и юриспруденцией, проявившие интерес к следственной работе и деятельности Следственного комитета РФ. Конкурсное задание состояло из 3 частей, это: разработка исследовательского проекта, написание тематического эссе и прохождение викторины, посвященной Конституции РФ.

Победителем Всероссийского конкурса «Юный следователь» от Тамбовской области признана Зинаида Б., воспитанница «Центра поддержки семьи и помощи детям имени А.В.Луначарского» (г.Рассказово, Тамбовская область).



**Награждение Зинаиды Б., победителя Всероссийского конкурса
«Юный следователь» на заседании Детского Совета**

Выступая перед членами Детского Совета Зинаида Б. рассказала, что темой своей исследовательской работы она избрала историю борьбы с преступностью в России, где проанализировала состояние преступности и наиболее эффективные меры борьбы с этим явлением в разные периоды истории Российского государства.

В своем тематическом «эссе» победитель рассуждает на тему «Кем быть?». Мечты и думы о профессии у девочки-сироты менялись каждый день, в зависимости от ситуаций или людей, с которыми ей приходилось встречаться на своем нелегком жизненном пути. Она мечтала стать хирургом и Президентом, гимнасткой и поэтом, директором спортивной школы и полицейским. Но главное увлечение девочки - чтение книг, среди которых самые любимые — детективы, зачитываемые ею «до дыр»; она с увлечением смотрит фильмы, сериалы, документальное кино о следствии и представляет себя на месте гениальных сыщиков: как она, применяя свою женскую интуицию, с легкостью расследует даже самое запутанное дело, делает всё, чтобы преступник понёс заслуженное наказание.

Победитель конкурса заверила, что она непременно постарается сделать все, чтобы овладеть этой непростой профессией и будет помогать людям в борьбе со злом, которого, на ее взгляд, в обществе сейчас очень много.

Эмоциональное, яркое выступление Зинаиды Б. нашло эмоциональный отклик у членов Совета. По итогам развернувшейся дискуссии, ребятами был сделан вывод: профессия следователя – это воплощение в жизнь идеалов доброты и справедливости.



**Члены Детского Совета
при Уполномоченном по правам ребёнка 2019 года созыва**

По условиям Всероссийского конкурса, наградой для Зинаиды Б. стала путёвка в ВДОЦ «Орленок» (г. Туапсе), где она отдохнув в рамках профильной смены «Юный следователь», поделилась своими впечатлениями об участии в образовательной программе:

узнала много интересных фактов об истории предварительного следствия в России, назначении и структуре Следственного комитета и его органов, расширила свои познания в области права,

познакомилась с основами криптографии,

научилась работать с компьютерной программой «Фоторобот» и, самое главное обрела новых друзей из разных уголков Российской Федерации.

Детство - неотъемлемая часть жизни и культуры любого отдельно взятого народа и человечества в целом, это- период, с которого начинается жизнь каждого человека. В современном обществе ребёнок из полностью бесправного существа, принадлежавшего своим родителям, превратился в субъект права. Но, несмотря на явный прогресс, достигнутый в этой области, сегодня дети продолжают оставаться жертвой экономических, социальных реформ и несовершенства законодательства. Ребёнок не может ни физически, ни психически существовать без взрослого, его мысли, чувства и переживания производны от мира взрослых; при этом несовершеннолетнему трудно самостоятельно защитить свои права и отстаивать свои интересы.

Кроме того, в ходе политических, социальных, экономических реформ в настоящее время в стране разрушены многие механизмы правовой защиты. Самыми неподготовленными к происходящим ре-

формам , и по этому самыми беззащитными, оказались дети. В связи с чем назрела необходимость в особенной, усиленной защите прав детей и обеспечении возможности их реального участия в защите своих прав.

Немаловажное значение имеет правовое просвещение несовершеннолетних: каждый ребенок должен знать свои права, обязанности, чтобы с легкостью ими оперировать в нужной для него ситуации. Но для этого он практически не имеет доступа к информации, материалам, подробно затрагивающим и раскрывающим данную тему. Особенно остро стоит вопрос в системе правового образования в современной России, так как предмет «Права человека» не относится к обязательной для преподавания в школе программе.

ВЫВОДЫ: Дети — это будущее России , и их участие в общественной жизни страны крайне значимо. Социализация подрастающего поколения во многом зависит от отношения каждого ребёнка к идеям и идеалам современного общества, от его ценностных ориентиров и установок на проявление гражданской активности.

С учётом вышеизложенного, полагаем , что формирование у детей правовой культуры и правосознания, традиций безусловного уважения к закону, правопорядку, воспитание добропорядочности и добросовестности, как преобладающей модели социального поведения — основополагающее направление государственной политики России и одна из ключевых задач деятельности Уполномоченного по правам ребёнка в Тамбовской области.

О РАБОТЕ ОРГАНОВ И УЧРЕЖДЕНИЙ СИСТЕМЫ ПРОФИЛАКТИКИ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ СОЦИАЛЬНОГО СИРОТСТВА И ЖЕСТОКОГО ОБРАЩЕНИЯ С ДЕТЬМИ

Проблемные вопросы, связанные с регулированием в Российской Федерации социального сиротства, представляют собой не только актуальную, но и болезненную тему. Гражданский, Семейный, Трудовой и другие кодексы закрепили основные положения многих международных актов в области прав ребенка, приоритет которых закреплён в ч. 4 ст. 15 Конституции РФ.

Детство – это период, когда закладываются фундаментальные качества личности, обеспечивающие психологическую устойчивость, нравственные ориентации, жизнеспособность и целеустремлённость. Эти духовные качества личности не развиваются спонтанно, а формируются в условиях выраженной родительской любви, когда семья создаёт у ребёнка потребность быть преданным, способность сопереживать и радоваться другим людям, нести ответственность за себя и других, стремление научиться самому.

Неспособность семьи как социального института обеспечить воспитание и содержание детей является одним из основных факторов возникновения категории детей-сирот.

Острое явление — «социальное сиротство» (дети остаются без опеки при живых родителях) сегодня становится все более распространенным, так как растет число детей из неблагополучных семей и семей с низким уровнем жизни.

Из всех детей, оставшихся без опеки родителей, лишь малая часть являются сиротами, у остальных детей родители лишили прав по тем или иным причинам, составляя тем самым группу так называемых социальных сирот.

Раннее выявление социально неблагополучных семей является одной из важнейших форм первичной профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Наличие того или иного фактора социального риска не означает обязательно возникновения социального неблагополучия, но указывает на большую степень его вероятности, которая возрастает по мере увеличения числа факторов социального риска семьи (например, семья неполная, многодетная, малообеспеченная, родители не имеют постоянного заработка и др.).

Раннее выявление семейного неблагополучия имеет два вектора:

1) выявление семей группы риска, где функциональность семьи еще не нарушена;

2) выявление семей с грубо нарушенной воспитательной функцией до ситуации угрозы жизни и здоровью несовершеннолетнего.

Основным принципом в деятельности по профилактике раннего неблагополучия семей с несовершеннолетними детьми является межведомственный подход в работе по выявлению и оказанию помощи семьям, находящимся на стадии раннего семейного неблагополучия.

Для решения проблемы социального сиротства в качестве стратегического определено направление организации работы по профилактике социального сиротства, значимость которого обусловила необходимость создания комплексной системы реабилитации детей и семей, находящихся в социально опасном положении.

В Тамбовской области реализуется проект «Стратегия единой системы профилактики социального сиротства» и Концепция создания социального кластера «Региональная инновационная система защиты детства в Тамбовской области». В рамках указанного социального кластера обеспечивается своевременное выявление и комплексное сопровождение семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, посредством реализации инновационных технологий и профилактических услуг, в том числе с привлечением бизнес-сообщества (заключено 137 договоров об оказании помощи семьям в конкретных жизненных ситуациях).

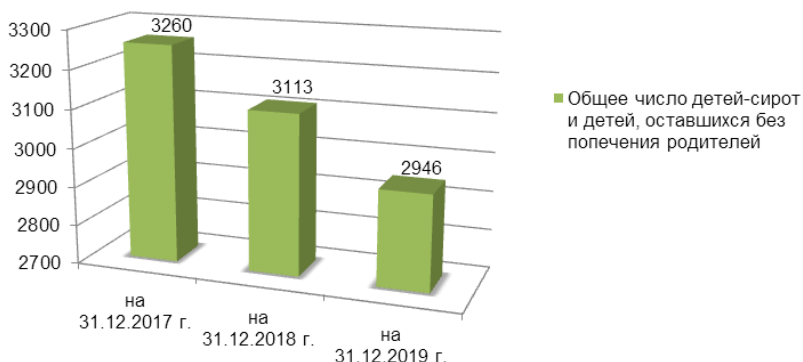
В течение 2019 года услугами было охвачено 267 семей, 336 родителей, 6922 ребенка.

В рамках технологии раннего выявления семейного неблагополучия и «работа со случаем» сопровождалось 553 семьи, в них 1177 детей (в 2018 г. – 597 семей, 1290 детей). В результате индивидуальной реабилитационной работы в истекший период снято с сопровождения 317 семей (в них 665 детей), из которых 257 семей (574 ребенка) с положительным результатом, т.е. в 81 % случаев семейная ситуация стабилизировалась.

На территории области число выявленных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, при некотором снижении, остается высоким, большинство из них являются социальными сиротами.

По состоянию на 01.01.2020г. общее число детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, составляет 2946 человек.

Общее число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей



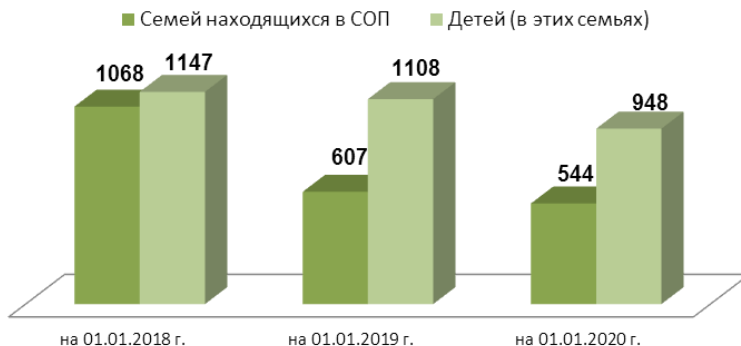
Областной методической службой, функционирующей на базе ТОГБУ «Центр «Ради будущего», специалистам и семьям, оказавшимся в кризисной ситуации, регулярно оказывается консультативная помощь. За год проведено 793 консультации, осуществлен 41 выезд.

Повышение профессиональной компетенции специалистов, действующих в сфере профилактики социального сиротства – одно из основных условий эффективного функционирования системы защиты детства. С этой целью в 2019 году в рамках курсовой подготовки обучено 174 специалиста, занятых в сфере профилактики социального сиротства и семейного жизнеустройства.

В области сократилось число детей сирот, находящихся в социально опасном положении.

По состоянию на 01.01.2020 г. в областном банке данных «Система выявления и учета несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении» содержатся сведения на 1465 детей (на 01.01.2019 – 1711, 01.01.2018 – 1793), из них 517 несовершеннолетних, совершивших правонарушения, и 948 детей, проживающих в 544 семьях находящихся в социально опасном положении.

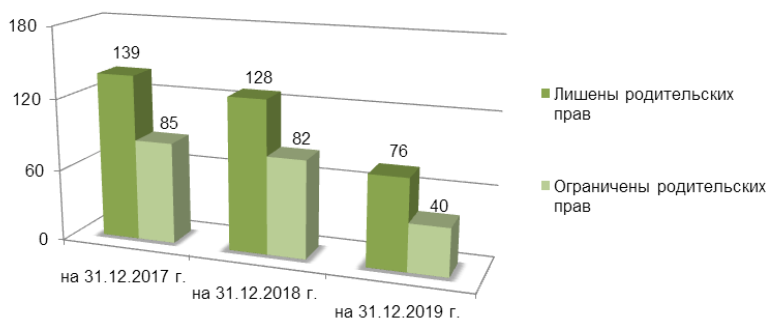
Количество семей, находящихся в социально-опасном положении (СОП)



В целом ситуация с социальным сиротством обусловлена трансформацией института семьи, что сопровождается высоким уровнем социального неблагополучия в семьях, пьянством и алкоголизмом, наркозависимостью, деградацией семейных и социальных ценностей. В случаях несвоевременного выявления и не оказания эффективной профилактической помощи семьям с детьми на ранних этапах, как правило, основными мерами по защите прав ребенка становятся лишение и ограничение родительских прав.

В области наблюдается тенденция по сокращению числа граждан, лишенных родительских прав. На конец 2019 года – 76 человек лишены родительских прав в отношении 81 ребенка; 40 человек ограничены родительских прав в отношении 40 детей.

**Число граждан лишенных родительских прав
и ограниченных в родительских правах**



Вместе с тем, возросло количество возбужденных уголовных дел по ст. 156 Уголовного кодекса РФ – неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего с 10 до 30. В отношении родителей и законных представителей было составлено 2276 протоколов (2018 г. – 1880 протоколов) об административных правонарушениях, предусмотренных ч.1 ст. 5.35 КоАП – неисполнение родителями (законными представителями) несовершеннолетних обязанностей по их воспитанию и содержанию.

Несмотря на предпринимаемые меры и положительные результаты работы в целом по области, в ходе проверок, проведенных сотрудниками аппарата Уполномоченного по правам ребенка в Тамбовской области в Знаменском районе и в г. Рассказово выявлены отдельные нарушения в работе органов и учреждений системы профилактики по предупреждению социального сиротства и предотвращению жестокого обращения с детьми.

К примеру, в Знаменском районе в рамках технологии раннего выявления семейного неблагополучия в 2017 году в КДН и ЗП при администрации Знаменского района поступило 2 сообщения о случаях раннего выявления семейного неблагополучия, в 2018 году поступило

4 сообщения. По всем поступившим сообщениям открыты случаи раннего выявления семейного неблагополучия. В 2019 году (за 9 месяцев) сообщений о случаях семейного неблагополучия не поступало, нет и открытых случаев.

Вместе с тем, по данным КДН и ЗП при администрации Знаменского района только за 9 месяцев рассмотрено 37 протоколов об административном правонарушении по ч. 1 ст. 5.35 КоАП РФ - неисполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних.

И это без учета данных о привлечении родителей другими органами административной юрисдикции за совершение мелкого хулиганства, потребления алкогольной продукции в запрещенных местах, появления в общественных местах в состоянии опьянения.

На основании вышеизложенного можно сделать вывод, что количество случаев раннего выявления социального неблагополучия семей не соответствует сложившейся ситуации в районе. Анализируя статистику составления административных протоколов, открывается реальная картина, указывающая на факты пренебрежения нуждами ребенка. Данная ситуация свидетельствует об отсутствии межведомственного взаимодействия, либо нежелании проявлять инициативу, по выявлению фактов нарушения прав и законных интересов детей.

Эффективность профилактики социального сиротства зависит от своевременности выявления семейного неблагополучия и качества профилактических мер. Несвоевременное выявление признаков семейного неблагополучия и открытия случаев профилактики социального сиротства приводили к ухудшению обстановке в семьях.

Так, в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав поступила служебная записка в отношении семьи П., которая ненадлежащим образом исполняет родительские обязанности по воспитанию несовершеннолетнего сына М., 2014 г.р.

На заседании консилиума специалистов по раннему выявлению семейного неблагополучия и организации работы с семьями принято решение об открытии случая раннего выявления семейного неблагополучия. Основной проблемой являлось злоупотребление матерью спиртными напитками.

В план реабилитации семьи, утвержденного председателем районного консилиума специалистов, были включены мероприятия: беседа на тему «Роль семьи и развитие ребенка», «Особенности воспитания ребенка в неполной семье», однако не включены действия специалистов по оказанию помощи в лечении алкоголизма.

В семье П. после открытия случая семейного неблагополучия и работы куратора ситуация не изменилась. Мероприятия по обследованию матери на предмет наличия алкогольной зависимости и при необходимости лечение у врача нарколога не проводились.

П. была привлечена к административной ответственности по ч. 1 ст. 5.35 КоАП РФ – неисполнение родителями обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних. Семья П. внесена в районный банк данных «Система выявления и учета несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении», мать продолжила распивать спиртные напитки.

Одним из основных этапов деятельности по выявлению детей, нуждающихся в государственной защите, с целью профилактики социального сиротства является согласование и утверждение председателем консилиума специалистов плана реабилитации.

При изучении планов реабилитации семей по раннему выявлению и профилактики социального сиротства и жестокого обращения с детьми в Знаменском районе установлено, что они не в полной мере соответствуют требованиям п. 5.5.3 Порядка межведомственного взаимодействия по выявлению детей, нуждающихся в государственной защите, с целью профилактики социального сиротства, предупреждения отказов от детей и устранения причин нарушения их прав и законных интересов (утв. Постановлением администрации Тамбовской области от 27.02.2012 N 203).

В планах реабилитации отсутствуют необходимые мероприятия, реализуемые специалистами органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также ответственные за их исполнение, данные об изменениях в семье.

Так, из плана реабилитации семьи Н. и К., следует, что основной проблемой семьи является пренебрежение нуждами несовершеннолетних.

Отец нигде не работает, мать находится в отпуске по уходу за ребенком до 1,5 лет. Доход семьи не позволяет в полном объеме обеспечить потребности детей. Кроме этого несовершеннолетняя А. не усваивает школьную программу, имеет нарушения в поведении.

Вместе с тем, в план реабилитации семьи не включены действия специалистов:

- ТОГКУ Центр занятости населения № 1 отдел по Знаменскому району по оказанию помощи в поиске постоянного места работы Н.;

- ТОГБУЗ "Знаменская центральная районная больница", а также социального педагога, психолога образовательного учреждения в оказании медицинской и психологической помощи ребенку.

Аналогичные недостатки и упущения были допущены при составлении и утверждении планов реабилитации и других семей по

технологии раннего выявления семейного неблагополучия и работы со случаем на территории Знаменского района.

При составлении индивидуальной программы реабилитации неблагополучной семьи сроки ее исполнения определяются в зависимости от сложности проблемы семьи в каждом конкретном случае. Рекомендуемые сроки реализации программы – от 3 до 6 месяцев. В связи с тем, что в ходе реализации программы будут происходить глубокие структурные и функциональные изменения семейной системы, сроки могут быть продлены.

При продлении плана дается оценка эффективности процесса реабилитации семьи в сроки, обозначенные в решении территориального консилиума специалистов. Однако при продлении плана реабилитации не в полной мере учитываются данные о произошедших изменениях, с учетом проводимой работы.

Так, в 2018 г. решением рабочей группы открыт случай пренебрежения нуждами несовершеннолетних в семье К.

Было установлено, что на территории р.п. Знаменка проживает многодетная мать, К., которая на иждивении имеет трех несовершеннолетних сыновей: А., 2006 г.р., С., 2008 г.р., Г., 2013 г.р., а также беременна четвертым ребенком. У семьи низкий материальный достаток, К. находится в декретном отпуске. До ухода в декретный отпуск она работала. За время работы была замечена в употреблении спиртных напитков. Отец официально не работает.

В план реабилитации было включено: беседы куратора о необходимости улучшения жилищно-бытовых условий, консультации по способам планирования бюджета, беседа с папой по поводу поиска работы. План разработан сроком на 3 (три) месяца. Однако по истечении указанного времени вновь утверждается план реабилитации (с шаблонным подходом к его составлению), без оценки достигнутых целей в ходе работы с семьей, анализа причин успехов/неудач, оценки сроков выполнения поставленных задач.

Кроме этого в план реабилитации семьи К. не включены действия специалистов центра занятости населения, центра социальных услуг для населения района по оказанию помощи в оформлении детских пособий, при необходимости оказания возможных мер материальной поддержки малообеспеченной, многодетной семье.

При изучении динамики работы со случаем должны рассматриваться заново все аспекты работы, связанные с конкретным случаем: от первоначальной оценки риска до адекватности предложенных мероприятий. Необходимо определить факторы, которые продолжают влиять на сохранение степени риска.

Аналогичные «шаблонные» планы встречаются и у других семей по технологии раннего выявления семейного неблагополучия.

Данный факт говорит о том, что кураторы формально подходят к решению проблем в семьях. План реабилитации каждого конкретного случая должен быть индивидуальным и эффективным, т.к. трудности семьи разнообразны и переменчивы. Кроме этого план работы с семьей отражает не только индивидуальную работу куратора, он также является инструментом взаимодействия с другими учреждениями и специалистами.

Одна из задач куратора заключается в организации мониторинга качества оказываемых услуг, он должен уведомлять подразделения в случае, если их услуги не отвечают нуждам семей. В этом случае он может привлекать исполнителей услуг к оценке эффективности работы со случаем. Большую помощь специалистам в обеспечении качества и доступности услуг оказывает Территориальный консилиум. В процессе проведения регулярных заседаний для оценки планов реабилитации и динамики их выполнения специалисты разного ведомственного подчинения, участвующие в работе консилиума, могут, как оценить, качество оказываемых услуг, так и содействовать, в случае необходимости, его повышению. Кроме того, в процессе разбора планов работы, оценки динамики изменения ситуации члены Консилиума могут выявить межведомственные несогласованности, влияющие на эффективность мероприятий, и предпринять меры по их преодолению.

Работа с кризисной семьей имеет свои особенности. Чем раньше выявлена семья с угрозой/наличием семейного неблагополучия, тем выше социальный эффект в деятельности специалиста по работе с семьей.

В КДН и ЗП при администрации района поступила информация о признаках семейного неблагополучия в семье Р. Мать несовершеннолетних детей злоупотребляет спиртными напитками, оставляет детей одних без присмотра. В доме не всегда имелись продукты питания, санитарно-гигиеническое состояние жилья не соответствует норме.

В целях недопущения фактов нарушения прав и законных интересов несовершеннолетних: В., 2006 г.р., А., 2011 г.р. решением рабочей группы был открыт случай пренебрежения нуждами несовершеннолетних.

За время работы со случаем, специалистом центра по профилактике социального сиротства был проведен ряд мер, направленных на стабилизацию отношений между матерью и детьми.

Вместе с тем, в семье Р. после открытия случая семейного неблагополучия и работы куратора ситуация не изменилась, мероприятия по обследованию матери на предмет наличия алкогольной зависимости и при необходимости её лечения у врача нарколога в план реабилитации семьи не включались. Р. была привлечена к административной ответственности по ч. 1 ст. 5.35. КоАП РФ.

В мониторинге реализации плана было указано, что мама не всегда шла на контакт с куратором. А ведь при работе с семьей куратору очень важно наладить контакт. Для построения доверительных отношений он зачастую должен приложить огромные усилия. При совместной работе куратор может выявить слабые стороны и факторы риска, которые не позволяют «вывести» семью из неблагополучия.

Согласно протоколу заседания Консилиума специалистов по раннему выявлению семейного неблагополучия случай в семье Р. был закрыт в связи со стабилизацией ситуации в семье.

Однако позже Р. вновь была привлечена к административной ответственности по ч.1 ст. 5.35. КоАП РФ.

При работе с семьей куратору очень важно наладить контакт с родителями. Для построения доверительных отношений куратор зачастую должен приложить огромные усилия. Именно поэтому выделяют ряд факторов, способствующих выстраиванию отношений между куратором и курируемым которые могут подтолкнуть родителей к изменению отношения к себе, своим детям, такие как: четкое позиционирование своей цели, партнерство и равноправие, учет эмоционального состояния родителя.

Как показала проверка, кураторы Центра по профилактике социального сиротства ТОГБОУ «Центр психолого-педагогического сопровождения и коррекции «Гармония» (г. Рассказово) в некоторых случаях не могут наладить контакт с семьей.

Так, на основании решения рабочей группы по раннему выявлению несовершеннолетних и семей, нуждающихся в государственной защите был открыт случай раннего выявления семейного неблагополучия в семье П.

Куратором случая был составлен план реабилитации семьи, в который включены совместные действия специалистов и отца П. по нормализации обстановки в семье.

При этом П. от подписания данного плана реабилитации семьи отказался, рекомендации семьи не выполнял.

Из мониторинга реализации плана реабилитации семьи П. следует, что отец при первой встрече повел себя неадекватно, на контакт с куратором не шел, мотивируя это тем, что проблем у него с дочерью нет, и в грубой форме просил «оставить его в покое и не морочить ему голову».

Однако работа с семьей П. была продолжена, куратор наладила отношения с бабушкой Ш., с которой были проведены консультации «Конфликт и его решение», «Эмоции и чувства в нашей жизни», «Душевное равновесие» и даны рекомендации. С октября 2018 года дочь П., 2004 г.р. в настоящее время ушла из семьи отца и проживает вместе с бабушкой Ш.

В связи с ухудшением обстановки в семье, начальником отдела опеки и попечительства была направлена информация в МОМВД России «Рассказовский» о привлечении к административной ответственности П. за ненадлежащее выполнение своих обязанностей по воспитанию и содержанию дочери.

Только после обращения П. в отдел опеки и попечительства на действия куратора Центра по профилактике социального сиротства, консилиумом специалистов по раннему выявлению семейного неблагополучия в феврале 2019 г. принято решение о передаче случая для работы другому куратору.

По результатам проведенных проверок Уполномоченным по правам ребенка главе Знаменского района и главе города Рассказово направлены заключения об устранении нарушений законодательства, направленного на защиту прав и законных интересов детей.

Заключения администрациями указанных районов (городов) области рассмотрены и приняты меры по устранению нарушений действующего законодательства.

Анализ реализации технологии раннего выявления социального неблагополучия и работы со случаем в области показал, что количество случаев раннего выявления социального неблагополучия семей не всегда соответствует сложившейся ситуации семейного неблагополучия.

Не осуществляется на должном уровне взаимодействие органов и учреждений системы профилактики районов области по недопущению социального сиротства и жестокого обращения с детьми. В работе кураторов Центра по профилактике социального сиротства и рабочей группы прослеживаются элементы формализма, планы реабилитации семей находящихся в социально-опасном положении не отражают проведение необходимой индивидуально-профилактической работы, контроль за выполнением планов реабилитации со стороны специалистов консилиума по раннему выявлению семейного неблагополучия надлежащим образом не осуществляется.

Полагаю, что в каждом муниципальном образовании необходимо принять дополнительные меры, направленные на организацию эффективного межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики по работе с семьями, находящимися в социально опасном положении; индивидуализировать работу кураторов по проведению аналитической работы направленной на установление причинно-следственных связей между социальными явлениями и проблемами конкретной семьи; осуществлять надлежащий контроль за работой кураторов.

ПРАВО РЕБЕНКА ЖИТЬ И ВОСПИТЫВАТЬСЯ В СЕМЬЕ

Семья - естественная среда обитания ребенка. К тому же семья для ребенка - это и своего рода убежище, обеспечивающее его выживание. Поэтому одним из важнейших прав ребенка является его право жить и воспитываться в семье, предусмотренное п.2 ст.54 СК РФ.

Именно родители, помогают ребенку стать полноценным членом общества, воспитывают в нем нравственные принципы, передают жизненный опыт, оказывают воздействие на формирование его характера, влияют на уровень его образования и на всё его последующее развитие. В соответствии со статьей 38 Конституции РФ «забота о детях, их воспитание – равное право и обязанность родителей».

Ребенок вправе жить вместе со своими родителями. При отсутствии на то установленных законом оснований ни один государственный орган не вправе разлучить ребенка с родителями.

Ребенок, потерявший родителей - это особый, по-настоящему трагический мир. Потребность иметь семью, отца и мать - одна из сильнейших потребностей ребенка.

Действующее семейное законодательство РФ исходит из принципа приоритета семейного воспитания детей, заботы об их благосостоянии и развитии (п. 3 ст. 1 СК РФ). Данный принцип вытекает из Конвенции о правах ребенка, рассматривающей ребенка как самостоятельную личность, нуждающуюся в силу возраста в поддержке и защите. Именно семейное воспитание дает возможность осуществить индивидуальный подход к каждому ребенку с учетом его личностных, психических, физических, национальных и иных особенностей. Поэтому закон, определяя формы устройства детей, оставшихся без попечения родителей, отдает приоритет семейному воспитанию.

Региональная политика в сфере защиты детства строится в соответствии с федеральными стратегическими документами:

Концепцией государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года,

Указом Президента РФ от 28.12.2012 № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»,

Планом основных мероприятий до 2020 года, проводимых в рамках Десятилетия детства, утвержденном распоряжением Правительства РФ от 06.07.2018 № 1375-р (в редакции от 09.08.2019).

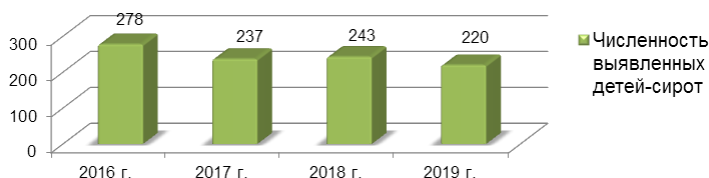
В рамках реализации государственной политики управлением образования и науки области были приняты и реализованы решения,

направленные на сокращение численности вновь выявленных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – дети – сироты), детей-сирот, находящихся под надзором в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – организации для детей—сирот), совершенствование порядка устройства детей-сирот на воспитание в семьи, защиты прав детей, находящихся на воспитании как биологических, так и замещающих родителей, совершенствование деятельности специалистов, работающих в сфере защиты прав детства.

Реализация в 2019 году указанных решений способствовала сокращению:

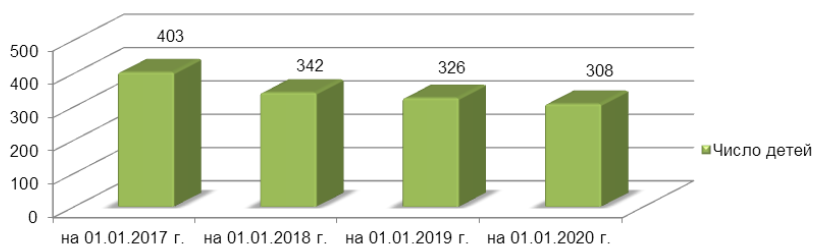
на 9,5% числа выявленных в течение года детей – сирот (2019 г. – 220 чел., 2018 г. – 243 чел.);

Численность выявленных детей-сирот



на 5,5% числа детей, состоящих на учете в государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей (на 01.01.2019 – 326 детей, на 01.01.2020 – 308 детей).

Сведения о детях, состоящих на учете в региональном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей



Если сравнивать сведения о детях, которые не только были усыновлены, переданы под опеку, но и возвращены из организаций для детей-сирот биологическим родителям или переданы под опеку, то в 2019 году устроены в семьи 247 детей, на 11% больше, чем выявлено.

Учитывая, что численность выявляемых детей-сирот ежегодно сокращается, общая численность детей-сирот, находящихся в организациях для детей-сирот и проживающих в семьях опекунов (попечите-

лей), приемных семьях, также сокращается. По итогам года общая численность детей-сирот составляла 2946 детей, из них 2638 детей-сирот находились на воспитании в семьях, что составило 89,5 %. В течение года на 8% сократилось число детей, находящихся под надзором в организациях для детей-сирот (на 01.01.2020 – 242 ребенка, на 01.01.2019 – 263 ребенка).

Указанных результатов удалось достигнуть благодаря реализации комплекса мер, направленных на обеспечение права каждого ребенка жить и воспитываться в семье:

- использование кластерных технологий,
- совершенствование нормативной правовой базы,
- использование программно-проектного метода.

В целях повышения родительской грамотности в рамках реализации федерального проекта «Поддержка семей, имеющих детей» национального проекта «Образование» организована работа по оказанию консультативной помощи родителям (законным представителям), гражданам, желающим принять ребенка на воспитание в семью. Для этого на базе ТОГБОУ «Центр лечебной педагогики и дифференцированного обучения» создана Региональная служба оказания услуг психолого-педагогической, методической и консультативной помощи родителям (законным представителям) детей и гражданам, желающим принять на воспитание в свою семью детей, оставшихся без попечения родителей, с сетью базовых площадок (7 ед.) (приказ №106-о от 17.04.2019 г.). Каждая базовая площадка специализируется на оказании поддержки разным категориям родителей (родители детей дошкольного возраста, детей с инвалидностью и ОВЗ, детей с проблемами в поведении; граждане, желающие принять детей-сирот на воспитание в семью).

В сфере семейного устройства детей-сирот с учетом современных вызовов деятельность в первую очередь была направлена на обеспечение качественной подготовки граждан, выразивших желание принять ребенка в семью; подбор для каждого ребенка семьи, адекватной его индивидуальным особенностям; подготовка ребенка к жизни в замещающей семье; социально-психолого-педагогическое сопровождение функционирующих семей. С этой целью в 2019 году:

- внесены изменения в программу подготовки лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей (приказ управления образования и науки области от 20.11.2019 №3443);
- дополнительно разработаны методические рекомендации по сопровождению замещающих семей (письмо управления образования и науки области от 28.06.2019 №05-23/1210);
- проведены курсы повышения квалификации и обучающие семинары для специалистов, в которых приняло участие 102 специалиста;

- обеспечивалось сопровождение 89% (1261 семей) от общего числа функционирующих замещающих семей (реализовано 49 программ индивидуальной комплексной реабилитации семьи, осуществлено 1934 посещения замещающих семей, оказано 3062 психологических, педагогических, юридических и социальных консультаций);

- в «школах замещающих родителей», которые функционируют во всех муниципальных образованиях области, проведено 171 занятие, в которых приняло участие 1408 замещающих семей.

В целях снижения рисков повторного сиротства и повышения благополучия ребенка в принимающей семье Тамбовская область в 2019 году приняла участие в межрегиональном проекте «Конструктор социальных практик НКО. Улучшение качества жизни детей в замещающих семьях», который разработан АНО ДПО «Институт социальных услуг «ВЕКТОР» (г. Пермь) и реализован при поддержке Фонда Президентский грантов. В рамках проекта командой специалистов подготовлен и апробирован на территории области инструментарий, применение которого позволяет определять риск возврата ребенка из замещающей семьи, а кандидатам реальнее оценивать свою новую социальную роль, формировать адекватные ожидания от приемных детей. С использованием новой методики специалистами было обучено 18 кандидатов. В 2020 году данная технология индивидуализации подготовки будет внедрена в работу специалистов на территории всех муниципальных образований.

Большое внимание было уделено выстраиванию более тесных партнерских отношений с сообществом замещающих семей. В 2019 г. проведен ряд областных и муниципальных мероприятий с гражданами, выразившими желание принять ребенка на воспитание в семью, и замещающими семьями. В них приняли участие 2096 семей (4253 детей и родителей).

С целью развития семейного устройства детей-сирот и формирования положительного имиджа принимающих семей к работе с информационной работой привлечены все имеющиеся средства массовой информации: теле- и радиокomпании, печатные издания, Интернет – ресурсы, а также заинтересованные ведомства, учреждения, институты гражданского общества, социально-ориентированный бизнес.

В 2019 году состоялся областной форум приемных семей в рамках реализации проекта «Поддержка и развитие ресурса замещающей семьи – основа благополучия ребенка», главной темой которого стала «Природа сложного поведения подростка в замещающей семье».

На ежегодное мероприятие со всех уголков области съехались замещающие семьи вместе с детьми и специалистами органов опеки.

Каждый год родители, принявшие на воспитание ребёнка, объединяются с целью создания коммуникационной площадки, позволяющей им совместно со специалистами обсудить актуальные вопросы в сфере семейного жизнеустройства детей, оставшихся без попече-

ния родителей, выработать новые форматы сотрудничества между всеми участниками диалога.

Участники форума приняли участие в психологических мастерских, дискуссионных площадках, презентовали социально – значимые проекты, которые были реализованы на территории муниципальных образований.

В рамках Форума с группой детей подросткового возраста (12 чел.) была проведена оценка детско-родительских отношений с использованием метода фотоголос. Дети получили ценный опыт анализа своих чувств и самовыражения в процессе жизни в семье. На основании полученных результатов (фото, сделанные детьми) появилась возможность оценить эмоциональное состояние детей в замещающей семье (анализ фоторабот и индивидуальная беседа с ребенком) были рассмотрены дополнительные методы работы с замещающими семьями, в которых воспитываются подростки. Анализ деятельности способствовал повышению профессионального уровня специалистов в области сопровождения замещающих семей и профилактике отказов, повышения ресурсности семей.

Для повышения эффективности профилактики отказов от новорождённых выстроена система межведомственного взаимодействия между: специалистами здравоохранения, сотрудниками образования и социальных служб, которые непосредственно ведут семью после выписки по месту жительства, оказывая социальную помощь, психологическую поддержку, мотивируя на адекватное родительство.

С целью оказания на ранних этапах медико-социальной, правовой, психологической помощи беременным женщинам и женщинам в трудной жизненной ситуации, в соответствии с приказом управления здравоохранения области от 19.02.2014 № 219 «Об организации работы Кабинетов медико-социальной поддержки беременных женщин, оказавшихся в трудной жизненной ситуации» организовано 30 кабинетов медико-социальной поддержки беременных женщин, оказавшихся в трудной жизненной ситуации. Работа в них направлена на сохранение и укрепление здоровья женщин, их медико-социальную защиту, поддержку, и профилактику отказов от новорожденных. Кабинеты созданы на базе женских консультаций, являются их структурными подразделениями, в их состав входят специалисты - врачи акушеры-гинекологи, психологи, юристы и социальные работники.

За год 363 беременных женщины, оказавшиеся в трудной жизненной ситуации, направлены специалистами кабинетов медико-социальной поддержки в центры социального обслуживания населения для получения консультативной помощи, 230 (63%) женщин взяты на социальное сопровождение.

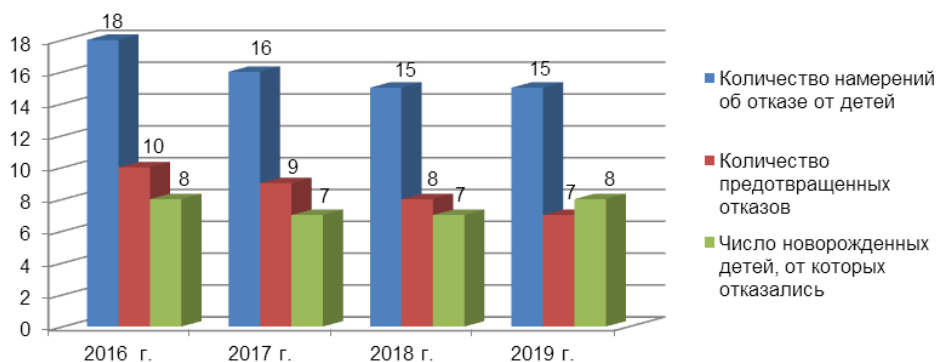
В области проводится информационно-разъяснительная работа, направленная на формирование сознательного материнства и отцовства у населения фертильного возраста. Налажено сотрудничество с

представителями Российской Православной Церкви. Организовано размещение информации по вопросам формирования адекватного родительства в средствах массовой информации и сети Интернет.

Выявлено 15 женщин, которые имели намерение отказаться от своего новорождённого ребенка (столько же выявлено и в 2018 г.).

Предотвращено 7 отказов от новорожденных (47%) (за аналогичный период 2018г. – 8 отказов), дети вернулись в кровную семью.

Отказы от новорожденных



Отказ от ребенка — это не всегда добровольное решение матери. Часто это вынужденный выбор женщины, на который она идет из-за комплекса причин.

Причины намерений об отказе:

1. Рождение ребенка у матери, имеющей материальные трудности, (безработной, не имеющей собственного или постоянного жилья, средств к существованию) – 3 случая.

2. Рождение ребенка незамужней женщиной, не имеющей поддержки отца ребенка или родственников – 2 случая.

3. Рождение ребенка с проблемами в развитии (детский церебральный паралич) – 1 случай.

4. Рождение ребенка у матери с социально опасным положением (отказавшейся ранее от своих новорожденных детей, лишенной родительских прав на имеющихся детей или ограниченной на них в правах, страдающей алкоголизмом) - 1 случай.

Причины отказа:

1. Рождение ребенка незамужней женщиной, не имеющей поддержки отца ребенка или родственников – 2 случая.

2. Рождение ребенка у матери с социально опасным положением (отказавшейся ранее от своих новорожденных детей, лишенной родительских прав на имеющихся детей или ограниченной на них в правах, страдающей алкоголизмом) - 6 случаев.

Основную долю женщин, отказавшихся от новорожденных детей, составляют женщины, находящиеся в социально опасном поло-

жении: лишенные родительских прав на предыдущих детей, ведущие асоциальный образ жизни, с отсутствием работы, жилья, документов.

Основная декларируемая причина отказов от детей – отсутствие материальных возможностей воспитывать и растить ребенка. Но за внешней причиной стоит отсутствие потребности в родительстве и несформированный родительский онтогенез. Необходимо отметить, что женщина со сформированным родительским онтогенезом и действительно оказавшаяся в трудной жизненной ситуации с готовностью идет на контакт со специалистами по профилактике социального сиротства и меняет решение об отказе от новорожденного. Напротив, женщины с отсутствием потребности в родительстве и заинтересованности в воспитании ребенка, а также асоциального образа жизни обычно «прячутся» за причину трудного материального положения и категорически отказываются от детей и от дальнейшего сопровождения.

Анализ вышеизложенной ситуации диктует необходимость формирования в обществе, особенно у молодых людей, адекватной родительской позиции и мотивации потребности в рождении и воспитании собственного ребенка.

Ребенок имеет право на воспитание своими родителями, обеспечение его интересов, всестороннее развитие, уважение его человеческого достоинства. Создание родителями в семье условий, обеспечивающих достоинство ребенка, то есть осознание ребенком своих человеческих прав, своей моральной ценности и уважение их в себе, его уверенность в себе, активное участие в жизни общества, а также всестороннее обеспечение его интересов, является необходимым фактором воспитания ребенка. Однако далеко не все дети получают от родителей то время, силы и средства, которые по закону им положены.

Бывают случаи, когда родители не исполняют свои обязанности, в связи с чем, в действие вступают правовые нормы, регулирующие вопросы ограничения либо прекращения родительских прав.

Как правило, эти вопросы подлежат разрешению в суде, где у сторон есть возможность предоставить соответствующие доказательства. Законодатель весьма существенно ограничивает случаи, когда решение вопроса отобрания ребенка у родителей возможно при использовании досудебной процедуры. В соответствии со ст. 77 СК при непосредственной угрозе жизни ребенка или его здоровью орган опеки и попечительства вправе немедленно отобрать ребенка у родителей (одного из них) или у других лиц, на попечении которых он находится.

За год при непосредственной угрозе жизни и здоровью, в порядке ст. 77 Семейного кодекса РФ, органами опеки и попечительства произведено отобрание 18 детей.

Отобрание производилось в следующих районах области: Кирсановский -2 ребенка, Моршанский – 1, Мучкапский район – 1, Тамбовский – 5, Токаревский район – 2, Уметский – 1, г. Кирсанов – 1, г. Тамбов – 5.

Отобрание производилось в установленном законом порядке, на основании постановления администрации города (района), с уведомлением прокурора и соблюдением срока направления в суд иска о лишении родительских прав.

В каждой конкретной ситуации обстоятельства свидетельствовали о наличии непосредственной угрозы жизни и здоровью ребенка.

Так согласно устной информации сотрудников УМВД России по г. Тамбову, поступившей в комитет по охране здоровья населения и социальному развитию администрации города Тамбова Тамбовской области посредством телефонной связи, А. в 02:00 часов находясь в состоянии алкогольного опьянения, с грудным ребенком на руках ушла из дома. При обнаружении А. было выяснено, что она находилась в состоянии сильного алкогольного опьянения, надлежащий контроль и уход за ребенком не осуществляет, ведет себя агрессивно. С ребенком на руках угрожала ножом сотрудникам полиции и специалистам органов опеки и попечительства. Оставление грудного ребенка в семье представляло непосредственную угрозу для его жизни и здоровья.

Случай отобрания в Кирсановском районе. В орган опеки и попечительства поступило сообщение от заведующего детским садом «Колосок» (с. Соколоово) на многодетную мать П., что она привела ребенка в детский сад в алкогольном опьянении, не завела ребенка в группу, и не передала воспитателю. При телефонном разговоре воспитателя и П. было выяснено, что она продолжает распивать спиртные напитки у своей знакомой К. и малолетний ребенок, 2019 г.р., находится с ней.

Затем, поступила служебная записка от специалистов Соколовского сельского совета, в которой говорилось, что они осуществили выезд к гражданке К. где П. находилась в состоянии сильного алкогольного опьянения с двумя детьми и продолжала распивать спиртные напитки..

Вечером этого же дня органом опеки и попечительства администрации района совместно со специалистом ТОГБУ СОН «Центр социальных услуг для населения города Кирсанова и Кирсановского района» был осуществлен выезд в семью П. в ходе которого было установлено.

П. находилась в съемной квартире с двумя детьми, третий находился в садике. П. находилась в невменяемом состоянии. С большим трудом специалистам удалось ее разбудить, но речь, обращенную к ней она не понимала, говорила бессвязные слова, что-либо пояснить не смогла. Со слов дочери, 2009 г.р., мать пьет два

дня, девочка покушала в школе, один брат в садике, а младшего брата мама кормила почти сутки назад. У малолетнего (2019 г.р.) имеется красная припухлость (ушиб) возле глаза. Со слов девочки мать его уронила с дивана. Многодетная П. неоднократно привлекалась к административной ответственности по ч.1 ст. 5.35. КоАП РФ. В сложившейся ситуации оставление детей в семье представляло непосредственную угрозу для их жизни и здоровью.

По состоянию на 01.01.2020 года общее число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, составляет 2946 человек, из них:

- 1335 чел. находятся под опекой,
- 569 чел. воспитывается в приемных семьях,
- 734 чел. усыновленных детей (284 чел. - иностранными гражданами, 450 чел.- российскими). За период 2019 год усыновление иностранными гражданами -0, российскими гражданами – 3 ребенка.
- 238 чел. находятся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей,
- 66 чел. находятся на полном государственном обеспечении в профессиональных образовательных организациях и организациях высшего профессионального образования,
- 4 чел. остались неустроенными на конец 2019 г.

Число граждан, лишенных родительских прав, на конец года составило 76 чел. в отношении 81 ребенка; число граждан, ограниченных родительских прав, – 40 чел. в отношении 40 детей.

Число граждан, восстановленных в родительских правах, - 4 человека, отменено ограничение в отношении 4 человек.

Устройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (%)

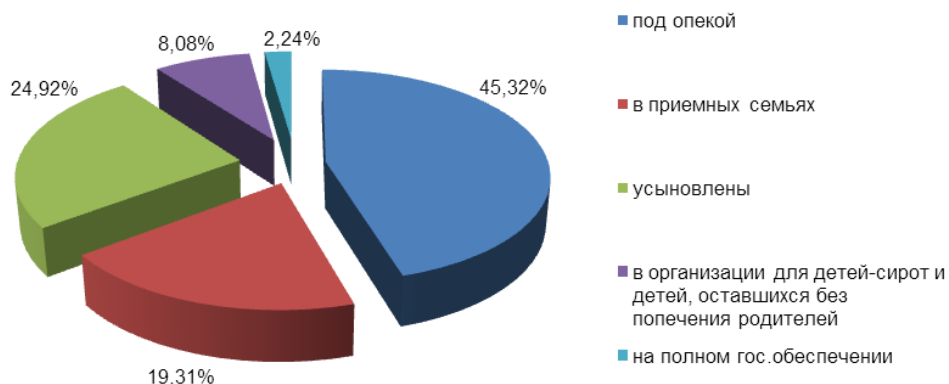


Таблица 1

Статистические данные о выявленных и устроенных детях-сиротах и детях, оставшихся без попечения родителей в 2019 г.

Территория	Число выявленных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в 2019 году	Форма устройства					Патронат	Организация для сирот, детей, оставшихся без попечения родителей	Полное гос. обеспечение	Усыновление	
		Опека (попечительство)	Приемная семья	4	5	6				российскими гражданами	иностранцами
1	2	3	4	5	6	7	8	9			
Бондарский район	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Гавриловский район	7	3	1	0	3	0	0	0	0	0	0
Жердевский район	4	4	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Знаменский район	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Инжавинский район	8	3	0	0	5	0	0	0	0	0	0
Кирсановский район	6	1	0	0	2	1	0	0	0	0	0
Мичуринский район	10	4	0	0	6	0	0	0	0	0	0
Мордовский район	4	3	0	0	1	0	0	0	0	0	0
Моршанский район	8	4	0	0	4	0	0	0	0	0	0
Мучкапский район	1	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Никифоровский район	6	5	0	0	1	0	0	0	0	0	0

Первомайский район	7	6	1	0	0	0	0	0	0
Петровский район	8	4	0	0	0	3	1	0	0
Пичаевский район	2	2	0	0	0	0	0	0	0
Рассказовский район	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Ржаксинский район	6	3	3	0	0	0	0	0	0
Сампурский район	3	3	0	0	0	0	0	0	0
Сосновский район	3	1	0	0	0	2	0	0	0
Староюрьевский район	1	1	0	0	0	0	0	0	0
Тамбовский район	20	9	1	0	0	8	1	0	0
Токаревский район	3	1	0	0	0	0	0	0	0
Уваровский район	2	2	0	0	0	0	0	0	0
Уметский район	1	0	0	0	0	1	0	0	0
г. Кирсанов	5	3	1	0	0	0	0	1	0
г. Котовск	5	3	0	0	0	0	0	0	0
г. Мичуринск	23	16	3	0	0	2	1	0	0
г. Моршанск	11	6	1	0	0	3	0	0	0
г. Рассказово	6	5	0	0	0	0	1	0	0
г. Уварово	1	0	0	0	0	1	0	0	0
г. Тамбов	59	32	6	0	0	12	3	2	0
Итого:	220	125	17	0	0	54	8	3	0
Возвращены родителям 9 детей (1 - Тамбовский р-он, 2 – г.Котовск, 3 - г.Тамбов, 1- г.Мичуринск, 2- Кирсановский р-он); Остались неучтенными на конец года – 4 ребенка (1 – г.Тамбов, 1 – г.Моршанск, 2- Токаревский р-он)									

Семья - единственный путь обретения опыта семейного образа жизни для детей. Особенно это актуально для тех детей, которые воспитываются в государственных учреждениях. В настоящее время значительно увеличилось количество детей, воспитанников интернатных учреждений, передаваемых на воспитание в замещающие семьи.

Однако в реализации направлений семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, существует ряд трудностей таких как: внутренняя неготовность потенциальных замещающих родителей к приёму детей в семью, незнание потенциальными приёмными родителями особенностей развития детей-сирот, неготовность самих детей к проживанию в семье.

В этой связи наблюдается возврат детей, находившихся в семье продолжительное количество времени.

Причин возврата детей много, это как правило состояние здоровья, изменение материального положения семьи, и что совсем неприемлемо – ненадлежащее исполнение обязанностей опекуном. Самой главной причиной является обострение межличностных отношений – неумение детей и замещающих родителей эти отношения выстраивать. Дети растут, подростковые проблемы накапливаются, и замещающие родители оказываются, к этому не готовы, отсюда и вывод: легче вернуть.

В области за год в отношении 18 детей были отменены решения о передаче детей на воспитание в семьи. Основными причинами возврата является отсутствие взаимопонимания -10; по состоянию здоровья опекуна -5; в связи с ненадлежащим выполнением обязанностей по воспитанию – 2; в связи с нарушением имущественных прав ребенка-1.

В мае 2018 года, Анжелика П. и Анастасия П. (2010 г.р. и 2012 г.р.) переданы супругам З. под опеку по договору о приемной семье. В целях осуществления надзора за деятельностью опекунов, орган опеки и попечительства Гавриловского района регулярно проводили плановые проверки условий жизни подопечных, соблюдения опекунами прав и законных интересов подопечных, обеспечения сохранности их имущества. Специалистами выяснялись какие трудности в воспитании несовершеннолетних сестёр испытывают приемные родители, давались рекомендации и советы. Контакт с детьми налаживался с трудом и с попеременным успехом (с одним ребенком проблемы заканчивались, с другим начинались). Процесс адаптации детей в семье шел проблематично. Неоднократно семье З. предлагалась помощь психолога, от которой они отказывались, ссылаясь на то, что сами справятся с возникающими трудностями.

В феврале 2019 года в орган опеки и попечительства поступил звонок из образовательного учреждения. Директор школы сообщила о том, что одна из сестер пришла в школу с синяком на лице. В этот же день специалисты органа опеки и попечительства,

секретарь КДНиЗП администрации района осуществили выезд в школу. В ходе осмотра ребенка было выявлено: на правой щеке ребенка был синяк. Девочка сказала, что получила его, катаясь с горки, но позже созналась, что ее ударил папа. После осмотра ребенка медицинскими работниками, было обнаружено, что на теле ребенка имеются еще синяки (на спине и в области живота). В школу были вызваны приемные родители, которые отказались от причастности к нанесению побоев. Кроме этого приемный отец вел себя вызывающе, спорил о методах воспитания.

Учитывая то, что у приемных родителей тесный контакт с детьми не налачился, они так и не стали одной семьей, а также учитывая поведение приемного отца, было принято решение забрать детей из семьи. Приемные родители не оспаривали решение, и написали заявление об освобождении их от обязанностей опекунов, в связи с отсутствием взаимопонимания с подопечными. По данному факту следственными органами СУ СК РФ по Тамбовской области возбуждено уголовное дело в отношении З., подозреваемого в преступлении предусмотренного ст. 156 УК РФ (ненадлежащее исполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего). В настоящее время девочки воспитываются в другой приемной семье.

Семейные формы жизнеустройства детей являются приоритетными. Устройство детей в замещающую семью, как процедура, воспринимается достаточно позитивно, поскольку несет надежду. Но случаи его отмены формируют так называемое вторичное сиротство (вторичный отказ).

Приемные родители, как правило, стараются взять на воспитание детей младшего возраста, которые не имеют серьезных заболеваний, и в силу малолетнего возраста легче адаптируются к новым условиям жизни и привыкают к семье. При этом большинство воспитанников организаций для детей-сирот являются подростками, шансы которых на устройство в замещающие семьи, в отличие от дошкольников, крайне малы. Это связано с тем, что подростки, поступающие в государственные учреждения из неблагополучных семей, уже имеют сформировавшийся характер, вредные привычки и педагогическую запущенность. Неподготовленные приемные родители не готовы справляться с девиантным поведением приемных детей в своей семье и отказываются от них. К сожалению, нередко и сами подростки не желают приспосабливаться к жизни в чужой приемной семье, предпочитая оставаться в привычных для себя условиях.

Какой бы не была причина отказа от ребенка, в любом случае повторное возвращение в интернатное учреждение нанесет ребенку психологическую травму, которую впоследствии очень тяжело пережить.

Психологические последствия этого явления далеко не так оптимистичны. Дети как минимум получают психологическую травму, и

теряют оставшееся доверие к взрослым, разочаровываются в институте семьи. Впоследствии это может повлечь за собой проблемы с привязанностью к людям и в некоторых случаях сказаться на выполнении роли родителя: отказ от воспитания собственных детей, неспособность создать полноценную семью.

В прошедшем году, аппаратом Уполномоченного по правам ребенка в Тамбовской области, проведены проверки органов опеки и попечительства Рассказовского и Сампурского районов. В большинстве случаев нарушения сходные по типу и свидетельствуют об отсутствии должного контроля со стороны органов опеки за соблюдением прав несовершеннолетних.

Как правило, опекуны не принимают должных мер по защите имущественных прав подопечных, а органами опеки и попечительства не дается оценка этим действиям.

При изучении личного дела Р. установлено, что отец ребенка решением Жердевского районного суда от 06.11.2009г. лишен родительских прав и с него взысканы алименты в размере ¼ части всех видов доходов. Согласно справке судебного пристава-исполнителя Жердевского районного ОСП задолженность по алиментам по состоянию на 11.08.2017 года составляет 875976,55 рублей. Согласно, актам проверки условий жизни подопечного ребенок алименты не получает. Информация из службы судебных приставов о размере задолженности по алиментам, об индексации размера алиментов и о предпринимаемых мерах по их взысканию в личном деле отсутствует.

Имеют место быть случаи формального подхода к составлению актов обследования.

При проверке личного дела Д. установлено, что 26.05.2014 г. была составлена опись имущества несовершеннолетней сироты. К ценному имуществу было отнесено: диван, телевизор «Misteri», стиральная машина «LG», холодильник. Однако в нарушение п. 9 Правил в актах проверки условий жизни несовершеннолетнего не отражаются сведения о сохранности имущества. Кроме того, в соответствии с приложенным чеком от 11.09.2016 г. приобретен ноутбук «Asus». 01.03.2019 г. составлена опись имущества подопечного, согласно которому имущества (п. 5 «Иное имущество») у Д. нет.

Аналогичные нарушения имеются в личных делах других детей.

В соответствии с законодательством опекун или попечитель распоряжается доходами подопечного, исключительно в интересах подопечного, вместе с тем выявлены отдельные случаи нарушения прав подопечных.

Так, за счет средств подопечной С. опекун приобрел стройматериалы на общую сумму более 170 тыс. руб. Учитывая тот факт, что у девочки не имеется собственного жилого помещения, очевидно, что производился ремонт дома опекуна.

Плановая проверка ТОГБУ «Центр поддержки семьи и помощи детям им. А.В. Луначарского», где воспитываются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, показала, что имеет место формальный подход к составлению индивидуальных планов развития и жизнеустройства ребенка, разрабатываемых в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 24 мая 2014 г. N 481 "О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей".

Так у Б. 2005 г.р., и Л. 2003 г.р. в планах со сроком реализации с 09.01.2019 по 09.06.2019 г. запланированы идентичные мероприятия по работе с кровной семьей (заполнение журнала социальных контактов воспитанника с родителями и другими кровными родственниками; телефонные консультации родственников о режиме работы учреждения и времени посещения ребенка).

Кроме того, при изучении карты по реализации индивидуального плана развития и жизнеустройства С., за период с 01.03.2019 г. по 31.08.2019 г., не отражена реальная информация по установлению контакта с семьей, а также о проводимой работе с матерью, лишенной родительских прав.

Индивидуальный план развития и жизнеустройства ребенка должен быть направлен на максимально возможное сокращение сроков пребывания ребенка в организации и предусматривать его комплексное индивидуально ориентированное психолого-медико-педагогическое и социальное сопровождение, в том числе при необходимости, по завершении пребывания в организации, с учетом особенностей психологического, социального, медицинского статуса, потребностей и возможностей ребенка.

Стандартизированные формулировки при составлении индивидуального плана развития и жизнеустройства не отражают индивидуализированный подход к разрешению поставленных задач.

Несмотря на проведенную работу и наличие позитивных тенденций в сфере защиты детства, все-таки остаются проблемы.

В связи с этим, считаю необходимым:

- принять меры по расширению перечня и повышение качества оказываемых услуг семьям и детям;

- совершенствовать систему подбора для детей-сирот замещающих родителей, с целью профилактики возвратов детей из замещающих семей;
- проводить повышение профессионального уровня специалистов, работающих с замещающими семьями, включая специалистов органов опеки и попечительства;
- усилить защиту прав и законных интересов детей, находящихся на воспитании в семьях граждан.

ПРАВО НА ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЖИЛЫМ ПОМЕЩЕНИЕМ ДЕТЕЙ-СИРОТ И ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ

Оказание помощи детям, по разным причинам оставшимся без попечения родителей, является важнейшим направлением социальной политики государства.

Защиту семьи, материнства и детства, а также социальную защиту, включая социальное обеспечение, Конституция Российской Федерации относит к предметам совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов (пункт «ж» части 1 статьи 72), что предполагает возложение ответственности за реализацию социальной функции государства как на федеральные органы государственной власти, так и на органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

Одной из важнейших задач государства является финансовая и материальная поддержка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе в момент выхода их из государственных учреждений. В рамках данной задачи государство принимает на себя обязательство по обеспечению жильем детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Обеспечение жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, устанавливается Конституцией РФ, Федеральным законом от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», в редакции от 25 декабря 2018. Последние изменения вступили в силу с 1 января 2019 года.

Данный документ описывает в целом мероприятия, которые проводит государство в отношении указанной категории граждан. Он является основанием для издания федеральных и региональных документов, регулирующих деятельность организаций разных форм собственности в отношении сирот.

Дети-сироты имеют право на предоставление благоустроенного жилья по окончании пребывания в государственных и негосударственных учреждениях для детей-сирот или в приемных семьях. Такое право у детей-сирот возникает, если они не имеют закрепленного за ними жилого помещения или их возвращение в ранее занимаемые и сохраненные за ними жилые помещения невозможно (ст. 8 Закона от 21.12.1996 N 159-ФЗ; п. 8 ч. 1 ст. 92, ст. 98.1, ч. 1, 2 ст. 109.1 ЖК РФ).

Жилье предоставляется однократно из специализированного жилищного фонда в виде отдельной квартиры или отдельного жилого дома на основании заявления ребенка по достижении им возраста 18

лет или до достижения этого возраста в случае обретения полной дееспособности: по окончании срока пребывания ребенка в образовательных, медицинских и иных организациях для детей-сирот, а также по завершении получения профессионального образования, или по окончании прохождения военной службы по призыву, или по окончании отбывания наказания в исправительных учреждениях. Право на обеспечение жилым помещением сохраняется за ребенком-сиротой до его фактического обеспечения жильем.

Не допускается замена предоставления жилья из специализированного фонда иными формами (способами) решения жилищной проблемы детей-сирот, например предоставлением им субсидии на приобретение или строительство жилого помещения и др.

Жилье в обязательном порядке должно иметь действующие коммуникации (свет, вода, газ). Также площадь жилья должна быть не менее установленной законом (29-33 кв.м.).

В области планировалось к заселению 280 квартир,
- Мичуринский район- 6 квартир (вторичное жилье);
- г.Моршанск – 33 квартиры (вторичное жилье);
- г. Рассказово – 8 квартир (вторичное жилье);
- г. Уварово – 9 квартир ((вторичное жилье);
- Никифоровский район – 1 квартира (вторичное жилье);
- р.п. Мучкапский – 2 квартиры (первичное жилье);
- Жердевский район – 1 квартира (вторичное жилье);
- Тамбовский район – 2 квартиры (вторичное жилье);
- Тамбовский район, с. Бокино – 32 квартиры (первичное жилье)
(ООО Известняк);
- г. Тамбов – 2 квартиры (вторичное жилье);
- г. Тамбов – 184 квартиры (первичное жилье);
из них 176 квартир заселены, 104 квартиры, по ряду причин, будут предоставлены сиротам в 2020 году.

Кроме этого, в 1 квартале 2020 года за счет лимитов 2019 года планируется заключить договоры участия в долевом строительстве на 40 квартир.

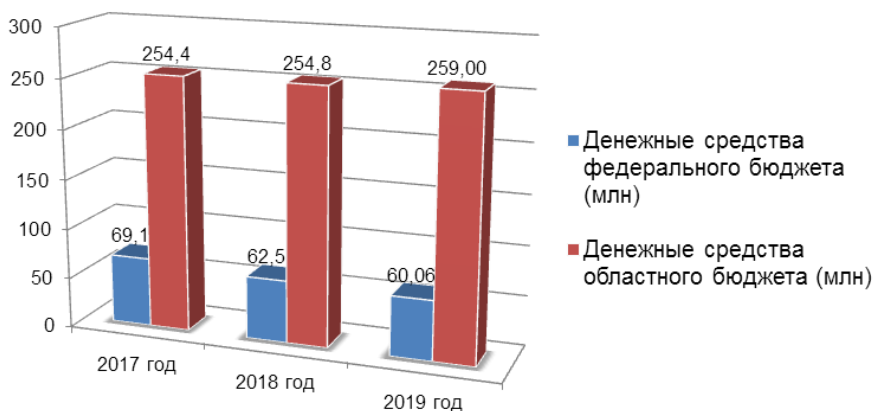
Для выполнения целевого показателя государственной программы области «Социальная поддержка граждан» на 2014-2024 годы управлению архитектуры и градостроительства области в текущем году необходимо было приобрести для детей-сирот 276 жилых помещений (квартир).

Лимиты бюджетных обязательств на данные цели составили 319049,8 тыс. руб. из них:60062,8 тыс. рублей – средства федерального бюджета и 258987,0 тыс. рублей – средства областного бюджета.



Торжественное мероприятие, посвященное вручению ключей от новых квартир лицам из числа детей-сирот, в доме, по адресу: г. Тамбов, проезд Запрудный д. 10

Выделяемые денежные средства

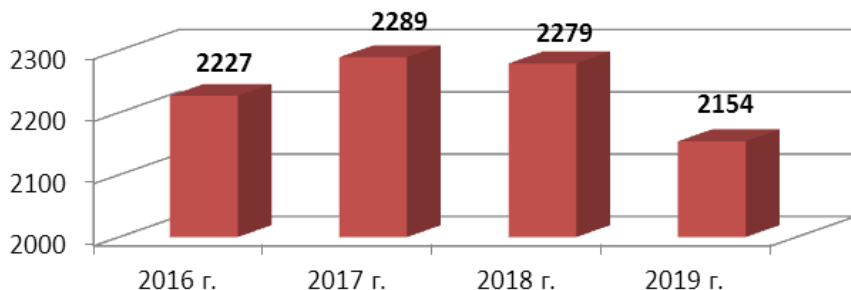


Как видно на графике большая часть денежных средств выделяется областным бюджетом, а выделяемая сумма из федерального бюджета напротив, уменьшается. В настоящее время наблюдается ситуация крайнего «недофинансирования» из федерального бюджета. Данные обстоятельства не позволяют справиться с проблемой своевременного предоставления жилья детям-сиротам.

По состоянию на 01.01.2020 г. количество детей-сирот и лиц из их числа, учтенных в качестве нуждающихся в жилом помещении – 2154 чел., из них старше 18 лет – 1465 человек.

За год в управление социальной защиты и семейной политики области поступило 262 учетных дела детей-сирот, детей оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа, подлежащих включению в Список детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, подлежащих обеспечению жилым помещением.

Количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями



В соответствии с изменениями Федерального закона от 21.12.1996 г. №159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», которые вступили в силу с 01 января 2019 г., законным представителям детей-сирот и детей, оставленных без попечения родителей, предоставляется право самостоятельно подавать заявления о включении детей в список нуждающихся в жилом помещении. На органы опеки и попечительства возлагается осуществление контроля за своевременной подачей законными представителями детей-сирот заявления о включении их в указанный список.

Дети-сироты, не включенные в список до совершеннолетия или до приобретения ими полной дееспособности, смогут самостоятельно обращаться с заявлением о включении в список.

По сформированным спискам устанавливается очередь предоставления жилых помещений по договору найма. Внеочередная выдача жилого помещения не предусмотрена.

Договор найма заключается сроком на пять лет, и является основанием для вселения в предоставленное жилое помещение с правом оформления регистрации по месту жительства.

Согласно изменениям, вступившим в силу с 01 января 2019 года, органам исполнительной власти субъектов РФ в области опеки и попечительства предоставляется право принимать решение о необходимости заключения договора найма специализированного жилого помещения по истечении первого пятилетнего срока неоднократно.

Кроме этого, упрощена закупка специализированных жилых помещений для предоставления в дальнейшем детям-сиротам. Теперь жилье можно приобрести у физических лиц.

Ранее, при реализации права детей-сирот на обеспечение жильем, возникали существенные трудности. В соответствии с требованиями Федерального закона № 44-ФЗ для заключения контракта участник закупки обязан предоставить заказчику обеспечение испол-

нения контракта, которое составляет минимально от 5 до 30 процентов начальной (максимальной) цены контракта. Поэтому физические лица - владельцы жилых помещений не принимали участие в электронных аукционах в связи с обязанностью предоставления указанного обеспечения контракта.

С 1 января 2019 года ч. 2 ст. 83 и ч. 2 ст. 83.1 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" дополнилась, соответственно п. 11 и п. 7, согласно которым закупки жилых помещений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, осуществляются у физических лиц – собственников этих жилых помещений, путем проведения запроса предложений и запроса предложений в электронной форме.

Это упрощает поиск доступных вариантов, а значит, сокращает сроки предоставления жилья.

В течение года на основании представленных органами местного самоуправления документов признаны нуждающимися в жилом помещении 203 ребенка, из них 66 детей – в связи установлением факта невозможности возвращения в ранее занимаемое жилое помещение (в 2018 году соответственно 232 и 55 детей). Количество детей, признанных нуждающимися в предоставлении жилых помещений в течение года сократилось, что обусловлено уменьшением количества выявленных в течение года детей, оставшихся без попечения родителей.

Все дети включены в Реестр детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, нуждающихся в предоставлении жилого помещения. В течение года их число не изменилось. По состоянию на 01.01.2019 г. в Реестре учтено 1565 детей, из них в возрасте от 14 до 18 лет 673 чел. (на 01.01.2018 г. их количество составляло 1565, из них в возрасте от 14 до 18 лет -652 ребенка).

В управление социальной защиты и семейной политики области направлено 200 учетных дел детей (в возрасте от 14 до 18 лет) для включения в список граждан данной категории, подлежащих обеспечению жилыми помещениями (в 2018г. – 214 дел). Факты возвратов учетных дел, переданных в управление социальной защиты и семейной политики области, отсутствуют.

Во исполнение поручения Председателя Правительства Российской Федерации Д.А.Медведева от 21.11.2018 № ДМ-П8-8131 относительно проверки наличия оснований для предоставления благоустроенных жилых помещений специализированного жилищного фонда детям – сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также лицам из их числа, включенным в список, управлением образования и науки области совместно с муниципальными органами опеки и попечительства проведена инвентаризация всех документов детей,

которые состоят на учете в качестве нуждающихся в предоставлении жилых помещений (1565 чел.). По итогам данной работы факты необоснованного признания детей нуждающимися в предоставлении жилых помещений не установлены.

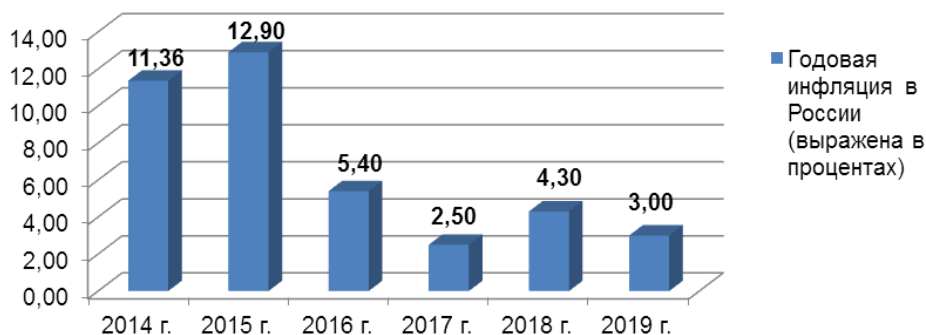
В условиях роста числа детей, претендующих на получение жилья, не теряет своей актуальности задача обеспечения сохранности жилых помещений, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей.

По состоянию на 01.01.2020 органами местного самоуправления осуществляется контроль за сохранностью 435 жилых помещений, принадлежащих 548 детям (2019 г. - 489 жилых помещений, принадлежащих 653 детям), из них: 331 жилое помещение принадлежит им на праве собственности, 104 - являются муниципальной собственностью. Кроме того, продолжает обеспечиваться сохранность 147 жилых помещений детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, в отношении которых установлен факт невозможности их проживания в ранее занимаемых жилых помещениях.

В целях сохранения жилых помещений управлением образования и науки области оказана материальная помощь из средств областного бюджета в рамках государственной программы области «Социальная поддержка граждан» на 2014-2020 годы, утвержденной постановлением администрации области от 13.08.2014 № 894, на ремонт 50 жилых помещений детей, оставшихся без попечения родителей, на сумму 1 млн. рублей (из расчета 20 000 рублей на одно жилое помещение). Средства, предусмотренные программой, реализованы полностью.

С каждым годом возрастают цены на все основные категории товаров, а сумма, предоставляемая для ремонта жилых помещений, остается неизменной, несмотря на инфляцию.

Годовая инфляция в России



По информации органов опеки и попечительства в 2019 г. признаны непригодными для постоянного проживания 6 жилых помещений, принадлежащих детям-сиротам (г. Мичуринск -2 помещения, г. Моршанск – 1 помещение, Мичуринский р-н, с. Новоникольское– 1 помещение, Тамбовский район, д. Александровка- 1 помещение, Умётский район, д. Воронцовка – 1 помещение).

Обращения по вопросу признания жилого помещения непригодным для проживания, в текущем году поступали и в мой адрес.

Так, поступило обращение К. в защиту прав и законных интересов подопечных сестер С.

Заявитель указывал, что несовершеннолетние С. переданы под опеку в семью К. В тот же год дети были зарегистрированы по месту пребывания. В 2017 году С. были признаны нуждающимися в получении жилого помещения.

Ранее дети проживали в муниципальном жилом помещении по адресу: г. Тамбов, ул. Гастелло... В 2018г. мать несовершеннолетних была убита, после чего в телефонном разговоре сотрудники МКУ «Долговой центр» предложили К., как законному представителю подопечных, незамедлительно произвести ремонт помещения по вышеуказанному адресу.

В июле 2019 года Управлением образования администрации Тамбовского района было предложено К. принять меры к заключению договора социального найма на вышеуказанное муниципальное имущество. Однако в данном случае дети были бы исключены из Списка детей-сирот подлежащих обеспечению жилыми помещениями. Кроме этого жилищно-бытовые условия данной квартиры не соответствовали санитарным нормам, и не пригодны для проживания.

В этой связи в адрес администрации г. Тамбова направлено поручение о необходимости проведения оценки фактического состояния жилого помещения на предмет определения износа и пригодности проживания в нем. Дополнительно обращение было направлено прокурору Советского района г. Тамбова для рассмотрения по существу и в случае необходимости принятия мер прокурорского реагирования.

Благодаря оказанному содействию, постановлением администрации города Тамбова Тамбовской области квартира по ул. Гастелло, закрепленная за несовершеннолетними С. признана непригодной для проживания.

В соответствии с постановлением администрации Тамбовской области от 23.09.2013 г. № 1055 «О реализации прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на жилое помещение» несовершеннолетним С. будут предоставлены жилые помещения в порядке очередности, по достижении ими совершеннолетия.

Ежегодные проверки, проводимые аппаратом Уполномоченного по правам ребенка в Тамбовской области позволяют сделать вывод о том, что контроль соответствующими органами за исполнением опекунами, попечителями, приемными родителями, обязанностей по защите имущественных и неимущественных прав несовершеннолетних не всегда организован в соответствии с требованиями законодательства.

Статьей 8 Федерального закона от 21.12.1996 N 159-ФЗ "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей", а также ст. 6 Закона Тамбовской области от 23.07.2010 N 682-З (ред. от 05.05.2014) "О дополнительных гарантиях для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" (далее - Закон) детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей гарантировано право на предоставление благоустроенного жилого помещения специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений. Порядок предоставления такого помещения установлен Постановлением администрации области от 23.09.2013 N 1055 "О реализации прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на жилое помещение" (далее - Постановление).

В соответствии с Порядком признания детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, нуждающимися в предоставлении жилых помещений, постановки на учет и ведения их учета, орган опеки и попечительства готовит мотивированное заключение, которое должно содержать вывод о необходимости признания ребенка-сироты нуждающимся в предоставлении жилого помещения или отказе в признании нуждающимся и направляет его и полный пакет документов в течение 5-ти рабочих дней в управление образования и науки области. Копии документов и заключения хранятся в личном деле ребенка-сироты.

Управление образования и науки области в течение 5 рабочих дней с момента поступления полного и правильно оформленного пакета документов и заключения издает приказ о признании ребенка-сироты нуждающимся в предоставлении жилого помещения и постановке на учет (об отказе в признании нуждающимся и постановке на учет) и включает сведения о нем в Реестр детей-сирот, нуждающихся в предоставлении жилых помещений, до совершеннолетия.

Вместе с тем, в личном деле А. 2002 г. рождения, имеется только постановление администрации Новоспасского сельсовета Первомайского района Тамбовской области №6 от 27.01.2012 о принятии на учет в качестве нуждающихся в жилом помещении А. и его братьев и сестер, и о постановке на очередь по списку «Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей и лица из их

числа». Сведения о включении А. в Реестр детей-сирот, нуждающихся в предоставлении жилых помещений в личном деле отсутствуют.

В соответствии с п. 1.2 Порядка осуществления контроля за использованием жилых помещений и (или) распоряжением жилыми помещениями, администрации городских округов, муниципальных районов области, наделенные государственными полномочиями по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних граждан, обеспечивают сохранность жилых помещений, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей. С этой целью в соответствии с п. 2.1.1. орган опеки проводит обследование жилых помещений детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, по результатам которого составляет в двух экземплярах акт обследования жилого помещения детей-сирот по форме, утвержденной приказом управления образования и науки области. Один экземпляр акта обследования жилых помещений детей-сирот хранится в личном деле ребенка-сироты, а один - направляется законному представителю ребенка-сироты. Однако в нарушение указанного пункта акты сохранности жилых помещений, закрепленных за детьми в отдельных личных делах отсутствуют.

Например: у несовершеннолетней М. , 2007г.р с 2013 года в общей долевой собственности находится $\frac{1}{4}$ доли жилого дома (общей площадью 64,3 кв. м.) по адресу: Уметский район, д. Ядровка. Однако акт обследования указанного жилого помещения за 2018 год в личном деле отсутствует.

На сегодняшний день можно констатировать, что в законодательстве закреплён единый подход к реализации механизма обеспечения жильём детей-сирот. Это способствует уменьшению нарушений основных жилищных прав граждан данной категории. При этом сокращение видов нарушений как один из показателей состояния законности самостоятельно не может свидетельствовать об улучшении ситуации в целом в сфере обеспечения жильём детей-сирот. Имеют место быть такие факторы, устранение которых способствовало бы недопущению нарушений в данной области. Например, установление ответственности за предоставление сиротам жилого помещения, непригодного для проживания, и за несоблюдение порядка предоставления им жилья. Устранение такого ряда недостатков должно стать предметом дальнейшей законотворческой деятельности.

Жилищное обеспечение на сегодняшний день — это проблема, над совершенствованием которой работают различные специалисты в области права.

В настоящее время разработан законопроект о предоставлении дополнительных гарантий в части обеспечения жильем детей-сирот, вставших на учет и достигших возраста 23 лет.

Данный законопроект предусматривает предоставление данной категории граждан права на однократное получение социальной выплаты вместо фактического обеспечения жилыми помещениями. Указанные средства можно будет направить на приобретение жилья посредством: совершения сделок, не противоречащих закону; участия в жилищных, жилищно-строительных и жилищных накопительных кооперативах; безналичного перечисления этих средств организации, осуществляющей строительство приобретаемого жилья, либо физическому лицу, реализующему приобретаемое жилое помещение, либо организации, в том числе кредитной, предоставившей по кредитному договору денежные средства на указанные цели. Порядок и условия предоставления социальной выплаты будут регламентироваться субъектами РФ самостоятельно.

Проблема обеспечения жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, — это одна из наиболее остро стоящих проблем для России в целом, и для Тамбовской области в частности.

Чтобы закрыть очередь из детей-сирот, которые ждут положенного от государства жилья, необходимы дополнительные средства регионам, находящимся в сложной экономической ситуации. Кроме этого необходимо разработать программы, в которых будут заложены различные способы преодоления сложившейся ситуации в области обеспечения жильем граждан, данной категории.

В этой связи полагаю:

- усилить контроль за сохранностью и фактическим использованием жилых помещений, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей;
- усилить контроль за своевременной подачей законными представителями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, заявлений о включении этих детей в список и в случае неподачи таких заявлений принимать меры по включению этих детей в список;
- необходимо предусмотреть меры административно-правовой ответственности за нарушение жилищных прав детей сирот;
- рассмотреть вопрос увеличения финансирования из областного бюджета на ремонт жилых помещений с целью своевременного и качественного ремонта сохраняемых жилых помещений.

ПРАВО ДЕТЕЙ НА ПОЛУЧЕНИЕ СОДЕРЖАНИЯ

Право на получение содержания от родителей — одно из неотъемлемых прав ребенка. Содержание и воспитание детей является главной обязанностью обоих родителей.

Статья 80 Семейного кодекса Российской Федерации закрепляет обязанность родителей содержать своих детей. В случае отказа родителей от участия в содержании своих детей государство обязано обеспечить их содержание, в том числе путем взыскания с родителей алиментов.

В прошедшем году к Уполномоченному по правам ребенка в Тамбовской области продолжали поступать устные и письменные обращения граждан по вопросам неисполнения решений судов по взысканию с должников алиментных платежей в пользу несовершеннолетних детей, а также по вопросам нарушения прав детей на их содержание.

По результатам рассмотрения обращений граждан по вопросам неисполнения решений судов по взысканию с должников алиментных платежей в пользу несовершеннолетних детей, а также по вопросам нарушения прав детей на их содержание Уполномоченным по правам ребенка даны разъяснения, ряд обращений направлены в Управление Федеральной службы судебных приставов по Тамбовской области для проверки доводов заявителей.

Уполномоченный продолжает работать совместно с Управлением Федеральной службы судебных приставов не только Тамбовской области, но и других регионов России. Совместно с руководителем УФССП по Тамбовской области проводятся личные приемы граждан.

Принудительное взыскание алиментов осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 02.10.2007г. №229-ФЗ «Об исполнительном производстве» структурным подразделением территориального органа ФССП России по месту совершения исполнительных действий.

По информации Управления Федеральной службы судебных приставов России по Тамбовской области в 2019 году в структурные подразделения на принудительное исполнение поступило 5982 исполнительных документов о взыскании алиментных платежей (АППГ — 6036).

По итогам года окончено и прекращено 6221 исполнительных производств, что на 182 исполнительных производства меньше, чем за аналогичный период прошлого года.

Одной из основных задач в рамках Десятилетия детства является повышение эффективности исполнения судебных актов и нотариальных соглашений об уплате алиментов на содержание несовершеннолетних детей и защиты прав получателей алиментов.

Анализ деятельности судебных приставов по взысканию алиментов на содержание детей показал, что основное количество исполнительных производств окончено, в связи с направлением копий исполнительных документов в организации для удержания периодических платежей из заработка (дохода) должника. В прошедшем году окончено 3614 исполнительных производств (АППГ-3531).

По 1920 оконченным исполнительным производствам проведена проверка бухгалтерий предприятий — работодателей на предмет исполнения ими требований исполнительных документов на работающих у них должников (АППГ — 1889).

Исполнительные производства о взыскании алиментных платежей, как правило, длительное время находятся на исполнении и на начало 2019 года остаток составлял 6513 производств, на начало 2020 года остаток незначительно сократился и составил 6468.

За 12 месяцев года судебными приставами-исполнителями по исполнительным производствам о взыскании алиментов было произведено 1094 арестов, вынесено 9806 постановлений о временном ограничении на выезд должников из РФ (АППГ -7450).

Сотрудниками УФССП по Тамбовской области выявлено 977 административных правонарушений, предусмотренных ч.1 ст.5.35.1 КоАП РФ — неуплата средств на содержание детей. Рассмотрено судом 943 дела об административном правонарушении, из них с назначением наказания в виде обязательных работ — 885, административного ареста — 47, штрафа — 11. 4 дела об административных правонарушениях были прекращены судом.

В отношении должников, подвергнутых административному наказанию и не принявших мер к уплате алиментов, было возбуждено 466 уголовных дел по ст.157 УК РФ — злостное уклонение от уплаты средств на содержание детей. (АППГ -498).

В результате применения мер принудительного характера судебными приставами-исполнителями, на которых возложены обязанности по исполнению решений судов о взыскании алиментов, была взыскана задолженность по алиментным обязательствам в размере **71 млн. 431 тыс.** рублей.

Вместе с тем, несмотря на проводимую судебными приставами-исполнителями УФССП по Тамбовской области работу и применения к должникам мер принудительного характера, остаток суммы задолженности, подлежащий взысканию по состоянию на 01.01.2020г. составил 579.343 тыс. рублей, а по состоянию на 01.01.2018г. остаток суммы задолженности по алиментам составлял 578.487 тыс. рублей.

Основной проблемой при реализации исполнительных производств о взыскании алиментных платежей по-прежнему является

отсутствие либо сокрытие доходов и имущества, на которые в соответствии с действующим законодательством можно обратиться взыскание, а также отсутствие трудовых отношений, оформленных в установленном действующим законодательством порядке. Количество исполнительных производств, в рамках которых должники обратились в подразделения службы занятости населения лишь 672 (АППГ- 768), из них: удерживаются алименты только по 286 исполнительным производствам (АППГ- 300); должники устроились на работу 259 (АППГ- 344).

Озабоченность вызывают факты бездействия со стороны некоторых органов опеки и попечительства муниципальных образований по защите имущественных прав детей на получение алиментов.

Так, в ходе проведенной проверки работы органов опеки и попечительства Рассказовского района установлено, что в районе 43 ребенка имеют право на получение алиментов, а фактически получают лишь 14 детей. Уголовные дела по ст. 157 УК РФ, по инициативе органов опеки и попечительства не возбуждались. Данные о возбуждении таких дел по инициативе опекунов также отсутствуют.

Согласно ст. 18 Федерального закона от 24.04.2008 N 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» определено, что опекун обязан принять меры по защите имущественных прав подопечного. Администрации муниципальных районов в соответствии с Законом Тамбовской области от 27.12.2007 N 334-З «О наделении администраций городских округов, муниципальных районов Тамбовской области государственными полномочиями по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних граждан» осуществляют надзор за деятельностью опекунов и попечителей. В данном случае, отсутствие сведений о мерах предпринимаемых к защите имущественных прав несовершеннолетнего могут привести к нарушению его прав.

Так, при изучении личного дела Р. установлено, что отец ребенка решением Жердевского районного суда от 06.11.2009г. лишен родительских прав и с него взысканы алименты в размере 1/4 части всех видов доходов. Согласно справке судебного пристава-исполнителя Жердевского районного ОСП задолженность по алиментам составляет 875976,55 рублей, однако сведений о принимаемых мерах по взысканию задолженности у органов опеки и попечительства, не имеется.

Аналогичные нарушения выявлены при изучении и других личных дел подопечных.

По результатам проверки Уполномоченным по правам ребенка главе района направлено заключение об устранении нарушений, направленного на защиту прав и законных интересов.

Администрацией Рассказовского района приняты меры, направленные на устранение нарушений прав и законных интересов детей.

В ходе проведенной проверки органов опеки и попечительства Сампурского района также выявлены нарушения действующего законодательства, но меры в защиту прав и законных интересов детей, имеющих право на получение алиментов, не принимались.

Администрацией Сампурского района по требованию Уполномоченного по правам ребенка приняты меры, направленные на устранение нарушений прав и законных интересов детей.

Рост задолженности по алиментным обязательствам на содержание детей, требует принятия дополнительных мер со стороны государства.

Полагаю, что создание «государственного алиментного фонда», из которого задолженность по алиментам будет выплачиваться без задержек, с последующим взысканием денежных средств с должников, обеспечит гарантии государства на содержание детей.

ПРАВО НА ОТДЫХ И ОЗДОРОВЛЕНИЕ

Главной задачей летней оздоровительной кампании является реализация гарантированного государством права каждого ребенка на полноценный и безопасный отдых и оздоровление в каникулярный период с соблюдением всех норм и стандартов, а также обеспечение всех необходимых мер безопасности.

На федеральном уровне вопросам отдыха и оздоровления детей уделяется повышенное внимание, так план основных мероприятий до 2020 года, проводимых в рамках Десятилетия детства включает отдельный раздел, посвященный безопасному детскому отдыху.

В 2019 году приняты поправки в Закон «Об основных гарантиях прав ребенка в РФ» в сфере организации отдыха и оздоровления детей. В соответствии, с которыми, с 1 июня 2020 года оказывать услуги в сфере детского отдыха смогут только организации и индивидуальные предприниматели, включенные в соответствующий реестр.

Для того чтобы попасть в указанный реестр, организация или индивидуальный предприниматель обязаны будут до 1 мая 2020 года представить в региональный уполномоченный орган сведения о размещении и питании детей, наличии лицензий и санэпидзаключения, результатах плановых и внеплановых проверок.

За деятельность в сфере отдыха и оздоровления детей, осуществляемую организациями и индивидуальными предпринимателями, сведения о которых отсутствуют в реестрах установлена административная ответственность.

В нашей области уже создан региональный реестр, в котором содержится информация об организациях отдыха детей, включая стоимость путевки, количество смен. Реестр полностью открыт и доступен в интернете на сайте управления социальной защиты и семейной политики области. Каждый родитель, прежде чем отправить своего ребенка на каникулы в лагерь, сможет проверить и убедиться в надежности организации организующей отдых.

Вместе с тем, необходимо размещать актуальную и подробную информацию об условиях для проживания детей, питании и мероприятиях, проводимых с детьми при организации отдыха и оздоровления. Это позволит обеспечить информационную открытость и доступность сведений о деятельности организаций отдыха детей и их оздоровления для родителей (законных представителей) детей, направляемых в организации отдыха детей и их оздоровления.

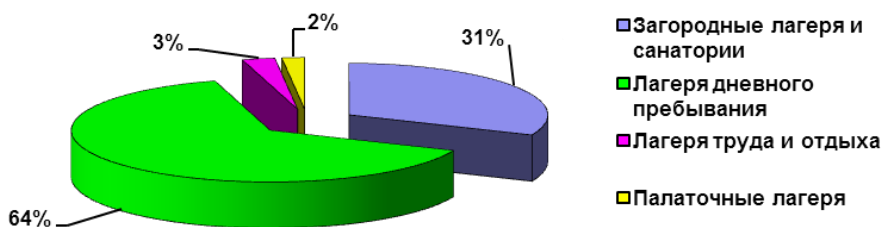
Отдых и оздоровление детей в области организован на базе 555 (в 2018 году- 572) оздоровительных организаций отдыха и оздоровления детей, из них

- 28 загородных стационарных лагерей;
- 2 детских санатория;
- 469 лагерей дневного пребывания;
- 38 лагерей труда и отдыха;
- 6 детских профильных лагерей;
- 12 палаточных лагерей.

Уменьшение количества оздоровительных организаций произошло за счет сокращения лагерей дневного пребывания, лагерей труда и отдыха, палаточных лагерей.

Вместе с тем, хочется отметить, что с задачей по сохранению действующих лагерей и при возможности увеличение их количества, наша область справляется. Этим летом количество загородных лагерей увеличилось до 30. В число организаций, занимающихся организацией летнего детского отдыха, вошёл ТГУ имени Г. Р. Державина, и его оздоровительно-образовательный центр "Молодежный".

Количество детей охваченных отдыхом и оздоровлением в оздоровительных организациях



Уполномоченным по правам ребенка проведен мониторинг количества детей фактически нуждающихся в организованном летнем отдыхе. Концу мая желающих отдохнуть в загородных стационарных лагерях было 13 005 человек, в лагерях дневного пребывания 28 984, в палаточных- 993 ребенка.

Проведенный мониторинг показал, что более 1100 детей, хотели бы поехать в летний оздоровительный лагерь, но не смогут отдохнуть в связи с отсутствием материальной возможности. Как правило, о предоставляемых мерах социальной поддержки на летний отдых детей, родители узнают только после обращения за путевкой в органы социальной защиты. Для повышения информированности родителей необходимо более широко освещать предоставляемые меры поддержки.

Около 500 детей отказываются от поездки в лагерь в связи с отдаленностью учреждения отдыха от места жительства. Имеются отказы от отдыха и связи с отсутствием специальных условий в летнем

лагере для детей-инвалидов и детей с ОВЗ. К сожалению, современное состояние инфраструктуры существующих лагерей и отсутствие в штате необходимых специалистов не позволяют сегодня в полной мере обеспечить надлежащим образом отдых и оздоровление детей данной категории.

Всего же всеми формами организованного отдыха и оздоровления охвачено 61311 детей или 67% от общей численности детей школьного возраста, подлежащих оздоровлению (2018 год- 61309 детей).

За пределами Тамбовской области отдохнуло 450 детей в детском оздоровительном лагере «Орленок» (Ростовской области) и 22 ребенка в Крыму («Артек»).

По приглашению общественной организации «И.А.Р.Г.О.-Лигурия» в Италии отдохнули воспитанники организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в количестве 10 человек.

Ежегодно большое внимание уделяется организации отдыха детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. За прошедший год оздоровлено 35214 детей данной категории или 57,4% от общего количества оздоровленных детей, из них:

1398 чел.- дети инвалиды и дети с ограниченными возможностями здоровья;

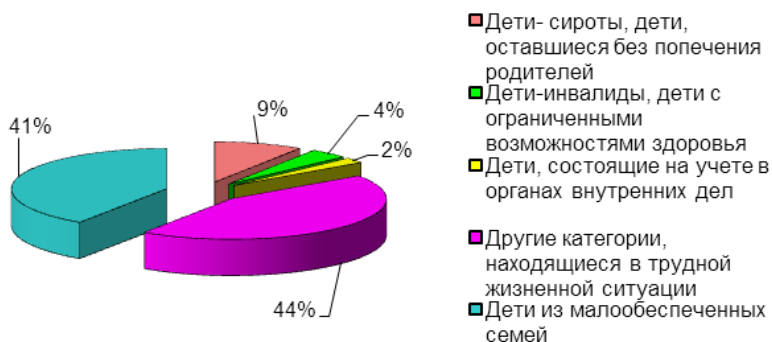
3254 чел. - дети сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей;

742 чел. - дети, состоящие на различных видах учета в органах и учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

14286 чел. - дети из малообеспеченных семей;

15534 чел. - другие категории детей, находящиеся в трудной жизненной ситуации (дети из многодетных семей, из семей беженцев и вынужденных переселенцев, дети жертвы вооруженных и межнациональных конфликтов и др.).

Отдохнувшие дети, оказавшиеся в трудной жизненной ситуации



В 2019 году на базе ТОГКУ СОН «Жемчужина леса» были проведены смены для детей инвалидов, в том числе и для детей, которые не способны к самостоятельному уходу. Отдых детей данной категории осуществлялся в сопровождении родителей (законных представителей). В смене под названием «Жемчужины сцены» приняли участие 80 детей, из них 25 детей инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья (2018 год - 22 ребенка).

Кроме того, на базе вышеуказанного учреждения в осенне-зимний период получили услуги 44 семьи с детьми инвалидами.

В ТОГКУ «Социально-оздоровительный центр «Росинка» прошла смена для детей, состоящих на учете в подразделениях по делам несовершеннолетних органов внутренних дел и проживающих в семьях, находящихся в социально-опасном положении, в которой приняли участие 200 детей, из них 80 человек вышеуказанной категории (2018 год - 69 чел.).

Всего на организацию отдыха и оздоровления детей израсходовано 428,2 млн.рублей, что составляет 104,3% к уровню 2018 года (в 2018 году 410,2 млн. рублей).

Постановление администрации Тамбовской области от 15.02.2019 г. № 151 «О средней стоимости путевки в организациях отдыха детей и их оздоровления в 2019 году» определена стоимость путевки - 14 715 рублей. Средняя стоимость путевки применяется для формирования государственного задания для областных государственных учреждений, обеспечивающих отдых и оздоровление детей, для расчета стоимости сертификата на приобретение путевки в организации отдыха и оздоровления детей на условиях частичной оплаты и предоставления компенсации родителям за самостоятельно приобретенную путевку в организацию отдыха детей и их оздоровления.

За получением компенсации стоимости самостоятельно приобретенной путевки обратилось 853 заявителя (880 детей). Из средств бюджета Тамбовской области на эти цели было направлено 10,3 млн. руб.

Всего в 2019 году 8 загородных организаций отдыха работали по сертификатам на приобретение путевки, в которых реализовано около 5000 сертификатов. Доходы, полученные собственниками организаций отдыха и оздоровления от реализации путевок по сертификатам составили 13,3 млн. руб. Стоимость путевки по сертификату составляла от 14 715 до 23 100 рублей.

Межведомственной комиссией, в состав которой входят и сотрудники аппарата Уполномоченного, в ходе приемки лагерей уделяется повышенное внимание соответствию учреждений вышеуказанным требованиям. В целом учреждения готовы к приему детей, однако имеются и типичные замечания: отсутствуют справки об отсутствии судимости на всех сотрудников, не завершен косметический ремонт, некачественная расчистка территории, неудовлетворительное санитарно-техническое состояние помещений, состоянию физкультурно-спортивных сооружений, игрового оборудования и прочих конструк-

ций, расположенных на территории учреждений (недостаточное для безопасного использования количество песка, не вырубленные оголенные корни деревьев, необходимость дополнительного укрепления спортивных сооружений, качелей), невыполнение которых может привести к увеличению травматизма среди детей.

Во исполнение Закона области от 30.03.2016 №657 «Об организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей в Тамбовской области» и в соответствии с постановлением администрации области от 13.05.2016 №510 «Об областной межведомственной комиссии по мониторингу условий отдыха и оздоровления детей в организациях отдыха детей и их оздоровления» в период летней кампании с целью оценки готовности организаций отдыха к приему детей и мониторинга условий отдыха и оздоровления детей членами межведомственной комиссии организовано 140 выездов в загородные организации отдыха.

Аппаратом Уполномоченного по правам ребенка в ходе мониторинга выявлялись отдельные нарушения требований санитарного законодательства, так в ряде загородных стационарных лагерях несвоевременно производился вывоз твердых бытовых отходов (для принятия необходимых мер информация направлена в Управление Роспотребнадзора по Тамбовской области).

Имелись замечания в части условий размещения (неудовлетворительное состояние территории), организации питания (фактический рацион питания не соответствовал утвержденному примерному меню, не соблюдается режим хранения продуктов, выявлено использование продуктов, не отвечающих требованиям к продуктам используемых в питании детей) и нарушения по материально-техническому оборудованию лагеря (необходимость косметического ремонта, замена твердого и мягкого инвентаря в спальнях корпусах).

Помимо участия в мониторинге проводились проверки и в рамках рассмотрения обращений:

Отец девочки отдыхающей в ДОЛ «Солнечный» пожаловался на качество пищи, в частности на подаваемую кашу. В рамках рассмотрения обращения, проведена проверка с привлечением специалиста Управления Роспотребнадзора по Тамбовской области.

В ходе, которой установлено, что питание детей в лагере организовано в соответствии с нормами СанПиН 2.4.4.3155-13 "Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации работы стационарных организа-



Посещение ДОЛ «Солнечный»

ций отдыха и оздоровления детей" и соответствует разработанному и утвержденному меню.

В лагере соблюдается технология приготовления блюд. На момент проведения проверки на все пищевые продукты имелись документы, подтверждающих их качество и безопасность.

В ходе опроса, дети, отдыхающие в ДОЛ «Солнечный» в целом качество питания оценивали хорошо. В своих предпочтениях указывали творожные запеканки, мясные изделия, супы. Некоторые дети, отмечали, что из-за индивидуальных вкусовых предпочтений не едят кашу, рыбу или овощи. В тоже время другие отдыхающие эти же блюда оценивали высоко.

Вместе с тем, учитывая сведения, изложенные в обращении руководителю ДОЛ «Солнечный» было рекомендовано при составлении меню учитывать вкусовые предпочтения детей и усилить контроль за организацией питания.

В ходе летней оздоровительной кампании надзорными мероприятиями Управления Роспотребнадзора по Тамбовской области были охвачены все летние оздоровительные организации. В ходе летней оздоровительной кампании проведено 743 проверки лагерей (561 проверка в ходе плановых мероприятий по надзору и 182 - в ходе внеплановых мероприятий), из них 726 (97%) проверок с использованием лабораторно-инструментальных методов исследования качества питьевой воды, воды водоемов, используемых для организации купания, исследования проб пищевых продуктов и готовой пищи.

Выявлены нарушения требований санитарного законодательства в 442 проверенных лагерях (80,1%).

Наиболее часто выявляемые нарушения в оздоровительных учреждениях:

- нарушения по ведению документации по питанию (бракеражный журнал поступающего сырья, бракеражный журнал готовой продукции);
- отсутствие маркировочных ярлыков на поступающих пищевых продуктах и продовольственном сырье;
- не соблюдается режим проветривания помещений;
- неисправность санитарно-технического оборудования (унитазы, раковины);
- отсутствие маркировки и неправильное хранение уборочного инвентаря;
- не засечены форточки от залета кровососущих насекомых;
- несвоевременно проводится влажная уборка;
- неудовлетворительные результаты лабораторно-инструментальных исследований.

В ходе проверок выявлено 967 нарушений требований санитарного законодательства, из них 626 (64,7%) – по организации питания

(не соблюдение санитарного режима), 283 (29,3%) – по содержанию территории и помещений, 41 (4,2%) по условиям размещения детей, в том числе 4 по несоблюдению норм площади на 1 ребенка, 5 (0,6%) – по организации водоснабжения.

По результатам завершенных проверок было выдано 414 предписаний об устранении выявленных нарушений, из которых 365 выполнено в установленные сроки. 49 предписаний имеют отдаленные сроки выполнения (к началу летней оздоровительной кампании 2020 года). В 28 лагерях, нарушения были устранены в ходе проведения проверок.

По результатам лабораторного контроля за организацией водоснабжения и водными объектами в период подготовки и функционирования лагерей зафиксирована 51 (13,3%) неудовлетворительная проба питьевой воды по санитарно-химическим показателям (содержание железа). С целью организации питьевого режима в лагерях использовалась бутилированная вода. По результатам микробиологических исследований зафиксировано 23 (2,2%) неудовлетворительные пробы.

Проведены исследования воды из чаши бассейнов и открытых водоемов по санитарно-химическим, микробиологическим и паразитологическим показателям. Все пробы соответствуют гигиеническим нормативам.

7 водных объектов используемых для купания в лагерях имели санитарно-эпидемиологическое заключение.

Поставку пищевых продуктов в летние оздоровительные организации осуществляют 94 поставщика.

В ходе летней оздоровительной кампании проведены проверки 89 (94,7%) поставщиков продуктов питания в ЛОУ. Выявлены нарушения у 60 поставщиков (67%).

В рамках контроля качества поставляемой продукции было исследовано 149 проб пищевых продуктов (из них 54 пробы продовольственного сырья) по физико-химическим показателям, из них нестандартных 12 (8%) проб (мясной фарш, сосиски, кисломолочные продукты (творог, кефир, ряженка, сливочное масло).

Исследовано 223 пробы пищевых продуктов, из них 56 продовольственного сырья, по санитарно-химическим показателям, в том числе 166 проб на содержание нитратов, 43 пробы на содержание пестицидов и 14 проб на содержание антибиотиков. Исследовано 176 проб по микробиологическим показателям, из них 22 продовольственного сырья. Все пробы удовлетворительные.

В целях контроля работы пищеблоков и организации питания детей в лагерях исследовано 304 образца пищевых продуктов, в том числе 30 проб продовольственного сырья, по физико-химическим показателям, из них нестандартных 10 (как правило, молоко, масло сливочное и творог).

Большое внимание в организации летнего отдыха уделяется здоровьесбережению детей.

В летние оздоровительные учреждения было направлено 774 медицинских работника, из них 201 врач. Укомплектованность медицинскими работниками составила 100%. В пришкольных лагерях, расположенных в сельской местности, медицинское обслуживание осуществляют медработники ФАП по договорам между медицинскими организациями и образовательными организациями.

Прием детей в оздоровительные учреждения осуществлялся медицинскими работниками с осмотром кожных покровов, видимых слизистых, осмотров на педикулез и при наличии справок о состоянии здоровья. Дети распределялись на группы занятий по физкультуре в соответствии с состоянием здоровья: детей и рекомендациями из лечебных учреждений.

Медицинские кабинеты оздоровительных учреждений оснащены необходимым оборудованием и обеспечены достаточным количеством медикаментов. При проведении проверок недостатков в работе медицинского персонала выявлено не было. Замечания по оформлению медицинской документации так же отсутствовали.

Случаев массовых инфекционных заболеваний и пищевых отравлений в летних оздоровительных учреждениях не зарегистрировано.

За медицинской помощью обратилось 430 несовершеннолетних, из них 4 детей были госпитализированы.

Эффективность оздоровления летней оздоровительной кампании 2019 года составил:

- выраженный оздоровительный эффект 95,7% (58700 человек);
- слабый оздоровительный эффект - 3,9% (2386 человек)
- отсутствие эффекта - 0,4% (225 человек).

Медицинские работники осуществляли контроль организации питания в оздоровительных лагерях. Следует отметить, что в штат загородных лагерей «Ласточка», «Сосновый бор», «Космос», «Вислый бор», «Акварель», «Спутник», «Салют», «Кристалл», «Искорка», «Костер» входили dietсестры, которые отвечали за работу пищеблока, качество и организацию питания, составление меню, ведение бракеражного журнала.

Сотрудниками аппарата УМВД (ООДУУП и ПДН, УГИБДД) совместно с сотрудниками Росгвардии и представителями органов системы профилактики осуществлено обследование 375 мест организованного отдыха детей, в ходе которых выявлено 156 недостатков в антитеррористической защищенности и инженерно - технической укреплённости.

Так, в спортивно - оздоровительном лагере «Молодежный» и «Ракшинский детский кардиоревматологический санаторий» отсут-

ствовала квалифицированная физическая охрана. В лагерях «Аква-рель», «Спутник» охрана сотрудниками ЧОО осуществляется не круглосуточно, в ночное время - сторожами.

Не эффективно осуществляется пропускной режим со стороны сотрудников ЧОО в ДОЛ «Салют» (*Тамбовский район*), из-за чего был осуществлен беспрепятственный проход на территорию организации отдыха. Высота периметрального ограждения в ДОЛ «Сокол» (*Рас-сказовский район*) не обеспечивает защищенность от доступа посторонних лиц. Кроме того, в санатории им. Калинина (*Мичуринский рай-он*) в спальных корпусах здания отсутствует система видеонаблюдения, в ДОЛ «Спутник» (*Мичуринский район*) имеющаяся система ви-деонаблюдения не обеспечивает в полном объеме просмотр всей территории лагеря.

Проводятся дополнительные мероприятия по повышению анти-террористической защищенности объектов отдыха детей, в том числе по расширению системы видеонаблюдения в загородных оздоро-вительных учреждениях для несовершеннолетних.

В целях обеспечения безопасности дорожного движения при осуществлении перевозок детей в детские оздоровительные учре-ждения и обратно совместно осуществлены проверки технического состояния 701 транспортного средства, привлекаемых для перевоз-ки детей.

Также, в истекшем периоде 2019 года сотрудниками ГИБДД рас-смотрено 15 заявок об осуществлении сопровождения организо-ванных групп детей, по которым осуществлено сопровождение.

Главным управлением МЧС России по Тамбовской области про-веден комплекс организационных и профилактических мероприятий.

Проведено 83 проверки детских оздоровительных лагерей, из них 21 плановая, 14 внеплановых по контролю предписания, 25 по по-ручению Правительства Российской Федерации и 23 проверки сов-местно с органами прокуратурами.

В ходе проведения проверок было выявлено 109 нарушений требований пожарной безопасности.

Основными недостатками, выявленными в ходе проверок, являлись:

- отсутствие и (или) неисправное состояние автоматической по-жарной сигнализации;

- загромождение путей эвакуации;

- эксплуатация светильников со снятыми колпаками, рассеивате-лями, предусмотренными конструкцией светильников.

Все выявленные нарушения на объектах детского отдыха устра-нены.

В ночное время, согласно утверждённому графику, проведено 93 проверки в 29 оздоровительных лагерях с круглосуточным пребы-ванием детей.

Все ночные обследования проведены с отработкой навыков по эвакуации на случай возникновения пожара и чрезвычайных ситуаций (данная работа проводилась согласно, утверждённому графику). По результатам ночных проверок нарушений не выявлено.

В целях предупреждения пожаров на объектах отдыха и оздоровления детей спланированы и проведены следующие мероприятия:

обучение мерам пожарной безопасности работников учреждений, руководителей и обслуживающего персонала детских оздоровительных лагерей;

проведение совместно с Тамбовским областным отделением Общероссийской общественной организации «Всероссийское добровольное пожарное общество» акции и викторины («ТООООО «ВДПО» за безопасный отдых детей», «Веселые пожарные старты», фестивалю детского - творчества на противопожарную тематику «Дети против пожаров», игры «01», конкурса рисунка на асфальте «Огонь не игрушка» и др.);

дополнительные противопожарные инструктажи и тренировки по эвакуации людей в случае возникновения пожара и чрезвычайных ситуаций в каждой отдыхающей смене.

Но для летней оздоровительной кампании важны не только вопросы финансового обеспечения, совершенствования материально-технической базы учреждений, безопасности детей во время летнего отдыха. Необходимо повышать уровень качества программ отдыха и оздоровления ребят.

В рамках совершенствования межведомственной системы улучшения качества подготовки кадрового состава и кадрового резерва реализуется межведомственный сетевой проект подготовки кадров для организации летней оздоровительной кампании в Тамбовской области.

Успех организации летней оздоровительной компании и непосредственно работы детского оздоровительного лагеря во многом зависит от практической и методической подготовки кадров (вожатых, педагогов, воспитателей, инструкторов и пр.), а также, организационной работы в вопросах воспитания и оздоровления детей и подростков.

В 2019 году на базе загородных организаций отдыха и оздоровления детей работало 934 чел. (вожатые, воспитатели), из них: вожатых - 464 чел., воспитателей - 470 чел.

Укомплектованность лагерей кадрами составила 100%.

В 2019 году обучено 385 вожатых, 82,9% от общего числа вожатых, которые работали в летний период 2019 г. (работали ранее - 79 чел., 17,1%).

В целях совершенствования системы подготовки вожатых, воспитателей, руководителей лагерей для организации летней оздоровительной кампании реализован межведомственный сетевой проект подготовки кадров для организации летней оздоровительной кампании в Тамбовской области.

В целях подготовки воспитателей для работы в организациях отдыха и оздоровления детей на базе Тамбовского областного государственного автономного образовательного учреждения дополнительного профессионального образования «Институт повышения квалификации работников образования» проведены курсы повышения квалификации (обучено 145 чел., 41,4%, от общего числа воспитателей, работавших в летний период 2019 г.).

Одной из форм по подготовке кадров для работы в лагерях является проведение межведомственных семинаров и совещаний. В 2019 году в работе семинаров приняли участие более 100 чел.

На сайте ТОГБОУ ДО «Центр развития творчества детей и юношества» работает информационная платформа для организаций отдыха и оздоровления детей в Тамбовской области по вопросам методического сопровождения и кадровой подготовки «Тамбовские каникулы», в рамках которой действует региональный Агрегатор эффективных (лучших) практик «Карта умного лета».

Агрегатор включает систематизированную информацию о лучших практиках в региональной системе дополнительного образования детей для организации отдыха и оздоровления детей, прошедших профессиональную экспертизу.

В целом в летний период 2019 г. организовано 36 областных профильных смен, из них 28 смен на базе лагерей, подведомственных управлению образования и 8 смен на базе лагерей, подведомственных управлению социальной защиты и семейной политики области.

В 2019 году организованы 4 новые смены:

«Место действия — театр», «Жемчужинки сцены» - посвящены году Театра в России (400 чел.);

«Волонтеры за безопасность дорожного движения» - посвящена профилактике детского дорожно-транспортного травматизма (200 чел.);

«Юнармеец» - посвящена развитию юнармейского движения в области (200 чел.).

В рамках летних профильных смен проведено около 650 различных массовых мероприятий (мастер-классы, творческие мастерские, психологические тренинги, беседы и др.), из них более 300 на межведомственной основе.

В целях изучения удовлетворенности детей работой профильных смен, определения их рейтинга, в период летней оздоровительной кампании в 2019г. управлением образования и науки области проведен социологический опрос, в котором приняли участие 280 респондентов.

По результатам опроса 96% респондентов - удовлетворены работой профильных смен, 3% - хотели бы изменить профиль, 1% - добавить новые направления.

В целях популяризации и активизации деятельности лагерей дневного пребывания реализованы программы в формате интеллектуально-творческой игры «10-летие нашего детства».

В 2019 г. управлением образования и науки области в рамках возложенных полномочий осуществлен региональный государственный контроль в отношении организаций отдыха на базе образовательных организаций и подведомственных учреждений .

В перечень организаций, в отношении которых был осуществлен региональный контроль вошли: лагеря дневного пребывания на базе МБОУ «Стрелецкая СОШ», МБОУ «СОШ №3 г. Рассказово», «МБОУ «Знаменская СОШ», МБОУ «Ржаксинская СОШ №1», МАОУ «СОШ №5» г. Тамбова, МБОУ «Волчковская СОШ», МБОУ «СОШ №7» г.Мичуринска, загородные лагеря «Искорка», «Сосновый бор».

В целом минувшая кампания по организации летнего отдыха детей и подростков прошла организованно, без серьезных нарушений и происшествий.

Подводя итог вышесказанному следует отметить, что в предстоящей летней оздоровительной кампании главными задачами остаются сохранение и увеличение действующей сети детских загородных лагерей, их развитие, укрепления материально-технической базы всех стационарных организаций отдыха детей и их оздоровления, повышение качества оказываемых услуг, увеличение числа детей, охваченных организованным отдыхом и оздоровлением, реализация традиционных и поиск новых форм организации отдыха и оздоровления детей, в том числе детей с ограниченными возможностями и детей с инвалидностью, а также усиление контроля за поставками в детские оздоровительные организации качественных и безопасных продуктов питания, обеспечением детей полноценными рационами питания в соответствии с физиологическими потребностями в основных пищевых веществах и энергии.

ПРАВО НА СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕТЕЙ ИНВАЛИДОВ

Целью государственной политики в области социальной защиты инвалидов в Российской Федерации, является обеспечение инвалидам равных с другими гражданами возможностей в реализации гражданских, экономических, политических и других прав и свобод.

В 2019 году в российском законодательстве произошли изменения, существенно повлиявшие на проведение медико-социальной экспертизы, установления инвалидности детям, разработки индивидуальной программы реабилитации и абилитации.

Наиболее социально значимым для семей с детьми-инвалидами стало Постановление Правительства Российской Федерации от 27.06.2019 г. № 823 «О внесении изменений в Правила признания лица инвалидом», утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 20 февраля 2006 года №95 «О порядке и условиях признания лица инвалидом».

Новой редакцией Правил признания лица инвалидом предусмотрено установление категории «ребенок-инвалид» до достижения возраста 18 лет при освидетельствовании детей с инсулинозависимым сахарным диабетом. Ранее детям с инсулинозависимым сахарным диабетом при первичном освидетельствовании устанавливалась категория «ребёнок-инвалид» до достижения возраста 14 лет. Вместе с тем, дети с инсулинозависимым сахарным диабетом в возрасте от 14 до 18 лет имеют ограничение способности к самообслуживанию и нуждаются в контроле со стороны родителей и врачей. Внесенные изменения позволяют гарантировать государственные меры социальной поддержки данной категории детей до достижения ими 18-летнего возраста.

Также вступило в силу Постановление Правительства РФ от 04 июня 2019 г. № 715, которым сокращены сроки направления на медико-социальную экспертизу граждан, которые перенесли операцию по ампутации (реампутации) конечностей и, находясь на лечении в стационаре, нуждаются в первичном протезировании. Согласно новым требованиям, этим гражданам в течение 3 дней после выдачи направления проводят медико-социальную экспертизу.

Данные изменения направлены на максимальное ускорение мероприятий по первичному протезированию детей-инвалидов в целях их активной реабилитации.

Ряд ведомственных приказов, вступивших в силу в 2019 г., направлен на развитие реабилитационной направленности деятель-

ности учреждений медико-социальной экспертизы. В частности, 11 июня 2019 г. вступил в силу Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 6 мая 2019 г. № 307н, которым расширены возможности обеспечения инвалидов и детей-инвалидов техническими средствами реабилитации.

Большое внимание уделялось в последние годы развитию паллиативной помощи. 27 июня 2019 г. вступил в силу совместный Приказ Министерства здравоохранения РФ и Министерства труда и социальной защиты РФ от 31 мая 2019 г. № 345н/372н «Об утверждении Положения об организации оказания паллиативной медицинской помощи, включая порядок взаимодействия медицинских организаций, организаций социального обслуживания и общественных объединений, иных некоммерческих организаций, осуществляющих свою деятельность в сфере охраны здоровья».

Приказом урегулированы и усовершенствованы различные аспекты оказания паллиативной медицинской помощи. В частности, он позволяет получать паллиативную помощь на дому и закрепляет право пациента на облегчение боли наркотическими препаратами.

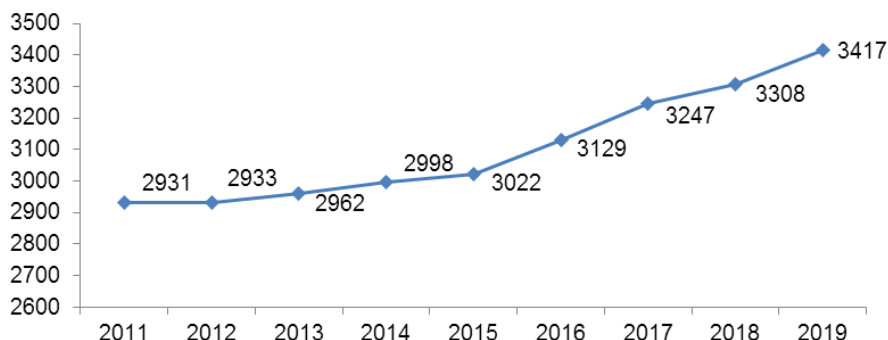
Паллиативные пациенты получают государственную гарантию на полагающиеся им соцуслуги - например, возможность в кратчайшие сроки оформить инвалидность, если для этого имеются показания, или получить бесплатные медицинские изделия для использования в домашних условиях.

Правительством РФ было принято Постановление от 13 апреля 2019 г. «О внесении изменений в пункт 5 Правил обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации и отдельных категорий граждан из числа ветеранов протезами (кроме зубных протезов), протезно-ортопедическими изделиями». Этим постановлением сроки обеспечения ТСР инвалидов, нуждающихся в паллиативной медицинской помощи, сокращены до 7 дней. Таким образом, принятые законодательные изменения направлены на предоставление гражданам, нуждающимся в паллиативной медицинской помощи, мер социальной поддержки в кратчайшие сроки.

Расширен список высокочувствительных нозологий, финансируемых Минздравом РФ. С 1 января 2019 года больные гемолитико-уремическим синдромом, юношеским артритом с системным началом, а также мукополисахаридозом I, II и VI типов должны обеспечиваться дорогостоящими лекарствами за федеральный счет.

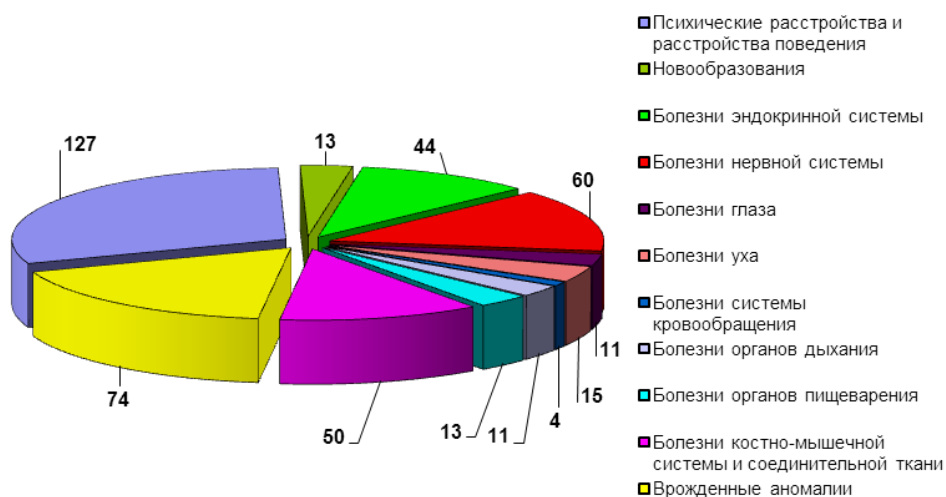
За последние восемь лет число детей-инвалидов в области ежегодно увеличивается и в 2019 году достигло 3417 человек.

Количество детей-инвалидов в Тамбовской области



За проведением медико-социальной экспертизы в ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Тамбовской области» первично обратился 494 ребенок. Из них, признаны инвалидами 449 детей.

Распределение впервые признанных детей-инвалидов по формам болезни



Дети-инвалиды составляют 2% от численности детского населения области. В возрастной структуре детской инвалидности преобладают дети в возрасте от 10 до 14 лет (34,8%). Во всех возрастных группах детей-инвалидов преобладают мальчики (57%), уровень инвалидизации среди них выше в 1,3 раза, чем среди девочек.

За последние 5 лет структура инвалидности детей практически не изменяется. Ведущие места занимают врожденные аномалии развития – 22,6%, болезни нервной системы – 21,9% (65% - детский церебральный паралич), психические расстройства – 18,6% (более 41% – умственная отсталость).

Для всех детей-инвалидов ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Тамбовской области» разрабатывает индивидуальные программы реабилитации и абилитации, включающие комплекс оптимальных реабилитационных мероприятий, направленных на восстановление, компенсацию нарушенных или утраченных функций организма, восстановление, компенсацию способностей инвалида к выполнению определенных видов деятельности.

В соответствии с индивидуальными программами реабилитации дети-инвалиды получают медико-социальную, психологическую, профессионально-трудовую реабилитацию. Больше всего дети-инвалиды нуждаются в медицинской и социальной реабилитации.

В истекшем году разработано 1154 индивидуальных программ реабилитации и абилитации (в 2018 году-1465).

Из них с заключением о нуждаемости:

в медицинской реабилитации -1150

в реконструктивной хирургии- 327

в протезировании и ортезировании -6

в санаторно-курортном лечении-250

в мероприятиях психолого-педагогической -346

в мероприятиях социальной реабилитации или абилитации (социально-психологических, социокультурной, социально-бытовой, в оборудовании жилого помещения специальными средствами и приспособлениями)-1147

в необходимых видах помощи (помощь в передвижениях ребенку-инвалиду имеющему ограничения в передвижении, инвалиду по зрению и слуху, имеющему интеллектуальные нарушения в иных действиях) -515

в технических средствах реабилитации-329.

Рекомендации по реабилитации и абилитации



Оказание медицинской помощи детям-инвалидам в области осуществляется в рамках программы государственных гарантий оказания населению Тамбовской области бесплатной медицинской помощи в педиатрических отделениях лечебно-профилактических учреждений области и специализированных отделениях областных учреждений здравоохранения, в которых проводится комплексная реабилитация.

литация с участием профильных специалистов: неврологов, офтальмологов, хирургов, психотерапевтов, физиотерапевтов, социальных работников и других специалистов. Высокотехнологичная медицинская помощь детям-инвалидам оказывается в клиниках федерального подчинения за счет средств федерального бюджета. В соответствии с приказом Минздрава России от 02.12.2014 №796н «Об утверждении положения об организации оказания специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи» сроки госпитализации пациента в федеральную клинику для оказания ВМП определяет врачебная комиссия федеральной клиники. Сроки ожидания получения ВМП варьируют от нескольких дней до 5 месяцев в зависимости от состояния ребенка, экстренности оказания медицинской помощи.

По состоянию на 01.01.2020 ИПРА, в части медицинской реабилитации, выполнена в полном объеме у 3328 детей (97,4%), выполнена частично у 89 детей (2,6%).

Медицинская реабилитация детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья в области осуществляется в амбулаторно-поликлинических, стационарных и санаторно-курортных условиях.

С целью своевременной коррекции реабилитационных мероприятий ежегодно все дети-инвалиды проходят диспансеризацию в территориальных учреждениях здравоохранения. По результатам проведенной диспансеризации определяется индивидуальная программа профилактических мероприятий, необходимый объем дополнительного обследования и лечения.

В амбулаторно-поликлинических условиях прошли реабилитацию 2805 детей-инвалидов, в стационарах области - 456 детей, в том числе прооперировано 90 детей. Высокотехнологичная медицинская помощь в федеральных клиниках была оказана 191 ребенку-инвалиду. В санаториях области и в санаториях, подведомственных Минздраву России, получили лечение 114 детей-инвалидов.

Амбулаторно-поликлинический этап реабилитации предусматривает проведение ряда мероприятий, к которым относится медикаментозная терапия, физиотерапия, лечебная физкультура, массаж. Данный этап реабилитации осуществляется в поликлиниках по территориальному принципу и является самым массовым, в его проведении нуждается более 95% детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья. Это эффективный этап медицинской реабилитации, так как после пребывания на стационарном этапе реабилитации далеко не всегда максимально ликвидированы имеющиеся ограничения жизнедеятельности, реабилитационный потенциал больного не исчерпан и требуется дальнейшее продолжение реабилитационных мероприятий от одного или нескольких курсов реабилитации в году, которые пациенты получают в амбулаторных условиях.

Медицинская реабилитационная помощь в стационарных условиях организована в ранний восстановительный период течения за-

болевания, поздний реабилитационный период, период остаточных явлений течения заболевания, при хроническом течении заболевания вне обострения пациентам, нуждающимся в проведении высокоинтенсивной реабилитации на базе ТОГБУЗ «Рассказовская центральная районная больница» и ГБУЗ «Тамбовская областная детская клиническая больница».

В период прохождения реабилитации широко применяются: медикаментозное лечение, физиотерапевтическое, лечебная физкультура, точечный массаж, используется комплекс биологической обратной связи, широко применяются вертикализаторы, костюмы Адели разных возрастных размеров, ходунки, степпер, беговая дорожка и велотренажеры. Для проведения механотерапии успешно используется аппарат Гросса для обучения удержанию позы и ходьбе детей с детским церебральным параличом, аппарат Мотомед, с помощью которого контролируется и дозируется мышечная нагрузка на конечности, снимаются спастические процессы и увеличивается сила и объем движений мышц. Для развития сенсорных возможностей у детей в отделении оборудована сенсорная комната с сухим бассейном, музыкотерапией, ароматерапией. С седативной целью проводятся сеансы, направленные на снятие эмоционального напряжения.

Кроме того, в ГБУЗ «Тамбовская областная детская клиническая больница» у детей с детским церебральным параличом проводится ортопедическая хирургическая коррекция контрактур у детей, введение ботулотоксина под ультразвуковым контролем.

Во время госпитализации родители обучаются комплексам ЛФК, психолого-педагогическим и логопедическим приемам для продолжения занятий с ребенком дома.

Получили реабилитационную помощь в ТОГБУЗ «Рассказовская центральная районная больница» 263 ребенка-инвалида (2018г. – 297), в ГБУЗ «Тамбовская областная детская клиническая больница» 83 ребенка-инвалида (2018г. - 108).

Одним из значимых этапов реабилитации является санаторно-курортное лечение. Санаторно-курортное лечение детей является одним из этапов педиатрической помощи, которая предусматривает преемственность и непрерывность лечения на разных этапах педиатрической службы - поликлиника, стационар, санаторий. Немедикаментозные методы лечения применяются в санаторно-курортных учреждениях с учётом анатомических, функциональных особенностей детского организма.

В порядке очередности были предоставлены путевки на санаторно-курортное лечение только 27 детям (в 2018 году - 202 детей-инвалидов), вместе с тем, в очереди состоят 480 детей.

Однако, фактически количество необеспеченных детей значительно больше. Ежегодно количество детей состоящих в очереди увеличивается. Только в 2019 году санаторно-курортное лечение при разработке ВПР рекомендовано 250 детям. Учитывая, что предостав-

ление путевок носит заявительный характер многие законные представители зная о длительных сроках ожидания даже не обращаются с соответствующим заявлением. Недостаточное финансирование из федерального бюджета на осуществление переданных полномочий субъекту Российской Федерации по предоставлению гражданам путевок на санаторно-курортное лечение и бесплатного проезда на междугородном транспорте к месту лечения и обратно, что не позволяет ежегодно предоставлять детям-инвалидам путевки на санаторно-курортное лечение.

Обеспечение техническими средствами реабилитации детей-инвалидов осуществляется на основании индивидуальных программ реабилитации, разработанных бюро медико-социальной экспертизы.

Закупка технических средств реабилитации осуществляется в пределах средств, предоставленных в виде субвенций из федерального бюджета бюджету Тамбовской области.

Тамбовским региональным отделением Фонда социального страхования Российской Федерации за счет средств федерального бюджета детям-инвалиды были обеспечены техническими средствами реабилитации на сумму 15,2 млн.руб (2018г.-19,2) по заключенным государственным контрактам и выплаты компенсации на сумму 14,35 млн.руб. Всего было подано 3080 заявок, исполнено 92% (2834 заявок).

Социальная реабилитация проводится реабилитационно-социальными учреждениями, осуществляющими социально-средовую ориентацию и социально-бытовую адаптацию.

Социально-бытовая адаптация — это система и процесс определения оптимальных режимов общественной и семейно-бытовой деятельности инвалидов в конкретных социально-средовых условиях и приспособления к ним инвалидов.

К ней относятся следующие мероприятия:

информирование и консультирование по вопросам реабилитации инвалидов; адаптационное обучение инвалида и его семьи (в форме лекций);

обучение инвалида самообслуживанию (возможность соблюдения личной гигиены, пользование одеждой, приема пищи и др.);

обучение передвижению;

организация жизни инвалида в быту (включая архитектурно-планировочное решение проблемы адаптации жилого помещения к потребностям инвалида);

обеспечение инвалида техническими средствами реабилитации и обучение пользованию этими средствами.

Социально-средовая ориентация — это система и процесс определения структуры наиболее развитых функций инвалида с целью последующего подбора на этой основе вида общественной или семейно-общественной деятельности.

Мероприятия по социально-средовой ориентации включают: психологическую реабилитацию (психотерапия, психологическая коррекция, психологическое консультирование и др.);

обучение инвалида персональной сохранности, социальным навыкам, социальному общению, социальной независимости; консультирование по правовым вопросам; социокультурную реабилитацию;

реабилитацию методами физической культуры и спорта.

В системе социального обслуживания в Тамбовской области реабилитационные (абилитационные) мероприятия детям-инвалидам, предоставляют учреждения, включенные в реестр поставщиков социальных услуг.

На базе ТОГКУ СОН «Центр социальной помощи семье и детям «Жемчужина леса» ежегодно организуются заезды для детей-инвалидов, однако эта возможность предоставлена довольно ограниченному количеству человек - порядка 80 детей ежегодно. Предоставляется большой спектр социальных услуг: социально-бытовых, социально-педагогических, посредством организации работы кружков, мастер-классов, занятий с логопедом, социально-психологических - занятия с психологом. Предоставление медицинских услуг включает в себя: занятия на тренажерно-информационной системе (ТИС), процедуры в галакомплексе (соляная пещера), сухой сауне (кедровая бочка), ручной и электромеханический массаж, аэрофитотерапию; лечебную физкультуру.

На базе подведомственного учреждения «Забота», в рамках региональной программы «Ранняя помощь», обеспечивающей комплексное сопровождение людей с расстройствами аутистического спектра и другими ментальными нарушениями, утвержденной постановлением администрации области от 26.10.2017 № 1033, создан региональный ресурсный центр. «Мобильная бригада» ресурсного центра посещает на дому семьи, воспитывающих детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, с целью оказания услуг психологом в социальной сфере, методистом по АФК, логопедом. Вместе с тем, выезды в основном организуются по г. Тамбову и Тамбовскому району.

Мероприятия по психолого-педагогической и профессиональной реабилитации и абилитации детей-инвалидов реализуются в системе образования, в том числе посредством организации инклюзивного образования с учетом психофизических особенностей детей.

Численность детей-инвалидов охваченных дошкольным образованием в 2019 году составила 532 человек, из них:

349 чел. (65,6%) получали услуги дошкольного образования в режиме полного дня в группах компенсирующей (105 чел.), комбинированной (61 чел.), оздоровительной, общеразвивающей (183 чел.) направленности;

107 чел. (20,11%) в режиме кратковременного пребывания (группы кратковременного пребывания, центры игровой поддержки, дошкольные мини-центры, центры раннего развития, лекотеки, службы ранней помощи);

76 (14,29%) – сопровождались услугами специалистов консультационных центров.

Причинами неисполнения рекомендаций ИПР по психолого-педагогической и профессиональной реабилитации и абилитации детей-инвалидов, как правило, является не проживание ребенка-инвалида по месту регистрации и отказ законных представителей от мероприятий ИПРА.

Зачастую в дошкольных учреждениях мероприятия не исполняются по причине длительного отсутствия детей в связи с болезнью. Своевременное оказание необходимой психолого-медико-педагогической помощи в дошкольном возрасте позволяет обеспечить коррекцию основных недостатков в развитии ребенка, однако дети, не посещающие дошкольные образовательные учреждения практически лишены этой возможности.

Аппаратом Уполномоченного по правам ребенка в Тамбовской области проведен мониторинг исполнения ИПР детей-инвалидов органами исполнительной власти области. В ходе, которого выявлены отдельные недочеты:

отсутствие актуальных контактных данных законных представителей в ИПРА ребенка-инвалида затрудняет организацию работы по разработке и реализации перечня необходимых мероприятий.

информация об исполнении ИПРА в учреждения МСЭ уполномоченными органами предоставляться не полном объеме, что не позволяет в полной мере оценить степень исполнения рекомендаций и указывает на низкий уровень межведомственного взаимодействия.

выполнение мероприятий ИПР психолого-педагогической реабилитации или абилитации часто болеющими детьми затруднен, в связи с невозможностью посещения учреждений.

При реализации ИПРА ребенка-инвалида необходимо обеспечивать последовательность, комплексность и непрерывность в осуществлении реабилитационных или абилитационных мероприятий, динамическое наблюдение и контроль за эффективностью проведенных мероприятий. А учитывая, что основные направления реабилитации, абилитации детей-инвалидов реализуются в учреждениях и организациях различной ведомственной принадлежности (в сфере социальной защиты населения, здравоохранения, образования, занятости населения, физической культуры и спорта, культуры), необходимо, в целях повышения доступности реабилитационных и абилитационных услуг, принять меры по созданию и развитию региональных и муниципальных центров комплексной реабилитации инвалидов и детей-инвалидов.

Дети-инвалиды традиционно рассматриваются как одна из наиболее уязвимых категорий детей с точки зрения их социальной успешности и личностного развития.

Получение детьми с ограниченными возможностями здоровья и детьми – инвалидами дополнительного образования в сообществе сверстников и взрослых является их неотъемлемым законодательно закреплённым правом и основополагающим условием успешной социализации. Однако, организация дополнительного образования таких детей сопряжена с большими сложностями

Не смотря на необходимость и востребованность дополнительного образования дополнительные образовательные программы для обучающихся с инвалидностью реализуются лишь в 6 (в 2018г.-5) организациях дополнительного образования (9% от общего количества организаций в сфере образования) в гг. Мичуринске, Моршанске, Тамбове.

Кроме того, дополнительные образовательные услуги детям-инвалидам и детям с ОВЗ предоставляют инновационные образовательные организации:

детский технопарк «Кванториум - Тамбов» (14 чел.),

Региональный модельный центр (7 чел.),

Центр развития современных компетенций детей на базе Мичуринского аграрного университета (40 чел.).

На отделениях «Адаптивный спорт», в том числе на базе Тамбовского областного государственного бюджетного образовательного учреждения дополнительного образования «Областная детско-юношеская спортивная школа» функционируют 14 учебных групп – 135 чел., это лица с интеллектуальными нарушениями, с нарушением зрения, слуха, ОДА (2017-2018 учебный год – 14 учебных групп –130 человек).

Дополнительными образовательными программами охвачены 6208 детей данной категории региона (42,0% от общего количества) .

Реализуется инклюзивный образовательный проект «Объединенный спорт», направленный на формирование двигательной базы, социальную адаптацию детей – инвалидов в процессе занятий адаптивным спортом совместно с обучающимися без отклонений в развитии.

В целях расширения доступности дополнительного образования для детей-инвалидов и детей с ОВЗ Центром интеллектуального развития ребенка «УникУМ» ТОГБОУДО «Центр развития творчества детей и юношества» разработаны дистанционные дополнительные общеразвивающие программы «Легоконструирование», «Шахматы для начинающих».

Вместе с тем, имеются факт ущемления прав ребенка- инвалида на дополнительное образование.

Так, в мой адрес поступило обращение мамы ребенка-инвалида И. по факту отказа в зачислении на обучение по дополнительной общеобразовательной программе «Театр песни» в ЦИТР «УникУМ» в связи с не достижением необходимого возраста.

Однако, её дочь в прошлом году обучались вместе с другими детьми по дополнительной общеобразовательной программе «Соловушка», в настоящее время не достигли требуемого возраста, но посещают занятия по дополнительной общеобразовательной программе «Театр песни».

В рамках рассмотрения обращения в Управление образования и науки области направлено письмо о необходимости в кратчайшие сроки принять меры по недопущению нарушения прав ребенка-инвалида. По результатам его рассмотрения директору ТОГБОУДО «Центр развития творчества детей и юношества» рекомендовано зачислить девочку на обучение.

Ведь зачастую, только в условиях дополнительного образования дети-инвалиды могут развивать свой творческий потенциал, навыки адаптации к современному обществу, получать возможности полноценной организации свободного времени.

Повышение уровня доступности объектов и услуг для инвалидов и других маломобильных групп населения является одной из важных задач реализации государственной программы Тамбовской области «Доступная среда».

Общий объем Программы составил - 33 242,25 тыс. руб. из них;
средства федерального бюджета - 11 576,5 тыс. руб.;
средства бюджета Тамбовской области - 20 554,25 тыс. руб.
средства местного бюджета и внебюджетные средства - 1 120,6 тыс. руб.

из них выделено:

на сферу физической культуры и спорта - 364,6 тыс. руб. федеральных средств, 2 000, 0 тыс. руб. - региональных средств,

на сферу образования - 8 091,6 тыс. руб., федеральных средств; 809, 25 тыс. руб. - региональных средств;

на сферу здравоохранения - 17000,0 тыс. руб. региональных средств,

на сферу информации и связи - 745 тыс. руб.

Федеральные средства на реализацию Программы выделены на условиях софинансирования из областного бюджета по линии Министерства спорта на мероприятия по поддержке учреждений спортивной направленности по спорту и по линии Министерства просвещения на мероприятия по созданию в дошкольных образовательных, общеобразовательных организациях, организациях дополнительного образования детей условий для получения детьми-инвалидами качественного образования.

Адаптировано 23 приоритетных объекта социальной инфраструктуры, в том числе:

5 учреждений образования: МБДОУ детский сад «Теремок»(г. Уварово), МБОУ «Цнинская средняя общеобразовательная школа № 2» (Тамбовский район), в МАОУ «Лицей № 28 имени Н.А. Рябова» (г.Тамбов), МАОУ «Средняя общеобразовательная школа № 1 (с углубленным изучением отдельных предметов)» (г.Моршанск);

7 учреждений в сфере здравоохранения: ОГБУЗ «Тамбовская инфекционная клиническая больница» (г. Тамбов), ТОГБУЗ «Городская клиническая больница г. Котовска», ТОГБУЗ «Первомайская ЦРБ», ТОГБУЗ «Тамбовская ЦРБ», ТОГБУЗ «Уваровская ЦРБ», Поликлиника ТОГБУЗ «Городская клиническая больница № 4 г. Тамбова, ТОГБУЗ «Городская поликлиника № 5 г. Тамбова».

За 2019 год количественный показатель - «Доля объектов социальной инфраструктуры, имеющих утвержденные паспорта доступности объектов и предоставляемых на них услуг» увеличился по сравнению 2018 годом (1923 объекта) на 344 объекта и на сегодняшний день составляет 2 267 объектов.

В сфере:

образования — 994 объекта;

социальной защиты населения - 46 объектов;

культуры-181 объект;

спорта -31 объект;

здравоохранения - 718 объектов.

В целом, положение дел с соблюдением гарантируемых государством детям-инвалидам, равных с другими гражданами прав является удовлетворительным.

Однако, необходимо приложить все усилия по созданию надлежащих условий и оказание помощи в их подготовке к полноценной жизни в обществе. Реабилитация и абилитация должны начинаться как можно раньше и основываться на многопрофильной оценке нужд ребенка-инвалида, способствовать вовлечению его в общество и быть доступными для детей, как можно ближе к местам их непосредственного проживания.

ПРАВО НА ОХРАНУ ЗДОРОВЬЯ И МЕДИЦИНСКУЮ ПОМОЩЬ

Дети независимо от их семейного и социального благополучия подлежат особой охране, включая заботу об их здоровье и надлежащую правовую защиту в сфере охраны здоровья.

Состояние здоровья подрастающего поколения - важнейший показатель благополучия общества и государства. От успешного решения проблем здоровья детей во многом зависит физическое и нравственное здоровье наших граждан, всего общества.

В области активно продолжают реализовываться мероприятия Плана основных мероприятий Тамбовской области до 2020 года, проводимых в рамках Десятилетия детства.

Кроме того, в прошедшем году разработана и утверждена региональная программа «Развитие детского здравоохранения Тамбовской области, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям» на 2019-2024 годы.

Мероприятия программы направлены на развитие профилактического направления в педиатрии и родовспоможении, внедрение современных профилактических технологий; улучшение материально-технической базы детских поликлиник и детских поликлинических отделений, учреждений родовспоможения медицинских организаций путем оснащения новым медицинским оборудованием; реконструкцию структурных подразделений государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Тамбовская областная детская клиническая больница»; повышение квалификации кадров; совершенствование ранней диагностики заболеваний органов репродуктивной сферы у детей. Мероприятия региональной программы взаимосвязаны с мероприятиями национального проекта «Здравоохранение» и федерального проекта «Развитие детского здравоохранения Тамбовской области, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям».

На реализацию мероприятий регионального проекта «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям» в 2019 году израсходовано – 135,72 млн. руб., в т.ч.: за счет средств федерального бюджета - 64,13 млн. руб. за счет средств бюджета области – 44,69 млн. руб., за счет внебюджетных источников – 26,9 млн. руб.

В соответствии с утверждённым планом мероприятий регионального проекта на базе симуляционных центров прошли обучение 48 врачей, из них: 25 акушеров-гинекологов, 14 неонатологов, 9 ане-

стезиологов-реаниматологов, что позволит отработать алгоритмы действий при редких и жизнеугрожающих ситуациях и приобрести клинический опыт в виртуальной среде.

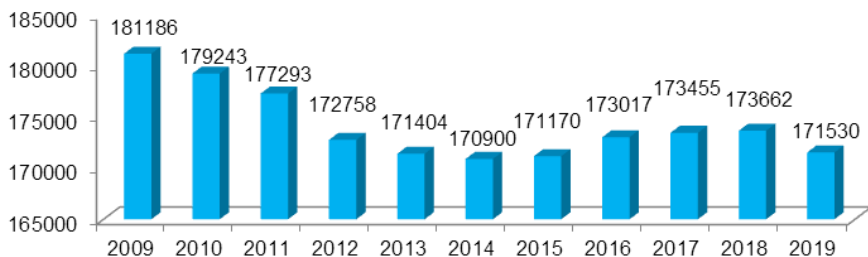
В рамках мероприятия по дооснащению детских поликлиник приобретено 25 единиц медицинского оборудования на сумму 70,4 млн. рублей.

В 5 медицинских организациях (ТОГБУЗ «Кирсановская ЦРБ», ТОГБУЗ «Городская клиническая больница г.Котовска», ТОГБУЗ «Сосновская ЦРБ», ТОГБУЗ «Тамбовская ЦРБ», ТОГБУЗ «Уваровская ЦРБ») внедрены бережливые технологии, направленные на создание понятной навигации, снижение длительности ожидания осмотров врачами-специалистами и диагностическими исследованиями детей, снижение времени ожидания оказания медицинской помощи (проведены работы на сумму 10млн. рублей).

Проводимые мероприятия направлены на улучшение качества и доступности медицинской помощи детям, комфортности пребывания пациентов в медицинских организациях, снижение детской смертности.

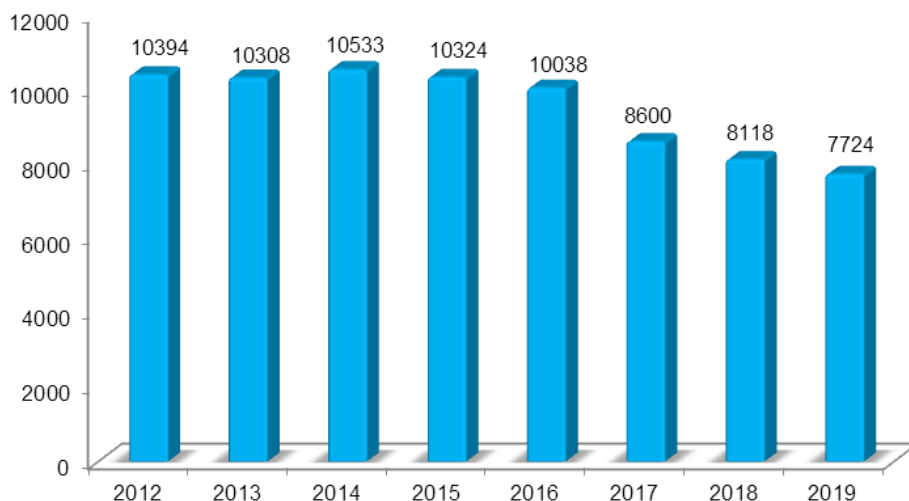
Демографическая ситуация в Тамбовской области по-прежнему остается острой. Численность детского населения ежегодно сокращается.

**Численность детского населения
Тамбовской области 0-17 лет (человек)**



Не смотря на реализуемый комплекс мероприятий, призванных стимулировать рождаемость тенденция к ежегодному уменьшению рожденных детей сохраняется. Так, в 2019 году в Тамбовской области родилось на 394 младенца меньше, чем в 2018 году.

Динамика рождения детей в Тамбовской области



Вместе с тем, снижается число новорожденных детей, родившихся недоношенными (2015г. – 558 детей, 2016г. – 550 детей, 2017г. – 471 ребенок, 2018г. – 340 детей, 2019г. – 330 детей). Дети с экстремально низкой массой тела при рождении составляют 0,3% от всех родившихся детей и 6,0 от родившихся недоношенными.

Выхаживание новорожденных с экстремально низкой массой тела при рождении осуществляется в отделении реанимации и интенсивной терапии новорожденных и недоношенных детей и в отделении патологии новорожденных и недоношенных детей ГБУЗ «Тамбовская областная детская клиническая больница». В 2019 году в учреждении оказана высокотехнологичная медицинская помощь по профилю «неонатология» 144 новорожденным детям, в т.ч. с экстремально низкой массой тела при рождении-22 ребенка и с очень низкой массой тела при рождении - 52 ребенка.

Оказывается специализированная и высокотехнологичная медицинская помощь по неонатальной хирургии - в 2019 году прооперировано 30 новорожденных, в т. ч. 6 недоношенных детей, которым были проведены жизнесберегающие операции при атрезии пищевода, диафрагмальной грыже, реконструктивно-пластические операции на тонкой и толстой кишке. Выживаемость в послеоперационном периоде составила 100%.

Офтальмологическая специализированная медицинская помощь новорожденным с ретинопатией оказывается специалистами Тамбовского филиала ФГБУ «МНТК «Микрохирургия глаза» им. академика С.Н.Фёдорова» Минздрава России. Первичный офтальмологический осмотр детей, родившихся с низкой и экстремально низкой массой тела при рождении, проводится уже в отделении реанимации и интенсивной терапии с 4-недельного возраста. При наличии медицинских

показаний новорожденные дети с ретинопатией направляются для оказания высокотехнологических видов оперативных вмешательств в МНТК «Микрохирургия глаза» им академика С.Н. Фёдорова г.Тамбова, где проводится лазерокоагуляция сетчатки при прогрессирующей ретинопатии новорождённого. Ретинопатия недоношенных выявлена в 2019 году у 13 детей.

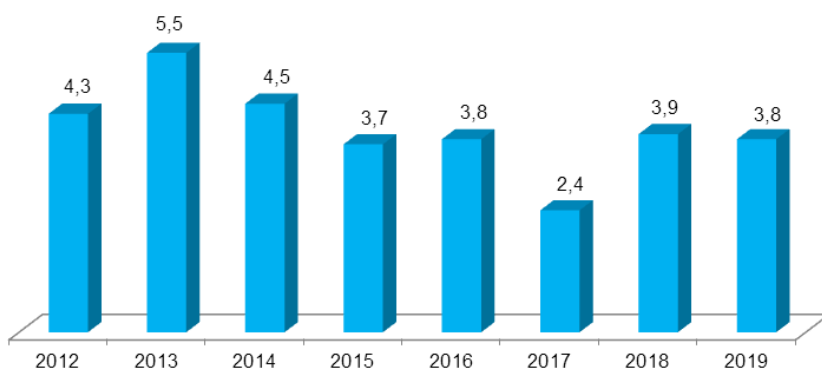
В целях раннего выявления врожденных и наследственных заболеваний новорожденным проводится обследование на наследственные заболевания и аудиологический скрининг. Благодаря высокому уровню охвата новорожденных неонатальным скринингом (99,96% от подлежащих – 7592 новорожденных) выявлено 6 детей с врожденными наследственными заболеваниями (2018 г. – 5 детей). Раннее выявление детей с наследственными заболеваниями и своевременно начатое лечение позволило предотвратить инвалидность и смертность у данной категории детей.

Аудиологический скрининг прошли 100% от числа подлежащих детей - 7532 новорожденных, что позволило выявить 171 ребенка, нуждающегося в углубленном аудиологическом дообследовании, из них у 41 – на ранних сроках выявлено нарушение слуха. Всем детям своевременно назначено необходимое лечение: трем детям проведена кохлеарная имплантация.

Основным показателем качества работы педиатрической службы является младенческая смертность, которая на протяжении последних лет сохраняется ниже среднероссийского показателя. По предварительным данным в 2019 году показатель младенческой смертности составил 3,8% (2018г. – 3,9%).

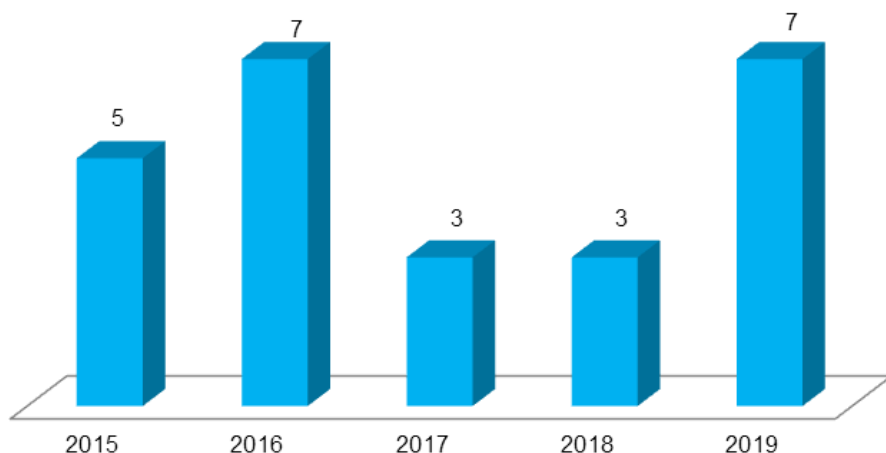
Структура младенческой смертности на протяжении последних лет остается неизменной: ведущее место занимают болезни перинатального периода – 30%, на втором - врожденные аномалии развития – 26,7%, на третьем - внешние причины - 20%.

Показатель младенческой смертности



В 2019 году на дому умерло 7 детей в возрасте до года. Причиной смерти детей явились механическая асфиксия от закрытия дыхательных путей (5 случаев), 1 – с пневмонией (за медицинской помощью родители не обращались) и 1 – с тяжелым некурабельным врожденным пороком центральной нервной системы. Рост смертности детей до года на дому произошел за счет несчастных случаев.

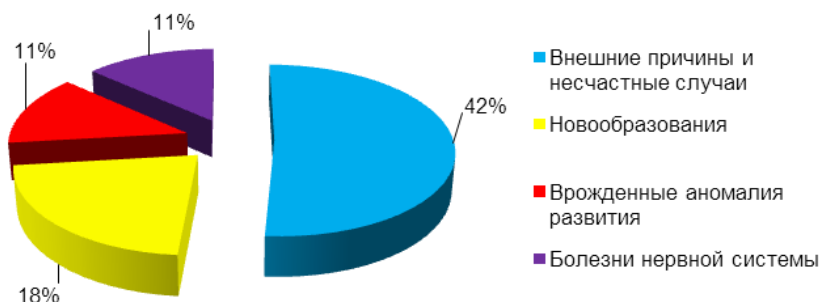
Число случаев смерти детей до 1 года жизни вне стационара.



На протяжении последних лет отмечается снижение заболеваемости новорожденных детей. В структуре заболеваемости, по-прежнему, преобладают болезни перинатального периода – 91,6% (2018г. – 92%), из них на первом месте неонатальные желтухи (22%), на втором - замедление роста и недостаточность питания (16,6%), на третьем – респираторные нарушения у новорожденных (14,3%).

Уровень детской смертности от 0 до 17 лет составил 3,9 на 10 тыс. детского населения (2018г. – 4,4 на 10 тыс. детского населения). Основными причинами смерти детей старше года являются внешние причины и несчастные случаи – 42%, новообразования – 18%, врожденные аномалия развития и болезни нервной системы по 11%.

Причины смерти детей старше года



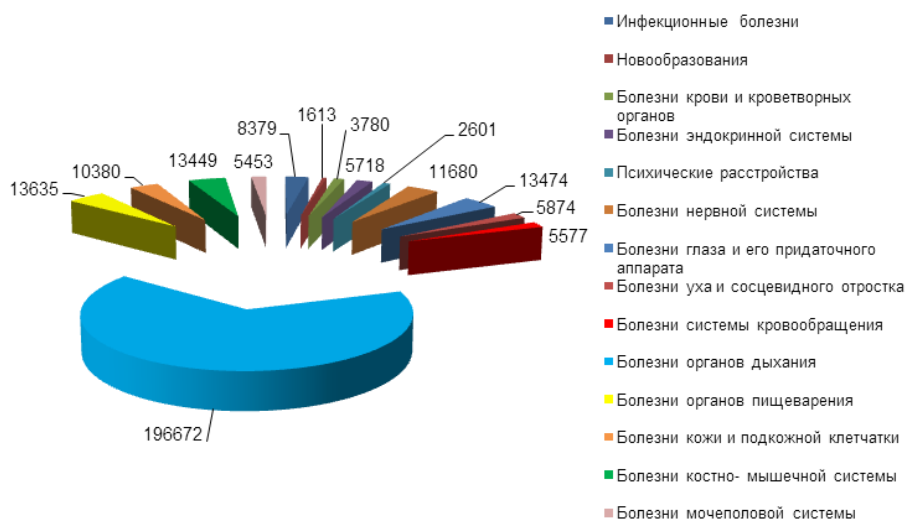
Показатель детской заболеваемости от 0 до 17 лет ежегодно снижается вместе с тем, ведущей патологией в структуре заболеваемости детского населения, по-прежнему, являются болезни органов дыхания, органов пищеварения, костно-мышечной системы, нервной системы и глаза и его придаточного аппарата.

Первые три места по распространенности у детей до 14 лет и подростков занимают болезни органов дыхания, костно-мышечной системы, органов пищеварения.

Аппаратом Уполномоченного по правам ребенка проведён мониторинг качества питания несовершеннолетних имеющих особые пищевые потребности (согласно медицинским заключениям). В ходе которого установлено, что 453 воспитанника дошкольных образовательных организаций - дети с пищевыми особенностями (по медицинскому заключению). Однако, питание по отдельному меню для данной категории детей воспитанников в учреждениях не организовано. Также 3217 несовершеннолетним школьного возраста не организовано питание в общеобразовательных организациях. Школьники с хроническими заболеваниями (по согласованию с родителями/законными представителями) в образовательной организации употребляют в пищу только разрешённый им по медицинским показаниям набор пищевых продуктов из ежедневного меню.

На федеральном уровне законодательно установленные санитарно-гигиенические требования и нормативы по организации питания в образовательных организациях указанной категории несовершеннолетних отсутствуют, что приводит к ненадлежащей организации питания детей с хроническими заболеваниями дошкольного и школьного возраста.

Общая заболеваемость детей 0-14 лет



Заболеваемость подростков ниже уровня заболеваемости детей до 14 лет, однако в структуре заболеваемости практически в 2 раза преобладают болезни костно-мышечной системы, глаза, нервной и эндокринной систем и значительно ниже распространенность инфекционных заболеваний, болезней органов дыхания, крови.

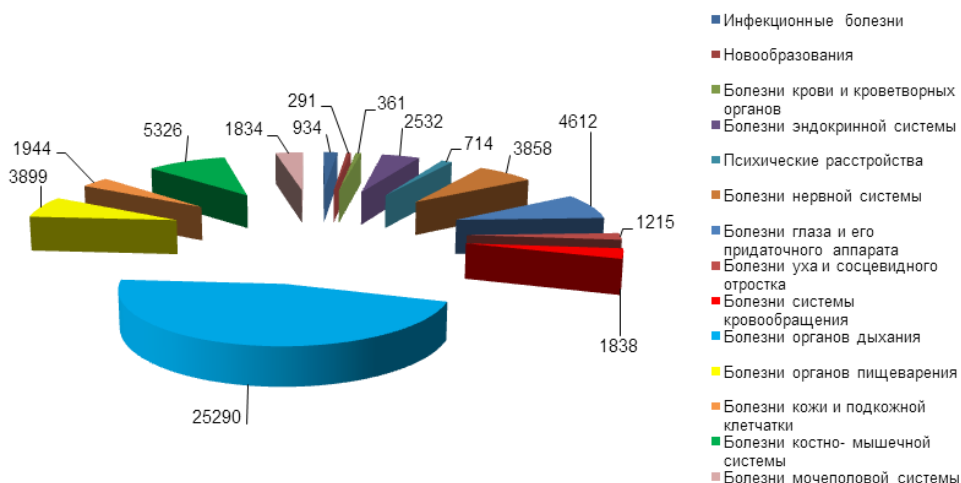
Вызывает беспокойство увеличение количества случаев венерических заболеваний у несовершеннолетних. Так, в прошедшем году зарегистрировано 2 случая сифилиса, (2018г. – 0), из них 1 – заражение бытовым путем (источник заражения – мать), 1 – заражение половым путем (девочка-подросток из социально-неблагополучной семьи, источник заражения не выявлен).

Кроме того, зарегистрировано 5 случаев заражения гонореей, в 2018г. случаев заражения гонореей в этой возрастной группе не зарегистрировано. Все случаи зарегистрированы в возрастной группе от 15 до 17 лет.

Заболеваемость ВИЧ-инфекцией детей в возрасте от 0 до 17 лет увеличивается и составила 24 ребенка, из них 20 детей заражено перинатально от матерей (14 родилось в Тамбовской области), 4 ребенка заразились в подростковом периоде половым и парентеральным путем.

В 2019 году в области зарегистрировано 4 ребенка с ВИЧ-инфекцией. Из 4 детей – 2 ребенка в возрасте от 2 до 5 лет (1 – заражение от ВИЧ-инфицированной матери, 1 – прибыл из другой территории), 2 ребенка в возрасте от 15 до 17 лет инфицировались половым путем.

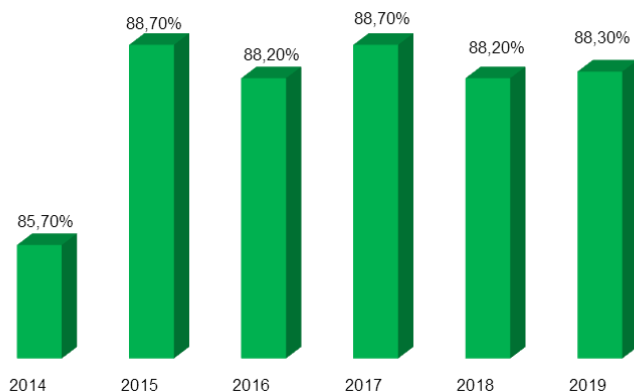
Общая заболеваемость подростков 15-17 лет



В области продолжены профилактические осмотры несовершеннолетних, направленных на раннее выявление заболевания и функциональные нарушения здоровья. Охват профилактическими осмотрами детского населения составил 161 633 детей, из них направлено и на дообследование 1807 детей.

По итогам профилактических осмотров доля детей 1-2 групп здоровья составила 88,3%.

Доля детей 1-2 групп здоровья



Профилактические осмотры детей в возрасте 15 – 17 лет проводятся в соответствии с приказом Минздрава России от 10.08.2017 №514н «О порядке проведения профилактических медицинских осмотров несовершеннолетних». С целью раннего выявления патологии репродуктивной системы детей данной возрастной группы к осмотрам привлечены детские урологи-андрологи, акушеры-гинекологи.

Осмотрено 24994 детей в возрасте 15 – 17 лет. Впервые выявленная патология составила 14,5%, из них 2% - патология репродуктивной системы. По результатам профилактических осмотров- 22% детей здоровы, 55% - имеют функциональные нарушения, 23% - хроническую патологию.

С целью пропаганды и формирования приверженности к здоровому образу жизни у детского населения организована работа Центра здоровья для детей на базе ТОГБУЗ «Городская детская поликлиника им.В.Коваля г.Тамбова». Основными задачами Центра являются: проведение первичной диагностики; консультирование по сохранению и укреплению здоровья, включая рекомендации по коррекции питания, двигательной активности, занятиям физической культурой и спортом, режиму сна, условиям быта, труда (учебы) и отдыха; мотивирование граждан к отказу от вредных привычек.

В Центре здоровья для детей обследованы 9635 детей, проведено обследований -10626.

Специалисты Центра здоровья для детей активно используют выездные формы работы, что позволяет обследовать детей из отдаленных районов области на аппаратно-программном комплексе «Истоки здоровья», оценить функциональные, адаптационные возможности организма ребенка. За 2019 год сделано 53 выезда, обследовано 2900.

В Центре здоровья для детей проводится тестирование школьников на наркотики иммунохроматографическим экспресс-методом в 2019 год обследовано 288 детей, положительных результатов не выявлено.

Определение окиси углерода в выдыхаемом воздухе проводится детям при подозрении в курении. Проведено 1236 обследований, отклонения выявлены у 6% подростков.

С целью раннего выявления заболеваний и своевременного оказания медицинской помощи наиболее не защищенной категории детей ежегодно в области проводится диспансеризация детей сирот, детей оставшихся без попечения родителей или иных законных представителей, находящихся в стационарных учреждениях системы здравоохранения, образования и социального развития (далее – дети, пребывающие в стационарных учреждениях), а также детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе усыновленных (удочеренных), принятых под опеку, в приемную или патронатную семью.

Проведение диспансеризации приказом управления здравоохранения области от 12.12.2017 №1865 возложено на ГБУЗ «Тамбовская областная детская клиническая больница».

По результатам диспансеризации определяется индивидуальная программа профилактических мероприятий, необходимый объем дополнительного обследования и уровень, на котором будет проводиться дальнейшее лечение ребенка (амбулаторное, стационарное, на областном или федеральном уровнях).

В 2019 году подлежало осмотру детей, пребывающих в стационарных учреждениях - 3099 человек, из них детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей - 271 человек (8,7%).

В структуре выявленной патологии у детей, пребывающих в стационарных учреждениях:

на первом месте - психические расстройства и расстройства поведения – 23%, умственная отсталость в этой группе детей составляет 34,5%;

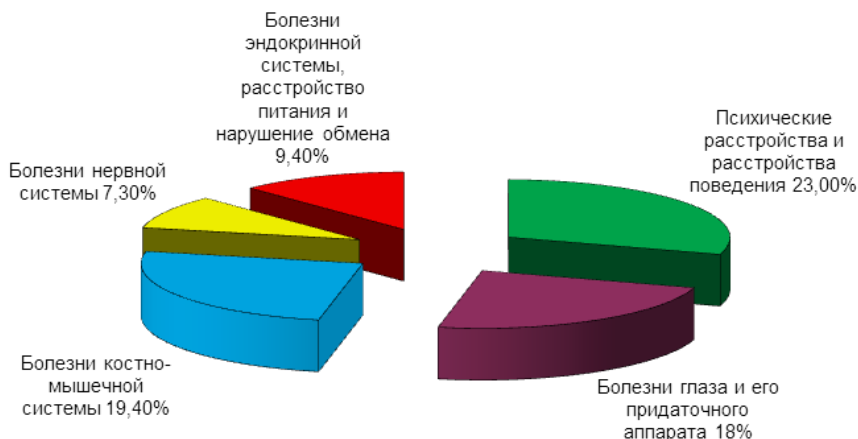
на втором - болезни костно-мышечной системы – 19,4 %, среди которых преобладают нарушение осанки, плоскостопие;

на третьем - болезни глаза и его придаточного аппарата – 18%;

на четвертом - болезни эндокринной системы, расстройство питания и нарушение обмена - 9,4%.

на пятом болезни нервной системы 7,3%.

**Выявленные патологии у детей-сирот и детей,
оставшихся без попечения родителей,
пребывающих в стационарных учреждениях**



Большое количество выявленной патологии психической и неврологической сфере обусловлено профилем стационарных учреждений детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в которых проводилась диспансеризация (коррекционные школы-интернаты).

По результатам диспансеризации 5 детей нуждались в дополнительных консультациях и обследовании в клиниках федерального подчинения. Всем детям проведено рекомендованное обследование.

В специализированной медицинской помощи нуждались 108 детей, в том числе 5 детей в высокотехнологической помощи на федеральном уровне. Всем детям оказана специализированная медицинская помощь на базе областных детских медицинских учреждений.

Высокотехнологическую медицинскую помощь получили 5 детей, из них 2 ребенка - в Федеральном центре сердечно-сосудистой хирургии Минздрава России г. Пенза, 2 ребенка – в ФГБУ «Российская детская клиническая больница, 1 ребенок – в Научно-исследовательском детском ортопедическом институте имени Г. И. Турнера».

Дети-инвалиды составляют 16,2% (501 ребенок) от общего числа детей, пребывающих в стационарных учреждениях.

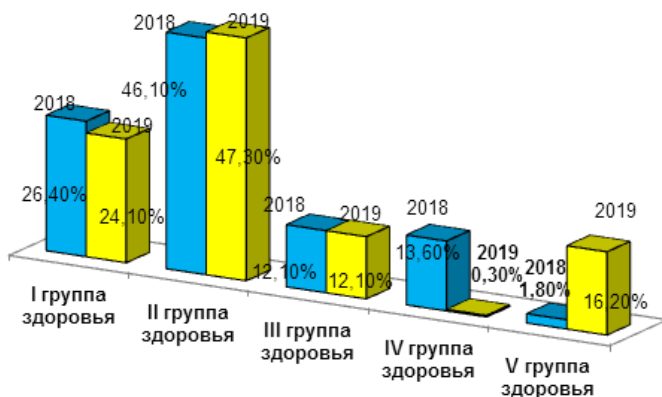
Основная группа детей-инвалидов - это дети с психическими расстройствами и расстройствами поведения 53,9%, врожденными аномалиями развития –32,6%, заболеваниями центральной нервной системы (детский церебральный паралич, наследственные заболевания и др.) –13,5%

С учетом оценки ограничений жизнедеятельности и реабилитационного потенциала разработаны индивидуальные программы реабилитации всем детям, имеющим инвалидность (далее - ИПР).

На 31.12.2019 ИПР выполнена в полном объеме у 402 детей (81,05%), выполнена частично у 56 детей (11,29%), начата у 43 детей (7,66%).

Ежегодно в результате проведения реабилитационных мероприятий положительная динамика отмечается у 37,2% детей-инвалидов. У 62,3% детей-инвалидов реабилитационные мероприятия дают минимальную положительную динамику, так как дети имеют тяжелые мультифокальные хронические заболевания, 0,5% детей имеют отрицательную динамику или летальный исход.

Распределение по группам здоровья из общего числа прошедших диспансеризацию, пребывающих в стационарных учреждениях области детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей



По результатам диспансеризации 2019 года 32,6% детей улучшили состояние здоровья. Ухудшилось состояние здоровья у 4,7% детей за счет функциональных отклонений пубертатного периода.

Аппаратом Уполномоченного по правам ребенка ежегодно проводятся проверки исполнения рекомендаций медицинских специалистов по итогам диспансеризации. По итогам, которых выявляются отдельные нарушения законодательства об охране здоровья граждан, а также неудовлетворительная работа по исполнению в срок медицинских рекомендаций, что может повлечь за собой ухудшение состояния здоровья несовершеннолетних.

Так, в соответствии с законодательством, необходимым предварительным условием медицинского вмешательства является дача информированного добровольного согласия несовершеннолетнего или его законного представителя на медицинское вмешательство с соблюдением требований, установленных статьей 20 Федерального закона от 21 ноября 2011 г. N 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации"

Согласно которого, несовершеннолетние в возрасте старше пятнадцати лет имеют право на информированное добровольное согласие на медицинское вмешательство или на отказ от него.

Однако, в картах диспансеризации несовершеннолетних старше 15 лет, ТОГБОУ для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Горельская школа-интернат для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья» и ТОГБУ «Центр поддержки семьи и помощи детям «Семейный причал» информированные добровольные согласия самих несовершеннолетних отсутствовали.

Кроме того, при проведении проверки выявлены отдельные факты невыполнения медицинских рекомендаций:

Так, в карте диспансеризации воспитанника ТОГБУ «Центр поддержки семьи и помощи детям «Семейный причал» имеются сведения о назначении врачом-кардиологом курсового приема лекарственного препарата Элькар с периодичностью 3 раза в год. Однако, сведений о приеме лекарства нет. Аналогичные рекомендации имеются и в карте диспансеризации К., однако, как следует из листа назначения в 2018 году лекарственный препарат выдавался ребенку 1 раз в год с 22.03-22.04.

Имеют место длительное ожидание исполнения медицинских рекомендаций:

Ряду несовершеннолетних детей, в связи с заболеванием опорно-двигательной системы по результатам проведенной диспансеризации рекомендовано проведение -ЛФК, массажа, физиотерапевтических процедур. Однако, в связи с тем, что в отделении общей врачебной практики с. Красивка отсутствуют необходимые специалисты и оборудование для выполнения рекомендаций, вышеуказанное лечение запланировано только на июнь 2019 года в «Инжавинской ЦРБ».

Аналогично, в ТОГБОУ для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Горельская школа-интернат для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья» 21 ребенку рекомендовано проведение -ЛФК и массаж. Однако, в связи с тем, что в Горельском филиале №1 ТОГБУЗ «Тамбовская центральная районная больница» отсутствуют необходимые специалисты и оборудование для выполнения рекомендаций, лечение дети проходят в санаторно-курортных учреждениях области.

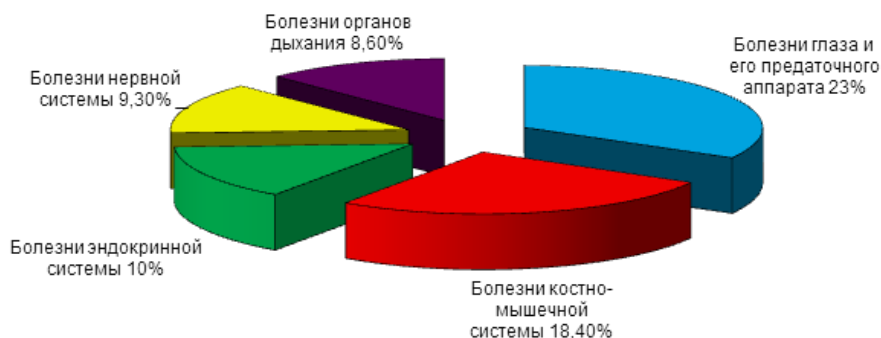
Кроме того, не соблюдаются рекомендуемые сроки осмотра у профильных специалистов. Так, в карте диспансеризации Б. имеются рекомендации о проведении осмотра эндокринолога 2 раза в год, у ряда детей с болезнями органов зрения имеются записи о необходимости посещения окулиста, однако сведения о посещении специалиста в медицинской документации- отсутствуют.

В связи с недостаточностью финансирования воспитанникам с заболеванием опорно-двигательной системы не приобретались рекомендованные стельки супинаторы и реклинаторы.

В ТОГБОУ для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Горельская школа-интернат для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья» по итогам диспансеризации 57 детей нуждаются в занятиях с психологом. Однако, на момент проведения проверки в учреждении осуществлял трудовую деятельность всего один педагог-психолог на 1,5 ставки, что явно не достаточно для лечебно-восстановительной работы, организации образовательной деятельности и коррекционных занятий с учетом особенностей учащихся.

В ходе диспансеризации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, усыновленных, принятых под опеку (попечительство), в приемную или патронатную семью осмотрено 1997 детей.

Выявленные патологии у детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, усыновленных, принятых под опеку (попечительство), в приемную или патронатную семью



В структуре выявленной патологии:
на первом месте - болезни глаза и его придаточного аппарата – 23%;

на втором - болезни костно-мышечной системы 18,4%, среди них преобладают нарушение осанки, плоскостопие;

на третьем - болезни эндокринной системы 10%

на четвертом - болезни нервной системы 9,3%;

на пятом - болезни органов дыхания 8,6%.

Кроме того, в специализированной медицинской помощи нуждались 46 детей, в том числе 1 ребенок в высокотехнологической помощи на федеральном уровне (в ФГБУ «Российская детская клиническая больница»).

Всем детям оказана специализированная и высокотехнологичная медицинская помощь.

Дети-инвалиды составляют 2,9% (58 детей) от общего числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся под опекой, приемных или патронатных семьях.

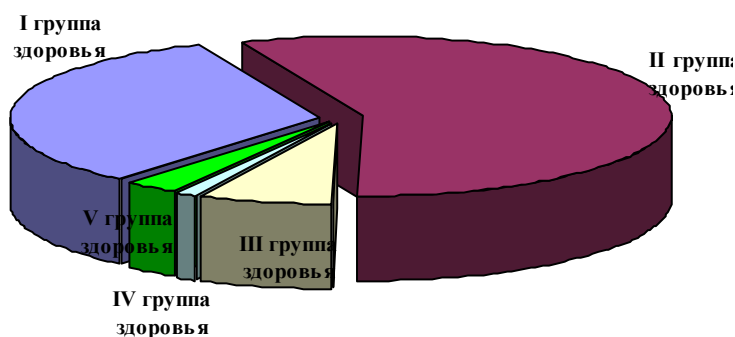
Основная группа детей-инвалидов - это дети с умственной отсталостью, заболеваниями центральной нервной системы, врожденными аномалиями и пороками развития нервной системы, хромосомной патологией, патологией мочеполовой системы, врожденными аномалиями системы кровообращения.

Всем детям, подлежащим оформлению инвалидности, проведена медико-социальная экспертиза и разработаны индивидуальные программы реабилитации (далее - ИПР).

По состоянию на 31.12.2019 ИПР выполнена в полном объеме у 49 детей (79,3%), выполнена частично у 6 детей (10,3%), ИПР начата у 3 детей (5,1%).

В результате проведения реабилитационных мероприятий положительная динамика отмечается у 51,1% детей-инвалидов. У 48,9% детей-инвалидов реабилитационные мероприятия дают минимальную положительную динамику, так как дети имеют тяжелые мультифокальные хронические заболевания.

Распределение по группам здоровья из общего числа прошедших диспансеризацию, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе усыновленных (удочеренных), принятых под опеку (попечительство), в приемную или патронатную семью



В результате проводимых оздоровительных (реабилитационных) мероприятий в 2019 году у 38,6% детей уменьшилось число обострений хронических заболеваний.

Ежегодно по результатам диспансеризации управлением здравоохранения области осуществляется анализ оказания медицинской помощи детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, в том числе специализированной и высокотехнологичной, а также проведения лечебно-оздоровительных и реабилитационных мероприятий.

Фактов ненадлежащего выполнения рекомендаций врачей - специалистов законными представителями детей при проведении диспансеризации не выявлено.

Кроме того, аппаратом Уполномоченного при проведении проверок работы органов опеки и попечительства, по контролю за выполнением опекунских обязанностей опекунами, приемными родителями и патронатными воспитателями, указывается на необходимость органа опеки и попечительства при проведении проверки условий жизни подопечных давать оценку о выполнении медицинских рекомендаций.

Лекарственное обеспечение граждан области, в том числе детей, состоит из отдельных направлений, различающихся по механизмам реализации, источникам финансирования и нормативной базе. В основе существующей системы льготного лекарственного обеспечения лежит принцип государственной компенсации расходов на медикаменты для отдельных категорий населения, выделяемых по различным признакам.

В целом, обеспечение граждан лекарственными средствами осуществляется в рамках реализации следующих социальных гарантий.

Государственная социальная помощь отдельным категориям граждан предусмотрена Федеральным законом от 17.07.1999 №178-ФЗ «О государственной социальной помощи», распоряжением Правительства Российской Федерации от 12.10.2019 №2406-р «Об утверждении перечня жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов на 2020 год», распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.12.2018 №3053-р «Об утверждении перечня медицинских изделий, имплантируемых в организм человека при оказании медицинской помощи, и перечня медицинских изделий, отпускаемых по рецептам на медицинские изделия при предоставлении набора социальных услуг».

Численность федеральных льготников на 31.12.2019 составила 2113 детей (2018г. - 1874). За 2019 год выписано 11190 льготных рецептов на общую сумму 41,852 млн. рублей (2018г. - 36,486 млн. рублей).

В структуре заболеваемости детей, которым выписываются льготные рецепты, в 2019 году основное место занимают болезни эндокринной системы, расстройства питания и нарушения обмена веществ – 42%, болезни нервной системы – 19%, психические расстройства – 15%.

Финансирование расходов на централизованную закупку дорогостоящих лекарственных препаратов, предназначенных для лечения больных высокочувствительными нозологиями: гемофилией, муковисцидозом, гипофизарным нанизмом, болезнью Гоше, злокачественными новообразованиями лимфоидной, кроветворной и родственных им тканей, рассеянным склерозом, а также после трансплантации органов и (или) тканей из федерального бюджета. Выписано 755 рецептов для детей на общую сумму 193,911 млн. рублей.

Численность детей региональных льготников по сравнению с прошлым годом уменьшилось и составило 2166 детей (2018г. - 2520).

Выписано 7686 льготных рецептов на общую сумму 72,040 млн. рублей. В структуре выписанных рецептов основное место занимают дети с заболеваниями нервной системы – 32%, органов дыхания – 31%, эндокринной системы, расстройства питания и нарушения обмена веществ – 7%.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 26.04.2012 №403 и постановлением администрации Тамбовской области от 27.07.2012 №916 ведется региональный сегмент Федерального регистра по учету больных редкими (орфанными) заболеваниями. В региональный сегмент включено 64 ребенка по 11 орфанным заболеваниям.

Законодательством Российской Федерации разграничены полномочия по лекарственному обеспечению лиц, страдающих редкими (орфанными) заболеваниями, между Российской Федерацией и субъектами Российской Федерации.

В 2019 году список высокочувствительных нозологий, финансируемых Минздравом РФ пополнился заболеваниями (гемолитико-уремическим синдромом, юношеским артритом с системным началом, а также мукополисахаридозом I, II и VI типов) которые будут обеспечиваться дорогостоящими лекарствами за федеральный счет.

Льготное лекарственное обеспечение пациентов с редкими (орфанными) заболеваниями, не включёнными в льготные перечни, осуществляется за счет средств субъектов Российской Федерации в рамках Постановления Правительства РФ от 30 июля 1994 г. № 890 «О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшении обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения», в случае установления инвалидности.

В связи с высокой стоимостью лечения редких (орфанных) заболеваний финансирование закупок необходимых лекарственных препаратов в полном объеме, происходит не всегда своевременно, что в свою очередь ведет к несоблюдению гарантированного права ребенка на охрану здоровья.

Так, в мой адрес обратилась мама ребенка страдающего спинально мышечной атрофией (СМА). Данное заболевание не включено в перечень орфанных заболеваний, лечение которых осуществляется за счет федерального бюджета. Однако, по заключению врачебной комиссии ФГБОУ ВО СПбГПМУ Минздрава России ребенок нуждается в лечении препаратом «Спинраза». Он не включен в список жизненно необходимых препаратов и его закупка возможна только за счет регионального бюджета. В течение года мы совместными усилиями с СУ СК РФ Тамбовской области добивались обеспечения жизненно - необходимым препаратом ребенка, однако не смотря на неоднократные письма с просьбой как можно скорее

решить вопрос об обеспечении лекарственным средством оно было приобретено, только после вынесения решения суда.

Стоимость лечения препаратом «Спинраза» составляет примерно 48 млн. руб. в первый и около 32 млн. руб. в последующие годы, причем лекарство должно приниматься пожизненно. Но препарат «Спинраза» является единственно возможным препаратом для лечения имеющегося заболевания у несовершеннолетних пациентов со СМА, отказы в обеспечении и препятствия в организации обеспечения детей лекарственным препаратом ставят под угрозу их жизнь и здоровье. Необходимо включение заболевания СМА в перечень заболеваний, по которым осуществляется централизованная закупка лекарственных препаратов Министерством здравоохранения Российской Федерации.

В целом, не смотря на снижение детской заболеваемости состояние здоровья подрастающего поколения по-прежнему сохраняет неблагоприятные тенденции и требует к себе пристального внимания.

В целях сохранения и укрепления здоровья детей области необходимо повышать эффективность профилактических осмотров, увеличивать охват диспансерным наблюдением детей, у которых выявлены хронические заболевания, своевременно назначать и проводить лечебные и реабилитационные мероприятия.

ПРАВО НА ОБРАЗОВАНИЕ И ЕГО РЕАЛИЗАЦИЯ ДЕТЬМИ

Проблема права ребенка на образование и защиты прав учащихся тесно связана с вопросом формирования культуры как непрерывного условия сохранения и развития народа, государства и человечества в целом. В условиях обострения негативных явлений в общественной жизни, отрицательно влияющих на формирование подрастающего поколения, эта проблема возводится в ранг глобальной, а тема обеспечения права ребенка на образование и прав учащихся приобретает особую актуальность.

Образование во многом определяет жизнь человека, его благополучие и главное — возможность самореализации. Ни один человек не может найти свое единственное место в жизни, раскрыть заложенные в нем потенциальные способности без образования.

Российская Федерация, подписав и ратифицировав Конвенцию о правах ребенка - основной правозащитный документ, провозглашенный на международном уровне, признала право ребенка на образование и согласилась, что образование ребенка должно быть направлено на гуманистические цели, а именно:

- развитие личности, талантов и умственных и физических способностей ребенка в их самом полном объеме;
- воспитание уважения к правам человека и основным свободам, а также принципам, провозглашенным в Уставе Организации Объединенных Наций;
- воспитание уважения к родителям ребенка, его культурной самобытности, языку и ценностям, к национальным ценностям страны, в которой ребенок проживает, страны его происхождения и к цивилизациям, отличным от его собственной;
- подготовку ребенка к сознательной жизни в свободном обществе в духе понимания, мира, терпимости, равноправия мужчин и женщин и дружбы между всеми народами, этническими, национальными и религиозными группами, а также лицами из числа коренного населения;
- воспитание уважения к окружающей природе.

Федеральным законом от 21.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» общедоступность и бесплатность образования гарантирована в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами дошкольного, начального об-

щего, основного общего и среднего общего образования, среднего профессионального образования.

Обеспечение провозглашенного государством приоритета образования является основополагающим в государственной политике, включая сохранение и развитие потенциала системы образования в интересах формирования творческой личности человека как важнейшего социального гаранта прогресса общества.

В 2019 году региональная политика в сфере дошкольного образования осуществлялась в соответствии с «майскими» указами Президента Российской Федерации, перечнем поручений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации и была направлена на реализацию права детей на получение качественного и доступного дошкольного образования независимо от места жительства и социального статуса семьи.

Нормативное правовое регулирование и организационное сопровождение работы определяли:

региональный проект «Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» национального проекта «Демография» (далее - Проект);

Концепция демографической политики Тамбовской области на период до 2025 г.;

Государственная программа Тамбовской области «Развитие образования Тамбовской области». Подпрограмма «Развитие дошкольного образования» (ПАО от 28.12.2012 № 1677);

План мероприятий «дорожная карта» Тамбовской области «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности образования» (ПАО от 12.05.2014 №521).

Во всех муниципальных образованиях области в рамках районных муниципальных программ развития систем образования реализовывались подпрограммы по развитию систем дошкольного образования и разработанные поэтапные программы «дорожные карты» по устранению дефицита мест в дошкольных организациях.

Согласно статистическим данным, на 01.01.2019 в области проживали 66570 детей в возрасте от 2 мес. до 7 лет (2018 - 70061 чел.). Из них: 59703 – дети от 1 года до 7 лет (2018 - 61185 чел.), 40915 – дети от 3 до 7 лет (2018 - 40902 чел.).

Доступность дошкольного образования в области обеспечивалась за счет предоставления дошкольного образования в образовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы дошкольного образования, и в негосударственном секторе.

Количество организаций, реализующих образовательную программу дошкольного образования, – 569 ед. (172 ДОО (юр.л.), 106 филиалов ДОО и школ; 284 общеобразовательных организации и организации дополнительного образования с дошкольными группами; 4

индивидуальных предпринимателя, 3 общества с ограниченной ответственностью) (2018 – 572 ед.).

В целях всестороннего развития детей в возрасте от 1 года до 7 лет, их социальной адаптации в муниципальных образованиях области в 2019 году активно функционировали вариативные формы дошкольного образования: 85 центров игровой поддержки ребенка (2018 - 62 центра), 29 дошкольных мини-центров (2018 - 26 центров), 4 центра раннего развития ребенка (2018 - 4 центра), 4 лекотеки и 3 службы ранней помощи (2018 - 4 лекотеки и 1 служба ранней помощи).

Функционировали 94 консультационных центра (482 ребенка) (2018 - 98 центров).

Программами дошкольного образования было охвачено 48258 детей от 1 года до 7 лет - 80,8% (2018 - 79,9%); 9797 детей от 2 месяцев до 3 лет – 38,2% (2018 – 35,2%).

Показатель доступности дошкольного образования на 31.12.2019 составил для детей от 3 до 7 лет – 100% (2018 – 100%), от 2 месяцев до 3 лет – 95,6% (2018 – 85,58%).

В 2019 году в целях выполнения Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 г. в части достижения 100% доступности (к 2021 году) дошкольного образования для детей в возрасте от двух месяцев до трех лет в рамках Проекта обеспечен ввод 1720 дополнительных мест, в т.ч. 1310 мест для детей до 3 лет за счет реализации следующих мероприятий:

1. Строительство 5 детских садов на 850 мест (в т.ч. 440 мест для детей до 3 лет)

детский сад по ул. Селезневская, д.2Д г. Тамбова (Медвежонок),

детский сад по ул. Сабуровская, 1 Д г. Тамбова (Машенька),

детский сад в г. Кирсанове «Жемчужинка»,

детский сад в Мичуринском районе «Созвездие»,

детский сад в п. Майский «Маленький принц».

По всем детским садам получено разрешение на ввод в эксплуатацию (25.09.2019 по 2 ДОО г. Тамбова, 25.12.2019 по 1 ДОО г. Кирсанова, 26.12.2019 по 1 ДОО Мичуринского района, 30.12.2019 по 1 ДОО Тамбовского района).

2. В результате перепрофилирования действующих групп в детских садах под группы для детей до 3 лет созданы 410 мест.

Мероприятия по развитию вариативных форм дошкольного образования выполнены в полном объеме, при этом созданы 460 мест.

В 2019 году в рамках Проекта начато строительство 7 детских садов на 1280 мест со сроком ввода в эксплуатацию в 2020 г.

Строительная готовность объектов на 31.12.2019 составила:

детский сад на 250 мест пр. Проектный, д.5, г. Тамбова, – 34%,

детский сад на 250 мест по ул. Астраханской, д.281 г. Тамбова – 60%,

детский сад на 140 мест по ул. Серпуховской, д.5,г. Тамбова – 40%,
детский сад на 150 мест в 4 микрорайоне г. Уварово – 37%,
детский сад на 150 мест в с.Горелое, ул.Новая, д.34В Тамбовского района – 20%,
детский сад на 120 мест в д. Красненькая, мкр.Тепличный, ул.2-я Почтовая, д.34А Тамбовского района – 14%,
детский сад на 150 мест в с. Стрельцы, ул.Центральная, д.9В Тамбовского района – 32%.

Прием детей в детские сады осуществлялся в порядке «электронной очереди» в соответствии с утвержденными административными регламентами.

Численность всех детей, стоящих на учете для определения в дошкольные образовательные организации на 31.12.2019, согласно данным системы АИС «Комплектование», составила 9 475 человек (2018 - 11860 чел.) (отложенный и актуальный спрос).

Состоят в очереди всего :

1) детей от 0 до 3 лет – 8503 чел.; Из них: отложенный спрос – 8052 чел; актуальный спрос – 451 чел.

2) детей от 3 до 7 лет – 972 чел. Из них: отложенный спрос – 972 чел; актуальный спрос – нет.

В тоже время, вопрос зачисления несовершеннолетних в дошкольную образовательную организацию стал предметом рассмотрения Уполномоченным по правам ребёнка в 11 % случаев от общего числа обращений истекшего года.

Гражданка К., многодетная мать, (г. Тамбов), обратилась в адрес Уполномоченного по правам ребёнка с жалобой на отказ в предоставлении её сыну, 2015 г.р., места дошкольных образовательных организациях, расположенных на территории, близлежащей к месту проживания семьи.

Проведенной, в рамках рассмотрения данного обращения, проверкой установлено следующее. Комплектование муниципальных бюджетных дошкольных образовательных учреждений осуществляется в соответствии с постановлением администрации города Тамбова от 18 апреля 2012г. №2944 «Об утверждении Административного регламента предоставления муниципальной услуги «Приём заявлений, постановка на учет и зачисление детей в муниципальные образовательные учреждения, реализующие основную общеобразовательную программу дошкольного образования на территории городского округа - город Тамбов».

Данным регламентом определены льготные категории, имеющие внеочередное или первоочередное право на зачисление детей в дошкольное образовательное учреждение, определенные законо-

дательством Российской Федерации. В тоже время, квота на предоставление мест детям, имеющим льготные основания, административным регламентом не предусмотрена, что может повлечь нарушение прав ребёнка.

Мною главе администрации города Тамбова поручено принять неотложные меры в защиту прав ребёнка К.

В ответной информации было сообщено о готовности управления дошкольного образования администрации города Тамбова предоставить ребёнку заявителя К. место в одном из двух детских садов(на выбор) в микрорайоне проживания.

В целях защиты прав детей, имеющих льготные основания для предоставления мест в муниципальных дошкольных образовательных учреждениях, мною направлено главе города информационное письмо о необходимости внесения соответствующих изменений в Административный регламент предоставления муниципальной услуги «Приём заявлений, постановка на учет и зачисление детей в муниципальные образовательные учреждения, реализующие основную общеобразовательную программу дошкольного образования».

В целях обеспечения доступности дошкольного образования **развитие негосударственного сектора** можно рассматривать в качестве эффективного инструмента по снятию социальной напряженности и, одновременно, ресурса, предоставляющего родителям возможность выбора формы организации дошкольного образования.

В 2019 года субъектам малого и среднего предпринимательства в сфере дошкольного образования в области продолжено оказание мер государственной поддержки.

В рамках мероприятий Государственной программы Тамбовской области «Развитие образования Тамбовской области» на 2013-2020 годы (ПАО от 28.12.2012 № 1677), осуществлялось финансирование негосударственных дошкольных образовательных организаций и индивидуальных предпринимателей, реализующих программы дошкольного образования в объеме 3 245,048 тыс. руб. (2018 - 5 490,3 тыс. Руб.). Также, оказывалась имущественная поддержка: 1 индивидуальному предпринимателю предоставлен комплекс помещений муниципальной собственности (Рассказовский район). Численность детей, охваченных программами дошкольного образования в частных детских садах и у индивидуальных предпринимателей, составила 118 человек или 0,3% от общего количества воспитанников образовательных организаций(2018 - 132/0,3%).

Особое место в сфере доступности дошкольного образования занимала работа по обеспечению высокого качества дошкольного образования в соответствии с требованиями федерального государственного образовательного стандарта дошкольного образования (далее - ФГОС ДО). В целях создания необходимых условий в до-

школьных образовательных организациях, соответствующих требованиям ФГОС ДО из консолидированного бюджета региона выделены 42 461,0 тыс. рублей.

Особое внимание в области уделялось обеспечению **доступности дошкольного образования детям с ограниченными возможностями здоровья** (далее – ОВЗ) **и детям-инвалидам**.

Численность выявленных детей-инвалидов и охваченных дошкольным образованием составила 532 чел., в т.ч. 195 детей-инвалидов с ОВЗ.

Из 4428 детей с ОВЗ дошкольного возраста:

4398 чел. (99,32%) получали услуги дошкольного образования в режиме полного дня в группах компенсирующей (317 чел.), комбинированной (1662 чел.), оздоровительной, общеразвивающей направленности (2419 чел.);

24 чел. (0,54%) в режиме кратковременного пребывания (группы кратковременного пребывания, дошкольные центры, лекотеки, службы ранней помощи);

6 чел. (0,14%) сопровождалась услугами специалистов консультационных центров.

Численность выявленных детей-инвалидов и охваченных дошкольным образованием составила 532 чел., в т.ч. 195 детей-инвалидов с ОВЗ, из них:

349 чел. (65,6%) получали услуги дошкольного образования в режиме полного дня в группах компенсирующей (105 чел.), комбинированной (61 чел.), оздоровительной, общеразвивающей (183 чел.) направленности;

107 чел. (20,11%) в режиме кратковременного пребывания (группы кратковременного пребывания, центры игровой поддержки, дошкольные мини-центры, центры раннего развития, лекотеки, службы ранней помощи);

76 (14,29%) – сопровождалась услугами специалистов консультационных центров.

С целью коррекции речевого развития на базе дошкольных образовательных организаций была организована работа 168 логопедических пунктов. Квалифицированную помощь в них получали 4938 детей дошкольного возраста.

В соответствии с Планом мероприятий «дорожной картой» Тамбовской области «Повышение значений показателей доступности для инвалидов объектов и услуг в Тамбовской области» (Постановление администрации Тамбовской области от 02.10.2015 №1091) проведена работа по созданию универсальной безбарьерной среды для инклюзивного образования в 1 детском саду (МБДОУ детский сад «Теремок» (г.Уварово).

Поставлено специальное коррекционное, реабилитационное оборудование в дошкольные образовательные организации.

К сожалению, универсальная безбарьерная образовательная среда создана лишь в 38 дошкольных образовательных организаций (21,2% от общего числа), в том числе, за счет строительства в 2019 году 2 новых детских садов в г.Тамбове.

В соответствии с Федеральным законом от 21.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», система образовательных организаций **общего образования** области призвана обеспечить конституционное право граждан на получение общедоступного бесплатного общего образования с учетом потребностей различных категорий несовершеннолетних.

В 2019 году сеть общеобразовательных организаций области была представлена 432 государственными и муниципальными общеобразовательными организациями (107 юридических лиц, 325 филиалов). В том числе, 5 учреждений в уголовно-исполнительной системе — 396 человек, 165 обучающихся в классах очно-заочного и заочного обучения.

Кроме того, на территории области функционируют:

общеобразовательная автономная некоммерческая организация «Тамбовская православная гимназия имени святителя Питирима, епископа Тамбовского» (273 обучающихся 1–6 классов);

политехнический лицей-интернат ТГТУ-структурное подразделение Тамбовского государственного технического университета (93 обучающихся 10-11 классов);

Таблица 2

Сеть общеобразовательных организаций (2019г.)

	количество общеобразовательных организаций	из них,		количество обучающихся	из них,	
		юридических лиц	филиалов		юридических лиц	филиалов
Всего по области	432	107	325	93427	77057	16370
из них,						
общеобразовательные школы	408	83	325	75185	58815	16370
лицей	7	7		8469	8469	
гимназии	4	4		3751	3751	
школы с углубленным изучением отдельных предметов	3	3		4178	4178	
кадетские школы	2	2		1005	1005	
общеобразовательные школы, реализующие адаптированные образовательные программы	8	8		839	839	

отделение допрофессиональной подготовки-структурное подразделение Тамбовского государственного университета имени Г.Р.Державина (220 обучающихся 10-11 классов).

В соответствии со ст.17 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» с учетом потребностей и возможностей обучающихся и их родителей (законных представителей) обучение осуществлялось в следующих формах: очно (93 262 обучающихся); очно-заочно (165 обучающихся); в форме семейного образования (103 обучающихся). Для 790 обучающихся, нуждающихся в длительном лечении, было организовано обучение на дому, из них 148 детей-инвалидов обучались с помощью дистанционных образовательных технологий.

В целях повышения качества образования в общеобразовательных организациях области образовательная деятельность в 2019 году реализовывалась с использованием сетевой формы реализации образовательных программ (9425 чел.), с применением электронного обучения (17479 чел.), с помощью дистанционных образовательных технологий (5032 чел.).

Продолжалось поэтапное введение федеральных государственных образовательных стандартов общего образования: с сентября 2019 года по новым федеральным государственным образовательным стандартам обучаются 93,4 % учащихся (2018 г. – 83,1%), это :

100 % обучающихся начальной школы (1-4 кл.);

100% обучающихся основной школы (5-9 кл.);

22,4% обучающихся средней школы (1666 обучающихся 10–11 классов).

В 17 общеобразовательных организациях Никифоровского, Первомайского районов, городов Котовска, Мичуринска, Моршанска, Тамбова программами углубленного изучения отдельных предметов было охвачено 5123 (5,5 %) обучающихся общеобразовательных организаций (2018 г. – 5,8%).

Продолжалось организационно-методическое сопровождение образовательной деятельности на основе использования различных форм электронного обучения, а именно :

- использования электронных форм учебников издательской группы «Дрофа-Вентана-Граф» учителями-предметниками более чем из 50 школ области;

- применения возможностей онлайн-платформы «Учи.ру» и образовательной онлайн-системы «Мобильная Электронная Школа» в обучении;

- использования ресурсов Национальной электронной библиотеки, электронной библиотеки «ЛитРес», программного комплекса «Сетевая библиотека ЭОР» в условиях ИБЦ.

Для обеспечения системы образования региона педагогически кадрами, готовыми на качественном уровне осуществлять образовательную деятельность по предмету «Второй иностранный язык» в

2019 году ТОГОАУ ДПО «ИПКРО» велась планомерная работа по повышению квалификации учителей второго иностранного языка.

ТОГОАУ ДПО «ИПКРО» были организованы курсы повышения квалификации по программе «Особенности содержания и методики преподавания второго иностранного языка в условиях реализации ФГОС» в объеме 72 часов, «Разработка рабочей программы по второму иностранному языку в соответствии с требованиями ФГОС» и вариативный модуль «Приоритетные подходы в преподавании учебного предмета «Второй иностранный язык». По данной программе было обучено 30 учителей иностранного языка школ области.

Важнейшей компетенцией для гармонично развитой личности, на сегодняшний день, является финансовая грамотность. Для достижения этой цели в 2019 году по данному направлению решались задачи, направленные на научно-методическое, информационное и организационное сопровождение деятельности образовательных организаций по повышению финансовой грамотности участников образовательного процесса: организовано сопровождение деятельности областных инновационных площадок по введению курса «Основы финансовой грамотности» и трансляции их опыта для педагогической общественности области.

В рамках «Недели финансовой грамотности» на базе образовательных учреждений области были организованы и проведены викторины, деловые игры, квесты, конкурсы рисунков, презентаций, эссе, проектов, фотографий. Общее количество участников – 1218 чел.

Организован и проведен региональный этап Всероссийского конкурса эссе в рамках праздника «День рубля», в котором приняли участие 47 обучающихся общеобразовательных организаций области; 37 обучающихся Тамбовской области приняли участие во Всероссийской олимпиаде по финансовой грамотности.

Педагоги и обучающиеся школ области принимают участие в проекте «Онлайн-уроки финансовой грамотности». На сегодня к проекту уже подключились 219 общеобразовательных организаций области, включая филиалы, что составило 48,8% от общего количества школ в области; 22 учреждения среднего профессионального образования и три организации для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Всего проведено 2414 онлайн уроков (45682 просмотра), что на 64% выше результатов 2018 года.

В целях выполнения Комплекса мер по созданию условий для развития и самореализации учащихся в процессе воспитания и обучения на 2016–2020 годы (поручение Правительства РФ от 27.06.2016 № ОГ-П8-3736, утв. Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации О.Ю. Голодец от 27.06.2016 № 4455п-П8) в области были реализованы:

-Концепция развития многоуровневой системы профессиональной ориентации в Тамбовской области до 2020 года (постановление администрации Тамбовской области от 05.05.2014 № 484);

-Комплекс мер, направленных на создание условий для развития и самореализации детей в процессе их воспитания и обучения в общеобразовательных организациях в контексте профессионального ориентирования (приказ управления образования и науки области от 16.02.2016 № 387);

-Региональная программа «Трудовое воспитание и профессиональное самоопределение обучающихся Тамбовской области до 2020 года».

Наиболее масштабными и значимыми мероприятиями в данном направлении стали:

участие в федеральном проекте ранней профориентации обучающихся «Билет в будущее» (7191 человек из 70 общеобразовательных организаций прошли тестирование, из них: 2556 обучающихся посетили профориентационные мероприятия ознакомительного и вовлеченного формата под руководством экспертов и высококвалифицированных специалистов профессиональных образовательных организаций и отраслевых предприятий);

участие во Всероссийских открытых уроках «ПРОЕКТОРИЯ» (23784 обучающихся и 1755 педагогов из 30 муниципалитетов Тамбовской области);

реализация профессиональных проб с использованием АИС «Предпрофильная подготовка и профильное обучение» режим доступа в рамках элективного курса «Профессии в деталях», который встроен в учебные планы школ и реализуется в формате сетевого взаимодействия с организациями профессионального образования и отраслевыми предприятиями области (реализуются 269 программ профессиональных проб для 4650 учащихся 9-х классов общеобразовательных организаций области из 14 муниципалитетов области);

участие во Всероссийской акции «Неделя без турникетов» (15-21 апреля 2019 года, 6289 обучающихся посетили свыше 100 предприятий и организаций области, познакомились с наиболее востребованными в регионе профессиями и специальностями);

конкурс агробизнес-проектов «Агробизнес-Перспектива-2019» среди обучающихся образовательных организаций (21 мая 2019 года, 128 обучающихся из 21 образовательной организации);

конкурс для обучающихся 8-11 классов общеобразовательных организаций «Траектория профессионального роста» (23 октября-3 декабря 2019 года, более 50 обучающихся, 40 конкурсных работ, включающих личные профессиональные планы, цифровую инфографику, фото-квесты, видеоролики);

конкурс видеороликов профориентационной направленности «Моя профессия» (20 мая-28 июня 2019 года, 21 обучающихся из 14 профессиональных образовательных организаций);

Единый день профориентации (09 декабря 2019 года, более 4500 обучающиеся 7-11 классов общеобразовательных организаций);

региональные этапы всероссийских олимпиад профессионального мастерства обучающихся организаций среднего профессионального образования;

- акция «Потенциал России - школьники за предпринимательство» (сентябрь-ноябрь 2019 года, более 11000 человек).

Особая актуальность профильного обучения обусловлена перспективностью самореализации учащихся в дальнейшем

По программам профильного обучения занимались 7009 старшеклассников (таблицы 6,7), что составило 97,4% от общего количества учащихся 10–11 классов (2018г. – 96,8%). Средний охват профильным обучением учеников 10–11 классов по районам составил 94,4% (2018г. – 99,3%), по городам – 91,7 (2018г. – 91,2%).

По модели «Колледж-класс» обучалось 369 учащихся в 35 классах (группах), по модели «Университетский класс» – 358 учащихся в 53 классах (группах).

Обучение осуществлялось по 29 профилям. Наибольшее количество учащихся 10–11 классов обучалось по следующим направлениям:

- социально-гуманитарному (1490 чел.);
- химико-биологическому (1116 чел.);
- социально-экономическому (1320 чел.);
- физико-математическому (657 чел.);
- технологическому (353 чел.).

Получение ребёнком-инвалидом и несовершеннолетним с ограниченными возможностями здоровья (далее по тексту- с ОВЗ) качественного образования гарантировано нормами международного и российского законодательства.

Согласно ст. 23 Конвенции по правам ребенка, ребенок с физическими или психическими недостатками имеет право на полноценную и достойную жизнь, обеспечивающую активное участие в жизни общества. Это означает, что всемерное содействие реализации внутреннего потенциала каждого ребенка, в том числе и инвалида или имеющего отклонения в развитии, - важнейшая задача гуманного общества. Любой ребенок должен иметь возможность не только получить доступное ему образование, но и развить присущие ему способности, найти способы самореализации, стать полноценным членом общества.

В соответствии со ст. 5 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» №273-ФЗ от 29.12.2012 г., в образовательных организациях создаются необходимые условия для получения

без дискриминации качественного образования лицами с ограниченными возможностями здоровья, для коррекции нарушений развития и социальной адаптации, оказания ранней коррекционной помощи и условия, в максимальной степени способствующие получению образования определенного уровня и определенной направленности, а также социальному развитию этих лиц.

В 2019 году в общеобразовательных организациях области обучалось 2881 ребенок с ОВЗ (77,5 % от общего количества детей с ОВЗ школьного возраста), из них 670 детей-инвалидов. Кроме того, в общеобразовательных организациях обучалось 964 ребенка-инвалида - по общеобразовательной программе.

В 290 общеобразовательных организациях (1531 класс) инклюзивное образование получали 2533 ребенка с ОВЗ (87,9% от количества детей с ОВЗ, обучающихся в общеобразовательных организациях) и детей-инвалидов, в том числе: 34 слабослышащих детей; 2 слепых ребенка; 28 слабовидящих детей; 461 ребёнок с тяжелым нарушением речи; 40 детей с нарушением опорно-двигательного аппарата; 1507 детей с задержкой психического развития; 397 детей с умственной отсталостью; 36 детей с расстройствами аутистического спектра; 28 детей со сложными дефектами.

В 12 общеобразовательных организациях области функционировали 47 отдельных классов, реализующих адаптированные образовательные программы, в которых обучается 348 детей с ОВЗ (11,9% от количества детей с ОВЗ, обучающихся в общеобразовательных организациях), из них 152 ребенка-инвалида, в том числе: 20 слабослышащих и позднооглохших детей; 231 ребёнок с задержкой психического развития; 97 детей с умственной отсталостью.

Из общего количества детей с ОВЗ общеобразовательных организаций, на дому обучается 546 детей с ОВЗ, в том числе, 452 ребёнка-инвалида. Кроме того, на дому обучалось 165 детей-инвалидов, имеющих соматические заболевания. 128 детей-инвалидов обучаются с использованием дистанционных образовательных технологий.

Реализация проекта «Организация дистанционного образования детей-инвалидов в Тамбовской области» осуществлялась за счёт средств регионального бюджета. Число детей-инвалидов, участвующих в проекте, составило 149 человека (в 2018–2019 уч. году – 163 чел.). В настоящий момент в соответствии с мониторингом потребности в использовании дистанционного образования детьми-инвалидами, обучающимися на дому и не имеющими противопоказаний работы на компьютере, данная потребность удовлетворена полностью.

Общее количество чел./курсов в 2019–2020 учебном году – 594 (в 2018–2019 уч. году – 738 чел./курсов), 8 чел. осваивают образовательные курсы профильного уровня по 16 предметам. 24 обучающихся в текущем учебном году реализуют индивидуальную образова-

тельную программу только с использованием дистанционных образовательных технологий.

Дистанционное обучение детей-инвалидов осуществляется по 20 общеобразовательным предметам; по программам среднего профессионального образования - 30 человек.

Дистанционный образовательный процесс осуществляют 136 сетевых педагога. Учебный план на каждого обучающегося ими разрабатывается с учетом индивидуальных особенностей, психофизических возможностей ребенка-инвалида, его возраста и рекомендаций психолого-медико-педагогической комиссии и согласовывается с родителями (законными представителями).

В области развивается система образования детей с расстройствами аутистического спектра (РАС): на базе МАОУ Средняя общеобразовательная школа №5 имени Ю.А. Гагарина и МАОУ Средняя общеобразовательная школа № 30 города Тамбова открыты ресурсные классы. Для обеспечения качественного образования детей с расстройствами аутистического спектра в этих классах введены новые ставки учителей-дефектологов, тьюторов, учителей-логопедов.

На базе санатория «Сосны» ноябре истекшего года для семей, воспитывающих детей с РАС, проведен лагерь обучения родительского актива. Данная работа имеет положительный результат, наблюдается повышение уровня социализации несовершеннолетних, отнесенных к данной категории.

Формы и степень образовательной интеграции ребенка-инвалида и ребенка с ограниченными возможностями здоровья варьировались в зависимости от степени выраженности недостатков его психического и (или) физического развития.

Детям-инвалидам и детям с ограниченными возможностями здоровья, обучающимся общеобразовательных организаций, предоставлялись различные формы поддержки и включения ребенка в образовательную деятельность: психолого-педагогическое сопровождение; индивидуальные и групповые коррекционные занятия в соответствии с рекомендациями индивидуальной программы реабилитации инвалида, психолого-медико-педагогических комиссий; участие в жизни школы (совместные посещения воспитательных мероприятий и досуга, участие в спортивных соревнованиях и др.); обучение по дополнительным образовательным программам; профориентация и профессиональная подготовка.

Анализом состояния прав несовершеннолетних на получение общего образования выявлены **отдельные проблемные вопросы**.

Так, с 01 сентября 2019 года *к занятиям не приступили* по неуважительным причинам трое несовершеннолетних, это: 1 обучающийся МАОУ СОШ №4 г.Тамбова, 1 обучающийся СОШ №31 г.Тамбова, 1 воспитанница ТОГБОУ «Центр психолого-педагогического сопровождения «Гармония» (2018г.-5 чел.). С данными несовершенно-

летними, не приступившими к занятиям, проводилась профилактическая работа с педагогами-психологами, социальными педагогами, классными руководителями, по итогам которой все подростки продолжили обучение.

В областных организациях, осуществляющих образовательную деятельность, уклонение несовершеннолетних от обучения в 2019 году не допущено (2018 г. – 1 чел.).

Число несовершеннолетних, *систематически пропускающих занятия* без уважительных причин, в образовательных организациях составило – 3 человека (2018 г. – 4 чел.). К числу принятых мер относятся: организация рейдов в семьи детей «группы риска» совместно со специалистами правоохранительных органов, корректировка планов индивидуальной работы с детьми, закрепление за каждым несовершеннолетним воспитателя-наставника, который ведет контроль посещаемости детьми учебных занятий.

По итогам 2018\2019 учебного года в области **не допущены к государственной итоговой аттестации** по образовательным программам основного общего образования - 29 чел., по образовательным программам среднего общего образования - 6 чел.; не прошли государственную аттестацию по образовательным программам основного общего образования - 63 чел., по образовательным программам среднего общего образования - 7 чел.

В соответствии со ст. 59 Федерального закона от 29 декабря 2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» обучающиеся, не прошедшие государственную итоговую аттестацию (далее - ГИА) или получившие на ГИА неудовлетворительные результаты, вправе пройти ГИА в 2020 году.

Проблема **травматизма обучающихся** в ходе образовательного процесса в школах области продолжает оставаться актуальной. В 2019 году в общеобразовательных организациях области зарегистрирован 61 несчастный факт (в 2018 г.-158) детского травматизма, в том числе: на занятиях физической культурой -29; на других уроках - 22; на спортивных соревнованиях и других мероприятиях -10.

Письмом управления образования и науки Тамбовской области №1309-а от 17.12.2015г. в муниципальные органы управления образованием, а также подведомственные организации разосланы методические рекомендации, в соответствии с письмом Минобрнауки России от 27 ноября 2015 г, которые широко используются во время проведения инструктажа, а также для проведения профилактических мероприятий среди всех участников образовательных отношений на занятиях физической культурой и спортом.

По сравнению с 2018 годом, в указанном направлении деятельности наметилась положительная тенденция, которую необходимо закрепить в дальнейшем.

Тревожит ситуация с **самовольными уходами воспитанников интернатных учреждений**: в анализируемый период зафиксировано 2 таких факта (2018 г. – 3 факта).

С целью предупреждения фактов самовольных уходов среди несовершеннолетних, в интернатных учреждениях организована работа по изучению психологических особенностей ребенка, выстраиванию с ним индивидуально-ориентированной профилактической работы и повышению персональной ответственности руководителей и педагогов за самовольные уходы воспитанников.

Анализом поступающих в адрес Уполномоченного по правам ребёнка обращений граждан установлено, что в образовательных организациях области имеются **недостатки в организации питания несовершеннолетних**.

Во исполнение решения I Всероссийского Форума Отцов (г. Екатеринбург, 19-20 февраля 2019 года) во всех субъектах Российской Федерации, в том числе и в нашем регионе, была реализована инициатива родительского контроля в сфере питания детей в школах и детских садах.

По поручению Уполномоченного при Президенте по правам ребёнка А.Ю. Кузнецовой, к работе по контролю за качеством питания детей дошкольного и школьного возраста привлекаются члены региональных общественных Советов Отцов.

Проведение исследования организации питания детей в школах и детских садах региона членами общественного Совета Отцов Тамбовской области было проведено целях оперативного выявления нарушений в сфере питания несовершеннолетних. Вышеуказанные исследования в школах области проведены в период с 10 апреля по 24 апреля 2019 года.

Мониторинг удовлетворённости школьным питанием включал в себя посещение родительской общественностью школьных столовых, изучение организации питания обучающихся (с отражением результатов в соответствующих Актах).

Соответствующие исследования проведены в 32 общеобразовательных организациях 19 муниципальных районов области.

В ходе проведения мероприятий родительского контроля в сфере школьного детского питания установлено, что 100% общеобразовательных организаций области обеспечивают учащихся горячим питанием. При этом фактический количественный показатель охвата обучающихся горячим питанием в проверенных школах колеблется от 21% до 65%.



Родительская общественность проверяет организацию питания школьников в г. Кирсанове Тамбовской области

Родительской общественностью выявлены ряд типичных недостатков и упущений в сфере организации школьного питания, влияющих на состояние прав несовершеннолетних, а именно:

- охват горячим питанием учеников с 5 по 11 классы снижается по мере их взросления. Связано это с тем, что предлагаемые Меню и форматы приёма пищи не соответствуют предпочтениям старшеклассников: необходимо внедрять организацию питания с применением «выбора блюд» (через линии раздачи), рецептура блюд должна стать более разнообразной и современной;

- детей не устраивает ассортимент буфетной продукции, имеющийся способ расчёта за покупку (только за наличные) и необходимость стоять в очереди большую часть перемены;

Членами Совета установлено, что 90% проверенных сельских школ не имеют буфетов, в связи с чем обучающиеся лишены возможности получения дополнительного питания

- у родителей отсутствует возможность ознакомления с примерным школьным Меню на сайте образовательной организации по причине отсутствия в свободном доступе данной информации;

- нет установленной системы учёта мнений по потребительским предпочтениям детей и качеству услуги «питание». Не смотря на то, что в ряде школ вопросы школьного питания периодически обсуждаются на родительских собраниях, проводится анкетирование, порядок принятия решений по «заявленным недостаткам» не определён.

Это входит в противоречие с тем, что законные представители фактически являются заказчиками питания (платят за питание своих детей), но при этом родители фактически не участвуют в систематическом контроле качества оказания услуги «питание» и не влияют на процесс выработки решений по организации питания своих детей.



Родительский контроль организации питания в школах Тамбовского района Тамбовской области

В ходе мониторинга были выявлены ряд образовательных организаций, в которых примерное двухнедельное цикличное меню неактуально, поскольку разработано в 2014-2015 г.г. (одна из причин – повышение стоимости питания). Кроме того, возраст детей, для которых разработано примерное Меню, составляет от 7 до 10 лет. Тот факт, что питание учащихся 5-11 классов школ осуществляется по гигиеническим нормативам, утвержденным для детей до 11 лет, нарушает права учащихся среднего звена и старшеклассников.

При этом, большинство обучающихся средних и старших классов, находясь в школе по 7-8 часов, получают пищу однократно или (если нет буфета) не получают совсем.

В ежедневном детском рационе школьников отсутствует такой наиважнейший продукт питания, как молоко. В ряде проверенных школ молоко детям выдаётся однократно – 1 раз в месяц.

Школьные Меню разработаны без учёта сезонности («весенне-летнее» и «осенне-зимнее») и потребности детского организма в энергии и витаминах, а лишь исходя из стоимости питания, что не соответствует требованиям Закона.



Проверка соблюдения прав обучающихся ТОГАОУ «Мичуринский лицей-интернат»

Проведённой аппаратом Уполномоченного по правам ребёнка совместно с управлением здравоохранения области проверкой соблюдения прав обучающихся организации питания обучающихся ТОГАОУ «Мичуринский лицей-интернат» выявлены ряд существенных недостатков в организации питания обучающихся, выразившиеся в несоблюдении законодательно установленных санитарных требований и нормативов.

Согласно санитарно-гигиеническим требованиям п. 6.8 Сан-ПиН 2.4.5.2409-08 для обучающихся образовательных учреждений необходимо организовать двухразовое горячее питание (завтрак и обед). Для детей, посещающих группу продлённого дня, должен быть организован дополнительно полдник. При круглосуточном пребывании обучающихся предусмотрен не менее, чем 5-кратный приём пищи; за 1 час перед сном в качестве второго ужина детям дают стакан кисломолочного напитка(кефир, ряженка, йогурт и др.), булочные или кондитерские изделия без крема (пункт 6.8. Сан-ПиН 2.4.5.2409-08) .

Проведенной проверкой выявлены нарушения санитарно-гигиенических требований к режиму питания воспитанников лицея с круглосуточным пребыванием: проживая в общежитии лицея, данная категория воспитанников, получает пищу в сутки четыре раза, вместо положенных пяти. В связи, с чем меню лицея нуждается в актуализа-

ции с учётом сезонности, рациона питания а также продолжительности (круглосуточный/дневной) пребывания обучающихся.

Выявленный в ходе данной проверки недобор в рационе питания обучающихся лица по кисломолочным продуктам, творогу, рыбе, сыру, овощам, при одновременном избытке жиров животного происхождения (сливочное масло) также является нарушением санитарных требований СанПиН 2.4.5.2409-08 и может оказать негативное влияние на состояние здоровья несовершеннолетних, их физическое развитие.

В целях устранения вышеуказанных недостатков в организации питания обучающихся, в адрес директора ТОГАОУ «Мичуринский лицей-интернат» Уполномоченным по правам ребёнка направлено заключение, по результатам рассмотрения которого, администрацией общеобразовательной организации приняты меры в защиту прав обучающихся.

Мониторинг организации школьного питания, проведённый родительской общественностью, а также проведенные проверки показали **актуальность указанной проблемы** и необходимость принятия исполнительными органами власти решений с целью улучшения организации питания детей в общеобразовательных организациях области.

Анализом состояния права **детей - сирот и детей, оставшихся без родительского попечения** на получение образования установлено следующее.

На территории области в настоящее время функционирует 8 организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в которых воспитывается 238 чел.. Обучение воспитанников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, организовано в близлежащих общеобразовательных школах, которые, в соответствии с Уставом, предоставляют воспитательно-образовательные услуги, в том числе и в рамках дополнительного образования.

Обучение воспитанников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, организовано в близлежащих общеобразовательных школах на договорной основе.

Обеспечение воспитанников учебно-методическими комплектами осуществляется администрацией образовательных организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

Обучение детей-сирот с ограниченными возможностями здоровья организовано непосредственно в организации для детей-сирот по адаптированным основным общеобразовательным программам в соответствии с заключением центральной психолого-медико-педагогической комиссии; с воспитанниками проводятся необходимые коррекционные занятия и реабилитационные мероприятия.

Непосредственно в организации для детей-сирот осуществляется также обучение детей, нуждающихся в длительном лечении.

Большое внимание уделяется вовлечению в систему дополнительного образования детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Все дети данной категории 170 чел.-100% (2018 г. - 184 чел. - 100%) охвачены дополнительным образованием.

100% воспитанников посещают 56 кружков и секций, функционирующих на базе областных организаций, осуществляющих образовательную деятельность. Также 40 воспитанников организаций для детей-сирот посещают организации дополнительного образования на основе договоров, что составляет 23,5% (2018 г. - 23,6%).

Сохранена **сеть коррекционных учреждений (8 ед.)**. В них обучаются 839 детей с ограниченными возможностями здоровья (21,6%), из них 460 инвалидов. В данных организациях реализуются адаптированные основные общеобразовательные программы для детей с различными нарушениями в развитии в соответствии с заключением центральной психолого-медико-педагогической комиссии.

Контингент обучающихся коррекционных учреждений составляют в основном дети с тяжелыми множественными нарушениями, которые не могут быть интегрированы в общеобразовательную среду.

Психологическую и логопедическую помощь оказывают 44 педагога-психолога, 21 учитель-логопед, коррекционно-развивающие занятия проводили 23 учителя-дефектолога.

Но сегодня коррекционные учреждения работают в новом формате - в качестве ресурсных центров для детских садов и школ, в которых обучаются дети с ОВЗ. Они не только осуществляют психолого-педагогическое сопровождение детей с ОВЗ и предоставляют комплекс услуг семьям с детьми, но на их базе осуществляется стажировка педагогических работников, отработка технологий обучения детей-инвалидов.

2 коррекционных учреждения (ТОГАОУ «Котовская школа-интернат для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья» и ТОГБОУ «Центр лечебной педагогики и дифференцированного обучения») в 2019 году стали участниками мероприятия «Поддержка образования обучающихся с ограниченными возможностями здоровья» в рамках федерального проекта «Современная школа» национального проекта «Образование».

Благодаря этому в данных учреждениях обновлена не только материально-техническая база (отремонтированы учебные кабинеты, мастерские, спортивный и актовый залы; приобретено учебно-лабораторное, компьютерное и др. оборудование) (10 879,2 тыс. рублей из федерального бюджета и 7816,3 тыс. рублей из бюджета области), но и содержание предметной области «Технология», программ дополнительного образования, а также усовершенствована коррекционно-развивающая работа.

В 2019 году продолжилось поэтапное введение федерального государственного стандарта начального общего образования (далее – ФГОС НОО) обучающихся с ограниченными возможностями здоровья

и ФГОС образования обучающихся с умственной отсталостью (интеллектуальными нарушениями) (далее – ФГОС для обучающихся УО).

По состоянию на декабрь 2019 г. в соответствии с ФГОС детей с ОВЗ обучаются: 552 первоклассника, 379 второклассников, 460 третьеклассников и 393 четвероклассников.

Из них 1145 (64,2%) человек обучаются в инклюзивных классах, 639 (35,8%) человек в отдельных классах, реализующих адаптированную основную общеобразовательную программу.

С целью подготовки специалистов образовательных организаций к работе с детьми данной категории Тамбовским областным государственным образовательным автономным учреждением дополнительного профессионального образования «Институт повышения квалификации работников образования» (далее - ТОГОАУ ДПО «Институт повышения квалификации работников образования») в 2019 году проведены обучающие мероприятия: курсы повышения квалификации (обучено 172 чел.), семинары (143 чел.).

Реализуются курсы «Современные технологии инклюзивного образования», «Коррекционно-педагогическая работа с детьми с ОВЗ», «Организация образовательной деятельности в условиях перехода на ФГОС обучающихся с ОВЗ и УО», «Реализация адаптированных образовательных программ на основе межпредметных технологий», «Коррекционно-педагогическая работа с детьми, имеющими нарушения интеллектуального развития в условиях перехода на ФГОС обучающихся с ОВЗ (УО или ЗПР дошкольного, школьного возраста)» и др.

В рамках реализации федеральных государственных стандартов обучающихся с ОВЗ ТОГОАУ «Котовская школа-интернат для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья» стала участником апробации примерных «рабочих» адаптированных программ основного общего образования для обучающихся с задержкой психического развития. Данное учреждение включено в Реестр федеральных экспериментальных площадок по апробации программ. Разработана региональная «дорожная карта» по апробации программ.

Общий охват воспитанников учреждений дополнительным образованием составляет 96,4 % (2018 г. – 96,3%), при этом, дети занимаются в 146 различных творческих объединениях.

Более 600 воспитанников подведомственных организаций, реализующих адаптированные основные общеобразовательные программы, приняли участие в 20 областных спортивных и творческих мероприятиях. Среди них: Областной фестиваль творчества "Горжусь тобой моя Россия" (апрель); Фестиваль Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» среди ОВЗ (ГТО) (октябрь); Первенство области по легкой атлетике (легкоатлетический кросс) среди обучающихся общеобразовательных организаций, реализующих адаптированную образовательную программу (октябрь); VII областной литературный конкурс «Голос души» (октябрь — декабрь); Фестиваль творчества детей-инвалидов (декабрь) и др.

В Горельской школе-интернате успешно реализуется проект по развитию адаптивного спорта. Один воспитанник и 2 выпускника Горельской школы-интерната выступили в 2019 году в составе Сборной России по легкой атлетике на Всемирных Специальных Олимпийских играх в Абу-Даби (Объединённые Арабские Эмираты), завоевав 5 медалей различного достоинства.

На Всероссийской Спартакиаде Специальной Олимпиады России (Новосибирск, декабрь 2019) сборная команда Тамбовской области стала победителем по лыжным гонкам и бегу на снегоступах, завоевав 7 золотых, 2 серебряных и 10 бронзовых медалей.

Кроме того, 5 воспитанников подведомственных организаций, реализующих адаптированные основные общеобразовательные программы, приняли участие в Первенстве и Чемпионате РФ по легкой атлетике (кросс) и Первенстве и Чемпионате РФ по дзюдо.

Одной из структур, обеспечивающих интеграцию детей с ОВЗ, детей - инвалидов в образовательную среду и их психолого-педагогического сопровождение, является ТОГБУ «Центр психолого-медико-педагогической диагностики и консультирования» (далее – Центр), в составе которого работает центральная психолого-медико-педагогическая комиссия (далее – ЦПМПК). ЦПМПК осуществляет деятельность по выявлению детей, нуждающихся в особых условиях получения образования. Обследование детей осуществляется как на базе учреждения, так и в муниципальных образованиях области и общеобразовательных организациях.

С целью психолого-медико-педагогического обследования детей и определения их образовательного маршрута проведено 188 выездных заседаний (2018 г. -208), в том числе: 37 - в муниципальных образованиях области; 23 - в областных учреждениях; 7 - в учреждениях здравоохранения; 3 – в учреждении социальной защиты; 40 – на дому у детей-инвалидов в форме «Домашнее визитирование»; 78 - в дошкольных образовательных организациях с целью раннего выявления детей с нарушениями в развитии.

Специалистами ЦПМПК было обследовано 4552 детей (2018 г. – 4237 чел.). Из них первичное обследование прошли 1681 человек (2018 г. – 1726 чел.), повторно обследовано 2871 человек (2018 г. - 2511 чел.).

По результатам обследования были даны соответствующие рекомендации законным представителям обследуемых детей по проблемам развития потенциальных возможностей ребенка, определены специальные условия получения образования.

Ведется работа по формированию электронного банка данных о детях и подростках, прошедших обследование на ЦПМПК. В настоящее время электронный банк данных включает в себя сведения о 18744 детях .

В целях повышения профессиональной компетентности родителей, педагогов по вопросам обучения и воспитания детей-инвалидов и

детей с ОВЗ специалистами Центра в 2019 году разработаны и изданы методические рекомендации: «Профилактика суицидального поведения». Специалистами Центра разрабатывались информационные материалы в форме памяток, буклетов «Шпаргалка для родителей», в которых учитывались волнующие родителей проблемные вопросы.

Активно работает сайт Центра, на страницах которого размещаются нормативные правовые документы, консультативно-методический материал для участников образовательного процесса.

В течение года осуществлялась активная работа выездного методического клуба «Школа для родителей», проведено 29 групповых занятий клуба в городах и районах области (2018 г. – 42). В работе методического клуба «Школа для родителей» приняли участие 1041 человек (2018 г. – 1114 чел.).

Занятия в «Школе для родителей» проходили в форме лекций, дискуссий, заседаний круглого стола, педагогических мастерских, мастер-классов. Все заседания сопровождались мультимедийными презентациями, информационными стендами, раздаточными материалами.

Продолжил работу методический клуб «Школа будущего выпускника», проведено 5 выездных заседаний, в которых приняли участие 133 выпускника образовательных организаций области (2018 г. – 104 чел.).

На базе учреждения работает служба INTERNET-консультирования, в процессе деятельности которой оказывается психолого-педагогическая, медицинская и социальная помощь детям-инвалидам и детям с ОВЗ, их родителям и педагогам. Консультативные услуги в режиме on-line получили 319 человек (2018 г. – 495 человек).

Одним из структурных подразделений Центра является служба ранней помощи. В течение 2019 года реабилитационными, абилитационными и консультативными услугами на базе «Службы ранней помощи» воспользовались 440 детей (2018 г. - 392 ребенка), из них 109 детей-инвалидов (2018 г. – 99 детей) и 445 родителей (2018 г. – 446 чел.).

Структурное подразделение «Служба мобильной помощи» осуществляла свою работу по сопровождению семей, воспитывающих детей-инвалидов и детей с ОВЗ, как в форме мероприятий консультативного плана, так и в форме выездов к детям на дом. При этом предоставлялись следующие услуги: диагностика, обучение родителей приемам логопедического массажа, артикуляционным и дыхательным играм с ребенком-инвалидом; коррекция психических процессов, организация и проведение игровых сеансов для родителей и их детей, оказание психологической помощи родителям и др.

В 2019 году из 9, 11 классов областных организаций, осуществляющих образовательную деятельность, выпустились 197 чел. (13,5% от общего числа воспитанников), в том числе 39 детей-сирот и детей,

оставшихся без попечения родителей (22,9% от общего числа воспитанников данной категории).

Из 197 выпускников:

- 161 чел. (81,8%) поступили в профессиональные образовательные организации (2018 г. - 143 чел., 80,3%);

- 15 чел. (7,6%) поступили в образовательные организации высшего образования (2018 г. - 1 чел., 0,6%);

- 8 чел. (4,0%) поступили на работу (2018 г. - 7 чел., 3,9%);

- 13 (6,6%) человек не учатся и не работают по состоянию здоровья (тяжелая степень инвалидности, заключение ЦПМПК) (2018 г. - 8 чел., 4,5%) .

100 выпускников (62,1% от общего числа), поступивших в профессиональные образовательные организации, обучаются по программам подготовки квалифицированных рабочих, служащих (2018 г. – 60%).

Увеличилась доля выпускников, поступивших в организации высшего профессионального образования: с 0,6% в 2018 году до 7,6% в 2019 году.

Эффективность деятельности учреждений **среднего профессионального образования** обуславливает формирование и развитие будущего кадрового потенциала области. В 2019 году профессиональное образование представлено 25 профессиональными образовательными организациями (20 организаций областного подчинения и 5 – негосударственных организаций (2018 год- 4)

Имеются 4 образовательные организации высшего образования (1 организация областного подчинения и 3 – федерального подчинения). В образовательных организациях профессионального образования, расположенных в 6 городах и 9 районах области, обучается 48 341 чел., из них: 18314 чел. - в средних профессиональных образовательных организациях; 30027 чел. - в образовательных организациях высшего образования обучается.

Подготовка квалифицированных рабочих (служащих) и специалистов среднего звена в профессиональных образовательных организациях учебном осуществлялась по 42 профессиям и 78 специальностям. В образовательных организациях высшего образования ведется подготовка по 87 программам бакалавриата, 77 программам магистратуры, 13 программам специалитета по 42 направлениям подготовки высшего образования и 31 специальности среднего образования по 16 группам направлений подготовки среднего профессионального образования.

Доступность профессионального образования ежегодно обеспечивается за счет предоставления бюджетных мест в профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования. В анализируемый период контрольные цифры приема обучающихся составили 8954, из них: 5307 – по программам

среднего профессионального образования и 3647 – по программам высшего образования.

С учётом наличия в профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях 44 общежитий, все нуждающиеся обучающиеся обеспечены жильем, а в образовательных организациях высшего образования обеспеченность жильем составляет 82,7%.

В регионе организована системная работа по содействию занятости выпускников профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования: создана и реализуется модель трудоустройства выпускников, состоящая из : Центров (бюро, служб) по трудоустройству выпускников, Центры профориентации, Консультационные пункты по развитию малого предпринимательства, Банк вакансий.

По организации занятости выпускников предпринимается ряд мер: ежемесячно обновляется банк данных выпускников, имеющих риск не быть трудоустроенными; формируется реестр трудоустройства выпускников, в том числе детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; развивается частно-государственное партнерство с работодателями и объединениями работодателей.

Кроме того, создаются новые рабочие места в учебно-производственных структурах профессиональных образовательных организаций (сельскохозяйственное производство, участки по оказанию услуг ЖКХ, ателье, парикмахерских, столярном цехе, автомастерской, хлебопекарном цехе, мини заводе по переработке сельскохозяйственной продукции, молодежном кафе, кондитерском производстве). Также создаются рабочие места для выпускников из числа инвалидов и лиц с ОВЗ.

На базе ТОГАПОУ «Тамбовский бизнес-колледж», где открыт ресурсный центр профессионального образования развития малого и среднего предпринимательства, осуществляется реализация обучающих программ по малому предпринимательству в регионе. Студенты выпускных курсов регулярно принимают участие в ярмарках вакансий, во Всероссийской акции «Неделя без турникетов».

В соответствии со ст. 56 ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» ведется целевое обучение студентов профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования с заключением соответствующих договоров с последующим трудоустройством на предприятиях/организациях.

В 2019-2020 учебном году обучение на основе договоров о целевом обучении ведется в 19 профессиональных образовательных организациях и 4 образовательных организациях высшего образования. Удельный вес численности студентов, обучающихся на основе договоров о целевом обучении, в общей численности студентов, составляет: 11,3% - в профессиональных образовательных организациях; 5% - в образовательных организациях высшего образования. Все обу-

чающиеся по целевому обучению будут трудоустроены на предприятиях/организациях региона.

С целью **обеспечения прав детей и взрослого населения при инклюзивном обучении** в области назначена базовая профессиональная образовательная организация, обеспечивающая поддержку региональных систем инклюзивного профессионального образования инвалидов: ТОГАПОУ «Техникум отраслевых технологий» (далее – БПОО), где создана архитектурная доступность для всех категорий инвалидов: имеются необходимые условия для беспрепятственного передвижения инвалидов с нарушением опорно-двигательного аппарата и возможностью использования ресурсов помещений специального назначения, расположенных на 1 этаже учреждения. Для возможности перемещения на верхние этажи учреждения для данной категории инвалидов приобретен подъемник.

В целях беспрепятственного передвижения инвалидов с нарушением зрения на путях следования установлены световые маячки. В трех точках первого этажа установлены мнемосхемы, которые позволяют ориентироваться инвалидам о своем местонахождении в здании техникума, а также определить маршрут следования в необходимое помещение. Все помещения оборудованы тактильными табличками.

В холле образовательной организации установлен информационный терминал, который позволяет оперативно получить информацию об учреждении, расписание занятий, проводимых мероприятиях всем категориям инвалидов и другую информацию.

Санитарно–гигиенические комнаты оборудованы специализированным оборудованием для их пользования обучающимися маломобильных групп (поручни, держатели, поворотное зеркало, специализированная раковина). Во всех учебных кабинетах 1, 2 этажа расширены дверные проемы, установлены тактильные таблички, у кабинетов 1 этажа размещены световые маячки. Объекты для проведения практических занятий оборудованы звукоусиливающей аппаратурой «Инфракрасный помощник». В учебных лабораториях имеются оборудованные рабочие места для инвалидов с нарушением слуха, зрения, опорно-двигательного аппарата. В целях оптимизации учебного процесса для всех нозологических групп приобретены специальные технические средства обучения. Для всех нозологических групп имеется презентационное оборудование, интерактивный дисплей, планшеты, интерактивная система голосования, мобильный класс.

Управлением образования и науки области заключены соглашения о социальном партнёрстве с 1 организацией дополнительного профессионального образования, 18 профессиональными образовательными организациями, 2 организациями высшего образования, 8 общеобразовательными организациями.

Создана база данных образовательных программ среднего профессионального образования для обучения инвалидов и лиц с ОВЗ в региональной системе инклюзивного образования, в том числе реали-

зуемых в сетевой форме (36 программ подготовки специалистов среднего звена, 15 программы подготовки квалифицированных рабочих, служащих).

С целью обеспечения доступа инвалидов к учебным и методическим материалам в БПОО имеется ЭБС «Академия» система дистанционного обучения ТОГАПОУ «Техникум отраслевых технологий». Применение дистанционных технологий в образовательном процессе обучающихся осуществляется так же через виртуальную обучающую среду «Moodle», которая позволяет эффективно организовать процесс обучения, используя такие возможности, как проведение семинаров, онлайн тестирования, чат-занятия, веб-занятия, заполнение электронных журналов, включение в урок различных видео и аудио объектов и ссылок из интернета, и многие другие.

Все педагогические работники не реже 1 раза в 3 года проходят курсы повышения квалификации в области инклюзивного образования. Эффективно действует социально-психологическая служба, в состав которой входят 2 педагога-психолога, учитель-дефектолог, 2 социальных педагога, 2 сурдопереводчика.

Педагогами используются различные формы дистанционной работы: самостоятельная работа обучающегося (слушателя), включающая работу (офлайн и онлайн) с содержимым ЭУМК, в том числе с ЭОР, работа с www-ресурсами, выполнение индивидуальных домашних заданий, практических работ, курсовых проектов, курсовых работ; теоретические занятия (офлайн и онлайн), в том числе лекции в режиме вебинара и видеоконференции; практические и лабораторные занятия (офлайн и онлайн), в том числе компьютерный или виртуальный лабораторный практикум, работа в режиме удаленного доступа к рабочему столу, работа с облачными сервисами, групповая работа; индивидуальные и групповые консультации (офлайн и онлайн); контроль знаний (тестирование, защита проекта, круглый стол, семинар и т. д.) (онлайн и офлайн).

В БПОО разработаны и реализуются 9 адаптированных образовательных программ: с использованием электронного обучения и дистанционных образовательных технологий реализуются 8 образовательных программ:

Учет мнения родителей и их консультирование осуществляется на сайте БПОО «Обращения граждан», в рамках работы консультационной службы и на родительских собраниях, которые проходят ежемесячно (Приказ ТОГАПОУ «Техникум отраслевых технологий» от 05.09.2018 г. №01-06/113 «О создании консультационной службы по вопросам сопровождения инклюзивного профессионального образования»). В состав службы входят 10 педагогических работников из числа администрации, специалистов социально-психологической службы.

Анализом ситуации о деятельности в образовательных организациях службы «школьной медиации» установлено следующее.

В целях конструктивного урегулирования конфликтных ситуаций, возникающих между участниками образовательных отношений, в школах области с 2013 года внедряется служба медиации (примирения). Деятельность по организации и осуществлению «службы школьной медиации» регламентирована Письмом Минобрнауки России № ВК-844\07 от 18.11.2013 г. «О направлении методических рекомендаций по организации служб школьной медиации» (далее- Методические рекомендации), которым обоснована актуальность создания в ОО службы, дана правовая основа ее организации, обозначены цели и задачи службы, прописаны основные этапы и порядок организации ее деятельности.

Внедрение в педагогическую и социальную практику восстановительных технологий при разрешении конфликтов, возникающих в образовательных организациях - одно из приоритетных и социально значимых направлений в сфере образовательной политики региона.

По данным мониторинга, в образовательных организациях осуществляют деятельность 203 службы медиации (примирения), расположенные в 30 территориях области (далее – Службы) (2018г. - 177).

В их числе - 20 пилотных служб, созданных в рамках реализации программы Тамбовской области «Защитим детей от насилия!» и Комплекса мер по организации продуктивной социально значимой деятельности несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом, в Тамбовской области на 2018-2019 годы.

В состав данных Служб входят: педагоги, педагоги-психологи, социальные педагоги, родители, ученики, активно принимающие участие в жизни школы, пользующиеся авторитетом у сверстников.

Службами было отработано 1189 случаев, из них: 1160 – 97,5% – с положительным результатом – примирение сторон, в 29 – 2,4% случаях ситуация не изменилась и требуется повторное рассмотрение (в 2017-2018 г. - 669 случаев, из них: 628 – 93,9% с положительным результатом – примирение сторон, в 41- 6,1% случаях ситуация не изменилась и требуется повторное рассмотрение). Наиболее частыми являются обращения в службу медиации по поводу драк, распространения слухов, угроз, личных оскорблений, психологического давления, имущественных споров и др.

Организационно-методическое сопровождение созданных на базе общеобразовательных организаций служб медиации осуществляет региональный Центр развития сети служб медиации образовательных организаций Тамбовской области (далее – Центр) на базе ТОГБОУ ДО «Центр развития творчества детей и юношества».

На сайте Центра создан раздел «Школьные службы примирения», который включает 16 страниц-платформ пилотных учреждений. Региональным Центром разработано и направлено в муниципальные территории 2 кейса с нормативными правовыми документами (информация также размещается на портале «Подросток и общество»).

В рамках обобщения и трансляции лучших практик организации работы служб школьной медиации Центром проведены научно-практические конференции, семинары, совещания по темам:

«Содержание деятельности педагога-психолога в рамках введения и реализации ФГОС»;

«Организация работы по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в условиях образовательных организаций»;

«Современные технологии психолого-педагогического сопровождения различных категорий обучающихся»;

«Значение служб школьной медиации в системе образования»;

«Проектирование служб медиации (примирения) в Тамбовской области»;

«Развитие сети служб школьной медиации в образовательных организациях» (в режиме видео-конференц-связи);

«Служба школьной медиации: формирование безопасной социальной среды для защиты и обеспечения прав и интересов детей» и др.

С учётом того, что медиативные технологии являются важным элементом региональной системы профилактики безнадзорности и правонарушений с участием несовершеннолетних, в области сложилась эффективная практика применения школьной медиации, основанная на сотрудничестве различных ведомств.

Так, к работе служб привлечены специалисты территориальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, подразделений по делам несовершеннолетних, социально ориентированных некоммерческих организаций (НКО «Центр социально-психологической реабилитации «Мост» (г.Тамбов), ТРОО «Общество трезвости и здоровья» и др.).

Важная роль в эффективной деятельности служб примирения Центром отводится вопросу подготовки кадров. В целях повышения уровня профессиональной компетенции педагогических работников, налажено сотрудничество с межрегиональной общественной организацией «Общественный центр «Судебно-правовая реформа», Всероссийской ассоциацией восстановительной медиации (Р.Р. Максудов, г.Москва).

В рамках сотрудничества с вышеназванной организацией по программе «Обучение навыкам программ по восстановительной медиации и проектирования служб примирения» проведено около 12 обучающих семинаров-тренингов, в которых приняли участие 320 чел., в т.ч. специалисты-медиаторы. Всего в рамках вышеназванных курсов и других мероприятий обучено 560 человек..

В помощь работникам служб примирения, в т.ч. родителям, Центром подготовлено и направлено в организации 5 информационно-методических кейсов; также разработаны и распространены среди целевых групп тематические буклеты: «Школьная служба примирения для тебя», «Медиатор: кто он?», «Давайте жить дружно!», «Не навреди».

ТОГОАУ ДПО «Институт повышения квалификации работников образования» осуществляет подготовку медиаторов из числа педагогических работников, методическое сопровождение деятельности служб школьной медиации и трансляцию опыта реализации медиативных практик в разрешении конфликтов.

Значимая роль в развитии служб примирения (медиации) отводится взаимодействию с родительской общественностью, привлечению родителей к работе служб, разъяснительной работе с родителями об эффективности использования медиативных подходов в разрешении конфликтов.

В целях создания благоприятной среды, содействующей развитию школьных служб медиации, в образовательных организациях области проведено более 30 информационных кампаний (с привлечением СМИ) для родителей (законных представителей), в которых приняли участие более 5 тыс. чел.

Вопросы о деятельности школьных служб примирения (медиации) стали предметом в рамках областного родительского совета, областного родительского клуба, областной родительской школы. Ключевыми мероприятиями для родителей стали:

- сетевой региональный форум для родителей «Родительский компас»;

- региональный семинар руководителей школьных служб примирения и юных медиаторов «Школьная служба примирения: опыт, проблемы, перспективы»;

- тренинг по проведению восстановительных медиационных программ: семейная конференция и др.

В анализируемый период мероприятиями школьных служб примирения, в т.ч. информационной кампанией, охвачено 10732 чел. (8789 детей, 6943 педагоги, родители).

На сайте ТОГОАУ ДПО «Институт повышения квалификации работников образования» в разделе «Консультирование» размещаются консультации по проблеме «Вопросы правового обеспечения организации служб школьной медиации в образовательных организациях Тамбовской области».

В сетевом сообществе «Школа здоровья» на сайте 68cdo.ru (портал Тамбов-Wiki) создан раздел «Развитие сети служб школьной медиации», организована постоянно действующая линия «Вопрос-ответ» по проблемам организации и функционирования служб медиации. В рамках взаимодействия со СМИ, в региональных и муниципальных изданиях размещено более 40 публикаций о деятельности школьных служб медиации (примирения).

Несмотря на значительную организационную работу по продвижению деятельности «служб школьного примирения» в образовательные организации области и популяризацию медиативных технологий,

актуальность проблемы урегулирования конфликтов, возникающих в школах, по прежнему велика.

Об этом свидетельствует рост числа обращений к Уполномоченному по правам ребёнка (+23%, по сравнению с 2018 г.) , причина которых — конфликт между участниками образовательных отношений (обучающимися, родителями, педагогами) школы.

Направив к Уполномоченному по правам ребёнка обращение, гр. П., рассказала о драке между учащимися МАОУ СОШ№33, случившейся на школьной перемене, в ходе которой пострадал сын заявителя. В ходе проверки, проведенной в рамках рассмотрения данного обращения, было установлено, что по факту произошедшего в школе конфликта в действиях несовершеннолетнего обучающегося В., 2009 г.р., органами внутренних дел усмотрен состав преступления, предусмотренный ст. 116.1 Уголовного кодекса РФ (нанесение побоев лицом, не достигшим возраста привлечения к уголовной ответственности).

Поведение обучающегося В. рассмотрено на Совете профилактики школы и на КДНиЗП администрации города, с целью принятия мер воспитательного характера. На основании Приказа МВД РФ №845 от 15.10.2013 г. несовершеннолетний В. поставлен на профилактический учет в органы внутренних дел.

Администрацией МАОУ СОШ № 33 г. Тамбова были проведены: инструктажи учащихся по технике безопасности и правилам поведения в школе, психологическое тестирование учащихся 4Г класса с целью исследования межличностных отношений в коллективе; создана комиссия по расследованию несчастного случая с обучающимися, проведено совещание педагогических работников по вопросам профилактики конфликтных ситуаций в подростковой среде и взаимодействия всех участников образовательного процесса школы.

Лишь в рамках организации последующей профилактической работы, составлен план работы с 4Г классом, направленный на сплочение классного коллектива и толерантное отношение между одноклассниками и бесконфликтное взаимодействие.

Однако медиативные технологии , в целях конструктивного разрешения конфликта (драки) между обучающимися П. и В., в МАОУ СОШ№33, своевременно не были применены.

В результате школьного конфликта здоровью потерпевшего был причинён вред, в связи с чем участникам конфликтных отношений требовалось разъяснить правовые последствия инцидента (меры административной и уголовной ответственности), что является важнейшей задачей «службы школьного примирения».

А своевременное применение медиативных подходов позволило бы не только урегулировать данную конфликтную ситуацию, но также способствовало бы восстановлению социальных связей между кон-

фликтующими сторонами. Ведь медиация - средство профилактики возникновения рецидива дальнейшего противостояния конфликтующих сторон.

ВЫВОДЫ: Будущее страны зависит от сегодняшних школьников, их личностного развития, состояния их физического и нравственного здоровья.

В связи с вышеизложенным, полагаю организовать образовательный процесс в образовательных организаций дошкольного, общего среднего и профессионального образования с учетом психологического комфорта и ценности каждой индивидуальной личности несовершеннолетнего обучающегося, его индивидуальных психофизических особенностей, предоставить возможность каждому ребёнку для творческой деятельности и самореализации.

В целях обеспечения государственных гарантий на получение доступного и качественного образования необходимо:

продолжить дальнейшее развитие сети дошкольных образовательных организаций, исполнять требования федерального законодательства в части обеспечения права обучающихся на обеспечение учебниками, средствами обучения и воспитания;

создавать в образовательных организациях универсальную безбарьерную среду, позволяющую обеспечить полноценную интеграцию в образовательный процесс детей с ограниченными возможностями здоровья; оказать всемерное содействие в получении образования несовершеннолетними лицами, находящимися под стражей в учреждениях УФСИН;

повышать адаптационный потенциал обучающихся, обучая их полезным навыкам взаимодействия с агрессивной психологической средой, оградить школьное сообщество от роста правонарушений и аутоагрессивного (суицидального) поведения обучающихся,

в рамках работы «школьных служб примирения» реализовать право ребёнка на активное участие в защите своих прав; привлекать специалистов городских, районных и поселковых комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрациях к работе в составе «служб медиации» ;

принять неотложные меры по профилактике детского травматизма во время проведения занятий в образовательных организациях; в рамках психолого-педагогического сопровождения образовательного процесса в школах обеспечить условия для формирования социально успешной личности обучающихся.

О РЕАЛИЗАЦИИ ТРУДОВЫХ ПРАВ ДЕТЕЙ

Закрепленное Конституцией РФ право на свободный труд означает право гражданина свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию, выполнять трудовые обязанности в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, а также -получать вознаграждение за труд.

Для каждого человека первый опыт трудовой деятельности это старт к его профессиональному росту в будущем, в связи с чем так важно обеспечить его позитивный потенциал при максимальном соблюдении трудовых прав несовершеннолетних работников.

На территории области содействие трудоустройству несовершеннолетних осуществляется органами занятости населения области в рамках Государственной программы Тамбовской области «Содействие занятости населения» на 2014-2020 годы. Доля трудоустроенных несовершеннолетних от общей численности детского населения в возрасте от 14 до 18 лет составила в 2019 году — 10,4% (2018г. — 10,2%).

Размер выплаты материальной поддержки из областного бюджета на оказание данной государственной услуги в прошедшем году составил 2.463 тыс. рублей (2018г. - 1.289 тыс. руб.), за счет средств работодателей на заработную плату подростков израсходовано 2 млн. 630 тыс. рублей (2018г. - 2113,4 тыс. рублей).

В соответствии с ч.2 ст.11 Федерального закона от 24.07.1998г. №124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» в случае приема на работу детей, достигших возраста 15 лет, им гарантируются вознаграждение за труд, охрана труда, сокращенное рабочее время, отпуск. Работникам моложе 18 лет предоставляются льготы при совмещении работы с обучением, проведении ежегодного обязательного медицинского осмотра, квотировании рабочих мест для трудоустройства, расторжении трудового договора (контракта) и другие льготы, установленные законодательством Российской Федерации.

Аппаратом Уполномоченного по правам ребенка проведена проверка соблюдения норм трудового законодательства при временном трудоустройстве несовершеннолетних в Тамбовском районе.

В Тамбовском районе принята муниципальная программа «Развитие образования Тамбовского района» на 2014-2020 годы», утвержденная постановлением администрации района от 04.12.2013г. №4549. В рамках реализации данной программы осуществляется ор-

ганизация временного трудоустройства несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время.

В прошедшем году ТОГКУ «Центр занятости населения №1» были заключены договоры по организации временного трудоустройства несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет с 7-ми образовательными организациями района: МБОУ «Стрелецкая СОШ»; МБОУ «Цнинская СОШ №1»; МБОУ «Цнинская СОШ №2»; МБОУ «Горельская СОШ»; МБОУ «Новолядинская СОШ»; МБОУ «Комсомольская СОШ»; МАОУ «Татановская СОШ».

По данным ТОГКУ «Центр занятости населения №1» за период с января по сентябрь по муниципальной программе было трудоустроено 386 подростков в образовательные организации района, затраты по оплате труда несовершеннолетних производились за счет средств районного бюджета.

Однако, проведенной проверкой установлено, что за истекший период фактически было трудоустроено лишь 153 несовершеннолетних работника, тогда как в рамках реализации районной программы было запланировано выполнение мероприятий по организации временного трудоустройства 200 несовершеннолетних граждан.

На основании ст. 15.1 и п.8 ч.1 ст. 7.1.1 Закона РФ от 19.04.1991г. №1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации», Приказом Министерства труда и социальной защиты РФ от 12 февраля 2013 г. №58н «Об утверждении федерального государственного стандарта государственной услуги по организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования, ищущих работу впервые» утвержден федеральный государственный стандарт государственной услуги по организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время.

Пунктом 2 вышеназванного федерального государственного стандарта установлены обязательные требования при осуществлении государственными учреждениями службы занятости населения организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время.

Согласно п.20 вышеуказанного федерального государственного стандарта при организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан осуществляются административные процедуры (действия), предусмотренные пунктами 14-19 настоящего стандарта, а также следующие административные процедуры (действия): оценка возможности участия работодателя в профессиональной ориентации несовершеннолетних граждан в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, профессионального обучения — при

отборе работодателей для организации временного трудоустройства; внесение в проект договора соответствующих обязательств работодателя при его согласии на участие в профессиональной ориентации несовершеннолетних граждан в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, профессионального обучения, а также на комплектование кадрами из числа граждан участвующих во временном трудоустройстве, - при подготовке проекта договора; указание сведений о возможности профессиональной ориентации несовершеннолетних граждан в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, профессионального обучения в период временного трудоустройства, а также комплектовании кадрами из числа граждан, участвующих во временном трудоустройстве, - при внесении в регистр получателей государственных услуг сведений о свободных рабочих местах (вакантных должностях) для временного трудоустройства граждан на основании заключенного договора.

Вместе с тем, проведенная проверка показала, что подростки работали в течение нескольких периодов продолжительностью 5 рабочих дней, режим работы составлял всего 1-2 ч. в день и не отвечает требованиям о профессиональной ориентации и профессиональном обучении несовершеннолетних граждан в период их временного трудоустройства.

При трудоустройстве подростков также не учитывалось количество создаваемых рабочих мест, условия временного трудоустройства, а также сроки и продолжительность временного трудоустройства, не проводилась оценка возможности их трудоустройства на постоянное рабочее место после окончания периода временного трудоустройства.

Организация временного трудоустройства граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время является одной из форм работы, направленной на профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

По сведениям КДН и ЗП при администрации района по состоянию на 01.10.2019г. в районном банке данных «Система выявления и учета несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении» состоит 62 подростка в возрасте от 14 до 18 лет, 66 несовершеннолетних состояло на учете в ПДН ОМВД России по Тамбовскому району.

Вместе с тем, за истекший период 2019 года в Тамбовском районе было трудоустроено лишь 3 подростка, состоящих на учете в ПДН ОМВД России по Тамбовскому району и находящихся в районном банке данных «Система выявления и учета несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении».

В ходе проведенной проверки были выявлены многочисленные нарушения трудового законодательства, допущенные работодателями, при временном трудоустройстве несовершеннолетних в Тамбовском районе.

Согласно ст.69 Трудового кодекса РФ обязательному предварительному медицинскому осмотру при заключении трудового договора подлежат лица, не достигшие возраста восемнадцати лет, а также иные лица в случаях, предусмотренных настоящим Кодексом и иными федеральными законами.

В соответствии с ч.2 ст.266 Трудового кодекса РФ предусмотренные обязательные медицинские осмотры осуществляются за счет средств работодателя.

На основании Федерального закона от 30.03.1999 №52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», Постановления Главного государственного санитарного врача РФ от 30.09.2009г. №58, утверждены СанПиН 2.4.6.2553-09 «Санитарно-эпидемиологические требования к безопасности условий труда работников, не достигших 18-летнего возраста (далее- Правила).

Пунктом 3.1 вышеназванных Правил предусмотрено, что лица в возрасте до 18 лет при приеме на работу подлежат предварительному обязательному медицинскому осмотру и ежегодному обязательному медицинскому осмотру до достижения возраста 18 лет.

Целью медицинского осмотра является определение возможностей подростка выполнять работу без нарушения процессов роста и развития, ухудшения состояния здоровья, а также для определения соответствия функциональных возможностей требованиям, предъявляемым к профессиям по определенным видам деятельности.

Согласно разделу 4 Правил рабочие места для подростков подбираются с таким расчетом, чтобы при наличии вредных или опасных факторов производственной среды (химических, физических, биологических) и факторов трудового процесса уровень их не превышал гигиенических нормативов, установленных санитарным законодательством и настоящими санитарными правилами.

Таким образом, лица, не достигшие 18-летнего возраста, допускаются к работе только по результатам медицинского осмотра и только в оптимальных или допустимых условиях труда.

Порядок проведения обязательных предварительных (при поступлении на работу) и периодических медицинских осмотров (обследований) работников, занятых на тяжелых работах и на работах с вредными и (или) опасными условиями труда утвержден приказом Минздравсоцразвития России от 12.04.2011 №302н «Об утверждении перечней вредных и (или) опасных производственных факторов и работ, при которых проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры (обследования), и Порядка проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров (обследований) работников, занятых на тяжелых работах и на работах с вредными и (или) опасными условиями труда».

В соответствии с п.6 вышеназванного Порядка обязанность по организации проведения предварительных и периодических осмотров работников возлагается на работодателя.

Предварительные осмотры проводятся при поступлении на работу на основании направления на медицинский осмотр (далее направление), выданного лицу, поступающему на работу, работодателем (п.7 Порядка).

Направление заполняется на основании утвержденного работодателем списка контингентов и в нем указывается: наименование работодателя; наименование медицинской организации, фактический адрес ее местонахождения; вид медицинского осмотра (предварительный или периодический); фамилия, имя, отчество лица, поступающего на работу (работника); дата рождения лица, поступающего на работу (работника); наименование структурного подразделения работодателя (при наличии), в котором будет занято лицо, поступающее на работу (занят работник); наименование должности (профессии) или вида работы; вредные и (или) опасные производственные факторы, а также вид работы в соответствии с утвержденным работодателем контингентом работников, подлежащих предварительным (периодическим) осмотрам.

Направление выдается лицу, поступающему на работу (работнику), под роспись. Работодатель (его представитель) обязан организовать учет выданных направлений (п. 8 Порядка).

Согласно пункту 27 вышеуказанного Порядка врачебная комиссия медицинской организации на основании указанных в поименном списке вредных производственных факторов или работ определяет необходимость участия в предварительных и периодических осмотрах соответствующих врачей-специалистов, а также виды и объемы необходимых лабораторных и функциональных исследований.

В нарушение вышеуказанных требований при заключении образовательными организациями района с несовершеннолетними работниками трудовых договоров и фактическом допущении их к работе проведение обязательных предварительных медицинских осмотров организовано не было, заключение о профессиональной пригодности несовершеннолетних в установленном порядке не получено, что могло привести к наступлению тяжких последствий.

В соответствии со статьей 265 Трудового кодекса РФ запрещается применение труда лиц в возрасте до восемнадцати лет на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, на подземных работах, а также на работах, выполнение которых может причинить вред их здоровью и нравственному развитию.

Постановлением Правительства РФ от 25.02.2000г. №163 утвержден Перечень тяжелых работ и работ с вредными или опасными условиями труда, при выполнении которых запрещается применение труда лиц моложе восемнадцати лет, в которые включены следующие виды работ: работы, связанные с подъемом и перемещением тяжестей вручную в случае превышения установленных норм предельно допустимых нагрузок для лиц моложе восемнадцати лет при подъеме и перемещении тяжестей вручную.

В нарушение вышеуказанных требований в локальных нормативных актах ряда образовательных организаций несовершеннолетним работникам были вменены виды работ не соответствующие требованиям безопасности и охраны труда.

Изучение должностной Инструкции по охране труда для учащихся МБОУ «Цнинская СОШ №2», утвержденной директором школы, показало, что на подсобного рабочего могут воздействовать следующие вредные и опасные факторы: переноска тяжестей сверх допустимой нормы; травмы при небрежном обращении с рабочим инвентарем; травмирование рук посторонними предметами. (п.1.3).

В соответствии с трудовым договором, несовершеннолетний работник обязуется выполнять свои трудовые обязанности в соответствии с должностными инструкциями. Выполнение несовершеннолетними указанных работ, без учета предельно допустимых нагрузок для лиц моложе восемнадцати лет при подъеме и перемещении тяжестей вручную, утвержденных Постановлением Минтруда РФ от 07.04.1999г. №7 нарушает их трудовые права, что могло привести к наступлению тяжких последствий.

Согласно п.10.27 СанПиН 2.4.2.2821-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям и организации обучения в общеобразовательных учреждениях» не допускается привлекать обучающихся к работам с вредными или опасными условиями труда, при выполнении которых запрещается применение труда лиц моложе 18-ти лет, а также к уборке санитарных узлов и мест общего пользования, мытью окон и светильников и другим аналогичным работам.

В нарушение вышеуказанных требований несовершеннолетние работники, которые работали в должности подсобных рабочих в образовательных организациях района выполняли работы по мытью стен (МБОУ «Горельская СОШ»).

Работник имеет право на полную достоверную информацию об условиях труда и требованиях охраны труда на рабочем месте, включая реализацию прав, предоставленных законодательством о специальной оценке условий труда. (ст.21 Трудового кодекса РФ).

В соответствии со ст.57 Трудового кодекса РФ одним из обязательных условий для включения в трудовой договор является трудовая функция (работа по должности в соответствии со штатным расписанием, профессии, специальности с указанием квалификации; конкретный вид поручаемой работнику работы).

Изучение трудовых договоров заключенных МБОУ «Комсомольская СОШ», МАОУ «Татановская СОШ», МБОУ «Новолядинская СОШ» с несовершеннолетними трудовыми работниками показало, что подростки приняты на работу рабочими по благоустройству территории.

Пунктом 1.3 трудовых договоров предусмотрено, что «работник» самостоятельно решает все вопросы, отнесенные к его компетенции настоящим трудовым договором и должностной инструкцией.

Из должностных инструкций рабочего по благоустройству выше-названных образовательных организаций следует, что рабочий по благоустройству выполняет следующие обязанности: уборка, благоустройство и озеленение территорий; благоустройство детских игровых и спортивных площадок; другие доступные виды трудовой деятельности.

Таким образом, трудовые обязанности несовершеннолетних работников трудовым договором и локальными правовыми актами работодателей не определены, что влечет ущемление их трудовых прав.

Согласно ч.3 ст.63 Трудового кодекса РФ с письменного согласия одного из родителей (попечителя) и органа опеки и попечительства трудовой договор может быть заключен с лицом, получившим общее образование и достигшим возраста четырнадцати лет, для выполнения легкого труда, не причиняющего вреда его здоровью, либо с лицом, получающим общее образование и достигшим возраста четырнадцати лет, для выполнения в свободное от получения образования время легкого труда, не причиняющего вреда его здоровью и без ущерба для освоения образовательной программы.

В нарушение вышеуказанных требований работодателями района заключались трудовые договоры без письменного согласия с органами опеки и попечительства района.

Так, 13.05.2019г., 27.05.2019г., 10.06.2019г. МБОУ «Цнинская СОШ №2» были заключены срочные трудовые договоры с несовершеннолетним работником К. 2004 г.р.

Постановлением администрации района №813 от 08.05.2019г. дано согласие несовершеннолетнему К. на заключение трудового договора для выполнения в свободное от учебы время легкого труда, не причиняющего вреда его здоровью и не нарушающего процесса обучения.

Вместе с тем, в постановлении администрации района не указан период работы несовершеннолетнего, на который заключен срочный трудовой договор, не указано место работы и должность несовершеннолетнего работника.

Аналогичные нарушения были допущены и другими образовательными организациями района при заключении срочных трудовых договоров с несовершеннолетними работниками, достигшими 14-летнего возраста.

В соответствии с ч.1 ст.68 Трудового кодекса РФ прием на работу оформляется приказом (распоряжением) работодателя, изданным на основании заключенного трудового договора. Содержание приказа (распоряжения) работодателя должно соответствовать условиям заключенного трудового договора.

МБОУ «Цнинская СОШ №2» заключила 38 срочных трудовых договоров с несовершеннолетними работниками, которые были приняты на работу в школу рабочими по благоустройству территории.

Однако, приказом образовательной организации №129 от 13.05.2019г. данные несовершеннолетние работники в нарушение условий трудового договора были приняты на работу в должности рабочих по благоустройству населенных пунктов.

По результатам проведенной проверки, в целях защиты и восстановления нарушенных трудовых прав несовершеннолетних в Тамбовской области в целях защиты и восстановления нарушенных трудовых прав несовершеннолетних Уполномоченным по правам ребенка в адрес руководителей образовательных организаций и главе Тамбовского района были направлены заключения о принятии конкретных мер по устранению выявленных нарушений.

Данные заключения рассмотрены и приняты необходимые меры, направленные на устранение нарушений закона и восстановления трудовых прав несовершеннолетних.

Анализ материалов проверки свидетельствует о грубых нарушениях трудового законодательства, допущенных работодателями Тамбовского района, отсутствия надлежащего контроля за соблюдением трудовых прав несовершеннолетних со стороны работодателей и контролирующих органов.

В этой связи, полагаю необходимо обеспечить контроль за соблюдением трудовых прав детей, на постоянной основе с привлечением контролирующих органов проводить проверки работодателей, использующих труд детей, осуществлять проверочные мероприятия за своевременностью выплаты заработной платы и охраной труда.

ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ ПРИ ПЕРЕВЕЗКЕ ДЕТЕЙ ШКОЛЬНЫМИ АВТОБУСАМИ

Распоряжением Правительства РФ от 27.10.2012г. №1995-р утверждена Концепция Федеральной целевой программы «Повышение безопасности дорожного движения в 2013-2020 годах».

Одним из ее направлений является организация и стандартизация перевозок детей специализированными транспортными средствами («школьный автобус»).

В соответствии с требованиями постановления Правительства РФ от 27.02.2019 №195 «О лицензировании деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами» в 2019 году 84 образовательные организации области, осуществляющие подвоз детей, в установленном порядке получили лицензию на данный вид деятельности.

Для осуществления организованных перевозок групп детей в прошедшем году было приобретено 52 новых школьных автобуса, которые переданы в образовательные организации.

В соответствии с решением межведомственной комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения области для проведения проверок безопасности перевозок детей школьными автобусами сформирована межведомственная рабочая группа.

Сотрудники аппарата Уполномоченного по правам ребенка в Тамбовской области принимают активное участие в деятельности межведомственной рабочей группы и проведении проверок обеспечения безопасности перевозок детей школьными автобусами.

В течение года рабочей группой проведено 17 проверок об обеспечении безопасности перевозок детей школьными автобусами. По результатам проверок Уполномоченным по правам ребенка в Тамбовской области в адрес руководителей муниципальных образований области направлено 4 заключения об устранении нарушений законодательства, направленного на защиту прав и законных интересов детей.

Так, в марте текущего года сотрудниками Уполномоченного по правам ребенка совместно с Управлением образования и науки области, Управлением дорог и транспорта области проведена проверка обеспечения безопасности перевозки детей школьными автобусами в Бондарском районе.

В соответствии с ч.4 ст.6 Федерального закона от 10.12.1995 №196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» к полномочиям органов местного самоуправления муниципального района в области

обеспечения безопасности дорожного движения относится осуществление мероприятий по обеспечению безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района при осуществлении дорожной деятельности, включая:

принятие решений о временных ограничении или прекращении движения транспортных средств на автомобильных дорогах местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района в целях обеспечения безопасности дорожного движения;

участие в осуществлении мероприятий по предупреждению детского дорожно-транспортного травматизма на территории муниципального района.

Согласно ч.1 ст.12 вышеуказанного закона ремонт и содержание дорог на территории Российской Федерации должны обеспечивать безопасность дорожного движения. Соответствие состояния дорог техническим регламентам и другим нормативным документам, относящимся к обеспечению безопасности дорожного движения, удостоверяется актами контрольных осмотров либо обследований дорог, проводимых с участием соответствующих органов исполнительной власти.

В ходе проведенной проверки межведомственной рабочей группой был осуществлен выезд по маршруту движения школьного автобуса с. Пахотный Угол — с. Кривополянье. При обследовании дороги установлено, что проезжая часть дороги не в полной мере соответствует требованиям ГОСТ Р 50597-2017 Дороги автомобильные и улицы. Требования к эксплуатационному состоянию, допустимому по условиям обеспечения безопасности дорожного движения, в связи с чем, необходимо проведения ремонта дорожного полотна.

Помимо этого выявлены нарушения СанПиН 2.4.2.2821-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям и организации обучения в общеобразовательных учреждениях».

Так, п.2.5 вышеназванных Правил предусмотрено, что в сельской местности, необходимо организовывать транспортное обслуживание до общеобразовательной организации и обратно. Время в пути не должно превышать 30 минут в одну сторону.

Вместе с тем, при изучении паспорта автобусного маршрута №01-107 (с.Шача-с. Коровино- с. Бондари) установлено, что протяженность маршрута составляет 39 км., при этом путь следования детей на школьном автобусе до образовательной организации составляет более 60 минут.

По результатам проверки Уполномоченным по правам ребенка в адрес главы Бондарского района направлено заключение об устранении нарушений законодательства, направленного на защиту прав и законных интересов детей.

Заключение рассмотрено, администрацией района приняты меры, направленные на устранение выявленных нарушений.

В Ржаксинском районе при проверке безопасности перевозки детей установлено, что маршрут движения школьного автобуса №111 (д. Волхонщина- д. Александровка- д. Изобилино- д. Волхонщина) не был согласован с сотрудниками ГИБДД МО МВД России «Уваровский», дорога по маршруту движения школьного автобуса имеет грунтовое покрытие шириной 3м., в 2018-2019г.г. обследование муниципальной автомобильной дороги д. Волхонщина-д. Александровка-д.Изобилино на предмет соответствия требованиям безопасности дорожного движения не проводилось.

Кроме того, проезжая часть муниципальных автомобильных дорог не в полной мере соответствовала требованиям ГОСТ Р 50597-2017 Дороги автомобильные и улицы. Требования к эксплуатационному состоянию, допустимому по условиям обеспечения безопасности дорожного движения, в связи с чем, необходимо проведения ремонта дорожного полотна, что подтверждается актами комиссионного обследования маршрутов движения школьных автобусов.

Так, из акта обследования маршрута школьного автобуса №109 (д.Афанасьевка-филиал МБОУ Ржаксинская СОШ №2 в д.Вишневка) следует, что состояние проезжей части муниципальной автодороги «Ржакса-Каменка-Пустоваловка» от д.Синекустовские Отруба до д.Афанасьевка находится в неудовлетворительном состоянии, состояние проезжей части автодороги Серебрянное — Калиновка требует проведения текущего ремонта.

По маршрутам движения школьных автобусов: №№101; 121; 103; 102; 120 не установлены дорожные знаки 5.12 и информационные указатели.

По результатам проверки Уполномоченным по правам ребенка главе Ржаксинского направлено заключение об устранении нарушений действующего законодательства.

Заключение рассмотрено, администрацией района приняты меры, направленные на устранение выявленных нарушений, открыт новый маршрут и организован подвоз учащихся в филиал МБОУ Ржаксинская СОШ №2 имени Героя Советского Союза Г.А. Пономарева в д.Вишневка.

Аналогичные нарушения были выявлены в ходе проверок в Инжавинском и Уваровском районах.

В соответствии с ч.1 ст.23 Федерального закона от 10.12.1995 №196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» медицинское обеспечение безопасности дорожного движения включает в себя обязательное проведение периодических медицинских осмотров.

В нарушение вышеуказанных требований закона отсутствуют сведения о прохождении водителями школьных автобусов МБОУ «Моисеево-Алабушская СОШ» Уваровского района обязательных периодических медицинских осмотров.

При осмотре школьных автобусов межведомственной рабочей группой с участием сотрудников аппарата Уполномоченного по пра-

вам ребенка в Тамбовской области выявлялись нарушения по их техническому состоянию и эксплуатации.

Согласно ч.2 ст.16 вышеназванного закона обязанность по поддержанию транспортных средств, участвующих в дорожном движении, в технически исправном состоянии возлагается на владельцев транспортных средств либо на лиц, эксплуатирующих транспортные средства.

Транспортные средства, прошедшие техническое обслуживание и ремонт, должны отвечать требованиям, регламентирующим техническое состояние и оборудование транспортных средств, участвующих в дорожном движении, в части, относящейся к обеспечению безопасности дорожного движения, что подтверждается соответствующим документом, выдаваемым исполнителем названных работ и услуг (ч.4 ст.18 данного закона).

В ходе проведенной проверки установлено, что в МБОУ «Моисеево-Алабушская СОШ» отсутствует необходимая документация, подтверждающая своевременность проведения технического обслуживания школьных автобусов.

Аналогичные нарушения выявлены при проведении проверок в Первомайском и Петровском районах.

Администрациями данных муниципальных образований приняты меры по устранению выявленных нарушений и своевременному ремонту транспортных средств.

Большое внимание уделяется Уполномоченным по правам ребенка при рассмотрении обращений граждан в данной сфере.

Так, в адрес Уполномоченного по правам ребенка поступило обращение от опекуна М. в защиту прав и законных интересов опекаемого ребенка Б. 2011 г. рождения, учащегося 2-ого класса Бокинского филиала МБОУ «Цнинская СОШ №2» по вопросу организации его подвоза в образовательную организацию.

В ходе проведенной проверки установлено, что расстояние от дома несовершеннолетнего Б. до образовательной организации составляет более 2 км.

Согласно п.2.5 СанПиН 2.4.2.2821-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям и организации обучения в образовательных учреждениях» в сельской местности пешеходная доступность для обучающихся общеобразовательных учреждений для обучающихся I ступени образования составляет не более 2,0 км.

В связи с вышеизложенным, мною направлена информация начальнику Управления образования администрации Тамбовского района об организации подвоза несовершеннолетнего Б. в образовательную организацию.

По результатам рассмотрения данной информации администрацией района с 02.09.2019г. был организован подвоз несовершеннолетнего Б. в филиал МБОУ «Цнинская СОШ №2» в с.Бокино.

Анализ проведенных проверок показал, что на территории области нарушаются права обучающихся при перевозки их школьными автобусами. Состояние автомобильных дорог, по которым осуществляется перевозка детей, не всегда соответствует требованиям безопасности.

Полагаю, что для обеспечения безопасности перевозок детей в образовательные организации, органам местного самоуправления необходимо принимать меры по своевременному обследованию автомобильных дорог по маршрутам движения школьных автобусов, выделять денежные средства на ремонт и содержание муниципальных дорог, установку знаков дорожного движения, своевременно проводить техническое обслуживание и ремонт транспортных средств.

О РЕАЛИЗАЦИИ ДЕТЬМИ ПРАВА НА ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДОСТУПА К УЧРЕЖДЕНИЯМ КУЛЬТУРНОГО И СПОРТИВНОГО ДОСУГА

Досуг — одна из форм детской жизнедеятельности, необходимая для формирования гармонично развитой личности. Создание условий для организации позитивной занятости детей и подростков спортом, творчеством, повышение уровня дополнительного образования и культуры, проведение познавательного досуга - важнейшее направление государственной политики. По содержанию досуг детей подразделяется на пять групп.

Первая группа связана с восстановлением и развитием физических сил ребенка. Это — спорт, игры, забавы и развлечения на свежем воздухе. Двигательная активность способствует укреплению здоровья детей, развитию выносливости, физической силы, ловкости.

Вторая группа досуга имеет целью повышение эрудиции, приобщение к духовным ценностям. Это — чтение, просмотр фильмов, посещение выставок, музеев, путешествия. Познавательная активность детей способствует освоению общечеловеческой культуры, исторических ценностей, формированию мировоззрения детей.

Третья группа связана с развитием духовных сил и способностей, с активной творческой деятельностью. Это — научно-исследовательская, художественно-театральная, техническая, прикладные виды деятельности. Включение детей в эту группу досуга способствует самоопределению личности, её самоактуализации в творчестве.

Четвёртая группа реализует потребность в общении. Это - вечера встреч, дискотеки, вечеринки, творческие объединения, клубы, кружки. Общение с другими детьми развивает коммуникативные умения, формирует у ребёнка способность быть адаптивным к способам межличностного взаимодействия и различным социальным ситуациям.

Пятая группа связана с целенаправленной общественной деятельностью детей, что является значимым для развития организаторских способностей ребёнка, формирования умений самостоятельно организовывать как собственный досуг, так и увлекать своих сверстников содержательной деятельностью.

Региональная политика развития дополнительного образования в 2019 году была направлена на обеспечение государственных гарантий по его доступности, эффективности и качеству вышеуказанных групп досуговой деятельности.

В целях создания условий для обеспечения равного доступа к культурным благам, повышения качества оказания услуг и обеспечения возможности реализации детским населением творческого потенциала **в сфере культуры и искусства** в области действуют:

План основных мероприятий Тамбовской области до 2020 года, проводимых в рамках Десятилетия детства (утвержден постановлением администрации области от 13.09.2018 № 928; в редакции от 25.10.2019 № 1180).

Программа развития системы российского музыкального образования на период с 2015 по 2020 годы (утверждена Минкультуры России 29.12.2014); Концепция общенациональной системы выявления и развития молодых талантов (утв. Президентом РФ 03.04.2012 № Пр-827);

Государственная программа «Развитие образования Тамбовской области на 2013-2020 годы » (утверждена постановлением администрации области от 28.12.2012 № 1677; в редакции от 18.12.2019 № 1404);

Государственная программа Тамбовской области «Развитие культуры и туризма» (утверждена постановлением администрации области от 20.06.2013 № 642; в редакции от 20.11.2019 № 1290).

В регионе создана и постоянно развивается трехступенчатая модель образования отрасли культуры, которая включает в себя 36 муниципальных учреждений дополнительного образования и 2 областных государственных учреждения, это:

ТОГБОУ ВО «Тамбовский государственный музыкально-педагогический институт им. С.В. Рахманинова»,

ТОГБПОУ «Тамбовский колледж искусств».

В числе муниципальных организаций дополнительного образования 2 учреждения имеют в своём составе структурные подразделения – 2 и 6 филиалов.

Также в области представлены различные виды детских школ искусств: 27 школ искусств, 6 музыкальных, 2 художественные и 1 хореографическая школы.

При этом, учреждений дополнительного образования в сфере культуры и искусства в городе Тамбове — 6, в городе Мичуринске - 4, в Петровском районе - 2, в Тамбовском районе- 6; в то время как во всех остальных муниципальных территориальных образованиях области расположенных в сельской местности и поселках городского типа, на базе общеобразовательных школ организованы выездные классы, в которых детские школы искусств осуществляли образовательную деятельность по 1-2 направлениям, лишая несовершеннолетних учеников свободы выбора вида досуговой деятельности.

Развитие творческих способностей обучающихся - одна из приоритетных задач образовательных учреждений культуры региона, эффективным механизмом решения которой является привлечение детей к участию в творческих мероприятиях (конкурсах, фестивалях,

смотре, концертах, мастер-классах, творческих школах, профильных сменах и др.).

Отмечается положительная динамика творческой активности учащихся детских школ искусств: 2016 г. – 6,5%, 2017г. – 7,5%, 2018 г. – 8,5%, 2019 г. – 9% от общего количества детей области в возрасте от 5 до 18 лет.

В 2019 году 15,6 тыс. детей области приняли участие в около 4,2 тыс. конкурсах, фестивалях, концертах, выставках, мастер-классах всероссийского и международного уровней.



V Областной конкурс исполнителей народной песни.

Среди наиболее значимых всероссийских и международных творческих мероприятий, в которых участвовали дети Тамбовщины в очной и заочной (дистанционной) формах:

- Ежегодный Международный благотворительный фестиваль российско-итальянской культуры «Очи черные» (г. Монтекатини-Терме, Италия);
- Международный фестиваль детского и молодежного творчества «TURKISH HOPE - 2019» (Дидим, Турция);
- Международная очная зимняя Арт-олимпиада (г. Кошице, Словакия);
- IX Международный конкурс-фестиваль «Белорусские узоры» (г. Минск, Республика Беларусь)
- Общероссийский конкурс «Молодые дарования России» (г. Москва);
- Всероссийский телевизионный конкурс «Синяя птица» (г. Москва);
- Всероссийский конкурс детских художественных работ «Спасибо деду за Победу!» (г. Санкт-Петербург);

- Всероссийский культурно-просветительская акция для одаренных детей «Всероссийский фестиваль юных художников «Уникум» (г. Санкт-Петербург);

Концерт Детского хора России в Государственном Кремлевском дворце(г. Москва).

Следует отметить, что возможность участия в мероприятиях предоставляется учащимся разных категорий, в том числе и детям с ограниченными возможностями здоровья. В отчетном году для детей с ОВЗ состоялись следующие мероприятия:

- ретроспективная выставка учащихся и преподавателей МБОУ ДО «Детская художественная школа № 2 прикладного и декоративно-искусства имени В.Д. Поленова» г. Тамбова «Свет Рождественской Звезды»;

- областная выставка творческих работ учащихся детских художественных школ, школ искусств «Новые имена (МБУ ДО «Детская художественная школа № 1» г. Тамбова);

- выставка художественных работ учащихся «Пасхальный подарок», организованная МБУ ДО «Котовская детская школа искусств» совместно с ТОГАОУ «Котовская школа-интернат для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья»;

- открытый районный межведомственный фестиваль народного творчества «Молоденький соловей» (РМБУДО «Знаменская Детская школа искусств»);

- V Открытый областной конкурс исполнителей народной песни (ТОГБОУ ВО «Тамбовский государственный музыкально-педагогический институт им. С.В. Рахманинова»).

Развитие творческих способностей обучающихся — одна из приоритетных задач образовательных организаций культуры региона, наиболее эффективным механизмом реализации которой является привлечение детей к участию в творческих мероприятиях (конкурсах, фестивалях, смотрах, концертах, мастер-классах, творческих школах, профильных сменах).

В целях поддержки и развития одаренных детей в 2019 году реализован комплекс мер:

- областные гранты для учащихся государственных и муниципальных музыкальных, художественных, хореографической школ и школ искусств;

- стимулирование талантливых детей на муниципальном уровне (именные стипендии, гранты, призы, подарки и т.п.);

- участие обучающихся в образовательных и культурно-просветительских проектах;

- патронаж образовательных профессиональных учреждений и учреждений высшего образования (ТГМПИ им. С.В.Рахманинова и Тамбовский колледж искусств) над победителями творческих состязаний;

- участие обучающихся в экскурсионных программах по культурно-познавательным маршрутам в рамках реализации Национального проекта «Культура»;

- организация работы круглосуточных профильных смен для одаренных детей и лагерей дневного пребывания на базе детских школ искусств.

Указом Президента Российской Федерации 2019 год объявлен в России Годом театра, открытие которого состоялось в г. Ярославле. Всего 300 лет назад у нас ещё не строили театральные здания, не играли спектакли, не было постоянных артистических трупп. Сегодня в стране насчитывается более 600 театров — исторических и экспериментальных, традиционных и современных, музыкальных и драматических, детских и эстрадных.

Театр, как социальное явление, призван формировать у подрастающего поколения эстетическое мировосприятие и уважительное отношение к духовным и культурным ценностям народов Российской Федерации, выраженных в художественном творчестве.

В рамках реализации Национального проекта «Культура», в целях воспитания патриотизма, а также выявления способных и одарённых детей на территории Тамбовской области проведён межрегиональный конкурс детского рисунка «Путешествие в мир театра народов России».



**Награждение участника конкурса детского рисунка
«Путешествие в мир театра народов России».**

При поддержке Уполномоченного по правам ребёнка в Тамбовской области, управлением культуры и архивного дела области были отобраны и направлены в Оргкомитет конкурса (г. Ярославль) 12 лучших творческих работ детей Тамбовской области.

По итогам вышеуказанного конкурса, Оргкомитетом Межрегионального конкурса определены следующие победители:

Диплом I степени присуждён работе *«Театральное представление»* автора Софьи П., 2011 г.р., (г. Тамбов);

Дипломы II степени присуждены 2 работам: *«Ненецкая сказка для детей»*, автора Ксении Ч., 2008 г.р., (г. Тамбов); и *«Театр - фронту»*, автора Дианы Б., 2005 г.р. (г. Уварово).

Диплом III степени присужден работе *«Грустный Пьеро»* автора Дарьи Б., 2009 г.р., (г. Тамбов).

Остальные участники межрегионального конкурса Оргкомитетом награждены памятными подарками. Вручение дипломов, грамот, памятных подарков победителям и участникам межрегионального конкурса детского рисунка «Путешествие в мир театра народов России» состоялось на заседании Детского общественного Совета при Уполномоченном по правам ребёнка в Тамбовской области.

Общеизвестно, что грамотная организация досуговой занятости средствами культуры и искусства является альтернативой безнадзорности несовершеннолетних, а также совершения подростками противоправных действий. По информации УМВД России по области в 2019 году число лиц подросткового возраста, совершивших преступления и правонарушения, значительно увеличилось. Так, например, рост преступлений несовершеннолетних в Уметском районе составил 40%, в Староюрьевском — 60%. Однако, в 29 муниципалитетах области, в том числе и вышеупомянутых, подростки, состоящие на профилактическом учете в УМВД России, обучающимися детских школ искусств не являются. Лишь в Пичаевском районе в МБУ ДО «Пичаевская детская школа искусств» 2 учащихся состоят на учете в комиссии по делам несовершеннолетних.

Несколько лучше организована работа с детьми, воспитывающимися в семьях, состоящих на учёте в областном Банке данных семей, находящихся в СОП. Так, в 7 образовательных учреждениях отрасли обучаются 56 детей из семей, находящихся в социально опасном положении, это: МБОУ ДО «Жердевская детская школа искусств», МБОУ ДО «Мучкапская детская школа искусств им. А.М. Муравьева», МБУ ДО «Пичаевская детская школа искусств», МБУ ДО «Сосновская детская музыкальная школа», МБУ ДО «Детская школа искусств п. Строитель», МБУ ДО «Котовская детская школа искусств», МБУДО «Детская школа искусств № 1 города Рассказово».

В целях проведения профилактической работы дети данной категории привлекаются к участию в мероприятиях разного уровня. В числе активных форм: тематические концерты, мастер-классы, выставки, театральные постановки, лекции-концерты и др.

Так, МБУДО «Детская школа искусств № 1 города Рассказово» проведен концерт «Весны волшебной дуновенье» в ТОГБОУ центр психолого-педагогического сопровождения и коррекции «Гармония» и концерт «Музыка детям» в ТОГБУ «Центр поддержки семьи и помощи детям им. А.В. Луначарского».

В библиотечной сети области насчитывается 509 библиотек. Но, к сожалению, отсутствуют детские библиотеки в Гавриловском, Жердевском, Инжавинском, Кирсановском, Сосновском, Тамбовском и Уваровском районах. Школьные библиотеки, располагающиеся в основных корпусах общеобразовательных организаций, не обеспечивают читательские потребности детей и подростков, обучающихся в филиалах школ и проживающих на значительном территориальном удалении в «сельской глубинке».

В ТОГБУК «Тамбовская областная детская библиотека» (зарегистрированы 14,4 тыс. читателей из числа детей, не достигших 14 лет. Учреждением за год проведены свыше 870 мероприятий, участниками которых стали 29,5 тыс. чел.

Необходимо отметить деятельность Никифоровской, Уваровской, Сампурской, Первомайской детских библиотек, где в течение ряда лет с литературно одарёнными детьми работает творческая лаборатория. Занятия для литературно одарённых детей проводит Валентина Дорожкина, руководитель литературного объединения «Тропинка» Тамбовской областной детской библиотеки.

Несмотря на то, что круг приложения интересов детей, предлагаемых учреждениями культуры области, достаточно широк, далеко не каждый подросток находит достойное применение своим способностям. А для подавляющего большинства несовершеннолетних, состоящих на профилактических учётах, досуговая занятость остаётся неорганизованной.

Отсутствие у подростков досуговых интересов, либо их не сформированность, при наличии большого объёма ничем не занятого свободного времени, препятствует развитию личностного потенциала несовершеннолетнего, существенно затрудняет его социализацию и может стать причиной совершения ребёнком преступлений и правонарушений.

Одним из важнейших видов досуга являются **занятия физической культурой и спортом**. Спорт, движение являются одной из высших культурных ценностей со времён античности. Желание заниматься активной двигательной деятельностью — ведущая потребность ребёнка. Движение формирует важнейшие качества личности: выносливость, силу, быстроту, ловкость.

Кроме того, спортивный досуг подростков это - широчайшее поле для их личностной самореализации. Занятия спортом происходят на фоне общения, в коллективе, под руководством тренера, что способствует формированию потребности к соблюдению таких норм

нравственного поведения, как ответственность перед коллективом, чувство долга, гордость за успехи команды (школы), реализуется потребность в эмоциональном восприятии жизни.

В соответствии с п.1 ч.1 ст.9 Федерального закона от 04.12.2007 №329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» в целях решения вопросов местного значения по обеспечению условий для развития на территориях муниципальных образований физической культуры и массового спорта, организации проведения официальных физкультурных мероприятий, физкультурно-оздоровительных мероприятий и спортивных мероприятий муниципальных образований к полномочиям органов местного самоуправления относятся: определение основных задач и направлений развития физической культуры и спорта с учетом местных условий и возможностей, принятие и реализация региональных программ развития физической культуры и спорта.

В рамках реализации государственной программы Тамбовской области «Развитие физической культуры и спорта» на 2014-2020 годы и муниципальных программ в сфере физической культуры и спорта предусмотрен комплекс мероприятий направленных на укрепление здоровья населения, создание условий и формирование мотивации к ведению здорового образа жизни, пропаганда здорового образа жизни населения, целенаправленное привлечение населения и обучающихся области к занятиям физической культурой и спортом, развитие различных видов спорта, в том числе адаптивных. В настоящее время в области систематически занимается физической культурой и спортом 95,9 %, молодёжи.

С целью создания условий для приобретения детьми в возрасте 7-18 лет базовых умений и навыков в области спорта на территории региона учреждениями дополнительного образования физкультурно-спортивной направленности проводится работа по обеспечению максимального охвата детей занятиями физической культурой и спортом. Всего на территории области работает 86 учреждений дополнительного образования детей, из них 29 детско-юношеских спортивных школ, 1 спортивная школа и 4 спортивные школы олимпийского резерва. Общая численность занимающихся в ДЮСШ, СШ и СШОР составляет 22721 человек.

Школьные спортивные клубы работают по 640 образовательным программам дополнительного образования по 40 видам спорта. Наиболее многочисленными видами спорта на протяжении нескольких лет в спортивных клубах являются: волейбол (11,5% (2140) учащихся), баскетбол (10,9% (2023) учащихся), легкая атлетика (7,1% (1325) учащихся), футбол (6,1% (1134) учащихся), лыжные гонки (5,3% (984) учащихся), настольный теннис (4,2% (783) учащихся).

Имеются в школьных спортивных клубах и малочисленные виды спорта (0,1%), такие как велоспорт, спортивная гимнастика, конный спорт, радиоспорт, хоккей, гребля на байдарках.



Занятия секции велоспорта в Жердевском районе Тамбовской области

Основными направлениями в организации физического воспитания в общеобразовательных учреждениях области являются следующие виды активности: уроки и занятия физической культурой, спортивные секционные занятия, физкультурно-оздоровительные и спортивно-массовые мероприятия. Также по предмету «физическая культура» ежегодно в регионе проходит олимпиада среди обучающихся общеобразовательных школ. В общеобразовательных организациях области физической культурой и спортом занимается 72868 человек, из них в возрасте 3-15 лет – 62518 человек, 15-18 лет – 10257 человек, 19-29 лет – 93 человека. На базе общеобразовательных организаций области функционируют 139 спортивных клуба, в которых занимается – 33623 обучающийся.

Одной из важнейших мер по вовлечению населения в занятия физической культурой и спортом является проведение массовых физкультурных и спортивных мероприятий: за 2019 год в области было проведены более 30 спортивных, физкультурно-массовых и комплексных мероприятий. В системе дошкольного образования реализуются формы работы, направленные на вовлечение дошкольников в занятия физической культурой и спортом: физкультурные занятия, оздоровительные и закаливающие мероприятия, утренники, спортивные праздники областные соревнования «Папа, мама, я – спортивная семья», «Веселые старты», зимняя Спартакиада среди дошкольных учреждений области, летняя Спартакиада среди дошкольных учреждений области. Общее количество детей занимающихся физической культурой в дошкольных образовательных учреждениях составляет 35525 человек, из них девочек – 17241.



Лыжный кросс в Уваровском районе Тамбовской области



**Воспитанники секции спортивной гимнастики
Рассказовской ДЮСШ**

Продолжается деятельность по модернизации и приспособлению спортивной инфраструктуры для занятий спортом людей с отклонениями в состоянии здоровья и инвалидов. В настоящее время 1072 спортивных сооружений области приспособлены к занятиям спортом лицами с ОВЗ и инвалидами, имеются 30 дисциплин спорта инвалидов. Наиболее популярными являются шахматы – 999 человек, шашки – 1020 человек, лыжные гонки – 922 человека, легкая атлетика – 943 человека. Организовано занимаются адаптивным спортом 6261 человек.

В отчетный период проводились следующие соревнования всероссийского уровня по адаптивному спорту: чемпионат России по спорту слепых (велоспорт-тандем-шоссе, пауэрлифтинг), первенство и чемпионат России по спорту лиц с интеллектуальными нарушениями (легкая атлетика, кросс), Всероссийские соревнования по спорту лиц с интеллектуальными нарушениями (дзюдо).

Среди воспитанников специальных (коррекционных) образовательных учреждений проведены следующие мероприятия: X Параспартакиада Тамбовской области, Первенство области по видам спорта инвалидов, которые охватили более 400 спортсменов с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, в том числе – несовершеннолетних.

В течение года осуществлялось предоставление на безвозмездной основе объектов спорта подведомственных учреждений управления для пользования детьми из многодетных, малообеспеченных семей, детьми инвалидами, детьми с единственным родителем, детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей. Всего 70 семей и 250 детей, в том числе 3 ребенка-инвалида имели возможность бесплатного доступа к занятиям физической культурой и спортом на объектах спорта.

В 2019 году продолжилась работа по реализации Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО). Центры тестирования ВФСК ГТО действовали в 30 муниципальных территориях (по одному в каждом городском округе и муниципальном районе), из них: 18 – на базе детско-юношеских спортивных школ, 8 – на базе физкультурно-спортивных клубов общеобразовательных организаций 4 – размещены в других организациях физкультурно-спортивной направленности.

За отчетный период в области проведены следующие наиболее значимые спортивно-массовые мероприятия:

областной этап Всероссийских соревнований по баскетболу среди команд общеобразовательных учреждений (в рамках общероссийского проекта «Баскетбол – в школу»);

областной этап Всероссийских соревнований по волейболу «Серебряный мяч» среди команд общеобразовательных учреждений (в рамках общероссийского проекта «Волейбол – в школу»);



Сдача норм ГТО в городе Моршанске.



**Команда баскетболистов города ДЮСШ города Моршанска —
призёр Межрегионального турнира**

областной этап Всероссийских соревнований по футболу «Кожаный мяч» в тех возрастных группах;

областной этап Всероссийских соревнований по мини-футболу (футзалу) среди команд общеобразовательных учреждений (в рамках общероссийского проекта «Мини-футбол – в школу»);

областной этап Всероссийских соревнований юных хоккеистов клуба «Золотая шайба» имени А.В.Тарасова среди городских команд, сельских команд, команд девушек;

областной этап Всероссийских соревнований по шахматам «Белая ладья» среди обучающихся общеобразовательных учреждений;

областной этап Всероссийских соревнований «Чудо-шашки» среди обучающихся общеобразовательных учреждений;

Всероссийские спортивные соревнования школьников «Президентские состязания»;

Всероссийские спортивные игры школьников «Президентские спортивные игры» и др.

Танцы, как двигательная активность, вырабатывают у ребёнка хорошую осанку, пластику, лёгкость и свободу походки, грацию и изящество. Занятия танцевальным искусством призваны сформировать в детях танцевальную этику. Танцевальные секции в области имеются в учреждениях дополнительного образования городов Мичуринск, Моршанск, Уварово, Тамбов.



**Воспитанники ДЮСШ города Мичуринска —
победители Открытого Российского турнира
по спортивным танцам «Цвета радуги»**

В целях повышения роли физической культуры и спорта в формировании у граждан высокого патриотического сознания, верности Отечеству управлением по физической культуре и спорту области проведено 30 областных соревнований, посвященных памяти земля-

ков-героев СССР, знаменитых спортсменов и тренеров, наиболее крупными из них являются:

XIX открытый областной турнир по волейболу среди ветеранов, посвященный памяти Героев Советского Союза (16-17 февраля, г. Уварово);

областной турнир по конькобежному спорту, посвященный памяти Героя Советского Союза Николая Кузнецова (21-22 февраля, г. Тамбов);

областной турнир по футболу среди ветеранов, посвященный Дню защитника Отечества (23 февраля, г. Тамбов);

открытый областной турнир по волейболу, посвященный дважды Героя Советского Союза А.К. Рязанова (23 февраля, р.п. Токаревка);

чемпионат области по молниеносным русским шашкам, посвященный Дню защитника Отечества (23 февраля, г. Тамбов);

областное физкультурно-массовое мероприятие, посвященное 100-летию конькобежного спорта в области (24 февраля, г. Тамбов);

V открытый областной турнир по дзюдо среди юношей 2005-2006 гг.р., посвященный памяти МС СССР В.И. Савина (15-16 марта, г. Рассказово);

открытый областной турнир по греко-римской борьбе, посвященный памяти заслуженного тренера РСФСР А.А. Смолина (22-24 марта, г. Тамбов);

XXVIII открытый областной турнир по боксу среди юношей 2006-2007 гг.р., посвященный Дню Победы в Великой Отечественной войне (06-08 мая, г. Тамбов);

открытый областной турнир по греко-римской борьбе среди юношей, посвященный памяти Заслуженного тренера России А.А. Рыбкина (17-19 мая, г. Тамбов);

IX областной турнир по шахматам, посвященный памяти В.М. Павлютина (26-30 июня, г. Тамбов);

открытый областной турнир по боксу среди юношей 2005-2006 гг.р., посвященный памяти Героя России А.В. Комягина (29-31 мая, г. Рассказово).

По инициативе Совета отцов при Уполномоченном по правам ребёнка в Тамбовской области, в целях развития и совершенствования семейных форм общения и досуга, популяризации семейного подхода к сдаче норм ГТО, Всероссийская акция «Отцовский патруль. Мы ГОТОВы!», стартовавшая в ноябре 2018 года, продолжилась во всех муниципальных образованиях области до 01.04. 2019 года.

В рамках проведения акции во всех школах области приём-сдача нормативов ВФСК ГТО прошли под девизом «Всей семьёй - к знаку!», с участием двух (родители-дети) и даже трёх (дети-родители, бабушки, дедушки) поколений семей. Члены Совета отцов стали организаторами и непосредственными участниками Дней семейного здоровья, зимних Фестивалей и детско-родительских флешмобов, спортивных семейных праздников.



**Совет отцов при Уполномоченном по правам ребёнка
в Тамбовской области 2019 года созыва**

О результатах проведения Всероссийской акции «Отцовский патруль. Мы ГоТОВы!» председатель Совета отцов при Уполномоченном по правам ребёнка в области А.В.Бородин доложил на I Всероссийском Съезде отцов в апреле 2019 года (г. Екатеринбург).



**Лауреаты Фестиваля семейного спорта
в городе Кирсанове Тамбовской области**

По состоянию на 01.04.2019 года во Всероссийской акции приняли участие более 5 тысяч детей и взрослых области. Из числа детей школьного возраста, принявших участие в сдаче норм ГТО, выполнили нормативы 37,5%, что свидетельствует о среднем уровне физической подготовки обучающихся общеобразовательных организаций.

В области принимаются необходимые меры по созданию условий для развития спорта.

В настоящее время спортивная инфраструктура области состоит из 4287 спортивных объектов, из них: стадионы – 21; плоскостные спортивные сооружения – 2864 (баскетбольные, футбольные, волейбольные площадки, спортивные городки, сооружения для занятий легкой атлетикой); спортивные залы – 653; крытые спортивные объекты с искусственным льдом – 5; манежи легкоатлетические – 2; манежи футбольные – 1; велотреки – 1; плавательные бассейны – 41; лыжные базы – 38; сооружения для стрелковых видов спорта – 70; другие спортивные сооружения (тренажерные залы, хоккейные коробки и др.) – 256.

Объекты городской и рекреационной инфраструктуры – 335 единиц, из них: универсальная игровая площадка – 163; дистанция (велодорожка) – 1; площадка с тренажерами – 59; каток (сезонный) – 112.

Уровень обеспеченности жителей области спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта составляет 86,7%.

Строительство и ввод в эксплуатацию спортивных объектов в области открыло новые возможности для занятий футболом, волейболом, баскетболом, легкой атлетикой.

В рамках реализации федерального (регионального проекта) «Спорт – норма жизни» построены и введены в эксплуатацию пришкольный стадион в селе Новоникольское Мичуринского района, спортивная площадка в селе Красносвободное Тамбовского района, а также закуплено искусственное покрытие для футбольного поля в р.п. Первомайский. Для развития футбола закуплены искусственные покрытия для футбольного поля на стадион «Локомотив» г. Тамбов, спортивной площадки в с. Красносвободное. Закуплены и уложены покрытия беговых дорожек на стадионах в г. Моршанске и р.п. Знаменка. Также приобретены 10 комплектов спортивного оборудования для центров тестирования ВФСК ГТО.

В 2019 году в области построены 10 площадок, оборудованных современными уличными тренажерами и спортивным оборудованием, предназначенным для подготовки и выполнения нормативов комплекса ГТО, а также общефизических тренировок. Площадки оборудованы в городах Тамбов, Котовск, Рассказово, Мичуринск, Моршанск, Уварово, а также - Тамбовском, Мичуринском и Моршанском районах.

С целью развития военно-прикладных и спортивно-технических видов спорта органами исполнительной власти области совместно с региональным отделением «ДОСААФ России» проводятся различные военно-спортивные мероприятия, в том числе тактическая игра «Зарница», первенства и Спартакиада Тамбовской области по военно-прикладным видам спорта (полиатлон, соревнования по стрельбе, авиамодельный спорт, рукопашный бой и армейский рукопашный бой) и другие мероприятия. Наиболее яркими и запоминающимися спортивными событиями прошедшего года стали:

открытое первенство области по рукопашному бою среди юношей и девушек 12-13, 14-14, 16-17 лет (20 апреля, г. Тамбов);

чемпионат области по пожарно-спасательному спорту (16-17 мая, г. Тамбов);

открытые областные соревнования по практической стрельбе из пистолета среди допризывной молодежи «Кубок главы администрации Тамбовской области» (10 июня, г. Котовск);

летний фестиваль Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО) среди всех категорий населения области (16-17 июня, г. Тамбов);

фестиваль Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО) среди обучающихся образовательных организаций (18 июня, г. Тамбов).

ВЫВОДЫ: Несмотря на положительные тенденции в деятельности учреждений дополнительного образования в сфере культуры и детско-юношеского спорта, в ходе реализации региональной политики в области культуры, искусства, физической культуры и спорта имеются нерешённые проблемы.

Наиболее остро стоит вопрос недостаточной сформированности у большинства несовершеннолетних понимания необходимости укреплять своё здоровье и отсутствие заинтересованности подростков в регулярных занятиях физической культурой и спортом. Требуется проводить целенаправленную просветительно-разъяснительную работу с семьями, в которых воспитываются несовершеннолетние, по продвижению ценностей здорового образа жизни и популяризации занятий физической культурой и массовыми видами спорта.

Обеспечить развитие в области малочисленных видов спорта, таких как: велоспорт, спортивная гимнастика, конный спорт, радиоспорт, хоккей, гребля на байдарках. В дополнительном образовании детей и подростков в сфере культуры и искусства имеется насущная потребность в дальнейшем развитии танцевальной и театральной деятельности, а также - детского туризма.

Принимая во внимание, что из числа детей-инвалидов, лишь 21% являются воспитанниками ТОГАОУ ДОД «Детско-юношеской спортивно-адаптивной школы», в рамках реализации программы «Доступная среда» необходимо принимать дальнейшие меры по обеспе-

чению условий доступа к учреждениям культуры и спорта для лиц с ограниченными возможностями здоровья.

Кроме того, в области только предстоит развить систему негосударственных образовательных организаций дополнительного образования детей.

С учётом того, что организация досуга подрастающего поколения — задача государственной важности, в целях обеспечения права ребёнка на развитие и свободный выбор различных видов деятельности через систему учреждений дополнительного образования, независимо от места жительства детей (сельское или городское), продолжить создание условий, способствующих личностному развитию и социальной успешности каждого ребёнка.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Проблемы защиты детей являются актуальными в любое время для любого общества. Возникнув в качестве мощного инстинкта продолжения человеческого рода, элементарные составляющие заботы о детях постепенно развиваются, обогащаются, совершенствуются, и складываются в многоплановую, многоуровневую, многоаспектную систему защиты детства.

Реализация политики в отношении детства на территории области основана на принципе обеспечения прав и интересов ребенка, путем объединения действий государственных органов, органов местного самоуправления, общественных объединений.

В целом ситуацию по соблюдению и обеспечению прав детей во всех сферах их жизнедеятельности в области можно оценить удовлетворительно, но при этом еще остаются проблемы, связанные с нарушением прав и законных интересов ребенка, которые носят переходящий характер, требующие принятия мер со стороны органов государственной власти и органов местного самоуправления.

В целях выполнения задач по профилактике и противодействию детской преступности считаю необходимым:

- органам внутренних дел направлять свои усилия на выявление причин, условий, способствующих совершению преступлений и правонарушений несовершеннолетних, а также принимать меры по их устранению;

- КДН и ЗП повысить качество работы по координации деятельности органов и учреждений, призванных осуществлять профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и защиту их прав, в том числе при организации индивидуальной профилактической работы с подростками;

- образовательным организациям при планировании мероприятий с обучающимся с девиантным поведением и при проведении с ними индивидуальной профилактической работы учитывать возрастные, психологические, физиологические и иные индивидуальные особенности ребенка, а также основания, послужившие поводом для постановки его на персонафицированный учет;

- органам, осуществляющим управление в сфере образования, органам по делам молодежи, органам службы занятости, принять дополнительные меры по организации досуга, занятости и временного трудоустройства несовершеннолетних в свободное от учебы время.

В целях профилактики суицидального поведения несовершеннолетних, необходимо:

- совершенствовать межведомственное взаимодействие по учету фактов детского суицида;

- принять неотложные меры по ранней диагностике риска суицидального поведения несовершеннолетних и повышению эффективности медицинской профилактики рецидива суицидального поведения ребёнка;

- оказывать обучающимся, испытывающим трудности в освоении основных общеобразовательных программ, развитии и социальной адаптации, необходимую психолого-педагогическую, медицинскую и социальную помощь.

- формировать у обучающихся ценностное отношение к жизни и собственной уникальной личности; воспитывать потребность в отказе от вредных привычек и ведении здорового образа жизни;

- прививать обучающимся навыки конструктивного поведения в конфликтной ситуации через развитие системы «школьной медиации»;

- распространить опыт проведения социально-психологическими службами образовательных организаций исследований обучающихся в целях изучения особенностей семейного воспитания и стиля детско-родительских взаимоотношений на все образовательные организации области; работать с семьями «группы риска» по коррекции детско-родительских отношений;

- выявлять несовершеннолетних, не занятых общественно-полезной деятельностью (не обучающихся и не работающих), а также - проживающих в семьях, находящихся в трудной жизненной ситуации (в том числе в связи со смертью отца\матери), организуя работу по профилактике социального сиротства и жестокого обращения с ребёнком в данных семьях;

- проводить мероприятия медицинской профилактики по оказанию антикризисной и суицидологической помощи в отношении несовершеннолетних лиц, находящихся под следствием в учреждениях УФСИН России по Тамбовской области; принять меры по недопущению совершения суицидальных действий лицами, отнесёнными к указанной категории.

В целях реализации детьми права на защиту от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию необходимо:

- активизировать всем органам и учреждениям системы профилактики работу по выявлению информации, запрещенной для распространения среди детей, блокировки противоправного контента сетевых интернет-сообществ;

- развивать деятельность студенческих кибербружин по противодействию экстремизму, терроризму, суициду, распространению наркотиков среди несовершеннолетних через сеть Интернет;

- осуществлять меры по вовлечению несовершеннолетних в занятия спортом и творчеством; принять меры для трудоустройства в

свободное от учёбы время, подростков, состоящих на профилактическом учёте;

- проводить разъяснительную работу с обучающимися и их родителями (законными представителями) об информации, ограниченной для распространения среди детей, обучать навыкам элементарных правил отбора безопасных информационных ресурсов.

В целях соблюдения права ребенка жить и воспитываться в семье необходимо:

- принять меры по расширению перечня и повышение качества оказываемых услуг семьям и детям;

- совершенствовать систему подбора для детей-сирот замещающих родителей, с целью профилактики возвратов детей из замещающих семей;

- проводить повышение профессионального уровня специалистов, работающих с замещающими семьями, включая специалистов органов опеки и попечительства;

- усилить защиту прав и законных интересов детей, находящихся на воспитании в семьях граждан.

В целях реализации права детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей на обеспечение жилыми помещениями, необходимо:

- усилить контроль за сохранностью и фактическим использованием жилых помещений, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей;

- усилить контроль за своевременной подачей законными представителями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, заявлений о включении этих детей в список и в случае неподачи таких заявлений принимать меры по включению этих детей в список;

- необходимо предусмотреть меры административно-правовой ответственности за нарушение жилищных прав детей сирот;

- рассмотреть вопрос увеличения финансирования из областного бюджета на ремонт жилых помещений с целью своевременного и качественного ремонта сохраняемых жилых помещений.

В целях усовершенствования работы органов и учреждений системы профилактики по предупреждению социального сиротства и жестокого обращения с детьми необходимо:

- в каждом муниципальном образовании принять дополнительные меры, направленные на организацию эффективного межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики по работе с семьями, находящимися в социально опасном положении;

- индивидуализировать работу кураторов по проведению аналитической работы направленной на установление причинно-следственных связей между социальными явлениями и проблемами конкретной семьи;

- осуществлять надлежащий контроль за работой кураторов.

В целях реализации права детей на охрану здоровья и медицинскую помощь необходимо:

- включить заболевание спинально мышечная атрофия в перечень заболеваний, по которым осуществляется централизованная закупка лекарственных препаратов Министерством здравоохранения Российской Федерации;
- повышать эффективность профилактических осмотров, увеличивать охват диспансерным наблюдением детей, у которых выявлены хронические заболевания, своевременно назначать и проводить лечебные и реабилитационные мероприятия;

В целом, не смотря на снижение детской заболеваемости состояние здоровья подрастающего поколения, по-прежнему, сохраняет неблагоприятные тенденции и требует к себе пристального внимания.

Необходимо приложить все усилия по созданию надлежащих условий и оказание помощи в их подготовке к полноценной жизни в обществе. Реабилитация и абилитация должны начинаться, как можно раньше и основываться на многопрофильной оценке нужд ребенка-инвалида, способствовать вовлечению его в общество и быть доступными для детей, как можно ближе к местам их непосредственного проживания.

В целях реализации права детей на отдых и оздоровление главными задачами являются:

- сохранение и увеличение действующей сети детских загородных лагерей, их развитие, укрепления материально-технической базы всех стационарных организаций отдыха детей и их оздоровления;
- повышение качества оказываемых услуг, с увеличением числа детей, охваченных организованным отдыхом и оздоровлением;
- реализация традиционных и поиск новых форм организации отдыха и оздоровления детей, в том числе детей с ограниченными возможностями и детей с инвалидностью;
- усиление контроля за поставками в детские оздоровительные организации качественных и безопасных продуктов питания, обеспечением детей полноценными рационами питания в соответствии с физиологическими потребностями в основных пищевых веществах и энергии.

В целях обеспечения государственных гарантий на получение доступного и качественного образования необходимо:

- продолжить дальнейшее развитие сети дошкольных образовательных организаций, исполнять требования федерального законодательства в части обеспечения права обучающихся на обеспечение учебниками, средствами обучения и воспитания;
- создавать в образовательных организациях универсальную безбарьерную среду, позволяющую обеспечить полноценную интеграцию в образовательный процесс детей с ограниченными возможностями здоровья; оказать всемерное содействие в получении

образования несовершеннолетними лицами, находящимися под стражей в учреждениях УФСИН;

- повышать адаптационный потенциал обучающихся, обучая их полезным навыкам взаимодействия с агрессивной психологической средой, оградить школьное сообщество от роста правонарушений и аутоагрессивного (суицидального) поведения обучающихся,

- в рамках работы «школьных служб примирения» реализовать право ребёнка на активное участие в защите своих прав; привлекать специалистов городских, районных и поселковых комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрациях к работе в составе «служб медиации»;

- принять неотложные меры по профилактике детского травматизма во время проведения занятий в образовательных организациях;

- в рамках психолого-педагогического сопровождения образовательного процесса в школах обеспечить условия для формирования социально успешной личности обучающихся.

В целях обеспечения реализации детьми права на труд и профессиональное самоопределение, необходимо:

- обеспечить контроль за соблюдением трудовых прав детей, на постоянной основе с привлечением контролирующих органов проводить проверки работодателей, использующих труд детей, осуществлять проверочные мероприятия за своевременностью выплаты заработной платы и охраной труда.

Для обеспечения безопасности перевозок детей в образовательные организации, органам местного самоуправления необходимо принимать меры по своевременному обследованию автомобильных дорог по маршрутам движения школьных автобусов, выделять денежные средства на ремонт и содержание муниципальных дорог, установку знаков дорожного движения, своевременно проводить техническое обслуживание и ремонт транспортных средств.

Для полноценной реализации права детей на получение содержания от своих родителей, необходимо создание «государственного алиментного фонда», из которого задолженность по алиментам будет выплачиваться без задержек, с последующим взысканием денежных средств с должников, обеспечит гарантии государства на содержание детей.

Данный доклад подготовлен с целью привлечения внимания к проблемам детей, с которыми сталкивается в своей работе Уполномоченный.

Хочется надеяться, что поднятые проблемы защиты прав и свобод детей будут учтены органами государственной власти и местного самоуправления всех уровней при определении текущих и перспективных задач своей деятельности.

В дальнейшем перед Уполномоченным стоят задачи, направленные на защиту прав и законных интересов детей, продвижение семейных ценностей, улучшение демографической ситуации, поддержку многодетных семей, совершенствование нормативно-правовой базы в сфере детства.

*Евгений Леонтьевич Таможник
Уполномоченный по правам ребенка
в Тамбовской области*

