

ДОКЛАД О СОСТОЯНИИ СОБЛЮДЕНИЯ И ЗАЩИТЫ ПРАВ, СВОБОД И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ В ТАМБОВСКОЙ ОБЛАСТИ В 2016 ГОДУ

Тамбов 2017 УДК 34 ББК 67 Д63

Доклад о состоянии соблюдения и защиты прав, свобод и законных интересов детей в Тамбовской области в 2016 году. – Тамбов : Принт-Сервис, 2017. – 268 с.

УДК 34 ББК 67

ВВЕДЕНИЕ

Вопросы сохранения семьи, ее благополучия и здоровья, материнства и детства, воспитания молодого поколения гармонично развитыми личностями, сильной социальной защиты населения — являются приоритетными в государственной политике Российской Федерации. Семья, являясь основной ячейкой общества, прививает культурные и моральные ценности, формирует модель поведения, закладывает основы этики и эстетики.

Поддержка семьи неразрывно связана с соблюдением и защитой прав и интересов воспитывающихся в ней детей.

Для того чтобы семья была здоровой и духовно богатой, необходим комплекс мер различной направленности.

На Всероссийском совещании Уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ проходившем в ноябре 2016 года выработан план необходимых действий по улучшению положения детей и семей с детьми включающий в себя такие направления как:

формирование эффективной системы охраны семьи, материнства, отцовства и детства;

совершенствование гарантированных государством мер социальной поддержки семей, имеющих детей, в т.ч. замещающих семей, создание благоприятных условий для воспитания детей в биологических семьях (социальная инфраструктура, льготное ипотечное кредитование, социальные выплаты, предоставление земельных участков);

создание безопасной для детей и подростков информационной среды, разработка дополнительных гарантий информационной безопасности несовершеннолетних, их защиты от пропаганды суицидов, разврата, наркокультуры, жестокости и насилия. Повышение медиаграмотности и правовой культуры населения в области медиабезопасности;

защита прав детей на доступное и качественное образование, развитие инклюзивного и коррекционного образования, формирование взаимного уважения и неагрессивных моделей разрешения конфликтов между участниками образовательного процесса; организация на межведомственной основе взаимодействия по охране психического здоровья детей и психологического благополучия семей с несовершеннолетними детьми;

мониторинг реализации социальных программ по оказанию ранней помощи семьям, воспитывающим детей-инвалидов, детей с ОВЗ, включая обучение родителей методам реабилитации и абилитации таких детей в домашних условиях;

мониторинг соблюдения прав детей на бесплатную, доступную, своевременную, качественную медицинскую помощь (в том числе высокотехнологическую), на социально-медицинскую реабилитацию и лекарственное обеспечение, а также контроль за соблюдением прав детей в деятельности органов исполнительной власти по профилактике социально-опасных и массовых инфекционных заболеваний (ВИЧ, ЗППП, туберкулез и пр.), обеспечением детского населения безопасными и эффективными средствами их диагностики и профилактики;

контроль за эффективностью профилактической работы в области предупреждения саморазрушающего поведения детей и подростков (абортов, самоубийств, потребления психоактивных веществ, интернет-зависимости, игровой зависимости и т. п.;

содействие воспитанию детей и подростков в духе уважения к семье, материнству и отцовству, их подготовке к созданию собственной семьи и формированию у них ответственного отношения к будущим семейным и родительским обязанностям;

мониторинг соблюдения прав и законных интересов детей – воспитанников домов ребенка и учреждений интернатного типа для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также совершенствование системы постинтернатного сопровождения и адаптации выпускников таких организаций, в том числе детей-инвалидов и детей с OB3;

привлечение ресурса НКО к профилактике отказов от новорожденных и работе с семьями, находящимися в социально опасном состоянии и в трудной жизненной ситуации;

создание межведомственных организационно-правовых механизмов координации действий в сфере профилактики жестокого и безответственного обращения с детьми в приемных семьях;

организация межведомственного диалога по вопросу профилактики суицидов среди несовершеннолетних и матерей с детьми;

организация межведомственного взаимодействия по вопросам поиска пропавших детей и оказания им всесторонней помощи;

привлечение ресурсов НКО и экспертного сообщества к профилактике девиантного поведения несовершеннолетних и соблюдению прав детей, находящихся в конфликте с законом, предупреждению преступлений против несовершеннолетних и защите прав детей – жертв преступлений.

На территории области уже реализуется ряд мер направленных на: профилактику социального сиротства и предотвращению жестокого обращения с детьми; профилактику суицидального поведения несовершеннолетних; обеспечение права каждого ребенка жить и воспитываться в семье; профилактику отказа от новорожденных; профилактику преступлений и правонарушений совершаемых несовершеннолетними; соблюдение прав и поддержку детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; поддержку замещающих семей; доступность и качество образования (школьного, дошкольного, дополнительного); доступность и качественное оказание медицинской помощи семьям с детьми; соблюдение прав детей на отдых и оздоровление.

Немаловажное значение имеет и материальная поддержка семей с летьми.

На территории области проживает 125 тыс. семей, имеющих детей, из которых 70% имеют одного ребенка, 25,5% - 2 детей, и 4,5% семей имеют трех и более детей.

В 2016 году семьям предоставлялось 45 видов мер социальной поддержки, из них 11 предусмотренных федеральным законодательством и 34 законами области.

В соответствии с ФЗ от 19.05.1995 № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» обеспечивалась выплата государственных пособий, компенсаций и иных социальных выплат в связи с рождением и воспитанием детей (с учетом индексации на 7,0%):

единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности и пособие по беременности и родам гражданам, уволенным в связи с ликвидацией организаций – 581,7 руб.;

единовременное пособие при рождении ребенка – 15512,6 руб.; ежемесячное пособие по уходу за ребенком гражданам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, выплачивается в размере 2908,6 руб. – по уходу за первым ребенком и 5817,2 руб. – по уходу за вторым и последующим ребенком:

единовременное пособие беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву – 24565,9 руб.; ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего, прохо-

дящего военную службу по призыву –10528,2 руб.;

В соответствии с Законом области от 03.03.2009 № 502-3 «О ежемесячном пособии на ребенка в Тамбовской области» (для малообеспеченных семей), в прошлом году размеры ежемесячного пособия на ребенка также проиндексированы на 5,0 процентов и составили:

175 рублей – минимальный размер;

234 рубля – на ребенка-инвалида;

327 рублей – на ребенка одинокой матери, на ребенка, родители которого уклоняются от уплаты алиментов, на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву;

379 рублей – на ребенка из семьи, утратившей статус многодетной:

В соответствии с Законом области от 29.06.2012 № 161-3 «О ежемесячной денежной выплате на третьего и последующего ребенка, рожденного в семье, имеющей среднедушевой доход ниже сложившегося среднедушевого денежного дохода населения Тамбовской области», размер ежемесячной денежной выплаты в 2016 году увеличен на 8% и составил 7025 рублей.

В комплексе действенных мер, направленных на улучшение положения семей с детьми, наиболее существенными являются меры, оказываемые многодетным семьям в соответствии с Законом области от 26.05.2011 № 11-3 «О социальной поддержке многодетных семей в Тамбовской области», которым предусматривается предоставление 18 мер социальной поддержки.

Благодаря принимаемым мерам число многодетных семей в области ежегодно растет. Их количество по состоянию на 1 января т.г. возросло на 8,7% (по отношению к прошлому году) и составило – 7466 семей.

Все вышеперечисленные меры поддержки являются действенными в сфере защиты материнства и детства.

В тоже время, по-прежнему остаются актуальными и требующими особого внимания и вмешательства Уполномоченного по правам ребенка вопросы, затрагивающие права и законные интересы детей и семей с детьми в различных сферах их жизнедеятельности.

В настоящем докладе, подготовленном в соответствии с Законом Тамбовской области № 609-3 от 31.12.2009 г. «Об Уполномоченном по правам ребенка в Тамбовской области», отражены основные направления деятельности Уполномоченного по правам ребенка и его Аппарата в прошедшем году, а также дан независимый анализ и оценка состояния дел по соблюдению гарантированных Конвенцией ООН о правах ребенка, законодательством Российской Федерации и нормативно-правовыми актами Тамбовской области, прав и интересов детей в области в 2016 году.

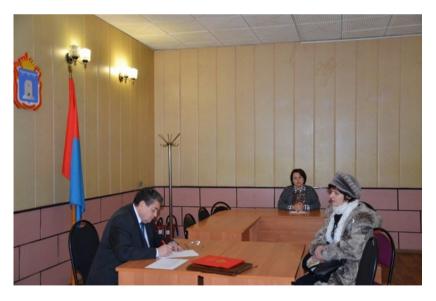
Доклад основывается на изучении, анализе и обобщении данных официальной государственной статистики; официальных информационно-аналитических материалов, представленных по запросу Уполномоченного по правам ребенка органами исполнительной власти области, территориальными органами федеральных органов государственной власти, органами местного самоуправления муниципальных районов и городов; письменных и устных обращений граждан; результатов проверок и посещений институциональных учреждений области; сведений, полученных Уполномоченным по права ребенка в ходе его работы в составе различных координационных и совещательных органов и участия в совещаниях, встречах, конференциях, «круглых столах», на которых обсуждались отдельные вопросы защиты прав и законных интересов детей.

Настоящий доклад направляется в Тамбовскую областную Думу, главе администрации Тамбовской области, Уполномоченному при Президенте РФ по правам ребенка, а также размещается на официальном сайте Уполномоченного по правам ребенка в Тамбовской области (http://tamdeti.ru/).

АНАЛИЗ ОБРАЩЕНИЙ, ПОСТУПИВШИХ В АДРЕС УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ТАМБОВСКОЙ ОБЛАСТИ ЗА 2016 ГОД

В деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Тамбовской области работа по рассмотрению заявлений, жалоб граждан является одним из важнейших направлений. При этом особое внимание уделяется повышению эффективности уровня внесудебной защиты прав ребенка, оказанию максимальной помощи в восстановлении нарушенных прав и предупреждению нарушений прав несовершеннолетних.

Уполномоченный по правам ребенка еженедельно проводит личные приемы граждан, работает с письменными заявлениями, дает консультации и разъяснения по телефонным обращениям, а также организует контрольные выезды в детские учреждения области различной подведомственности.



Прием граждан в г. Рассказово

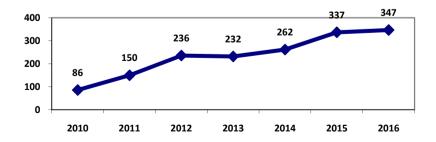
В пределах своей компетенции Уполномоченный рассматривает жалобы граждан (взрослых и детей) на нарушения прав несовершеннолетних, изучает суть обозначенных проблем, дает консультации и разъяснения о возможных путях их решения, организует проведение проверок по представленным заявителями фактам.

Наряду с содействием гражданам в реализации и восстановлении нарушенных прав, работа Уполномоченного по правам ребенка нацелена и на предупреждение нарушений прав и законных интересов ребенка. Исходя из анализа поступивших обращений в 2016 году проведено 14 плановых проверок, в ходе которых выявлены нарушения прав и законных интересов несовершеннолетних, а также отдельные недостатки и упущения в работе, влияющие на состояние прав детей. Во всех случаях в целях защиты прав и законных интересов ребенка направлены заключения об устранении нарушений законодательства.

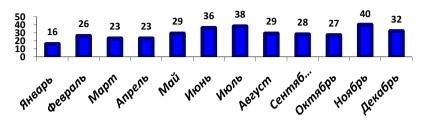
О востребованности института Уполномоченного свидетельствует и тот факт, что посещаемость официального сайта растёт из года в год и за период функционирования, сайт посетили более 22 тысяч посетителей.

Ежегодно увеличивается количество обращений поступающих к Уполномоченному по правам ребенка.

Динамика количества обращений поступивших к Уполномоченному по правам ребенка в Тамбовской области

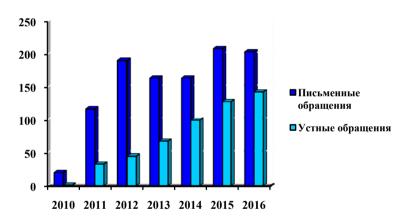


Ежемесячная динамика поступающих обращений



В 2016 году поступило 347 обращений, из них 204 письменных и 143 устных.

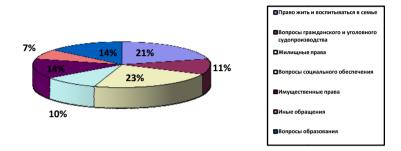
Поступившие обращения



Подавляющее большинство устных обращений поступило из г. Тамбова (56%) и Тамбовского района (13%). Большинство обращений касались вопроса защиты жилищных прав несовершеннолетних (33%), реализации права на общение с ребенком, определения места жительства ребенка, вопросы лишения и восстановления родительских прав (21%), обращения за разъяснением права обжалования судебных решений, ходатайств о привлечении в суд представителей Уполномоченного по правам

ребенка, юридических консультаций (11%), обращения касающиеся, социального обеспечения (10%), защиты имущественных прав несовершеннолетних (14%), вопросы образования (7%) и иные вопросы (14%).

Тематика устных обращений



Из общего числа поступивших письменных обращений 75 — жалобы (37%), т.е. просьб о восстановлении или защите нарушенных прав и законных интересов несовершеннолетних детей (в 2015 году-30%), 129 -заявления, с просьбой оказать содействие в реализации прав несовершеннолетних детей. Предложений, т.е. рекомендаций граждан по совершенствованию законов и иных нормативных правовых актов в текущем году не поступало.

По состоянию на 1 января 2017 года на контроле Уполномоченного осталось 2 обращения (1% поступивших обращений).

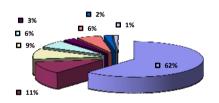
Обращений рассмотренных свыше установленного срока, предусмотренного Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» не было.

Из письменных обращений подавляющее большинство поступило в ходе личного приема – 47% (в 2015 г. – 43%), возросло количество обращений поступающих через сеть Интернет по электронной почте – 39% (в 2015 г. – 32%), по почте – 7% (в 2015 г. – 7,5%), 7% (в 2015 г. – 17%) обращений поступило из

аппарата Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка, администрации Тамбовской области, аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Центральном федеральном округе.

Анализ категорий граждан, обратившихся к Уполномоченному, показал, что чаще всего для защиты прав несовершеннолетних обращаются их законные представители 66% (134 обращений), далее по убывающей: родственники детей 12% (25 обращения), иные лица 10% (20 обращения), многодетные семьи 6% (12 обращений), коллективные заявления 3% (5 обращений), выпускники детских домов и школ-интернатов 7% (15 обращений), непосредственно сами несовершеннолетние 0,5% (1 обращение) и организации 2% (4 обращения).

Состав заявителей

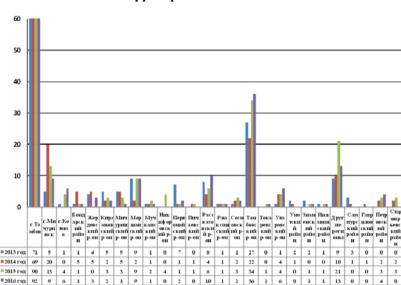




Территориальный анализ обращений свидетельствует, что традиционно наибольшее количество обращений поступило из города Тамбова -45% обращений (в 2015 году -43%), г. Мичуринска -4% (в 2015 году -6%), а из сельских районов лидирует наиболее близкий к областному центру Тамбовский район -18% (в 2015 году -16%).

Из Знаменского, Инжавинского, Ржаксинского, Мучкапского, Бондарского, Мичуринского районов поступило по 1 обрашению.

Обращений из Староюрьевского, Пичаевского, Никифоровского, Жердевского, Гавриловского, Уметского, Сампурского районов не поступали. Из других районов области поступало от 2 до 9 обращений.



Территориальный анализ

Анализ тематики обращений в аппарат Уполномоченного по правам ребенка позволяет сказать, что его структура за год практически не изменилась. Лидирующее место, занимают жалобы на нарушение жилищных прав детей.

Значительная часть обращений -20% связаны с нарушением жилищных прав детей. Это вопросы предоставление жилья детям-инвалидам, оказание помощи в улучшении жилищных условий, переселения из аварийного жилищного фонда, вопросы выселения детей из жилья собственником.

Поступило обращение Л. относящегося к категории лиц, из числа детей- сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Своевременно он не был принят на учёт в качестве нуждающегося в предоставлении жилого помещения по списку детей-

сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и до настоящего времени жилое помещение ему не предоставлено.

Остаётся актуальной и тема сохранности и обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей жилыми помешениями.

Так, поступило обращение Ч. в интересах двоих несовершеннолетних детей, из которого следовало, что дети остались без попечения родителей, за ними было закреплено жилое помещении в многоквартирном доме. В настоящее время в связи с тем, что котельная, обеспечивающая дом теплом не имеет других потребителей, собственниками квартир принято решение о переводе квартир на индивидуальное газовое отопление. Расходы по проектированию газопровода, строительство газопровода к дому с отводами к каждой квартире берет на себя Устьинский сельсовет Моршанского района. Вместе с тем, на работы по газификации и монтажу внутри квартиры требуется более 100 тысяч рублей. Денежных средств на выполнение таких видов работ в бюджете не предусмотрено и необходимые средства были получены из личных сбережений детей.

Количество обращений по иным вопросам, по сравнению с прошлым годом увеличилось и составило 21% (43 обращения) (в 2015-15%) от общего количества обращений. Тематика таких обращений довольно разнообразна.

Это и вопросы, связанные с миграционным законодательством.

B адрес Уполномоченного по правам ребёнка в Тамбовской области обратился K.

Заявитель, являясь гражданином Российской Федерации, столкнулся с проблемой получения гражданства РФ своим несовершеннолетним сыном и обеспокоен, тем что ребёнок, достигнув школьного возраста не сможет реализовать своё право на получение образования при зачислении в 1 класс общеобразовательной российской школы.

При непосредственном вмешательстве Уполномоченного по правам ребёнка в Тамбовской области, Управлением по вопросам миграции УМВД России по Тамбовской области реше-

ние о получении несовершеннолетним **К.** российского гражданства принято в максимально сжатые сроки.

Довольно много (около 3%) обращений поступает от обеспокоенных родителей, чьих детей не допускают до занятий по причине отсутствия проб манту. В связи с этим Уполномоченным по правам ребенка неоднократно в средствах массовых информаций давались разъяснения действующего законодательства.

Так, поступило обращения мамы несовершеннолетнего В. Из обращения следует, что она отказалась от проведения туберкулинодиагностики и без справки от фтизиатра её ребенка не допускают в дошкольное учреждение, что по её мнению нарушает права ребенка.

Действительно сам по себе отказ от проведения туберкулинодиагностики не является основанием для отказа в посещении детского сада или школы, и при предоставлении заключения врача-фтизиатра об отсутствии заболевания допускаются в детскую организацию. Вышеуказанное правило закреплено в Санитарно-эпидемиологических правилах СП 3.1.2.3114-13 «Профилактика туберкулеза». Соблюдение, которых является обязательным для физических и юридических лиц.

Законность данной нормы подтверждена решением Верховного Суда Российской Федерации от 17.02.2015, в соответствии с которым названное требование направлено на предупреждение возникновения, распространения туберкулеза, а также соблюдения прав других граждан на охрану здоровья и благоприятную среду обитания.

Следует отметить, что действия администрации образовательных организаций, не допускающих детей без справки врачафтизиатра, не нарушают их права на получение образования.

Ведь в соответствии со ст. 17 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» образование может быть получено не только в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, но и вне указанных организаций в форме семейного образования и самообразования.

В целом тематика обращений охватывает широкий спектр проблем:

В аппарат Уполномоченного по правам ребенка в Тамбовской области обратилась женщина-инвалид г. Тамбова в защиту прав и законных интересов четырехлетнего ребенка и оказанию помощи семье.

В ходе проведенной проверки было установлено, что ребенок проживает вместе с матерью в муниципальной квартире многоквартирного дома, предоставленной из маневренного жилищного фонда. В 2015 году семье за счет собственных средств удалось произвести косметический ремонт жилого помещения, однако на торцевых стенах квартиры имелась влажность, образование плесени, жить в ней стало попросту опасным для здоровья ребенка.

При непосредственном вмешательстве Уполномоченного по правам ребенка в Тамбовской области, произведены ремонтные работы по утеплению наружной стены, запланировано проведение косметического ремонта.

Поступило обращение родителей ребенка с заболеванием фенилкетонурия, при котором показана определенная диета. Учитывая, тот факт, что мальчик посещает детское дошкольное образовательное учреждение ему необходимо индивидуальное питание. Для разработки индивидуального меню необходимы рекомендации врача, в выдаче которых ей отказывают. После вмешательства Уполномоченного по правам ребенка врачом-генетиком совместно с врачом-диетологом ГБУЗ «Тамбовская областная детская клиническая больница» составлены подробные рекомендации на основании которых в дошкольном учреждении разработано индивидуальное меню.

Обратилась Г., относящаяся к категории лиц из числа детейсирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Она обратилась в органы государственной службы занятости за помощью в поиске работы. В соответствии с законодательством в течение 6 месяцев пособие по безработице в размере уровня средней заработной платы, выплачивается лицам из числа де-

тей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей ищущим работу впервые и зарегистрированным в статусе безработного. Однако, ей в выплате отказывают в связи с тем, что её мать сменила фамилию, а орган записи актов гражданского состояния по запросу Центра занятости не предоставляет сведения. По запросу Уполномоченного по правам ребенка сведения о регистрации акта гражданского состояния были предоставлены.

Поступило обращение от ребенка-сироты, с жалобой на то, что при окончании учебного заведения ей не выплачена предусмотренная законом денежная компенсация, после вмешательства Уполномоченного выплата произведена в полном объеме.

Количество обращений по вопросам организации образовательного процесса, также ежегодно является одной из актуальных и составляет — 14% (в прошлом году — 16%). Это и жалобы на некорректность со стороны педагогов в отношении несовершеннолетних, конфликты между учениками, родителями и педагогами, вопросы подвоза детей к школе, присмотр и уход за детьми в дошкольных образовательных учреждениях, устройство детей в дошкольные учреждения.

В аппарат Уполномоченного по правам ребенка в Тамбовской области обратилась жительница Инжавинского района в защиту прав и законных интересов несовершеннолетнего сына Γ . учащегося 1-го класса о нарушении его прав на получение образования.

В ходе проведенной проверки установлено, что у несовершеннолетнего **Г.** с одноклассниками произошел конфликт, для урегулирования которого медиативные подходы администрацией образовательной организации не проводились, меры по созданию комфортной среды для обучающихся не приняты.

Кроме того, расписание занятий для учащихся первых классов не в полной мере соответствует СанПиН 2.4.2.2821-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиями организации обучения в образовательных учреждениях».

По результатам рассмотрения обращения директору образовательного учреждения направлено заключение об устранении нарушений действующего законодательства.

Поступило обращение родителей Д. из которого следовало, что у их ребенка произошел конфликт с воспитателем в дошкольном учреждении, и на следующий день она отказалась принять его в группу. Проведена проверка в ходе, которой выявлено бездействие администрации детского сада в вопросе создания для воспитанников комфортных условий воспитательнообразовательного пространства детского учреждения. Направлено заключение об устранении выявленных нарушений. За ненадлежащее исполнение своих должностных обязанностей к воспитателю применены меры дисциплинарного воздействия.

Поступило коллективное обращение родителей по факту конфликтного поведения в классе ученицы Ф. В результате проведенной проверки факты нашли своё подтверждение и администрации СОШ указано на необходимость совершенствования работы по формированию комфортных условий образовательной среды и укреплению морально-психологической обстановки в классных коллективах.

Коллективное обращение по вопросу отказа органа местного самоуправления в организации подвоза детей из д. Даниловка Знаменского района в школу г. Котовска. После вмешательства Уполномоченного проведено совещание, по результатам которого дано поручение обеспечить организацию бесплатной перевозки обучающихся.

Значительная часть обращений — 13% связаны с семейными правоотношениями: спором родителей о воспитании детей (об определении места жительства ребенка; нарушение права отдельно проживающего родителя, а также прав других родственников на общение с ребенком, участие в его воспитании и исполнении родительских обязанностей).

В основном обращаются бывшие супруги, причем зачастую, отношения между ними носят крайне неприязненный характер.

Нередки обращения одного из бывших супругов с жалобой на ненадлежащее исполнение родительских обязанностей по воспитанию ребенка другим родителем. Как правило факты изложенные в обращении в ходе проверки не находят своего подтверждения, а мотивом обращения являются неприязненные отношения.

Так, поступило обращение от отца троих несовершеннолетних детей, проживающего в другом городе, из которого следовало, что мама ненадлежащем образом заботиться о получении ими образования и здоровье детей. Проведена проверка, запрошена информация из учреждения здравоохранения, школы и дошкольного учреждения. Информация, указанная в обращении своего подтверждения не нашла. Со слов мамы между ней и её бывшим мужем после развода имеются неприязненные отношения.

По сравнению с прошлым годом уменьшилось количество обращений, касающихся прав на социальное обеспечение детей, и составило 10% от всех обращений. Заявители просят разъяснить порядок назначения и выплаты пособий на детей, адресной помощи, оформления и использования материнского капитала, предоставления льгот многодетным семьям и одиноким матерям. Актуален вопрос о невозможности в течение длительного времени реализовать право ребенка-инвалида на получение путевки на санаторно-курортное лечение.

Обратилась мать-одиночка с жалобой на отказ в предоставлении путевки в загородный оздоровительный лагерь. После вмешательства Уполномоченного по правам ребенка путевка была предоставлена.

К Уполномоченному по правам ребенка в Тамбовской области поступило обращение Г., с просьбой оказать содействие в получении сертификата на материнский (семейный) капитал. Она уже обращалась в Управление Пенсионного фонда РФ в г. Тамбове и Тамбовском районе за мерой дополнительной государственной поддержки, однако получила отказ.

По поручению Уполномоченного по правам ребенка Отделением Пенсионного фонда РФ проведена проверка законности вынесенного решения, в результате которой установлено, что решение управления об отказе в выдаче сертификата на материнский (семейный) капитал принято без достаточных оснований. Управлению ПФР даны рекомендации отменить незаконное решение и принять меры для выдачи маме сертификата на материнский (семейный) капитал.

Обращения с жалобами на неправомерные, по мнению заявителей, действия органов местного самоуправления, федеральных учреждений, правоохранительных органов, составили 8%.

Поступило обращение бабушки несовершеннолетнего ребенка. Из обращения следовало, что её внуку ненадлежащим образом оказали медицинскую помощь, вследствие чего ребенок получил инвалидность. В возбуждении уголовного дела ей отказали. По ходатайству Уполномоченного правоохранительными органами проведена дополнительная проверка и возбуждено уголовное дело.

В адрес Уполномоченного по правам ребёнка в Тамбовской области обратилась мама несовершеннолетнего ребёнка, который не получает денежное содержание от своего отца, а судебный пристав-исполнитель не предпринимает необходимых мер.

В рамках рассмотрения из Мичуринского РОСП УФССП России по Тамбовской области были затребованы копии исполнительного производства в отношении должника Д.

Изучением представленных приставом материалов исполнительного производства выявлены нарушения Федерального закона от 21.07.1997 №118-ФЗ «О судебных приставах» и Федерального закона от 02.10.2007 №229-ФЗ «Об исполнительном производстве», а именно: непринятие судебным приставомисполнителем надлежащих мер по исполнению судебного приказа о взыскании с должника Д. алиментов на содержание несовершеннолетнего ребёнка. Материалы исполнительного производства направлены в прокуратуру г. Мичуринска для проведения проверки и принятия мер прокурорского реагирования в за-

щиту прав и законных интересов несовершеннолетнего. По факту выявленных нарушений в адрес руководителя Управления Федеральной службы судебных приставов по Тамбовской области прокурором города внесено представление об устранении нарушений законодательства и принятия неотложных мер в защиту прав ребёнка на получение содержания.

Поступило обращение кандидата в опекуны Ф. с жалобой на отказ органа опеки и попечительства в установлении опеки над несовершеннолетней У. Проверка показала, что жалоба является преждевременной в связи с тем, что кандидат только обратился с заявлением и им ещё не собран полный пакет документов.

Уменьшилось количество обращений поступающих по вопросу неисполнения родителями алиментных обязательств – 4%.

Основной проблемой при реализации исполнительных производств о взыскании алиментных платежей по-прежнему является отсутствие либо сокрытие доходов и имущества, на которые в соответствии с действующим законодательством можно обратить взыскания, а также отсутствие трудовых отношений, оформленных в установленном действующим законодательством порядке. Фактически, в нарушение закона, розыск места работы и имущества должника ложится на плечи взыскателя, что дает слабые результаты в виду ограниченных правовых возможностей.

В тоже время Уполномоченный продолжает работать совместно с Управлением Федеральной службы судебных приставов не только Тамбовской области, но и других регионов России. Совместно с руководителем УФССП по Тамбовской области проводятся личные приемы граждан. В отдельных случаях это приводит к положительному результату.

Количество обращений по факту жестокого обращения с детьми, подразумевающих под собой поведение в отношении к ребёнку, которое нарушает его физическое или психическое благополучие, ставящих под угрозу состояние его здоровья и развития, либо оскорбления несовершеннолетнего, уменьшилось и составляет 4%.

Обращения за юридической помощью составили 6% от всех обращений и в основном касались вопросов гражданского судо-

производства, в том числе по вопросу принятия участия представителя Уполномоченного по правам ребенка в судебном заседании.

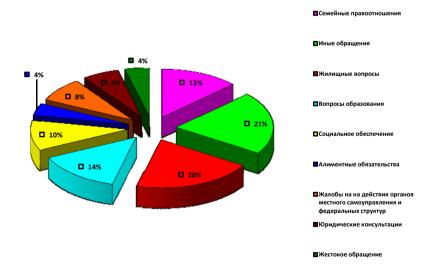
Во всех случаях граждане получали квалифицированную юридическую помощь в составлении процессуальных документов и содействие в сборе необходимых материалов.

Одной из форм наиболее эффективной защиты прав и законных интересов несовершеннолетних является участие Уполномоченного по правам ребенка в судебных инстанциях.

Установленный гражданско-процессуальным законодательством порядок не наделяет Уполномоченного по правам ребенка правом самостоятельного обращения в суд в интересах несовершеннолетних детей. Однако Уполномоченный может быть привлечен к участию в судебном разбирательстве по решению суда. При этом инициатива его привлечения может исходить либо от сторон, участвующих в деле, либо от суда.

В целом в 2016 году сотрудники аппарата Уполномоченного по правам ребенка приняли участие в 26 гражданских судебных процессах в судах общей юрисдикции.

Тематика обращений



В случае выявления факта нарушения прав и законных интересов несовершеннолетних при рассмотрении обращений граждан, Уполномоченный направляет в органы государственной власти, органы местного самоуправления, их должностным лицам, руководителям организаций своё заключение, содержащее рекомендации о необходимых мерах по восстановлению нарушенных прав и законных интересов ребёнка и предотвращению подобных нарушений в дальнейшем.

По 79 обращениям Уполномоченным применены меры реагирования, что составило 39%.

Из них по 54 обращениям (26% от общего количества обращений), принятым к рассмотрению Уполномоченным в 2016 году достигнуты положительные результаты.

23% обращений направлено с контролем Уполномоченного в другие органы по принадлежности для рассмотрения и дачи ответа заявителю.

В 12% случаях факты изложенные в обращении не нашли своего подтверждения.

36% обращений, поступивших от граждан, требовали разъяснения действующего законодательства.

Анализ обращений граждан к Уполномоченному ведется с первого дня работы Уполномоченного и позволяет выявить новые проблемные вопросы в сфере соблюдения прав и свобод несовершеннолетних, довести их до сведения соответствующих органов государственной власти и местного самоуправления с целью предотвращения и восстановления нарушенных прав и законных интересов, а также нацелить свою работу на предупреждение нарушений прав и законных интересов ребенка.

СОДЕЙСТВИЕ УЧАСТИЮ ДЕТЕЙ В ЗАЩИТЕ СВОИХ ПРАВ, ПРАВОВОЕ ПРОСВЕЩЕНИЕ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

Детство – неотъемлемая часть жизни и культуры любого отдельно взятого народа и человечества в целом, это период, с которого начинается жизнь каждого человека. Ребёнок не может ни физически, ни психически существовать без взрослого, его мысли, чувства и переживания производны от мира взрослых. При этом детям трудно самостоятельно защитить свои права и отстаивать свои интересы.

В современном обществе ребёнок из полностью бесправного существа, принадлежавшего своим родителям, превратился в субъект права. Но, несмотря на явный прогресс, достигнутый в этой области, сегодня дети еще остаются жертвой экономических, социальных реформ и несовершенства законодательства.

Немаловажное значение имеет правовое просвещение несовершеннолетних: каждый ребенок должен знать свои права, обязанности, чтобы с легкостью ими оперировать в нужной для него ситуации. Особенно остро стоит вопрос в системе правового образования в современной России, так как предмет «Права человека» не относится к обязательной для преподавания в школе программе.

В этой связи одной из ключевых задач Уполномоченного по правам ребёнка является правовое просвещение несовершеннолетних. Оно осуществляется путём размещения правовой информации в СМИ и на сайте *tamdeti.ru*, через непосредственное общение с детской аудиторией в рамках «Дней правовой помощи детям» и проведения регулярных приёмов граждан, на встречах с учащимися в образовательных организациях и в учреждениях для детей-сирот, популяризации правовых знаний через деятельность Детского Общественного Совета.

Рост интереса детей и подростков к обретению правовых знаний свидетельствует о возрастании роли правосознания в формировании личности подрастающего поколения.



Спецвыпуск газеты отряда профильной летней смены «Твоё право» в летнем детском оздоровительном лагере «Костёр» (Тамбовский район)

Ежегодно 20 ноября сотрудники аппарата принимают активное участие в правовой акции «Всероссийский день правовой помощи детям», ходе которой осуществляют индивидуальное консультирование несовершеннолетних по вопросам, касающимся трудовых прав несовершеннолетних, организации и проведения досуга, вопросам урегулирования детско-родительских взаимоотношений и разрешения конфликтных отношений между участниками образовательных отношений.

Замещающие родители получают консультации по вопросам имущественных прав приёмных детей, прав ребенка на содержание и порядка общения детей с кровными родителями.

В рамках акции «Детям – о праве» во всех библиотеках и дворцах культуры городов и районов области проведены просветительские мероприятия в разнообразных досуговых формах. Количество детей – участников акции более 2,5 тыс. человек.

Целью данной акции, получившей широкий общественный резонанс, является просвещение детей по актуальным вопросам

действующего законодательства, соблюдению прав, исполнению несовершеннолетними обязанностей и наступления ответственности за совершение подростками противозаконных деяний.

23 марта 2016 года на базе ТОГКУ СОН «Центр социальной помощи семье и детям «Жемчужина леса» 86 детей из самых отдаленных уголков области, отдыхая в рамках специализированной смены «Вожатые сегодня — вожатые всегда», приняли участие в интеллектуально-познавательной игре «Страна правовых знаний».

На тему «Правовые основы деятельности вожатого. Конвенция о правах ребенка» выступила сотрудник аппарата Уполномоченного по правам ребенка. Она ответила на вопросы правовой тематики, волнующие ребят, приняла участие в работе жюри конкурса «знатоков права».

Мероприятие получилось интересным, содержательным, хорошо организованным и в этом заслуга педагогов и воспитателей ТОГКУ СОН «Центр социальной помощи семье и детям «Жемчужина леса».



Команда-победитель игры «Страна правовых знаний» специализированной смены базе ТОГКУ СОН «Центр социальной помощи семье и детям «Жемчужина леса»

Участие детей в защите своих прав — важнейший принцип реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы.

В целях практической реализации права несовершеннолетних свободно выражать собственные взгляды по всем вопросам, затрагивающим их интересы, преодоления устоявшихся стереотипов участия детей в защите своих прав, в области с 2014 года действует Детский Общественный Совет при Уполномоченном по правам ребёнка в Тамбовской области (далее – Детский Совет).

В состав Детского Совета входят 30 инициативных школьников и воспитанников образовательных организаций для детей с ОВЗ, детей-сирот и детей, оставшихся без родительского попечения, активистов школьных общественных организаций в возрасте от 14 до 18 лет. Состав Совета постоянно обновляется.



Очередное заседание Детского Общественного Совета при Уполномоченном по правам ребёнка проходит в Тамбовском городском Доме Молодёжи

На заседаниях Детского Совета в истекшем году рассмотрены вопросы, касающиеся прав детей в различных сферах общественных отношений, организованы социологические исследования, проведены конкурсы и акции.

В результате обсуждения актуальных вопросов «Искусство коммуникации — искусство быть собой», «Эффективная связь между детским и взрослым социумом», «Информационная война: где правда, а где иллюзии?» итоговые предложения от Детского Совета по информационному взаимодействию и информационной безопасности систематизированы и представлены во все заинтересованные структуры.

По инициативе Детского Совета в рамках акции «Территория безопасности», в целях формирования основ безопасного поведения в различных общественных сферах, проведён областной конкурс рисунков (плакатов) «Безопасное селфи», в котором приняли участие обучающиеся 58 образовательных организаций области.



Творческая работа победителя областного конкурса рисунков (плакатов) «Безопасное селфи» Логинова Ильи

В ходе дискуссии на тему «Возможно ли прийти к самостоятельности и ответственности через волонтёрство?» члены Совета, узнали, что на Тамбовщине действуют свыше 200 волонтёрских объединений. Получили информацию о правовых основах деятельности волонтёра, реализовали возможность обменяться личными впечатлениями от работы на поприще добровольчества, приняли участие в проведении социологического опроса на тему «Пути развития волонтёрского движения».

Результатом этого направления деятельности Детского Совета стала социально-значимая инициатива «Пусть осень жизни будет золотой». В рамках данного проекта, посвященного Всемирному дню Пожилых людей, охватившего более 11 тыс. волонтёров из 475 образовательных организаций области, подростками осуществлены социально-полезные дела, направленные на развитие их общественной активности и самореализации в сфере благотворительности и милосердия.



Детский Общественный Совет принимает решение

По инициативе Детского Совета среди подростков проведено социологическое исследование на тему: «Формы насилия в отношении несовершеннолетних. Профилактика насилия в семье, школе и на улице» и «Положение подростков в семейной, образовательной и досуговых сферах». Их результаты обобщены и, в целях защиты прав и законных интересов детей, направлены профильным ведомствам.

Важным инструментом деятельного участия самих несовершеннолетних в защите своих прав стал ежегодный Всероссийский Детский форум «Дети! Россия! Будущее!», делегаты которого обмениваются со сверстниками из других регионов опытом работы в различных сферах общественной и правозащитной деятельности, вносят свои предложения по совершенствованию законодательства, направленного на защиту прав и законных интересов несовершеннолетних. Представленный на форуме опыт работы Тамбовского Детского Совета по развитию лидерского и творческого потенциала подростков через общественную деятельность признан инновационным и рекомендован к обобщению и распространению на межрегиональном уровне.



Члены Детского Общественного Совета при Уполномоченном по правам ребёнка в Тамбовской области Виктор Выжанов и Валерий Сячин – делегаты II Всероссийского Форума «Дети! Россия! Будущее!»

В истекшем году по инициативе Детского Совета проведено **социологическое исследование**, направленное на изучение положения современных подростков в семье. С этой целью были проанкетированы 352 учащихся города Тамбова в возрасте 15-16 лет. Участники исследования ответили на вопросы о детскородительских взаимоотношениях в своих семьях.

Согласно данным опроса 62% его участников проживают в полных семьях. В 30% случаев мама воспитывает детей без отца. Одинокие отцы – у 2% обследованных школьников. Без отца и матери воспитываются 6% опрошенных, их заменяют бабушки и дедушки.

Участникам анкетирования предлагалось оценить отдельные стороны взаимоотношений в семье, а именно: как родственники заинтересованы их учебой, здоровьем, досугом, и в какой мере понимают их увлечения. Распределение ответов показано в таблице 1.

Таблица 1 Оценка заинтересованности семьи различными сторонами жизни школьника

	Забота о здоровье	Интерес к учёбе	Интерес к досугу	Поддержка увлечений
Заинтересованы	92%	85%	74%	62%
Не заинтере- сованы	8%	15%	26%	38%

Материалы опроса показывают особое внимание родителей и семьи к здоровью детей. Интерес к учебе ребенка также довольно высок, но характерен далеко не для всех семей. А проблемы свободного времени и внутреннего мира школьника часто остаются за пределами внимания взрослых. И здесь остается поле для пресловутого «влияния улицы», неконтролируемых источников информации, нездоровых увлечений и вредных привычек. Это подтверждают 33% опрошенных детей, которые сообщили, что в семье не интересуются или мало интересуются их проблемами.

Какие стороны домашней жизни вызывают нарекания школьников?

Чаще всего (25%) ребята говорят, что им не разрешают гулять допоздна, свободно отлучаться от дома, еще 14% жалуются на запрет посещать кафе и клубы. В данном случае речь идет на самом деле о разумной требовательности родителей. На плохое материальное положение и недостаток семейного общения указали 9% опрошенных детей.

Осложняют жизнь подростка и негативно влияют на становление его личности конфликты между родственниками. Своё личное участие в конфликтах с родственниками (родителями, опекунами) отмечают 11% опрошенных детей. Участники анкетирования имели возможность высказаться о причинах возникновения семейных ссор.

Чаще всего семейные конфликты подростки связывают с психологическими проблемами. Обычно говорят о взаимном непонимании по тому или иному вопросу, о разных взглядах на жизнь, различиях в характерах. Так, один из подростков пишет: «Они (родители) до сих пор живут в прошлом веке». В ряде случаев говорится, что родители не понимают детей и их увлечений.

Важным фактором конфликтности в семье являются неудачи ребёнка в учебе. Об этом сообщили 19% опрошенных детей. Возникают ссоры и на почве неурегулированности отношений в быту. Так, 23% анкетируемых указывают, что конфликтуют из-за выполнения домашних обязанностей, распределения работы на земельном участке и т.п.

В числе поводов для выяснения отношений в семье называют и материальные трудности, финансовые проблемы: «Ругаются из-за денег», «Ссоримся из-за моих потребностей», «Все из-за финансового кризиса». В целом материальную неустроенность отметили 9% опрошенных детей, 2% отмечает пьянство коголибо из родителей.

Оставшиеся 47% участников исследования не сформулировали определенных причин для конфликтов и сказали о том, что конфликты возникают по разным поводам.

Проведенное исследование свидетельствует о частичной (75%) удовлетворенности ситуацией в семье опрошенных

школьников. При этом не вполне устраивает ситуация в семье 20% юношей и девушек.

В целях расширения влияния института Уполномоченного по правам ребёнка на всех уровнях, в апреле 2016 года начат процесс формирования института школьных Уполномоченных по правам ребёнка в общеобразовательных организациях области в соответствии с Положением о нём.

В сентябре проведён обучающий семинар-практикум школьных Уполномоченных по правам ребёнка «Права обучающихся. Содействие ребёнку в реализации и восстановлении нарушенных прав», на котором с информацией по различным аспектам защиты прав детей выступили специалисты института повышения квалификации работников образования, управления образования и науки области, должностные лица федеральных ведомств: управления Роспотребнадзора и управления Роскомнадзора по области.



В ходе работы семинара каждый школьный Уполномоченный получил возможность задать профильным специалистам интересующие их вопросы. Высказать своё мнение по вопросам организации образовательной среды в своей школе, испытать свои силы в практическом разрешении «моделей» конфликтных ситуаций в формулах «педагог – родитель», «ученик – учитель», «ученик-ученик», обогатить свой педагогический арсенал практическими навыками работы со всеми участниками образовательных отношений.

Институт школьных Уполномоченных — новое и очень важное начинание, которому предстоит расти и развиваться для обеспечения государственных гарантий защиты прав и законных интересов каждого ребёнка и в образовательной организации, и в семье.



Участники семинара-практикума школьных Уполномоченных по правам ребёнка «Права обучающихся. Содействие ребёнку в реализации и восстановлении нарушенных прав»

Основополагающим принципом формирования государственной политики в отношении детей является учет их потребности в росте, развитии, формировании гармонично развитой личности. Создание комфортного и безопасного для ребенка жиз-

ненного пространства, устройство воспитательно-образовательной среды на территории проживания – забота органов власти.

В целях изучения социальной инфраструктуры и её совершенствования в городах и районах акция «Города и населённые пункты доброжелательные к детям», стартовавшая по инициативе Детского Совета в 2015 году, охватила все территориальные образования области. ІІ этап акции, в котором приняли участие 3817 несовершеннолетних, обучающихся в 49 общеобразовательных организациях области, проведён в истекшем году.

Согласно условиям акции город, доброжелательный к детям, гарантирует каждому молодому гражданину право участвовать в культурной и социальной жизни города, высказывать свое мнение каким бы он хотел видеть свой город, оказывать влияние на принятие решений, касающихся своего населённого пункта.

В результате исследования объектов социальной инфраструктуры на территории проживания, участниками акции обозначены острые проблемы, влияющие на состояние прав и законных интересов несовершеннолетних.

Дети считают, что здания учреждений дополнительного образования и клубы требуют ремонта, а функционирование стадионов приостанавливается, во дворах домов не оборудованы детские площадки и стационарные спортивные тренажёры, не достаточно спортивных залов, футбольных полей и хоккейных площадок, не хватает спортивных секций и танцевальных кружков, велика потребность в интернет-кафе и безалкогольных кафе, улицы населенных пунктов не надлежащим образом освещаются, что не отвечает требованиям безопасности, территории населенных пунктов нуждаются в благоустройстве, озеленении. По результатам акции в адрес глав администраций Токарёв-

По результатам акции в адрес глав администраций Токарёвского, Пичаевского, Петровского, Моршанского, Первомайского, Староюрьевского, Бондарского, Мучкапского, Жердевского, Мичуринского, Уваровского, Никифоровского, Тамбовского районов, а также городов Жердевки, Котовска, Кирсанова, Уварово, Тамбова, мною были направлены информационные письма.

Кроме того, участники акции назвали социальные объекты, в которых имеют место нарушения прав детей: в городе Тамбове, р.п. Токарёвка, с. Пичаево, Никифоровском районе участниками

акции указаны места реализации через розничную торговую сеть спиртосодержащей продукции и табачных изделий несовершеннолетним, что является нарушением законодательства и ущемляет права детей на комфортную и безопасную среду обитания.

По решению Совета начальнику УМВД России по Тамбовской области направлен реестр торговых предприятий, указанных детьми, для организации и проведения оперативных профилактических мероприятий и мер реагирования.

В ответной информации руководители органов местного самоуправления, начальник УМВД России по области сообщили о результатах работы по совершенствованию социальной инфраструктуры городов и посёлков, а также мерах по созданию на территориях комфортной и безопасной для детей среды. Широкий общественный резонанс проведения акции обусловил её результативность. Итоги проведения акции «Города и населённые пункты, доброжелательные к детям» и реализация высказанных детьми предложений, оглашены на очередном заседании Детского Общественного Совета.

Активная гражданская позиция участников 2 этапа областной акции «Города и населенные пункты, доброжелательные к детям» отмечена грамотами и ценными подарками.



Награждение активистов II этапа акции «Города и населённые пункты, доброжелательные к детям»

Учитывая опыт работы Детского Совета, органам управления образования, образовательным организациям необходимо продолжить работу по укреплению детско-родительских отношений, формированию социальной успешности подрастающего поколения и воспитанию у несовершеннолетних обучающихся активной гражданской позиции, продолжить работу по развитию института школьного Уполномоченного по правам ребёнка в образовательных организациях области.

ПРАВО РЕБЕНКА ЖИТЬ И ВОСПИТЫВАТЬСЯ В СЕМЬЕ

Семья призвана исполнять ряд социальных функций, одна из которых — воспитание детей. Именно в семье ребенок приобщается к культуре общества и его традициям, приобретает знания о правилах поведения, нормах морали, понятиях чести, добра, справедливости.

Согласно ст. 9 Конвенции о правах ребенка ребенок не должен разлучаться со своими родителями вопреки их желанию, за исключением случаев, когда компетентные органы на основании судебного решения определяют в соответствии с применимым законом и процедурами, что такое разлучение необходимо в наилучших интересах ребенка. Комитет ООН по правам ребенка неоднократно обращал внимание на необходимость развития служб социальной и психологической помощи семьям, оказавшимся в трудной ситуации, для того чтобы свести к минимуму количество детей, находящихся в детских учреждениях.

Для решения этих задач в области реализуются программа «Защитим детей от насилия!» на 2015-2017 годы, утвержденная постановлением администрации области от 11.03.2015 №228 на условиях софинансирования с Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, государственная программа «Социальная поддержка граждан» на 2014-2020 годы, утвержденная постановлением области от 13.08.2014 № 894.

Проводится работа по организации социального кластера «Региональная инновационная система защиты детства Тамбовской области», утвержденная постановлением области от 05.09.2012 №1064.

В рамках программы «Защитим детей от насилия!» на 2015-2017 годы (далее – Программа) проведена работа по расширению комплекса услуг для детей и семей с детьми.

Созданы новые организационные структуры: мобильная выездная служба «Игровая на колесах», семейные клубы «Ответственный родитель», стационарное кризисно-реабилитационное отделение, служба психологического здоровья, 7 пилотных тре-

нинговых площадок «Семейное равновесие», «Групповая психологическая работа с детьми с агрессивным поведением», «Групповая психологическая работа с родителями, склонными к агрессивному поведению в отношении детей (управление гневом)». Значительное развитие в рамках программы получила служба медиации (примирения).

По состоянию на 1 января 2017 г. в областном банке данных содержатся сведения на 2000 несовершеннолетних и 1184 семьи, находящиеся в социально-опасном положении. В рамках технологии раннего выявления семейного неблагополучия и «работы со случаем» в прошлом году сопровождалось 789 семей «группы риска» (1616 детей). В результате проведенной индивидуальной реабилитационной работы 463 семьи снято с учета (953 ребенка), из которых 81% (374 семьи) с положительным результатом, т.е. 806 детей остались жить и воспитываться в кровной семье.

Семейный кодекс РФ закрепляет право каждого ребенка жить и воспитываться в семье, право знать своих родителей, право на их заботу, право на совместное с ними проживание, за исключением случаев, когда это противоречит его интересам. Орган опеки и попечительства вправе немедленно отобрать ребенка у родителей (одного из них) или у других лиц, на попечении которых он находится, только при непосредственной угрозе жизни ребенка или его здоровью.

В прошедшем году при непосредственной угрозе жизни и здоровью органами опеки и попечительства в порядке ст.77 СК РФ произведено отобрание 23 детей, что на 209% больше чем в 2015 году (11 детей).

Во всех случаях отобрание производилось в установленном законом порядке, на основании постановления главы администрации города (района), с уведомлением прокурора и соблюдением семидневного срока направления в суд иска о лишении родительских прав. В 2-х случаях суд отказал в удовлетворении исковых требований по причине исправления родителей за время судебного разбирательства, в остальных случаях исковые требования были удовлетворены.

Ситуации, в которых находились дети, действительно создавали угрозу их жизни и здоровью. В Сампурском районе было

отобрано пятеро детей у многодетной матери Т., т.к. на момент посещения комиссией мать находилась в состоянии сильного алкогольного опьянения, а дети — голодные, грязные и без одежды. Кроме того, мать высказывала угрозы убийства детей.

Аналогичная ситуация сложилась в семье, проживающей в г. Котовск. На момент отобрания четверых детей в возрасте от одного года до шести лет мать В., находясь в состоянии сильного алкогольного опьянения, уснув в комнате, подвергла опасности жизнь своих детей, т.к. один ребенок в возрасте трех лет выпал из окна квартиры 2-го этажа. Но мать узнала об этом только по приходу сотрудников внутренних дел, которых вызвали сосели.

В Кирсановском районе выявлен факт, когда мать не занималась должным образом воспитанием сына, не обеспечивала ему надлежащего ухода: мальчик имел значительный дефицит массы тела, отставал в развитии. Впоследствии мать вообще оставила 2-х летнего ребенка одного в холодном помещении и без питания.

Примечательно, что все семьи, в которых отбирались дети, ранее состояли на учете в органах системы профилактики и с ними проводилась работа, направленная на профилактику социального сиротства.

Факты отобрания детей не носили случайный характер. Многодетная семья И. из Мордовского района состояла на учете в районном банке данных «Система выявления и учета несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении» с 2013 года. Неоднократно привлекалась к административной ответственности по ст. 5.35 КоАП РФ за ненадлежащее исполнение родительских обязанностей по воспитанию двух малолетних сыновей, оставляла часто детей одних дома без продуктов питания, злоупотребляла алкоголем. Профилактическая работа, проводимая с матерью — не дала должного результата. Тот факт, что мать очередной раз оставила пятилетнего и семимесячного детей одних дома на длительное время в обстановке угрожающей жизни и здоровью, послужил основанием для отобрания детей, и как следствие ограничение ее в родительских правах.

Заслуживают особого внимания обстоятельства, при которых произвести в установленном законом порядке отобрание ребенка в соответствии со ст. 77 СК РФ не представляется возможным в силу технических причин. Зачастую при обнаружении угрозы жизни и здоровью ребенку в семье специалист органов опеки не имеет возможности оперативно получить постановление об отобрании ребенка. Однако даже непродолжительный временной промежуток в ситуации, угрожающей жизни ребенку, может обернуться трагедией. В таких случаях в нарушение установленного порядка решение об отобрании ребенка принимается на месте, а затем готовятся необходимые документы.

Достаточно широко применяется такая мера, как «изъятие» детей из семей по Акту о помещении несовершеннолетнего в специализированное учреждение для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, составленному сотрудниками ПДН органов внутренних дел.

На территории области в 2016 г было составлено 54 таких акта, а в 2015 г. – 73.

В большинстве случаев дети забирались из семей. Несовершеннолетняя К. (1999 г.р.) помещена в ТОГКУ СОН «Центр социальной помощи семьи и детям «Семейный родник» в связи с тем, что отец не занимался должным образом воспитанием ребенка, мать находилась на стационарном лечении, а в доме антисанитарные условия и отсутствие продуктов питания.

Малолетний В. (2010 г.р.) помещен в Центр по причине нахождения родителей в состоянии алкогольного опьянения. Аналогичная ситуация с помещением А. (2006 г.р.), мать которого создает антисанитарные условия для проживания детей. Есть много других примеров.

Безусловно во всех случаях деятельность сотрудников внутренних дел по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних осуществлялась прежде всего с целью соблюдения прав ребенка, обеспечения его физического, духовного, психического, нравственного и морального развития, а также недопущения и пресечения нахождения в обстановке угрожающей жизни и здоровью. В тоже время, в соответствии с п. 84 Инструкции по организации деятельности подразделений по

делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации, утвержденной Приказом МВД России от 15.10.2013 № 845, указанный акт составляется лишь на несовершеннолетних, самовольно оставивших семью, самовольно ушедших из образовательных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, или других детских учреждений.

Основной проблемой при изъятии ребенка из семьи является несовершенная законодательная база, нормы которой позволяют при отобрании ребенка руководствоваться субъективным фактором. В этой связи, требуются существенные изменения статьи 77 СК РФ. Решение об отобрании ребенка, на мой взгляд, должен принимать суд. Социальные же службы должны проводить реабилитационную работу с родителями, чтобы дать возможность вернуть ребенка в семью.

Важно развивать методическую базу для специалистов, работающих с детьми и семьями, находящимися в трудных жизненных ситуациях.

Проведенная моим аппаратом проверка в ТОГКУ СОН «Центр социальной помощи семье и детям «Семейный родник» (далее Центр) и ТОГКСУ СО «Социальный приют для детей «Орешек» (далее Приют) показала, что требует улучшения работа с семьями, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, с целью их сохранения.

В соответствии с нормами ФЗ от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» на каждого ребенка, находящегося в Центре, должна составляться индивидуальная программа социальной реабилитации. Программа должна содержать сведения о форме социального обслуживания, виды, объем, периодичность, условия, сроки предоставления социальных услуг, перечень рекомендуемых поставщиков социальных услуг, а также мероприятия по социальному сопровождению.

Однако в большинстве случаев в личных делах воспитанников такая программа содержала лишь их анкетные данные.

Отсутствие анализа причин и условий, приведших к помещению ребенка в учреждение, плана выхода из трудной жиз-

ненной ситуации, с учетом индивидуальных особенностей ребенка, не может обеспечить качество коррекционных мероприятий, и в целом не отвечает основным целям и задачам Центра.

Выявленные упущения в работе подтверждаются фактами неоднократного помещения детей в учреждение. Так, например, несовершеннолетняя Д. помещалась в Центр по акту ОПДН г. Мичуринска 01.01.2014г, 03.03.2014г, 16.03.2014, 08.09.2014; несовершеннолетний В. 30.01.2014, 17.10.2014, 25.05.2016 г., есть и другие аналогичные примеры.

На детей составляются карты социальной реабилитации, но в них не отражены: анализ причин и условий, способствующих девиантному поведению и совершению общественно-опасного деяния; конкретные мероприятия по реабилитации несовершеннолетнего правонарушителя, а также результативность проводимых мероприятий.

Так, например, в карте несовершеннолетней Л. имеются сведения, что девочка с 2009 года самовольно уходила из дома, вела беспорядочные половые связи с мужчинами, отказывалась обучаться. В 2015 году родила ребенка и на протяжении 6 месяцев находится в Центре. Проводимые с Л. мероприятия воспитателей, специалиста по социальной работе, педагога-психолога и организатора сводятся лишь к беседам «О жизни в центре», направления различных запросов, психодиагностика.

Вместе с тем социальная реабилитация — это процесс восстановления способности ребенка к жизнедеятельности в социальной среде, а также самой социальной среды и условий жизнедеятельности личности, которые были ограничены или нарушены по каким-либо причинам. Она направлена на обеспечение диагностико-коррекционного, психолого-медико-педагогического сопровождения воспитанников с отклонениями в развитии и поведении в соответствии со специальными воспитательнообразовательными потребностями, возрастными и индивидуальными особенностями, состоянием соматического и нервнопсихического здоровья воспитанников.

За 6 месяцев нахождения девочки в учреждении результаты ее реабилитации и последующей социализации в обществе, привитие инстинкта материнства отсутствуют.

Аналогично составлены карты социальной реабилитации и на других детей.

Несовершеннолетняя Р. (2008 г.р.) 24.02.2016 г. на основании акта ОПДН ОМВД России по г. Мичуринску помещена в Центр, где находилась на протяжении 10 месяцев. Несмотря на неоднократные попытки матери (не лишенной и не ограниченной в родительских правах) вернуть девочку, ее передали на воспитание отцу, с которым они длительное время не общались. В данном случае, учреждением также не проведены мероприятия по реабилитации и сохранению семьи.

В соответствии с нормой статьи 13 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ, а также исходя из целей и задач, предусмотренных примерным положением о приюте для детей, утвержденном Постановлением Правительства РФ от 27.11.2000 № 896, социальный приют оказывает социальную, психологическую и иную помощь несовершеннолетним, их родителям или иным законным представителям в ликвидации трудной жизненной ситуации, восстановлении социального статуса несовершеннолетних в коллективах сверстников по месту учебы, работы, жительства и осуществляет их социальную реабилитацию. Однако на момент проверки в Уставе приюта (ред. 2011 года) указанные выше цели и задачи — не отражены. В связи с чем, работа с несовершеннолетними и их семьями в данном направлении велась не должным образом. В личных делах детей какаялибо информация о работе с родителями отсутствовала.

Отсутствие возможности сохранения кровной семьи, и как следствие, выявление детей, оставшихся без попечения родителей, ставит перед органами исполнительной власти области задачи по дальнейшему соблюдению их права на жизнь и воспитание в замещающих семьях.

В области выстроена системная работа, направленная на обеспечение приоритета семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Всего же по состоянию на 1 января 2017 года общее число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, составляет 3485 человек, 88% из которых воспитываются в замешающих семьях:

- 1569 находятся под опекой,
- 526 воспитывается в приемных семьях,
- 1 воспитывается в патронатной семье,
- 986 усыновлены (403 иностранными гражданами, 586 российскими);
- 314 находятся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей,
- 85 обучается в профессиональных образовательных организациях и организациях высшего профессионального образования,
- 4 находятся в специализированных учреждениях для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации.

В региональном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей, состоит на учете 403 ребенка.

Число выявленных и устроенных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в 2016 году

Территория	число вы-	Форма устройства							
	явленных	опека	при-	патро-	интер	на	усыновление		
	детей-	(попе-	емная	тро-	тер-	пол-	россий	ино-	
	сирот и	чи-	семья	нат	нат-	HOM	сий-	стран-	
	детей, ос-	тельст-			ное	гос	скими	ными	
	тавшихся	во)			учре-	обес-	граж-	граж-	
	без попе-				жде-	пече-	данами	дана-	
	чения ро-				ние	нии		МИ	
	дителей								
	в 2016 году								
Бондарский		2							
Гаврилов-	5	3	1		1				
ский									
Жердев-	5	3	1		1				
ский									
Знаменский	_	3	1		1				
Инжавин-	10	4			5	1			
ский									
Кирсанов-	18	6	7		1	2			
ский									
Мичурин-	19	15	3			1			
ский									
Мордов-	8	4			4				
ский									

Территория	Число вы-	Форма устройства								
	явленных	опека	при-	патро-		на	усыновление			
	детей-	(попе-	емная	тро-	тер-	пол-	россий	ино-		
	сирот и	чи-	семья	нат	нат-	ном	сий-	стран-		
	детей, ос-	тельст-			ное	гос	скими	ными		
	тавшихся	во)			учре-	обес-	граж-	граж-		
	без попе-	- /			жде-	пече-	данами	дана-		
	чения ро-				ние	нии		МИ		
	дителей									
	в 2016 году									
Моршан-	8	2			4					
ский	Ü	_			•					
Мучкап-	6	4			2					
ский	Ü	· ·			_					
Никифо-	5	4			1					
ровский	3	7			1					
Первомай-	5	5								
ский	3	3								
Петровский	2	2								
Пичаевский	1				1					
Рассказов-	7		1		6					
	/		1		O					
ский	5	4			1					
Ржаксин-	3	4			1					
ский	10	4	2		4					
Сампур-	10	4	2		4					
ский										
Сосновский	0									
Староюрь-	1	1								
евский	10	0			0					
Тамбовский	18	9			9					
Токарев-	5	5								
ский										
Уваровский	2	2								
Уметский	9	7				2				
г. Кирсанов	3				2	1				
г. Котовск	5	3			1		1			
г. Мичу-	26	14	5		5	1	1			
ринск										
г. Мор-	16	10	7			1				
шанск										
г. Рассказово	5	5								
г. Уварово	10	9				1				
г. Тамбов	56	25	2		16	3	4			
Итого	278	155	30	0	65	13	6	0		

На территории всех муниципальных образований области во взаимодействии с органами опеки и попечительства работают Службы по устройству детей в семью и сопровождению замещающих родителей, деятельность которых включает в себя: подготовку граждан, выразивших желание принять ребенка на воспитание в семью; подготовку ребенка к жизни в замещающей семье; социально-психолого-педагогическое сопровождение функционирующих семей во избежание возвратов детей из замещающих семей в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; проведение информационно-просветительской деятельности.

За истекший год специалистами указанных Служб:

подготовлено 223 кандидата в замещающие родители, 82 из которых уже приняли в семью детей;

сопровождалось 1468 семей, в них 2360 детей (кровных и приемных), что составило 80,0% от общего числа семей, воспитывающих подопечных детей;

реализовано 58 программы индивидуальной реабилитации семьи;

осуществлено 1883 посещений замещающих семей, привлечено к занятиям в «Школе замещающих родителей» 1396 семей; оказано 3347 консультаций.

В 2016 году получила развитие деятельность консультационных пунктов, где консультантами выступают сами замещающие родители, работающие в тесном сотрудничестве со специалистами Служб. Деятельность таких пунктов явилась востребованной, в качестве консультантов привлечено 67 родителей.

В области используются нематериальные формы стимулирования граждан к принятию ребенка на воспитание в семью. В 2016 г. проведен ряд областных и муниципальных мероприятий с участием 1979 семей с кандидатами в замещающие родители и с замещающими семьями:

2 акции для кандидатов в замещающие родители «По зову сердца», в рамках которых было организовано посещение кандидатами, состоящими на учете в органах опеки и попечительства, различных мероприятий в организациях для детей-сирот и

детей, оставшихся без попечения родителей, с целью их неформального общения с детьми;

Пятый передвижной детский книжный фестиваль «Книжка под подушку»;

расширенное заседание областного Совета замещающих семей в режиме видеоконференции;

заочный областной конкурс любительских видеофильмов для замещающих семей «Семья в кадре»;

Пятая областная конференция замещающих семей на тему: «Приемная семья в диалоге с социумом: потребности, ответственность, ресурсы»;

81 заседание муниципальных Советов замещающих семей; муниципальные мероприятия: «День защиты детей», «День

муниципальные мероприятия: «День защиты детеи», «День семьи», «День именинника», «День матери», «Новый год» и д.р.

Замещающие семьи приняли участие во Всероссийских конкурсах: «Ассамблея замещающих семей» и II конкурс дневников приемных семей «Наши истории».

К работе по развитию института замещающей семьи привлечены и средства массовой информации: теле и радиокомпании, печатные издания, интернет-ресурсы, а также заинтересованные ведомства, учреждения, институты гражданского общества, социально-ориентированный бизнес.

По теме семейного жизнеустройства детей в СМИ за 2016 год опубликовано 140 статей, в которых отражена работа служб по устройству детей в семью, освещен успешный опыт воспитания приемных детей; разработано и распространено 315 видов агитационно-просветительского материала; выпущено в эфир 30 телевизионных сюжетов, 263 информационных сообщений на web-сайтах области.

В целях формирования ценностей семейного воспитания, создания позитивного общественного мнения об институте замещающей семьи, специалистами органов опеки и попечительства проведено 260 встреч с населением, с участием 6529 человек; проведено 6 передвижных фотовыставок с раздачей агитационного материала в областном многофункциональном центре предоставления услуг населению, управлении Росреестра по Тамбовской области, библиотеках, парке культуры и отдыха

г. Тамбова. На постоянной основе выставка организована в областном многофункциональном центре оказания комплекса услуг семьям и детям.

Кроме того, к работе по развитию семейных форм жизнеустройства детей и профилактике социального сиротства привлечены некоммерческие организации:

Благотворительный фонд помощи детям и социально незащищенным слоям населения «Ключ» (С.-Петербург), при поддержке которого в области реализован проект «Методическая лаборатория», направленный на повышение уровня методического сопровождения специалистов, работающих с семьей;

Благотворительный фонд содействия семейному устройству детей-сирот «Измени одну жизнь» (Москва), совместно с которым осуществляется съемка видеосюжетов о детях, оставшихся без попечения родителей, с последующим их размещением в СМИ федерального и регионального уровней;

Благотворительный фонд Центрального Федерального округа «Поддержка детей и семей в трудной жизненной ситуации» (Москва), при участии которого издается журнал «Семейный причал»;

АНО «Центр социальных проектов» (г. Тамбов), которым проведен ряд акций по профилактике социального сиротства, продвижению семейных форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В тоже время, несмотря на широко применяемый комплекс мер по сопровождению замещающих семей, в 2016 году органами опеки и попечительства принято 24 решения об отмене передачи детей в семьи. В большинстве случаев причиной расторжения договора о приемной семье и отмены постановления об установлении опеки (попечительства) являлись личные заявления замещающих родителей по состоянию здоровья, а также отсутствие взаимопонимания с повзрослевшим ребенком.

Например, в 2007 году гр. В. приняла под опеку девочку Н., 2000 г.р. и состояла на учете в органах опеки и попечительства Тамбовского района. Однако по прошествии 9 лет в семье возникло непонимание в силу подросткового возраста ребенка, нежелания приемного родителя воспринимать ребенка как само-

стоятельную повзрослевшую личность. Девочка-подросток стала ощущать свою оторванность от значимой для нее группы сверстников, что также способствовало провокации конфликтности взаимоотношений в семье. Кроме того, из приемной семьи в связи с достижением возраста в 18-ти лет выбыл родной брат Н., который сменил место жительства и стал проживать отдельно.

В ходе неоднократных бесед с приемной матерью было установлено, что основная причина конфликтных отношений с ребенком – это непонимание приемным родителем половозрастных особенностей девочки, неумение мамы поддержать конструктивное общение с ребенком, несогласие первым идти навстречу, взаимные упреки и обвинения, прекращение вербального общения во время конфликта. По результатам, матери были даны многочисленные рекомендации по воспитанию девочки-подростка специалистами органа опеки и попечительства района, а также психологами Службы по устройству детей в семью. Но предпринятые меры не дали положительных результатов, восстановить детско-родительские отношения не удалось, в связи с чем было принято решение о расторжении договора о приемной семье.

В августе 2016 г. гражданка Б., проживающая в г. Тамбове, оформила опеку по договору о приемной семье над воспитанником ТОГБОУ «Красносвободненская санаторная школа-интернат» 11-ти летним Р. Однако уже в октябре обратилась с заявлением об освобождении ее от исполнения обязанностей опекуна, по причине того, что мальчик украл у нее деньги. От какой-либо помощи по урегулированию семейного конфликта Б. категорически отказалась, и ребенок был возвращен в организацию.

В данном случае контакт приемной матери с ребенком еще не был налажен, в силу длительного нахождения его в интернатном учреждении и отсутствии понимания семейных отношений.

Однако особую обеспокоенность вызывают факты отстранения опекуна в связи с ненадлежащим исполнением обязанностей. Нарушение прав и законных интересов подопечного, в том числе при осуществлении опеки или попечительства в корыстных целях либо при оставлении подопечного без надзора и необходимой помощи, предусмотрено п. 2 ч. 5 ст. 29 Федерального закона от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве». Согласно данной норме подлежит отстранению тот опекун (попечитель), который не заботиться о подопечном, не защищает его права и интересы, не исполняет опекунские обязанности. Отсутствие всяких усилий опекуна (попечителя), направленных на заботу о подопечном в любых ее проявлениях, обязывает органы опеки и попечительства отстранить такого опекуна (попечителя). Такие же последствия наступают и в случае, если опекун (попечитель) не просто бездействует, но совершает поступки, противоречащие интересам ребенка, что особенно опасно для психического и физического состояния несовершеннолетних, которые повторно (после нанесенной травмы биологическими родителями) подвергаются предательству.

У приемной матери Д., проживающей в сельской местности, находилось на воспитании 4 девочки. При комиссионном обследовании данной семьи, в связи с поступившим сигналом (заявление одной из девочек о нежелании проживать в семье) было выявлено: отсутствие сезонной одежды и обуви, недостаточное количество продуктов, порванная одежда, дефицит массы тела детей и др. При том, что ежемесячный доход семьи от полученных на детей денежных средств составлял 44 тыс. руб. Кроме того, девочки жаловались на тяжелый физический труд на скотном дворе, мозоли на руках. Данные обстоятельства послужили основанием для расторжения договора о приемной семье с Д. и направлением детей в учреждение.

Опекун Ч. отстранена от обязанностей в отношении 2 подопечных в связи с тем, что не занималась воспитанием детей, употребляла спиртные напитки, часто уходила из дома.

Указанные выше примеры свидетельствуют об отдельных фактах ненадлежащего исполнении сотрудниками органов опеки и попечительства обязанностей по контролю за выполнением опекунских обязанностей опекунами, приемными родителями и патронатными воспитателями, установленными Постановлением Правительства РФ от 18.05.2009 г. № 423 «Об отдельных вопросах осуществления деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних».

К сожалению права детей, воспитывающихся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, также в отдельных случаях нарушаются.

В ходе проверки ТОГБОУ «Центр поддержки семьи и по-

В ходе проверки ТОГБОУ «Центр поддержки семьи и помощи детям им. Г.В. Чичерина», изучение работы по восстановлению и сохранению родственных отношений между детьми, изменению отношения родителей к детям, их воссоединению показало, что в 2015-2016 гг. на воспитание в кровную семью передан лишь 1 ребенок. При этом на момент проверки в детском доме проживали 24 ребенка, оставшихся без попечения родителей. Со слов социального педагога, работа по изменению отношения родителей к детям проводится посредством телефонной связи и документов, подтверждающих эту работу в учреждении, не обнаружено.

В личном деле Т. имеется информация о наличии бабушки, 2 тетей и 2 дядей, проживающих в Инжавинском районе. Однако информация о проводимой с родственниками работе по устройству ребенка в семьи родственников в личном деле отсутствует.

Имеют место факты формализма к составлению индивидуальных планов, разрабатываемых в исполнение Постановления Правительства РФ от 24.05.2014 № 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей». У несовершеннолетних А, 2004 г. р. и Е, 2002 г. рождения в плане со сроком реализации с 01.01.2016 по 30.06.2016 и плане со сроком реализации с 01.07.2016 по 31.12.2016 запланированы идентичные мероприятия по работе с кровной семьей (направление запросов в органы опеки и попечительства по месту выявления ребенка, посещение семьи с целью исследования повседневного быта семьи и выявления степени готовности биологических родителей к выполнению родительских функций, определение характера помощи семьи, организация встреч кровных родственников и.т.д.). Однако информация о фактически проведенных мероприятиях и их результатах отсутствовала.

Помимо этого, имелись отдельные нарушения по соблюдению требований безопасности воспитанников, организации их питания:

- камеры видеонаблюдения находились в нерабочем состоянии. Учитывая, что в непосредственной близости от учреждения производится строительство оздоровительного комплекса, отсутствие видеонаблюдения на прилегающей территории, а также в 2-х этажном здании создает угрозу для проникновения посторонних лиц;
- в учреждении не дифференцировано меню по возрастным группам;
- согласно анализу накопительной ведомости за июль месяц отмечается недорасход продуктов питания: фрукты 12%, творога 100%, рыбы 27%; за август месяц отмечается недорасход продуктов питания: овощи и зелень 16%, фрукты 10%, творога 14%, рыбы 11%, сыра 3%.

Аналогичные нарушения выявлены и в деятельности ТОГ-БОУ для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Отъясская специальная (коррекционная) школа-интернат для детей с ограниченными возможностями здоровья», Уставом которой предусмотрено оказание консультативной, психологической, педагогической, юридической, социальной и иной помощи родителям детей в целях обеспечения возможности восстановления родителей в родительских правах. В письме Минобрнауки России от 18.06.2013 № ИР-590/07 «О совершенствовании деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», прямо указано, что ресурсы учреждения целесообразно использовать в организации работы по профилактике отказа родителей от воспитания своих детей, коррекционно-реабилитационной работы с родителями, ограниченными в родительских правах, лишенными родительских прав, для обеспечения возможности формирования либо восстановления позитивных отношений между родителями и детьми, восстановления родителей в родительских правах и возвращения им детей.

Изучение работы по восстановлению и сохранению родственных отношений между детьми, изменению отношения родителей к детям, их воссоединению показало, что за период с 2013 по 2016 г. лишь два ребенка были возвращены в кровную семью. На момент проверки разработаны лишь индивидуальные планы

развития и жизнеустройства на каждого воспитанника, работа по которым еще не начата.

В личном деле Б. имеются сведения о родной тете А., 1973 г.р., проживающей в Бондарском районе, однако информации о том, что с ней проводилась работа по принятию в свою семью племянников отсутствует.

В личном деле К., 2002 г.р. имеется информация о сестре Г., 1998 г.р., последнее местонахождение которой в 2007 г. являлось ЦПМСС г. Тамбова. В настоящее время администрацией учреждения запросы о местонахождении ребенка не направлялись.

В личном деле Ч. имеются сведения о наличии 5 братьев и сестер, в том числе и совершеннолетних, однако работа по сохранению родственных связей не проводится, последнее место их нахождения известно лишь в 2012 году.

Имелись также и нарушения норм санитарно-эпидемиологического законодательства, а именно:

в нарушение п.8.2, в спальнях на стенах имеется отслоение краски, следы подтеков;

в нарушение 10.4. жилые помещения (спальни) не оснащены бытовыми термометрами, которые прикрепляются к стене на высоту 1,2 м от пола.

в нарушение п. 13.2. не каждый ребенок обеспечен комплектом полотенец (для лица и рук, для ног и банное);

в нарушение п. 13.3. на кроватях отсутствовали наматрасники.

В нарушение норм СанПиН 2.4.5.2409-08. не выполняются установленные среднесуточные нормы продуктов питания на одного ребенка. Так, анализ выполнения норм питания за 3 месяца, показал, что в учреждении не выполняется норма по овощам, фруктам, птице, рыбе. Тогда как питание играет ключевую роль в обеспечении здоровья и нормального физического и нервно-психического развития ребенка и устойчивости его к воздействию внешних неблагоприятных факторов. Для нормальной жизнедеятельности организма ребенка, его роста и развития необходимо регулярное поступление пищи, содержащей сложные органические вещества (белки, жиры, углеводы, минеральные соли, витамины и воду).

В нарушение СанПиН 2.4.5.2409-08 Журнал бракеража готовой кулинарной продукции заполняется ненадлежащим образом, а именно отсутствуют записи о времени изготовления блюда и времени снятия бракеража.

Процесс реструктуризации и реформирования организаций для детей-сирот рассматривается в контексте общей стратегии действий по обеспечению прав как детей в целом, так и включая приоритетное право каждого ребенка жить и воспитываться в семье, а также право на охрану здоровья, на образование, на защиту своих прав и законных интересов.

Именно поэтому окружить ребенка заботой, создать условия, необходимые для его развития и душевного комфорта, сделать все, чтобы ребенок как можно быстрее обрел семью — вот главная задача, которую ставит перед сотрудниками детских учреждений государство. Важно понимать, что, выбирая в качестве приоритетной форму семейного устройства, государство осознает, что в долгосрочной перспективе потребность в учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, к сожалению, не исчезнет. А, значит, необходимо сделать все возможное для того, чтобы пребывание ребенка в таком учреждении хотя бы условно напоминало воспитание в семье.

ПРАВО НА ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЖИЛЫМ ПОМЕЩЕНИЕМ

Конституцией Российской Федерации установлено, что каждый гражданин имеет право на жилище.

На основании статьи 155.3 Семейного кодекса РФ дети, оставшиеся без попечения родителей и находящиеся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, имеют право на сохранение права собственности на жилое помещение или право пользования жилым помещением. В случае, если жилое помещение отсутствует, имеют право на получение жилого помещения в соответствии с жилищным законодательством.

Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – дети-сироты), в области осуществляется на основании Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Федеральный закон № 159-ФЗ), Закона области от 23.07.2010 № 682-3 «О дополнительных гарантиях для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Закон области 682-3), а также постановления администрации области от 23.09.2013 № 1055 «О реализации прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на жилое помещение» и государственной программы области «Социальная поддержка граждан» на 2014-2020 годы».

В прошлом году на обеспечение жильем детей-сирот было израсходовано 306,5 млн. рублей, из них 67,9 млн. рублей средства федерального бюджета и 238,6 млн. рублей областного бюлжета.

На указанные средства приобретено 257 благоустроенных жилых помещений для лиц из числа детей-сирот, что на 16% больше чем в 2015 году.

Как и ранее, основная доля жилых помещений приобретены (построены) в городах:

- г. Тамбов, пр. Запрудный, д. 6 134 квартиры;
- г. Тамбов, пр. Школьный-1, д. 9 109 квартир;

Тамбовский район, с. Бокино, пер. Дорожный, д. 35, д. 37а – 3 квартиры;

г. Котовск, ул. Молодежная, д. 3 – 11 квартир.

Несмотря на ежегодное увеличение количества предоставляемых квартир, число лиц, состоящих в Списке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детейсирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями (далее — Список), не уменьшается. По состоянию на 01.01.2017г. в нем значится 2227 человек, что практически на уровне прошлого года — 2207 чел.

В течение 2016 года Управлением образования и науки области 391 ребенок признан нуждающимся в жилом помещении, из них 80 детей в связи с установлением факта невозможности возвращения в ранее занимаемое жилое помещение.

Всего в Реестре детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и нуждающихся в предоставлении жилого помещения числится 1444 ребенка, из них в возрасте от 14 до 18 лет — 636 человек.

Из года в год не меняет своей актуальности обеспечение сохранности жилых помещений, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей.

В прошедшем году органами опеки и попечительства городов и районов обеспечивалась сохранность 485 жилых помещений, принадлежащих 639 детям.

В соответствии с Порядком осуществления контроля за использованием жилых помещений и (или) распоряжением жилыми помещениями, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей обеспечением надлежащего санитарного и техниче-

ского состояния этих жилых помещений, утвержденным Постановлением администрации Тамбовской области от 23.09.2013 № 1055 «О реализации прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на жилое помещение» (далее - Постановление №1055), администрации городских округов, муниципальных районов области, наделенные государственными полномочиями по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних граждан, обеспечивают сохранность жилых помещений, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, до момента их возвращения в указанные жилые помещения после пребывания в образовательных организациях, учреждениях социального обслуживания населения, учреждениях системы здравоохранения и иных учреждениях, создаваемых в установленном порядке для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в семье попечителя, приемного родителя, патронатного воспитателя, а также по завершении обучения в профессиональных образовательных организациях.

С этой целью, разработаны определенные меры, которые в настоящее время предпринимаются органами опеки и попечительства, а также другими уполномоченными органами, с целью сохранности жилых помещений.

Так, освобождено от платы за жилое помещение и коммунальные услуги на период нахождения детей под опекой (попечительством), в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей — 228 чел.; установлен статус несовершеннолетнего как члена семьи нанимателя по договору социального найма, имеющего право пользования муниципальным жилым помещением — 4 чел.; обеспечено проведение ремонта в 52 жилых помещениях; произведено списание долга ресурсоснабжающими организациями по ходатайству органов опеки и попечительства, погашение задолженности родителями (законными представителями), оформление субсидий на оплату ус-

луг ЖКХ, снятие задолженности по статье «найм жилья» перед администрациями городов на общую сумму 796429,28 рублей.

В целях обеспечения сохранности жилых помещений ежегодно оказывается материальная помощь на их ремонт в размере 20 тыс. руб. из средств областного бюджета в рамках государственной программы Тамбовской области «Социальная поддержка граждан» на 2014-2020 годы, утвержденной постановлением администрации области от 13.08.2014 № 894.

В 2016 г. оказана материальная помощь на ремонт 50 жилых помещений детей.

В тоже время 4 жилых помещения, сохраняемых за детьмисиротами, детьми, оставшимися без попечения родителей признаны непригодными для постоянного проживания:

- 1) Кирсановский район, с. Калаис, ул. 2-Угол, д. 78б (½ доли в праве общей долевой собственности принадлежит ребенку). Постановление об обеспечении сохранности жилья вынесено администрацией Кирсановского района (от 25.03.2016 № 150), которое уже 03.10.2016 признано непригодным для постоянного проживания постановлением администрации Калаисского сельсовета Кирсановского района Тамбовской области от 03.10.2016 № 179;
- 2) р.п. Инжавино, ул. Шолохова, д.37 (½ доли в праве общей долевой собственности принадлежит ребенку). Указанное жилое помещение сохранялось с 2013 года. Однако, учитывая год постройки 1946, нормативный срок службы 50 лет, процент износа данного жилого помещения составил 75%, что и привело к признанию его непригодным для проживания.
- 3) г. Рассказово, ул. Морозовская, дом.162 (полностью находился в собственности ребенка), жилое помещение уничтожено в результате пожара;
- 4) г. Жердевка, ул. Беляева, д.9, кв.3 (собственность ребенка), жилое помещение также не отвечало установленным для жилых помещений санитарным правилам, т.к. дом 1917 года постройки.

Одним из условий, способствовавших увеличению численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, нуждающихся во внеочередном предоставлении жилья, является бездействие органов местного самоуправления, как соб-

ственников закрепленных за несовершеннолетними жилых помещений, при осуществлении контроля за его сохранностью. Это, в свою очередь, способствует приведению жилых помещений по различным причинам в непригодное для проживания состояние. Наиболее распространенной причиной является нахождение жилья в антисанитарном состоянии в связи с проживанием в них родителей, которые лишены родительских прав, и ведут асоциальный образ жизни, имеют большой долг по оплате коммунальных услуг. Однако зачастую органами местного самоуправления, как собственниками жилья, мер к поддержанию жилья в состоянии, пригодном для проживания, в том числе расторжению договора социального найма с родителями, лишенными родительских прав не принимается.

Так, из 485 сохраняемых за детьми-сиротами жилых помещений, в 144 дети-сироты являются членами семьи нанимателя. Учитывая тот факт, что Постановлением Тамбовской области № 1055 от 23.09.2013 г. установлено одно из оснований признания факта невозможности проживания детей-сирот в ранее закрепленном жилом помещении — проживание на любом законном основании в этих помещениях лиц, лишенных родительских прав в отношении этих детей-сирот, вполне очевидно, что дети впоследствии будут признаны нуждающимися в жилых помещениях и включены, по достижении 14-ти лет, в Список.

Однако, предпринятые своевременно меры позволили бы уменьшить число таких детей.

Так, например в г. Мичуринске, в муниципальной квартире, закрепленной за 2 несовершеннолетними детьми М., 1999 и 2004 г.р. проживает мать, лишенная родительских прав.

В г. Жердевке в квартире, также закрепленной за 2 братьями, 2007 и 2012 г.р. проживают мать и отец, лишенные родительских прав.

В Никифоровском районе мать и отец, лишенные родительских прав проживают в жилом помещении, закрепленном за несовершеннолетней, $2002 \, \text{г.р.}$

Аналогичные случаи выявлены и в Тамбовском, Инжавинском, Мичуринском, Первомайском районах, г. Уварово, Котовске, Тамбове, Мичуринске.

Статьей 91 ЖК РФ предусмотрено, что без предоставления другого жилого помещения могут быть выселены из жилого помещения граждане, лишенные родительских прав, если совместное проживание этих граждан с детьми, в отношении которых они лишены родительских прав, признано судом невозможным.

В этой связи необходимо в каждом конкретном случае рассмотреть вопрос о возможном выселении родителей с целью перезаключения договора социального найма на детей, лишенных родительского попечения и соблюдения тем самым их права на жилое помещение.

Нередки случаи, когда в жилых помещениях, принадлежащих муниципальному образованию фактически никто не проживает, а дети, за которыми сохранено право пользования таким жильем являются членами семьи нанимателя.

Так, в Тамбовском районе 4 таких жилых помещений; в г. Уварово – 7; в г. Котовске – 3; в Никифоровском районе – 3; Кирсановский район – 3, г. Рассказово – 3; г. Мичуринск – 3.

Необходимо учесть, что в соответствии со ст. 30 ЖК РФ собственник жилого помещения несет бремя содержания данного помещения и обязан поддерживать его в надлежащем состоянии, не допуская бесхозяйственного обращения с ним. Однако анализ предоставленной муниципалитетами информации показал, что зачастую администрациями городов и районом никаких мер по сохранности таких жилых помещений не предпринимается.

В тоже время по договору социального найма жилого помещения собственник жилого помещения государственного жилищного фонда или муниципального жилищного фонда передает гражданину (нанимателю) жилое помещение во владение и в пользование для проживания в нем. Но если в переданном жилом помещении длительное время никто не проживает, т.е. основной критерий для заключения договора «нуждаемости в жилье» исчерпан, целесообразно также рассматривать возможность расторжения договора социального найма с ответственным квартиросъемщиком, с последующим заключением договора с членом семьи нанимателя ребенком.

Гораздо сложнее обстоит дело с сохранностью жилых помещений, в которых доля принадлежит на праве собственности

ребенку, таких в области числится 331. Порядок осуществления контроля за использованием жилых помещений и (или) распоряжением жилыми помещениями, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, обеспечением надлежащего санитарного и технического состояния этих жилых помещений, закрепляет обязанность органов опеки и попечительства: осуществлять контроль за деятельностью законных представителей детейсирот по сохранению жилых помещений; два раза в год, до 1 января и 1 июля проводить обследование сохраняемых жилых помещений; поддерживать жилое помещение в надлежащем санитарном и техническом состоянии, проводить ремонт; решать вопросы, связанные с освобождением от оплаты за жилое помещение и коммунальные услуги, реструктуризацией уже имеющейся задолженности по оплате за жилое помещение и коммунальные услуги; обеспечивать выселение из жилого помещения посторонних лиц; осуществлять в установленном порядке обмен, выделять долю жилого помещения, наследование, передачу жилого помещения в аренду, внаем, приватизацию жилого помещения.

Достаточно широкий спектр полномочий позволяет максимально возможно обеспечить сохранность жилых помещений, закрепленных за детьми-сиротами.

Безусловно, для этих целей необходимо финансирование не только областное, но и бюджета органа местного самоуправления.

Целесообразно предусмотреть в бюджетах городов и районов денежные средства на поддержание жилых помещений, закрепленных за детьми-сиротами в надлежащем состоянии.

Сохранность жилых помещений, закрепленных за детьмисиротами — это одна из составляющих соблюдения их прав на обеспечение жильем, другая же — своевременное признание таких детей нуждающимися в обеспечении жилыми помещениями, в установленных законом случаях, и включение их в Список.

Однако, проверками органов опеки и попечительства Никифоровского, Мордовского, Жердевского районов, ТОГБОУ «Центр поддержки семьи и помощи детям им. Г.В. Чичерина»,

ТОГБОУ для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Отъясская школа-интернат для детей с ограниченными возможностями здоровья» проведенные аппаратом Уполномоченного по правам ребенка в 2016 году, выявлены нарушения, существенным образом влияющие на законные права детей.

Никифоровский район

При изучении личных дел братьев С., 2001 г.р. и М. 1999 г.р., установлено, что мать детей была лишена родительских прав, а отец отбывает наказание в местах лишения свободы. Дети находятся под опекой своей бабушки Ф. Жилое помещение за детьми не закреплялось. Однако на момент проверки, детям исполнилось 15 и 16 лет соответственно, в Список лиц подлежащих обеспечению жилыми помещениями они не включены, что явилось нарушением ст. 6.1 Закона области № 682-3.

Кроме того, у мальчиков имеется родная сестра Н., 19.03.1998 г.р., которая также находилась под опекой бабушки до совершеннолетия. Однако работа по признанию ее нуждающейся в жилом помещении и включению в Список также не проведена. Данное обстоятельство является грубейшим нарушением имущественного права Н. Не включение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Список приводит к невозможности своевременно реализовать право на обеспечение жильем, и соответственно, создает угрозу вторичного социального сиротства.

Аналогичная ситуация выявлена в личном деле К., 2000 г.р., которой уже исполнилось 16 лет, но на момент проверки в Список девочка не включена. В материалах личного дела отсутствует информация о проведении в данном направлении работы со стороны опекуна А. и органов опеки и попечительства.

В соответствии с п. 1.2 Порядка осуществления контроля за использованием жилых помещений и (или) распоряжением жилыми помещениями, администрации городских округов, муниципальных районов области, наделенные государственными полномочиями по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних граждан, обеспечивают сохранность жилых помещений, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам соци-

ального найма либо собственниками которых являются детисироты и дети, оставшиеся без попечения родителей. С этой целью в соответствии с п. 2.1.1. орган опеки проводит обследование жилых помещений детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, по результатам которого составляет в двух экземплярах акт обследования жилого помещения детей-сирот по форме, утвержденной приказом управления образования и науки области. Один экземпляр акта обследования жилых помещений детей-сирот хранится в личном деле ребенка-сироты, а другой направляется законному представителю ребенкасироты. Однако в нарушение указанного пункта акты сохранности жилых помещений, закрепленных за детьми, в ряде личных дел отсутствовали.

Например: в собственности несовершеннолетних Г. с 2013 года находится жилое помещение общей площадью 23 кв. м. в р.п. Дмитриевка, которое ни разу не обследовалось на предмет его сохранности.

В собственности Т, 1999 г.р. находится 1/3 доли квартиры площадью 87 кв.м в р.п. Дмитриевка, но акты обследования жилого помещения в личном деле отсутствуют.

Аналогичные нарушения выявлены при проверке органов опеки и попечительства Жердевского и Мордовского районов.

Имеют место быть подобные нарушения и в учреждениях. В соответствии с п. 2.4 Устава ТОГБОУ «Центр поддержки семьи и помощи детям им. Г.В. Чичерина» одной из основных целей деятельности учреждения является защита прав и законных интересов детей, а также восстановление нарушенных прав детей и представление интересов детей в отношениях с любыми физическими и юридическими лицами.

Однако, в нарушение данного пункта, учреждением своевременно не принимались меры по постановке на учет детей в качестве нуждающихся в жилых помещениях.

В ходе проверки личного дела Б., 2002 г.р., установлено, что постановлением администрации г. Котовска от 04.09.2003 г. № 1155 за ребенком, оставшимся без попечения родителей, закреплено жилое помещение в г. Котовске, общей площадью 56,9 кв. метров. В 2009 году квартира оформлена в общую долевую собственность, в том числе 1/5 доли на Б. ,т.е. 11, 38 кв. м. на каждого, что ниже установленной постановлением администрации г. Котовска от 16.05.2005г. № 906 учетной нормы 14 кв. м. Данное обстоятельство является основанием для признания Егора нуждающимся в жилом помещении и в силу ст. ст. 6, 6.1 Закона Тамбовской области от 23.07.2010 № 682-3 включения его в Список детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями. Однако на момент проверки (ребенку исполнилось 14 лет) работа по признанию его нуждающимся учреждением не проведена.

При проверке личного дела Р., 2000 г.р. установлено, что он является собственником ¼ доли квартиры расположенной в г. Тамбове. Ее общая площадь составляет 10.5 кв.м., что ниже нормы, установленной Решением Тамбовской городской Думы от 30.03.2005 № 675 «Об установлении нормы предоставления площади жилого помещения и учетной нормы площади жилого помещения в городе Тамбове». Однако на момент проверки Р. ещё не включён в Список детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями.

При проверке *ТОГБОУ* для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Отъясская специальная (коррекционная) школа-интернат для детей с ограниченными возможностями здоровья» также выявлен ряд нарушений по своевременному признанию детей-сирот нуждающимися в жилых помещениях.

В личном деле воспитанника К., 2001 г.р., мать которого лишена родительских прав 07.09.2010 г., а отец 17.02.2015 г., имеются сведения об отсутствии права собственности на какоелибо жилое помещение. Кроме того, К. не является нанимателем и членом семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма. Ребенок находился в учреждении с июня 2015 г., а в марте 2016 г. ему исполнилось 15 лет. Однако на момент проверки К. не признан нуждающимся в жилом помещении.

По аналогичным вопросам к Уполномоченному по правам ребенка поступали и обращения граждан.

Так, обратился гражданин Б., 1989 г.р., по вопросу оказания помощи в защите его прав. В ходе проверки установлено, что

в связи с лишением его родителей родительских прав в 1999 г. он был зачислен в Красивский детский дом, где находился до 2004 г. За ребенком был закреплен частный дом в г. Тамбове, сохранность которого обеспечивалась органами опеки и попечительства г. Тамбова. С марта 2004 г. по июнь 2006 г. Б. отбывал наказание в местах лишения свободы за совершение преступления. Однако до достижения Б. возраста 18 лет, закрепленный жилой дом был продан 3-му лицу, а Б. не признан нуждающимся в жилом помещении. В результате, освободившись из МЛС, гражданин остался без жилья.

За защитой своих прав Б. обратился в суд, но решением Октябрьского районного суда в удовлетворении заявленных им требований было отказано.

Еще пример: поступало обращение К. по факту соблюдения права на жилое помещение подопечного М., 1999 г.р.

В ходе проверки установлено, что приказом управления образования и науки области от 26.06.2015 г. № 2047 М. признан нуждающимся в предоставлении жилого помещения по причине несоответствия общей площади закрепленной квартиры в г. Котовске учетной норме и включен в Список. Однако впоследствии обстоятельства изменились. Ответственный квартиросъемщик закрепленного жилья умерла и в квартире остались зарегистрированными 3 члена семьи нанимателя: М., его отец А. и дядя П. При этом общая площадь квартиры составляет 49,5 кв. м., т.е. по 16,5 кв. м. на каждого, что выше установленной постановлением администрации г. Котовска № 906 от 16.05.2005 г. учетной нормы в 14 кв. м., что безусловно являлось основанием для исключения М. из Списка.

Вместе с тем, в соответствии с Порядком установления факта невозможности проживания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в ранее занимаемых жилых помещениях..., признается невозможным, если в этих жилых помещениях остались проживать на любом законном основании лица лишенные родительских прав в отношении этих детей. Данное обстоятельство явилось основанием для предоставления

М. благоустроенного жилого помещения специализированного жилищного фонда.

Учитывая тот факт, что в соответствии с законодательством орган местного самоуправления должен был принять меры по обмену (расселению) или по выселению родителей, лишенных родительских прав, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, в адрес главы администрации г. Котовска направлялось заключение о необходимости в кратчайшие сроки провести работу, направленную на реализацию права М. на жилое помещение.

Впоследствии необходимые меры были приняты, право мальчика на признание его нуждающимся в жилом помещении и включении в Список было реализовано.

С целью недопущения нарушения прав детей необходимо обеспечить действенный контроль за своевременным признанием детей-сирот, нуждающимися в жилом помещении, а также сохранностью жилых помещений, закрепленных за детьмисиротами.

Учитывая актуальность вопроса, 03.02.2017г. Президент РФ В.В. Путин утвердил перечень поручений по вопросам обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, который предстоит реализовать на всех уровнях власти.

- обеспечить внесение в законодательство Российской Федерации изменений, предусматривающих единый порядок формирования списка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями.
- обеспечить создание информационной системы, содержащей сведения об оказании детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, социальной поддержки, в том числе сведения об обеспечении их жилыми помещениями
- определить целевые показатели результативности мероприятий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и

детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детейсирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и обеспечить внесение необходимых изменений в соответствующие нормативные правовые акты Российской Федерации.

– рассмотреть вопрос о совершенствовании механизмов обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе о возможности предоставления им жилых помещений по выбранному ими месту жительства и упрощения процедуры закупки жилых помещений у физических лиц на вторичном рынке жилья в целях предоставления указанным лицам.

О РАБОТЕ ОРГАНОВ И УЧРЕЖДЕНИЙ СИСТЕМЫ ПРОФИЛАКТИКИ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ СОЦИАЛЬНОГО СИРОТСТВА

Утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 01.06.2012 №761 Национальной стратегией действий в интересах детей на 2012-2017 годы, Концепцией демографического развития Российской Федерации на период до 2025 года, Посланием Президента Российской Федерации к Федеральному Собрании самым серьезным образом ставятся задачи по разработке современной и эффективной политики в области детства, в том числе по совершенствованию системы мер, направленных на предотвращение социального сиротства и жестокого обращения с детьми.

В области реализуется проект «Стратегия единой системы профилактики социального сиротства» и Концепция создания социального кластера «Региональная инновационная система защиты детства в Тамбовской области.

В соответствии с постановлением администрации области от 23.04.2010 г. № 470 утверждена комплексная программа «Право ребенка на семью», в рамках данного постановления разработана модель профилактики социального сиротства. Основная цель программы — создание областной многоуровневой системы профилактики социального сиротства, реабилитация семей группы риска, создание условий для сокращения числа лишения родительских прав, выявление семей группы риска, их социального сопровождения и реабилитации.

В целях реализации комплексной программы Тамбовской области «Право ребенка на семью» на 2010-2013 годы, постановлением администрации области от 27.02.2012 г. №203 утвержден Порядок межведомственного взаимодействия по выявлению детей, нуждающихся в государственной защите, с целью профилактики социального сиротства, предупреждения отказов от детей и устранения причин нарушения их прав и законных интересов (далее Порядок).

Настоящий Порядок разработан в целях повышения эффективности межведомственного взаимодействия органов, учреждений и организаций в сфере профилактики безнадзорности, правонарушений несовершеннолетних и социального сиротства, создания условий для обеспечения своевременного выявления детей данной категории.

Реализация технологии раннего выявления социального неблагополучия и работы со случаем позволила снизить количество социальных сирот. В 2015 году на территории области проживало 3711 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в 2016 году — 3485 детей данной категории.

В областном банке данных «Система выявления и учета несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении» по состоянию на 01.01.2017 содержатся сведения на 2000 несовершеннолетних и 1184 семьи, находящихся в социально опасном положении (на 01.01.2016 – 2128 несовершеннолетних и 1253 семьи; на 01.01.2015 – 2446 несовершеннолетних и 1446 семей; на 01.01.2014 – 2731 несовершеннолетних и 1689 семей).

В прошедшем году в области сократилось количество выявленных случаев раннего семейного неблагополучия по сравнению с аналогичным периодом прошлого года.

Так, в 2016г. было открыто 393 случая (757 детей), с которыми организована работа на межведомственной основе, в 2015 году было открыто 489 случаев (971 ребенок).

В результате проводимой работы с семьями по профилактике социального сиротства в 2016 году было закрыто 463 случая (АППГ — 442), из них 81% в связи улучшением обстановки в семье и дети были оставлены в семье. Вместе с тем, необходимо отметить, что намечается тенденция к уменьшению числа семей, снятых с учета в связи со стабилизацией семейной ситуации. В 2015 году 84,4% случаев было закрыто с положительным результатом, в 2014 году — 90,6%.

Одной из причин снижения эффективности работы являются нарушения, допускаемые органами и учреждениями системы профилактики, при организации и проведению работы по пре-

дупреждению социального сиротства и предотвращению жестокого обращения с детьми.

Эффективность профилактики социального сиротства зависит от своевременности выявления семейного неблагополучия и качества профилактических мероприятий.

По итогам 2016 года в Бондарском районе было закрыто 10 случаев семейного неблагополучия и нарушения прав и законных интересов детей, из них только 5 случаев в связи со стабилизацией отношений в семье. Закрытие случаев с положительным результатом составило всего 50%. Причинами неэффективной работы со случаями произошло потому, что данные семьи на момент их открытия находились на стадии длительно сложившегося социального неблагополучия и проводимая работа кураторов не привела к улучшению обстановки в данных семьях.

Аналогичная ситуация сложилась и в ряде других районах области.

В ходе проведенного анализа установлено, что количество случаев раннего выявления социального неблагополучия семей не соответствует сложившейся ситуации на территории муниципальных образований области. По данным УМВД по Тамбовской области в отношении родителей и законных представителей было составлено 2071 протокол об административных правонарушениях, предусмотренных ч.1 ст.5.35 КоАП РФ — неисполнение родителями (законными представителями) несовершеннолетних обязанностей по их воспитанию и содержанию, по ч.2 ст.6.10 КоАП РФ — за вовлечение несовершеннолетних детей в употребление спиртных напитков — 3, по ч.2 ст.6.23 КоАП РФ за вовлечение в курение табака — 2, поставлено на учет 811 родителей и законных представителей несовершеннолетних, 129 родителей были лишены родительских прав, как правило за жестокое обращение с детьми.

К примеру, в Уметском районе было открыто лишь 2 случая раннего выявления семейного неблагополучия. Однако, только сотрудниками ПДН по ч.1 ст.5.35 КоАП РФ – неисполнение родителями несовершеннолетнего обязанностей было составлено

44 протокола по делам об административных правонарушениях. Кроме того, родители привлекались к административной ответственности за совершение мелкого хулиганства, потребления алкогольной продукции в запрещенных местах, появления в общественных местах в состоянии опьянения.

Учитывая вышеизложенные статистические данные, следует однозначный вывод, что количество случаев раннего выявления социального неблагополучия семей не соответствует сложившейся ситуации в Уметском районе.

Одним из основных этапов деятельности по выявлению детей, нуждающихся в государственной защите, с целью профилактики социального сиротства является согласование и утверждение председателем на территориальном консилиуме специалистов плана реабилитации.

При изучении планов реабилитации семей по раннему выявлению и профилактики социального сиротства и жестокого обращения с детьми в г. Моршанске, Моршанском и Сосновском районах установлено, что они не в полной мере соответствуют предъявляемым требованиям. В планах реабилитации не указан срок его реализации, отсутствуют необходимые мероприятия, реализуемые специалистами органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также ответственных за исполнение, сроки контроля и данные об изменениях в семье.

Проблема раннего выявления семейного неблагополучия является очень актуальной. Чем раньше начнется процесс реабилитации, тем больше появляется шансов у ребенка остаться с родителями. Если ранее при выявлении семьи группы риска профилактическая работа была направлена только на реабилитацию ребенка, а семья в целом, находилась вне поле зрения специалистов, то сейчас объектом профилактической работы по предупреждению социального сиротства становится не только ребенок, но и семья, проблемы которой рассматриваются в качестве основной причины социального сиротства.

В каждом муниципальном образовании необходимо не только организовать работу, но и обеспечить тщательный кон-

троль, за работой конкретных кураторов с семьями, находящимися в социально опасном положении и своевременности выявления таких семей. По результатам контрольных мероприятий целесообразно выработать оптимальную модель эффективного взаимодействия органов системы профилактики по работе с семьей, находящейся в социально опасном положении длительное время.

ПРАВО ДЕТЕЙ НА ЖИЗНЬ, ВЫЖИВАНИЕ И БЕЗОПАСНОСТЬ

Обеспечение безопасности ребенка первостепенная задача взрослых. Безопасная среда обитания должна быть создана для детей везде: дома, на улице, в местах отдыха и проведения досуга, в образовательных учреждениях. Условия жизнедеятельности, которые нарушают безопасность наших детей, приводят общество к невосполнимым потерям.

В 2016 году показатель младенческой смертности составил 3.8% (2012 г. -4.3%, 2013 г. -5.5%, 2014 -4.5%, 2015 г. -3.7%).

В структуре младенческой смертности ведущее место занимают врожденные аномалии развития — 31,6% (2013 г. — 24,5%, 2014 г. — 31,9%, 2015 — 44,7%), на втором болезни перинатального периода — 29% (2013 г. — 33,3%, 2014 г. — 29,7%, 2015 г. — 26,3%), на третьем внешние причины — 21% (2013 г. — 8,77%, 2014 г. — 12,8%, 2015 г. — 15,8%.

В 2016 году на дому умерло 7 детей в возрасте до года. В 86% случаях причиной смерти являются несчастные случаи – механическая асфиксия от закрытия дыхательных путей, травмы.

В 2015 году зарегистрировано снижение уровня детской смертности к уровню 2014 года на 17,7% (2015 г. – 5,5 на 10 000 детского населения, 2016 г. – 4,5 на 10 000 детского населения) в основном за счет снижения смертности от внешних причин и врожденных пороков развития. В возрастной структуре смертности детей занимают смертность детей до года – 48%, 29% – от 5 до 17 лет и 22% от 1 до 4 лет. Основными причинами смерти детей старше года являются внешние причины и несчастные случаи – 78%.

Однако смерть детей наступала и вследствие ненадлежащего исполнения обязанностей медицинскими работниками.

Так, малолетний П. поступил в ОГБУЗ «Тамбовская инфекционная клиническая больница» с диагнозом кишечная инфекция. В течение нескольких часов состояние больного П. не улучшалось, однако медицинские работники ОГБУЗ «ТИКБ»

его состояние не контролировали, в результате чего он скончался в больнице.

Врачами ОГБУЗ «ТИКБ» ему был поставлен посмертный диагноз: кишечная инфекция, острый гастрит, осложнившийся аспирацией рвотными массами верхних дыхательных путей, гипоксия, острая сердечно-дыхательная недостаточность.

Согласно протоколу патолого-анатомического вскрытия, смерть П. наступила от кишечной аденовирусной инфекции, развившейся на фоне врожденной иммунно-эндокринной патологии, осложнившейся аспирацией желудочного содержимого, отеком мозга.

По данному факту СО по Октябрьскому району г. Тамбова СУ СК РФ возбуждено уголовное дело по ч.2 ст.109 УК РФ – причинение смерти по неосторожности вследствие ненадлежащего исполнения своих профессиональных обязанностей.

Гибель детей от внешних причин — это результат убийств, самоубийств, несчастных случаев на воде и в результате пожара, дорожно-транспортных происшествий.

В большинстве несчастных случаев, произошедших с детьми, прямо или косвенно виноваты родители.

Так, малолетний Б. 2015 года рождения, оставленный своими родителями дома, упал в полимерное ведро с водой и захлебнулся.

По результатам судебно-медицинского исследования установлено, что смерть Б. наступила от механической асфиксии от закрытия просвета дыхательных путей водой при утоплении.

К., находясь в состоянии алкогольного опьянения со своим малолетнем сыном 2016 г. рождения, во сне, по неосторожности, перекрыла своим телом дыхательные пути малолетнему К., от чего ребенок скончался.

С. допустила возможность удара головы новорожденного сына 2016 г. рождения о твердые материалы корпуса коляски. В дальнейшем не приняла должных мер к обращению за квалифицированной медицинской помощью, в результате чего ребенок скончался от закрытой черепно-мозговой травмы.

В наибольшей «зоне риска» находятся дети, воспитывающиеся в семьях, где родители ведут асоциальный образ жизни,

оставляют своих детей в беспомощном состоянии в ситуации, угрожающей жизни и здоровью несовершеннолетних. Именно такие семьи нуждаются в социальном сопровождении, признаки их неблагополучия необходимо выявлять органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Гибнут дети и на водных объектах. Их основными причинами являются отсутствие родительского контроля за несовершеннолетними и купание детей в местах, не разрешенных для купания.

Так, Д., 2001 года рождения, с другими несовершеннолетними купались на реке Цна, после чего они стали прыгать с бетонных блоков моста в воду. При прыжке Д. случайно упал на другого подростка 3., после чего они ушли под воду. 3. вынырнул, а спасти Д. не удалось.

Смерть Д. наступила вследствие механической асфиксии от закрытия просвета дыхательных путей водой при утоплении.

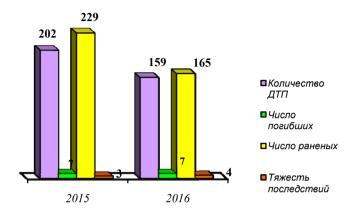
Вызывает обеспокоенность ситуация с гибелью детей на дорогах: за 12 месяцев 2016 года на территории Тамбовской области зарегистрировано 159 дорожно-транспортных происшествий (ДТП) с участием детей в возрасте до 16 лет, в которых 7 детей и подростков погибли и 165 получили ранения.

По сравнению со статистическими данными аварийности 2015 года в области отмечается снижение количества ДТП с участием детей с 202 до 159 ДТП (-21,3%), однако число погибших детей осталось на прежнем уровне.

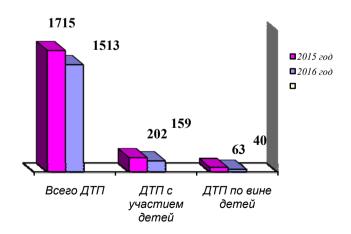
С участием несовершеннолетних в возрасте до 18 лет в 2016 году зарегистрировано 208 (-25,4%) ДТП, в которых 8 (-11,1%) детей и подростков погибли и 223 (-30,1%) получили ранения.

Наибольшее количество, 102 ДТП или 62,18% от общего числа происшествий, зарегистрировано в населенных пунктах, в том числе 75 в городах и 57 ДТП (37,82%) на автодорогах области. В пяти случаях аварии со смертельным исходом с участием детей зарегистрированы на автодорогах области и в двух происшествиях в населенных пунктах, в том числе одно происшествие в городе Тамбове.

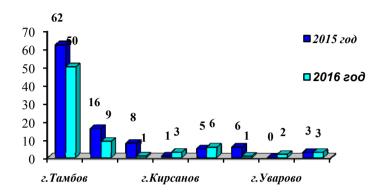
Основные показатели аварийностии с участием детей до 16 лет



Аварийность на территории области

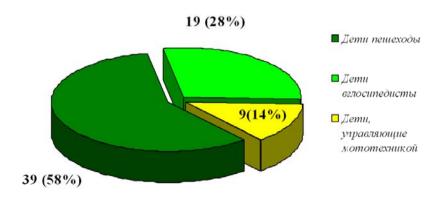


ДТП в населенных пунктах

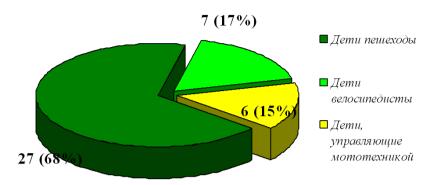


В прошедшем году снизилось количество ДТП, в которых была установлена вина детей и подростков, так в результате нарушений Правил дорожного движения детьми на дорогах области в 2016 году зарегистрировано 40 ДТП (-36,5% к уровню 2015 года), при этом один ребенок погиб и 40 детей (-36,5%) получили ранения.

Происшествия по вине детей в 2015 году



Происшествия по вине детей в 2016 году



Анализ детского дорожно-транспортного травматизма по возрастным группам пострадавших показывает, что за 2016 год количество ДТП с участием детей в возрасте до 7 лет сократилось на 21,8% (с 64 до 50 фактов), из них в 5 случаях (10%) установлена вина детей, в 2015 году вина детей данной возрастной категории была установлена в 13 ДТП.

Количество происшествий с учащимися младших классов осталось на прежнем уровне (52 факта), при этом количество аварий, которые произошли по вине детей данной возрастной категории, сократилось на 28% (с 25 до 18 ДТП).

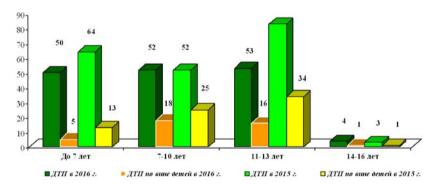
На 36,2% снизилось количество происшествий с участием детей среднего школьного возраста (с 83 до 53 ДТП) при этом количество происшествий по вине детей данной возрастной категории так же снизилось на 52,9% (с 34 до 16 ДТП).

В прошедшем году отмечен рост числа происшествий с участием старшеклассников на 33,3% (с 3 до 4 ДТП), при этом количество происшествий по вине детей данной возрастной категории осталось на прежнем уровне (одно ДТП).

В ходе анализа причин и условий, способствующих возникновению ДТП с участием детей и данных результатов проверок по фактам ДТП, установлено, что в 2016 году в 159 происшествиях, в которых погибли и получили ранения дети, было зарегистрировано 132 факта нарушения Правил дорожного движения

водителями транспортных средств (в 2015 году в 202 ДТП зарегистрировано 159 нарушений ПДД водителями транспортных средств). Из них наиболее распространенными нарушениями, как со стороны детей, так и со стороны взрослых водителей транспортных средств, стали: несоблюдение очередности проезда — 29 фактов, нарушений со стороны пешеходов — 23 фактов (переход вне пешеходного перехода — 16, неожиданный выход на проезжую часть дороги — 4, нахождение на проезжей части без цели ее перехода — 3 и др.), выезд на полосу встречного движения 18 фактов, несоблюдение дистанции — 15 фактов, нарушения правил перевозки детей-пассажиров (без детских удерживающих устройств и ремней безопасности) — 11 фактов (в 2015 году такие нарушения регистрировались 16 раз), превышение установленной скорости и несоответствие скорости конкретным условиям — 5 фактов.

Возраст пострадавших в ДТП детей



Кроме того, в ходе проведения проверок по фактам ДТП с участием детей были зарегистрированы такие нарушения, как управление незарегистрированными транспортными средствами, нарушения правил обгона, перестроения, остановки и стоянки, движения задним ходом, требований дорожных знаков, регулировщика, светофоров и другие нарушения ПДД.

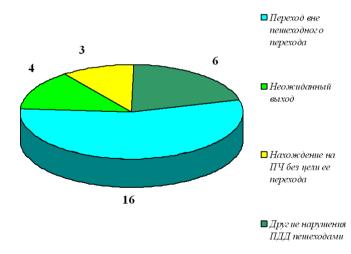
В 88 ДТП дети являлись пассажирами транспортных средств (-23,5% к данным 2015 года), при этом 5 детей погибли

и 93 (-31,6%) получили ранения. Из общего количества ДТП с участием детей доля автоаварий данного вида составила 55,3% (в 2015 году данный показатель составлял 56,9%).

Вызывает беспокойство тот факт, что в каждом 8 происшествии (11 ДТП) безопасность детей и подростков, которые являлись пассажирами, не была должным образом обеспечена, во всех этих случаях перевозка осуществлялась без использования детских удерживающих устройств, причем в большинстве случаев перевозки детей-пассажиров за рулем транспортных средств находились либо родители, либо близкие родственники детей, которые сами допустили те или иные нарушения Правил дорожного движения, а в некоторых случаях не смогли обеспечить безопасную перевозку своих пассажиров.

В 2016 году на 10,4% (с 58 до 52 ДТП), снизилось количество происшествий, связанных с наездами на детей-пешеходов. Всего в 52 происшествиях 2 ребенка погибли и 57 получили ранения

Нарушения ПДД, допущенные детьми-пешеходами



Вина детей-пешеходов в 2016 году была установлена в 26 случаях. В 2015 году вина детей в авариях данного вида

была установлена в 39 ДТП. В ряде случаев дети-пешеходы, пострадавшие в ДТП, допускали несколько нарушений Правил дорожного движения, при этом всего ими было допущено 29 нарушений Правил дорожного движении. Среди них 16 фактов перехода дороги вне пешеходного перехода, 4 факта неожиданного выхода на проезжую часть дороги. В трех случаях дети находились на проезжей части без цели ее перехода. В остальных случаях (6 фактов) детьми допущены иные нарушения ПДД.

Принимая во внимание, что право ребенка на жизнь, выживание и безопасность должно обеспечиваться всеми институтами гражданского общества, считаю необходимым осуществить следующие дополнительные профилактические меры:

- органам и учреждениям системы профилактики правонарушений несовершеннолетних необходимо активизировать деятельность по раннему выявлению семей, находящихся в трудной жизненной ситуации и социально-опасном положении;
- предусмотреть проведение в летний период 2017 года профилактических рейдов в местах массового отдыха несовершеннолетних, с привлечением специалистов управления МЧС России области и других заинтересованных ведомств, в целях выявления лиц, купающихся в местах, не разрешенных для купания;
- при изучении школьного курса «Основы безопасности жизнедеятельности», формировать у учащихся реальные навыки безопасного поведения в окружающей среде;
- расширять разъяснительную и профилактическую работу среди родителей и подростков по безопасности дорожного движения, с привлечением специалистов управления ГИБДД области, демонстрацией роликов социальной рекламы.

О СУИЦИДАЛЬНОЙ СИТУАЦИИ СРЕДИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

Самоубийство — это реакция человека на те обстоятельства, при которых жизнь для него стала невозможной. Причины суицида всегда разные, и чаще всего у отдельно взятого индивида имеется их несколько.

Статистика подросткового суицида в России неутешительна. Наша страна по данному показателю занимает четвёртое место в мире. Первые три делят между собой Индия, Китай и Америка. Во всех странах подростковый суицид имеет схожие факторы. Детей подталкивают к уходу из жизни психологические травмы и потеря близких, употребление алкоголя, наркотиков и проблемы в школе, нарушение детско-родительских отношений, жестокость сверстников и расплодившиеся в соцсетях «группы смерти».

На территории области в 2016 году несовершеннолетними совершены 43 суицидальных попытки, в том числе, 4 завершились смертью детей, 1 ребёнок в тяжелом состоянии находится в реанимации. Одиннадцать попыток совершены 6 детьми неоднократно. Для сравнения: в 2015 году зарегистрирован 51 факт совершения несовершеннолетними суицидальных поступков, в том числе, 7 оконченных суицида, 3 повторных суицидальных действий и 2 факта группового суицида.

Значительно снизился возраст суицидентов: детей 12-14 лет — 16 чел. (в 2015 г. — 4), 15-17 лет — 26 чел. (в 2015 г. — 46), 11-летний ребёнок, получив в результате суицида тяжёлые травмы, находится в реанимации.

Способы реализации детьми суицидальных действий: падение с высоты -4 (в 2015 г. -5), асфиксия -4 (в 2015 г. -2), самопорезы -19 (в 2015 г. -18), медикаментозное отравление -19 (в 2015 г. -25), токсическое действие прижигающей жидкостью -1 (в 2015 г. - нет), гибель на железнодорожном транспорте -1 (в 2015 г. - нет).

Значительное омоложение детей-суицидентов и избрание ими наиболее травмоопасных способов сведения счетов с жиз-

нью очень тревожная тенденция, свидетельствующая, с одной стороны, о серьезности суицидальных намерений, с другой о наличии у этих детей « взрослых» проблем, которые они оказались не в состоянии решить самостоятельно.

Несовершеннолетняя **С.** 16 лет, ребёнок-сирота, обучающаяся ТОГБОУ СПО «Мичуринский аграрный техникум», испытывая трудности социализации в новом для неё коллективе, совершила суицидальную попытку, нанеся себе порезы на область живота.

В Первомайском районе Д, 14 лет, ребёнок из многодетной семьи, переживая последствия конфликтных взаимоотношений между родителями и уход из семьи отца, предприняла попытку суицида, вскрыв себе вены.

По фактам суицида несовершеннолетних в 2016 году возбуждены **5** уголовных дел по признакам преступления, предусмотренного ст. 110 УК РФ (доведение лица до самоубийства), в том числе, **4** – СУСК России по Тамбовской области, и **1** – Мичуринским следственным отделом Межрегионального Следственного Управления на транспорте (в 2015 г. по вышеуказанным основаниям возбуждены **6** уголовных дел).

Несовершеннолетний **Ч.,** 17 лет, (Рассказовский р-н) воспитывался в полной многодетной семье. Совершил суицид через повешение, переживая свою инвалидность.

Несовершеннолетняя **С.,** 15 лет, (г. Тамбов) погибла в результате суицидальной попытки тяжёлого медикаментозного отравления. Причина — деструктивные детско-родительские отношения, пренебрежение нуждами ребёнка в семье.

Принимая во внимание, что у следствия имелись достаточные основания полагать, что причиной совершения суицидальной попытки несовершеннолетними Ч. и С. стали действия лиц, отнесённых к ближайшему кругу общения пострадавших детей, выразившиеся в высказывании угроз, систематическом унижении человеческого достоинства в отношении потерпевших, СУ СК принято решение о возбуждении уголовных дел по при-

знакам преступлений, предусмотренных ст. 110 УК РФ (доведение лица до самоубийства).

Формирующаяся психика ребёнка подросткового возраста крайне нестабильна, что выражается в скачках настроения, в недовольстве собой, окружающим миром и «социально значимыми» людьми. Это порождает внутренние конфликты. Оставлять подростка наедине со своими мрачными мыслями, когда родные, учителя или друзья не хотят его услышать очень опасно. Проблемы в отношениях с одноклассниками, учителями, родителями могут привести к попытке суицида.

Несовершеннолетний **Я.**, 12 лет, (г. Тамбов) совершил суицид через повешение по причине «низких» школьных отметок и, возникшего в связи с этим обстоятельством, конфликта с родителями.

Несовершеннолетняя **К**, 14 лет (г. Мичуринск) совершила самопорезы по причине плохой успеваемости и отсутствия у неё друзей в классе.

Мотивами суицидального поведения подростков в истекшем году явились: конфликты в образовательной организации (со сверстниками и преподавателями) – 16%, кризис романтических отношений – 20%, нахождение подростка длительный период в состоянии депрессии – 16%. Однако, наиболее распространенной причиной (48%) суицидального поведения детей стало их семейное неблагополучие, обусловившее безнадзорность несовершеннолетних, их социальную дезадаптацию. Необходимо учитывать, что подростковый возраст является переходным, когда все проблемы воспринимаются особенно остро. Трудности в учёбе, в общении со сверстниками, отстранённость родителей, их невнимание к детским проблемам – всё это день за днём ухудшает психоэмоциональное состояние ребёнка. В результате стресс суммируется. Подросткам начинает казаться, что если прошлое и настоящее не приносят никакой радости, то аналогичным образом будет складываться и их будущее.

Учащаяся Никифоровской СОШ №2, **К**, 13 лет, подверглась насмешкам одноклассников из-за того, что её мать пьяница.

Остро переживая случившееся, несовершеннолетняя **K**, совершила суицидальную попытку, вскрыв себе вены на обеих руках. В ходе доследственной проверки установлено, что, девочкасуицидент и её сестра, 2008 г.р., проживают у бабушки по причине того, что их мать злоупотребляет спиртными напитками, воспитанием детей не занимается, игнорирует их. Причина суицидальных действий **K.,** — это «протест» против асоциального поведения матери и попытка привлечь внимание окружающих к имеющимся у подростка проблемам.

Подростковый суицид — это ситуация, требующая скорейшего вмешательства с внешней стороны. Дети нуждаются в человеке, который, услышав крик души, способен изменить ситуацию и реально помочь. В связи с чем, родственникам, учителям и друзьям необходимо очень внимательно относиться к наличию факторов, провоцирующих суицидальное поведение.

- **М.,** 15 лет, (Жердевский р-н) ребёнок из неполной многодетной семьи совершила самопорезы. Причиной суицидальных действий М. явились нарушенные детско-родительские взаимоотношения.
- Д., 15 лет, (г. Мичуринск) совершила самопорезы. Отец девочки умер, мать лишена родительских прав, ребёнок воспитывается бабушкой-опекуном Причина суицида Д. длящийся семейный конфликт.

Учитывая, что 98% детей, совершивших суицидальные действия, являются учащимися образовательных организаций. Деятельность по раннему выявлению риска суицидального поведения, формированию коммуникативного и адаптационного потенциала обучающихся, по работе с семьями в целях повышения родительской компетентности и не допущения жестокого обращения с ребенком в семье, в целях профилактики суицида несовершеннолетних, должна быть организована по месту их обучения. Однако деятельность образовательных организаций зачастую имеет существенные недостатки и упущения.

Мною, совместно с КДНиЗП администрации области, УМВД России по Тамбовской области, управлением образова-

ния и науки области, управления здравоохранения области проведены межведомственные проверки по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и недопущению суицидальных проявлений среди обучающихся образовательных организаций.

В результате проведенной проверки деятельности администрации ТОГБОУ СПО «Колледж торговли, общественного питания и сервиса» (г. Тамбов) установлено, что суицидальные попытки совершены 3 учащимися колледжа, остро нуждавшимися в проведении индивидуально-ориентированных профилактических мероприятий:

- **Б.** и **А.** совершили суицидальные поступки по причине деструктивных детско-родительских отношений;
- 0. до совершения суицидальных действий систематически пропускал занятия, потерял интерес к учёбе, испытывал трудности коммуникативного характера.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 34 Федерального закона от 29.12.2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», индивидуально-профилактическая работа с несовершеннолетними обучающимися, находящимися на профилактическом учете, в том числе совершившими суицидальный поступок проводится социальными педагогами, педагогом-психологом, классными руководителями образовательного учреждения и осуществляется через психолого-социально-педагогическое сопровождение образовательного процесса.

Необходимость организации работы по данному направленеобходимость организации работы по данному направлению регламентирована и Указом Президента РФ №1351 от 09.10.2007 г. «Об утверждении концепции демографической политики РФ до 2025 года», Планом мероприятий Министерства образования и науки РФ по профилактике суицидального поведения среди обучающихся образовательных учреждений на 2011-2015 годы, утвержденного приказом Минобрнауки России от 26.10.2011г. №2537, письмом Департамента воспитания и социализации детей Минобрнауки РФ от 17.02.2016 г. №04-157 «О мерах по профилактике суицидального поведения обучающихся. Согласно п. 1 ч. 2 ст. 42 №273-ФЗ, психолого-педагогиче-

ская, медицинская и социальная помощь включает в себя:

1) психолого-педагогическое консультирование обучающихся, их родителей (законных представителей) и педагогических работников; 2) коррекционно-развивающие и компенсирующие занятия с обучающимися, логопедическая помощь обучающимся; 3) комплекс реабилитационных и других медицинских мероприятий; помощь обучающимся в профориентации, получении профессии, которая предоставляется обучающимся, испытывающим трудности в обучении и адаптации.

В нарушение вышеуказанных законодательных требований в ТОГБОУ СПО «Колледж торговли, общественного питания и сервиса» нет педагога-психолога, его функции на других специалистов не возложены, психолого-педагогическое сопровождение образовательного процесса не организовано, личностные особенности обучающихся не изучены, степень риска их аддиктивного и суицидального поведения не исследована, что обусловило суицидальную активность обучающихся и в дальнейшем может стать условием совершения ими повторных суицидальных действий.

При проверке ТОГБОУ СПО «Многоотраслевого колледжа» (г. Моршанск) установлено, 2 факта совершения несовершеннолетними учащимися *Н.* и *Г.* суицидальных попыток. Социально психологическое сопровождение в техникуме осуществляет педагог-психолог, которым ежегодно проводится диагностика выявления склонности к употреблению наркотических веществ и суицидального проявления, которая не выявила среди обучающихся лиц, отнесённых к «группам риска». Однако данное психологическое исследование проводилось без учёта реальной картины отклоняющегося, противоправного поведения обучающихся.

Так, оба несовершеннолетних суицидента *Н*. и *Г*. ранее были поставлены на профилактический учёт решением Совета профилактики учреждения в связи с неоднократным совершением правонарушений, предусмотренных за появление в общественных местах в состоянии алкогольного опьянения.

Кроме того, обучающаяся колледжа *Н.*, из-за систематических пропусков занятий и имеющихся задолженностей по учебным дисциплинам ранее была оставлена на повторный год обу-

чения. Суицидальные действия учащиеся H. и Γ . совершили, находясь в общежитии в состоянии алкогольного опьянения, по причине депрессии.

В тоже время, профилактическая работа по искоренению вредной привычки употребления спиртных напитков, о равно как и психо-коррекционно и компенсирующие занятия для обучающихся в данной образовательной организации не были организованы.

Бездействие по профилактике отклоняющегося поведения обучающихся и формальный подход к проведению психологического сопровождения образовательного процесса не позволили администрации колледжа принять действенные меры по недопущению суицидального поведения учащихся, ставшего закономерным результатом предшествующего девиантного поведения.

В виду отсутствия комплексного подхода ТОГБОУ СПО «Многоотраслевого колледжа » и ТОГБОУ СПО «Колледж торговли, общественного питания и сервиса» в работе по профилактике суицидального поведения несовершеннолетних обучающихся предотвратить совершение обучающимися суицидальных действий не удалось.

В целом по области, число несовершеннолетних суицидентов, употребляющих алкоголь, а также совершавших ранее правонарушения и противоправные деяния, воспитывающихся в семьях, отнесённых к группам социального риска, по сравнению с 2015 годом возросло с 7 до 17, что обусловлено не принятием необходимых профилактических мер.

И., 17 лет, (г. Тамбов), обучающаяся учреждения среднего профессионального образования, находясь в компании нетрезвых друзей, будучи сама в состоянии алкогольного опьянения, совершила попытку суицида, шагнув из окна квартиры 9-го этажа. Несовершеннолетняя суицидент **И.** состояла на профилактическом учёте в связи с употреблением алкоголя.

Несовершеннолетняя **С.,** 17 лет, (г. Моршанск), находясь в общественном месте в нетрезвом состоянии, вскрыла себе вены. Была обнаружена и доставлена в больницу сотрудниками

ГИБДД. Семья С. — многодетная, неблагополучная, в течение ряда лет состоит на учёте в Банке данных семей, находящихся в социально-опасном положении.

В истекшем году число суицидентов, являющихся сиротами и опекаемыми, составило 6 человек (в 2015 г. – 8); 2 ребёнка совершили суицидальные действия неоднократно, что, безусловно, требует усиления контроля со стороны органов опеки и попечительства за условиями воспитания и обучения в семьях опекаемых и исполнением опекунами и попечителями возложенных на них обязанностей.

Несовершеннолетний **Ф**, 14 лет, ребёнок из приёмной семьи, (Первомайский район), дважды совершил акты преднамеренного самопожертвования: 26.08.2016 г. (попытка самоповешевания в сарае домовладения) и 22.11.2016 г. (острое медикаментозное отравление) по причине нарушения детскородительских отношений.

Несовершеннолетняя **Т.,** 17 лет, ребёнок-сирота, ранее длительное время находилась под опекой. В связи с тем, что опекун отказалась от неё и стала уклоняться от общения даже по телефону, Т., впала в депрессию. Являясь воспитанником реабилитационного Центра «Парус надежды» (г. Моршанск), Т. вскрывая себе вены, предприняла попытку самоубийства дважды.

Проблема подросткового суицида тесно связана с депрессией. Суицидальность ребёнка имеет многие признаки, присущие классическому депрессивному состоянию. Последнее не обязательно говорит о том, что человек находится на грани самоубийства. Но предсуицидальное состояние, когда те занятия, которые ранее приносили подростку наслаждение, прекращают его радовать; жизнь теряет свои краски и становится безвкусной, всегда квалифицируется как депрессия.

Несовершеннолетняя M., 16 лет, обучающаяся MAOV СОШ № 30 г. Тамбова, в 2015 и 2016 годах трижды совершила суицидальные действия (порезы и медикаментозные отравления) по

причине депрессии из-за не сложившихся взаимоотношений с одноклассниками.

В Тамбовском районе в результате проведения доследственной проверки по факту нанесения несовершеннолетней Э., 15 лет, себе пореза в области бедра установлено, что девочка по характеру замкнутая, трудно сходится с людьми, а в течение последнего месяца находилась в состоянии депрессии, очень переживая из-за разрыва отношений с единственной подругой.

В вышеуказанных случаях суицид подростков — закономерная реакция на длящуюся депрессивную ситуацию, профилактика которой не организована в связи с отсутствием надлежащего взаимодействия образовательных организаций с территориальными учреждениями медицинской профилактики.

Проблема предупреждения суицида является междисциплинарной, следовательно, решать ее надо, объединяя усилия медиков, педагогов, психологов, социальных работников. Однако, администрациями образовательных организаций далеко не всегда принимаются должные меры по выявлению учащихся, воспитывающихся в семьях, находящихся в социально-опасном положении, либо оказавшихся в трудной жизненной ситуации; также не было организовано психолого-педагогическое сопровождение образовательного процесса в отношении несовершеннолетних, испытывающих трудности социализации, либо переживающих кризис детско-родительских отношений; взаимодействие администрации образовательных организаций с учреждениями здравоохранения в части профилактики суицидального поведения обучающихся не осуществлено.

На фоне снижения, по сравнению с 2015 г., детских суицидальных попыток с 51 до 43 и количества завершённых суицидов с 7 до 4, в истекшем году имеет место значительное увеличение (с 3 до 11 фактов) суицидальных попыток, совершённых 6 детьми неоднократно, что вызывает особую обеспокоенность.

Несовершеннолетняя **Ш,** 15 лет, (Уваровский р-н) обучающаяся Моисеево-Алабушской СОШ, в 2016 году трижды предпринимала суицидальные попытки (в мае и сентябре (самопорезы), в июне (медикаментозное отравление) по причине кон-

фликтных отношений со сверстниками и отторжения подростка коллективом одноклассников.

По данным ВОЗ около 50% подростков, которые ранее пытались совершить самоубийство, затем доводят свои суицидальные намерения до завершения, то есть — погибают. Ключевая роль в проведении вторичной профилактики суицидальных проявлений несовершеннолетних, в работе по выходу из депрессивного состояния принадлежит органам и учреждениям медицинской профилактики.

Работа медицинских учреждений области по профилактике суицидов несовершеннолетних проводится в соответствии с п. 5, ч. 4, ст. 13 Федерального закона Российской Федерации от 21 ноября 2011 г. №323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», приказом Минздрава России от 06.05.1998 №148 «О специализированной помощи лицам с кризисными состояниями и суицидальным поведением», приказом Минздравсоцразвития России от 17.05.2012 г. №565-н «Об утверждении Порядка информирования медицинскими организациями органов внутренних дел о поступлении пациентов, в отношении которых имеются достаточные основания полагать, что вред их здоровью причинен в результате противоправных действий», приказами управления здравоохранения области от 07.03.2012 №315 «Об утверждении форм статистической отчетности суицидального поведения несовершеннолетних», от 08.08.2013 №1207 «Об организации мониторинга суицидального поведения населения Тамбовской области» и от 17.03.2015 №366 «О проведении профилактических мероприятий, направленных на предупреждение повторных суицидальных попыток среди несовершеннолетних».

В настоящее время выстроена трехуровневая система оказания специализированной медицинской помощи лицам с кризисными состояниями на базе ОГБУЗ «Тамбовская психиатрическая клиническая больница»:

- телефон экстренной психологической помощи «телефон доверия»;
 - кабинет медико-социально-психологической помощи;

 психотерапевтическое отделение с функцией кризисного стационара.

За 2016 год первичная медицинская помощь, в том числе психиатрическая и психологическая, была оказана 39 выжившим несовершеннолетним.

Медицинская помощь в связи с неоднократными суицидальными действиями оказана 6 несовершеннолетним (в 2015 г. – 3).

На телефон экстренной психологической помощи поступило 61 обращение, из них: 40 от детей и подростков, 6 от родителей, 15 от иных граждан.

В кабинет медико-социально-психологической помощи обратились 14 пациентов в возрасте от 7 до 18 лет по проблемам взаимоотношений со сверстниками и родителями.

В психотерапевтическом отделении с функцией кризисного стационара пролечено 11 несовершеннолетних, из них 2 ранее наблюдались психиатром с хроническим психическим расстройством, у 9 пациентов диагностировано расстройство адаптации и демонстративно-шантажные реакции.

Однако далеко не все несовершеннолетние суициденты регулярно наблюдаются психиатром в ОГБУЗ «Тамбовская психиатрическая клиническая больница» и участковыми врачами-педиатрами территориальных поликлиник по месту жительства, что может способствовать совершению детьми повторных суицидальных действий.

При проведении анализа суицидальной ситуации в области выявлены нарушения требований действующего законодательства при принятии процессуальных решений по фактам совершения подростками суицидов и межведомственном взаимодействии УМВД России по области и СУ СК России по области.

Сообщения о попытках суицида 2 детей, совершенных на территории Тамбовского района, в СУ СК России по Тамбовской области переданы не были, обстоятельства указывающие на наличие состава преступления, предусмотренного ст. 110 УК РФ (доведение лица до самоубийства) не проверены. Процессуальные решения по фактам суицида детей, принятые территориальными органами МВД России по Тамбовской области, нарушают законодательно установленные требования о подследственности.

Без надлежащей юридической оценки факта детского суицида принятие мер профилактического воздействия не представляется возможным. С учётом вышеизложенного, информация о выявленных нарушениях мною направлена в прокуратуру области в целях организации проведения проверок и принятия мер реагирования в защиту прав и законных интересов детей.

Назрела острая необходимость разработки и принятия Программы профилактики суицида несовершеннолетних, предполагающей систему социальных мер, направленных на решение проблем школы, семьи и занятости подростков, меры оказания психологической и психиатрической помощи детям, оказавшимся в сложной жизненной ситуации, меры по охране граждан от преступных посягательств, под воздействием которых несовершеннолетний способен принять решение о самоуничтожении.

Требует повышения эффективности деятельность по раннему выявлению риска подросткового суицида, психолого-педагогическому сопровождению образовательного процесса.

Надлежит искоренить нарушения требований действующего законодательства при принятии процессуальных решений по фактам совершения подростками суицидов.

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВА ДЕТЕЙ НА ИНФОРМАЦИОННУЮ БЕЗОПАСНОСТЬ

Негативное воздействие Интернет-сообществ на умы и чувства подрастающего поколения неуклонно растёт. Этому есть обоснование как объективного (связанного с неизбежными изменениями в обществе), так и субъективного (обусловленного характеристиками личности и её потребностями) свойства.

Несовершеннолетние, в силу своего возраста, не обладают устойчивыми социальными ориентирами, в результате чего неокрепшая психика ребёнка становится мишенью для агрессивного информационного мира.

Кибер-буллинг (виртуальный террор) осуществляется сознательно, систематически и направлен на слабых в психологическом отношении людей, отличаясь от обычной агрессии масштабами: его свидетелями становится огромное количество друзей в социальной сети (*«френдов»*).

В основном, это закрытые группы, контенты которых содержат романтизацию и героизацию суицидального и рискованного поведения подростков и молодёжи. Имеется группа ресурсов, подписчиками которой становятся подростки, предпринявшие реальные попытки суицида. Также есть сатанинские сообщества, призывающие к аморальному поведению, экстремизму и суицидам.

Требованиями Федеральных законов «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» от 29.12.2010 №436-ФЗ и №124-ФЗ от 24.07.1998 «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», государство защищает детей от информации, наносящей вред их здоровью, оказывающей негативное влияние на их психическое развитие и формирование личности.

Генеральный директор *Mail.ru Group* (компания управляет ведущими российскими социальными медиа: «В контакте», «Одноклассники», «Мой Мир») Борис Добродеев обозначил позицию нулевой терпимости компании к пропаганде суицида среди подростков. Помимо обработки запросов от правоохранительных органов и Роскомнадзора, на всех ресурсах компании

налажены пользовательский мониторинг, работа специалистов и машин по специальным тегам, переадресация на сайты психологической помощи. При этом компания отделяет понятие пропаганды суицида от сведений об обстоятельствах, которые привели к смерти человека, и «черного юмора».

Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (далее — Роскомнадзор) в соответствии с ч. 1 ст. 15.1 Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (далее — Федеральный закон № 149-ФЗ) и пунктом 5.1.7 Положения о Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (далее — Положение о Роскомнадзоре), утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 16.03.2009 № 228, осуществляет ведение единой автоматизированной информационной системы «Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в сети «Интернет» и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в сети «Интернет», содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено» (далее — Реестр ЕАИС).

Основаниями для включения в Реестр ЕАИС сведений являются решения уполномоченных Правительством Российской Федерации федеральных органов исполнительной власти, а также вступившее в законную силу решение суда о признании результата деятельности сетевого ресурса информацией, распространение которой в Российской Федерации запрещено.

Уполномоченными органами на принятие решений о включении информационных ресурсов в Реестр ЕАИС являются: УМВД России – в отношении информации о способах, ме-

УМВД России – в отношении информации о способах, методах разработки, изготовления и использования наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, местах приобретения таких средств, веществ и их прекурсоров, о способах и местах культивирования наркосодержащих растений;

Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор) — в отношении информации о способах совершения самоубийства, а также призывов к совершению самоубийства;

УФНС России — в отношении информации, нарушающей требования Федерального закона от 29 декабря 2006 года № 244-ФЗ «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» и Федерального закона от 11 ноября 2003 года № 138-ФЗ «О лотереях» о запрете деятельности по организации и проведению азартных игр и лотерей с использованием сети «Интернет» и иных средств связи;

Роскомнадзор — в отношении материалов с порнографическими изображениями несовершеннолетних и (или) объявлений о привлечении несовершеннолетних в качестве исполнителей для участия в зрелищных мероприятиях порнографического характера.

Из числа обращений граждан и общественных организаций по проблеме сетевой пропаганды самоубийств, поступивших на горячую линию Роскомнадзора, более 14 тысяч противоправных материалов по тематике самоубийств были внесены Реестр ЕАИС. 43% — это тематические группы или сообщества, зарегистрированные в российских социальных сетях.

В зарубежных социальных медиа обращает на себя внимание значительный рост выявленных суицидальных материалов на видеохостинге *YouTube* (317 записей в реестре в 2016 году против 23 годом ранее) и в *Instagram* (2015 – 20 записей; 2016 – 233 записи).

Вовлечение детей в группы суицидальной направленности – серьёзнейшая опасность, подстерегающая подростков в Интернете.

В начале 2016 года ко мне от одного из представителей тамбовских СМИ поступила информация о группе «Тамбовский элеватор/Элеватор смерти» социальной сети «В контакте.ру», в которой зарегистрированы более тысячи пользователей — молодёжи и несовершеннолетних жителей Тамбова и Тамбовской области».

В результате проведения проверки по данному сообщению, было установлено, что члены данной группы обсуждали своё времяпровождение на заброшенном здании элеватора (г. Тамбов,

Элеваторный проезд, 17). Там они регулярно собирались, в том числе и в ночное время, обменивались селфи-фотографиями, выполненными на 35-метровой высоте без страховки, что представляло прямую угрозу жизни и здоровью несовершеннолетних. Члены группы разговаривали в чате про способы суицида и договаривались о совершении групповых суицидальных действий.

В течение предшествующего года с крыши здания элеватора тамбовскими детьми были совершены 3 смертельных суицидальных попытки, в том числе, имел место групповой суицид (двойное самоубийство) несовершеннолетних. Все погибшие в результате суицидов подростки обучались в образовательных организациях города, состояли на профилактическом учете и в момент совершения суицида находились в состоянии алкогольного (наркотического) опьянения.

Руководствуясь Федеральным законом от 24.07.1998 №124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», учитывая, что деятельность вышеуказанной группы может быть квалифицирована как агитация к совершению действий, направленных против личности, руководителю управления Роскомнадзора, начальнику УМВД России по области, Главе города Тамбова мною направлены информационные письма, по которым приняты неотложные меры в защиту прав несовершеннолетних.

Управлением Роскомнадзора, в соответствии со ст. 15.1. Федерального закона от 27.07.2006 №149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», сведения о деятельности группы переданы на портал *eais.rkn.gov.ru* для проверки наличия противоправного контента и дальнейшей блокировки.

Администрация города Тамбова проинформировала, что на основании ЗТО от 09.11.2009 №576-3 «О мерах по содействию физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей», решением экспертной комиссии при администрации города Тамбова недействующее здание промышленного назначения, расположенное по адресу: г. Тамбов, Элеваторный проезд, д.17, включено в Реестр мест, нахождение детей в которых на территории города Тамбова не допускается.

Также городской администрацией, в целях воспрепятствования проникновения в здание недействующего элеватора несовершеннолетних, принято решение о техническом блокировании оконных проёмов второго этажа.

УМВД России по области в городе Тамбове в целях не допущения совершения детьми противоправных действий проведены профилактические мероприятия по обследованию здания недействующего элеватора и территории, прилегающей к нему, на предмет выявления несовершеннолетних в состоянии алкогольного (наркотического, токсического) опьянения, а также находящихся в ночное время в общественном месте без надзора родителей, иных законных представителей и принятия к нарушителям мер реагирования в соответствии с Федеральным законом от 24.06.1999 №120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

По инициативе Детского общественного Совета при Упол-

По инициативе Детского общественного Совета при Уполномоченном по правам ребёнка в Тамбовской области, в целях формирования основ безопасного поведения подростков в общественных местах и различных сферах деятельности, в рамках акции «Территория безопасности», в истекшем году проведён областной конкурс рисунков (плакатов) «Безопасное селфи», в котором приняли участие 295 подростков в возрасте от 12 до 17 лет, обучающиеся 58 образовательных организаций области.

В результате проведенных профилактических мероприятий совершение детьми правонарушений, противоправных деяний и суицидальных действий на территории заброшенного элеватора в 2016 году не допущено.

Одним из направлений деятельности Управления Роскомнадзора по Тамбовской области является контроль беспроводного доступа к интернету в публичных местах. Известно, что несовершеннолетние составляют большую часть пользователей такого интернета. Тем более важно, чтобы предоставление доступа к сети интернет по такой технологии соответствовало нормам законодательства и правилам безопасности.

В 2016 году Роскомнадзор и его территориальные органы проверили более 18 тыс. точек беспроводного доступа в интернет в публичных местах. По результатам проверки в 5,5 тысячах

случаев были выявлены нарушения, связанные с отсутствием идентификации пользователей.

В 48% случаев нарушения доступа к публичным сетям допускают физические лица, действующие по договорам с операторами связи.

В 2% от общего числа проверенных точек выявлены нарушения, связанные с неосуществлением блокировки доступа к запрещенной для распространения информации. В остальных случаях, когда нарушение допускает оператор связи, составляется протокол об административном правонарушении.

Анализ суицидальной ситуации истекшего года показал, что наряду с суицидальными действиями подростков, совершёнными ими в состоянии аффекта (сильного душевного волнения), имеют место также суицидальные попытки (9,5% от общего числа), предпринятые подростками под влиянием просмотра фильмов и после прочтения книг, имеющих культовый статус и пропагандирующих самоубийство, как некую увлекательную игру.

Несовершеннолетняя обучающаяся Тамбовского кооперативного техникума, находясь в комнате общежития, совершила попытку сущида под воздействием прочтения книги С. Крамер «50 дней до моего самоубийства».

В отношении обучающаяся одной из городских школ установлено, что девочка вскрыла себе вены после просмотра фильма, главная героиня которого самоубийца. Данный фильм демонстрировался по одному из каналов кабельного телевидения.

В 2016 году, на фоне снижения общего количества суицидальных действий, число суицидов, совершённых подростками по причине деструктивных детско-родительских отношений, в том числе из-за «школьных конфликтов», достигло показателя 75%. Не встречая поддержки и понимания в своей семье, школе, ближайшем социальном «круге общения», подросток сначала находит виртуальных друзей-«френдов» в Интернет-сообществах, а затем становится жертвой кибербуллинга.

02.07.2016 г. в с. Дмитриевщино Рассказовского района несовершеннолетний Ч., 1999 г.р., состоящий на профилактическом учете ОПДН МОМВД «Рассказовский» (совершение адм.

правонарушения, предусмотренного ст. 20.21 КоАП РФ) покончил жизнь самоубийством через повешенье на веранде своего дома. В ходе проведения доследственной проверки установлено, что на его странице в социальной сети «ВКонтакте» размещена характерная запись «Жизнь не удалась, всем пока!». При просмотре истории браузера персонального компьютера установлено, что последними веб-страницами являются сайты с информацией о способах, как покончить жизнь самоубийством через повешенье, на заставке рабочего стола изображена виселица. По данному факту Рассказовским межрайонным СО СУ СК России по Тамбовской области возбуждено уголовное дело по признакам состава преступления, предусмотренного ст. 110 УК РФ (в настоящее время осуществляется расследование обстоятельств произошедшего).

Родители обучающихся 5-х классов одного из лицеев города Тамбова, сообщили о факте групповой суицидальной попытки, предпринятой их 12-летними детьми. В ходе проведения проверки по данному обращению администрация школы пояснила, что дети пытались порезать себе вены, выполняя задание социального сообщества « Синий кит», в котором они все состоят.

Только по счастливой случайности удалось предотвратить суицид другого 13-летнего тамбовского подростка, который являясь подписчиком группы «Синий кит», выполнял 50 заданий интернет-квеста, последним из которых было повеситься или спрыгнуть с крыши (по выбору).

Набирает популярность интернет-развлечение, когда ребёнок исчезает на сутки (группа «Исчезни на 24 часа»), что может представлять прямую угрозу его жизни и здоровью.
В последнее время юные тамбовчане подписываются на ин-

В последнее время юные тамбовчане подписываются на интернет-игру, в которой надо предоставить видео о том, как участник квеста перебежал проезжую часть улицы перед движущимся автомобилем (группа «Беги или умри»).

Имеют место случаи, когда, объединившись в группе «Pas-буди меня в 4:20», подростки, смотрят по ночам видео, ломающее психику.

Вызывает большое опасение масштаб проблемы: группы имеющие от 50 до 200 тыс. подписчиков, постоянно меняют

свою регистрацию, что создаёт проблемы в работе по их выявлению и принятию мер по обеспечению информационной безопасности пользователей интернет-ресурсов.

УМВД Росси по области в истекшем году в социальной сети в «ВКонтакте» выявлены 8 вышеуказанных ресурсов: «Суицид», «Клуб потенциальных самоубийц», «Клуб самоубийц», «Тамбовский элеватор/Элеватор смерти», «Элеватор и другие места Тамбова и много чего», «Смерть», «Умирай, только тихо», «Простите, я нечаянно умер», на которых консолидация участников в возрасте от 14 до 20 лет осуществляется под эгидой интернет-знакомств обсуждений возможных причин суицида и его предотвращения.

Роскомнадзор по области проинформировал о результатах проведения проверок на наличие противоправного контента: из числа вышеуказанных социальных групп «Смерть» и «Клуб потенциальных самоубийц» и «Клуб самоубийц» заблокированы, «Суицид», «Тамбовский элеватор/Элеватор смерти» удалены. В отношении остальных групп «Умирай, только тихо», «Простите, я нечаянно умер» экспертной комиссией противоправный контент не установлен, в результате чего они продолжают деятельность.

Значительно затрудняют работу по вычленению из Сети суицидального контента следующие факторы: большой объем материалов для мониторинга, «тайный» язык (общение с помощью метафорических хештегов и особого сленга), закрытый характер групп, посвященных суицидам, «замусоренность» смыслового поля: выражения типа «убей себя об стену», «выпей яду» и т.д., ставшие «общим местом» несерьезной интернеткоммуникации.

Привлечение к ответственности виновных лиц значительно затрудняет анонимное ведение социальных сетей, что необходимо законодательно исключить.

Без принятия неотложных мер по устранению «пробелов» в действующем законодательстве, сохранить жизнь, физическое и психическое здоровье подрастающего поколения, защитив его от тлетворного влияния «всемирной паутины» сегодня уже невозможно.

Всем органам и структурам, заинтересованным в охране жизни, здоровья и безопасности детей необходимо консолидировать усилия по обеспечению информационной безопасности подрастающего поколения в целях недопущения вовлечения несовершеннолетних в преступную деятельность и пропаганды суицидального поведения через социальные сети.

С учётом складывающейся на территории области суицидальной ситуации среди несовершеннолетних, назрела острая необходимость принятия областной Комплексной программы по профилактике совершения детьми суицида и действий суицидального характера, которой предусмотреть меры по защите детей от информации, наносящей вред их здоровью и развитию.

В целях обеспечения права детей на защиту от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию:

всем органам и учреждениям системы профилактики активизировать работу по выявлению противоправного контента сетевых интернет-сообществ;

на постоянной основе проводить межведомственные мероприятия (с участием управления Роскомнадзора, УМВД России по области) по обнаружению точек несанкционированного доступа к сети Интернет;

осуществлять психолого-педагогическое сопровождение несовершеннолетних, испытывающих трудности социализации и их семьи, в целях недопущения жестокого обращения с ребёнком в семье и нормализации детско-родительских взаимоотношений;

принять меры по организации спортивного, творческого досуга, трудоустройства в свободное от учёбы время дезадаптированных подростков;

проводить разъяснительную работу во всех образовательных организациях с учащимися и их родителями, которые должны быть проинформированы о возможных рисках пропаганды суицидального и противоправного поведения детей и подростков в СМИ и социальных сетях Интернет-ресурсов.

ЗАЩИТА ПРАВ ДЕТЕЙ ОТ ПРЕСТУПНЫХ ПОСЯГАТЕЛЬСТВ

В соответствии со статьей 19 Конвенции о правах ребенка, дети имеют право на физическую и личную неприкосновенность и защиту от всех форм физического или психологического насилия. Во исполнение Указа Президента РФ от 01.06.2012 г. №761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей» в качестве ключевого принципа выделена защита детей от преступлений и правонарушений.

На территории области на протяжении нескольких лет имелась тенденция к увеличению количества совершенных преступлений в отношении несовершеннолетних.

В 2013 году в отношении несовершеннолетних было совершено 289 преступлений, в 2014 году произошло незначительное увеличение количества преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних с 289 до 299 преступлений. В 2015 году произошел рост преступлений в отношении несовершеннолетних с 299 до 339 преступлений.

В прошедшем году на территории области количество преступлений в отношении детей сократилось и составило 301 преступление, по которым потерпевшими признано 349 лиц, не достигших 18-летнего возраста.

Из общего количества несовершеннолетних, потерпевших в результате преступных посягательств, 43 лица являются малолетними. Их удельный вес от общего количества потерпевших несовершеннолетних составляет 12,3%.

В структуре преступлений, по которым потерпевшими признаны несовершеннолетние, преобладают преступления против жизни и здоровья (133 преступления), при этом признаны потерпевшими 178 лиц. Их удельный вес от общего количества преступлений указанной категории, составил 44,2%.

Следственными подразделениями следственного управления СК РФ по Тамбовской области в 2016 году было рассмотрено 330 сообщений о преступлениях, совершенных в отношении несовершеннолетних, что на 13,6% меньше 2015 г. (382).

По результатам рассмотрения сообщений было возбуждено 89 уголовных дел, из них дела об убийстве ст.ст.105-107 УК РФ) – 5 или 5,6%; причинение смерти по неосторожности ст.109 УК РФ) – 6 или 6,7%; доведение до самоубийства (ст.110 УК РФ) – 4 (4,4%), о преступлениях предусмотренных ст.111 УК РФ – причинение тяжкого вреда здоровью – 1 (1,1%); о преступлениях против половой неприкосновенности и половой свободы личности – 57, или 63,3%, других преступлений – 17 (18,9%).

По уголовным делам, находившихся в производстве следователей следственного управления СК РФ, признаны потерпевшими от преступных посягательств 89 несовершеннолетних детей (в 2015 г. – 83 ребенка). Из них в возрасте до года – 3 (2015 г. – 2); с 1 года до 5 лет – 8 (2015 г. – 9); с 6 до 10 лет – 12 (2015 г. – 12); с 11 до 14 лет – 19 (2015 – 24); с 15 до 17 лет – 47 (2015 г. – 36).

На территории области в прошедшем году значительное количество преступлений было совершено против половой свободы и половой неприкосновенности несовершеннолетних. Их удельный вес от общего количества преступлений составил 18,6%. К их совершению оказались причастны лица мужского пола в возрасте от 20 до 60 лет. В свою очередь, потерпевшими признаны несовершеннолетние в возрасте от 4-х до 17 лет.

Следственными органами было возбуждено: 2 уголовных дела по ст.131 УК РФ – изнасилование; 18 уголовных дел по ст.132 УК РФ – насильственные действия сексуального характера (АППГ-16); 30 уголовных дел по ст.134 УК РФ – половое сношение и иные действия сексуального характера с лицом, не достигшим 16-летнего возраста (АППГ-21); 6 уголовных дел по ст.135 УК РФ – развратные действия (АППГ-5).

В 2016 году 4 суицидальные попытки завершились смертью детей, один ребёнок в тяжелом состоянии находится в реанимации, 11 попыток совершены шестью несовершеннолетними неоднократно.

Так, несовершеннолетний Ч., 17 лет, (Рассказовский район) воспитывался в полной многодетной семье, совершил суицид через повешение, переживая свою инвалидность.

Несовершеннолетняя С., 15 лет, (г. Тамбов) погибла в результате суицидальной попытки тяжёлого медикаментозного

отравления. Причина – деструктивные детско-родительские отношения, пренебрежение нуждами ребёнка в семье.

Одной из причин совершения данного вида преступлений явилось отсутствие на территории области единой действенной системы профилактических мер суицида несовершеннолетних.

В рамках профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних УМВД по Тамбовской области принимались меры по защите прав и законных интересов детей в социально неблагополучных семьях. В отношении родителей и лиц, их заменяющих было составлено 2071 протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных ст.5.35 КоАП РФ – неисполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних, по ч.2 ст.6.10 КоАП РФ – за вовлечение несовершеннолетних детей в употребление спиртных напитков – 3, по ч.2 ст.6.23 КоАП РФ за вовлечение в курение табака – 2, поставлено на учет 811 родителей и законных представителей несовершеннолетних.

За вовлечение несовершеннолетних в употребление спиртных напитков или одурманивающих веществ (по ст.6.10 КоАП РФ) к административной ответственности привлечено 54 взрослых лица, выявлены 32 факта реализации алкогольной продукции с нарушением действующего законодательства (ч. 2.1. ст. 14.16 КоАП РФ «розничная продажа несовершеннолетнему алкогольной продукции»).

Вместе с тем, органами дознания УМВД по Тамбовской области было возбуждено лишь одно уголовное дело по ст.156 УК РФ — неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего, что не соответствует количеству фактов жестокого обращения с детьми.

Например, только судами области 129 родителей были лишены родительских прав, как правило за жестокое обращение с детьми.

Уполномоченным по правам ребенка принимались меры в защиту прав и законных интересов детей, пострадавших от преступных посягательств.

В ходе рассмотрения обращения А. в защиту прав и законных интересов малолетнего сына, 2014г.р., о ненадлежащем оказании ему медицинской помощи ТОГБУЗ «Городская больница $N \ge 2$ г. Мичуринска» выявлены нарушения действующего законодательства.

Проверкой установлено, что 14.07.2015г. в ОМВД России по г. Мичуринску поступило обращение матери о факте оказания несвоевременной медицинской помощи медицинским персоналом ТОГБУЗ «ГБ №2 г. Мичуринска» новорожденному А., вследствие этого ребенок приобрел инвалидность.

По данному факту СО ОМВД России по г. Мичуринску неоднократно проводились проверки в порядке ст.ст.144-145 УПК РФ, по результатам которых принимались решения об отказе в возбуждении уголовного дела.

Уполномоченным по правам ребенка направлены материалы проверки прокурору г. Мичуринска для рассмотрения обращения А. по существу и устранения нарушений уголовнопроцессуального закона.

Прокурором г. Мичуринска в ходе изучения материалов проверки было принято решение об отмене постановления ст.следователя СО ОМВД по г. Мичуринску Зайцева Е.А. от 11.05.2016 г. об отказе в возбуждении уголовного дела.

22.12.2016 по результатам дополнительной проверки по данному факту следователем СО ОМВД России по г. Мичуринску Фортовым С.В. возбуждено уголовное дело по ч.1 ст.124 УК РФ – неоказание помощи больному.

В ходе рассмотрения обращения Б. в защиту прав и законных интересов несовершеннолетней дочери, учащейся 2-го класса МБОУ СОШ № 3 г. Рассказово о неправомерных действиях администрации образовательной организации, были выявлены нарушения действующего законодательства.

Проверкой установлено, что 28.09.2015 г. на уроке физической культуры Б. при сдаче нормативов упала с перекладины, в результате чего получила тяжкие телесные повреждения.

Из акта № 1 о несчастном случае следует, что его причиной явилось нарушение учителем начальных классов МБОУ

«СОШ № 3» г. Рассказово П. п.3.8 Инструкции по охране труда при проведении занятий по легкой атлетике № 19.

По результатам расследования данного несчастного случая, приказом директора МБОУ СОШ № 3 г. Рассказово № 96 учитель П. за нарушение инструкции по охране труда № 59 при проведении занятий на спортивной площадке привлечена к дисциплинарной ответственности.

13.01.2016 г. в отношении П. возбуждено уголовное дело по ч. 2 ст. 118 УК РФ — причинение тяжкого вреда здоровью по неосторожности.

В соответствии с ч.2 ст.331 Трудового кодекса РФ к педагогической деятельности не допускаются лица подвергавшиеся уголовному преследованию (за исключением лиц, уголовное преследование в отношении которых прекращено по реабилитирующим основаниям) за преступления против жизни и здоровья, свободы, чести и достоинства личности (за исключением незаконной госпитализации в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях, и клеветы), половой неприкосновенности и половой свободы личности, против семьи и несовершеннолетних, здоровья населения и общественной нравственности, основ конституционного строя и безопасности государства, мира и безопасности человечества, а также против общественной безопасности, за исключением случаев, предусмотренных частью третьей настоящей статьи.

Согласно ст.331.1 Трудового кодекса РФ наряду с указанными в статье 76 настоящего Кодекса случаями работодатель обязан отстранить от работы (не допускать к работе) педагогического работника при получении от правоохранительных органов сведений о том, что данный работник подвергается уголовному преследованию за преступления, указанные в абзацах третьем и четвертом части второй статьи 331 настоящего Кодекса. Работодатель отстраняет от работы (не допускает к работе) педагогического работника на весь период производства по уголовному делу до его прекращения либо до вступления в силу приговора суда.

В нарушение вышеуказанных требований закона учитель П. не была отстранена от работы.

По результатам проверки Уполномоченным по правам ребенка была направлена информация Рассказовскому межрайонному прокурору о неправомерных действиях администрации образовательной организации, для проведения проверки и принятия мер прокурорского реагирования, а также главному государственному инспектору труда в Тамбовской области.

Государственной инспекцией труда в Тамбовской области директору МБОУ СОШ № 3 г. Рассказово выдано предписание, а прокурором внесено представление об отстранении от работы учителя начальных классов данной образовательной организации П. на основании ст.333.1 Трудового кодекса РФ.

Сотрудниками аппарата Уполномоченного по правам ребенка в Тамбовской области в ходе проверок и изучения личных дел работников образовательных учреждений также выявлялись нарушения требований ст. ст. 331 и 351.1 ТК РФ.

При изучении личных дел работников ТОГБОУ для детей, нуждающихся в психолого-педагогической и медико-социальной помощи «Центр психолого-медико-социального сопровождения» установлено, воспитатель М. привлекалась к уголовной ответственности по п. «а» ч. 2 ст. 116 УК РФ — побои, т.е. за преступление против здоровья. Уголовное дело было прекращено 15.08.2009 г. Мировым судьей Ленинского района г. Тамбова по ст. 25 УПК РФ — за примирением сторон, что подтверждается справкой ИЦ УМВД России по Тамбовской области №6/36-2163 от 19.06.2012.

В ходе изучения личных дел работников ТОГБОУ «Казачья кадетская школа-интернат имени графа И.И. Воронцова-Дашкова» установлено, что подсобный рабочий данного образовательного учреждения Г. привлекалась к уголовной ответственности по ст.116 УК РФ, уголовное дело было прекращено по нереабилитирующим обстоятельствам.

При изучении личного дела водителя школьного автобуса МБОУ СОШ № 3» г. Рассказово Д. установлено, что он был осужден 24.09.1998г. нарсудом Рассказовского района Тамбовской области по ч.1 ст.109 УК РФ – причинение смерти по неосторожности к 2 годам 3 месяцам лишения свободы условно

с испытательным сроком 3 года, что подтверждается справкой ИЦ УМВД по Тамбовской области от 13.03.2013г. №6/12536.

Таким образом, водитель школьного автобуса МБОУ СОШ № 3 Д. привлекался к уголовной ответственности за совершение преступления против жизни человека, которое относится к категории преступлений небольшой тяжести, освобожден от отбывания наказания по амнистии, т.е. по нереабилитирующим основаниям.

В нарушение вышеназванных требований закона отсутствуют сведения о допуске его к работе на основании решения КДН и 3П области.

Уполномоченным по правам ребенка в Тамбовской области руководителям данных учреждений были направлены заключения об устранении нарушений законодательства, направленного на защиту прав и законных интересов ребенка.

По результатам рассмотрения данных заключений руководителями учреждений были приняты меры по устранению нарушений действующего законодательства.

Анализ преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних показал, что основными причинами и условиями данного вида преступлений являются: 1) отсутствие надлежащего контроля со стороны родителей или законных представителей; 2) незанятость подростков во внеурочное время; 3) недостаточно эффективная работа органов системы профилактики.

О СОСТОЯНИИ ПРЕСТУПНОСТИ СРЕДИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И РАБОТЕ ОРГАНОВ И УЧРЕЖДЕНИЙ СИСТЕМЫ ПРОФИЛАКТИКИ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ПРОТИВОПРАВНОГО ПОВЕДЕНИЯ ДЕТЕЙ

В области реализуется комплекс мер, направленных на снижение уровня преступности и правонарушений несовершеннолетних.

По итогам 12 месяцев 2016 года на территории Тамбовской области количество совершенных несовершеннолетними преступлений по сравнению с аналогичным периодом прошлого года снизилось с 367 до 272 фактов (-25,9%), с одновременным снижением количества участников противоправных деяний с 362 до 285 (-21,3%). Удельный вес подростковой преступности уменьшился с 4,4% до 3,4%, по России – 4,5%, по ЦФО – 3,4%.

В структуре подростковой преступности отмечается снижение числа краж чужого имущества с 233 до 165 фактов (-29,2%), тяжких и особо тяжких преступлений с 76 до 45 (-40,8%), преступлений, совершенных подростками в общественных местах, со 185 до 147 (-20,5%), совершенных ранее совершавшими со 103 до 76 (-26,2%), в группах со 109 до 83 (-23,9 %), в том числе состоящих только из несовершеннолетних с 62 до 38 (-38,7%). Среди несовершеннолетних правонарушителей с 81 до 63 сократилось число не занятых трудом и учебой.

Однако одним из проблемных вопросов в структуре участников противоправных деяний является увеличение числа лиц, совершивших преступления в состоянии алкогольного опьянения с 32 до 38 человек.

Понизилась криминогенная активность детей, не достигших возраста, с которого наступает уголовная ответственность. Число таких подростков по области уменьшился на 2,5% (с 202 до 197) с одновременным снижением количества деяний с 171 до 170.

Число учащихся образовательных учреждений, совершивших преступления сократилось и составило 220 человек, из них

7 человек — учащиеся образовательных учреждений других регионов (12 месяцев 2015 года — 274). Однако удельный вес учащихся от общего числа несовершеннолетних преступников возрос с 74,6% до 80,8%.

Наибольший рост отмечается в городах Уварово (с 8 до 11), Жердевке (с 3 до 11), Тамбовском (с 14 до 21), Первомайском (с 2 до 6), Сампурском (с 4 до 7), Гавриловском (с 1 до 4), Токаревском (с 3 до 4), Мучкапском (с 0 до 1) районах.

Кроме того, школьниками совершено 7 тяжких и особо тяжких преступлений, в том числе 2 преступления в группах, состоящих только из несовершеннолетних. 11 несовершеннолетних учащихся учреждений СПО совершили 12 преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков.

Анализ динамики подростковой преступности показал, что на территории области за последние 5 лет количество преступлений, совершенных несовершеннолетними и при их соучастии уменьшилось на 36,2% (с 426 в 2012 г. до 272 в 2016 г.), с одновременным сокращением на 27,7% числа участников противоправных деяний (с 394 в 2012 г. до 285 в 2016 г.).

Удельный вес преступлений несовершеннолетних в указанный период не превышал 5,0%: наименьший показатель был зарегистрирован в 2016 году (3,4%), наибольший – в 2013 г. (5,0%).

Динамика совершения несовершеннолетними преступлений в период следствия за последние 5 лет не являлась стабильной. Число подростков, их совершивших, в период с 2013 по 2016 годов снижалось, а в 2012 и 2014 годах увеличивалось. Наибольшее их количество имело место в 2012 году — 21 человек (32,3% от общего числа лиц, ранее совершавших противоправные деяния). В течение 2013-2016 годов их удельный вес от всех категорий ранее совершавших преступления находился в пределах 12-16%, от 10 до 7 лиц.

Что касается подростков, совершивших преступления в период условного осуждения, их количество по итогам 2013 и 2014 годов увеличивалось с 4 до 6 и с 6 до 9 лиц соответственно. На протяжении последних 3-х лет с 2014 г. по 2016 г. число таких подростков снизилось с 9 до 8 человек.

Постановлением администрации области от 19.06.2013 г. №634 утверждена комплексная программа профилактики правонарушений и преступлений несовершеннолетних в Тамбовской области «Не оступись!» на 2013-2015 годы». Основными целями данной программы являлась профилактика преступности и правонарушений несовершеннолетних, в том числе повторных, а также социализация и реабилитация несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом.

Выполнение мероприятий данной программы позволило сократить подростковую преступность в области в 2016 году, однако негативные тенденции в структуре преступлений несовершеннолетних, требуют принятия комплексной целевой программы в 2017 году.

Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних — система социальных, правовых, педагогических и иных мер, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних, осуществляемых в совокупности с индивидуальной профилактической работой с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении.

В ходе проведенных сотрудниками аппарата Уполномоченного по правам ребенка проверок были выявлены недостатки и упущения в работе органов и учреждений системы профилактики по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Успешное выполнение задач по профилактике и противодействию административным правонарушениям и преступлениям несовершеннолетних во многом зависит от эффективности взаимодействия всех субъектов системы профилактики.

Координация деятельности органов и учреждений, призванных осуществлять профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и защиту их прав, возложена на комиссии по делам несовершеннолетних.

В прошедшем году Уполномоченным по правам ребенка организована и проведена проверка деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрациях

Знаменского и Сосновского районов по координации деятельности территориальных органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

В соответствии с ч.1 ст.11 Федерального закона от 24.06.1999 г. №120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав создаются органами местного самоуправления в целях координации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по предупреждению безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявлению и устранению причин и условий, способствующих этому, обеспечению защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, социально-педагогической реабилитации несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, выявлению и пресечению случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений и антиобщественных действий.

Требования по координации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности, беспризорности и правонарушений несовершеннолетних содержатся в Законе Тамбовской области от 28.06.2002 №31-3 «О порядке создания и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Тамбовской области», «Положении о комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Тамбовского района Тамбовской области», утвержденном постановлением администрации Тамбовского района от 24.02.2014 г. №732.

В соответствии с действующим федеральным и областным законодательством, к основным мероприятиям КДН и ЗП по координации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних относятся:

- сбор и анализ информации о состоянии безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;
- анализ деятельности органов и учреждений системы профилактики и прогнозирование тенденций в развитии ситуа-

ции по безнадзорности, беспризорности и правонарушений несовершеннолетних;

- разработка и утверждение межведомственных программ по профилактике безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних;
- представление в установленном порядке соответствующим субъектам профилактики предложений о совершенствовании работы по предупреждению безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних;
- организация взаимодействия органов и учреждений системы профилактики по созданию банка данных несовершеннолетних и семей, находящихся в социально-опасном положении;
- руководство осуществлением индивидуальной профилактической работы органами и учреждениями системы профилактики в отношении несовершеннолетних;
- проведение координационных межведомственных совещаний, семинаров, конференций.

Изучение Положения о комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Сосновского района, утвержденного постановлением администрации района от 25.05.2014 №601 показало, что оно не в полной мере соответствует требованиям действующего законодательства. Так, в пункте 2 данного Положения определены основные

Так, в пункте 2 данного Положения определены основные задачи КДН и ЗП при администрации района, которыми являются: предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, способствующих этому; обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних; социально-педагогическая реабилитация несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, в том числе связанном с немедицинским потреблением наркотических средств и психотропных веществ; выявление и пресечение случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений и антиобщественных действий.

Вместе с тем, в нарушение вышеуказанных требований в рассматриваемом Положении к основным задачам комиссии не

отнесена задача по координации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по предупреждению безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявлению и устранению причин и условий, способствующих этому, обеспечению защиты прав и законных интересов несовершеннолетних.

Кроме того, в п.5 Положения о комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации района определены права комиссии городского округа, которая в районе отсутствует.

Проведенные проверки показали, что координация деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних КДН и ЗП при администрациях Знаменского и Сосновского районов надлежащим образом не организована и не осуществляется.

щим образом не организована и не осуществляется.

Постановлением КДН и ЗП при администрации Сосновского района от 12.04.2016 г. №30-т утвержден межведомственный Комплексный план по профилактике безнадзорности, беспризорности, наркомании, токсикомании, алкоголизма, суицидов, правонарушений несовершеннолетних, защите их прав, предупреждению детского травматизма в Сосновском районе на 2016 г.

Вместе с тем, данный межведомственный план не согласован с органами и учреждениями системы профилактики Сосновского района (ОМВД РФ по Сосновскому району, ТОГБУЗ «Сосновская ЦРБ», ТОГКУ «Центр занятости населения №5, ТОГБУ СОН «Центр социальных услуг для населения Сосновского района и др.), отсутствуют сведения о выполнении запланированных мероприятий.

Изучение данного плана показало, что межведомственные мероприятия в полной мере не отражают взаимодействие КДН и ЗП при администрации района с органами и учреждениями системы профилактики.

Одной из форм координации является обмен информацией по вопросам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних с органами и учреждениями системы профилактики. Однако постоянный обмен информацией между

КДН и ЗП при администрации района и органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних не налажен, имеют место эпизодические запросы КДН и ЗП в органы и учреждения системы профилактики по отдельным вопросам их деятельности, анализ полученной информации КДН и ЗП при администрации района не осуществляется.

В соответствии п.1.1 межведомственного плана сотрудники ОМВД РФ по Сосновскому району обязаны ежеквартально представлять в КДН и ЗП при администрации района информационно-аналитические материалы, характеризующие состояние, структуру и динамику подростковой преступности и правонарушений, а также сведения о преступлениях совершенных в отношении несовершеннолетних, предложений по совершенствованию межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики Сосновского района, устранению причин и условий, способствующих противоправному поведению детей и подростков.

Приказом МВД РФ от 15.10.2013 г. №845 в целях совершенствования деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел РФ утверждена Инструкция по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних.

Согласно п.п.33, 33.1 данной Инструкции сотрудники ПДН в целях профилактики правонарушений несовершеннолетних, своевременного выявления и устранения причин и условий, способствующих их совершению: анализируют ежеквартально причины совершения несовершеннолетними правонарушений, состояние (эффективность) работы по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на закрепленной за ними территории, при необходимости по отдельным направлениям деятельности в зависимости от складывающейся оперативной обстановки.

Вместе с тем, в нарушение вышеуказанных требований, за истекший период 2016 года сотрудниками ОМВД РФ по Сосновскому району не проведен анализ причин и условий, совершен-

ных несовершеннолетними преступлений и правонарушений, а также в отношении несовершеннолетних.

На территории района осуществляют деятельность органы и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в их числе: образовательные организации; ОМВД РФ по Сосновскому району; ТОГБУ СОН «Центр социальных услуг для населения Сосновского района»; ТОГКУ «Центр занятости населения №5»; ТОГБУЗ «Сосновская ЦРБ»; филиал по Сосновскому району ФКУ УИИ УФСИН России по Тамбовской области.

КДН и ЗП при администрации района анализ деятельности органов и учреждений системы профилактики и прогнозирование тенденций в развитии ситуации по безнадзорности, беспризорности и правонарушений несовершеннолетних, не осуществляется.

В соответствии с п. «а» ст. 9 вышеуказанного закона комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации городского округа, муниципального района утверждает межведомственные программы и координирует проведение индивидуальной профилактической работы органов и учреждений системы профилактики в отношении несовершеннолетних и семей с несовершеннолетними детьми, находящихся в социально опасном положении.

В нарушение вышеуказанных требований закона КДН и ЗП при администрации района межведомственные программы не разработаны и не утверждены.

Аналогичные нарушения были выявлены при проверке КДН и ЗП при администрации Знаменского района.

Анализ проведенных проверок показал, что КДН и ЗП при администрациях Сосновского и Знаменского районов не используют полномочия по представлению в установленном порядке субъектам системы профилактики города предложений о совершенствовании их работы по предупреждению безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних.

В соответствии с Положением о Едином областном банке данных «Система выявления и учета несовершеннолетних и се-

мей, находящихся в социально опасном положении», утвержденным постановлением администрации Тамбовской области от 23.01.2015 №49 КДН и ЗП при администрации района является координатором по формированию городского (районного) банка данных несовершеннолетних и семей, находящихся в социально-опасном положении.

21.03.2016г. КДН и ЗП при администрации Знаменского района заключено соглашение с Отделом образования и защиты прав несовершеннолетних администрации района, ТОГБУЗ «Знаменская ЦРБ», ТОГБУ СОН «Центр социальных услуг для населения Знаменского района», МБОУ «Знаменская СОШ», МО МВД России «Знаменский» о межведомственном взаимодействии по выявлению, учету и организации профилактической работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении.

Банк данных формируется в соответствии с Конвенцией о правах ребенка, Семейным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», Федеральным законом от 24.08.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», Федеральным законом от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных», другими законодательными и нормативными правовыми актами Российской Федерации и Тамбовской области, а также Соглашениями, заключенными между субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних для организации межведомственного взаимодействия.

Согласно п.4.2 Положения о едином областном банке данных «Система выявления и учета несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, утвержденного постановлением администрации Тамбовской области от 23.01.2015 № 49 банк данных формируют органы и организации (учреждения), составляющие систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории городского округа или муниципального района (далее — субъекты системы профилактики муниципального образования), в том числе обра-

зовательными организациями, организациями для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, филиалами ФКУ «Уголовно-исполнительная инспекция УФСИН по Тамбовской области».

В нарушение вышеуказанных требований КДН и ЗП при администрации района до настоящего времени не заключено соглашение о межведомственном взаимодействии по выявлению, учету и организации профилактической работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении с уголовно-исполнительной инспекцией УФСИН по Тамбовской области.

По состоянию на 01.12.2016г. в банке данных «Система выявления и учета несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении» Сосновского района состоит 42 семьи, в которых проживают 63 несовершеннолетних.

Изучение личных дел несовершеннолетних показало, что планы работы с семьей и подростками органами и учреждениями системы профилактики района отсутствуют, не содержится сведений о проводимой работе с семьей, нет отчёта о результатах проведенных органами и учреждениями системы профилактики мероприятий.

Так, семья П. была внесена в районный банк данных в 2012 году в связи с тем, что мать злоупотребляет спиртными напитками, не занимается должным образом воспитанием детей, отсутствует дома в течении нескольких дней.

В материалах личного дела имеются акты обследования материально-бытовых условий семьи, справки о составе семьи, характеристики по месту жительства, сведения о привлечении матери к административной ответственности по ч.1 ст. 5.35 Ко-АП РФ, однако информация о работе с семьей в деле отсутствует, сведения из органов и учреждений системы профилактики об изменении обстановки в семье в КДН и ЗП при администрации района, не поступали.

Вместе с тем, отец, ранее характеризовавшийся с положительной стороны и работая, обеспечивал семью, в 2014 году стал злоупотреблять спиртными напитками совместно с женой, пренебрегая своими родительскими обязанностями. В связи с чем,

решением районной комиссии родители П. неоднократно привлекались к административной ответственности.

В результате отсутствия в течение длительного времени целенаправленной профилактической работы с данной семьей и контроля со стороны КДН и ЗП при администрации района пренебрежение нуждами детей приобрело систематический характер.

При изучении личного дела многодетной семьи М. установлено, что семья была внесена в районный банк данных в связи с избиением отцом М. несовершеннолетнего ребенка.

В материалах дела отсутствуют сведения о привлечении М. к уголовной ответственности по ч.1 ст.116 УК РФ – побои, ч. 2 ст. 228 УК РФ – незаконное приобретение и хранение наркотических средств в крупном размере, план работы с семьей, данные о проводимых профилактических мероприятий органами и учреждениями системы профилактики.

Проверка в Сосновском районе показала, что семьи, в которых воспитываются дети школьного возраста (Р., Л., Д. и др.), состоящие на профилактическом учёте в ОМВД России по Сосновскому району, специалистами образовательных организаций, органов опеки и попечительства района не посещаются, профилактическая работа с ними не скоординирована, что подтверждается отсутствием в личных делах семей, состоящих на учёте в районном банке данных, соответствующих документов.

В отношении семей, воспитывающих детей дошкольного возраста, живущих в антисанитарных условиях (Ш., И., В.), семей, где родители малолетних детей злоупотребляют спиртными напитками, специалистами учреждений здравоохранения, органов социальной защиты не посещаются, что подтверждается отсутствием в личных делах семей, состоящих на учёте в районном банке данных, соответствующих документов.

Аналогичные недостатки выявлены и при изучении личных дел несовершеннолетних, состоящих на учете в Знаменском районном банке данных «Система выявления и учета несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении».

Одной из форм координации является проведение координационных межведомственных совещаний, семинаров, конференций.

За период 2015-2016г.г. КДН и ЗП при администрациях Знаменского и Сосновского районов координационные межведомственные совещания, семинары, конференции с органами и учреждениями системы профилактики района, не были запланированы и не проводились.

По результатам проверок главам администраций Знаменского и Сосновского районов Уполномоченным по правам ребенка направлены заключения об устранении нарушений законодательства, направленного в защиту прав и законных интересов детей.

Данными муниципальными образованиями приняты исчерпывающие меры, направленные на устранение выявленных нарушений.

Анализ совершенных несовершеннолетними преступлений за последние 5 лет показал, что от 75% до 90% подростков совершивших преступления повторно, в том числе осужденных к мерам наказания, не связанным с лишением свободы, являлись учащимися средних профессиональных образовательных организаций.

Сотрудниками аппарата Уполномоченного по правам ребенка в Тамбовской области проводились проверки работы учреждений среднего профессионального образования по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

В ходе проверки деятельности ТОГБОУ СПО «Многоотраслевой колледж» г. Моршанска по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних установлено, что в 2015-2016 учебном году 30 студентов колледжа состояли на учете в банке данных «Система выявления и учета несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении», из них 12 студентов поставлены на учет по причине злоупотребления спиртными напитками, 14 по причине совершения административных правонарушений и преступлений, в том числе двое из них за неоднократное курение возле образовательного учреждения.

В соответствии с п. 2 ч. 2 ст. 14 Федерального закона от 24.06.1999 г. №120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» органи-

зации, осуществляющие образовательную деятельность: выявляют несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, а также не посещающих или систематически пропускающих по неуважительным причинам занятия в образовательных организациях, принимают меры по их воспитанию и получению ими общего образования.

В ходе проведенной проверки установлено, что количество несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, выявленных администрацией учреждения и поданных для постановки на учёт в банк данных «Система выявления и учёта несовершеннолетних и семей, находящихся в социальноопасном положении» из года в год невелико: 2014 г. – 2 учётных карты, 2015 г. – 2 учётных карты, 1 квартал 2016 г. – 2 учётных карты, что не соответствует количеству несовершеннолетних вновь поставленных на профилактический учёт в связи с совершением учащимися правонарушений и преступлений.

В соответствии с пп.2 п.1 ст. 34 Федерального закона от 29.12.2012 г. №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», индивидуально-профилактическая работа с несовершеннолетними обучающимися, находящимися на профилактическом учете, в том числе совершившими суицидальный поступок проводится социальными педагогами, педагогом-психологом, классными руководителями образовательного учреждения и осуществляется через психолого-социально-педагогическое сопровождение образовательного процесса.

На основании ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 24.06.1999 г. №120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее — Закон), основными задачами деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних являются предупреждение правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, способствующих этому.

В учреждении действует Совет профилактики, на котором, в соответствии с Положением, ежемесячно обсуждаются вопросы профилактического воздействия к учащимся, допустившим

нарушение Устава и внутреннего распорядка учреждения, а также учащиеся совершившие правонарушения и преступления.

Изучением протоколов Совета профилактики установлено, что решения данного профилактического органа не носят индивидуально-ориентированного характера, контроль за их исполнением осуществляется не надлежащим образом.

В соответствии с п. 4 ч. 2 ст. 14 вышеназванного закона организации, осуществляющие образовательную деятельность обеспечивают организацию в образовательных организациях общедоступных спортивных секций, технических и иных кружков, клубов и привлечение к участию в них несовершеннолетних.

Согласно п.5 ч.2 ст.14 закона организации, осуществляющие образовательную деятельность, осуществляют меры по реализации программ и методик, направленных на формирование законопослушного поведения несовершеннолетних.

В период обучения Д. в ТОГБОУ СПО «Многоотраслевой колледж» им было совершено 14 преступлений, предусмотренных ч. 2, ч. 3 ст. 158 УК РФ.

В колледже организована работа кружков и секций, однако в нарушение вышеуказанных требований закона учащийся Д. не был вовлечен педагогическими работниками образовательного учреждения в занятиях в кружках и секциях.

В 2014 году учащимися колледжа было совершено 72 административных правонарушения и 13 преступлений (19 лиц), в 2015 году 74 административных правонарушения и 14 преступлений (7 лиц), при этом 42 административных правонарушения по ст.20.21 КоАП РФ (появление в общественных местах в состоянии опьянения), 21 по ст.6.24 КоАП РФ, 7 по ст.7.27 КоАП РФ (мелкое хищение), 4 по ст.20.1 КоАП РФ (мелкое хулиганство). 10 несовершеннолетних совершили административные правонарушения неоднократно.

Так, учащиеся колледжа С., Н. в 2015 году 4 раза привлекались к административной ответственности по ст.20.21 КоАП РФ – появление в общественных местах в состоянии опьянения, К. – 3 раза по ст.20.21 КоАП РФ, Д., Б., Н., Γ . – 2 раза по ст. 20.21 КоАП РФ.

В соответствии с утвержденной распоряжением Правительства РФ от 30.12.2009г. №2128-р Концепцией реализации государственной политики по снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактике алкоголизма среди населения Российской Федерации на период до 2020 года Письмом Минобрнауки РФ от 05.09.2011г. №МД-1197/06 разработана Концепция профилактики употребления психоактивных веществ в образовательной среде.

В нарушение вышеуказанных требований закона, а также Концепции профилактики употребления психоактивных веществ в образовательной среде, утвержденной Письмом Минобрнауки РФ, администрацией учреждения надлежащим образом работа по профилактике употребления учащимися колледжа спиртных напитков не организована, имеются факты нахождения учащихся в студенческом общежитии в состоянии алкогольного опьянения.

Несовершеннолетняя Б. является студентом очного отделения ТОГБОУ СПО «Многоотраслевой техникум», находится на полном государственном обеспечении, проживает в общежитии колледжа. 22.06.2015 г. и 16.10.2015 г. в вечернее время в помещении общежития она находилась в состоянии алкогольного опьянения, имела шаткую походку, неопрятный внешний вид. За совершение данных правонарушений Б. была привлечена к административной ответственности по ст. 20.21 КоАП РФ и поставлена на учет в городской банк данных «Система выявления и учета несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении».

Студент 2 курса ТОГБОУ СПО «Многоотраслевой колледж» г. Моршанска Н. также неоднократно привлекался к административной ответственности по ст.20.21 КоАП за появление в состоянии алкогольного опьянения в помещении студенческого общежития.

Аналогичные правонарушения в помещении общежития допускались и другими студентами.

Согласно Положению о студенческом общежитии ТОГБОУ СПО «Многоотраслевой колледж» студенческое общежитие является структурным подразделением образовательного учреждения.

Пунктом п.19.19 Положения предусмотрено, что проживающим в общежитии запрещается появляться в нетрезвом виде, оскорбляющем честь и достоинство проживающих, проносить, хранить, распространять и употреблять пиво и другие алкогольные напитки. Проживающие могут быть выселены из общежития в случаях появления в общежитии в состоянии алкогольного или наркотического опьянения, хранения, распространения алкогольной продукции и наркотических средств (п.п. 24.9,24.10 Положения).

В нарушение вышеуказанных требований администрацией колледжа воспитательная и индивидуально-профилактическая работа в студенческом общежитии надлежащим образом не организована, что создавало условия противоправному поведению учащихся.

В соответствии с Федеральным законом от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 23.03.2011 №23 утверждены санитарно-эпидемиологические правила и нормативы СП 2.1.2.2844-11 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, оборудованию и содержанию общежитий для работников организаций и обучающихся образовательных учреждений».

Согласно п.3.1 вышеназванных Правил в общежитиях должны быть предусмотрены жилые комнаты и помещения общего пользования, в том числе кабинет врача (или медицинской сестры), процедурная и изолятор (для временной изоляции заболевшего до его госпитализации в лечебное учреждение).

В нарушение вышеуказанных требований медицинский блок в общежитии ТОГБОУ СПО «Многоотраслевой колледж» не был оборудован в соответствии с указанными требованиями, что могло привести к наступлению тяжких последствий.

Контроль за нахождением студентов в общежитии также осуществляется не надлежащим образом, в результате чего проживающие в общежитии учащиеся пропускают без уважительной причины занятия, совершают правонарушения.

Так, в декабре 2015 года имелся факт самовольного ухода учащихся из числа детей-сирот: несовершеннолетние С. и Л.

покинули общежитие образовательного учреждения и территорию г. Моршанска, бродяжничали.

Изучение журнала в котором отмечается присутствие учащихся в общежитии показало, что документов, на основании которых учащиеся, проживающие в общежитии, не ночуют, не имеется.

В соответствии с п. 3 ч. 1 ст. 10 Закона Тамбовской области от 03.10.2007 №265-3 «О профилактике правонарушений в Тамбовской области» учреждения образования обеспечивают психологическую и социальную реабилитацию лиц, находящихся в социально опасном положении, коррекцию их поведения и адаптацию в обществе, в том числе путем организации их досуга и занятости.

В нарушение вышеуказанных требований досуг студентов колледжа, находящихся в социально опасном положении и стоящих на учете в ПДН МО МВД России «Моршанский» в период летних каникул не был организован.

Так, учащиеся колледжа С., Н., Р., в период летних каникул находились дома, контроль за ними со стороны работников образовательного учреждения не осуществлялся.

По результатам проверки Уполномоченным по правам ребенка директору ТОГБОУ СПО «Многоотраслевой колледж» г. Моршанска направлено заключение об устранении нарушений законодательства, направленного в защиту прав и законных интересов детей.

Данное заключение было рассмотрено администрацией колледжа, приняты меры направленные на устранение нарушений прав детей.

В ходе проверки деятельности ТОГБОУ СПО «Колледж торговли, общественного питания и сервиса» по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних также были выявлены нарушения действующего законодательства, направленного на профилактику противоправного поведения.

По результатам проверки Уполномоченным по правам ребенка директору ТОГБОУ СПО «Колледж торговли, общественного питания и сервиса» направлено заключение в целях устранения выявленных нарушений и недопущения их впредь.

Вызывает тревогу увеличение в 2016 году несовершеннолетних, совершивших преступления в состоянии алкогольного опьянения с 32 до 38 человек.

Сотрудниками аппарата Уполномоченного по правам ребенка проведена проверка организации работы органов и учреждений системы профилактики Тамбовского района по профилактике потребления наркотических средств, психотропных веществ, алкоголя и табака среди несовершеннолетних.

Постановлением комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации района от 29.03.2016 года был утвержден Межведомственный Комплексный план по профилактике безнадзорности, беспризорности, наркомании, токсикомании, алкоголизма, суицидов, правонарушений несовершеннолетних, защите их прав, предупреждению детского травматизма на 2016 год.

Вместе с тем, данный межведомственный план не согласован с органами и учреждениями системы профилактики района, в него включены межведомственные мероприятия по профилактике наркомании, токсикомании, алкоголизма несовершеннолетних, формированию здорового образа жизни, которые необходимо было провести в январе текущего года, т. е. до утверждения плана.

Пунктом 1 межведомственного плана на ОМВД России по Тамбовскому району возложена обязанность представления 1 раз в квартал в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации района информационно-аналитических материалов, характеризующих состояние, структуру и динамику подростковой преступности с анализом ее причин и условий, предложениями по совершенствованию организации межведомственного взаимодействия муниципальных органов и учреждений системы профилактики.

11.04.2016 г. начальником ОУУП и ПДН ОМВД России по Тамбовскому району во исполнение п.1 межведомственного плана и вышеназванной Инструкции в КДН и ЗП при администрации района была представлена справка о состоянии преступности и правонарушений несовершеннолетних на территории Тамбовского района за 3 месяца 2016 года.

Изучение данной справки показало, что за 3 месяца 2016 года на территории обслуживания ОМВД России по Тамбовскому району отмечен незначительный рост подростковой преступности с 2 до 3 преступлений. При этом С. совершил преступление, предусмотренное ст.228 УК РФ хранил при себе марихуану.

В нарушение вышеуказанных требований сотрудниками ПДН ОМВД по Тамбовскому району не проведен анализ причин и условий совершения несовершеннолетним данного преступления в сфере незаконного оборота наркотиков, не дана оценка проводимой индивидуально-профилактической работы с ним.

Вместе с тем, несовершеннолетний С. был поставлен на учет в ОПДН ОМВД России по Тамбовскому району в декабре 2014 г., включен в районных банк семей и несовершеннолетних, находящихся в социально-опасном положении в связи с совершением преступления, предусмотренного ст.158 УК РФ (кража), привлекался к административной ответственности по ч.1 ст.6.9 КоАП РФ — потребление наркотических средств без назначения врача.

По состоянию 01.04.2016г. на учете в ОПДН ОМВД России по Тамбовскому району и в районном банке данных семей, находящихся в социально опасном положении состоит 2 несовершеннолетних, употребляющих наркотические средства и 14 несовершеннолетних, употребляющих спиртные напитки.

При изучении личных дел несовершеннолетних установлено, что планы работы с семьей и подростками, употребляющими наркотические средства, психотропные вещества, спиртные напитки органами и учреждениями системы профилактики района формальны, в них не отражены необходимые сведения о проводимой работе и результатах проведенных мероприятий.

Так, несовершеннолетняя А. была внесена в районный банк данных семей и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении по причине совершения ею преступления, предусмотренного ст.161 УК РФ (грабеж) и административного правонарушения, предусмотренного ст.20.22 КоАП РФ.

Председателем КДН и ЗП при администрации района был составлен план индивидуально-профилактической работы с семьей несовершеннолетней А., в который включены меро-

приятия: консультация врача нарколога; вовлечение в культурномассовую деятельность. В плане имеется отметка о выполнении указанных мероприятий.

Вместе с тем, по информации зам. начальника ОМВД по Тамбовскому району, несовершеннолетняя А. имеет на иждивении малолетнего сына 2014г. рождения, воспитанием его не занимается, материально не содержит, употребляет наркотические средства, привлекалась к административной ответственности по ч. 1 ст. $5.35~{\rm KoA\Pi}~{\rm P}\Phi$ — неисполнение родителями обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних и по ч. 1 ст. $6.9~{\rm KoA\Pi}~{\rm P}\Phi$ — потребление наркотических средств без назначения врача.

А. состоит на учете в наркологическом кабинете по обслуживанию детского населения ОГБУЗ «Тамбовская психиатрическая клиническая больница», была приглашена на прием к специалистам, однако до настоящего времени за получением медицинской помощи не обратилась, что подтверждается справкой главного врача ОГБУЗ «ТПКБ».

Согласно ч. 3 ст. 54 Федерального закона от 08.01.1998 №3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» на больных наркоманией, находящихся под диспансерным наблюдением и продолжающих потреблять наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача либо уклоняющихся от лечения, а также на лиц, привлеченных к административной ответственности или осужденных за совершение преступлений к наказанию в виде штрафа, лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, обязательных работ, исправительных работ или ограничения свободы и нуждающихся в лечении от наркомании, по решению суда может быть возложена обязанность пройти лечение от наркомании и могут быть назначены иные меры, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

В нарушение вышеуказанных требований закона органами и учреждениями системы профилактики района надлежащих мер, направленных на лечение несовершеннолетней А. не принималось.

направленных на лечение несовершеннолетней А. не принималось. В целях реализации приказов Министерства образования и науки РФ от 16 июня 2014 г. № 658 «Об утверждении Порядка

проведения социально-психологического тестирования лиц, обучающихся в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях, а также в образовательных организациях высшего образования» и Министерства здравоохранения Российской Федерации от 06.10.2014 г. № 581н «О порядке проведения профилактических медицинских осмотров обучающихся в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях, а также в образовательных организациях высшего образования в целях раннего выявления незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ», управлением образования и науки области издан приказ № 658 от 16.06.2014 г. «Об утверждении Порядка проведения социально-психологического тестирования лиц, обучающихся в общеобразовательных организапрофессиональных образовательных организациях, а также в образовательных организациях высшего образования».

Приказом управления образования и науки области № 769 от 23.03.2015 утверждён график проведения социально-психологического тестирования среди обучающихся в муниципальных образованиях области, согласно которому обучающиеся общеобразовательных организаций Тамбовского района проходили тестирование в марте-апреле 2015 года.

Вышеуказанным приказом установлен срок направления анкет с ответами детей обучающихся образовательных организаций Тамбовского района в ТОГБОУ «Центр лечебной педагогики и дифференцированного обучения» (г. Тамбов, ул. М. Горького, д.6) до 20 апреля 2015 года.

Проверкой установлено, что добровольным социальнопсихологическим тестированием были охвачены 1779 учащихся Тамбовского района, из них в возрасте 13-14 лет 720 чел, в возрасте 15-18 лет 1059 чел.

По результатам социально-психологического тестирования в «группу риска» потребляющих наркотические и психотропные вещества попали 23 учащихся МБОУ «Покрово-Пригородная СОШ» (филиал в д. Орловка), поимённые списки которых в целях прохождения профилактического медицинского осмотра за-

прошены управлением образования и науки области 03.11.2015 г. (исх. №06-08/2570).

Согласно календарного плана проведения профилактических медицинских осмотров (исх. №1.06-08/406 управления образования и науки области от 11.02.2016 г.), учащимся Орловского филиала МБОУ «Покрово-Пригородная СОШ» определена дата прохождения медицинского осмотра в ТОГБУЗ «Тамбовская психиатрическая клиническая больница» 22.03.2016 г.

Так, с даты проведения тестирования учащихся в целях выявления незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ и предоставления анкет в ТОГБОУ «Центр лечебной педагогики и дифференцированного обучения» (20.04.2015 года) и до даты прохождения медицинского осмотра в специализированном медучреждении (22.03.2016 года) истекло 11 месяцев.

В итоге, время ранней профилактики употребления учащимися наркотических средств и психотропных веществ было упущено, что, безусловно не могло не оказать пагубное влияние на состояние здоровья и формирование личности несовершеннолетних.

Проверкой организации профилактической работы органов управления образования района установлено, что вопросы вышеуказанной тематики нашли отражение в решении секции «Проектирование образовательной среды учреждения, обеспечивающей сохранение и укрепление здоровья» ежегодной педагогической конференции работников образования Тамбовского района от 20.06.2015 г. и районного научно-практического семинара «Формы работы по профилактике зависимого поведения несовершеннолетних в образовательном учреждении» от 25.03.2016 г.

На территории района действуют 7 общеобразовательных учреждений. Проверкой организации профилактической работы в образовательных учреждениях установлено, что, в соответствии с планами воспитательной работы на 2014/2015 уч. г., 2015/2016 уч. г. проведены заседания методических объединений классных руководителей, общешкольные (классные) родительские собрания, информационно-разъяснительная работа с учащимися по пропаганде здорового образа жизни, профилак-

тике потребления несовершеннолетними наркотических, психотропных веществ, алкогольной продукции и табака в различных формах (классный час, «круглый стол», беседа, «устный журнал», «урок здоровья» и др.).

Изучением документации установлено, что в Цнинской СОШ №2 в соответствии с «Программой по профилактике безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних на 2014-2017 гг.», разработан План по предупреждению преступлений, правонарушений, профилактике табакокурения, употребления алкоголя, токсических и наркотических веществ на 2015/2016 учебный год.

В соответствии с Планом, в период с 01.03.16 по 31.03.16 проведен месячник «Молодое поколение за здоровый образ жизни», в рамках которого силами учащихся издана стенгазета «Здоровая Россия», проведены социальный опрос «Вредные привычки», конкурс рисунков на тему« Здоровым быть модно», соревнования по волейболу среди девушек (5-9 классы) и соревнования по баскетболу среди юношей (5-9 классы), состоялись встречи с врачом-педиатром и раздача листовок «7 вредных привычек», организована лекция на тему» Правила здорового образа жизни», проведены родительские собрания и тематические линейки, что документально подтверждено, в том числе и фотоматериалами.

Однако к участию в проведении данного месячника представители УМВД России по Тамбовской области в Тамбовском районе, УФСНК России по Тамбовской области, а также врачнарколог привлечены не были, что, безусловно, снижает эффект воспитательного воздействия.

В Новолядинской СОШ, Татановской СОШ, Покрово-Пригородной СОШ, Стрелецкой СОШ, Горельской СОШ в работе по профилактике вредных привычек вопросы межведомственного взаимодействия также не отрегулированы.

В целях выявления отношения подростков к употреблению алкоголя, наркотических веществ, табакокурению, в школах района психолого-социологическими службами учреждений проводятся самостоятельные социологические исследования.

В МБОУ «Цнинская СОШ №2» проведено социологическое исследование по выявлению «вредных привычек»: в 2014/2015 учебном году психологом образовательной организации протестированы 250 учащихся и получены следующие результаты:

- употреблению алкоголя подвержены 58 %, при этом употребляют пиво 35%, вино 21%, другое 2%.
- курению подвержены 17% респондентов, из них у 20% родители знают о вредной привычке детей;
- в употреблении наркотических и токсических веществ признался 1% респондентов.

В 2015/2016 учебном году психологом МБОУ «Цнинская СОШ №2» продолжена исследовательская работа по данному направлению и тестированием 243 учащихся получены следующие результаты:

- употреблению алкоголя подвержены 60%, при этом употребляют пиво 35%, вино 17%, другое 8%.
- курению подвержены 15% респондентов, из них у 5% родители знают о вредной привычке детей;
- в употреблении наркотических и токсических веществ признался 1% респондентов.

Сравнительным анализом данных исследований установлено, что число учащихся школы, употребляющих алкоголь и наркотические (токсические) вещества увеличилось.

Совокупный анализ результатов социологического исследования учащихся МБОУ «Цнинская СОШ № 2» за 2 учебных года позволяет сделать вывод о наличии среди обучающихся устойчивой тенденции к употреблению алкоголесодержащей продукции, наркотических веществ и табакокурению.

Проблема наличия у учащихся «вредных привычек» типична и для других образовательных организаций района.

Так, в 2014/2015 учебном году в МБОУ «Покрово-Пригородная СОШ» среди учащихся 8-11 классов в период с 25.11.2014 по 01.12.2014 г. проведено исследование по вышеуказанной проблеме в форме анкетирования.

Проверкой установлено, что в исследовании отношения подростков к табакокурению опрошены были 54, к алкоголю – 75,

к наркотикам – 85 несовершеннолетних. В результате исследования психологом сделаны следующие выводы:

- употреблению алкоголя подвержены 88%, при этом алкоголь попробовали впервые в 14 лет 38% и 25,3% сделали это на домашнем мероприятии в присутствии взрослых; повторить употребление алкоголя захотели 26,6% респондентов;
- курению подвержены 9,2% респондентов, при этом 37% имеют курящих друзей;
- в употреблении наркотических веществ не признался никто из опрошенных, однако, имеют в своём окружении сверстников, употребляющих наркотические вещества 0,75%;
- большинство случаев употребления подростками алкоголя, наркотиков и табака происходит из-за любопытства, а также с целью улучшения настроения и в связи с желанием расслабиться и забыть о проблемах.

Таким образом, гипотеза данного социологического исследования о том, что вредные привычки глубоко укоренились среди обучающихся в МБОУ «Покрово-Пригородная СОШ» оказалась верной.

Тем не менее, тревожные результаты социологического исследования не стали предметом обсуждения на педагогическом совете МБОУ «Покрово-Пригородная СОШ» и не послужили основанием для разработки образовательным учреждением целевой программы воспитательной работы по профилактике употребления учащимися алкоголя, наркотических веществ и табакокурения.

По результатам проверки, Уполномоченным по правам ребенка главе администрации района направлено заключение, которое было рассмотрено и приняты меры, направленные на устранение нарушений прав и законных интересов детей.

Одной из причин, способствующих совершению подростками повторных преступлений, явилась недостаточная эффективность принимаемых мер со стороны органов и учреждений системы профилактики в отношении несовершеннолетних, чьи родители не справлялись с их воспитанием. Большинство подростков, совершивших повторные преступления, воспитывались одной матерью или бабушкой, которые не пользовались авторитетом у своих детей, с их воспитанием не справлялись. Значительную часть времени несовершеннолетние были предоставлены сами себе, их досуг надлежащим образом не был организован, что привело к совершению вышеуказанных преступлений.

Работа по организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время направлена на обеспечение их права на труд, приобретение навыков работы, профилактику безнадзорности и правонарушений.

По информации Управления труда и занятости населения области в прошедшем году было трудоустроено 242 несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете, 71 несовершеннолетних из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, что не соответствует количеству детей данной категории проживающих на территории области.

данной категории проживающих на территории области. Кроме того, одной из причин совершения в прошедшем году трети преступлений (14 из 45), допущенных на территории области подростками в составе смешанных групп, стало вовлечение несовершеннолетних в противоправную деятельность взрослыми лицами. По указанным фактам было возбуждено 14 уголовных по ст.150 УК РФ (вовлечение несовершеннолетнего в совершение преступления).

го в совершение преступления). Анализ, совершенных несовершеннолетними преступлений показал, что основными причинами совершения преступлений несовершеннолетними являются: 1) незанятость подростков в свободное от учебы время; 2) ненадлежащий контроль со стороны родителей либо законных представителей; 3) отсутствие системной воспитательной работы органов и учреждений системы профилактики; 4) ненадлежащая работа КДН и ЗП по координации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Полагаю, в целях выполнения задач по профилактике и противодействию административным правонарушениям и преступлениям несовершеннолетних КДН и ЗП необходимо осуществлять координацию деятельности органов и учреждений, призванных осуществлять профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и защиту их прав, активнее

проводить в регионе информационно-пропагандистскую и просветительно-разъяснительную политику, продвигая в детскоюношескую среду духовные ценности и популяризируя навыки здорового образа жизни, в том числе для несовершеннолетних, ставших на путь совершения преступлений и правонарушений, а также для несовершеннолетних, проживающих в семьях, отнесенных к группе «социального риска».

О РЕАЛИЗАЦИИ ДЕТЬМИ ПРАВА НА ТРУД

В настоящее время проблема эмансипации приобретает всё большую актуальность. Несовершеннолетние граждане России активно заявляют о своих правах на те сферы деятельности, где традиционно были заняты только взрослые. Многие дети начинают трудиться еще будучи школьниками. Труд для них становится формой индивидуализации личности, способом самоутверждения, позволяет заработать карманные деньги и тратить их на свои нужды, что повышает мотивацию труда.

Молодёжь, вступающая в трудовую жизнь, предъявляет всё более высокие требования к характеру и условиям производства, к выбору профессии, стремится работать на участках, требующих творческого труда, оснащённых передовой техникой и технологией. Крайне неохотно молодые работники идут на малоквалифицированные ручные работы с непривлекательными условиями труда.

В современных условиях, сложившимся на рынке труда, даже квалифицированным опытным специалистам не всегда удаётся реализовать своё право на труд в соответствии с квалификацией и имеющимися знаниями. При таких обстоятельствах трудоустройство молодёжи, особенно не достигшей 18 лет, представляет собой весьма острую проблему.

На территории области содействие трудоустройству несовершеннолетних осуществляется органами занятости населения области в рамках Государственной программы Тамбовской области «Содействие занятости населения» на 2014-2020 годы.

В 2016 году в области созданы 3899 рабочих мест (+16% к 2015 г.) все были заняты несовершеннолетними гражданами.

Перечень видов работ для временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время согласован с Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Тамбовской области и предусмотрен 22 видами работ. В истекшем году большинство подростков работали подсобными рабочими, уборщиками территории, рабочими по благоустройству населенных пунктов, а также помощниками воспитателя на детских площадках, упаковщиками готовой продукции.

Согласно информации Управления труда и занятости области количество предприятий, на которых созданы места для трудоустройства несовершеннолетних работников сократилось с $130~(2015~\Gamma.)$ до $123~(2016~\Gamma.)$

Весьма существенное сокращение числа предприятий отмечается в городах Мичуринске с 18 (2015 г.) до 14 (2016 г.), Котовске с 12 (2015 г.) до 6 (2016 г.), Рассказово с 11 (2015 г.) до 8 (2016 г.), в районах Гавриловском с 5 (2015 г.) до 3 (2016 г.), Инжавинском с 6(2015 г.) до 2 (2016 г.). Тенденция к увеличению по итогам 2016 госта имеет место лишь в г. Тамбове, Староюрьевском, Знаменском районах.

Кроме того, Бондарский, Мучкапский, Умётский районы из года в год трудоустраивают подростков всего на 1 предприятии (в муниципальных школах), что, безусловно, лишает юных работников свободы профессионального выбора.

Соотношение численности трудоустроенных подростков к имеющейся потребности в рабочих местах сокращается в Сосновском – с 107 (2015 г.) до 96 (2016 г.), Жердевском – с 159 (2015 г.) до 114 (2016 г.), Мордовском – с 152 (2015 г.) до 146 (2016 г.) районах, городах Моршанске – с 300 (2015 г.) до 240 (2016 г.), Кирсанове – с 200 (2015 г.) до 193 (2015 г.). При этом, тенденция к увеличению имеет место лишь в городе Тамбове, Знаменском, Тамбовском и Сампурском районах.

Трудоустройство подростков в период летних каникул – мощное средство профилактики безнадзорности, совершения несовершеннолетними правонарушений и преступлений.

По итогам истекшего года число трудоустроенных несовершеннолетних, состоящих на учёте территориальных КДНиЗП, в целом по области увеличилось с 208 (2015 г.) до 242 (2016 г.), в том числе, на территориях: г. Уварово (с 7 чел. до 12 чел.), Знаменском (с 0 чел. до 8 чел.) и Ржаксинском (8 чел. до 12 чел) районах.

Тем не менее, данный показатель имеет тенденцию к сокращению в городах Тамбове (с 5 чел. до 2 чел.), Моршанске (с 6 чел. до 2 чел.), в Пичаевском (с 19 чел. до 11 чел.), Сосновском (с 14 чел. до 7 чел.) районах.

Стабильно низка (по 1-2 человека) численность трудоустроенных несовершеннолетних, состоящих на учёте КДНиЗП, на территориях Петровского, Умётского и Гавриловского районов.

Согласно статистическим данным, многодетные и малообеспеченные семьи составляют более 40% от обшего числа семей в области. Тем не менее количество детей из данных семей, трудоустроенных в летний период, по сравнению с 2015 годом сократилась в городах Мичуринске – с 103 до 95 человек, Моршанске – с 68 до 47 человек, в Инжавинском – с 30 до 18 человек, Никифоровском – с 39 до 17 человек, Пичаевском – с 95 до 86 человек, что не способствует укреплению социальной стабильности на вышеуказанных территориях.

Одним из важнейших государственных приоритетов является защита прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, социальная адаптация которых осуществляется, в первую очередь, через их трудоустройство. В тоже время, в области общая численность трудоустроенных подростков данной категории в период с 2015 по 2016 год снизилась с 86 до 71.

В истекшем году в Тамбовском, Бондарском, Мучкапском, Петровском, Сампурском, Токарёвском районах, городах Тамбове и Моршанске ни один подросток из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не был трудоустроен, что свидетельствует о недостаточном контроле данного вопроса администрациями территориальных образований, которым вменены отдельные полномочия по опеке и попечительству.

Подростки – особая социальная группа, в отношении которой законодательно установленные ограничения применения труда (гл. 42 Трудового кодекса РФ). Они направлены, в первую очередь, на предупреждение отрицательного влияния производственных факторов на состояние здоровья, моральное, физическое и психическое развитие несовершеннолетнего.
В соответствии с ч. 2 ст. 11 Федерального закона от

24.07.1998 г. №124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка

в Российской Федерации» в случае приема на работу детей, достигших возраста 15 лет, им гарантируются вознаграждение за труд, охрана труда, сокращенное рабочее время, отпуск. Работникам моложе 18 лет предоставляются льготы при совмещении работы с обучением, проведении ежегодного обязательного медицинского осмотра, квотировании рабочих мест для трудоустройства, расторжении трудового договора (контракта) и другие льготы, установленные законодательством Российской Федерации.

С учётом того, что с каждым годом количество детей и подростков, занятых в сфере экономики увеличивается, нарушения трудового законодательства в отношении подростков приобретают все более массовый характер. В связи с чем, соблюдение прав несовершеннолетних работников из года в год остаётся на моём постоянном контроле.

В целях проверки соблюдения прав и законных интересов несовершеннолетних при временном трудоустройстве, мною проведена плановая проверка на территории города Рассказово и Рассказовского района, в результате которой выявлены существенные недостатки и упущения организационного характера, а также многочисленные нарушения прав детей.

На территории г. Рассказово действует муниципальная программа «Социальная поддержка граждан в городе Рассказово на 2014-2020 года», которая утверждена постановлением администрации города от 13.12.2013 г. № 2199, в рамках которой реализуется подпрограмма «Организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет».

В текущем году из городского бюджета для трудоустройства несовершеннолетних было выделено и израсходовано 162760,06 рублей. По состоянию на 01.09.2016 г. в г. Рассказово в свободное от учебы время было трудоустроено 165 несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет.

В Рассказовском районе действует муниципальная программа «Содействие занятости населения Рассказовского района» на 2015-2020 годы», утвержденная постановлением администрации Рассказовского муниципального района №1048 от 07.10.2014 г. В рамках реализации данной программы осущест-

вляется организация временного трудоустройства несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время.

В период с января по сентябрь 2016 года был трудоустроен 121 подросток, проживающий на территории Рассказовского района. Затраты районного бюджета на оплату труда несовершеннолетних работников составили 95 348,77 руб., затраты работодателей 89 307,69 руб.

Приказом Министерства труда и социальной защиты РФ от 12 февраля 2013 г. № 58н «Об утверждении федерального государственного стандарта государственной услуги по организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования, ищущих работу впервые» определено, что государственная услуга предоставляется государственными учреждениями службы занятости населения.

В 2016 году ТОГКУ «Центр занятости населения г. Тамбова №3» было заключено 17 договоров по организации временного трудоустройства несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет с предприятиями, учреждениями и образовательными организациями г. Рассказово и Рассказовского района. По состоянию на 16.09.2016 в ТОГКУ «Центр занятости населения №3» обратилось 277 несовершеннолетних, которые были трудоустроены: 8 – в АО «Верхнеспасский кирпичный завод»; 1 – ООО «Никольское»; 1 – «Фирма Сервер»; 1 – ОАО «Биохим»; 6 – ИП Ситникова Р.И.; 73 – МБОУ «Платоновская СОШ»; 30 – МБОУ «Верхнеспасская СОШ»; 157 – МКУ «Комитет по управлению городским хозяйством.

В соответствии со статьей 15.1 и пунктом 8 части 1 статьи 7.1.1 Закона РФ от 19.04.1991 г. № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации», Приказом Министерства труда и социальной защиты РФ от 12 февраля 2013 г. № 58н «Об утверждении федерального государственного стандарта государственной услуги по организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет

в свободное от учебы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования, ищущих работу впервые» утвержден федеральный государственный стандарт государственной услуги по организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время.

Пунктом 2 вышеназванного федерального государственного стандарта установлены обязательные требования при осуществлении государственными учреждениями службы занятости населения организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время.

В соответствии с п.16 федерального государственного стандарта предусмотрено, что при отборе работодателей для организации временного трудоустройства граждан учитываются: условия временного трудоустройства граждан; соблюдение работодателем трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права; оценка возможности трудоустройства граждан на постоянное рабочее место после окончания периода временного трудоустройства; наличие у работодателя средств на финансирование временного трудоустройства граждан.

Согласно п.п.17 и 18 вышеуказанного федерального государственного стандарта при заключении договора согласовываются порядок и условия временного трудоустройства граждан; положения, предусматривающие подбор из числа участвующих во временном трудоустройстве работников для замещения постоянных рабочих мест; порядок и сроки представления сведений, подтверждающих участие граждан во временном трудоустройстве; права, обязанности и ответственность государственного учреждения службы занятости населения и работодателя; сроки действия договора; порядок и условия прекращения договора.

В ходе проведенной проверки установлено, что в текущем году ТОГКУ «Центр занятости населения N = 3» с АО «Верхне-

спасский кирпичный завод» было заключено 3 договора о совместной деятельности по организации временного трудоустройства несовершеннолетних.

Так, 08.08.2016 г. ТОГКУ «Центр занятости населения № 3» заключен договор о совместной деятельности по организации временного трудоустройства граждан, испытывающих трудности в поиске работы с АО «Верхнеспассский кирпичный завод».

В разделе 2.1 данного договора указаны права и обязанности Центра занятости населения: п. 2.1.1 направлять к работодателю по его заявкам и в согласованные сроки граждан для выполнения работ, предусмотренных настоящим договором; п. 2.1.2 информировать граждан, направляемых на временные работы об условиях, режиме работы, системе оплаты труда, предусмотренных социальных гарантиях; п. 2.1.4 контролиро-

вать соблюдение условий договора.

В соответствии с п. 2.2.1 данного договора работодатель обязан создавать рабочие места в количестве 2 единиц для организации временного трудоустройства граждан, испытывающих трудности в поиске работы по профессии: подсобный рабочий (подсобные работы (с учетом соблюдения нормативов при подъеме и перемещении тяжестей вручную для лиц моложе восемнадцати лет)).

В соответствии с п.6 ч.2 ст.15 Закона РФ от 19.04.1991 г. №1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» деятельность государственной службы занятости населения направлена на осуществление контроля за обеспечением государственных гарантий в области занятости населения.

Согласно п. 30 федерального государственного стандарта текущий контроль за предоставлением государственной услуги

осуществляется директором государственного учреждения службы занятости населения или уполномоченным им работником.

Данные обязанности договора и ответственность сотрудни-ками ТОГКУ «Центр занятости населения N = 3» не были испол-нены. Проведенной проверкой выявлены многочисленные нарушения трудовых прав несовершеннолетних.

Законодательно установленные специальные ограничения и льготы для несовершеннолетних работников касаются возрастного ценза приёма на работу, введения сокращённой продолжительности рабочей недели, запрета труда в ночных сменах и в выходные дни, установления пригодности к определённому виду деятельности на основе обязательного медицинского обследования, как предварительного (при поступлении), так и периодического.

Согласно ст. 69 Трудового кодекса РФ обязательному предварительному медицинскому осмотру при заключении трудового договора подлежат лица, не достигшие возраста восемнадцати лет, а также иные лица в случаях, предусмотренных настоящим Кодексом и иными федеральными законами.

В соответствии с ч. 2 ст. 266 Трудового кодекса РФ предусмотренные обязательные медицинские осмотры осуществляются за счет средств работодателя.

В нарушение вышеуказанных требований закона работодателями г. Рассказово и Рассказовского района договоры о прохождении медицинских осмотров несовершеннолетними с медицинскими учреждениями не заключались, денежные средства на проведение медицинских осмотров не выделялись.

На основании Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», Постановления Главного государственного санитарного врача РФ от 30.09.2009 г. № 58, утверждены СанПиН 2.4.6.2553-09 «Санитарно-эпидемиологические требования к безопасности условий труда работников, не достигших 18-летнего возраста (далее – Правила).

В соответствии с п. 3.1 Правил, лица в возрасте до 18 лет при приеме на работу подлежат предварительному обязательному медицинскому осмотру и ежегодному обязательному медицинскому осмотру до достижения возраста 18 лет.

Целью медицинского осмотра является определение возможностей подростка выполнять работу без нарушения процессов роста и развития, ухудшения состояния здоровья, а также для определения соответствия функциональных возможностей требованиям, предъявляемым к профессиям по определенным видам деятельности.

В соответствии с п. 3.2 Правил, медицинские требования к состоянию здоровья и объем необходимых исследований определяются в порядке, установленном Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации.

В нарушение вышеуказанных требований, медицинский осмотр несовершеннолетних работников г. Рассказово и Рассказовского района при приеме на работу в текущем году в установленном порядке не проводился, что могло привести к наступлению тяжких последствий для здоровья и развития детей, работающих на производстве.

В ходе проведенной проверки установлено, что специалистами ТОГКУ «Центр занятости населения № 3» были разработаны направления на предварительный медицинский осмотр, которые впоследствии выдавались несовершеннолетним работникам для последующего их предъявления в медицинское учреждение.

Так, несовершеннолетнему **Я.,** (15 лет) выдано направление для прохождения предварительного медицинского осмотра с целью трудоустройства в AO «Верхнеспасский кирпичный завод».

В настоящее время действует Приказ Министерства здравоохранения РФ от 15.12.2014 г. № 834н «Об утверждении унифицированных форм медицинской документации, используемых в медицинских организациях, оказывающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях, и порядков по их заполнению». Приложением № 19 к Приказу утверждена форма №086/у «Медицинская справка № врачебное профессионально-консультативное заключение».

Кроме того, Приложением № 20 к данному Приказу утвержден Порядок заполнения учетной формы № 086/У Медицинская справка (врачебное профессионально-консультативное заключение), а также Приложением № 21 утверждена форма № 086-2/у «Журнал регистрации выдачи медицинских справок».

В ходе проведенной проверки установлено, что медицинская справка — врачебное профессионально-консультативное заключение несовершеннолетним работникам не выдавалось.

Так, в направлении на предварительный медицинский осмотр, врачом-педиатром ТОГБУЗ «Рассказовская ЦРБ» Павлюковым В.А. был сделан вывод о пригодности несовершеннолетнего Я. (15 лет) работать разнорабочим, при этом медицинское обследование других специалистов врачом-неврологом, врачом-хирургом не проводилось, отсутствуют данные лабораторных исследований и флюорографии, подпись главного врача и дата выдачи данного заключения.

Аналогичные нарушения выявлены в МБОУ «Платоновская СОШ», МБОУ «Верхнеспасская СОШ», МКУ «Комитет по управлению городским хозяйством», ООО «Никольское», «Фирма Сервер», ОАО «Биохим, ИП Ситникова Р.И.
Приём на работу лиц моложе 18 лет, не прошедших предва-

Приём на работу лиц моложе 18 лет, не прошедших предварительный медицинский осмотр, согласно требованиям ТК РФ недопустим, так как может повлечь расстройство здоровья работников.

Трудовое законодательство в отношении несовершеннолетних работников устанавливает определённый уровень гарантий и льгот, существует ограничение при выполнении работ с вредными условиями труда, при подъёме и перемещении тяжестей и др.

Согласно ст. 212 Трудового кодекса РФ обязанности по обеспечению безопасных условий и охраны труда возлагаются на работодателя.

В соответствии со статьей 265 Трудового кодекса запрещается применение труда лиц в возрасте до восемнадцати лет на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, на подземных работах, а также на работах, выполнение которых может причинить вред их здоровью и нравственному развитию.

Перечень работ, на которых запрещается применение труда работников в возрасте до восемнадцати лет, а также предельные нормы тяжестей утверждаются в порядке, установленном Правительством Российской Федерации с учетом мнения Российской трехсторонней комиссии по регулированию социальнотрудовых отношений.

В соответствии со ст. 265 ТК РФ постановлением Правительства РФ от 25.02.2000 г. № 163 утвержден Перечень тяжелых работ и работ с вредными или опасными условиями труда,

при выполнении которых запрещается применение труда лиц моложе восемналнать лет.

В данный перечень входят работы связанные с подъемом и перемещением тяжестей вручную в случае превышения установленных норм предельно допустимых нагрузок для лиц моложе восемнадцати лет при подъеме и перемещении тяжестей вручную.

В соответствии с Федеральным законом от 30.03.1999 №52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 30.09.2009 г. №58 утверждены СанПиН 2.4.6.2553-09 «Санитарно-эпидемиологические требования к безопасности условий труда работников, не достигших 18-летнего возраста».

В ходе проверки выявлены факты вменения несовершеннолетним для исполнения видов работ не соответствующих требованиям по охране труда. Так, для 16-летних работников **К.** и **П.** выполняющих с 01.07.2016 г. по 25.08.2016 г. обязанности подсобного рабочего в Тамбовском филиале *АО « АгроГард» ООО «Никольское»*, п. 2-3 ч. 2 должностной инструкции предписаны следующие функциональные обязанности: нагружать, разгружать, перемещать вручную или на тележках не требующие осторожности рулонные материалы, паркет в пачках, ящиках, бочках, картон, фанеру, пиломатериалы и т.п.); очищать территории складов, токов, дороги, подъездные пути.

Несовершеннолетние работники Тамбовского филиала АО «АгроГард» ООО « Никольское», **К.** и **П.** не были ознакомлены с нормами предельно допустимых нагрузок при подъёме и перемещении тяжестей вручную.

В соответствии с трудовым договором, несовершеннолетний работник обязуется выполнять свои трудовые обязанности в соответствии с должностными инструкциями.

В тоже время, выполнение несовершеннолетними работ, угрожающих их безопасности, нарушает трудовые права несовершеннолетних и могло привести к наступлению тяжких для здоровья детей последствий.

Аналогичные нарушения выявлены в ходе проверки в *АО «Верхнеспасский кирпичный завод»*, где группа из 6 несо-

вершеннолетних работников на своем рабочем месте выполняла погрузочные работы: нагружали щебень (колотый кирпич) в ковш экскаватора, складировали кирпичи. В ходе проверки, при проведении опроса по вопросам организации труда данные подростки пояснили, что погрузочные работы выполняли лопатами, при этом количество перемещенного груза не подсчитывалось. Все несовершеннолетние работники не были предупреждены о допустимой норме перемещения и поднятия тяжестей, что является грубым нарушением трудового законодательства.

Статьей 268 Трудового кодекса РФ запрещается направление в служебные командировки, привлечение к сверхурочной работе, работе в ночное время, в выходные и нерабочие праздничные дни работников в возрасте до 18 лет.

Пунктом 1.7 трудовых договоров б/н от 01 июля 2016 года, Тамбовского филиала *АО «АгроГард»* с несовершеннолетними работниками **К.** и **П.** выполнявшими при временном трудоустройстве обязанности подсобного рабочего (далее – Работником), предписано: «По распоряжению Работодателя, Работник может направляться в служебные командировки с возмещением производственных расходов в размерах, установленных законодательством и при условии соблюдения норм трудового законодательства, определяющих гарантии работникам при направлении их в служебные командировки», что нарушает права работника, не достигшего возраста 18 лет.

Трудовые договоры заключенные вышеуказанными организациями и учреждениями с несовершеннолетними не в полной мере соответствуют требованиям трудового законодательства.

мере соответствуют требованиям трудового законодательства. Так, 25.07.2016 г. *ОАО «Биохим»* заключил срочный трудовой договор №6 с несовершеннолетним **Т.** (15 лет), который принят на работу в административно-хозяйственный отдел предприятия по профессии подсобный рабочий.

Пунктом 1 вышеуказанного трудового договора работнику Терехову Н.Д. установлены должностные обязанности — «благо-устройство территории».

Согласно ст. 57 Трудового кодекса РФ, обязательными для включения в трудовой договор является трудовая функция с указанием условий труда на рабочем месте.

В нарушение вышеуказанных требований закона в трудовом договоре несовершеннолетнему работнику \mathbf{T} . (15 лет), не прописаны условия труда на рабочем месте и не конкретизирована трудовая функция по «благоустройству территории».

Аналогичные нарушения выявлены при изучении трудовых договоров с несовершеннолетними, заключенными МКУ «Комитет по управлению городским хозяйством», ООО Фирма «Сервер».

В соответствии со ст. 21 Трудового кодекса РФ работник имеет право, в том числе: на заключение, изменение и расторжение трудового договора в порядке и на условиях, которые установлены настоящим Кодексом, иными федеральными законами; отдых, обеспечиваемый установлением нормальной продолжительности рабочего времени, сокращенного рабочего времени для отдельных профессий и категорий работников, предоставлением еженедельных выходных дней, нерабочих праздничных дней, оплачиваемых ежегодных отпусков.

Согласно ст. 57 Трудового кодекса РФ обязательными для включения в трудовой договор является режим рабочего времени и времени отдыха (если для данного работника он отличается от общих правил, действующих у данного работодателя).

В соответствии со ст. 108 Трудового кодекса РФ, в течение

В соответствии со ст. 108 Трудового кодекса РФ, в течение рабочего дня (смены) работнику должен быть предоставлен перерыв для отдыха и питания продолжительностью не более 2 час и не менее 30 мин, который в рабочее время не включается.

В нарушение вышеуказанных требований закона работодателями: МКУ «Комитет по управлению городским хозяйством»; МБОУ «Платоновская СОШ»; МБОУ «Верхнеспасская СОШ»; ООО Фирма «Сервер» при заключении трудовых договоров с несовершеннолетними работниками не указывается режим рабочего времени и времени отдыха.

Кроме того, в трудовых договорах, заключенных *МКУ «Комитет по управлению городским хозяйством»* с несовершеннолетними работниками не указан идентификационный номер налогоплательщика.

В ходе проведенной проверки в АО «Верхнеспасский кирпичный завод» установлено, что в нарушении установленных

требований закона фактически перерыв для отдыха несовершеннолетних составлял 10-15 минут, что подтверждается проведенным анкетированием несовершеннолетних работников.

В соответствии со ст.57 Трудового кодекса РФ обязательными для включения в трудовой договор являются следующие условия: условия оплаты труда (в том числе размер тарифной ставки или оклада (должностного оклада) работника, доплаты, надбавки и поощрительные выплаты); условие об обязательном социальном страховании работника в соответствии с настоящим Кодексом и иными федеральными законами.

При изучении трудовых договоров, заключенных *АО «Верхнеспасский кирпичный завод»* с несовершеннолетними работниками установлено, что работникам устанавливается сдельная оплата труда, за фактически выполненные работы, в соответствии с расценками, утвержденными на предприятии.

Кроме того, в трудовых договорах с несовершеннолетними не указаны сведения об обязательном социальном страховании работника.

Согласно ч. 1 ст. 79 Трудового кодекса РФ срочный трудовой договор прекращается с истечением срока его действия. О прекращении трудового договора в связи с истечением срока его действия работник должен быть предупрежден в письменной форме не менее чем за три календарных дня до увольнения, за исключением случаев, когда истекает срок действия срочного трудового договора, заключенного на время исполнения обязанностей отсутствующего работника.

В нарушение вышеуказанных требований закона 3 несовершеннолетних работников *ИП Ситникова Р.И. «Русский стиль»* в установленные сроки не были предупреждены в письменной форме о прекращении трудового договора.

В соответствии с ч. 1 ст. 66 Трудового кодекса РФ трудовая

В соответствии с ч. 1 ст. 66 Трудового кодекса РФ трудовая книжка установленного образца является основным документом о трудовой деятельности и трудовом стаже работника. Согласно ч. 3 ст. 66 ТК РФ работодатель (за исключением

Согласно ч. 3 ст. 66 ТК РФ работодатель (за исключением работодателей – физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями) ведет трудовые книжки на каждого работника, проработавшего у него свыше пяти дней, в случае,

когда работа у данного работодателя является для работника основной.

В нарушение вышеуказанных требований закона несовершеннолетним работникам AO «Верхнеспасский кирпичный завод» трудовые книжки не оформлялись.

В ходе проведенной проверки в *АО «Верхнеспасский кир- пичный завод»* установлено, что несовершеннолетним работникам в установленные законом сроки заработная плата при увольнении не выплачивалась.

Так, несовершеннолетний работник **Я.** был уволен 17.08.2016 г. на основании его заявления по собственному желанию

В соответствии с ч. 1 ст. 140 Трудового кодекса РФ при прекращении трудового договора выплата всех сумм, причитающихся работнику от работодателя, производится в день увольнения работника. Если работник в день увольнения не работал, то соответствующие суммы должны быть выплачены не позднее следующего дня после предъявления уволенным работником требования о расчете.

В нарушение вышеуказанных требований закона заработная плата **Я.** была выплачена лишь 30.08.2016 г.

Аналогичные нарушения выплаты заработной платы были допущены при расчете с остальными несовершеннолетними работниками AO «Верхнеспасский кирпичный завод».

В соответствий с ч. 1 ст. 142 Трудового кодекса РФ, работодатель, допустивший задержку выплаты работникам заработной платы и другие нарушения оплаты труда, несет ответственность в соответствии с настоящим кодексом и иными федеральными законами.

Согласно ст. 236 Трудового кодекса РФ при нарушении работодателем установленного срока соответственно выплаты заработной платы, оплаты отпуска, выплат при увольнении и (или) других выплат, причитающихся работнику, работодатель обязан выплатить их с уплатой процентов (денежной компенсации) в размере не ниже одной трехсотой действующей в это время ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от не выплаченных в срок сумм за каждый день задержки начиная со следующего дня после установленного срока выплаты по день фактического расчета включительно. Размер выплачиваемой работнику денежной компенсации может быть повышен коллективным договором, локальным нормативным актом или трудовым договором. Обязанность выплаты указанной денежной компенсации возникает независимо от наличия вины работодателя.

В нарушение вышеуказанных требований закона, на момент проверки денежная компенсация за нарушение установленных сроков выплаты заработной платы несовершеннолетним работникам *АО «Верхнеспасский кирпичный завод»* не произведена.

Материалы проверки свидетельствуют о грубых нарушениях, допущенных работодателями г. Рассказово и Рассказовского района Тамбовской области, отсутствии надлежащего контроля за соблюдением трудовых прав несовершеннолетних со стороны контролирующих органов.

В целях устранения выявленных в результате проверки нарушений, в адрес руководителя ТОГКУ Центр занятости населения г. Рассказово и Рассказовского района и директоров организаций-работодателей мною направлены заключения о принятии конкретных мер по устранению выявленных нарушений.

По результатам рассмотрения заключений, руководители организаций AO « Aгро Γ ард», AO «Bерхнеспасский кирпичный завод», ИП Ситникова P.И. «Pусский стиль», MКУ «Kомитет по управлению городским хозяйством», MБОУ « Π латоновская COШ»; MБОУ «Bерхнеспасская CОШ», OAO «Eиохим, OOO Фирма «EСервер» отчитались о принятых мерах, направленных на устранение выявленных нарушений законодательства и восстановление трудовых прав несовершеннолетнего работника.

Необходимо подчеркнуть, что современным российским обществом трудоустройство несовершеннолетних приветствуется, поскольку способствует развитию ребёнка, влияет на благосостояние семьи, помогает подростку развить трудовые навыки и получить опыт, который потребуется ему в будущем.

Ребёнку от рождения принадлежат и гарантируются государством права и свободы гражданина в соответствии с Конституцией РФ, общепризнанными принципами и нормами между-

народного права, международными договорами, законами и подзаконными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Вопрос о защите трудовых прав несовершеннолетних на сегодняшний день не теряет своей актуальности, более того, он остаётся одним из основных направлений развития трудового законодательства Российской Федерации.

Общеизвестный постулат «Дети – наше будущее» имеет, как минимум, тот немаловажный аспект, что правильное использование труда несовершеннолетних предоставит возможность использовать их трудовой потенциал без наступления негативных последствий для здоровья.

Полагаю необходимым в дальнейшем обеспечить надлежащий контроль за соблюдением трудовых прав детей, на постоянной основе с привлечением контролирующих органов проводить проверки работодателей, использующих труд детей, осуществлять проверочные мероприятия за своевременностью выплаты заработной платы и охраной труда.

ПРАВО ДЕТЕЙ НА ПОЛУЧЕНИЕ СОДЕРЖАНИЯ

Право на получение содержания от родителей – одно из неотъемлемых прав ребенка. Содержание и воспитание детей является главной обязанностью обоих родителей.

Статья 80 Семейного кодекса Российской Федерации закрепляет обязанность родителей содержать своих детей. В случае отказа родителей от участия в содержании своих детей государство обязано обеспечить их содержание, в том числе путем взыскания с родителей алиментов.

В прошедшем году к Уполномоченному по правам ребенка продолжали поступать устные и письменные обращения граждан по вопросам неисполнения решений судов по взысканию с должников алиментных платежей в пользу несовершеннолетних детей, а также по вопросам нарушения прав детей на их содержание (4% от общего количества обращений).

В адрес Уполномоченного по правам ребёнка обратилась мама несовершеннолетнего ребёнка, который не получает денежное содержание от своего отца, а судебный пристав-исполнитель не предпринимает необходимых мер.

В рамках рассмотрения из Мичуринского РОСП УФССП России по Тамбовской области были затребованы копии исполнительного производства в отношении должника Д.

В ходе изучения представленных приставом материалов исполнительного производства выявлены нарушения Федерального закона от 21.07.1997 № 118-ФЗ «О судебных приставах» и Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве», а именно: непринятие судебным приставомисполнителем надлежащих мер по исполнению судебного приказа о взыскании с должника Д. алиментов на содержание несовершеннолетнего ребёнка. Материалы исполнительного производства направлены в прокуратуру г. Мичуринска для проведения проверки и принятия мер прокурорского реагирования в защиту прав и законных интересов несовершеннолетнего.

По факту выявленных нарушений в адрес руководителя Управления Федеральной службы судебных приставов по Там-

бовской области прокурором г. Мичуринска внесено представление об устранении нарушений законодательства и принятия неотложных мер в защиту прав несовершеннолетнего.

Основной проблемой при реализации исполнительных производств о взыскании алиментных платежей по-прежнему является отсутствие либо сокрытие доходов и имущества, на которые в соответствии с действующим законодательством можно обратить взыскания, а также отсутствие трудовых отношений, оформленных в установленном действующим законодательством порядке. Фактически, в нарушение закона, розыск места работы и имущества должника ложится на плечи взыскателя, что дает слабые результаты в виду ограниченных правовых возможностей.

По результатам рассмотрения обращений граждан по вопросам неисполнения решений судов по взысканию с должников алиментных платежей в пользу несовершеннолетних детей, а также по вопросам нарушения прав детей на их содержание Уполномоченным по правам ребенка даны разъяснения, ряд обращений в соответствии с Соглашением о сотрудничестве направлены в Управление Федеральной службы судебных приставов по Тамбовской области для проверки доводов заявителей.

В то же время Уполномоченный продолжает работать совместно с Управлением Федеральной службы судебных приставов не только Тамбовской области, но и других регионов России. Совместно с руководителем УФССП по Тамбовской области проводятся личные приемы граждан.

Принудительное взыскание алиментов осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 02.10.2007 г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» структурным подразделением территориального органа ФССП России по месту совершения исполнительных действий.

По информации Управления Федеральной службы судебных приставов России по Тамбовской области в 2016 году на исполнении находилось 11868 исполнительных производств о взыскании алиментов, по сравнению с 2015 г. количество исполнительных производств данной категории возросло на 261 исполнительное производство.

По итогам работы за 12 месяцев 2016 года судебными приставами-исполнителями структурных подразделений УФССП по Тамбовской области окончено и прекращено 5310 исполнительных производства, что на 80 исполнительных производств меньше, чем за аналогичный период прошлого года (5400).

Основное количество исполнительных производств окончено, в связи с направлением копий исполнительных документов в организации для удержания периодических платежей из заработка (дохода) должника. За отчетный период 2016 года окончено 3559 исполнительных производств указанной категории.

Исполнительные производства о взыскании алиментных платежей, как правило, длительное время находятся на исполнении и на начало 2016 года остаток составлял 6547 производств, на начало 2017 г. остаток составил 6542 исполнительных производства.

За 12 месяцев 2016 года судебными приставами-исполнителями произведено 1146 арестов по исполнительным производствам указанной категории, вынесено 4292 постановлений о временном ограничении на выезд должников из РФ в рамках исполнительных производств о взыскании алиментов.

Сотрудниками УФССП по Тамбовской области в 2016 году

Сотрудниками УФССП по Тамбовской области в 2016 году было возбуждено 440 уголовных дел по ст.157 УК РФ – злостное уклонение от уплаты средств на содержание детей, 451 дело об административных правонарушениях, предусмотренных ст.5.35.1 КоАП РФ – неуплата средств на содержание детей.

В ходе проведения проверок в порядке ст.ст. 144-145 УПК РФ и расследования уголовных дел по ч. 1 ст. 157 УК РФ должниками по 82 исполнительным производствам частично погашена задолженность на общую сумму 4 млн. 312 тыс. рублей, по 89 исполнительным производствам полностью погашена задолженность на общую сумму 9 млн. 347 тыс. рублей.

В 2016 году в результате применения мер принудительного характера судебными приставами-исполнителями, на которых возложены обязанности по исполнению решений судов о взыскании алиментов, была взыскана задолженность по алиментным обязательствам в размере 100 млн. 749 тыс. рублей.

Вместе с тем, несмотря на проводимую работу сотрудников УФССП по Тамбовской области, по состоянию на 01.01.2017 г. остаток суммы задолженности по алиментам составил 606 854 тыс. рублей, а по состоянию на 01.01.2013 г. задолженность по уплате алиментов составляла 478 710 тыс. рублей. Озабоченность вызывают факты бездействия со стороны

Озабоченность вызывают факты бездействия со стороны ряда администраций интернатных учреждений области по взысканию алиментов на содержании детей, находящихся на полном государственном обеспечении, а ведь именно на директоров интернатных учреждений возложена данная обязанность.

В ходе проведенной проверки ТОГБОУ «Горельская школаинтернат для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья» установлено, что администрацией учреждения направляются запросы руководителям районных отделов службы судебных приставов УФССП России по Тамбовской области о состоянии исполнительных производств по взысканию алиментов с родителей воспитанников.

Вместе с тем, данная работа носит эпизодический характер, анализ полученной информации администрацией учреждения не осуществляется, материалы исполнительных производств не изучаются, сверки с судебными приставами-исполнителями не проводятся.

В учреждение поступил ответ начальника Советского РОСП УФССП России по Тамбовской области от 05.12.2005 г. по исполнительному производству, возбужденному в отношении должника М., о взыскании алиментов на содержание дочери Натальи, 2000 г. рождения. Из данного ответа следует, что 29.07.2003 г. судебный пристав-исполнитель передал исполнительное производство в отношении М. в подразделение судебных приставов Тамбовского района по месту ее проживания (по территориальности) для дальнейшего решения вопроса о взыскании алиментов в пользу несовершеннолетней М.

В нарушение вышеуказанных требований закона запрос в Тамбовский районный отдел судебных приставов УФССП по Тамбовской области администрацией учреждения о причинах не исполнения решения суда о взыскании алиментов с М. на со-

держание несовершеннолетней дочери до настоящего времени не направлен.

Аналогичные нарушения имеются при исполнении судебных решении о взыскании алиментов в пользу и других воспитанников учреждения.

В ходе проведенной проверки в ТОГБОУ «Центр поддержки семьи и помощи детям им. Г.В. Чичерина» установлено, что из 23 воспитанников учреждения, имеющих права на получение алиментов, фактически получали лишь 8 детей.

Администрацией учреждения не проводятся сверки с районными отделами УФССП по Тамбовской области, не запрашиваются постановления о расчете задолженности по выплате алиментных платежей, что привело к ущемлению прав детей.

Аналогичные нарушения выявлены в ТОГБОУ для детейсирот и детей, оставшихся без попечения родителей (законных представителей) «Отъясская специальная (коррекционная) школа-интернат для детей с ограниченными возможностями здоровья».

По результатам проведенных проверок Уполномоченным по правам ребенка руководителям вышеназванных интернатных учреждений области направлены заключения об устранении нарушений действующего законодательства.

Администрациями учреждений приняты меры, направленные на устранение нарушений прав и законных интересов детей.

Озабоченность вызывают также факты бездействия со стороны органов опеки и попечительства по взысканию алиментов на содержании детей.

Проверки органов опеки и попечительства в Никифоровском районе показала, что в районе 37 детей данной категории имеют право на получение алиментов, а фактически алименты получают лишь 15. Однако каких-либо подтверждающих документов о получении алиментов в личных делах подопечных не имеется. Уголовные дела по ст. 157 УК РФ, по инициативе органов опеки и попечительства не возбуждались. Данные о возбуждении таких дел по инициативе опекунов также отсутствуют.

Согласно ст. 18 Федерального закона от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» определено, что опекун обязан принять меры по защите имущественных прав подопечного.

Администрации муниципальных районов в соответствии с Законом Тамбовской области от 27.12.2007 № 334-3 «О наделении администраций городских округов, муниципальных районов Тамбовской области государственными полномочиями по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних граждан» осуществляют надзор за деятельностью опекунов и попечителей. В данном случае, отсутствие сведений о мерах предпринимаемых к защите имущественных прав несовершеннолетнего могут привести к нарушению его прав.

При изучении личного дела установлено, что мать подопечной А., решением Никифоровского районного суда от 25.08.2005 г. лишена родительских прав и с нее взысканы алименты в размере ¼ части заработка от всех видов заработка на содержание дочери. Однако сведения об их фактических выплатах в личном деле отсутствуют (в ежегодных отчетах опекуна и в актах обследования условий жизни подопечного в пункте 7 «Структура доходов семьи»). Со стороны опекуна на протяжении длительного времени каких-либо мер, направленных на получение алиментов не принималось, что приводит к нарушению имущественных прав ребенка.

Органами опеки и попечительства администрации района к опекуну никаких мер не принималось, в результате нарушены права несовершеннолетней А. на содержание.

Аналогичные нарушения выявлены при изучении и других личных дел подопечных.

По результатам проверки Уполномоченным по правам ребенка главе администрации района направлено заключение об устранении нарушений, направленного на защиту прав и законных интересов.

Администрацией Никифоровского района приняты меры, направленные на устранение нарушений прав и законных интересов детей.

Аналогичные нарушения были выявлены при проверке органов опеки и попечительства администраций Мордовского и Жердевского районов.

Ежегодный рост задолженности по алиментным обязательствам на содержание детей, требует принятия дополнительных мер со стороны государства.

Полагаю, что создание «государственного алиментного фонда», из которого задолженность по алиментам будет выплачиваться без задержек, с последующим взысканием денежных средств с должников, обеспечит гарантии государства на содержание детей.

ПРАВО НА ОТДЫХ И ОЗДОРОВЛЕНИЕ

Право детей на отдых и оздоровление, предусмотренное Конвенцией о правах ребёнка и Конституцией Российской Федерации, закреплено Федеральным законом от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации» и является одним из приоритетов социальной политики Тамбовской области.

Главной задачей летней оздоровительной кампании является реализация гарантированного государством права каждого ребенка на полноценный и безопасный отдых и оздоровление в каникулярный период с соблюдением всех норм и стандартов, а также обеспечение всех необходимых мер безопасности.

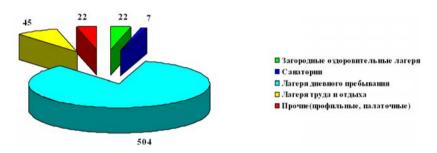
В области совершенствуется законодательство в сфере отдыха и оздоровления детей. 30 марта 2016 г. Тамбовской областной думой принят Закон Тамбовской области от № 657-3 «Об организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей в Тамбовской области».

Его нормами введен именной сертификат на приобретение путёвки в организации отдыха на условиях частичной оплаты, с последующим предоставлением субсидии соответствующей организации отдыха из бюджета области. Определен порядок предоставления путевок и получения компенсации за приобретенную путевку, порядок направления детей к месту отдыха и обратно. Установлены цели и основные принципы организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей. К ним отнесено обеспечение доступности для детей-инвалидов и маломобильных групп детей объектов и услуг в сфере отдыха и оздоровления. Необходимость закрепления этого принципа обусловлена ратификацией Конвенции о правах инвалидов. Предусмотрено создание областной постоянно действующей межведомственной комиссии, осуществляющей мониторинг условий отдыха и оздоровления детей в организациях отдыха. Эта мера принята в связи с необходимостью обеспечения безопасности детей, находящихся в организациях отдыха, а также оценки качества услуг, оказываемых организациями отдыха. Для своевременного

получения гражданами полной и достоверной информации об организациях отдыха, расположенных на территории области, ведется специальный реестр.

В 2016 году всеми формами организованного отдыха и оздоровления охвачено 61 266 детей, это составляет 67% от общей численности детей школьного возраста, подлежащих оздоровлению. Отдых и оздоровление детей в области был организован на базе 600 оздоровительных организаций отдыха и оздоровления детей.

Организация отдыха детей и их оздоровление



За пределами Тамбовской области отдохнули:

- 784 ребенка в детском оздоровительном центре «Орленок» Ростовской области;
- 89 детей в международном детском центре «Артек» в Крыму;
- -21 ребенок направлен управлением образования и науки области за пределы РФ, в Италию.

Наиболее распространенной и популярной формой отдыха и занятости остаются лагеря с дневным пребыванием детей, в том числе профильные, на базе которых реализовывались программы научно-исследовательского, экологического, краеведческого, спортивного, сельскохозяйственного и других направлений.

В целях создания благоприятных условий для физического развития детей и подростков, предупреждения безнадзорности и преступлений среди несовершеннолетних на базе 29 организаций отдыха и оздоровления детей в летний период 2016 года

были организованы областные профильные смены с охватом 5376 человек.

Организация профильных смен включала программы разной направленности: спортивной, интеллектуальной, туристической, краеведческой, военно-исторической.

Особое внимание в 2016 году было уделялось организации отдыха и оздоровления детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, детям-сиротам и детям-инвалидам.

Из общего количества отдохнувших детей 35 265 (57,6%) человек дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации, из них:

1904 (3,1%) человека – дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей;

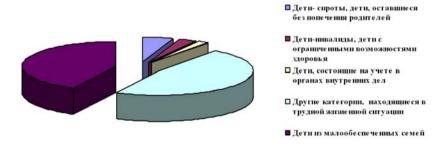
1009 (1,6%) человек – дети-инвалиды, дети с ограниченными возможностями здоровья;

693 (1,1%) человека – дети, состоящие на учете в органах внутренних дел;

16 710 (27,3%) человек – другие категории, находящиеся в трудной жизненной ситуации;

14949 (24,5 %) человек – дети из малообеспеченных семей.

Отдохнувшие дети, оказавшиеся в трудной жизненной ситуации



Среди существенных недостатков летней оздоровительной кампании можно отметить низкое вовлечение в оздоровительную программу детей с ограниченными возможностями здоровья.

Не был организован совместный отдых детей-инвалидов, имеющих серьезные ограничения по слуху, зрению, речи, опор-

но-двигательным функциям, и умственно отсталых детей со здоровыми детьми в пришкольных и загородных лагерях, т.к. инфраструктура существующих лагерей не обеспечивает им доступность, в штате лагерей отсутствуют необходимые специалисты.

Всего на организацию отдыха и оздоровления детей в 2016 году израсходовано 362,4 млн. рублей, что составляет 107,2% к уровню 2015 года (в 2015 году 338,1 млн. рублей),

в том числе:

- 4,4 млн. рублей средства федерального бюджета на отдых и оздоровление детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (в 2015 году средства не были предусмотрены);
- 265,3 млн. рублей средства областного бюджета, что составляет 107,8% к уровню 2015 года (в 2015 году 246,2 млн. рублей);
- 42,7 млн. рублей средства местных бюджетов, что составляет 100,7% к уровню 2015 года (в 2015 году 42,4 млн. рублей);
- 50,3 млн. рублей внебюджетные средства, что составляет 101,6% к уровню 2015 года (в 2015 году 49,5 млн. рублей).

На подготовку организаций отдыха детей и их оздоровления, проведение ремонтных работ, приобретение оборудования, спортивного инвентаря в 2016 году израсходовано около 10,0 млн. рублей, из них:

на выполнение работ по капитальному, текущему и косметическим ремонтам – 3,6 млн. руб.;

на приобретение оборудования, спортивного инвентаря, настольных игр -3,366 млн.рублей.

В 2016 году управлением социальной защиты и семейной политики области продолжены выплаты мер социальной поддержки в сфере отдыха и оздоровления детей:

- компенсации 671 родителю за самостоятельно приобретенную путевку на сумму 7 097 248,95 рублей;
- компенсации работодателям в размере 50 процентов средней стоимости путевки в ведомственные организации отдыха детей и их оздоровления для детей работников. На указанные цели из бюджета области в 2016 году направлено 2 864 968,0 рублей (424 путевки).

В целом население области широко осведомлено о возможности использования услуг по организации детского отдыха, предоставляемых загородными детскими лагерями. Граждане активно пользуются этими услугами, направляя своих детей в данные учреждения на летний отдых. Вместе с тем, фактическая заполняемость организаций отдыха и оздоровления детей в летнюю кампанию составила 91%.

Ежегодно в мае межведомственной комиссией проводится приемка лагерей, и несмотря на то, что о дате приемки известно заранее, большинство учреждений к моменту приезда комиссии не бывают готовы. Как следствие, они принимаются, но с серьезными замечаниями по подготовке учреждений. На протяжении нескольких лет типичными замечаниями являются: отсутствие справок об отсутствии судимости на всех сотрудников, не завершенный косметический ремонт, некачественная расчистка территории, и неудовлетворительное санитарно-техническое состояние помешений.

В 2016 году внесено много замечаний по состоянию физкультурно-спортивных сооружений, игрового оборудования и прочих конструкций, расположенных на территории учреждений (недостаточное для безопасного использования количество песка, не обозначена разметка на футбольном поле, волейбольных и баскетбольных площадок, не вырубленные оголенные корни деревьев, необходимость дополнительного укрепления спортивных сооружений), невыполнение которых может привести к травматизму среди детей.

В ряде учреждений на момент приёмки не в полном объеме набран персонал. Документы, подтверждающие квалификацию работников организации находятся у учредителя организации, и проверить соответствие квалификации не представляется возможным. Из года в год не соблюдаются требования, предусмотренные ст. 351.1 Трудового кодекса РФ по проверке педагогического и технического персонала оздоровительных учреждений на предмет привлечения к уголовной ответственности. В прошлом году в 10 из 29 организаций отдыха только 1/3 персонала проверена на соблюдение требований законодательства (ТОГ-БУЗ «Ракшинский детский кардиоревматологический санато-

рий», ЗОЛ «Искорка», ДОЦ «Кристалл», ДОЦ «Салют», ДОЛ «Ласточка», ДОЛ «Ласточка», санаторий им. Калинина). Вместе с тем, руководители организаций обязаны обеспечивать соответствие квалификации работников организации отдыха детей и их оздоровления соответствующим профессиональным стандартам или квалификационным требованиям в соответствии с трудовым законодательством и располагать соответствующими документами.

Выявляются недостатки в организации безопасности нахождения детей в учреждении: не все организации оборудованы системами видеонаблюдения и кнопками экстренного вызова полиции (ДОЛ «Иловайский»), в ряде учреждений видеонаблюдение находилось в неисправном состоянии (ДОЛ «Юность», ДОЦ «Салют», санаторий им. Калинина), выявлены нарушения целостности периметрального ограждения («Круглинские рассветы» Мичуринский район, «Кристалл» (Уваровский р-он), «Искорка»(Сосновский район). Ряду организаций рекомендовано рассмотреть вопрос об увеличении количества камер видеонаблюдения.

В ходе приемки корпуса № 2 МБУ «Загородного оздоровительного лагеря «Костер» были выявлены многочисленные нарушения санитарно-эпидемиологического законодательства и Уполномоченным по правам ребенка в адрес администрации г. Котовска направлено заключение об устранении нарушений законодательства, направленного на защиту прав и законных интересов несовершеннолетних, поскольку в лагере не функционировала столовая и питание детей было организовано в столовой корпуса № 1 находящейся в 500 метрах. В корпусах кровати требовали замены и ремонта, медицинский пункт также функционировал на территории корпуса № 1.

Недостаток финансирования напрямую отражается на состоянии материальной базы лагерей и комфортности пребывания в них детей. В большинстве лагерей требуется замена оборудования, ремонт зданий, замены мебели. Однако главной причиной большинства выявленных нарушений явилось не отсутствие финансовых средств, а некачественная работа. В дальнейшем необходимо подойти более организовано и ответственно к вопросу организации детского отдыха.

Большое внимание в организации летнего отдыха уделяется здоровьесбережению детей.

Приказом управления здравоохранения области каждый оздоровительный лагерь территориально закреплён за соответствующим областным государственным бюджетным учреждением здравоохранения, для работы в оздоровительных лагерях определен медицинский персонал. В пришкольных лагерях, расположенных в сельской местности, медицинское обслуживание осуществляли медицинские работники ФАП.

На базе 598 летних оздоровительных учреждений с охватом более 57,6 тысяч детей функционировало 542 медицинских кабинета, имеющих соответствующее оснащение. Всего в оздоровительных учреждениях оказывали медицинскую помощь 1243 медицинских работника (551 врач и 692 средних медицинских работника). Все оздоровительные организации имели лицензию на осуществление медицинской деятельности, кроме МБУ «ЗОЛ «Костер» (г. Котовск).

Оснащение медицинских кабинетов оздоровительных учреждений соответствовало приказу Минздравсоцразвития России от 16.04.2012 № 363н «Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи несовершеннолетним в период оздоровления и организованного отдыха».

Всего в период летней оздоровительной кампании за медицинской помощью обратилось 1584 детей, из них 10 госпитализировано в медицинские учреждения, у 36 детей зарегистрированы инфекционные заболевания. Случаев массовых инфекционных заболеваний и пищевых отравлений в летних оздоровительных учреждениях не зарегистрировано.

Эффективность оздоровления в детских оздоровительных учреждениях составила 99,1%. Наилучший оздоровительный эффект отмечен в детских санаториях -100%. Выраженный оздоровительный эффект получен у 93,4% детей, слабый оздоровительный эффект - у 5,7% детей, отсутствие оздоровительного эффекта - у 0,9% детей.

В период функционирования все летние оздоровительные учреждения были обследованы специалистами Роспотребнадзора. Особое внимание уделялось проверке стационарных загородных лагерей и санаториев, участвующих в летнем отдыхе детей. Проверка этих учреждений осуществлялась каждую смену.

В ходе летней оздоровительной кампании было проведено 682 обследования ЛОУ, из них 575 обследования в рамках плановых проверок и 107 обследований в рамках внеплановых проверок. В рамках внеплановых проверок были обследованы лагеря, которые не были включены в ежегодный план проверок на 2016 год.

В ходе проверок исследовано 980 проб питьевой воды по микробиологическим показателям, из них неудовлетворительных проб -19 (1,9%). После повторных отборов неудовлетворительные пробы не зарегистрированы. Исследовано 423 проб питьевой воды на соответствие требованиям СанПиН по химическим показателям, неудовлетворительных проб -21 (5%) за счет повышенного содержания железа.

На пляжах, спортивных и детских площадках исследовано 120 проб почвы и песка на наличие яиц гельминтов, неудовлетворительных проб нет.

Исследовано 15 проб воды из чаши бассейнов по санитарнохимическим показателям, 15 пробы воды по микробиологическим и паразитологическим показателям. Неудовлетворительные пробы не зарегистрированы.

Исследована вода из открытых водоемов, используемых для организации купания детей, по санитарно-химическим показателя — 41 проба, по микробиологическим показателям — 48 проб (2 неудовлетворительных), по паразитологическим показателям — 35 проб (3 неудовлетворительных).

В целях контроля за работой пищеблоков и питанием детей в лагерях исследовано:

- 902 пробы готовых блюд по санитарно-химическим показателям, неудовлетворительных не зафиксировано
- $-\,$ 854 пробы готовых блюд по микробиологическим показателям, из них 15 (1,8%) не соответствуют гигиеническим нормативам,

- 333 рационов на калорийность и химический состав, из них 76 не соответствуют гигиеническим нормативам,
- 222 витаминизированных напитка на вложение витамина «С», в 8 (3,6%) содержание витамина ниже нормы.

Как правило, самыми распространенными нарушениями являлось не соблюдение требований санитарного законодательства в части условий размещения (неудовлетворительное состояние территории, не соблюдение режима проветривания) и условий питания (несвоевременно заполнялась медицинская документация по организации питания на пищеблоке (бракеражные журналы поступающего сырья и готовой продукции), не соблюдались условия хранения суточной пробы, не проводилась С-витаминизация, приём пищевых продуктов и продовольственного сырья в столовую осуществлялся без наличия документов, подтверждающих качество и безопасность пищевых продуктов, фактический рацион питания не соответствовал утвержденному примерному меню, неудовлетворительные результаты лабораторно-инструментальных исследований.

По результатам надзорных мероприятий на ответственных лиц составлено 594 протокола об административном правонарушении, вынесено 593 постановлений о назначении наказания в виде штрафа на сумму 1494,3 тыс. рублей.

В целях обеспечения безопасности людей на водных объектах в период купального сезона 2016 года инспекторским составом ФКУ «Центр ГИМС МЧС России по Тамбовской области» (далее – ГИМС) с персоналом детских оздоровительных организаций каждой отдыхающей смены проводились инструктивные занятия с практической обработкой по безопасному поведению людей на водных объектах.

В ходе проведения летней оздоровительной кампании различными организациями и ведомствами, органами исполнительной власти области, а также Уполномоченным по правам ребенка и его аппаратом, осуществлялись плановые и внеплановые проверки организаций отдыха детей и их оздоровления. С 21.06.2016 по 23.06.2016 проведены внеплановые провер-

С 21.06.2016 по 23.06.2016 проведены внеплановые проверки организаций отдыха и оздоровления на предмет безопасного отдыха детей с участием представителей управления социаль-

ной защиты и семейной политики области, управления образования и науки области, управления по физической культуре и спорту области, по вопросам безопасности и правопорядка администрации области, а также специалистов аппарата Уполномоченного по правам ребенка, государственной инспекции труда области, Управления Роспотребнадзора по Тамбовской области, УМВД России по Тамбовской области и ГУ МЧС России по Тамбовской области.

Нарушений соблюдения требований к подготовке и аттестации педагогического и медицинского состава не выявлено. Требования статьи 351.1 Трудового Кодекса Российской Федерации соблюдены во всех учреждениях. Всего в период проведения летнего оздоровительного сезона, на наличие компрометирующей информации проверено 1457 человек планировавших осуществлять трудовую деятельность, связанную с организацией отдыха детей, в ходе чего выявлено 7 кандидатов, имеющих указанные ограничения. Трудовые отношения с данными лицами были расторгнуты.

Все организации отдыха и оздоровления детей соответст-

вуют нормам и правилам противопожарной безопасности.

Игровые сооружения физической культуры и спорта, их оборудование соответствуют установленным нормам и санитарным правилам.

Несмотря на то, что уделяемое в последние годы пристальное внимание вопросам детского отдыха и оздоровления позволило значительно сократить число выявляемых нарушений, нарушения в этой сфере всё ещё распространены. Уполномоченный в ходе посещений летних оздоровитель-

ных учреждений, а также в рамках работы межведомственной комиссии по организации отдыха, оздоровления неоднократно поднимал проблему контроля качества работы летних оздоровительных учреждений, прежде всего, со стороны администрации указанных учреждений. Именно от профессиональной работы каждого сотрудника летнего оздоровительного учреждения зависит благополучие и безопасность ребенка на летнем отдыхе.

В июне 2016 года, после трагедии произошедшей в Карелии Президент России Владимир Путин утвердил перечень поруче-

ний по вопросам организации отдыха и оздоровления детей. В рамках реализации, которых в декабре был подписан Федеральный закон от 28 декабря 2016 г. № 465-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственного регулирования организации отдыха и оздоровления детей». Законом внесены изменения в законы об основных гарантиях прав ребенка, об основах туристской деятельности, о дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот, об образовании и др. Конкретизированы полномочия федеральных, региональных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления в части, касающейся организации отдыха и оздоровления детей, включая обеспечение их безопасности. Закреплено право предоставления путевок в организации, подведомственные органам государственной власти регионов и местного самоуправления, в первоочередном порядке, детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детейсирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Кроме того, внесены изменения в Федеральный закон от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», в соответствии с которыми закреплены обязанности организаций отдыха детей и их оздоровления:

создавать безопасные условия пребывания в ней детей, присмотра и ухода за ними, организации их питания,

организовывать перевозки к местам отдыха и обратно,

обеспечивать содержание детей в соответствии с установленными санитарно-эпидемиологическими и иными требованиями и нормами, включая соблюдение требований обеспечения антитеррористической защищенности, наличие охраны или службы безопасности,

организовывать спасательные посты в местах купания детей, а также обеспечивать наличие санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии деятельности, осуществляемой организацией отдыха детей и их оздоровления, санитарно-эпидемиологическим требованиям;

обеспечивать соответствие квалификации работников организации отдыха детей и их оздоровления соответствующим профессиональным стандартам или квалификационным требованиям в соответствии с трудовым законодательством.

И в предстоящей летней оздоровительной кампании необходимо уделить пристальное внимание вопросу соблюдения, предусмотренных федеральным законодательством, обязанностей. Ведь летний отдых — это отличная возможность для оздоровления и творческого развития детей и подростков. Успешность летней кампании во многом зависит от создания условий, соответствующих требованиям безопасности и организации отдыха и оздоровления подрастающего поколения.

ПРАВО НА СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕТЕЙ-ИНВАЛИДОВ

Статьей 23 Конвенции ООН О правах ребенка, участницей которой является Российская Федерация, закреплено, что неполноценный в умственном или физическом отношении ребенок должен вести полноценную и достойную жизнь в условиях, которые обеспечивают его достоинство, способствуют его уверенности в себе и облегчают его активное участие в жизни общества.

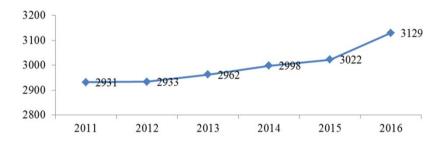
Национальная стратегия действий в интересах детей на 2012-2017 годы, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 1 июня 2012 года № 761, в качестве основных задач по направлению «Равные возможности для детей, нуждающихся в особой заботе государства» устанавливает: создание системы ранней профилактики инвалидности у детей, всестороннею поддержку семей, воспитывающих детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, создание современной комплексной инфраструктуры реабилитационнообразовательной помощи детям-инвалидам и детям с ограниченными возможностями здоровья, внедрение таких детей в среду обычных сверстников, обеспечение их нормального жизнеустройства в будущей взрослой жизни.

За последние пять лет число детей-инвалидов в области увеличилось на семь процентов и достигло 3 129 человек. Даже с учётом общего роста численности детского населения — это тревожная тенденция. При этом доля детей-инвалидов в общей численности детского населения за последние два года не изменилась и составляет на сегодня 1,8%.

За проведением медико-социальной экспертизы в ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Тамбовской области» за год обратился 1661 ребенок, из них 454 — первично. Снизилось количество отказов в установлении инвалидности, так отказано 131 ребенку (в 2015 г. — 197). Из них 83 — первично обратившихся, 48 —при переосвидетельствовании. Большинство отказов связано с наличием 1 степени выраженности стойких нарушенных функций, наличие которых в соответствии с новым

Приказом Минтруда России от 17 декабря 2015 г. № 1024н «О классификациях и критериях, используемых при осуществлении медико-социальной экспертизы граждан федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы» не является основанием для установления категории «ребенок-инвалид». Получив отказ, дети лишаются столь необходимого им бесплатного обеспечения лекарственными препаратами, тем самым создаются условия для дальнейшего прогрессирования болезни. Считаю необходимым обеспечивать лекарствами детей с тяжелыми прогрессирующими хроническими болезнями независимо от присвоения инвалидности.

Количество детей-инвалидов в Тамбовской области



В структуре детей-инвалидов преобладают дети в возрасте от 10 до 14 лет (35%). Во всех возрастных группах детей-инвалидов преобладают мальчики (56,7%), уровень инвалидности среди них выше в 1,3 раза, чем среди девочек. За последние 5 лет структура инвалидности детей от 0 до 17 лет по нозологическим формам достаточно стабильная. Ведущие места занимают болезни нервной системы (62% – детский церебральный паралич), врожденные аномалии развития, психические расстройства (более 39% – умственная отсталость). Данная патология занимает в структуре инвалидности 65%.

В зависимости от возраста в структуре инвалидности у детей по обусловившим ее заболеваниям ведущие места занимают разные классы болезней. Так, у детей до 4 лет лидируют врожденные аномалии развития. Среди детей 5-9 лет причиной инва-

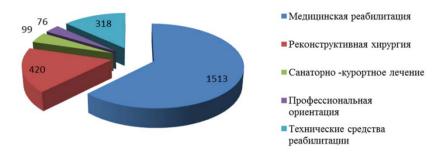
лидности чаще являются болезни нервной системы. У детей 10-14 лет и подростков 15-17 лет превалируют психические расстройства, в том числе умственная отсталость.

Оказание медицинской помощи детям-инвалидам в области осуществляется в рамках программы государственных гарантий оказания населению Тамбовской области бесплатной медицинской помощи на соответствующий год в педиатрических отделениях лечебно-профилактических учреждений области и специализированных отделениях областных учреждений здравоохранения. В учреждениях проводится комплексная реабилитация с участием профильных специалистов: неврологов, офтальмологов, хирургов, психотерапевтов, физиотерапевтов, социальных работников и других специалистов. Высокотехнологичная медицинская помощь детям-инвалидам оказывается в клиниках федерального подчинения за счет средств федерального бюджета. В соответствии с приказом Минздрава России от 02.12.2014 № 796н «Об утверждении положения об организации оказания специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи» сроки госпитализации пациента в федеральную клинику для оказания ВМП определяет врачебная комиссия федеральной клиники. Сроки ожидания получения ВМП варьируют от нескольких дней до 5 месяцев в зависимости от состояния ребенка, экстренности оказания медицинской помоши.

Для всех детей-инвалидов разрабатываются индивидуальные программы реабилитации и абилитации. В соответствии с ИПР дети- инвалиды получают медико-социальную, психологическую, профессионально-трудовую реабилитацию. В течении года разработано 1519 индивидуальных программ реабилитации или абилитации ребенка-инвалида.

В 2016 году в амбулаторно-поликлинических условиях прошли реабилитацию 2704 ребенка-инвалида, в стационарах области — 891 ребенок, прооперировано 99 детей. Высокотехнологичная медицинская помощь в федеральных клиниках была оказана 172 детям-инвалидам. В санаториях области и в санаториях, подведомственных Минздраву России, получили лечение 202 ребенка-инвалида.

Классификация мер реабилитации или абилитации



С целью своевременной коррекции реабилитационных мероприятий ежегодно все дети-инвалиды проходят диспансеризацию в территориальных учреждениях здравоохранения. По результатам проведенной диспансеризации определяется индивидуальная программа профилактических мероприятий, необходимый объем дополнительного обследования и лечения.

Кроме того, с обучающей целью на базе ГБУЗ «Тамбовская областная детская клиническая больница» работают школы для родителей, имеющих детей с ограниченными возможностями здоровья («Школа – Диабет», «Астма-школа», школа для родителей, имеющих детей со стойкими нарушениями слуха). Ежегодно школы посещают более 400 родителей.

Создание условий для и полноценной жизни и интеграции в общество детей-инвалидов обеспечивается областными государственными учреждениями социального обслуживания населения.

На территории области функционирует стационарное учреждение социального обслуживания, в котором воспитываются умственно отсталые дети – Тамбовское областное государственное казенное учреждение социального обслуживания – детский дом-интернат для детей с серьезными нарушениями в интеллектуальном развитии «Мишутка» (далее – учреждение).

Учреждение располагается в двух корпусах, находящихся в Сампурском районе (стационарное отделение) и г. Тамбове (отделение дневного пребывания).

Все воспитанники дома-интерната, находящиеся на стационарном и полустационарном обслуживании, инвалиды детства по психическим заболеваниям.

На каждого воспитанника учреждения разработана индивидуальная программа реабилитации, содержащая комплекс оптимальных для ребенка-инвалида реабилитационных мероприятий.

Программа медицинской реабилитации осуществляется в пределах стандарта медицинской, амбулаторной, стационарной помощи. Кроме того, все дети постоянно получают необходимое симптоматическое, соматическое и физиотерапевтическое лечение, регулярно проходят восстановительную терапию в соответствии с текущими назначениями врачей, а также по рекомендациям ежегодных медицинских осмотров и диспансеризации.

Помещения для проживания детей-инвалидов, а также оказания им гарантированного перечня социальных услуг, соответствует предъявляемым требованиям. Детям созданы комфортные условия проживания: полностью оборудованные групповые комнаты, спальни на 5-6 человек, на каждые две спальни предусмотрен отдельный санузел. Создано «безбарьерное» пространство: дети-инвалиды имеют возможность для перемещения в «ходунках», в колясках.

В 2016 году в рамках государственной программы Тамбовской области «Доступная среда» учреждение прошло адаптацию, в рамках которой проведены работы по закупке и установке подъемной платформы на сумму 1 700,0 тысяч рублей.

На базе Тамбовского областного государственного бюджетного учреждения социального обслуживания населения «Забота» функционирует отделение реабилитации несовершеннолетних с ограниченными физическими возможностями и социального сопровождения семей, имеющих детей-инвалидов по оказанию социальных услуг в полустационарной форме.

Работа отделения выстраивается в рамках межведомственного взаимодействия с медицинскими организациями, учреждениями культуры и искусства, спорта, некоммерческими и религиозными организациями и другими отделами, отделениями учреждения.

В 2016 году на полустационарном обслуживании находилось 430 семей, в них: 281 ребенок-инвалид и 149 детей с ОВЗ, на надомном обслуживании находилось 160 несовершеннолетних (118 — детей-инвалидов, 42 — ребенка с ОВЗ), которые обслуживались специалистами мобильной бригады. В состав которой входят такие специалисты, как педагог-психолог, инструктор по труду, инструктор по ЛФК, социальный педагог, логопед.

Ежегодно на базе Тамбовского областного государственного казенного учреждения социального обслуживания населения «Центр социальной помощи семье и детям «Жемчужина леса» (далее — Центр) организовываются специализированные смены для детей-инвалидов с сопровождающими их лицами.

В Центре оказываются психологическая, педагогическая, медицинская, социальная и иные виды помощи (реабилитация). В 2016 году в Центре было организовано 2 смены (по 18 дней) для семей с детьми инвалидами. За этот период прошли реабилитацию 74 ребенка инвалида.

В целях обеспечения доступности социальных услуг для семей с детьми, проживающих на отдаленных территориях со слаборазвитой социально-бытовой и транспортной инфраструктурой, при Центрах социальных услуг области созданы мобильные бригады.

В состав мобильных бригад входят: заведующие отделениями социального обслуживания на дому граждан пожилого возраста и инвалидов; специалисты отдела социальной поддержки населения; специалисты отдела по работе с населением, семьями, имеющими детей, в том числе детей-инвалидов; социальные работники; по согласованию включаются специалисты отдела образования, опеки и попечительства, здравоохранения, органов внутренних дел.

Специалисты мобильной бригады, кроме оказания консультативной помощи, содействуют в сборе документов для оказания адресной социальной помощи семьям с детьми, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, ведут разъяснительную работу среди населения по вопросам предоставления детских пособий и субсидий на оплату жилищно-коммунальных услуг для

малообеспеченных семей и оказания социальных услуг, по мере необходимости предоставляют помощь из «Банка вещей».

Всего в 2016 году специалистами мобильных бригад было выявлено 816 семей с детьми, нуждающихся в социальных услугах.

В течение года в адрес Уполномоченного по правам ребенка неоднократно обращались родители детей-инвалидов по вопросу реализации права на санаторно-курортное лечение детей-инвалидов в части своевременного обеспечения путевками и предоставления их в рекомендуемые санатории.

Обеспечение санаторно-курортным лечением детей-инвалидов осуществляется в рамках предоставления набора социальных услуг в соответствии с Федеральным законом «О государственной социальной помощи». Порядком предоставления набора социальных услуг отдельным категориям граждан, утвержденным Приказом Минздравсоцразвития РФ от 29.12.2004 № 328. Категории лиц, имеющих право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, указаны в ст. 6.1, 6.7 Федерального закона «О государственной социальной помощи», и дети-инвалиды являются одной из них. К сожалению, преимущественного права по отношению к другим лицам льготных категорий при обеспечении санаторнокурортным лечением в рамках предоставления набора социальных услуг дети-инвалиды не имеют.

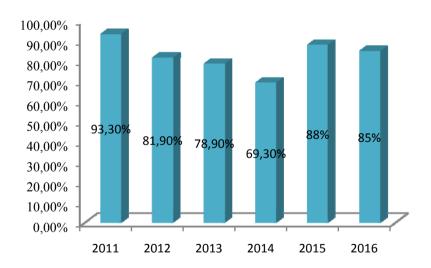
В очереди на обеспечение санаторно-курортным лечением в 2016 г. состояло 6 658 чел, из них 492 ребенка-инвалида, а фактически обеспечено только 95 детей-инвалидов.

Основной проблемой, связанной с обеспечением детейинвалидов путевками на санаторно-курортное лечение, является недостаточное финансирование из федерального бюджета на осуществление переданных полномочий субъекту Российской Федерации по предоставлению гражданам путевок на санаторнокурортное лечение и бесплатного проезда на междугородном транспорте к месту лечения и обратно, что не позволяет ежегодно предоставлять детям-инвалидам путевки на санаторнокурортное лечение. Объем субвенции, предоставленной в 2016 году из федерального бюджета бюджету Тамбовской области на оказание отдельным категориям граждан государственной социальной помощи в части предоставления при наличии медицинских показаний путевок на санаторно-курортное лечение и бесплатного проезда на междугороднем транспорте к месту лечения и обратно составил 42 118,7 млн. руб.

234 детям-инвалидам предоставлен бесплатный проезд на междугороднем транспорте к месту лечения (санаторно-курортного лечения) и обратно.

Обеспечение техническими средствами реабилитации детейинвалидов осуществляется на основании индивидуальных программ реабилитации, разработанных бюро медико-социальной экспертизы.

Обеспеченность техническими средствами реабилитации



Количество детей-инвалидов зарегистрированных в программе «Реабилитации инвалидов» на 01.01.2017 год по сравнению с прошлым годом уменьшилось и составило 971. Вместе

с тем, обеспечено только 828 человек, что составляет 85% от общей потребности детей-инвалидов, нуждающихся в обеспечении техническими средствами реабилитации.

Закупка технических средств реабилитации осуществляется в пределах средств, предоставленных в виде субвенций из федерального бюджета бюджету области.

Однако, в связи с недостаточным финансированием из федерального бюджета, существует проблема по обеспечению детей-инвалидов, техническими средствами реабилитации, что фактически означает лишение ребенка-инвалида гарантированных Конституцией Российской Федерации и федеральным законодательством прав в сфере социальной защиты.

В первом полугодии 2016 года органами прокуратуры области проведена проверка соблюдения прав инвалидов, в том числе детей-инвалидов, в ходе которой выявлены отдельные нарушения. Наиболее распространены нарушения законодательства по выполнению реабилитационных мероприятий, предусмотренных индивидуальными программами реабилитации или абилитации.

Проведенной прокуратурой Тамбовского района проверкой было выявлено 37 детей-инвалидов, не обеспеченных техническими средствами реабилитации, из них 10 детей-колясочников. И такие выявленные нарушения имеются практически во всех районах области (Сосновском, Кирсановском, Уваровском и других). Прокуроры в целях защиты прав вынуждены обращаться в суд в порядке гражданского судопроизводства с требованием о возложении обязанности выдать технические средства реабилитации.

Кроме того, органами прокуратуры выявляются нарушения законодательства в части обеспечения беспрепятственного доступа детей-инвалидов к объектам социальной и транспортной инфраструктуры и обеспечения свободного доступа к информации детям-инвалидам ограниченным по зрению.

В Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» законом 28.11.2015 № 348-ФЗ внесены изменения и с 1 января 2016 года средства материнского капитала или часть из них могут быть направлены

на компенсацию затрат на приобретение товаров и услуг для социальной адаптации и интеграции в общество, рекомендованных ребенку-инвалиду индивидуальной программой реабилитации или абилитации. Важно, что по этому направлению использовать средства материнского капитала можно, не дожидаясь трехлетия ребенка.

Постановлением Правительства от 30 апреля 2016 г. № 380 утвержден перечень товаров и услуг, затраты на которые подлежат компенсации за счет средств материнского капитала. Он содержит 48 наименований. Это средства современной коммуникации – различные виды компьютеров, дисплеи, игры, адаптированные специально для инвалидов. Перечень также включает технические средства реабилитации, подъемники, специальные кровати, доски для черчения и рисования, тренажеры, специальный спортивный инвентарь, велосипеды и многое другое. Однако средства материнского капитала нельзя направить на медицинские услуги, а также на реабилитационные мероприятия, технические средства реабилитации и услуги, предусмотренные федеральным перечнем реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду за счет средств федерального бюджета в соответствии с Федеральным законом от 24 ноября 1995 г. № 181-Ф3 «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».

Постановлением Правительства Российской Федерации от 09.07.2016 № 649 «О мерах по приспособлению жилых помещений и общего имущества в многоквартирном доме с учетом потребностей инвалидов» утверждены Правила обеспечения условий доступности для инвалидов жилых помещений и общего имущества в многоквартирном доме.

Речь идет о помещениях федерального, регионального, муниципального, частного жилищного фонда, занимаемых инвалидами и семьями, имеющими детей-инвалидов, и используемых для их постоянного проживания.

Доступность обеспечивается посредством приспособления помещения и имущества с учетом потребностей инвалида. Под ним понимается изменение и переоборудование в зависимости от особенностей ограничения жизнедеятельности, обусловлен-

ного инвалидностью, для обеспечения беспрепятственного доступа инвалида к помещению.

Для оценки возможности приспособления жилого помещения к потребностям инвалида проводится обследование. Обследование жилых помещений проводится комиссией соответствующего уровня.

Так в частности, обследование жилых помещений инвалидов и общего имущества в многоквартирных домах, в которых проживают инвалиды, входящих в состав муниципального, а также частного жилищного фонда, осуществляется муниципальными комиссиями, создаваемыми органами местного самоуправления.

В настоящее время во всех муниципальных образованиях области такие муниципальные комиссии созданы.

Уполномоченным органом исполнительной власти области на координацию мероприятий по приспособлению жилых помещений инвалидов (управление ТЭК и ЖКХ) приказом от 11.01.2017 № 5 утверждено Положение о порядке создания и работы региональной межведомственной и муниципальных комиссий по обследованию жилых помещений инвалидов и общего имущества в многоквартирных домах, в которых проживают инвалиды, в целях их приспособления с учетом потребностей инвалидов и обеспечения условий их доступности для инвалидов на территории Тамбовской области и ее состав.

Право на образование принадлежит всем детям, включая детей-инвалидов независимо от причин инвалидности. Конвенция ООН о правах ребенка, ряд других международно-правовых актов, Конституция и законодательство Российской Федерации закрепляют право ребенка-инвалида на получение образования и реабилитацию в условиях максимально возможной социальной интеграции.

С целью создания условий для доступности получения дошкольного образования в 31 детском саду (17,1% от общего количества) создана универсальная безбарьерная образовательная среда для детей-инвалидов.

Услуги дошкольного образования в организациях получают 404 чел., из них: 257 чел. (34,7%) – в режиме полного дня в 28 группах компенсирующей направленности (60 чел.),

16 в группах комбинированной направленности (16 чел.),

168 в группах оздоровительной, общеразвивающей (181 чел.) направленности;

98 чел. (13,2%) – в режиме кратковременного пребывания (в группах кратковременного пребывания, в центрах игровой поддержки, дошкольных мини-центрах, лекотеках).

49 детей (6,6%) получают дошкольное образование в государственных специализированных организациях, реализующих адаптированные образовательные программы.

Из общего числа детей-инвалидов, охваченных дошкольным образованием, 74 ребенка-инвалида имеют нарушения опорно-двигательного аппарата; 11 детей-инвалидов — нарушения зрения; 64 ребенка — с задержкой психического развития и нарушениями интеллекта, 255 детей-инвалидов с другими нарушениями.

В общеобразовательных организациях области обучается 1211 детей-инвалидов (72,9% от общего количества детей-инвалидов, охваченных образовательными услугами).

В общеобразовательных организациях области инклюзивное обучение осуществляется через открытие:

классов, реализующих адаптированные образовательные программы;

общеобразовательных классов, в которых обучаются детиинвалиды, дети с OB3.

В 15 общеобразовательных организациях открыто 26 классов, реализующих адаптированные образовательные программы, 57 обучающихся дети-инвалиды (4,7% от общего количества детей-инвалидов, обучающихся в общеобразовательных организациях).

В 1337 общеобразовательных классах 288 общеобразовательных организаций всех муниципальных районов и городских округов обучаются:

778 детей-инвалидов (64,2 % от общей численности детейинвалидов, обучающихся в общеобразовательных организациях), из них: 712 чел. обучаются по общеобразовательным программам, 66 чел. – по адаптированным образовательным программам (4 чел. слабослышащих, 2 чел. слабовидящих, 4 чел. с тяжелой речевой патологией, 2 чел. с нарушением опорнодвигательного аппарата, 34 чел. с задержкой психического развития, 20 чел. с умственной отсталостью).

На дому обучаются 376 детей-инвалидов (157 детей инвалидов обучаются с помощью дистанционных образовательных технологий).

По программам допрофессиональной подготовки и профессионального образования обучаются 73 ребенка-инвалида.

В 22 общеобразовательных организациях работают логопедические пункты, в 43 общеобразовательной организации функционируют логопедические кабинеты.

С 2011 года в области были реализованы мероприятия по формированию в области сети общеобразовательных организаций, обеспечивающих инклюзивное образование детей-инвалидов, в рамках государственной программы «Доступная среда» на 2011-2015 годы. За пять лет реализации Программы в сфере образования было выделено 174,43 млн. руб., в том числе:

из федерального бюджета – 106,5 млн. руб.,

из бюджета Тамбовской области – 67,93 млн. руб.

В 2016 году в 13 общеобразовательных организациях (31 здание) области проведены ремонтные работы по обеспечению беспрепятственного доступа детей-инвалидов в школу.

В области реализуется проект «Организация дистанционного образования детей-инвалидов».

В 2016-2017 году 157 детей-инвалидов обучаются на дому с использованием дистанционных образовательных технологий.

Дистанционное обучение детей-инвалидов осуществляется по 15 предметам.

26 обучающихся получают профессиональное образование с использованием дистанционных образовательных технологий.

Образовательный процесс осуществляют 143 сетевых педагога.

Психологическую и логопедическую помощь оказывают 15 педагогов-психологов, 14 учителей-логопедов, 16 социальных педагогов, коррекционно-развивающие занятия проводят 17 учителей-дефектологов.

Областные организации, реализующие адаптированные образовательные программы, располагают необходимой материально-технической базой для осуществления трудового воспитания, допрофессиональной подготовки и профессионального обучения подростков: функционируют столярные, слесарные, штукатурно-малярные, швейные, переплетные, гончарные мастерские, оборудованы кабинеты обслуживающего труда, растениеводства и домоводства, теплицы. Две организации имеют собственные лицензии на осуществление допрофессиональной подготовки и профессионального обучения, остальные 5 организаций работают на основании договоров с 5 профессиональными образовательными организациями.

Допрофессиональная подготовка и профессиональное обучение осуществляется по 19 специальностям и направлениям. Программами допрофессиональной подготовки охвачены 156 чел. (100% от общего количества старшеклассников), программами профессионального обучения – 77 чел. (49% от общего количества старшеклассников).

В рамках реализации проекта «Организация дистанционного образования детей-инвалидов» в регионе разработано 40 курсов с использованием дистанционных образовательных технологий, из них 9 курсов являются курсами технической направленности.

Для обеспечения права детей-инвалидов на получение дополнительного образования в соответствии с их индивидуальными возможностями в области на базе 7 областных общеобразовательных организаций, реализующих адаптированную образовательную программу, функционирует 99 кружков и секций, в которых реализуется более 60 дополнительных общеразвивающих программ по 7 направлениям.

Проводится систематическая работа с одаренными воспитанниками в области художественного и декоративно-прикладного творчества.

В регионе организована работа 10 лекотек на базе областных организаций, в которых услугами дополнительного образования охвачено 370 детей данной категории в возрасте от 3 до 7 лет.

В 2016 году в рамках государственной программы Тамбовской области «Доступная среда» на 2016-2021 годы» были проведены следующие мероприятия:

создание в дошкольных образовательных организациях универсальной безбарьерной среды для инклюзивного образования детей-инвалидов (3 организации);

проведение мероприятий по формированию в области сети базовых общеобразовательных организаций, в которых созданы условия для инклюзивного обучения детей-инвалидов (4 организации);

проведение мероприятий по созданию в области базовой профессиональной образовательной организации, в которой созданы условия для инклюзивного образования студентов из числа инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья (1 организация);

создание в организациях дополнительного образования детей условий для получения детьми-инвалидами и детьми с ограниченными возможностями здоровья дополнительного образования (2 организации);

обеспечение повышения квалификации, профессиональной подготовки специалистов системы образования, работающих с детьми-инвалидами и детьми с ограниченными возможностями здоровья;

За счет средств федерального и областного бюджетов во всех образовательных организациях были проведены ремонтные работы: состояние помещений приведено в соответствие с требованиями строительных норм и правил по обеспечению доступности для детей-инвалидов, осуществлена адаптация входных групп для различных категорий инвалидов, зон оказания образовательных услуг, центральных входов, оборудованы пандусы и поручни, проведено расширение дверных проемов, осуществлена адаптация кабинетов учителя-логопеда, педагогапсихолога, социально-бытовой ориентировки, адаптивной физкультуры, путей эвакуации для маломобильных групп населения, путей движения для инвалидов по зрению, ремонт санитарно-гигиенических и медицинских помещений в соответствии

с требованиями доступности и безопасности для детей-инвалидов и др.

Кроме того, было приобретено компьютерное и специализированное оборудование для детей с нарушениями в развитии.

В 2014-2016 гг. в рамках реализации федерального проекта «Детский спорт» в 3 общеобразовательных организациях, реализующих адаптированные программы, созданы современные условия для занятий физкультурой и спортом.

Несмотря на принимаемые меры, нельзя считать, что положение дел с соблюдением гарантируемых детям-инвалидам реабилитационных мероприятий, получением технических средств реабилитации и услуг, а также обеспечение за счет средств федерального бюджета необходимыми лекарственными средствами, путевками на санаторно-курортное лечение является удовлетворительным. Необходимо приложить дополнительные усилия для выполнения взятых обязательств, развивать комплекс предоставляемых медицинских, социальных и психологопедагогических услуг и рассмотреть вопрос обеспечения лекарствами детей с хроническими заболеваниями независимо от наличия у них инвалидности.

ПРАВО НА ОХРАНУ ЗДОРОВЬЯ И МЕДИЦИНСКУЮ ПОМОЩЬ

Охрана здоровья детей является одним из приоритетных принципов охраны здоровья населения нашей страны, закреплённых в статьях 4 и 7 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» от 21.11.2011 г. № 323-ФЗ.

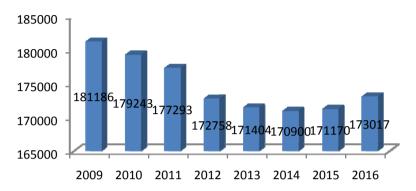
Дети независимо от их семейного и социального благополучия подлежат особой охране, включая заботу об их здоровье и надлежащую правовую защиту в сфере охраны здоровья. Все медицинские организации и общественные объединения обязаны признавать и соблюдать приоритетные права детей в сфере охраны здоровья и при оказании медицинской помощи.

Национальная стратегия действий в интересах детей на 2012-2017 годы, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 1 июня 2012 года № 761, в числе ключевых принципов устанавливает сбережение здоровья каждого ребенка и отмечает необходимость принятия в Российской Федерации мер, направленных на формирование у семьи и детей потребности в здоровом образе жизни, всеобщую раннюю профилактику заболеваемости, внедрение здоровьесберегающих технологий во все сферы жизни ребенка, предоставление квалифицированной медицинской помощи в любых ситуациях.

В числе ожидаемых результатов по направлению «Здравоохранение, дружественное к детям, и здоровый образ жизни» в Национальной стратегии обозначены доступность и своевременность для всех категорий детей качественных профилактических и медицинских услуг, средств лечения болезней и восстановления здоровья, доступность отдыха и оздоровления для всех категорий детей с учетом их индивидуальных потребностей. Решение названных задач и достижение поставленных целей входят в число основных приоритетов государственной социальной политики Российской Федерации.

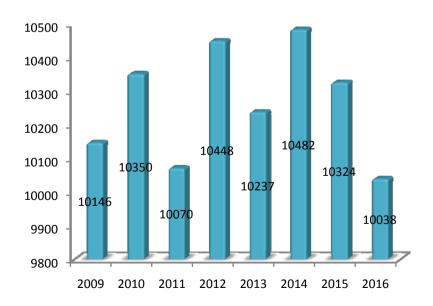
За последние 2 года наметилась тенденция увеличения численности детского населения в области, которая в 2016 году составила 173017 детей.

Численность детского населения Тамбовской области 0-17 лет (человек)



Вместе с тем, в области за последние два года наметилась негативная тенденция к уменьшению рождаемости.

Динамика рождения детей в Тамбовской области



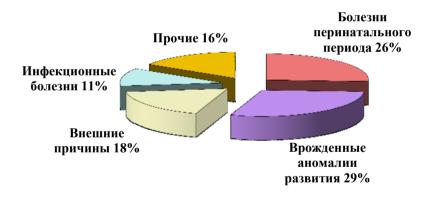
Смертность детей на первом году жизни является важнейшим показателем, отражающим социально-экономическое благополучие общества, качество и доступность медицинской помощи, эффективность здравоохранения.

На протяжении последних лет показатель младенческой смертности в области ежегодно уменьшается и сохраняется ниже среднероссийского показателя. В текущем году составил 3,8%.

В структуре младенческой смертности ведущее место занимают врожденные аномалии развития — 31,6% (2015 г. — 44,7%), на втором — болезни перинатального периода — 29% (2015 г. — 26,3%), на третьем месте — внешние причины — 21% (2015 г. — 15,8%).

Увеличилась младенческая смертность от болезней перинатального периода и от внешних причин.

Структура младенческой смертности



Среди состояний, возникающих в перинатальном периоде и являющихся причиной смерти детей до 1 года, основное место занимают инфекционные заболевания, специфичные для перинатального периода, -36%, гипоксия в родах -36%.

В структуре врожденных пороков развития, явившихся основной причиной младенческой смерти, первое место занимают множественные пороки развития — 64% (7 детей), второе место — врождённые аномалии развития системы кровообращения — 18% (2 ребенка).

В 2016 году на дому умерло 7 детей в возрасте до года. В 86% случаях причиной смерти являются несчастные случаи (механическая асфиксия от закрытия дыхательных путей, травмы).

В 2016 году отмечается значительное снижение показателя младенческой смертности в сельской местности до 2,9% с 4,8% в 2015 году, что связано с выстроенной системой маршрутизации беременных женщин, высокой и средней группы риска перинатальных осложнений, и детей в тяжелом состоянии в стационары областного уровня. В 2016 году уровень смертности на селе на 65% ниже городского показателя

Большое влияние на показатель младенческой смертности в сельской местности оказывает состояние первичной медикосанитарной помощи в регионе. В первую очередь, доступность данного вида помощи и обеспеченность врачами-педиатрами участковыми и узкими специалистами. Остаются не укомплектованными участковыми врачами-педиатрами Бондарская, Мордовская, Кирсановская, Моршанская, Никифоровская, Первомайская, Пичаевская, Рассказовская, Сампурская, Тамбовская ЦРБ.

Показатель детской заболеваемости от 0 до 17 лет имеет тенденцию к снижению и составил в 2016 году 2323,4 на 1000 детского населения (2012 г. — 2482,3, 2013 г. — 2437,8, 2014 г. — 2385,3, 2015 г. — 2368,4). Ведущей патологией в структуре заболеваемости детского населения, по-прежнему, являются болезни органов дыхания, органов пищеварения, костно-мышечной системы, нервной системы и глаза и его придаточного аппарата.

Первые три места по распространенности у детей до 14 лет занимают болезни органов дыхания, пищеварения, костномышечной системы.

В структуре общей заболеваемости подростков (15-17 лет) преобладающими нозологиями являются заболевания органов дыхания, костно-мышечной системы и болезни глаза. Заболеваемость подростков сохраняется ниже заболеваемости детей до 14 лет. Однако практически в 2 раза преобладают заболевания костно-мышечной системы, болезни глаза, нервной и эндокринной систем и значительно ниже инфекционная заболеваемость, болезни крови, которые более характерны для детей раннего возраста.

ЗАБОЛЕВАЕМОСТЬ ДЕТЕЙ ПО НОЗОЛОГИЯМ

Общая заболеваемость детей 0-14 лет

Носоло	2012	? год	2013	год	2014	год	2015	год	2016	6 год
Нозоло- гии	чело-	пока-	чело-	пока-	чело-	пока-	чело-	пока-	чело-	показа-
ТИИ	век	затель	век	затель	век	затель	век	затель	век	тель
Всего	353187	2511.7	336637	2375.1	343359	2396.4	342336	2375.9	341093	2340,55
Инфекци-										,
онные	8363	59.5	7413	52.3	7903	55.2	9137	63.4	8747	60,02
болезни										
Новооб-									1	
разова-	1576	11.2	1588	11.2	1676	11.7	1839	12.8	1725	11,84
ния										
Болезни										
крови и									l	
крове-	3476	24.7	3401	24	3564	24.9	3834	26.6	3746	25,70
творных										
органов										
Болезни										
эндок-	5204	37	5166	36.4	5156	36.0	5241	36.4	5690	39,04
ринной	J_0.	Ŭ.	0.00		0.00	00.0			"""	30,01
системы										
Психиче-										
ские	2662	18.9	2485	17.5	2492	17.4	2426	16.8	2464	16,91
расстрой-										- ,
ства										
Болезни	40000	05.4	44740	00.7	44000	00.5	40474	00.0	40400	05.70
нервной	12006	85.4	11716	82.7	11960	83.5	12474	86.6	12498	85,76
системы										
Болезни										
глаза и	14704	10E 1	11111	00.6	14410	100.0	12650	04.0	12265	04.00
его при-	14784	105.1	14114	99.6	14418	100.6	13658	94.8	13265	91,02
даточного										
аппарата Болезни										
Болезни										
уха и сосце-	7739	55	7274	51.3	7845	54.8	7885	54.7	7903	54,23
	1139	55	1214	31.3	1043	34.0	1000	34.7	1903	J 4 ,23
видного отростка										
Болезни										
системы										
кровооб-	9168	65.2	8203	57.9	8048	56.2	7489	52.0	6943	47,64
ращения										
Болезни										
органов	202375	1439.2	193885	1367.9	198098	1382 6	200078	1388 6	204242	1401,49
дыхания	_0_0,0	00.2	100000	.557.5	.00000	1002.0	_000,0	1000.0		. 101,40
Болезни										
органов										
пищева-	17721	126	20067	141.6	21155	147.6	18493	128.3	17073	117,15
рения										
Болезни										
кожи и										
подкож-	11760	83.6	9995	70.5	9923	69.3	9936	69.0	9613	65,96
ной клет-		00.0	0000		5525	00.0	5555	00.0	00.0	30,00
чатки										
101107				L		l				

Посодо	2012	2012 год		2013 год		год	2015	год	2016 год	
Нозоло-	чело-	пока-	чело-	пока-	чело-	пока-	чело-	пока-	чело-	показа-
ГИИ	век	затель	век	затель	век	затель	век	затель	век	тель
Болезни костно- мышеч- ной сис- темы	17168	122.1	15777	111.3	16525	115.3	15683	108.8	14733	101,10
Болезни мочепо- ловой системы	7012	49.9	6897	48.7	6854	47.8	6337	44.0	6152	42,21
Беремен- ность. роды и послеро- довой период*	1	0.04	3	0.02	0	0.0	0	0.0	1	0,01
Отдельные со- стояния. возни- кающие в перина- тальном периоде	5515	39.2	5376	37.9	4992	34.8	5312	36.9	5441	37,34
Врожден- ные ано- малии	5443	38.7	5253	37.1	4211	29.4	4145	28.8	4035	27,69
Симпто- мы. при- знаки и отклоне- ния от нормы	2926	20.8	1810	12.8	403	2.8	0	0.0		0,00
Травмы и отравле- ния	18288	130.1	16214	114.4	18136	126.6	18369	127.5	16822	115,43

Заболеваемость подростков от 15 до 17 лет

	2012 год		2013 год		2014 год		2015 год		2016 год	
Нозологии	чело-	пока-	чело-	пока-	чело-	пока-	чело-	пока-	чело-	показа-
	век	затель	век	затель	век	затель	век	затель	век	тель
Всего	75653	2353.6	67370	2271	64624	2327.6	63055	2328.2	60901	2232,03
Инфекцион- ные болез- ни	950	29.6	771	25.9	747	26.9	789	29.1	780	28,59
Новообра- зования	394	12.3	312	10.5	328	11.8	307	11.3	265	9,71
Болезни крови и кроветвор- ных органов	303	9.4	281	9.5	299	10.8	348	12.8	348	12,75

	2012	2 год	2013 год		2014 год		2015 год		2016 год	
Нозологии	чело-	пока-	чело-	пока-	чело-	пока-	чело-	пока-	чело-	показа-
	век	затель	век	затель	век	затель	век	затель	век	тель
Болезни эндокринной системы	2719	84.6	2776	93.6	2596	93.5	2613	96.5	2522	92,43
Психиче- ские рас- стройства	1368	42.6	1160	39.1	957	34.5	849	31.3	861	31,56
Болезни нервной системы	5679	176.7	5343	180.1	5356	192.9	4724	174.4	4209	154,26
Болезни глаза и его придаточно-го аппарата	6755	210.2	5519	186	4960	178.6	4718	174.2	4572	167,56
Болезни уха и сос- цевидного отростка	1467	45.6	1338	45.1	1834	66.1	1424	52.6	1234	45,23
Болезни системы кровообра- щения	2644	82.3	2480	83.6	2859	103.0	2572	95.0	2172	79,60
Болезни органов дыхания	3053 2	949.9	2682 7	904.2	25598	922.0	2678 1	988.8	2575 6	943,96
Болезни органов пищева- рения	5449	169.5	5257	177.2	5143	185.2	4673	172.5	4478	164,12
Болезни кожи и подкожной клетчатки	2297	71.5	1870	63	1868	67.3	1892	69.9	1766	64,72
Болезни костно- мышечной системы	8245	256.5	7254	244.5	6773	243.9	6274	231.7	5720	209,64
Болезни мочеполо- вой системы	2847	88.6	2595	87.5	2034	73.3	1826	67.4	1858	68,10
Беремен- ность. роды и послеро- довой пе- риод*	272	15.8	324	10.9	287	21.4	272	20.8	134	4,91
Врожден- ные анома- лии	507	15.8	495	16.7	451	16.2	401	14.8		0,00
Симптомы. признаки и отклонения от нормы	363	11.3	202	6.8	28	1.0	0	0.0	405	14,84
Травмы и отравления	2862	89	2556	86.2	2506	90.3	2592	95.7		0,00

Правильная организация питания детей, соблюдение установленных нормативов калорийности и содержания основных питательных веществ в рационе ребенка, обогащение его витаминами, минеральными солями, микроэлементами имеет важное значение в профилактике заболеваемости детей.

В связи с этим аппаратом Уполномоченного по правам ребенка проведена проверка обеспечения детей качественным и здоровым питанием в образовательных и оздоровительных учреждениях г. Тамбова. В ходе проверки выявлены отдельные нарушения требований законодательства. Так, при проверке МБДОУ детский сад № 25 «Журавлик» выявлено частичное невыполнение утвержденных норм питания. В фактическом меню детей до 3-х лет отмечался недорасход творога на 5%, сыра и мяса – 3%, для детей старше 3-х лет отмечен недорасход сыра – 9%, яйцо – 5%. Кроме того, имели место быть и иные отдельные нарушения требований СанПиН 2.4.1.3049-13 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы дошкольных образовательных организаций», касающиеся питания детей.

В г. Тамбове организация питания учеников общеобразовательных учреждений производится посредством Муниципального унитарного предприятия «Школьник», устав которого утвержден Постановлением мэра г. Тамбова 27.10.2003 № 6361. Целью деятельности предприятия является решение социальных задач, направленных на удовлетворение потребностей обучающихся в питании и на получение прибыли. Закупка продуктов питания осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». На начало учебного года разработано 6 вариантов примерных 12-ти дневных меню, которые утверждены Управлением Роспотребнадзора Тамбовской области. Однако меню для организации питания обучающихся из многодетных семей (40 рублей бюджетные средства) Управлением Роспотребнадзора по Тамбовской области не утверждено.

Анализ питания данной категории учащихся показал, что питание детей недостаточное и не восполняет потребности дет-

ского организма в основных пищевых веществах и энергии, в связи с чем, отдельные семьи производят доплату за питание. В меню отмечалось повторяемость блюд: практически каждый день на третье блюдо — чай с сахаром; занижены массы порционных блюд: биточки из филе цыплят, котлета рыбная, сосиска, котлета домашняя — по 50 г, птица отварная —70 г, при норме порционных блюд, в соответствии с требованиями СанПиН 2.4.5.2409-08, 80-120г; в меню отсутствуют фрукты и овощи.

Кроме того, в МАОУ «Лицей № 6», СОШ № 36 в ходе проверки выявлено занижение массы отдельных порционных блюд получаемых учащимися, питание детей организовано на переменах, продолжительностью менее 20 минут.

По результатам проверки направлено заключение об устранении выявленных нарушений в адрес главы администрации г.Тамбова. Администрацией города информация о соблюдении требований законодательства в части обеспечения детей здоровым и качественным питанием доведена до сведения руководителей образовательных организаций, даны рекомендации по соблюдению санитарно-гигиенических требований, усилен контроль за работой учреждений.

В 2015 году отмечается снижение заболеваемости новорожденных детей до 298,7 на 1000 родившихся живыми (2012 г. – 396,1, 2013 г. – 401,1, 2014 г. – 361,8, 2015 г. – 356,3). В структуре заболеваемости, по-прежнему, преобладают болезни перинатального периода – 93,2% (2012 г. – 92%, 2013 г. – 93%, 2014 г. – 93,6%, 2015 г. – 93,1%), из них на первом месте замедление роста и недостаточность питания – 22% (2012 г. – 21,9%, 2013 г. – 22%, 2014 г. – 24,2%, 2015 г. – 26,4%), на втором – неонатальные желтухи – 21,7% (2012 г. – 14,2%, 2013 г. – 12,6%, 2014 г. – 14,6%, 2015 г. – 19,9%), на третьем – респираторные нарушения у новорожденных – 7,8% (2012 г. – 6,5%, 2013 г. – 6,4%, 2014 г. – 7,2%, 2015 г. – 8,2%).

В области в 2016 году 5,66% детей родилось недоношенными (2015 г. – 5,6%). Дети с экстремально низкой массой тела при рождении составляют 0,37% от всех родившихся детей и 6,5% (2014 г. – 4,8%) от родившихся недоношенными.

Выхаживание новорождённых с экстремально низкой массой тела при рождении осуществляется в отделениях реанимации и интенсивной терапии новорождённых и недоношенных детей и патологии новорожденных и недоношенных детей ГБУЗ «Тамбовская областная детская клиническая больница».

Учреждения родовспоможения оснащены оборудованием в соответствии с утверждёнными Министерством здравоохранения Российской Федерации порядками оказания медицинской помощи. В результате внедрения в практику работы современных технологий выхаживания недоношенных и маловесных детей, увеличилась их выживаемость и снизилась летальность детей, родившихся с экстремально низкой массой тела (далее – ЭНМТ).

Динамика показателя выживаемости детей, рождённых с экстремально низкой массой тела

Показатели	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.
Число детей, рожденных с ЭНМТ	27	29	31	27	36
(чел.),					
из них умерло (чел.)	6	8	8	6	4
Выживаемость (%)	77,8	72,4	74,2	77,8	88,9

Оказание высокотехнологичной медицинской помощи по выхаживанию новорождённых, родившихся с низкой и экстремально низкой массой тела, осуществляется в ГБУЗ «Тамбовская областная детская клиническая больница», где ежегодно получают лечение около 300 детей.

За годы работы созданы условия и подготовлены медицинские кадры для успешного выхаживания новорожденных, в том числе с экстремально низкой массой тела при рождении, а также перенесших хирургическое вмешательство. Планомерно и последовательно внедряются и совершенствуются высокотехнологичные виды специализированной медицинской помощи новорождённым.

Использование современных медицинских технологий, наличие необходимого специализированного оборудования и профессионально подготовленных медицинских кадров дает возможность для развития неонатальной хирургии. За период с 2006-2016 годы прооперировано 405 новорождённых с различной патологией. Проводятся операции при атрезии пищевода, диафрагмальной грыже, гастрошизисе и омфалоцеле, реконструктивно-пластические операции на тонкой и толстой кишке, при пороках развития грудной клетки, опухолевых образованиях различной локализации, врождённых пороках развития спинного мозга, вентрикуло-перитонеальное шунтирование. На протяжении последних пяти лет выживаемость детей в послеоперационном периоде составляет 100%.

Офтальмологическая специализированная медицинская помощь новорождённым с ретинопатией оказывается специалистами Тамбовского филиала Федерального государственного бюджетного учреждения «МНТК «Микрохирургия глаза» им. академика С.Н. Фёдорова» Минздрава России. Первичный офтальмологический осмотр детей, родившихся с низкой и экстремально низкой массой тела при рождении, проводится уже в отделении реанимации и интенсивной терапии с учётом длительности их нахождения с 4-х недельного возраста. При необходимости применяются высокотехнологические виды оперативных вмешательств у недоношенных и маловесных детей. В МНТК «Микрохирургия глаза» им академика С.Н. Фёдорова г. Тамбова проводится лазерокоагуляция сетчатки при прогрессирующей ретинопатии новорождённого. Ретинопатия недоношенных выявлена в 2016 году у 20 детей (2014 г. – 8, 2015 г. – 12), количество проведенных лазерокоагуляций — 12.

С целью раннего выявления заболеваний и своевременного оказания медицинской помощи наиболее незащищенной категории детей ежегодно в области проводится диспансеризация де-

С целью раннего выявления заболеваний и своевременного оказания медицинской помощи наиболее незащищенной категории детей ежегодно в области проводится диспансеризация детей-сирот, детей оставшихся без попечения родителей или иных законных представителей, находящихся в стационарных учреждениях системы здравоохранения, образования и социального развития, а также детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе усыновленных (удочеренных), принятых под опеку, в приемную или патронатную семью.

нятых под опеку, в приемную или патронатную семью. Диспансеризация проводится в соответствии с приказом управления здравоохранения области от 31.12.2014 № 1926

«О проведении диспансеризации пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе усыновленных (удочеренных), принятых под опеку (попечительство), в приемную или патронатную семью» специалистами ГБУЗ «Тамбовская областная детская клиническая больница».

В 2016 году диспансеризировано 3461 ребенок. По результатам диспансеризации проводилась оценка физического развития ребенка, определялась группа состояния здоровья, давались рекомендации по формированию здорового образа жизни, режиму дня, питанию, физическому развитию, иммунопрофилактике, занятиям физической культурой. Определялся необходимый объем дополнительного обследования и уровень, на котором будет проводиться дальнейшее лечение ребенка (амбулаторное, стационарное, на местах, на областном уровне или федеральном).

В структуре выявленной патологии:

- на первом месте болезни глаза и его придаточного аппарата -18.9%;
- на втором месте психические расстройства и расстройства поведения –17,8 %, среди которых преобладают дети с когнитивными и эмоционально-волевыми нарушениями, умственная отсталость в этой группе детей составляет 16,8%;
- на третьем месте болезни костно-мышечной системы 13,9%, среди которых преобладают нарушение осанки, плоскостопие;
- на четвертом месте болезни эндокринной системы, расстройство питания и нарушение обмена 12,3%;
 - на пятом месте болезни нервной системы 5,2%.

Впервые выявленная патология у 17,4% детей, в основном, у вновь поступивших в виде функциональных отклонений. Хроническая патология выявляется не более чем в 3,5% случаев.

Распределение по группам здоровья:

- 1 группа 23,3%,
- 2 группа 42,2%,
- 3 группа 19,2%,

4 группа — 13,3%, 5 группа — 2,8%.

По результатам диспансеризации все дети, нуждающиеся в лечении, получили необходимую специализированную медицинскую помощь, реабилитационное, санаторно-курортное лечение в полном объеме. 2 ребенка не получили высокотехнологичную медицинскую помощь в 2016 году, госпитализация запланирована в клиники федерального подчинения в 1 квартале 2017 года. Лекарственными средствами обеспечены 473 ребенка (100% от нуждающихся).

По результатам диспансеризации 2016 года 40% детей улучшили состояние здоровья.

В 2016 году подлежало диспансеризации 2189 детей, усыновленных и принятых под опеку, осмотрено — 2189 детей (100%).

В структуре выявленной патологии:

- на первом месте болезни глаза и его придаточного аппарата -21%;
- на втором месте болезни костно-мышечной системы 16,0%, среди которых преобладают нарушение осанки, плоскостопие;
- на третьем месте болезни эндокринной системы 10,7%, среди которых преобладают дети с ожирением;
 - на четвертом месте болезни органов дыхания 8,4%;
 - на пятом месте болезни нервной системы 8,3%.

Впервые выявленная патология в виде функциональных нарушений у 19% детей. Хроническая патология выявлена в 3% случаев.

Распределение по группам здоровья:

- 1 группа 32,2%,
- 2 группа 50,4%,
- 3 группа 15,5%,
- 4 группа 1,9%
- 5 группа 0,005%.

48 детей являются инвалидами детства (2,2%). Индивидуальные программы реабилитации выполнены в полном объеме

36 усыновленным детям (75%), выполнены частично – 12 (25%) (в ходе выполнения).

Основная группа детей-инвалидов — это дети с умственной отсталостью, заболеваниями центральной нервной системы, врожденными аномалиями и пороками развития нервной системы, хромосомной пат.

Оказанная медицинская помощь по результатам диспансеризации

	Нуждались	Оказана			
Медицинская помощь	в оказании,	человек	% от нуждаю-		
	человек	человек	щихся		
Специализированная, в том					
числе высокотехнологичная	44	44	100%		
медицинская помощь					
Реабилитационное лечение	806	806	100%		
Санаторно-курортное лечение	191	191	100%		

По результатам диспансеризации все дети, нуждающиеся в лечении, получили необходимую специализированную, в том числе высокотехнологичную, медицинскую помощь, реабилитационное, санаторно-курортное лечение в полном объеме. Лекарственными средствами обеспечен 191 ребенок (100% от нуждающихся).

Кроме того, в 2016 году в области продолжены профилактические осмотры несовершеннолетних, которые направлены на раннее выявление заболевания, функциональные нарушения здоровья, позволяют провести своевременное оздоровление и предотвратить переход функциональных нарушений здоровья в хронические заболевания. В 2016 году охват диспансеризацией детского населения составил 159350 (100% от подлежащих) детей, из них направлено на дообследование 4039 детей (2,5% от прошедших профилактические осмотры. По итогам профилактических осмотров доля детей 1-2 групп здоровья составила 88,2% (2014 г. – 85,7%, 2015 г. – 88,7%).

Лекарственное обеспечение граждан области, в том числе детей, состоит из отдельных направлений, различающихся по механизмам реализации, источникам финансирования и норма-

тивной базе. В основе существующей системы льготного лекарственного обеспечения лежит принцип государственной компенсации расходов на медикаменты для отдельных категорий населения, выделяемых по различным признакам.

Обеспечение лекарственными средствами осуществляется в рамках реализации следующих социальных гарантий предусмотренных Федеральным законом от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи», распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2014 г. № 2782-р «Об утверждении перечня жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов на 2015 год, а также перечней лекарственных препаратов для медицинского применения и минимального ассортимента лекарственных препаратов, необходимых для оказания медицинской помощи, распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2014 г. № 2762-р «Об утверждении перечней медицинских изделий». Численность федеральных льготников на 31.12.2016 составила 1660 детей (2005 г. – 1955 детей). За 2016 год выписа-

Численность федеральных льготников на 31.12.2016 составила 1660 детей (2005 г. -1955 детей). За 2016 год выписано 9481 льготный рецепт (2015 г. -9640) на общую сумму 22,858 млн. рублей (2015 г. -18,987 млн. рублей). В структуре заболеваемости детей, которым выписываются льготные рецепты, основное место занимают болезни эндокринной системы, расстройства питания и нарушения обмена веществ -41%, болезни нервной системы -22,4%, психические расстройства -15,5%.

С 2008 года предусмотрено отдельное финансирование из федерального бюджета расходов на централизованную закупку дорогостоящих лекарственных препаратов, предназначенных для лечения больных высокозатратными нозологиями: гемофилией, муковисцидозом, гипофизарным нанизмом, болезнью Гоше, злокачественными новообразованиями лимфоидной, кроветворной и родственных им тканей, рассеянным склерозом, а также после трансплантации органов и (или) тканей.

В рамках реализации данной программы в 2016 году было выписано 593 рецепта для детей (2015 г. – 571) на общую сумму 345,0 млн. рублей (2015 г. – 50,157 млн. рублей).

Численность детей региональных льготников составила 3503 человека (2015 г. – 2771). Выписано 10505 льготных ре-

цептов (2015 г. - 9167) на общую сумму 47,206 млн. рублей (2015 г. - 40,344 млн. рублей). В структуре выписанных рецептов основное место занимают дети с заболеваниями органов дыхания - 30%, нервной системы - 23%, эндокринной системы, расстройства питания и нарушения обмена веществ - 6,4%.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 26.04.2012 № 403 и постановлением администрации Тамбовской области от 27.07.2012 № 916 ведется региональный сегмент Федерального регистра по учету больных редкими (орфанными) заболеваниями. На 01.01.2017 в региональный сегмент включено 67 детей по 17 орфанным заболеваниям. Объемы обеспечения лечебным питанием и лекарственными препаратами детей с орфанными заболеваниями составили в 2016 году 22,18 млн. рублей (2015 г. – 21,5 млн. рублей).

Результаты 2016 года свидетельствуют о том, что в области наметились позитивные тенденции: небольшое, но всё же увеличение численности детей, снижение младенческой смертности, снижение смертности детей на дому, снижение общей заболеваемости летей.

Вместе с тем, имеются и негативные тенденции: уменьшение рождаемости, стойкое увеличение младенческой смертности от внешних причин, рост болезней органов дыхания, психических расстройств, болезней нервной системы и отдельных состояний возникающих в перинатальном периоде.

Сохранение и укрепление здоровья ребенка и женщиныматери определяют одно из ведущих направлений развития социальной политики государства и являются важнейшей стратегической задачей современного детского здравоохранения, поскольку от уровня здоровья этих групп населения зависит здоровье нации в целом.

Здоровье детского населения определяется рядом факторов, среди которых ведущими являются образ жизни и наследственность, течение беременности и родов, место проживания и состояние внешней среды, качество оказания медицинской помощи и другие факторы.

В целях сохранения и укрепления здоровья детей области необходимо обеспечить активизацию первичной медицинской

помощи, развитие высоких технологий, а также разработку и внедрение инновационных методов диагностики и лечения, стимулирование рождаемости, обеспечение санитарно-эпидемиологического и экологического благополучия, развитие профилактики и реабилитации, оптимизации лекарственного обеспечения, преодоление отставания сельского здравоохранения.

Современные социально-экономические условия, несмотря на осуществление мероприятий по модернизации системы здравоохранения, оказывают неблагоприятное влияние на здоровье детей, поэтому необходимо помнить, что сохранение и укрепление здоровья детей — забота не только органов здравоохранения. Эти вопросы требуют комплексного, межведомственного подхода и решения, причём на всех уровнях: федеральном, региональном и муниципальном.

ПРАВО НА ОБРАЗОВАНИЕ И ЕГО РЕАЛИЗАЦИЯ ДЕТЬМИ

Обеспечение провозглашенного Российской Федерацией приоритета образования является основным положением государственной политики, включая сохранение и развитие потенциала системы образования в интересах формирования творческой личности человека как важнейшего социального гаранта прогресса всего общества.

Задача качественного обучения в школах и дошкольных образовательных организациях и обеспечение равного доступа к нему всех детей — одна из ключевых в современном российском образовании.

В области политика в сфере дошкольного образования осуществляется в соответствии с майскими Указами Президента Российской Федерации, перечнем поручений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации. Нормативное правовое регулирование и организационное сопровождение работы обеспечивается Концепцией демографической политики Тамбовской области на период до 2025 года; Планом мероприятий «дорожной картой» Тамбовской области «Изменение в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности образования» (постановление администрации области от 12.05.2014 № 521 с изменениями); Государственной программой Тамбовской области «Развитие образования Тамбовской области на 2013-2020 годы», подпрограммой «Развитие дошкольного образования» (постановление администрации области от 28.12.2012 № 1677 с изменениями).

В целях обеспечения доступности дошкольного образования в области создана необходимая инфраструктура, которая включает как традиционные детские сады, так и вариативные формы дошкольного образования. Программами дошкольного образования охвачено 45350 чел. — 74,7% (2015 г. — 72,8%), в том числе, в 181 дошкольной образовательной организации (39149 детей) и в 293 общеобразовательных организациях (6201 ребенок).

Дошкольное образование в режиме полного дня получают $38\ 062\ чел. - 62,7\%\ (2015-61,9\%)$. Функционируют вариативные формы: 46 центров; 3 лекотеки; $546\$ групп кратковременного пребывания детей.

Дошкольное образование в режиме кратковременного пребывания получают 7288 детей – 12% (2015 - 10.9%).

В 22 муниципальных образованиях работают 61 семейная группа — 196 детей (2015 — 60 групп, 192 ребенка), действуют 94 консультационных центра (2015 — 88 центров).

С целью обеспечения доступности, прозрачности процедуры комплектования детских садов во всех муниципальных образованиях области функционирует «электронная очередь». Численность всех детей, стоящих на учете для определения в ДОО на 31.12.2016, согласно данным системы АИС «Комплектование», составила 11372 человека (2015 г.— 12326 чел.).

Из них отложенный и актуальный спрос в очереди детей от 0 до 3 лет — 10565 чел.; Из них: Из них: Из них: Отложенный спрос — 10324 чел; актуальный спрос — 241 чел. 241 чел.

В настоящее время сохраняется очередь среди детей раннего возраста до 3 лет в г. Тамбове — 214 чел. и Тамбовском районе — 27 чел.

С целью расширения инфраструктуры дошкольного образования в области продолжалась реализация проекта модернизации региональной системы дошкольного образования.

В 2016 году число мест в организациях, реализующих программу дошкольного образования, увеличилось на 750 (план – 720 мест) (2015 – 1901 место), в том числе в результате строительства 1 детского сада введено 250 мест, развитие вариативных форм дошкольного образования – 500 мест, из них 30 мест – негосударственный сектор.

В области активно развивался негосударственный сектор дошкольного образования, инфраструктура которого включает:

1 частную дошкольную образовательную организацию (167 чел.);

5 индивидуальных предпринимателей,

2 общества с ограниченной ответственностью (145 чел.).

В целях развития сектора оказывалась государственная поддержка субъектам малого и среднего предпринимательства:

субсидирование затрат на создание дошкольных образовательных центров. В 2016 году на данные цели направлено 5000,0 тыс. руб. (2015-10000,0 тыс. руб.).

финансирование негосударственных дошкольных образовательных организаций и индивидуальных предпринимателей составило 7 240,1 тыс. рублей. (2015 – 4020,3 тыс. руб.);

оказание имущественной поддержки: 1 индивидуальному предпринимателю предоставлен в аренду на безвозмездной основе комплекс помещений государственной собственности (г. Тамбов); 1 индивидуальному предпринимателю предоставлен комплекс помещений муниципальной собственности (Рассказовский район).

В области обеспечено введение федерального государственного образовательного стандарта дошкольного образования.

Доля воспитанников дошкольных образовательных организаций обучающихся по программам, соответствующим требованиям Φ ГОС ДО, составляет 100% (2015 – 30%).

На создание предметно-пространственной среды, оснащение дошкольных организаций необходимым оборудованием из консолидированного бюджета региона в 2016 году выделено 37440,9 тыс. руб. (2015 г. – 27 626,8 тыс. руб.).

Система общего образования области призвана обеспечивать конституционное право ребёнка на получение общедоступного бесплатного общего образования с учетом потребностей различных категорий граждан.

Сеть общеобразовательных организаций является оптимальной и представлена 97 общеобразовательными организациями (91551 обучающихся), 5 организациями для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (138 обучающихся), 8 школами — интернатами, коррекционными организациями (856 обучающихся).

В области функционируют 5 общеобразовательных организаций (473 обучающихся) при ИТУ; «Политехнический лицей-

интернат ТГТУ» — структурное подразделение Тамбовского государственного технического университета (98 обучающихся 10-11 классов); отделение допрофессиональной подготовки — структурное подразделение Тамбовского государственного университета имени Г.Р. Державина (201 обучающихся 10-11 классов).

Развиваются новые модели общеобразовательных организаций, обеспечивающих современное качество образования:

базовая школа с сетью филиалов (43 ед.),

социокультурный комплекс (120 ед.),

школа-ступень (26 ед.),

школа полного дня (103 ед.),

школа с центром по работе с одаренными детьми (25 ед.),

школа с центром духовно-нравственного воспитания (33 ед.),

школа агробизнес-образования (30 ед.),

школа агроэкотехнологий (1 ед.),

школа с центром технического творчества (7 ед.) и др.

В соответствии со ст.17 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», с учетом потребностей и возможностей обучающихся и их родителей (законных представителей), обучение осуществляется в следующих формах:

очной (91412 обучающихся);

очно-заочной форме (175 обучающихся);

семейного образования (38 обучающихся).

Для 663 детей-инвалидов и обучающихся, нуждающихся в длительном лечении, организовано обучение на дому, из них 157 детей-инвалидов обучаются с помощью дистанционных образовательных технологий.

Открыты пришкольные интернаты для обучения детей из сельской местности при 8 образовательных организациях (118 обучающихся).

Осуществляется подвоз к школам 8880 обучающихся 415 единицами специального транспорта для перевозки детей 454 маршрутами.

С 1 сентября 2016 года по новым федеральным государственным образовательным стандартам обучается 65% обучающихся (2015 г. – 55%), а именно: 100,0% обучающихся начальной школы; 47,7% обучающихся основной школы (20636 обу-

чающихся 5-8 классов); 7,9% обучающихся средней школы (608 обучающихся 10-11 классов).

Реализация образовательных программ общеобразовательных организаций осуществляется с применением электронного обучения и дистанционных образовательных технологий для 19% (17402 обучающихся) (2015г.-9,0%).

По программам профильного обучения занимаются 7272 старшеклассника (98,1% от общего количества обучающихся 10-11 классов.

По модели «Колледж-класс» обучается 933 обучающихся в 70 классах (группах), по модели «Университетский класс» – 780 обучающихся в 81 классе (группе).

В целях исполнения ст. 67 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» принят Закон области от 05.11.2015 № 582-3 «О случаях и порядке организации индивидуального отбора при приеме либо переводе в государственные и муниципальные образовательные организации для получения основного общего и среднего общего образования с углубленным изучением учебных предметов или для профильного обучения в Тамбовской области».

В 2016 году по программам допрофессиональной и профессиональной подготовки обучалось 7180 (28,7%) обучающихся 8-11 классов (2015 г. – 27,7%).

В целях определения соответствия результатов освоения обучающимися основной общеобразовательной программы, соответствующей ФГОС, проведена государственная итоговая аттестация (ГИА-9) для 8743 (2015 г.— 8353 чел.) выпускников, освоивших образовательные программы основного общего образования, из них: в форме государственного выпускного экзамена (ГВЭ) — 193 чел. (2%); в форме основного государственного экзамена (ОГЭ) 8550 чел. (98%), в совмещенной форме 3 чел.

Для проведения ГИА-9 создан 151 пункт проведения экзаменов (ППЭ), в том числе 83 ППЭ для проведения ОГЭ (из них 23 ППЭ на дому для детей-инвалидов и обучающихся с ОВЗ), 37 ППЭ для проведения ГВЭ (из них 12 ППЭ на дому); разработаны и утверждены транспортные схемы доставки участников.

В 2016 году ГИА-9 проводилась по четырем учебным предметам, два из которых были предметами по выбору и не влияли на получение аттестата об основном общем образовании.

Средняя оценка по результатам ОГЭ составила: по русскому языку -4,16 (2015 -4,05); по математике -3,87 (2015 -3,56).

Количество выпускников, получивших максимальное количество баллов, составило 493 чел., 606 выпускников окончили 9 класс с отличием.

Завершающим этапом оценки качества обучения на ступени среднего общего образования является единый государственный экзамен (далее – ЕГЭ), который проведен в соответствии с требованиями федеральных и региональных нормативных правовых актов в три этапа: досрочный этап (апрель), основной (майнонь) по 13 учебным предметам и в дополнительные сентябрьские сроки по русскому языку и математике.

Для проведения ЕГЭ в основной период было создано 23 пункта проведения экзаменов (ППЭ) и 5 ППЭ на дому, разработаны и утверждены транспортные схемы доставки участников ЕГЭ и экзаменационных материалов, обеспечен общественный контроль во всех ППЭ.

Во всех этапах ЕГЭ участвовало 4259 человек (выпускников текущего года — 4111 чел. (97%); выпускников прошлых лет — 108 чел. (0,28%); обучающихся СПО — 34 чел. (0,01%); выпускников прошлых лет, не прошедших ГИА — 6 чел. (0,01%).

В ГВЭ приняли участие 94 выпускника (6 выпускников с ограниченными возможностями здоровья, 88 выпускников, проходивших обучение в учреждениях закрытого типа), которые успешно сдали экзамены по обязательным предметам. Обучающимся с ограниченными возможностями здоровья были созданы все необходимые условия, предусмотренные обязательными требованиями.

Количество участников ЕГЭ, набравших 100 баллов, составило – 27 человек (2015 г. – 27 чел.) по результатам 8 экзаменов: русскому языку (15 чел.), химии (5 чел.), литература (2 чел.), физике (1 чел.), истории (1 чел.), география (1 чел.), математике (профильный уровень) (1 чел.), информатике и ИКТ (1 чел.). Нарушений прав детей в период сдачи ГИА и ЕГЭ не допущено.

Удельный вес выпускников, освоивших программы основного общего образования и получивших количество баллов на Γ ИА-9 ниже минимального балла составил: по русскому языку – 0,32% (2015 – 0,13%); по математике – 0,37% (2014 – 0,06%). 19 выпускников (0,01%), получившие неудовлетворительные результаты по $O\Gamma$ Э в основной период по двум обязательным предметам – русскому языку и математике, или не пересдавшие один обязательный предмет в дополнительные сентябрьские сроки, оставлены на повторный год обучения.

Выпускники, получившие неудовлетворительные результаты ЕГЭ в основной период по двум обязательным предметам – русскому языку и математике (базовый уровень), или не пересдавшие один обязательный предмет в дополнительные сроки, имели возможность повторно сдать экзамены в сентябрьские сроки. 21 выпускник (0,7%) текущего года (г. Котовск, г. Тамбов, г. Уварово, Бондарский, Инжавинский, Мучкапский, Петровский, Печаевский, Ржаксинский, Тамбовский, Уметский районы) не прошел государственную итоговую аттестацию и не получил аттестат (2015 г. – 56 чел. – 1,4%).

В 2016 году 4 выпускника не были допущены к государственной итоговой аттестации, в том числе 2 выпускника по результатам написания итогового сочинения (изложения) (Бондарский район, Петровский район, г. Уварово). Из них: 3 выпускника проходят службу в армии, 1 обучается в профессиональной образовательной организации на базе основного общего образования.

Анализ состояния прав детей на получение образования в области показал, что, несмотря на реализацию региональной программы «Содействие созданию в области новых мест в общеобразовательных организациях» на 2016-2025 годы», проблема переполненности отдельных школ продолжает быть актуальной: в 2 смены осуществляется обучение в 22 общеобразовательных организациях (3592 обучающихся).

МБОУ СОШ № 36 города Тамбова для 803 обучающихся учебные занятия организованы в 3 смены, что является нарушением требований СанПиН 2.4.2.2821-10 «Санитарно-эпидемио-

логические требования к условиям организации обучения в общеобразовательных организациях».

Эффективность деятельности учреждений среднего профессионального образования обуславливает формирование и развитие будущего кадрового потенциала области.

Областная сеть профессиональных образовательных организаций, реализующих программы среднего профессионального образования, включает 24 образовательные организации, в том числе 4 — негосударственные организации. Численность студентов областных государственных профессиональных образовательных организаций составляет 16983 человек, негосударственных — 710 человек.

В 2016/2017 учебном году прием студентов в учреждения среднего профессионального образования составил 4845 человек, что на 1% больше чем в 2015 году (4796 чел.).

Численность выпускников учреждений среднего профессионального образования составляет 3412 (2015 г. - 3350 чел.), что выше прошлого года на 1,8%.

Доля профессиональных образовательных организаций, подготовка кадров в которых ведется в соответствии с международными требованиями, составила 31%.

В истекшем году подготовлено по программам СПО – 4793 чел. (2015 год – 4598 чел.) Мониторинг трудоустройства выпускников учреждений СПО показал:

трудоустроены — 2611 чел. (54,4%) призваны в ряды Вооруженных Сил РФ — 890 чел. (18,5%) продолжили обучение — 1123 чел. (23,4%)

находятся в отпуске по уходу за ребенком – 163 чел. (3,4%) состоят на учете в качестве безработных – 6 чел. (0,1%)

Профессиональное образование и обучение молодежи и незанятого населения осуществляется по 38 профессиям и 66 специальностям среднего профессионального образования и 95 профессиям профессиональной подготовки.

Обеспечение реализации права детей с ограниченными возможностями здоровья на образование является важнейшей задачей государственной политики не только в области образования,

но и в области демографического и социально-экономического развития региона.

Согласно ст. 23 Конвенции по правам ребенка, ребенок с физическими или психическими недостатками имеет право на полноценную и достойную жизнь, обеспечивающую активное участие в жизни общества. Это означает, что всемерное содействие реализации внутреннего потенциала каждого ребенка, в том числе и инвалида или имеющего отклонения в развитии, — важнейшая задача гуманного общества. Любой ребенок должен иметь возможность не только получить доступное ему образование, но и развить присущие ему способности, найти способы самореализации, стать полноценным членом общества.

самореализации, стать полноценным членом общества.

В соответствии со ст. 5 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» №273-ФЗ от 29.12.2012 г., в образовательных организациях создаются необходимые условия для получения без дискриминации качественного образования лицами с ограниченными возможностями здоровья, для коррекции нарушений развития и социальной адаптации, оказания ранней коррекционной помощи и условия, в максимальной степени способствующие получению образования определенного уровня и определенной направленности, а также социальному развитию этих лиц.

Мною проведена плановая проверка соблюдения прав и законных интересов обучающихся в ТОГБОУ «Школа-интернат для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья» (д. Красненькая, Тамбовский район) и ТОГБОУ «Горельская школа-интернат для детей с ограниченными возможностями здоровья», в результате которой выявлены нарушения требований санитарного законодательства, а также недостатки и упущения в организации и осуществлении образовательной деятельности, влияющие на состояние прав и законных интересов несовершеннолетних.

В ходе проверки установлено, что ТОГБОУ «Школаинтернат для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья» функционируют 2 дошкольные группы для детей с нарушениями слуха и 17 классов – комплектов, из них – 11 классов для детей с нарушениями слуха, 5 классов для детей с тяжелыми нарушениями речи и 1 класс для детей с нарушением зрения. В том числе, в 8 классе обучаются слабовидящие и дети с нарушениями речи; в 9 классе обучаются слабовидящие и дети с нарушениями речи.

Для решения уставных задач администрацией Учреждения должны быть созданы материально-технические условия и необходимый кадровый потенциал. Пунктом 32 раздела III Приказа Минобрнауки России от 30.08.2013 № 1015 (ред. от 17.07.2016 № 734) установлено, что для организации образовательной деятельности по адаптированным общеобразовательным программам, в целях осуществления лечебно-восстановительной деятельности и проведения коррекционных занятий с учётом особенностей обучающихся с ОВЗ в Учреждении создаются из расчёта по 1 штатной единице:

учителя-дефектолога (сурдопедагога, тифлопедагога) на каждые 6-12 учащихся с OB3;

учителя-логопеда на каждые 6 -12 учащихся с ОВЗ; педагога-психолога на каждые 20 учащихся с ОВЗ;

тьютора, ассистента (помощника) на каждые 1-6 учащихся с OB3.

Изучением штатного расписания Учреждения, установлено: на 01 сентября 2016 г. в школе-интернате общее количество обучающихся — 118 человек. Численность педагогических работников школы-интерната 54, в том числе учителя — 24, учителядефектологи — 6, психолог — 1, воспитатели — 18, социальный педагог — 1, музыкальный руководитель — 1 (0,25 ставки), ведущий сурдопереводчик-1, педагог дополнительного образования — 2, инструктор по физической культуре — 1. Вакантных должностей нет.

Кроме того, в штатном перечне школы-интерната не предусмотрены должности учителя-логопеда и сурдопедагога, тогда как дети с тяжелыми нарушениями речи обучаются в 5 классах-комплектах, а с нарушениями слуха в 11 классах-комплектах

Отсутствие в школе-интернате необходимого кадрового обеспечения препятствует реализации учреждением своих уставных целей и существенно ущемляет права обучающихся

с ОВЗ на получение качественного образования и коррекции нарушений развития.

Кроме того, проверкой выявлены нарушения требований санитарного законодательства в части организации обучения для учащихся первых классов: неправомерного увеличения аудиторной нагрузки (количества учебных часов и продолжительности урока) и несоблюдения режима дня воспитанников всех возрастных групп.

Пунктом 8.6 СанПиН 2.4.2.3286-15 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям и организации обучения и воспитания в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья» установлено, что обучение в первом (первом дополнительном) классе осуществляется с соблюдением следующих требований:

- использование «ступенчатого» режима обучения в первом полугодии (в сентябре, октябре по 3 урока в день до 35 минут каждый, в ноябре – декабре – по 4 урока до 35 минут каждый; январь – май – по 4 урока до 40 минут каждый); — обучение проводится без балльного оценивания знаний
- обучающихся и домашних заданий;
- организуются дополнительные недельные каникулы в середине третьей четверти при традиционном режиме обучения.

Проверкой установлено: в учреждении с 01 сентября 2016 года действует единое расписание звонков для обучающихся с 1-го по 10-ый класс, при котором продолжительность урока составляет 40 минут. Тогда как для учащихся первых классов в период с сентября по декабрь законодательно установлена продолжительность урока в 35 минут.

Кроме того, в расписании занятий для первоклассников нет ни одного дня с ежедневной учебной нагрузкой в 3 часа, как требует того законодательство.

Успешность обучения, реабилитации и социальной адаптации обучающихся в организациях для обучающихся с ОВЗ во многом зависит от правильной организации режима дня.

Пунктом 3 Приложения \mathbb{N}_2 2 к СанПиН 2.4.2.3286-15 для поддержания необходимого уровня умственной работоспособности в течение учебного дня для обучающихся 1-9 классов в середине учебных занятий (с 12 час 30 мин до 13 час 30 мин) рекомендуется проводить динамическую паузу на свежем воздухе продолжительностью 45 минут.

Согласно утверждённому расписанию, уроки с 5 по 10 классы длятся с 8 час 15 мин до 14 час 15 мин, перемежаясь переменами по 10 мин и 20 мин (для приёма второго завтрака), в то время как режимом дня обучающихся 5 -10 классов динамическая пауза не предусмотрена.

Пунктом 4 Приложения № 2 к СанПиН 2.4.2.3286-15 (таблица 1) для обучающихся с ОВЗ в образовательных организациях время обеда предписано с 12.20 час до 14.00 час.

Согласно «режиму дня воспитанников», для обучающихся школы-интерната с 1 по 10 класс предусмотрен обед с 14.15 час до 14.45 час.

Однако, в период с 14.25 час до 15.05 час в «Расписании индивидуальных занятий» ежедневно предусмотрены коррекционные мероприятия с учащимися: 3 «а» класса (специалист Проскурякова Н.А.), 5 «б» класса (специалист Зеленова О.Н), 9 «а» и 10 «а» классов (специалист Бакус Р.Т.) и др., в связи с чем обеденное время данных обучающихся сокращено до 10 минут.

Аналогично в «Расписании групповых занятий КРО» в период с 14.30 час до 15.10 час спланированы коррекционные мероприятия в 8 «а» классе (математика), в 7, 8 « б», 9»б» по развитию речи и произношению, в 9 «а» по черчению, в связи с чем обеденное время данных обучающихся сокращено до 15 минут.

Аналогичные нарушения выявлены в ТОГБОУ «Горельская школа-интернат для детей с ограниченными возможностями здоровья»: учебным планом школы-интерната для 1 дополнительного и 1 класса, утверждённым Приказом № 424 от 01.09.2016 г., продолжительность учебных занятий в 1 классе школы-интерната установлена в 40 минут, при этом ссылка на «ступенчатый» режим обучения в первом полугодии 1 класса отсутствует.

С учётом того, что расписание уроков и звонков учреждений составлено без учёта требуемого законодателем «ступенчатого» режима увеличения ежедневной и еженедельной учебной нагрузки первоклассников, а увеличение количества аудиторных занятий воспитанников произошло за счет введения в расписание первоклассников внеурочной деятельности: занятий ППО (предметно-практическое обучение) и занятий КРО (коррекционно-развивающая область), нарушаются права детей с ограниченными возможностями здоровья в здоровьесберегающей образовательной среде.

Несоблюдение администрацией школы-интерната требований санитарного законодательства обусловило учебную перегрузку самых маленьких школьников, несоблюдение режима дня воспитанников влечет негативные последствия для здоровья, роста и развития обучающихся с ограниченными возможностями здоровья.

Пунктом 23 раздела III Приказа Минобрнауки России от 30.08.2013 № 1015 (ред. от 17.07.2016 № 734) установлено, что в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным общеобразовательным программам, создаются специальные условия для получения образования учащимися с ограниченными возможностями здоровья по зрению:

адаптация официальных сайтов образовательных организаций в сети « Интернет» с учётом особых потребностей инвалидов по зрению с приведением их к международному стандарту доступности веб-контента и веб-сервисов (WCAG);

размещение в доступных для учащихся, являющихся слепыми и слабовидящими, местах и в адаптированной форме (с учётом их особых потребностей) справочной информации о расписании лекций, учебных занятий (должна быть выполнена крупным (высота букв не менее 7,5 см) рельефно-контрастным шрифтом и продублирована шрифтом Брайля);

присутствие ассистента, оказывающего учащемуся необходимую помощь;

обеспечение выпуска альтернативных форматов печатных материалов (крупный шрифт) или аудиофайлов;

обеспечение доступа учащегося, являющегося слепым и использующего собаку-поводыря, к зданию образовательной организации, располагающему местом для размещения собакиповодыря в часы обучения учащегося.

Проверкой установлено: дети с нарушениями зрения обучаются в 10 «б», 3 «б», 4 «б», 8 «б» и 9 «б» классах школы-интерната. Из них 3 ребёнка обучаются с использованием шрифта Брайля, а остальные дети — по адаптированной общеобразовательной программе «Школа России».

В рамках реализации программы «Доступная среда» для детей с нарушениями зрения (для организации в классе фронтальной работы) учреждением получено «Программное обеспечение электронного доступа с синтезом речи» и видеоувеличитель электронный ручной (1 шт.) тогда как потребность в данном программном обеспечении и оборудовании имеется для 5 классов.

Для организации индивидуальной работы обучающихся с нарушениями зрения в школе-интернате имеется всего один прибор «Видеоувеличитель «Топаз-20». В то время как для обучающихся в данном оборудовании на момент проверки потребность составляла 8 штук.

В библиотечном фонде школы-интерната для слабовидящих обучающихся нет альтернативных форматов учебников по программе «Школа России» (с крупным шрифтом), как нет и аудиофайлов данных учебников, что существенно ущемляет права обучающихся на получение образования.

Кроме того, в учебных аудиториях и коридорах школыинтерната нет стендов (демонстрационных экранов) со справочной информацией о расписании занятий, распорядке дня и др., выполненной крупным (высота букв не менее 7,5 см) рельефноконтрастным шрифтом.

Отсутствие в учреждении необходимого материальнотехнического обеспечения, приборов и устройств, учебников свидетельствует о не обеспечении администрацией школы особых потребностей обучающихся с OB3 по зрению.

Согласно уставным требованиям, учреждения осуществляют образовательную деятельность по адаптированным образовательным программам для детей с ограниченными возможно-

стями здоровья, работа с которыми организуется в целях формирования у воспитанников позитивного отношения ребёнка к самому себе и коррекции развития психических функций его личности. С обучающимися проводятся психологические и логопедические диагностические исследования, плановые медицинские обследования, по результатам которых формируются целевые коррекционные группы.

Так, в ТОГБОУ «Горельской школе-интернате для детей с ограниченными возможностями здоровья» по результатам исследования психомоторных и сенсорных процессов воспитанников, проведенных педагогом-психологом, обучающиеся коррекционных групп были поделены на 3 подгруппы:

1-я — с неудовлетворительным состоянием всех психомо-

- 1-я с неудовлетворительным состоянием всех психомоторных и сенсорных процессов;
- 2-я со значительными затруднениями ручной моторики и овладении сенсорными эталонами;
- 3-я с незначительными проблемами в развитии психомоторики и сенсорного восприятия, обладающие психоэмоциональной неустойчивостью.

Пунктом 8 деятельности по сохранению здоровья и формированию здорового образа жизни воспитанников подпрограммы «Здоровье» образовательного учреждения, предписано «1 раз в четверть проводить диагностические исследования в целях дозировки домашнего задания и нормализации учебной нагрузки обучающихся».

Проверкой установлено: обучающиеся школы-интерната К-73, С-95, С-74, С-93, отнесённые к 3-й подгруппе, обладающие слабым типом нервной системы, имеющие пониженную работоспособность, вследствие чего на учебных занятиях быстро утомляющиеся, в учебной деятельности эмоционально неустойчивы и свой «протест» против учебной перегрузки реализуют через агрессивное поведение в отношении себя, своих одноклассников и учителей (воспитателей), о чём свидетельствуют записи в «Журнале индивидуальных консультаций» психолога.

Для вышеперечисленных воспитанников в течение всего 2015/2016 учебного года учебная нагрузка и объём домашнего задания не были оптимизированы, что затрудняло развитие пси-

хических функций обучающихся, снижало их образовательный потенциал и негативно влияло на психоэмоциональное состояние несовершеннолетних.

Пунктом 6.5 Положения о социально-психологической службе школы-интерната (утв. Приказом № 440 от 01.09.2015 г.) установлено, что одним из направлений содержания работы является взаимодействие со специалистами социально-психологических служб различного уровня, специалистами медицинских учреждений в оказании помощи обучающимся.

Изучением «Годового плана работы» педагога-психолога школы-интерната на 2015/2016 учебный год установлено, что совместные мероприятия с ЛПУ, «Центрами социально-психо-логической помощи и коррекции», такие как, проведение совместных консультаций, обмена опытом, участие в профильных совещаниях, семинарах, не были запланированы и не проведены.

Результативность текущей успеваемости, промежуточной и итоговой аттестации обучающихся, коррекции их развития во многом обусловлена организацией контроля посещаемости ими vчебных занятий.

В ходе проверки ТОГБОУ «Школа-интернат для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья» (д. Красненькая) изучены классные журналы школы-интерната за 2015/2016 учебный год, в результате чего выявлены факты ненадлежащего контроля посещаемости учащимися учебных занятий. Так, обучающаяся 1-го подготовительного класса С.,

проживающая в Гавриловском районе, с. 1-е Пересыпкино, ул. Пионерская, 29, по итогам 2015/2016 у.г. имеет 418 пропусков, из них 390 — пропуски без уважительной причины.

Обучающаяся 10 класса Г. по итогам 2015/2016 у. г. имеет

Ооучающаяся 10 класса 1. по итогам 2015/2016 у. г. имеет 138 пропусков, из них 90 — пропуски без уважительной причины. Подобные нарушения требований Устава образовательной организации допущены и в других классах школы-интерната. Тем не менее, администрацией образовательной организации в целях исполнения требований Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» по фактам пропусков учащимися занятий надлежащие метри продпримять на быти. Уличали при атминистрации. Тамбор ры предприняты не были, КДНиЗП при администрации Тамбовского района по данному вопросу не проинформирована, профилактическая работа с семьями учащихся не организована, что нарушает права детей на получение образования.

В ходе проверки в школах-интернатах выявлены нарушения санитарно-эпидемиологических требований к условиям и организации обучения и воспитания для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья в части не соблюдения температурного режима в учебных помещениях, обеспечения необходимым оборудованием и организации питания обучающихся. В соответствии с п.9.6 СанПиН 2.2.2/2.4.1340-03, в компью-

В соответствии с п.9.6 СанПиН 2.2.2/2.4.1340-03, в компьютерном классе конструкция рабочего стула (кресла) должна обеспечивать поддержание рациональной рабочей позы при работе на ПЭВМ, позволять изменять позу с целью снижения статического напряжения мышц шейно-плечевой области и спины для предупреждения развития утомления. Тип рабочего стула (кресла) следует выбирать с учетом роста пользователя, характера и продолжительности работы с ПЭВМ.

Рабочий стул (кресло) должен быть подъемно-поворотным, регулируемым по высоте и углам наклона сиденья и спинки, а также расстоянию спинки от переднего края сиденья, при этом регулировка каждого параметра должна быть независимой, легко осуществляемой и иметь надежную фиксацию.

В нарушение вышеуказанных требований подъемно-поворотные стулья для работы с компьютером в компьютерном классе «Горельской школы-интерната для детей с ограниченными возможностями здоровья» отсутствуют.

Согласно ч.1 ст.28 Федерального закона от 30 марта 1999 года №52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» в образовательных учреждениях независимо от организационно-правовых форм должны осуществляться меры по сохранению и укреплению здоровья обучающихся и воспитанников, в том числе выполняться требования санитарного законодательства.

Согласно п.п.6.1,6.6 СанПиН 2.4.5.2409-08, примерное меню разрабатывается с учетом сезонности, необходимого количества основных пищевых веществ и требуемой калорийности суточно-

го рациона, дифференцированного по возрастным группам обучающихся (7-11 и 12-18 лет).

Проведенными проверками в обоих учреждениях выявлены недостатки в организации сбалансированного питания обучающихся и воспитанников с ОВЗ: при изучении «накопительных ведомостей» за текущий период установлено не выполнение в полном объеме норм по основным продуктам питания (мясу, творогу, сезонным овощам и фруктам).

Кроме того, согласно санитарным требованиям при круглосуточном пребывании в учреждении должен быть предусмотрен не менее чем пятикратный прием пищи. За 1 час перед сном в качестве второго ужина детям дают стакан кисломолочного продукта (кефир, ряженка, йогурт и др.). Интервалы между приемами пищи не должны превышать 3,5-4-х часов (п.6.8 Правил).

В ходе проведенной проверки установлено, что в обоих учреждениях питание детей надлежащим образом не организовано и не осуществляется: второй ужин (за 1 час перед сном) в режиме дня отсутствует.

Принимая во внимание, что выявленные нарушения требований санитарного законодательства, а также недостатки и упущения в организации и осуществлении образовательной деятельности влекут нарушение прав и законных интересов несовершеннолетних, в адрес директоров ТОГБОУ «Школа-интернат для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья» и ТОГБОУ «Горельская школа-интернат для детей с ограниченными возможностями здоровья» мною направлены заключения, по которым администрациями образовательных организаций приняты меры в целях восстановления нарушенных прав детей.

На территории области в настоящее время функционирует 8 организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в которых воспитывается 232 чел., (2015 г. – 287 чел.). Обучение воспитанников организаций для детейсирот и детей, оставшихся без попечения родителей, организовано в близлежащих общеобразовательных школах, которые, в соответствии с Уставом, предоставляют воспитательно-обра-

зовательные услуги, в том числе и в рамках дополнительного образования.

Администрацией образовательных организаций для детейсирот и детей, оставшихся без попечения родителей, осуществляется обеспечение воспитанников учебно-методическими комплектами.

Обучение детей-сирот с ограниченными возможностями здоровья осуществляется непосредственно в организации для детей-сирот по адаптированным программам в соответствии с заключением центральной психолого-медико-педагогической комиссии. С детьми данной категории проводятся необходимые коррекционные занятия и реабилитационные мероприятия.

Все 100% обучающихся из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, получают дополнительное образование на бесплатной основе в общеобразовательных школах, в организациях дополнительного образования и в организациях для детей—сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на базе которых функционируют 93 творческих и спортивных объединения. В том числе в организациях дополнительного образования на основании договоров занимаются 26,7% воспитанников данной категории (2015 – 22,1%).

На базе организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, организована допрофессиональная подготовка (в 6 организациях по 11 профилям), профессиональное обучение (в 6 организациях по 7 специальностям). По программам допрофессиональной подготовки и профессионального обучения обучается 100 % воспитанников старшего школьного возраста.

В 2016 году 85 воспитанников из категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, закончили 9 и 11 классы, из них 45 детей (52,9%) обучалось по адаптированной образовательной программе, в 2015 году – 46 человек (45,5%).

Без учета выпускников, продолживших обучение в 10 классе, 100 % (69 чел.) поступили в профессиональные образовательные организации. По программам подготовки квалифицированных рабочих, служащих, обучаются 45 человек (65,2 %), в основном это выпускники образовательных организаций, реализующих адаптированную образовательную программу.

По программам подготовки специалистов среднего звена обучаются 24 подростка (34,8%).

Права на получение среднего профессионального образования детьми сиротами, детьми, оставшимся без попечения родителей и лицами из их числа реализуются в соответствии с Федеральным законом от 29.12 2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», Федеральным законом от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», Законом Тамбовской области от 23.07.2010 № 682-З «О дополнительных гарантиях для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детейсирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

В настоящее время в профессиональных образовательных организациях области обучается 876 студентов из числа детейсирот, детей, оставшихся без попечения родителей и лиц из их числа в 19 профессиональных образовательных организациях.

Студенты данной категории обучаются по 45 профессиям и специальностям. В каждой образовательной организации работают педагоги-психологи и социальные педагоги.

Созданы структуры, способствующие трудоустройству выпускников из числа сирот: учебно-производственные участки («Ателье по пошиву одежды», «Мастерская по изготовлению изделий народных промыслов», «Парикмахерский салон»; Центры и Бюро по трудоустройству; площадки для стажировки выпускников из числа сирот.

В рамках деятельности бюро и центров по трудоустройству работают службы: «телефон доверия», «сопровождения выпускников профессиональных образовательных организаций», «экстренной социальной помощи». Данные службы работают в тесном контакте с Центрами постинтернатного взаимодействия. Ежегодно в организациях формируется банк вакансий, проводятся мероприятия: «День карьеры», «День открытых дверей» на предприятиях, встречи с работодателями и др.

Организована работа по поддержке обучающихся из числа сирот и инвалидов. Их продукция, изготовленная в рамках учебно-производственной деятельности реализуется через торгово-обслуживающий центр «Город мастеров».

По проблемам трудоустройства профессиональные организации осуществляют тесное сотрудничество с управлением труда и занятости, территориальными центрами занятости.

В 2016 году выпуск составил — 263 человека, из них: квалифицированные рабочие (служащие) — 181 чел.; специалисты среднего звена — 82 чел.

Продолжили обучение в образовательных организациях высшего и среднего профессионального образования — 45% обучающихся;

трудоустроены – (35,0%);

служба в Российской армии – 11%;

отпуск по уходу за ребенком, перемена места жительства – 9,0% на учете в Центре занятости – 0 чел.

В образовательных организациях Тамбовской области проводится систематическая целенаправленная работа по профилактике травматизма.

Однако за истекший год зафиксирован 81 несчастный случай (к счастью, без летального исхода), произошедший с обучающимися образовательных организаций, в том числе на занятиях физической культурой и спортом.

В соответствии с письмом Минобрнауки России от 27 ноября 2015 г. в общеобразовательные организации области направлены методические рекомендации для проведения профилактических мероприятий среди всех участников образовательных отношений на занятиях физической культурой и спортом (письмо Управления от 17.12.2015 №1309-а). Вопросы обеспечения безопасности обучающихся на моём постоянном контроле.

В целях изучения положения современных подростков в образовательной сфере, по инициативе Детского общественного Совета при Уполномоченном по правам ребёнка проведено социологическое исследование, которым проанкетированы 352 обучающихся общеобразовательных организаций города Тамбова в возрасте 15-16 лет.

В результате проведённого исследования установлено, что главным видом деятельности подростков является учеба в общеобразовательном учреждении. Мотивы к ней у участников исследования в целом позитивны. Однако с увлечением, интересом ходят в школу только 25% опрошенных.

Абсолютное большинство (62%) расценивает образование как необходимость («без него нельзя»). 10% «учатся, потому что учатся все его ровесники», 3% признаются, что ходят в школу по принуждению или только делают вид, что обучаются.

Комментируя причины утраты интереса к учебе в школе, ребята чаще всего называют завышенные требования образовательных программ. Заведомо, будучи неспособным выполнить требования, школьник утрачивает и интерес к учебе. Другие сетуют на то, что часть предметов и программ не связана с их будущей жизнью и работой. Один из анкетируемых пишет: «Я хочу быть профессиональным баскетболистом. Зачем мне изучать все остальное?». При этом у школьниц результаты учебы выше, чем у одноклассников мужского пола.

Получение знаний требует у большинства анкетируемых вполне разумной затраты сил. Так, 56% сообщили, что в школе им приходится потрудиться, но не чрезмерно. Приходится учиться с большим трудом 31% участников исследования. Не прилагают, по собственному признанию, особых усилий 13% опрошенных.

Участники опроса охарактеризовали ряд конкретных аспектов учебного процесса. Это позволяет представить, как строится работа учащегося с преподавателем и взаимодействие с одноклассниками.

Оценка сотрудничества учителя и ученика представлена в таблице 1.

Отвечая на первый из приведенных в таблице вопросов, подавляющее большинство школьников заявили, что выполнение требований педагога для них не проблема. Однако вслед за этим свыше половины признаются, что темп работы учителя для них чрезмерен. А ведь согласованность темпа учителя и темпа обучающегося — важнейшее условие успешного усвоения учебного материала.

Вопрос	Трудно ли тебе работать в классе так,			
	как этого хочет учитель?			
Ответы	Да	Нет	Не ответили	
	23%	74%	3%	
Вопрос	Часто ли тебе хочется, чтобы учитель не торопился при объяснении			
	нового материала, пока ты не поймешь, что он говорит?			
Ответы	Да	Нет	Не ответили	
	58%	39%	3%	
Вопрос	Бывает ли, что тебе ставят более низкую оценку, чем ты ожидал?			
Ответы	Да	Нет	Не ответили	
	73%	23%	4%	

В ходе опроса 38% школьников сообщили, что они сильно волнуются при выполнении заданий и ответах на уроках. А это значит, что наши подростки в значительной массе своей ежедневно переживают сильное нервное напряжение.

Оставляет желать лучшего и такой фактор, как справедливость оценки знаний. Без малого 3\4 учащихся ставят ее под сомнение. Вполне возможна здесь необъективность и самих школьников. Но уже сам факт такого большого недоверия к школьной отметке говорит о серьезных недоработках в организации взаимоотношений педагогов и учащихся.

Совместная учебная деятельность школьников отражена в таблице 2.

Таблица 2

Вопрос	Случается ли с тобой, что ты боишься высказываться на уроке,			
	потому что опасаешься сделать ошибку?			
Ответы	Да	Нет		
	49%	51%		
Вопрос	Случалось ли, что твои одноклассники смеются над тобой на уроке?			
Ответы	Да	Нет		
	31%	69%		
Вопрос	Тревожишься ли ты, что твое старание на уроке одноклассники			
	расценят как желание выслужиться перед учителем?			
Ответы	Да	Нет		
	16%	84%		

Как видим, и здесь есть определенные проблемы. С одной стороны, примерно половина учащихся испытывает страх ошибки (вопрос 1), а с другой — почти каждый шестой опасается репутации выскочки (вопрос 3). Немалая группа ребят (вопрос 2) подвергалась насмешкам на уроках. Таким образом, значительная часть учащихся не может в полной мере раскрыться на занятиях из-за различных опасений.

Несмотря на отмеченные проблемы большая часть опрошенных являются последовательными «патриотами» своих коллективов. Так, 63% из них заявили, что обучаются в самом лучшем классе. Противоположного мнения придерживается всего 3%.

В отношении своего учебного заведения мнения более сдержанные, но в целом позитивные: 40% полагают, что оно лучше других, 47% считают его таким же, как другие. Негативно оценивают школу 5%, а 8% подростков не определились.

В рамках исследования школьникам было предложено высказать свои предложения по различным вопросам жизни современных подростков и молодежи. Тема организации учебного процесса заинтересовала 29% принявших это предложение.

Из числа две пятых просят установить пятидневную учебную неделю, 31% просят отменить или упростить ЕГЭ. Значительная часть пожеланий связана с облегчением требований к учащимся: проведение меньшего количества контрольных работ («краевых»), отмена домашнего задания.

Поднимаются и проблемы, связанные с ученическими коллективами. В ряде анкет учащиеся просят не переформировывать сложившиеся классы на старшей ступени, обращают внимание на необходимость нормальной наполняемости классов.

Предметом нашего социологического исследования стали и взаимоотношения между участниками образовательных отношений.

Школа — это место активного общения, социального становления молодого человека. Не случайно в ходе нашего опроса некоторые его участники сообщили, что в своем учебном заведении они ценят именно общение. Практически все респонденты имеют в школе друзей.

Основная масса опрошенных (75%) заявляет: «Я как все». В положении аутсайдера признались полпроцента опрошенных.

Данные опроса об уровне конфликтности в обследованных ученических коллективах представлены в таблице 3.

Таблица 3

Бывают конфликты с одноклассниками						
часто	иногда	редко	затрудняюсь определить			
9%	32%	25%	34%			
Бывают конфликты с учащимися других классов						
часто	иногда	редко	затрудняюсь определить			
5%	21%	60%	14%			

Из результатов исследования следует, что регулярные конфликты нетипичны для подавляющего большинства учащихся. Тем не менее часть из них является постоянными участниками ссор. Заметно также, что конфликты между одноклассниками происходят чаще, чем с учащимися из других классов.

Причём юноши чаще вовлечены в ссоры, чем девушки. Постоянно участвует в них примерно одинаковое число лиц обоего пола, так как в периодические конфликты юноши втянуты в 1,4 раза чаще, чем девушки.

В целом конфликтный потенциал школы довольно высок. Особенно тревожно то обстоятельство, что ученическая среда в должной мере не настроена предотвращать и прекращать конфликты. Так, треть опрошенных прямо заявляет: «Мне ссоры не мешают». Основная масса (46%) в принципе не знает, как избегать ссор. И лишь чуть больше пятой части участников исследования (21%) имеют на этот счет определенное мнение. Ими, в свою очередь, высказаны следующие соображения.

Чаще всего их объединяет мысль, созвучная Евангелию: «Поступай с другими так, как хочешь, чтобы поступали с тобой». Эта идея варьируется по-разному. Ребята говорят о том, что не следует возвышать себя над людьми, нужно уметь понять другого, стать на его позицию, стремиться не только к выполнению своих желаний, но и учитывать интересы соучеников.

Примерно четверть опрошенных настаивают на необходимости поиска компромиссов. Отдельные суждения особенно интересны. Юноша-восьмиклассник: «Нужно уметь пойти на маленькие уступки. Но не более». Десятиклассник: «Нужно сначала найти настоящую причину ссоры».

Пятнадцать процентов школьников в разной форме говорят о необходимости избегать обострения, грубости, «повышения тона» в случае появления разногласий.

Остальные рассуждают о глобальном изменении отношений: («Мы должны стать умнее», «Нужно научиться решать проблемы мирным путем», «Нужно изменить общество» и др.).

Вместе с тем есть и одиночные очень агрессивные рассуждения о том, как преодолеть конфликты: «Один раз используй физическую силу, а дальше все будет хорошо», «Если мне не нравится что-либо, добьюсь силой» и т. п.

Респонденты охарактеризовали также отношения между учащимися и учителями: оценку «хорошо» своим учителям поставили 75%, позицию « бывает по-разному» отметили 19%, заявили об «отсутствии отношений» 6%.

Отвечая на вопросы об отношениях с классным руководителем, половина участников высказала в адрес своего наставника дополнительные пожелания, которые подразделяются на пожелания поддержки и одобрения (58%) и критические замечания (41%), затруднились ответить 1%.

10% опрошенных в доброжелательной форме пожелали педагогам терпения в отношениях с учениками. 5% вопрос о терпении ставят иначе: «нужно иметь больше терпения, а не оскорблять нас», «хочу, чтобы нас понимали и относились с терпением».

Анкетирование показало и наличие такой проблемы как справедливость в отношениях школьных наставников с обучающимися. Нарушение её отметили 7% респондентов. Есть и группа замечаний (в пределах 2%), так или иначе отражающих проблемы в отношениях педагогов и детей: « своих учеников нужно больше любить и понимать», «иногда задумывайтесь об интересах детей».

Участникам исследования было предложено высказать свои пожелания по всему спектру тематики. Основное внимание вызвали социальные проблемы и благоустройство школ. Так, 50% респондентов поднимает вопрос улучшения качества школьного питания, предлагают расширить выбор блюд, увеличить порции, организовать двухразовое питание, увеличить число посадочных мест в столовой. Есть и тревожные сигналы об отсутствии льготного питания.

В вопросах благоустройства и оснащения учебных заведений доминируют 2 темы: спортивное оснащение и совершенствование компьютерной базы. Помимо материальной стороны школьной жизни, подростками были высказаны предложения о повышении роли ученического самоуправления: «надо учитывать мнение учащихся», « проводить собрания, на которых будут приниматься реальные решения».

О результатах социологического исследования проинформировано руководство комитета образования администрации города Тамбова для принятия решений в интересах обучающихся: повышения их адаптационного потенциала, развития школьного самоуправления и активизации деятельности служб школьной медиации в целях урегулирования конфликтов между участниками образовательных отношений. Изучение состояния прав обучающихся в образовательной сфере области будет продолжено.

В целях обеспечения государственных гарантий на получение доступного и качественного образования необходимо:

обеспечить дальнейшее развитие сети дошкольных образовательных организаций, исполнять требования федерального законодательства в части обеспечения права обучающихся на обеспечение учебниками, средствами обучения и воспитания;

продолжить создание в образовательных организациях универсальной безбарьерной среды, позволяющей обеспечить полноценную интеграцию в образовательный процесс детей с ограниченными возможностями здоровья; принять меры для развития адаптивного спорта;

принять неотложные меры по профилактике детского травматизма во время проведения занятий в образовательных орга-

низациях, активизировать деятельность служб школьной медиации в целях урегулирования конфликтных ситуаций между участниками образовательных отношений; в рамках психологопедагогического сопровождения образовательного процесса в школах обеспечить условия для формирования социально успешной личности обучающихся.

ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ ПРИ ПЕРЕВОЗКЕ ДЕТЕЙ ШКОЛЬНЫМИ АВТОБУСАМИ

В целях обеспечения доступности современного качественного образования в муниципальных образованиях области реализуется программа «Школьный автобус».

Сотрудники аппарата Уполномоченного по правам ребенка принимают активное участие в деятельности межведомственной рабочей группы и проведении проверок обеспечения безопасности перевозок детей школьными автобусами.

Межведомственной рабочей группой проверяется организация безопасности перевозок детей по следующим направлениям: техническое состояние и своевременное проведение технического обслуживания школьных автобусов; проведение комиссионного обследования школьных маршрутов; оформление паспортов школьных маршрутов и путевой документации; проведение предрейсовых и послерейсовых медосмотров водителей медицинскими работниками, имеющим соответствующую квалификационную подготовку; прохождение инструктажей работниками, связанных с организацией перевозки учащихся; квалификационная подготовка сотрудников, осуществляющих выпуск автобуса на маршрут, оснащение школьных автобусов системой «ГЛОНАСС».

В течение 2016 года рабочей группой проведено 12 проверок об обеспечении безопасности перевозок детей школьными автобусами. По их результатам мною в адрес руководителей муниципальных образований области направлено 7 заключений об устранении нарушений законодательства, направленного на защиту прав и законных интересов детей.

Так, в феврале Уполномоченным совместно с Управлением образования и науки области, УГИБДД УВД по Тамбовской области проведена проверка обеспечения безопасности перевозки детей школьными автобусами в Мучкапском районе.

В соответствии с ч.4 ст.6 Федерального закона от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» к полномочиям органов местного самоуправления муниципального района

в области обеспечения безопасности дорожного движения относится осуществление мероприятий по обеспечению безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района при осуществлении дорожной деятельности, включая: принятие решений о временных ограничении или прекращении движения транспортных средств на автомобильных дорогах местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района в целях обеспечения безопасности дорожного движения; участие в осуществлении мероприятий по предупреждению детского дорожно-транспортного травматизма на территории муниципального района.

В ходе проведенной проверки установлено, что 26.08.2015 г. государственным инспектором безопасности дорожного движения ОГИБДД МО МВД России «Уваровский» Рыльцовым Д.В. сделан вывод о непригодности использования маршрута № 10-101 с. 2-Березовка-Краснокустовский — с. Петровское — Краснокустовский филиал МБОУ «Мучкапская СОШ» для перевозки обучающихся из-за отсутствия ограждения водопропускного сооружения на «а/д Мучкап — Кр. Куст — Петровское».

В нарушение вышеуказанных требований закона, несмотря на то, что движение школьного автобуса по данному маршруту представляло опасность для жизни и здоровья обучающихся, перевозка детей по нему осуществлялась в период 2015-2016 учебного года.

Аналогичные нарушения закона выявлены при перевозке детей по маршруту движения школьного автобуса № 10-110 (с. Заполатово-Андриановский филиал МБОУ «Мучкапская СОШ» — с. Прудки — Чащинский филиал МБОУ «Мучкапская СОШ»).

В соответствии с ч. 1 ст. 12 вышеуказанного закона ремонт и содержание дорог на территории Российской Федерации должны обеспечивать безопасность дорожного движения. Соответствие состояния дорог техническим регламентам и другим нормативным документам, относящимся к обеспечению безопасности дорожного движения, удостоверяется актами кон-

трольных осмотров либо обследований дорог, проводимых с участием соответствующих органов исполнительной власти.

По результатам обследования автомобильной дороги «п. Уваровский – с. Сергиевка – а/д Мучкап-Арбеньевка – д. Владимировка – с. Троицкое – а/д Мучкап-Романовка – р.п. Мучкапский» государственным инспектором безопасности дорожного движения ОГИБДД МО МВД России «Уваровский» Рыльцовым Д.В. маршрут движения школьного автобуса № 10-119 был признан непригодным для перевозки обучающихся, т.к. состояние проезжей части дороги не соответствовало требованиям ГОСТ Р 50597-93 Государственный стандарт Российской Федерации. Автомобильные дороги и улицы. Требования к эксплуатационному состоянию, допустимому по условиям обеспечения безопасности дорожного движения.

Согласно ч. 4 ст. 20 вышеназванного закона юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие перевозки автомобильным транспортом должны обеспечивать наличие помещений и оборудования, позволяющих осуществлять техническое обслуживание и ремонт транспортных средств, или заключение договоров со специализированными организациями о стоянке, техническом обслуживании и ремонте транспортных средств.

В нарушение вышеуказанных требований закона договор на оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту школьных автобусов со специализированными организациями не заключен.

В соответствии с ч. 2 ст. 40 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» организация бесплатной перевозки обучающихся в государственных и муниципальных образовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы, между поселениями осуществляется учредителями соответствующих образовательных организаций.

В ходе проведенной проверки установлено, что администрацией Мучкапского района ненадлежащим образом организована перевозка обучающих МБОУ «Мучкапская СОШ» школь-

ными автобусами, что может привести к наступлению тяжких последствий.

По результатам проверки Уполномоченным по правам ребенка в Тамбовской области в адрес главы Мучкапского района направлено заключение об устранении нарушений законодательства, направленного на защиту прав и законных интересов детей.

Администрацией района рассмотрено это заключение и приняты меры, направленные на устранение выявленных нарушений.

В ходе проведенных проверок в Пичаевском, Уваровском, Никифоровском, Староюрьевском, Петровском и Уметском районах также выявлены нарушения прав детей при перевозке обучающихся в образовательные учреждения.

Так, в Уваровском районе по маршруту движения школьного автобуса № 22-112 (с. Нижний Шибряй – г. Уварово – с. Нижний Шибряй (школа) – с. Нижний Шибряй (ул. Песчанная) с. Нижний Шибряй, проезжая часть автодороги по ул. Центральной и Молодежной с. Нижний Шибряй требует ремонта, на участках дороги имеются выбоины и ямы, разрушение дорожного полотна, превышающие допустимые нормы ГОСТ Р 50597-93 Государственный стандарт РФ. Автомобильные дороги и улицы. Требования к эксплуатационному состоянию, допустимому по условиям обеспечения безопасности дорожного движения», утвержденного Постановлением Госстандарта России от 11.10.1993 № 221.

Однако ремонт данной автомобильной дороги не проведен, что при движении школьного автобуса по ней создает угрозу для жизни и здоровья детей.

Кроме того, автомобильная дорога «Тамбов – Пенза – Инжавино – Уварово – В. Шибряй – с. Ольшанка по маршруту движения школьного автобуса требует проведения ремонта, имеются ямочные разрушения дорожного полотна.

Аналогичные нарушения закона выявлены при перевозке детей по маршрутам движения школьных автобусов, проходящим по автомобильным дорогам района: «Чащинские Дворики – Масловка – Дмитриевка»; «Уварово – Ивановка – Моздок –

подъезд к с. Березовка»; «Тамбов – Пенза – Инжавино – Уварово – Ольшанка – подъезд к д. Бокино».

При проверке безопасности перевозок детей школьными автобусами в Уваровском районе также были выявлены недостатки: паспорта школьных маршрутов требуют доработки в части оформления. В образовательных учреждениях Уваровского района (кроме Павлодарского и Верхнечуевского филиалов) отсутствуют КТП с необходимым контрольным оборудованием, отсутствуют аншлаги в пунктах посадки и высадки школьников с указанием графика движения автобуса.

В декабре 2016 года сотрудниками аппарата Уполномоченного по правам ребенка совместно с Управлением образования и науки и транспорта области, УГИБДД УВД по Тамбовской области проведена проверка обеспечения безопасности перевозки детей в Уметском районе.

Согласно ч. 1 ст. 28 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» в образовательных организациях независимо от организационно-правовых форм должны осуществляться меры по профилактике заболеваний, сохранению и укреплению здоровья обучающихся и воспитанников, в том числе меры по организации их питания, и выполняться требования санитарного законодательства.

В соответствии с Федеральным законом от 30.03.1999 № 52-Ф3 «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» утверждены СанПиН 2.4.2.2821-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям и организации обучения в общеобразовательных учреждениях».

Согласно п. 2.5 вышеназванных Правил в сельской местности, необходимо организовывать транспортное обслуживание до общеобразовательной организации и обратно. Время в пути не должно превышать 30 минут в одну сторону.

Вместе с тем, при изучении паспорта автобусного маршрута №23-110 (с. Васильевка — Оржевский филиал МБОУ Уметской СОШ) установлено, что протяженность маршрута составляет 33 км, при этом путь следования детей на школьном автобусе до образовательной организации составляет 40 минут.

В соответствии с ч. 3 ст. 23 Федерального закона от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» обязательные послерейсовые медицинские осмотры проводятся в течение всего времени работы лица в качестве водителя транспортного средства, если такая работа связана с перевозками пассажиров или опасных грузов.

В ходе проведенной проверки установлено, что в нарушение вышеназванных требований закона в договоре между МБОУ «Уметская СОШ» и ТОГБУЗ «Уметская ЦРБ» не указано о проведении послерейсового медицинского осмотра водителей школьных автобусов.

Кроме того, при изучении путевых листов Ольхово-Ильинского и Оржевского филиалов МБОУ Уметской СОШ от 29.11.2016г. установлено, что в них отсутствует отметка медицинского учреждения о прохождении водителями школьных автобусов данных филиалов послерейсового медицинского осмотра.

По маршрутам движения школьных автобусов в Петровском, Никифоровском, Пичаевском, Уметском районах также отсутствуют необходимые знаки дорожного движения.

По результатам проверок главам вышеназванных администраций районов направлены заключения об устранении нарушений законодательства.

Данные заключения были рассмотрены администрациями муниципальных образований, приняты меры по устранению выявленных нарушений.

Большое внимание уделяется Уполномоченным по правам ребенка при рассмотрении обращений граждан в данной сфере.

В адрес Уполномоченного по правам ребенка поступило коллективное заявление по вопросу отказа органа местного самоуправления в организации подвоза детей из д. Даниловка Знаменского района в образовательную организацию г. Котовска.

После вмешательства Уполномоченного проведено совещание, по результатам которого дано поручение обеспечить организацию бесплатной перевозки обучающихся.

Вопросам организации безопасности автомобильных перевозок детей было посвящено и выступление Уполномоченного

по правам ребенка на внеочередном заседании межведомственной комиссии.



Полагаю, что для обеспечения безопасности перевозок детей в образовательные организации, органам местного самоуправления необходимо принимать меры по своевременному обследованию автомобильных дорог по маршрутам движения школьных автобусов, выделять денежные средства на ремонт и содержание муниципальных дорог, установку знаков дорожного движения, ограждения опасных участков дороги.

О РЕАЛИЗАЦИИ ДЕТЬМИ ПРАВА НА ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДОСТУПА К УЧРЕЖДЕНИЯМ КУЛЬТУРНОГО И СПОРТИВНОГО ДОСУГА

Досуг — это возможность человека заниматься в свободное время разнообразной деятельностью по своему выбору. Культуре досуга необходимо учить начиная с детского возраста, формируя навыки самоорганизации.

Подростковый возраст – это период пытливого ума и стремления к познанию, возраст кипучей энергии, бурной инициативы и жажды деятельности. Известно, как несложно увлечь подростка чем-либо и как трудно сохранить, поддержать и развить этот интерес. В силу своих возрастных психологических особенностей дети и подростки готовы воспринимать всё новое, не задумываясь о последствиях. При этом, они ещё идеологически неустойчивы: в их умы легко внедрить как, положительный, так и отрицательный образ. Когда нет положительной альтернативы, идеологический вакуум быстро заполняется наркотиками, курением, алкоголем, интернет-играми, содержащими противоправный контент.

Грамотная организация досуговой занятости и просвещения средствами культуры и искусства рассматривается сегодня как альтернатива детской и подростковой безнадзорности, являющейся одной из предпосылок совершения детьми противоправных действий и профилактики преступлений против детей.

Именно поэтому основной задачей органов управления и учреждений культуры должно стать расширение перечня, предоставляемых культурных услуг, с учётом досуговых предпочтений, актуальных для детей.

Региональная политика развития дополнительного образования направлена на сохранение государственных гарантий по его доступности, эффективности и качеству. В области реализуются:

Стратегия действий в интересах детей Тамбовской области на 2012-2017 годы (постановление администрации области от 27.11.2012 № 1471);

Государственная программа Тамбовской области «Развитие образования Тамбовской области» на 2013-2020 годы» (постановление администрации области от 28.12.2012 № 1677);

Государственная программа Тамбовской области «Развитие физической культуры, спорта и туризма» на 2014-2020 годы;

Государственная программа Тамбовской области «Доступная среда» на 2016-2021 годы (постановление администрации области от 30.03.2016 № 322;

План мероприятий («дорожная карта») Тамбовской области «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности образования» (постановление администрации области от $12.05.2014 \, \mathbb{N} \, 521$);

Концепция развития дополнительного образования детей в Тамбовской области на 2015-2020 годы (распоряжение администрации области от 22.07.2015 № 326-р);

Концепция развития региональной системы работы с одарёнными детьми в Тамбовской области на 2015-2020 годы (распоряжение администрации области от 28.07.2015 № 336-р).

По состоянию на 1января 2017 года в систему учреждений культуры области входят **3** театра, **508** библиотек (2015 г. – 510), **482** муниципальных организации культурно-досугового типа, **24** музея (2015 г. – 36).

При этом библиотеки и учреждения культуры клубного типа имеются во всех территориальных образованиях области, что нельзя сказать о музеях, количество которых по сравнению с 2015 годом на треть сократилось.

В результате отсутствуют музеи в городах Моршанске, Уварово, районах Уваровский, Моршанский, Кирсановский, Мичуринский, Мучкапский, Первомайский, Пичаевский, Рассказовский, Сампурский, Тамбовский, что свидетельствует о не соблюдении принципа равной доступности услуг данного вида учреждений культуры для всех юных тамбовчан.

Учреждения культуры, предоставляющие подрастающему поколению дополнительные образовательные услуги в области культуры и искусства — это 2 областных государственных учреждения (Тамбовский государственный музыкально-педагогический институт им. С.В. Рахманинова, Тамбовский колледж

искусств) и 36 муниципальных учреждений дополнительного образования в сфере культуры: 26 школ искусств, 7 музыкальных, 2 художественные и 1 хореографическая школы.

При этом в городах Тамбове и Мичуринске действуют по 4, в Первомайском районе — 3, в Тамбовском районе — 7 учреждений дополнительного образования в сфере культуры и искусства; в тоже время во всех остальных муниципальных территориальных образованиях области, расположенных в сельской местности и поселках городского типа, на базе общеобразовательных школ организованы выездные классы, в которых детские школы искусств осуществляли образовательную деятельность по 1-2 направлениям, лишая учеников свободы выбора.

по 1-2 направлениям, лишая учеников свободы выбора.
Общий контингент обучающихся образовательных учреждений культуры около 17,7 тыс. чел., что составляет 14,0% от детского населения региона в возрасте от 5 до 18 лет или 20,6% от общего числа обучающихся 1-9 классов общеобразовательных школ.

В детских школах искусств реализуются дополнительные предпрофессиональные программы по 11 направлениям: «Фортепиано», «Струнные инструменты», «Духовые и ударные инструменты», «Народные инструменты», «Хоровое пение», «Музыкальный фольклор», «Живопись», «Декоративно-прикладное искусство», «Дизайн», «Хореографическое творчество», «Искусство театра», по которым обучается более 5,0 тыс. юных тамбовчан.

Образовательными учреждениями культуры области проводилась активная работа по развитию творческого потенциала детей разных категорий (одаренных, детей с ОВЗ и инвалидов и т.д.), эффективными формами которой являются проведение творческих мероприятий, организация фестивально-конкурсного движения, работа профильных смен. В 2016-2017 учебном году в детских школах искусств обучались 110 детей-инвалидов и детей с ОВЗ, что не превысило уровень 2015 года.

Более 11,1 тыс. учащихся детских школ искусств Тамбовщины приняли участие в свыше 3,8 тыс. мероприятий разного уровня, в числе которых 432 международных и всероссийских фестивалей, конкурсов, выставок, концертов, олимпиад и др., включая дистанционные. Одаренные дети и талантливая моло-

дежь региона успешно выступили в творческих мероприятиях стран Сербии, Чехии, Финляндии, Республики Беларусь, г.г. Москва, Санкт-Петербург, Волгоград, Воронеж, Железногорск, Курган, Липецк, Новосибирск, Пенза, Ростов-на-Дону, Саратов, Туапсе, Тула и др.

К участию в мероприятиях активно привлекаются детиинвалиды и дети с ОВЗ. В 2016 году, например, РМБУ ДО «Знаменская детская школа искусств» проведен фольклорный праздник «Боярыня — Масленица», в котором участвовал 21 ребенок с ОВЗ; МБУ ДО «Котовская детская школа искусств» организован городской конкурс-выставка художественных работ и декоративно-прикладного творчества «Радуга талантов», на который представили свои творческие работы 11 детей с ОВЗ. Учащимися и преподавателями детских школ искусств проведено 12 концертов и 10 выставок творческих работ по изобразительному и декоративно-прикладному искусству, посвященных Международному дню инвалидов.

Общее количество детей-участников концертных программ и выставок составило около 330 чел., среди них – 62 учащихся с OB3.

В рамках работы региональной инновационной площадки «Организация совместной социально-культурной деятельности здоровых детей и детей-инвалидов», организованной на базе ТОГБПОУ «Тамбовский колледж искусств», создан детский ансамбль «Радость», в который вошли учащиеся хореографического отделения и ребенок-инвалид по зрению, обучающийся по классу скрипки.

Детский коллектив «Радость» принял участие в 20 творческих мероприятиях, в том числе в конкурсах международного уровня: конкурсе-фестивале в рамках международного проекта «На крыльях таланта» (г. Санкт-Петербург, май); в интернетконкурсе «На Ивана, на Купала» (г. Москва, июль); в конкурсефестивале детского, юношеского и взрослого творчества «У самого Черного моря» (г. Сочи, август).

В ТОГБУК «Тамбовская областная детская библиотека» (далее – ТОДБ) зарегистрированы 12,6 тыс. читателей из числа детей, не достигших 14 лет.

Учреждением за год проведены свыше 860 мероприятий, участниками которых стали 28,4 тыс. чел. В библиотеке действуют 12 клубных формирований для детей с числом участников 851 чел.

Работа с детской аудиторией библиотеками и музеями области проводилась посредством реализации следующих проектов и программ:

правовой библиомарафон «Мобильный ПРАВОград 1», адресный проект реабилитации детей с ограниченными возможностями здоровья «За глухой стеной», студия литературной анимации «МультиТерра», литературный экспресс «Пересекая границы – перелистываем страницы»;

информационно-просветительский проект «Круиз без виз: туристический экспресс по России», библиотерапевтический проект «Читай и выздоравливай!», ІТ-образовательный проект для детей классов коррекции «Магистр компьютерных наук», литературно-творческий марафон «Фестиваль талантливых читателей».

областной конкурс среди детей и подростков «Мой туристический маршрут», «Школа информационной культуры», Дискуссионная площадка «Тамбовские диалоги», Исследовательская лаборатория для детей «Ученая сова» (ТОГБУК «Тамбовская областная универсальная научная библиотека им. А.С. Пушкина»),

семейная музейно-образовательная программа Детского Университета для учащихся 1-2 классов и их родителей «Край, в котором ты живешь» (ТОГБУК «Тамбовский областной краеведческий музей»),

программа «Воспитание прекрасным» (ТОГБУК «Тамбовская областная картинная галерея»);

В истекшем году для 1395 детей, находящихся на лечении в Тамбовской областной детской клинической больнице, Тамбовской областной детской библиотекой реализован проект «Библиодесант «Читай и выздоравливай!», в рамках которого проведены 98 библиотерапевтических культурно-просветительских мероприятия.

Библиотеками и музеями разработаны и изданы тематические памятки, путеводители, буклеты, рекомендательные списки

литературы. Например: библиографический указатель «Правоведение» (ТОГБУК «Тамбовская областная универсальная научная библиотека им. А.С. Пушкина»), памятка для подростков «Мы против коррупции», памятка о сетевом этикете «Вежливый Интернет», рекомендательный указатель литературы для подростков «Трудный подросток» (ТОДБ).

В рамках «Всероссийского Года кино» детям была предоставлена возможность посмотреть качественное художественное и документальное кино, мультфильмы. Наиболее яркими и крупными мероприятиями стали: благотворительная акция Международного фестиваля фильмов о правах человека «Сталкер», областной кинофестиваль «Киноленты, обожженные войной», VII кинофестиваль «Свет Лучезарного Ангела».

В городе Тамбове проведены благотворительные кинопоказы для 300 детей из интернатов, детских домов, многодетных семей; в Пичаевском районном Доме культуры один раз в месяц проходил День детского кино; на базе Дворца культуры г. Котовска работал телеканал «КТВ-8», на котором состоялись трансляции 398 семейных и детских фильмов, 257 мультфильмов; в июне истекшего года на 38 сеансах осуществлен кинопоказ фильмов «Здравствуй, лето!» для 800 детей из пришкольных лагерей. Детская филармония (ТОГАУК «Тамбовконцерт») реализо-

Детская филармония (ТОГАУК «Тамбовконцерт») реализовала новые проекты — «Палитра красок родного края» и «Проделки старого тролля», осуществлены 18 новых театральных постановок для детей («Моя Вообразилия», «Кто главный в лесу», «Волшебное утро Нового года», «Волшебная сила добра» и др.). Всего для детей сыграно 1,5 тыс. спектаклей с количеством зрителей — 191,2 тыс. чел., дано 600 концертов с числом зрителей свыше 65,2 тыс. человек.

Тамбовский симфонический оркестр, Оркестр русских народных инструментов «Россияне», Музыкально-литературный лекторий (ТОГАУК «Тамбовконцерт») в сезонах 2015-2016 гг., 2016 – 2017гг. реализовали серии абонементных концертов, адресованных детской аудитории, в том числе абонемент для школьников младших классов и их родителей «Погружение в классику», абонементы «Россияне – детям», «Воскресные симфонические утренники» и др., способствующие художест-

венно-эстетическому воспитанию и просвещению детей, удовлетворению их культурных потребностей в сфере музыкального искусства.

Реализуя Концепцию общенациональной системы выявления и развития молодых талантов, учреждениями культуры разработаны, апробированы и внедрены в практику деятельности новые формы работы с молодыми дарованиями, в том числе с детьми раннего возраста.

Обучающиеся образовательных учреждений культуры Тамбовской области участвовали в более 220 мероприятиях регионального и международного уровня.

Для детей также проведены 25 региональных конкурсных мероприятий: Дни науки в ТГМПИ им. С.В. Рахманинова, II Региональный конкурс хореографических коллективов «Дарить радость людям», VII открытая областная олимпиада по музыкальной грамоте «Мир музыкальных загадок», I Всероссийский конкурс декоративно-прикладного искусства «Традиция и современность», Открытый региональный (областной) конисполнителей духовых инструментах молодых на курс им. В.И. Агапкина, ІІ Открытый региональный конкурс юных пианистов им. С.М. Глаголева, Межрегиональный конкурс вокалистов «И мастерство, и вдохновенье!», XIV областной открытый конкурс молодых исполнителей на народных инструментах им. И.А. Патюткова, Межрегиональный конкурс юных пианистов, посвященный 125-летию со дня рождения С.С. Прокофьева, XVI Концерт-смотр учащихся детских музыкальных школ, школ искусств г. Тамбова и Тамбовской области «Ступень к совершенству», Открытая областная олимпиада по музыкальной литературе, посвященная творчеству А.П. Бородина, Региональный конкурс-выставка художественных работ «Соседи по планете», Региональный фестиваль семейного творчества «Талантливы вместе», Открытый региональный фестиваль-конкурс творчества детей младшего школьного возраста «Сказка в музыке», Областной фестиваль творчества самых юных «Капелька», Региональный конкурс одаренных детей и талантливой молодежи «Новые имена», мастер-классы для одаренных детей Тамбовской области и г. Тамбова на базе ТОГБПОУ «Тамбовский колледж искусств», II Открытый областной конкурс исполнителей народной песни, IV Международный конкурс музыкантовисполнителей «Путь к совершенству».

В комплекс мер по развитию художественных способностей детей включена организация творческих смен в каникулярный период. В летние каникулы работал профильный лагерь круглосуточного пребывания для одаренных детей «Созвездие талантов» (РМБУ ДО «Знаменская детская школа искусств»), на базе загородного оздоровительного лагеря функционировала профильная смена «Летняя творческая академия» (МБУ ДО «Котовская детская школа искусств»).

В течение 6 лет 30 участников детского оркестра русских народных инструментов (МБУ ДО «Детская музыкальная школа № 2 имени В.К. Мержанова», г. Тамбов) летом совмещают полноценный отдых с творческой деятельностью. В 2016 году на базе МБУ ДО «Котовская детская школа искусств» и МБОУ ДО «Староюрьевская детская музыкальная школа» были открыты лагеря дневного пребывания.

В 2016 году количество детей, вовлеченных в мероприятия, проведенные учреждениями культуры, составило:

мероприятия по духовно-нравственному воспитанию – 377,1 тыс. чел.;

мероприятия по военно-патриотическому воспитанию – 314,2 тыс. чел.;

мероприятия по пропаганде здорового образа жизни и спорта – 178,5 тыс. чел.;

художественно-творческие и иные культурные мероприятия — 1252,1 тыс. чел.

Реализуя Концепцию семейной политики в Тамбовской области в части, касающейся сферы культуры, проведены свыше 15,3 тыс. мероприятий для семей, в которые вовлечено 575,1 тыс. детей в качестве участников и зрителей: VII Международный кинофестиваль «Свет Лучезарного Ангела», социально-культурные акции «Ночь в музее», «Ночь искусств», «Библионочь», «Библиосумерки» и «Ночь Победы», семейные духовные чтения «Детские книги для сердца и разума», встреча с психологом «Алфавит здоровья семьи», тренинг «Мы все такие раз-

ные!», акция «Семьей возродится Россия» (совместно с ТРООО благотворительного фонда «Российский детский фонд»), книжная выставка «Крепка семья – крепка Россия», семейный фестиваль книги и чтения «Читаем вместе!», семейный КВН «Зимние веселушки», информационно-библиографический обзор «В гости к книгам всей семьей» и мн. др.;

Реализуя комплексную программу Тамбовской области «Защитим детей от насилия!» на 2015-2017 гг. проделана значительная работа:

- в библиотеках продолжена работа 7 семейных клубов «Ответственный родитель», в которые вовлечено 470 чел.;
- библиотерапевтической услугой общедоступных библиотек охвачено 12,2 тыс. детей;
- услугами мобильного Комплекса информационно-библиотечного обслуживания охвачено 1,2 тыс. чел. детей и взрослых;
- 01.06.2016 проведена информационная кампания, направленная на предупреждение жестокого обращения с детьми и формирование в обществе нетерпимого отношения к различным проявлениям насилия;
- проведена киноакция «Мир в семье, семья в мире», мероприятиями которой охвачено 41,3 тыс. чел. детей и взрослых;

В тоже время охват детей из семей, находящихся в социальноопасном положении, а также несовершеннолетних, состоящих
на профилактическом учете в УМВД России по области, услугами сферы культуры на различных территориях муниципальных образованиях различается кардинально:

Так, в качестве участников мероприятий 100% из числа детей указанных категорий вовлечены в городах Котовске, Мичуринске, районах Сампурский, Кирсановский, Знаменский, Инжавинский.

В то время как в отдельных городах и районах области в истекшем году уровень активного участия детей из семей, находящихся в социально-опасном положении, а также несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете в культурнодосуговых мероприятий весьма невысок, а именно: в городе Рассказове — 28%, в районах Рассказовский — 26%, Уметский — 24%, Сосновский — 15%, в Уваровском — 0%, что свидетельству-

ет о низкой результативности работы в указанном направлении деятельности территориальных органов системы профилактики.

Таким образом, круг приложения интересов детей, предлагаемых учреждениями спорта и культуры области достаточно широк, и при наличии желания каждый подросток может найти достойное применение своим способностям.

Другим немаловажным видом досуга является занятия физической культурой и спортом. Сейчас люди всё чаще обращаются к физической культуре с целью поправить своё здоровье, повысить жизненный тонус и просто хорошо отдохнуть. Для нормального функционирования человеческого организма необходима определённа «доза» двигательной активности. Оздоровительный и профилактический эффект массовой физической культуры неразрывно связан с повышенной физической активностью, усилением функций опорно-двигательного аппарата и сердечно-сосудистой системы, активизацией обмена веществ. Кроме того, спортивный досуг подростков это — широчайшее поле для их личностной самореализации. Занятия спортом

Кроме того, спортивный досуг подростков это — широчайшее поле для их личностной самореализации. Занятия спортом происходят на фоне общения в коллективе под руководством тренера. Общеизвестно, что именно общение является определяющим фактором формирования нравственных качеств ребёнка.

ляющим фактором формирования нравственных качеств ребёнка. В занятиях физической культурой и спортом укрепляется воля, вырабатывается дисциплинированность, формируется привычка к соблюдению таких норм нравственного поведения, как ответственность перед коллективом, чувство долга, гордость за успехи команды (школы), реализуется потребность в эмоциональном восприятии жизни.

Спортивный досуг, положительно влияя на развитие подрастающего поколения, одновременно является мощным средством профилактически негативных социальных явлений в подростковой среде.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 9 Федерального закона от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» в целях решения вопросов местного значения по обеспечению условий для развития на территориях му-

ниципальных образований физической культуры и массового спорта, организации проведения официальных физкультурных мероприятий, физкультурно-оздоровительных мероприятий и спортивных мероприятий муниципальных образований к полномочиям органов местного самоуправления относятся: определение основных задач и направлений развития физической культуры и спорта с учетом местных условий и возможностей, принятие и реализация местных программ развития физической культуры и спорта.

В рамках государственной программы Тамбовской области «Развитие физической культуры и спорта» на 2014-2020 годы и муниципальных программ в сфере физической культуры и спорта предусмотрен комплекс мероприятий, направленных на укрепление здоровья населения, создание условий для ведения здорового образа жизни, целенаправленное привлечение населения и обучающихся области к занятиям физической культурой и спортом, развитие различных видов спорта, в том числе адаптивных.

Используя усреднённые нормативы с учетом национальных и территориальных особенностей, плотности расселения населения, для обеспечения минимальной двигательной активности населения рассчитываются необходимые площади материальноспортивной базы по трем основным типам спортивных сооружений на 10 000 населения: спортивных залов, плоскостных сооружений, плавательных бассейнов (Распоряжение Правительства РФ от 19.10.1999 № 1683-р «О методике определения нормативной потребности субъектов РФ в объектах социальной инфраструктуры»). В 2016 году данный показатель по области составил:

```
бассейны -38 (9,6 %); спортивные залы -635 (69,1%); плоскостные спортивные сооружения -2823 (79,0 %).
```

В целом сеть спортивных сооружений, доступных для различных категорий и групп населения, увеличена на 30 единиц и способна единовременно принять свыше 91000 человек. По показателю «единовременная пропускная способность спортивных сооружений» Тамбовская область занимает 4 место в ЦФО – 49,8%.

В соответствии с единым календарным планом физкультурных и спортивных мероприятий области в регионе проведено 35 соревнований по адаптивным видам спорта. Наиболее массово прошли следующие спортивные мероприятия среди лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидами: IV Параспартакиада Тамбовской области — 346 участников, «Старты юных» — 87 участников, Первенство области по легкой атлетике среди лиц с ограниченными возможностями — 85 участников.

Однако, имеющаяся сеть спортивных сооружений, доступных для различных категорий и групп населения, лишь в объеме 13 % адаптирована для занятий спортом лицами с ограниченными возможностями здоровья, инвалидами.

В настоящее время в области систематически занимается физической культурой и спортом около 35% от общего числа жителей региона. В сфере физической культуры и спорта области насчитывается более 2100 работников, что составляет 73,0% от нормативной потребности. Кадровая необеспеченность, безусловно, является сдерживающим фактором для увеличения числа детей, увлечённых спортом.

Одной из важнейших мер по привлечению населения к занятиям физической культурой и спортом, является проведение массовых физкультурных мероприятий.

В 2016 году совместно с региональными спортивными федерациями и физкультурно-спортивными обществами для детей организованы более 200 областных физкультурных и спортивных мероприятий, а также муниципальными образованиями области проведено свыше 1000 спортивных соревнований и турниров по различным видам спорта по месту жительства, в том числе по футболу, волейболу, легкой атлетике, греко-римской борьбе, дзюдо и другим видам спорта. Для юных спортсменов региона организовано более 230 выездов на Всероссийские соревнования и более 60 тренировочных мероприятий.

В истекшем году проведены ряд Всероссийских массовых соревнований: «Лыжня России» (4000 участников), «Российский Азимут»(1000 участников), «Кросс наций» (2000 участников), «Оранжевый мяч» (500 участников), «Всероссийский день сам-

бо» (100 участников), «Областной день здоровья и спорта» (4000 участников).

Традиционными областными спортивно-массовыми соревнованиями уже стали Спартакиада среди городов и районов области, летние сельские спортивные игры, Спартакиада среди обучающихся в профессиональных образовательных организациях области в зачет XXIII областных игр, различные турниры по футболу, пляжному волейболу, греко-римской борьбе, дзюдо, боксу, шахматам, плаванию. В Спартакиаде среди городов и районов области по пяти видам спорта приняли участие — 1200 и в летних сельских спортивных играх — 800 человек.

В системе дошкольного образования области реализуются следующие формы работы, направленные на вовлечение детей младшего возраста в занятия физической культурой и спортом: физкультурные занятия, оздоровительные и закаливающие мероприятия, утренники, спортивные праздники областные соревнования «Папа, мама, я – спортивная семья», «Веселые старты», зимняя Спартакиада среди дошкольных учреждений области, летняя Спартакиада среди дошкольных учреждений области. Общее количество детей, занимающихся физической культурой в дошкольных образовательных учреждениях – 38974.

В общеобразовательных учреждениях области основными направлениями в организации физического воспитания являются уроки физической культуры, спортивные секционные занятия, физкультурно-оздоровительные и спортивно-массовые мероприятия.

В общеобразовательных организациях области физической культурой и спортом занимаются 75476 человек, из них в возрасте до 14 лет — 61514 человек, 15-18 лет — 13962 человека. На базе школ функционируют 109 спортивных клубов, в которых занимаются 35249 обучающихся.

С целью создания условий для приобретения детьми в возрасте 7-18 лет базовых умений и навыков в области спорта на территории региона учреждениями дополнительного образования физкультурно-спортивной направленности проводится работа по обеспечению максимального охвата детей занятиями физической культурой и спортом.

Всего на территории области работает 33 учреждения, из них 30 детско-юношеских спортивных школ и 3 специализированных детско-юношеских спортивных школ олимпийского резерва, в которых занимаются 22206 человека, из них в возрасте до 5 лет - 370 , от 6 до 15 лет - 19277 , от 16 до 18 лет - 2609 человек. Общее количество спортсменов-разрядников составляет 8136 человек, в том числе - первый спортивный разряд имеют 347, кандидатами в мастера спорта являются 322 человека.

В 2016 году активно проводилась работа по внедрению всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО). В отчетном году создано 30 муниципальных центров тестирования ВФСК ГТО (по одному в каждом городском округе и муниципальном районе), из них: 18 функционируют на базе детско-юношеских спортивных школ, 8 — на базе физкультурно-спортивных клубов общеобразовательных организаций 4 — размещены в других организациях физкультурно-спортивной направленности. Общая численность несовершеннолетних, принявших участие в сдаче нормативов ВФСК ГТО, составила 9480 человека (9% от количества детей школьного возраста).

В тоже время, из общего числа участников сдачи всероссийского физкультурно-спортивного комплекса ГТО, выполнили нормативы лишь 3925 человека (41,4%), что свидетельствует о весьма невысоком уровне физической подготовки обучающихся общеобразовательных организаций.

С целью изучения положения современных подростков в досуговой сфере по инициативе Детского общественного Совета при Уполномоченном по правам ребёнка в Тамбовской области, среди подростков 15-16 лет проведен социологический опрос, результаты которого – «пища для размышлений» и основание для принятия решений.

Каковы же объемы свободного времени у тамбовских школьников?

Что касается выходных дней, то ровно половина респондентов располагает одним таким днем в неделю. В то же время 6% школьников заявили, что вовсе не имеют выходных. Это нельзя признать нормальным, поскольку очевидно, что такой режим повлечет за собой нарушения психического и физического здоровья.

Для нормальной жизнедеятельности человека важно и наличие свободного времени в течение буднего дня. По данным нашего опроса тамбовский школьник в такой день имеет в среднем 3,2 часа свободного времени, что в общем-то нормально.

Но при более глубоком анализе обнаруживается довольно сложная картина.

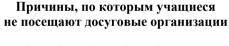
Самая большая группа ребят (40%) отдыхает 3-4 часа в день, 39% учащихся имеют 1-2 часа отдыха. Однако 5% детей имеют менее часа свободного времени, что совершенно недостаточно для полноценного восстановления сил. И в то же время 16% развлекаются ежедневно свыше пяти часов. Закономерен вопрос: как это возможно при соблюдении школьного режима?

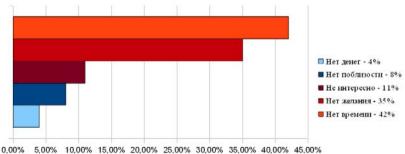
Большая часть ребят (63%) предпочитают проводить свободное время дома или поровну дома и с друзьями, в то время как 7% опрошенных практически все свободное время проводят на улице.

30% участников исследования отдают предпочтение организованному досугу в различных кружках, секциях и т.д. А вот по полу различия существенные. Если среди юношей не посещают кружки, секции и клубы 31%, то среди девушек 69%.

Таковы итоги опроса ребят, охваченных организованным досугом. А что остальные? Почему они не посещают секции, кружки, спортивные и другие организации?

Распределение ответов показано на схеме.





Как видим, основные причины того, что школьники не включены в систему организованного досуга, связаны с личными обстоятельствами. Отсутствие сети учреждений и денег оказались наименее значимыми.

Не самым полезным времяпрепровождением для подростков являются общение в сети Интернет и компьютерные развлечения. Однако 85% школьников являются их регулярными «полписчиками».

Одной из форм полезного использования свободного времени в целях гражданского становления учащихся считаются массовые молодежные акции. Участие в таких мероприятиях принимали 48% опрошенных, правда, каждый пятый из них заявил, что делал это по принуждению.

В ходе исследования обнаружилось, что тема досуга особенно волнует его участников. Когда в анкете предложили высказаться свободно по всему интересующему респондентов кругу вопросов, 30% из них подняли именно эту тему. Наиболее распространенное пожелание — организовывать больше поездок по области и стране, но с условием, чтобы они были бесплатными или недорогими. Далее — просьба больше проводить развлекательных мероприятий, в том числе в школе, дискотек, конкурсов, концертов.

Немало просьб по развитию спорта, в том числе высказывается интерес к сравнительно новым его видам — паркуру и дайвингу. Учитывая, что эти виды досуга являются экстремальными, решение вопроса о широком и свободном доступе к ним несовершеннолетним непрост. Но игнорировать запрос нельзя, поскольку фактически дети этим занимаются нелегально.

По мнению 14% подростков, интересной формой досуга являются боевые искусства Востока, так как в них сконцентрированы внешняя красота и эстетика движений, ритуальность, медитативность, стремление к подражанию природе, единению с ней. В занятиях восточными единоборствами ребят привлекают возможность физического и духовного совершенствования, которые помогут преодолеть чувство социального дискомфорта.

В связи с ограничениями, введенными по времени и месту досуга молодежи, участники исследования предлагают создать

развлекательные заведения, ориентирующиеся на обслуживание несовершеннолетних (молодежные кафе, развлекательные центры, специальные компьютерные и интернет-клубы и т.п.).

С учётом того, что организация досуга подрастающего поколения — задача государственного масштаба, в целях обеспечения права на развитие и свободный выбор различных видов деятельности, через систему учреждений дополнительного образования, независимо от места жительства детей, продолжить создание условий, в которых происходит личностное и профессиональное самоопределение и успешность каждого ребенка;

органам управления культуры и спорта области расширяя перечень предоставляемых культурных услуг с учётом досуговых предпочтений подростков, наращивать кадровый потенциал специалистов, занимающихся с детьми досуговыми формами деятельности;

органам управления образования и образовательным организациям — стимулировать активное проведение досуга обучающимися, родителям несовершеннолетних сводить к минимуму ничем не занятое свободное время своих детей.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В 2016 году в Тамбовской области была продолжена целенаправленная политика по улучшению положения детей и семей с детьми, в основе которой лежит принцип наилучшего обеспечения интересов ребенка. В реализации этой политики объединены усилия органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, негосударственных организаций, средств массовой информации и других структур и ведомств.

Значительное внимание уделялось вопросам демографической политики, улучшению и сохранению здоровья детского населения, совершенствованию сферы социального обслуживания семей и детей, нуждающихся в государственной поддержке. Особой заботой государства были окружены многодетные семьи, дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, дети с ограниченными возможностями здоровья.

В целом ситуацию с соблюдением прав и законных интересов детей в Тамбовской области в 2016 году Уполномоченный по правам ребенка оценивает как удовлетворительную.

В тоже время в целях наилучшего обеспечения прав ребенка и с учетом отдельных фактов нарушения прав детей, которые отражены в настоящем докладе, требуется принятие дополнительных мер органами законодательной, исполнительной власти и местного самоуправления.

В целях создания условий для практической реализации права несовершеннолетних свободно выражать собственные взгляды по всем вопросам, затрагивающим их интересы необходимо:

- продолжить работу Детского общественного Совета при Уполномоченном по правам ребёнка в Тамбовской области;
- территориальным органам управления образования активизировать работу по укреплению детско-родительских взаимоотношений, формированию социальной успешности подрастающего поколения и воспитанию у несовершеннолетних обучающихся активной гражданской позиции, а также принять меры по развитию института школьного Уполномоченного по правам ребёнка в образовательных организациях области;

в целях обеспечения права ребенка жить и воспитываться в семье необходимо:

- организовывать межведомственное взаимодействие с государственными, общественными и православными организациями по своевременному выявлению социального неблагополучия семей с детьми, нуждающимися в особой защите государства, по выстраиванию комплексной программы помощи с целью предотвращения распада семьи, лишения родителей прав на ребенка, укрепления традиционных семейных ценностей, формирования нравственных устоев внутрисемейных отношений;
- распространять эффективные технологии профилактической работы с семьями и реабилитационной работы с детьми, имеющими особые потребности, с целью предотвращения отказов от новорожденных детей и детей-инвалидов;
- оказывать необходимую поддержку семьям, желающим взять на воспитание ребенка, пропагандировать ответственное родительство как наилучшее условие для воспитания ребенка и неотъемлемое качество российской семьи;
- необходимо расширять возможности социальной поддержки семей с приемными детьми, неполных, малообеспеченных и других социально-незащищенных категорий семей, а также семей с детьми от 1,5 до 3 лет;
- предпринимать меры по повышению качества жизни детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, временно проживающих в государственных учреждениях, активнее проводить работу, направленную на возвращение детей в биологические семьи;
- осуществлять постоянный контроль за соблюдением прав детей-сирот в процессе реформирования детских домов в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 мая 2014 г. № 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;
- совершенствовать программы постинтернатного сопровождения выпускников детских домов, а также осуществлять мониторинг ее эффективности;

в целях обеспечения права ребенка на жизнь, выживание и безопасность необходимо:

- органам и учреждениям системы профилактики правонарушений несовершеннолетних необходимо активизировать деятельность по раннему выявлению семей, находящихся в трудной жизненной ситуации и социально-опасном положении;
- предусмотреть проведение в летний период 2017 года профилактических рейдов в местах массового отдыха несовершеннолетних, с привлечением специалистов управления МЧС России области и других заинтересованных ведомств, в целях выявления лиц, купающихся в местах, не разрешенных для купания;
- при изучении школьного курса «Основы безопасности жизнедеятельности», формировать у учащихся реальные навыки безопасного поведения в окружающей среде;
- расширять разъяснительную и профилактическую работу среди родителей и подростков по безопасности дорожного движения, с привлечением специалистов управления ГИБДД области, демонстрацией роликов социальной рекламы;
 - в целях соблюдения права на охрану здоровья необходимо:
- обеспечить активизацию первичной медицинской помощи, развитие высоких технологий, а также разработку и внедрение инновационных методов диагностики и лечения, стимулирование рождаемости, обеспечение санитарно-эпидемиологического и экологического благополучия, развитие профилактики и реабилитации, оптимизации лекарственного обеспечения, преодоление отставания сельского здравоохранения;
- способствовать созданию в детских больницах условий, отвечающих современным требованиям и стандартам;
- защищать право родителей осуществлять уход за детьми в стационарных учреждениях здравоохранения;
- формировать законодательные инициативы по защите прав детей с особенностями в развитии на лекарственное обеспечение, лечебное питание, реабилитационные услуги и т.д. в случае отказа установления категории «ребенок-инвалид»;
- продолжить работу с детьми и молодежью по формированию стремления к здоровому образу жизни, занятиям различными видами спорта;

– обеспечить доступность учреждений дополнительного образования для детей-инвалидов и детей с OB3;

в целях обеспечения сохранности жилых помещений, закрепленных за детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей необходимо:

- в каждом конкретном случае рассмотреть вопрос о возможном выселении родителей из муниципального жилого помещения, с целью перезаключения договора социального найма на детей;
- предусмотреть в бюджетах городов и районов денежные средства на поддержание жилых помещений, закрепленных за детьми-сиротами в надлежащем состоянии;
- увеличить размер ежегодно оказываемой материальной помощи на ремонт жилых помещений, предусмотренной государственной программой Тамбовской области «Социальная поддержка граждан» на 2014-2020 годы;
- обеспечить полноценный контроль за своевременным признанием детей-сирот нуждающимися в жилых помещениях;
- в целях недопущения проявления суицидальных проявлений среди несовершеннолетних необходимо:
- разработать и принять Программу профилактики суицида несовершеннолетних, предполагающую систему социальных мер, направленных на решение проблем школы, семьи и занятости подростков, меры оказания психологической и психиатрической помощи детям, оказавшимся в сложной жизненной ситуации, меры по охране граждан от преступных посягательств, под воздействием которых несовершеннолетний способен принять решение о самоуничтожении;
- повысить эффективность деятельности по раннему выявлению риска подросткового суицида, психолого-педагогическому сопровождению образовательного процесса;
- в целях обеспечения права детей на защиту от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию необходимо:
- всем органам и учреждениям системы профилактики активизировать работу по выявлению противоправного контента сетевых интернет-сообществ;

- на постоянной основе проводить межведомственные мероприятия (с участием управления Роскомнадзора, УМВД России по области) по обнаружению точек несанкционированного доступа к сети Интернет;
- осуществлять психолого-педагогическое сопровождение несовершеннолетних, испытывающих трудности социализации и их семьи, в целях недопущения жестокого обращения с ребёнком в семье и нормализации детско-родительских взаимоотношений;
- проводить разъяснительную работу во всех образовательных организациях с учащимися и их родителями, которые должны быть проинформированы о возможных рисках пропаганды суицидального и противоправного поведения детей и подростков в СМИ и социальных сетях Интернет-ресурсов;

в целях профилактики преступлений и правонарушений, совершаемых несовершеннолетними, необходимо:

- осуществлять координацию деятельности органов и учреждений, призванных осуществлять профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и защиту их прав, активнее проводить в регионе информационно-пропагандистскую и просветительно-разъяснительную политику, продвигая в детско-юношескую среду духовные ценности и популяризируя навыки здорового образа жизни, в том числе для несовершеннолетних, ставших на путь совершения преступлений и правонарушений, а также для несовершеннолетних, проживающих в семьях, отнесенных к группе «социального риска»;
- принять меры по организации спортивного, творческого досуга, трудоустройства в свободное от учёбы время дезадаптированных подростков;

обеспечить надлежащий контроль за соблюдением трудовых прав детей, на постоянной основе с привлечением контролирующих органов проводить проверки работодателей, использующих труд детей, осуществлять проверочные мероприятия за своевременностью выплаты заработной платы и охраной труда;

в целях обеспечения государственных гарантий на получение доступного и качественного образования необходимо:

- обеспечить дальнейшее развитие сети дошкольных образовательных организаций, исполнять требования федерального законодательства в части обеспечения права обучающихся на обеспечение учебниками, средствами обучения и воспитания;
- продолжить создание в образовательных организациях универсальной безбарьерной среды, позволяющей обеспечить полноценную интеграцию в образовательный процесс детей с ограниченными возможностями здоровья; принять меры для развития адаптивного спорта;
- принять неотложные меры по профилактике детского травматизма во время проведения занятий в образовательных организациях, активизировать деятельность служб школьной медиации в целях урегулирования конфликтных ситуаций между участниками образовательных отношений; в рамках психологопедагогического сопровождения образовательного процесса в школах обеспечить условия для формирования социально успешной личности обучающихся.

в целях обеспечения права на развитие и свободный выбор различных видов деятельности необходимо:

- через систему учреждений дополнительного образования, независимо от места жительства детей, продолжить создание условий, в которых происходит личностное и профессиональное самоопределение и успешность каждого ребенка;
- органам управления культуры и спорта области расширяя перечень предоставляемых культурных услуг с учётом досуговых предпочтений подростков, наращивать кадровый потенциал специалистов, занимающихся с детьми досуговыми формами деятельности;
- органам управления образования и образовательным организациям стимулировать активное проведение досуга обучающимися, родителям несовершеннолетних сводить к минимуму ничем не занятое свободное время своих детей;
- в целях обеспечения безопасности перевозок детей в образовательные организации, органам местного самоуправления необходимо принимать меры по своевременному обследованию

автомобильных дорог по маршрутам движения школьных автобусов, выделять денежные средства на ремонт и содержание муниципальных дорог, установку знаков дорожного движения, ограждения опасных участков дороги.

Евгений Леонтьевич Таможник Уполномоченный по правам ребенка в Тамбовской области

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	3
Анализ обращений поступивших в адрес Уполномоченно-	
го по правам ребенка в Тамбовской области за 2016 год	9
Содействие активному участию детей в защите своих	
прав, правовое просвещение несовершеннолетних	25
Право ребенка жить и воспитываться в семье	39
Право на обеспечение жилым помещением	57
О работе органов и учреждений системы профилактики по	
предупреждению социального сиротства	70
Право детей на жизнь, выживание и безопасность	75
О суицидальной ситуации среди несовершеннолетних	84
Обеспечение права детей на информационную безопасность	96
Защита прав детей от преступных посягательств	105
О состоянии преступности среди несовершеннолетних и	
работе органов и учреждений системы профилактики	
по предупреждению противоправного поведения детей	112
О реализации детьми права на труд	139
Право детей на получение содержания	156
Право на отдых и оздоровление	163
Право на социальное обеспечение детей-инвалидов	175
Право на охрану здоровья и медицинскую помощь	191
Право на образование и его реализация детьми	208
Обеспечение безопасности при перевозке детей школьны-	
ми автобусами	236
О реализации детьми права на обеспечение доступа к уч-	
реждениям культурного и спортивного досуга	243
Заключение	260

ДОКЛАД О СОСТОЯНИИ СОБЛЮДЕНИЯ И ЗАЩИТЫ ПРАВ, СВОБОД И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ В ТАМБОВСКОЙ ОБЛАСТИ В 2016 ГОДУ

Печатается в авторской редакции

Подписано в печать 17.04.2017 г. Формат 60×84/16. Усл. печ. л. 15,58. Тираж 50 экз. Заказ 12/15.

ООО «Принт-Сервис». 392000, Тамбов, пл. Л. Толстого, д. 4. Отпечатано в Издательском доме ТГУ имени Г.Р. Державина. 392008, г. Тамбов, ул. Советская, 190г