ДОКЛАД
О РЕЗУЛЬТАТАХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА
В ТАМБОВСКОЙ ОБЛАСТИ
О СОБЛЮДЕНИИ И ЗАЩИТЕ ПРАВ
И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ
В 2021 ГОДУ

Тамбов

2022

ВВЕДЕНИЕ

В современных условиях увеличилась доступность информационного потока, сопряженного с насилием, жестокостью и иной вредной для ребенка информацией, особую значимость приобретает система государственной защиты прав детей, одним из важных элементом которой является институт Уполномоченного по правам ребенка. Дети находятся на первом месте среди самых незащищенных групп населения, они – самое дорогое для каждой семьи. И рождение ребенка - это не только радость, но и, прежде всего, огромная ответственность за его жизнь, воспитание и всестороннее развитие, за его будущее не только для родителей, но и для государства в целом. Не зря сегодня так много внимания уделяется Президентом Российской Федерации, в принимаемых документах и инициативах, вопросам поддержки семьи, материнства и детства. Реализация новой конституционной стратегии в сфере прав ребенка основана на том, что, во-первых, ребенок, его права и свободы являются высшей ценностью, во-вторых, определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления и, в-третьих, обеспечиваются правосудием.

Государственная политика в рамках Десятилетия детства направлена прежде всего на: укрепление ценности детства и семьи на уровне государственной семейной политики; согласованность различных общественных мнений в пользу приоритета поддержки интересов детей и семей, имеющих детей; активное и опережающее своими инновационными технологиями участие социально ориентированных некоммерческих и общественных организаций, в том числе при осуществлении общественного контроля реализации Десятилетия детства; изменение профессионального менталитета специалистов в направлении поддержки права ребенка жить и воспитываться в семье, организации условий для успешного развития, получения образования и социализации, включая детей с ограниченными возможностями здоровья и с инвалидностью; возможность каждого ребенка стать волонтером, наставником, занимать активную гражданскую позицию.

В прошлом году, в соответствии с Распоряжением Правительства РФ от 23 января 2021 г. N 122-р «Об утверждении плана основных мероприятий, проводимых в рамках Десятилетия детства, на период до 2027 г.» мы перешли во 2 этап реализации его положений.

Необходимо учесть, что принимаемые в субъектах РФ региональные планы, разрабатываются с учетом как общих, так и особенных, присущих региону, проблем, с учетом демографических, географических, национальных, конфессиональных и других особенностей. Так, на территории нашей области в 2021г. Распоряжением администрации Тамбовской области от 11 мая 2021 г. N 349-р также утвержден План основных мероприятий, проводимых в рамках Десятилетия детства на период до 2027 года.

Реализация его пунктов позволила создать наиболее благоприятные и комфортные условия для жизни и развития детей в различных сферах.

Так, созданы дополнительные условия для увеличения охвата детей в возрасте от 5 до 18 лет дополнительными общеобразовательными программами, в частности: современные образовательные структуры, осуществляющие обучение детей на высокотехнологичном оборудовании по программам технической и естественнонаучной направленностей: Региональный модельный центр дополнительного образования детей, детский технопарк «Кванториум – Тамбов», Центр развития современных компетенций детей на базе ФГБОУ ВО «Мичуринский государственный аграрный университет», научно-учебных лаборатории «Агрокубы» на базе МАОУ «Татановская СОШ», ТОГАОУ «Мичуринский лицей-интернат», мобильный технопарк «Кванториум», школьный «Кванториум», центры цифрового образования «IT-Куб», центры образования цифрового и гуманитарного профилей «Точка роста», региональный центр детско-юношеского туризма, региональная «Экостанция» и др**.**

В целях достижения 100% доступности дошкольного образования для детей в возрасте от двух месяцев до трех лет обеспечен ввод 370 дополнительных дошкольных мест за счет строительства 2 детских садов (г.Тамбов, Тамбовский район). По состоянию на 01.01.2022 г. в области отсутствовала очередь (актуальный спрос) в детские сады детей всех возрастов.

В прошлом году, 100% учащихся 1-4 классов обеспечены бесплатным горячим питанием, это более 40 000 детей.

С целью развития спортивной инфраструктуры в 7 общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, в прошлом году проведен капитальный ремонт и переоснащение спортзалов. Современные условия для занятий спортом созданы для 1420 детей.

Обеспечение отдыха и оздоровления детей, в том числе детей, находящихся в трудной жизненной ситуации осуществлялось по средствам функционирования загородных и пришкольных лагерей. В летнюю кампанию 2021 года на территории области оздоровлено 53% детей от общего количества детей в возрасте от 6 до 18 лет или 48594 ребенка. Бюджет кампании составил 318,8 млн. рублей

Значимым явилось введение в эксплуатацию круглогодичного спортивно-оздоровительного лагеря «Тамбовский Артек» (Инжавинский район), мощностью 180 детей в смену.

Безусловно важным, в современных условиях, является патриотическое воспитание детей. В прошлом году осуществлялась реализация мероприятий регионального проекта «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации». Все 100% общеобразовательных организаций и профессиональных образовательных организаций области разработали рабочие программы воспитания и календарные планы воспитания. В систему патриотического воспитания по данным АИС «Молодежь России» вовлечены 82730 чел.

В области активно реализуются мероприятия подпрограммы по формированию системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, на основе межведомственного взаимодействия. Разработан проект модели по организации «ранней помощи», обеспечивающей преемственность в работе с детьми-инвалидами, посредством деятельности Центров игровой поддержки детей, лекотек, служб ранней помощи, консультационных пунктов. С целью реализации Концепции комплексного сопровождения детей с расстройствами аутистического спектра и другими ментальными нарушениями в Тамбовской области на 2021-2024 годы («Ранняя помощь») и плана мероприятий по ее реализации, создан пилотный проект по формированию единой региональной системы взаимодействия между органами исполнительной власти, организациями и семьями, воспитывающими детей с ментальными нарушениями, в том числе с синдромом Дауна, который позволил создать нормативно-правовые, материальные и кадровые условия для обеспечения помощи детям с РАС и их семьям.

Кроме того, разработан проект региональной Стратегии развития образования детей с ограниченными возможностями здоровья. В прошлом году в Знаменской и Горельской школах-интернатах для 90 детей созданы условия для получения своевременной коррекционной помощи, профессионального самоопределения и дальнейшего трудоустройства, а именно: проведены ремонтные работы, оборудованы мастерские, оснащены учебные кабинеты, созданы новые места дополнительного образования.

В целях профилактики асоциального поведения и пропаганды здорового образа жизни среди обучающихся, с января 2021 года реализуется региональный проект «В точку». Дети ежемесячно задают «непростые» вопросы о взрослой жизни, на которые отвечают специалисты профильных ведомств, в том числе и Уполномоченный по правам ребенка в Тамбовской области.

Реализовать право большего количества лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей на обеспечение жилым помещением позволило внесение в Закон Тамбовской области от 23 июля 2010 г. N 682-З "О дополнительных гарантиях для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" изменений, в части выбора механизма улучшения жилищных условий детей-сирот.

Так, Закон дополнен ст. 6.2, в соответствии с которой установлено получение социальной выплаты на приобретение жилого помещения на территории Тамбовской области в собственность лицам, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, включенным в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, указанных в п. 9 ст. 8

Федерального закона от 21 декабря 1996 года N 159-ФЗ "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей", которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, при соблюдении определенных условий.

В 2021 году жилым помещением обеспечено 222 лица указанной категории, в том числе 202 благоустроенными квартирами и 20 «жилищными сертификатами». На эти цели выделено 322648,1 тыс. руб.

Особое внимание уделено поддержке семей, имеющих детей. По состоянию на 01.01.2022г. в области их проживает 125 тыс.

Так в прошлом году получателями различных мер социальной поддержки являлись 86,3 тыс. семей.

Необходимо отметить, что на реализацию этих мер было направлено 4 841,3 млн. рублей. Это на 81,9% больше чем в 2020 году – 3 963,1 млн. руб.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 20.03.2020 №199 «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» в области действует Закон области от 10.04.2020 №473-З «О ежемесячной денежной выплате на ребенка в возрасте от трех до семи лет включительно, проживающего на территории Тамбовской области, согласно которому ежемесячная денежная выплата на ребенка в возрасте от 3 до 7 лет включительно предоставляется в случае, если размер среднедушевого дохода семьи не превышает величину прожиточного минимума на душу населения, установленную по Тамбовской области в соответствии с Федеральным законом от 24.10.1997 № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации».

В комплексе действенных мер, направленных на улучшение демографической ситуации, повышение рождаемости, наиболее существенными являются меры, оказываемые многодетным семьям в соответствии с Законом области от 26.05.2011 № 11-З «О социальной поддержке многодетных семей в Тамбовской области», предусматривающим 18 мер социальной поддержки многодетным семьям.

Учитывая тот факт, что поддержка многодетных семей является одним из приоритетных направлений государственной политики, в 2021 году на реализацию указанного закона направлено 549,3 млн. рублей (2020 год – 516,0 млн. рублей).

Все вышеуказанные меры способствовали увеличению числа многодетных семей в области. Их количество по состоянию на 01.01.2022 составило – 9 570 семей, что на 269 семей больше, чем по состоянию на начало 2021 года. В многодетных семьях сегодня воспитывается 32 217 детей, это на 886 детей больше, чем в 2020 году.

В 2021 году государственная социальная помощь на основании социального контракта оказана 1107 малоимущим семьям с детьми на общую сумму 102,2 млн. рублей.

Наряду с произошедшими положительными тенденциями, в представляемом докладе содержится подробный анализ ситуации в области

по соблюдению прав и законных интересов детей в основных сферах их жизнедеятельности. И основной акцент сделан на характеристике проблемных вопросов, которые стали известны Уполномоченному по правам ребенка в ходе его деятельности. Особое внимание, безусловно, уделено обеспечению прав и законных интересов детей из наиболее уязвимых групп (дети-инвалиды, дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, дети, подвергшиеся насилию или вступившие в конфликт с законом и др.). В докладе проанализированы проблемы, которые, по мнению Уполномоченного по правам ребенка, препятствуют реализации отдельных прав ребенка, условия и причины их возникновения,

Доклад основывается на анализе и обобщении данных официальной статистики, информационно-аналитических материалах, представленных по запросу Уполномоченного по правам ребенка органами государственной власти Тамбовской области, федеральными органами государственной власти, территориальными органами федеральных органов государственной власти, органами местного самоуправления, письменных и устных обращений граждан, результатов посещений детских учреждений, сведений, полученных Уполномоченным по правам ребенка в ходе его работы в составе различных координационных и совещательных органов, участия в совещаниях, конференциях, «круглых столах», на которых обсуждались отдельные вопросы защиты прав и законных интересов детей.

Настоящий доклад направляется в Тамбовскую областную Думу, главе администрации Тамбовской области, Уполномоченному при Президенте РФ по Правам ребенка, а также размещается на официальном сайте Уполномоченного по правам ребенка в Тамбовской области (http://tamdeti.ru)

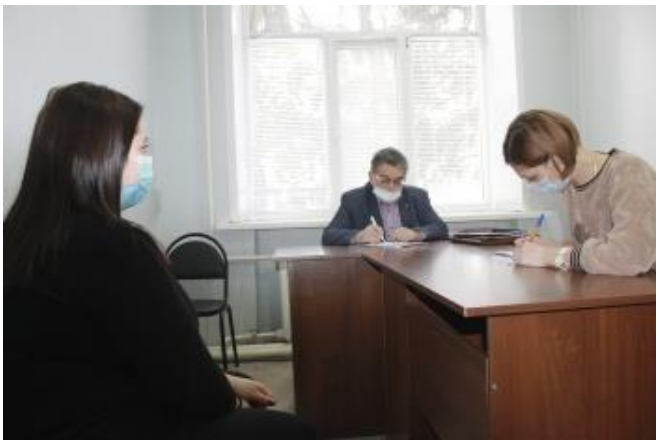
АНАЛИЗ ОБРАЩЕНИЙ ПОСТУПИВШИХ В АДРЕС УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ТАМБОВСКОЙ ОБЛАСТИ ЗА 2021 ГОД

Одним из основных направлений деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Тамбовской области является работа с обращениями граждан, в том числе и самих несовершеннолетних.

Особенность работы Уполномоченного заключается в том, что он не только рассматривает поступившие обращения, но и активно выявляет проблемы в ходе общения с детьми при посещении организаций и учреждений.

Посещение ФКУ "Следственный изолятор №3 УФСИН по Тамбовской области"

Ежегодно Уполномоченный по правам ребенка и его аппарат принимают активное участие в работе консультационных пунктов, организованных в рамках Всероссийского дня правовой помощи детям, Единого дня бесплатной юридической помощи и тематических приемов Региональной общественной приемной Председателя партии «Единая Россия» Д.А.Медведева.



Выездной прием граждан в Никифоровском районе

Уполномоченным по правам ребенка регулярно проводятся выездные приемы граждан в городах и районах области. Практика проведения выездных приемов показала их высокую результативность благодаря участию в них представителей органов местного самоуправления. В ходе рассмотрения обращений заявителям оказывается максимально возможная помощь в реализации и защите прав детей, даются подробные рекомендации, и разъясняется порядок действий в сложившихся ситуациях.

Важно отметить, что за годы функционирования института Уполномоченного по правам ребенка сложилась устойчивая система взаимодействия и сотрудничества как с органами власти области, так и с

территориальными федеральными органами власти и институтами гражданского общества, которые позволили добиться существенных результатов в проводимой работе по обеспечению прав и законных интересов детей.

Одним из действенных инструментов повышения эффективности взаимодействия Уполномоченного с государственными органами являются соглашения, в соответствии с которыми осуществляется обмен информацией, проводятся мероприятия в формате «круглого стола», совместные проверки и приемы граждан.

Областной межведомственный форум «Родительский компас»

Одной из форм работы Уполномоченного является проведение совместных приемов с руководителями федеральных и региональных органов государственной власти. Практика проведения совместных приемов позволяет сосредоточить внимание Уполномоченного на конкретных вопросах, выявить наиболее актуальные проблемы в той или иной сфере. Совместная деятельность с другими государственными органами с момента поступления обращения позволяет более эффективно и быстро устранить допущенные нарушения.

Полученные обращения позволяют, с одной стороны, выявить наиболее типичные, системные проблемы и нарушения прав и интересов детей, с другой, – предоставляют возможность Уполномоченному оперативно реагировать на нарушение прав и интересов конкретных

Совместный прием граждан Уполномоченного по правам ребенка и руководителя Следственного управления СК РФ

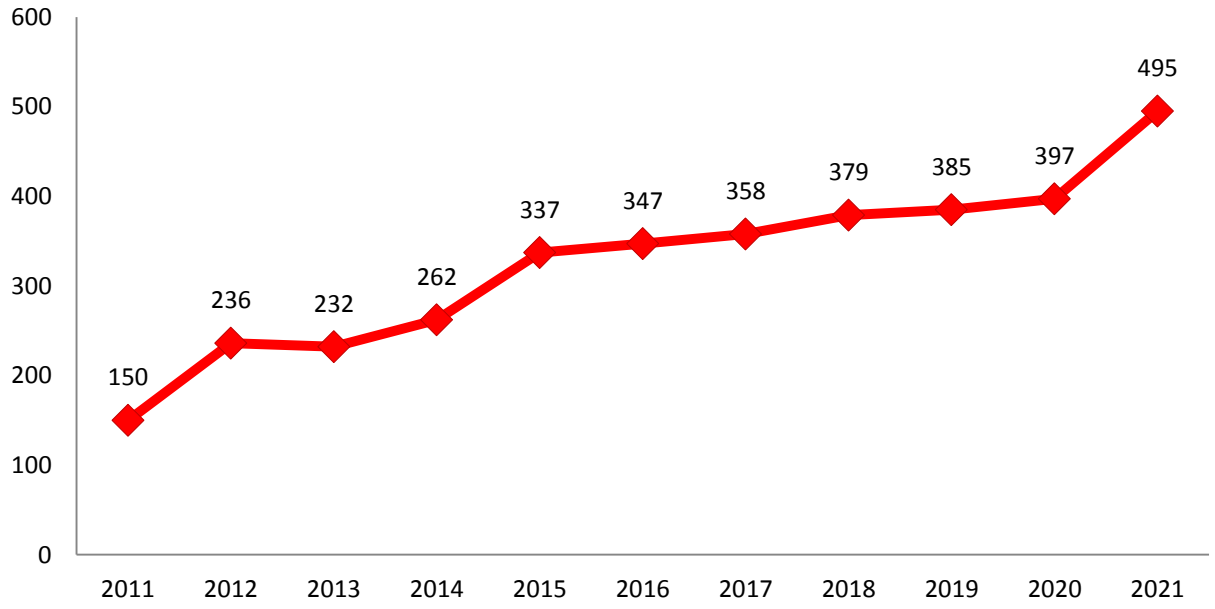
детей и обеспечить их защиту в рамках установленной компетенции.

Пандемия COVID-19 и принятые в связи с ней ограничительные меры внесла коррективы в деятельность Уполномоченного, однако максимальная доступность для каждого, возможность беспрепятственного обращения всех жителей региона обеспечивалась в частности посредством использования информационных технологий.

Работа по приему и рассмотрению обращений граждан осуществлялась в частности в дистанционном формате посредством консультативной помощи по телефону, и с использованием сети Интернет: прием заявлений граждан осуществлялся через официальный сайт tamdeti.ru и Интернет-приемную Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка deti.gov.ru.

Рассматривая десятилетний период деятельности института Уполномоченного в регионе, в целом представляется возможным установить устойчивый рост поступающих обращений от граждан и организаций. В частности, с 2011 года по 2021 год включительно количество ежегодно поступающих обращений увеличилось в 3,3 раза (с 150 до 495 обращений).

Динамика количества обращений поступивших к Уполномоченному по правам ребенка в Тамбовской области.



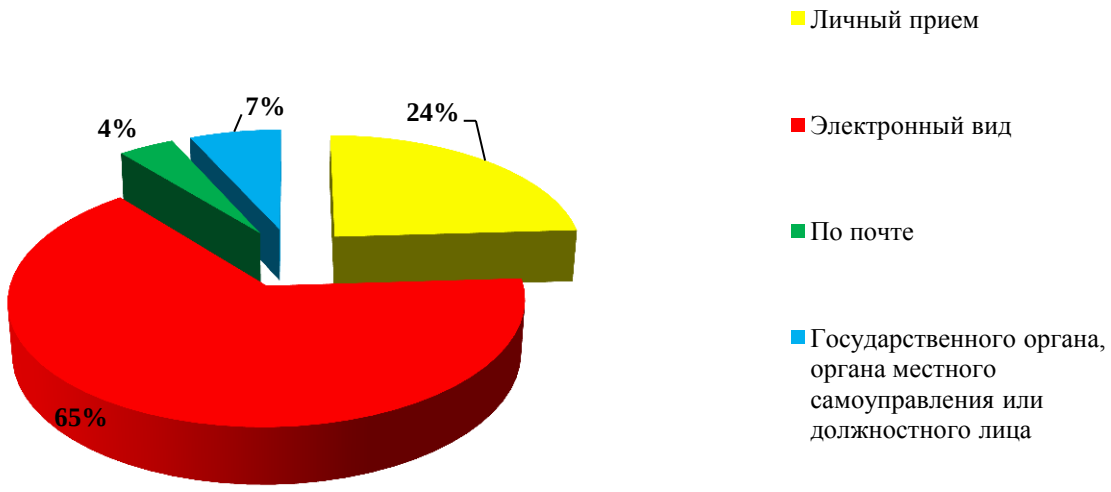
В 2021 году с учетом принятых в регионе санитарно-эпидемиологических ограничений изменилась структура поступивших обращений.

Введенные ограничения по проведению личного приема населения представителями органов власти повлияли и на структуру устных обращений. Так, на телефонную линию Уполномоченного в 2021 году поступило на 30% больше обращений, чем за аналогичный период 2020 года. Тематика таких обращений очень разнообразна от запроса в предоставлении

юридической консультации по отдельным вопросам, до необходимости экстренного принятия мер по защите прав детей.

Проведенный анализ показывает, что большая часть письменных обращений поступает посредством электронной приемной на официальном сайте Уполномоченного по правам ребенка. Также одним из используемых гражданами способов обращения является проведение личных, выездных приемов граждан в городах и районах области, а также совместных приемов с руководителями федеральных и региональных органов государственной власти.

Источники поступления письменных обращений



При рассмотрении обращений Уполномоченный руководствуется требованиями Федерального закона от 02.05.2006 N 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации". По каждому полученному обращению обеспечивается объективное, всестороннее и своевременное рассмотрение.

По 81% рассмотренных письменных обращений, запрошена информация в государственных органах, органах местного самоуправления и у иных должностных лиц, а в случае необходимости, для наиболее полного и всестороннего рассмотрения обращения, необходимые документы и материалы. Причем в ряде случаев в обращении заявители ставили несколько вопросов и для объективного рассмотрения, запросы направлялись в различные ведомства. Кроме того, обращения направлялись в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу, к полномочиям которых относится рассмотрение указанного вопроса с контролем.

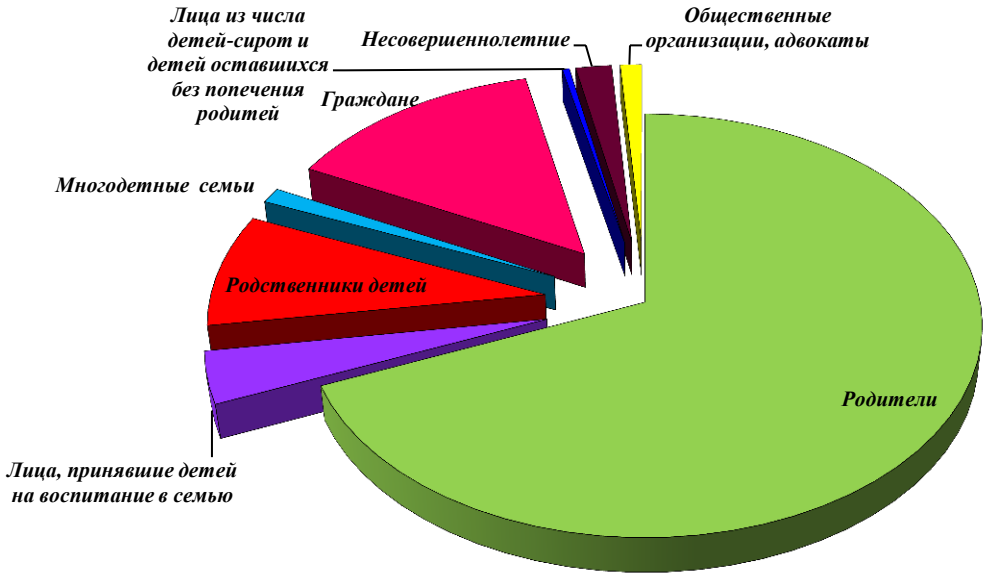
В дальнейшем, в случае необходимости принимались меры, направленные на восстановление или защиту нарушенных прав, свобод и законных интересов несовершеннолетних либо разъяснялось заявителю, какие средства могут быть использованы для защиты прав и законных интересов детей.

19% обращений требовали предоставления письменных юридических консультаций, разъяснений семейного, жилищного, гражданского и уголовного законодательства или рекомендаций.

В результате взаимодействия с надзорными, контрольными, правоохранительными органами, органами исполнительной власти области, местного самоуправления, руководителями государственных учреждений, подавляющее большинство обращений в защиту прав и законных интересов детей разрешены положительно.

Преобладающее количество обращений в защиту прав и законных интересов несовершеннолетних поступает от родителей детей - 69% далее по убывающей: граждане 14%, родственники детей 9%, лица принявшие детей на воспитание в семью 4%, несовершеннолетние 2%, общественные организации и многодетные семьи по 1%. Единичное обращение поступило от лица, из числа детей –сирот и детей оставшихся без попечения родителей.

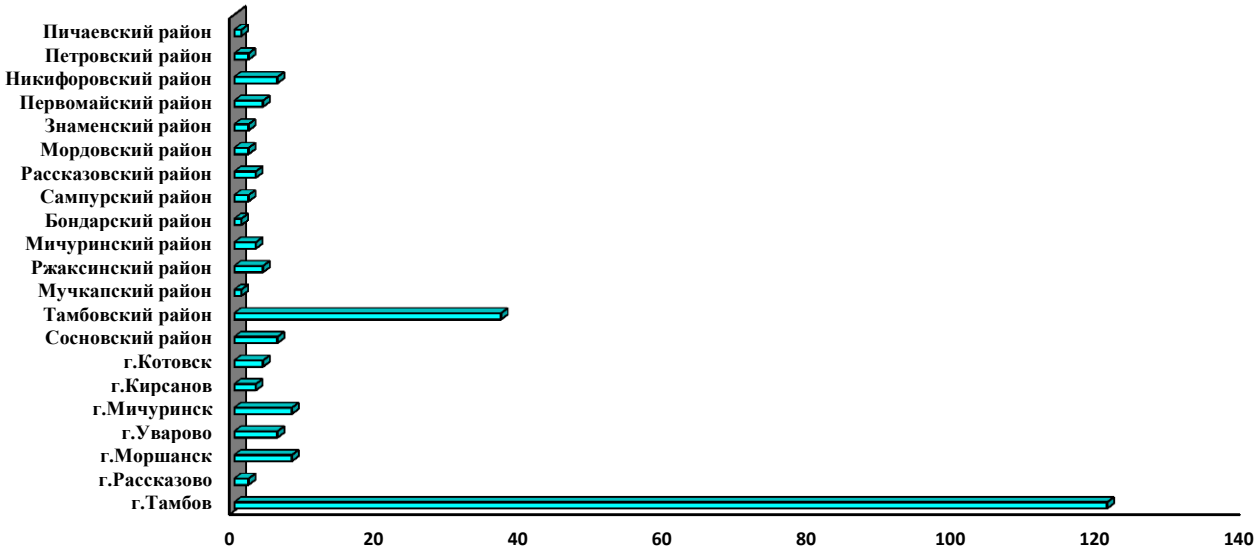
Категории заявителей по письменным обращениям



Территориальный анализ обращений свидетельствует, что традиционно наибольшее количество обращений поступило из города Тамбова - 46% обращений, а из сельских районов лидирует наиболее близкий к областному центру Тамбовский район- 14% . Порядка 13% обращений поступило из

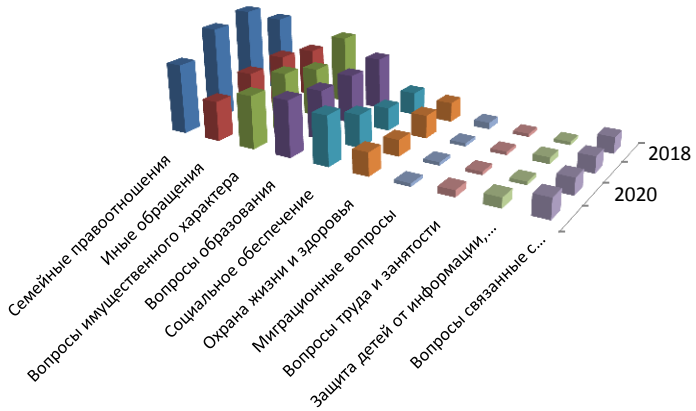
других субъектов Российской Федерации. По 3% из г.Моршанска и г.Мичуринска.

Территориальный анализ.



Несмотря на общий показатель количества обращений, число содержащихся в них вопросов, касающихся защиты прав и интересов несовершеннолетних, традиционно в разы больше. Так, например, в обращениях по вопросам защиты права ребенка на семью, часто содержатся вопросы исполнения родителями алиментных обязательств, реализации прав на предоставление мер социальной поддержки, отдельных жилищных правоотношений. Таким образом, спектр вопросов, который находится в работе Уполномоченного, всегда обширен и связан с различными отраслями права.

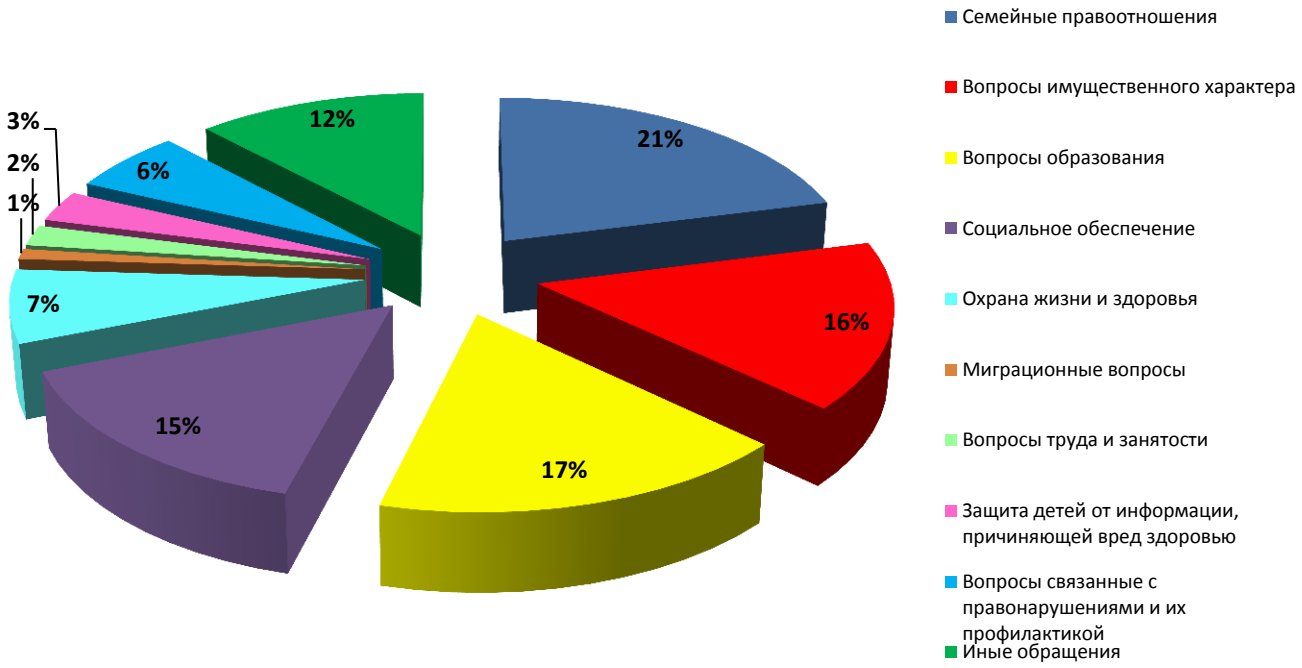
Динамика поступающих обращений



Наиболее актуальными на протяжении нескольких лет остаются вопросы, затрагивающие семейные правоотношения, вопросы имущественного характера и образования. В прошедшем году в связи с увеличением числа мер социальной поддержки семей, имеющих детей,

установленных как на федеральном уровне, так и на региональном возросло число обращений по вопросам социального обеспечения.

Тематика обращений



Традиционно значительная часть письменных обращений- 21% (в 2020-28%) связаны с семейными правоотношениями: спором родителей о воспитании детей (об определении места жительства ребенка; нарушение права отдельно проживающего родителя, а также прав других родственников на общение с ребенком, участие в его воспитании и исполнении родительских обязанностей).

К рассмотрению обращений по данным вопросам привлекаются органы опеки и попечительства. Информация направляется в указанные органы для содействия в определении порядка общения и преодолении конфликта на досудебном этапе. Привлечение указанных органов позволяет оперативно проверять представленные в обращении факты, устанавливать в каких условиях проживает несовершеннолетний, кто занимается его воспитанием, имеется ли угроза жизни и здоровью и своевременно принимать меры для защиты нарушенных прав детей.

Не редко поступают обращения о том, что один из родителей ненадлежащим образом исполняет обязанности по воспитанию и развитию ребенка. При этом проблемы ненадлежащего исполнения родительских обязанностей поднимают не только родители, но и другие родственники, соседи, просто посторонние люди и сами несовершеннолетние. Зачастую именно такое неравнодушие граждан позволяет выявить факты ненадлежащего исполнения родительских обязанностей. По каждому из таких обращений проводится большая совместная работа с органами и

учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних области.

Несовершеннолетняя Ю. обратилась к Уполномоченному с заявлением в котором она указывала, что её родители были лишены родительских прав в отношении 5 её братьев и сестер. На момент лишения родителей прав она фактически проживала у бабушки по линии отца. Бабушка занималась её воспитанием, материально содержала. В настоящее время она обучается в техникуме и проживает в общежитии. Родители проживают каждый со своей семьей и не интересуются жизнью и здоровью дочери. Материальной поддержки не оказывают. Она длительное время находилась без попечения родителей, однако меры социальной поддержки ей не оказывались. Бабушке материально тяжело её содержать и она просила оказать содействие в лишении родителей родительских прав. После моего вмешательства, органами системы профилактики района оказана помощь в лишении родительских прав.

С сообщением о проживании несовершеннолетней Г. без родительского попечения, обратилась соседка С. Незамедлительно, по моему поручению специалистами отдела опеки и попечительства и отдела по обеспечению деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав проведена проверка.

В ходе, которой установлено, что девочка действительно проживает с бабушкой. С матерью девочки в отделе опеки и попечительства проведена беседа о надлежащем исполнении родительских обязанностей.

Кроме того, с целью профилактики социального сиротства открыт случай пренебрежения нуждами ребенка в семье. В настоящее время с семьей работает куратор из ТОГБУ «Центр психолого-педагогической реабилитации и коррекции».

Нередко указанные в обращении факты ненадлежащего исполнения обязанностей родителей по воспитанию и развитию детей при проверке не находят своего подтверждения. Как правило, целью же таких обращений зачастую является стремление навредить или создать проблемы в жизни бывшего супруга или неприязненные отношения между заявителем и семьей с детьми.

Так, в наш адрес поступило обращение Ю., в котором указывалось, что родители детей ненадлежащим образом исполняют свои родительские обязанности. Проведена тщательная проверка, в ходе которой установлено, что факты изложенные в обращении не нашли своего подтверждения.

Но всё же самыми многочисленными являются обращения по вопросам связанным с определением места жительства и порядка общения с ребенком после расторжения брака. Как правило, в обращениях указывается на:

–сокрытие одним из родителей, с которым проживает ребенок, места фактического нахождения ребенка;

–препятствие общению с ребенком;

– уклонение сторон от исполнения решения суда об определении места жительства ребенка и об определении порядка общения с ребенком.

Довольно часто развод супругов связан с конфликтами и взаимной неприязнью друг к другу, а также к родственникам, вследствие чего взрослые, нарушая права ребенка, как правило, в своих интересах манипулируют детьми.

Обращения от заинтересованных лиц поступают на всех стадиях разрешения данных вопросов. Часть заявителей обращаются сразу, как только начинаются препятствия в общении с ребенком (ограничиваются контакты, настраивается ребенок против них). В таких случаях мы, совместно с заинтересованными сторонами занимаемся поиском оптимального решения проблемы.

Специалистами органов опеки и попечительства по моему поручению проводятся беседы профилактического характера, осуществляются выходы в адреса проживания сторон конфликта, даются рекомендации об обращении за консультацией к психологу для нормализации детско-родительски отношений, а при наличии оснований открывают случай пренебрежения нуждами ребенка в семье.

Вопрос организации образовательного процесса, также ежегодно остается одними из актуальных, количество поступающих обращений по сравнению с прошлым годом возросло и составило -17%.

Тематика поступающих обращений довольно разнообразна

- нарушения права детей на доступное дошкольное образование (отказ в предоставлении места в детском саду, не допуск детей в учреждение в связи с отсутствием туберкулинодиагностики и иные вопросы);

Поступило коллективное обращение родителей с просьбой посодействовать в проведении утренника, посвященного выпускному из детского сада МБДОУ №53 "Елочка" г. Тамбова. Как следовало из обращения, выпускной планируется провести в помещении детского сада, но заведующая детским садом отказывает родителям в присутствии на торжественном мероприятии. Действительно согласно постановлению Главного государственного санитарного врача РФ "Об утверждении санитарно-эпидемиологических правил «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации работы образовательных организаций и других объектов социальной инфраструктуры для детей и молодёжи в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» запрещено проведение массовых мероприятий с участием различных групп лиц (групповых ячеек, классов, отрядов и иных), а также массовых мероприятий с привлечением лиц из иных организаций. Вместе с тем, возможно проведение утренника на открытом воздухе при соблюдении противоэпидемических мер.

После моего вмешательства администрацией учреждения принято решение о проведении утренника в двух частях. Первая торжественная

часть праздника проведена в актовом зале, вторая на улице совместно с родителями.

Конфликты, возникающие между участниками образовательных отношений

Обратилась мама учащегося МАОУ "Средняя общеобразовательная школа №22 ",с заявлением в котором указывалось, что её сын на протяжении длительного времени подвергается травли (буллинг) со стороны своих одноклассников. Мама ребенка неоднократно обращалась к классному руководителю, администрации школы, однако конкретных мер по урегулированию конфликтной ситуации не предпринималось. Не принятие мер привело к ухудшению межличностных отношений и ребенку на перемене в ходе конфликтной ситуации причинены телесные повреждения.

Вместе с тем в соответствии с п. 2 ч. 6 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» образовательная организация обязана создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся.

После моего вмешательства в целях урегулирования конфликта между детьми администрацией учреждения запланировано проведение процедуры медиации.

Кроме того, приняты меры в целях зашиты прав учащихся и недопущения подобных ситуаций: проведен внеплановый инструктаж по технике безопасности с учащимися и преподавателями, проведено совещание при директоре с педагогическим коллективом по вопросам предотвращения травматизма среди детей.

В мой адрес поступило коллективного обращения родителей учеников 1 класса МАОУ "Лицей №29" по факту конфликтной ситуации между К. и его одноклассниками.

В ходе проведенной проверки в работе администрации образовательной организации выявлены недостатки и упущения по обеспечению безопасности пребывания обучающихся в образовательной организации, организации психолого-педагогического сопровождения образовательного процесса и по урегулированию конфликтов между участниками образовательных отношений, что влечет нарушение прав и законных интересов обучающихся.

Были приняты меры по устранению выявленных нарушений по результатам которых принято решение об открытии медиативного случая, что в дальнейшем привело к уменьшению конфликтных ситуаций.

Одной из актуальных тем обращений является отказ в зачислении детей в образовательные учреждения по месту жительства в связи с наполненностью школ и детских садов в северной части г.Тамбова. Интенсивное строительство в этом районе города, введение в эксплуатацию

новых жилых домов, в которых проживают молодые семьи, значительное увеличение количества детей проживающих на севере города свидетельствуют об актуальности вопроса строительства в этом микрорайоне новой школы и детских садов.

16% поступающих обращений затрагивают имущественные права ребенка.

Причём более половины из них и 9% от общего числа обращений составляют заявления на нарушение прав несовершеннолетнего на содержание, получаемое от родителей.

К сожалению, проблема несвоевременной выплаты или невыплаты алиментов продолжает оставаться актуальной и обусловлена бездействием не только самих должников, обязанных в силу закона или решения суда уплачивать алименты, но и в ряде случаев судебных приставов-исполнителей, иных должностных лиц, что, в свою очередь, также приводит к грубым нарушениям прав несовершеннолетних. Законные представители детей обращаются к Уполномоченному по правам ребенка, когда считают, что уполномоченный орган по принудительному исполнению судебных решений не принимает всех возможных мер по взысканию алиментов и задолженности по ним, а также жалуются на сложности в получении информации по своим исполнительным производствам в территориальных отделениях УФССП.

Иногда в районных отделах УФССП не всегда принимается весь комплекс мер принуждения и убеждения должника при возможности их применения.

Так, в поступившем обращении Л. указывает, что её бывший муж длительный период не платит алименты своему ребенку, у него имеется задолженность, однако судебный пристав –исполнитель, не принимает надлежащих мер по исполнению решения суда. По моему поручению УФССП по Тамбовской области проведена проверка работы сотрудников Токаревского РОСП в части соблюдения законодательно установленных требований по совершению исполнительных действий в отношении отца ребенка по взысканию алиментов на содержание несовершеннолетней. По результатам проведенной проверки установлено несвоевременное принятие мер судебным приставом –исполнителем, выразившееся в не направление постановлений на обращение взыскания на заработную плату по месту работы должника в двух организациях. По данному факту поставлен вопрос о проведении служебной проверки.

Из обращения следовало, что на исполнении в Ленинском районном отделении судебных приставов г. Тамбова находится исполнительное производство о взыскании алиментов с М. на содержание двоих несовершеннолетних детей. Имеется большая задолженность. У должника в собственности находится недвижимое имущество, однако меры по обращению взыскания на недвижимость в целях исполнения судебного решения не предпринимаются. По моему поручению УФССП по Тамбовской

области проведена проверка, по результатам которой осуществлен арест имущества (предварительной стоимостью 150 000рублей) и подготовлены документы для обращения в суд с заявлением об обращении взыскания на земельный участок.

Поступающие заявления по защите имущественных прав затрагивают жилищные права ребенка. К сожалению, проблема обеспечения жилыми помещениями малоимущих граждан из числа семей с детьми, в том числе многодетных, семей, имеющих на воспитании детей-инвалидов, остаётся трудно разрешаемой.

В ряде случаев заявители не обладают информацией об условиях и порядке реализации права на жилое помещение. Поскольку обеспечение нуждающихся в жилых помещениях граждан жилыми помещениями, ведение жилищного учёта относится к полномочиям органов местного самоуправления, Уполномоченный даёт заявителям подробные разъяснения норм жилищного законодательства регулирующих данную сферу правоотношений.

Нередко и сами родители своим бездействием, выраженном в непринятии мер по оформлению права общей собственности, нарушают имущественные права несовершеннолетних, лишают их права на имущество.

В адрес Уполномоченного по правам ребенка в Тамбовской области поступило обращение Б. в защиту прав и законных интересов несовершеннолетнего племянника.

Из обращения следует, что в 2013 года матерью несовершеннолетнего по договору купли-продажи, с использованием средств материнского (семейного) капитала, приобретён жилой дом в Сосновском районе.

Между тем до настоящего времени обязательство по оформлению жилого помещения в общую собственность, в нарушение норм Федерального закона №256-ФЗ «О дополнительных мерах поддержки семей, имеющих детей», Правил направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий, утвержденных Постановлением правительства РФ от 12.12.2007 №862, мать ребенка не исполнила, что нарушает права ребенка.

Учитывая, что оформление жилья в общую с детьми собственность в соответствии с действующим законодательством закрепит их право на долю в указанном имуществе, даст гарантированную законом возможность владеть и распоряжаться своим имуществом, а также не позволит совершать сделки с данным имуществом в ущерб интересов несовершеннолетних.

По моему поручению прокуратурой района подготовлено исковое заявление к матери ребенка о возложении обязанностей оформления жилого дома в общую долевую собственность.

К Уполномоченному по правам ребенка в Тамбовской области поступило обращение гр. Ж. в защиту прав и законных интересов детей.

Женщина сообщила, что проживает в квартире, которая признана аварийной. В настоящее время, в рамках областной адресной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, происходит расселение жильцов данного дома в благоустроенные жилые помещения. Однако гр. Ж. не имеет возможности на переселение, т.к. за ней числится долг перед банком, и на квартиру наложен арест.

По ходатайству Уполномоченного, в целях недопущения нарушения прав несовершеннолетних, судебным приставом-исполнителем вынесено и направлено в Управление Росреестра по Тамбовской области постановление о снятии запрета на совершение действий по регистрации в отношении жилого помещения, для возможности переселения Ж. в рамках национального проекта «Жилье и городская среда» федерального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда».

Поступают заявления родителей о неправомерных по их мнению требованиях банка разрешений органов опеки и попечительства на снятие денежных средств (алиментов, пенсий, пособий) со счета.

Вместе с тем, согласно пункту 3 статьи 60 Семейного кодекса Российской Федерации при осуществлении родителями правомочий по управлению имуществом ребенка на них распространяются правила, установленные гражданским законодательством в отношении распоряжения имуществом подопечного.

Согласно которым опекун или попечитель распоряжается доходами подопечного, в том числе доходами, причитающимися подопечному от управления его имуществом, за исключением доходов, которыми подопечный вправе распоряжаться самостоятельно, исключительно в интересах подопечного и с предварительного разрешения органа опеки и попечительства.

Вместе с тем, суммы алиментов, пенсий, пособий, а также иные выплачиваемые на содержание подопечного средства, за исключением доходов, которыми подопечный вправе распоряжаться самостоятельно, могут быть зачислены на отдельный номинальный счет и расходоваться без предварительного разрешения органа опеки и попечительства.

Несмотря на то, что в 2020 году вступили в силу изменения в Федеральный закон от 02.10.2007 N 229-ФЗ "Об исполнительном производстве", которые исключили возможность обращения взыскания, наложения ареста в рамках исполнительного производства на выплаты социального характера, обращения по данным фактам продолжают поступать.

К Уполномоченному по правам ребенка в Тамбовской области, в защиту прав и законных интересов несовершеннолетнего, обратилась гражданка А. с указанием на неправомерные действиях судебных приставов-исполнителей.

В ходе проведенной проверки установлено, что на принудительном исполнении в отделении судебных приставов находится исполнительное производство по взысканию с А. задолженности по кредитным платежам. На расчетный счет заявителя поступили денежные средства (пособие по уходу за ребенком), которые в рамках исполнительного производства судебным приставом неправомерно были перечислены взыскателю.

По результатам рассмотрения обращения постановление о взыскании денежных средств отменено.

Количество обращений касающихся прав социального обеспечения детей увеличилось и составило 15% от всех обращений. В адрес Уполномоченного поступают обращения по вопросам отказа в предоставлении государственных услуг. Анализ обращений показывает, что заявители имеющие право на получение мер социальной поддержки не понимают причин отказа и длительного рассмотрения заявлений. Данная проблема возникает по причине не информативности поступающих гражданам уведомлений об отказе в назначении государственной услуги и трудности обратной связи.

На личный прием обратилась гр. М. с жалобой на отказ ТОГКУ «Центр социальной поддержки граждан» г. Тамбова и Тамбовского района принять заявление о назначении ежемесячной выплаты на ребенка Е., 2020 г.р.

В соответствии с моим поручением, управлением социальной защиты и семейной политики Тамбовской области проведена проверка деятельности ТОГКУ «Центр социальной поддержки граждан» по данному факту. В результате проведения проверки, доводы заявителя нашли свое подтверждение. Меры по устранению выявленного нарушения приняты незамедлительно.

Руководствуясь Федеральным законом от 28.12. 2017 №418-ФЗ « О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей» заявление М. о назначении о ежемесячной выплаты на ребенка принято и рассмотрено положительно.

Постановлением Правительства РФ от 31 марта 2021 г. N 489 обновлены правила назначения и осуществления ежемесячной выплаты на детей в возрасте от 3 до 7 лет, и многие семьи, столкнулись с трудностями при оформлении выплаты. При назначении выплаты учитывались доходы и имущество заявителей, а при определении критериев нуждаемости - широкий спектр жизненных ситуаций.

В частности, выплату могли получать семьи со среднедушевым доходом ниже прожиточного минимума, обладающие определенным количеством имущества и сбережений.

В связи с низкой осведомленностью о произошедших изменениях многие семьи и получили отказ в связи с превышением имущественной обеспеченности.

Количество обращений по иным вопросам, которые сложно выделить в какую-либо группу составило 12% от общего количества обращений. Тематика таких обращений довольно разнообразна.

К Уполномоченному по правам ребенка поступило обращение К., жителя города Мичуринска, который просит оказать содействие в обеспечении безопасности детей -пешеходов. Заявитель К. обеспокоен состоянием безопасности детей при переходе дороги по нерегулируемым пешеходным переходам на участке пересечения ул. Тамбовской и ул. Герасимова городской территории Мичуринска.

Заявитель систематически наблюдает по данному адресу нарушение водителями ПДД в отношении несовершеннолетних, передвигающихся пешим ходом в МБОУ СОШ№7, детский сад, учреждения дополнительного образования, и другие детские учреждения, расположенные поблизости.

В рамках рассмотрения данного обращения мною поручено начальнику управления ГИБДД УМВД России по области провести проверку доводов, изложенных заявителем и принять меры в соответствии с компетенцией.

По результатам проведенной проверки приняты следующие меры по обеспечению безопасности детей -пешеходов:

в адрес главы города Мичуринска направлено информационное письмо о необходимости внесения изменений в действующую схему дорожного движения, совместив существующие пешеходные переходы с искусственными неровностями по улице Герасимова в районе дома №13 и улице Тамбовской в районе дома №6 , обеспечив тем самым снижение скоростного режима автомобильного транспорта;

в целях контроля безопасности пешеходов указанные в обращении К. улицы Тамбовская и Герасимова города Мичуринска включены в маршруты патрулирования нарядов ДПС.

Рассмотрено обращение С., жителя Мичуринского района, с жалобой о нарушении права детей на безопасность и охрану жизни, здоровья.

Так, при перевозке пассажиров из г. Мичуринска в п. Калинино Мичуринского района маршрутом №108 пассажиры не были перевезены в пункт назначения в связи с неисправностью автобуса и пассажирам не была предоставлена возможность воспользоваться приобретенным билетом для проезда в другом транспортном средстве, указанном перевозчиком. Кондуктор потребовала, чтобы пассажиры покинули салон автобуса и расстояние в 20 км до п. Калинина преодолевали самостоятельно. С учетом наступления темного времени суток, несовершеннолетние дети, являвшиеся пассажирами вышеуказанного рейса, оказались в условиях, угрожающих их жизни, здоровью и безопасности.

Заявитель С. ранее обращался в МО МВД « Мичуринский» с жалобой по данному факту, однако ответ получен не был.

В рамках рассмотрения данного обращения мною инициировано проведение прокуратурой Мичуринского района и территориальным управлением Роспотребнадзора соответствующих проверок.

В результате приняты следующие меры реагирования:

- по факту нарушения требований Федерального закона от 02.05.2006 №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» в адрес начальника МО МВД России «Мичуринский» прокуратурой Мичуринского района внесено представление, исполнение которого находится на контроле;

- по факту ненадлежащего оказания услуг перевозки пассажиров по регулярному маршруту « Мичуринск - пос. Калинина» №108, территориальным отделом управления Роспотребнадзора по Тамбовской области в Мичуринском районе проведена проверка в отношении ИП Молостова В.Т. (обслуживающего маршрут №108) выявлены нарушения п. 1 ст. 4 Закона Российской Федерации от 07.02.1992 «2300-1 «О защите прав потребителей», а также п. 34 Постановления Правительства РФ от 01.02.2020 №1586 «Об утверждении Правил перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом». По данному факту в отношении ИП составлен протокол об административном правонарушении и назначен штраф в размере 10000 рублей.

Поступило обращение Ш. с жалобой на распространение рекламы на сайте Дневник.ру. По результатам мониторинга сайта Дневник.ру было установлено, что на сайте распространяется реклама услуг ПАО «МТС», респираторов и прочего. Сайт Дневник.ру выполняет функции школьного дневника в форме электронного журнала успеваемости.
В соответствии с рекламным законодательством в учебниках, учебных пособиях, другой учебной литературе, предназначенных для обучения детей по основным образовательным программам начального общего, основного общего, среднего общего образования, школьных дневниках, школьных тетрадях размещение рекламы не допускается.

Обращение направлено в Тамбовское УФАС России по результатам рассмотрения возбуждено дело в отношении ООО «Дневник.ру» за незаконное распространение рекламы на страницах ресурса.

19.08.2021 в аппарат Уполномоченного по правам ребенка в Тамбовской области поступило обращение Кошелева К.Н.(вх.№140 от 19.08.2021), по вопросу отказа специалиста управляющей компании ООО «Жилищное Управление №1» в выдаче выписки из лицевого счета квартиры, требуя оплатить следующей месяц

20.08.2021 в ходе телефонного разговора с юристом ООО «Жилищное Управление №1» Пашиной В.А. выяснилось, что отказ в выдаче выписки

произошёл из- за недопонимания между специалистом и заявителем. При повторном обращении необходимые документы будут выданы.

К Уполномоченному по правам ребенка в Тамбовской области поступило обращение К., по вопросу отказа специалиста управляющей компании ООО «Жилищное Управление №1» в выдаче выписки из лицевого счета квартиры, необходимого для реализации прав несовершеннолетнего. Сотрудник, для выдачи выписки требовал я оплатить коммунальные платежи за следующий месяц.

После телефонного разговора с юристом ООО «Жилищное Управление №1» выяснилось, что отказ в выдаче выписки произошёл из- за недопонимания между специалистом и заявителем. При повторном обращении необходимые документы были выданы.

Большее количество обращений в данной категории содержат просьбу о разъяснении норм действующего законодательства, участие Уполномоченного по правам ребенка в суде, а также, жалобы на решения судов, по их мнению, не отвечающие интересам несовершеннолетних.

В соответствии с положениями части 2 статьи 11 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» в случае несогласия заявителей с судебными актами заявителям разъяснялся порядок их обжалования.

Количество обращений по вопросам охраны здоровья и медицинской помощи составило 7 %. Тематики обращений остались неизменными в сравнении с прошлыми периодами, это доступность медицинской помощи, организация лекарственного обеспечения, санаторно-курортного лечения и вопросы проведения медико-социальной экспертизы.

Поступило обращение по вопросу отсутствия лекарственного препарата Суксилеп, включенного в Перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов на 2021 год. Данный препарат в Российской Федерации не производится. Невозможность обеспечения в настоящее время препаратом Суксилеп пациентов, имеющих назначения к его применению, является проблемой не только для Тамбовской области, но и для всех регионов.

В ходе проверки установлено, что в 2020 году Суксилеп был закуплен Управлением здравоохранения Тамбовской области в установленном федеральным законодательством порядке для 12 детей, в 2021 году осуществить закупки препарата не представилось возможным в связи с его отсутствием на фармацевтическом рынке Российской Федерации. До июня 2021 года пациенты были обеспечены за счет имевшихся остатков препарата, закупленного в 2020 году. Производитель препарата Суксилеп

07.07.2021 проинформировал всех заинтересованных лиц о приостановке с 01.01.2020 поставок Суксилепа на фармацевтический рынок РФ.

Учитывая временное отсутствие лекарственного препарата Суксилеп, Управлением здравоохранения области дано поручение специалистам организаций области организовать пациентам, ранее получавшим Суксилеп, проведение телемедицинских консультаций со специалистами федеральных клиник с целью определения тактики дальнейшего лечения пациентов.

Отметим, что за период действия в регионе ограничительных мер с учетом состояния санитарно-эпидемиологической ситуации по недопущению распространения коронавирусной инфекции, в адрес Уполномоченного поступали обращения, в которых содержались проблемы, непосредственно связанные с введенными ограничительными направленными на предупреждение распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19), включая обязательность наличия QR-кода привитого или переболевшего.

В рамках работы над данными обращениями гражданам давались соответствующие разъяснения.

Количество обращений по вопросам связанным с правонарушениями и их профилактикой составило 6%. Как правило, они содержали сведения:

об угрозах и преступных действиях в отношении несовершеннолетних со стороны посторонних граждан, соседей, знакомых;

сообщения о жестоком обращении с детьми со стороны родителей и иных родственников;

жалобы на действие (бездействие) правоохранительных органов.

Так, из обращения К., следовало, что её сыну причинены телесные повреждения отцом. По данному факту она обратилась с заявлением в УМВД России по г.Тамбову, однако в возбуждении уголовного дела ей отказали. Мною инициировано проведение проверки Прокуратурой района. По результатам которой установлено, что данное решение является незаконным и вынесено по неполно исследованным доказательствам, в связи с чем требуется проведение дополнительной проверки. Постановление об отказе в возбуждении уголовного дела отменено.

Помимо рассмотрения поступающих обращений, регулярно проводится мониторинг социальных сетей на предмет сообщений о нарушении прав несовершеннолетних.

Так, в ходе мониторинга выявлено, что в интернет-ресурсе Instagram опубликовано видео, на котором женщина с коляской, предполагаемо находящаяся в состоянии алкогольного опьянения неоднократно падает вместе с коляской в которой находится малолетний ребенок, в целях недопущения нарушения прав несовершеннолетних, мною инициирована проверка.

Сотрудниками УМВД России по г.Тамбову оперативно установлена личность женщины., специалистом отдела опеки и попечительства комитета образования администрации г.Тамбова осуществлен выезд в семью. Входе посещения установлено, что в семье воспитываются двое несовершеннолетних детей, семья является полной. Отец детей работает, мама находится в отпуске по уходу за ребенком. В семье условия для занятий и отдыха детей созданы.

При визуальном осмотре телесных повреждений у ребенка не обнаружено. После падения ребенка в коляске родители за медицинской помощью не обращались.

Семья Т. на учете в отделе опеки и попечительства не состоит, находящейся в социально опасном положении не признавалась. Сообщений от органов и учреждений системы профилактики о ненадлежащем исполнении родительских обязанностей не поступало. Соседи характеризуют семью положительно.

Вместе с тем, по данному факту мама привлечена к административной ответственности по ч.1 ст.5.35 КоАП РФ. Административный материал направлен на рассмотрение в Комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации г.Тамбова, для принятия к ней мер воздействия. Кроме того, она предупреждена об обязанности заботиться о здоровье, физическом, психическом, духовном и нравственном развитии своих детей.

Не смотря на небольшое количество **поступающих обращений по вопросу защиты детей от информации, причиняющей вред здоровью-3%** по каждому из них предпринимались конкретные действия.

На электронный адрес Уполномоченного поступило обращение о деструктивных информационных ресурсах сети интернет.

В своём обращении заявитель привёл большое количество ссылок на сайты и страницы социальных сетей, в которых размещены материалы, пропагандирующие нетрадиционных отношений среди несовершеннолетних.

Обращение с информацией о деструктивном интернет-контенте было направлено в правоохранительные органы и Роскомнадзор.

Трудовое законодательство позволяет привлекать к труду несовершеннолетних, что дает им возможность еще до вступления во взрослую жизнь получить необходимые навыки, самостоятельно заработать деньги, однако не всегда их права соблюдаются. В целом **обращений по вопросам труда и занятости детей поступило 2%.**

В адрес Уполномоченного по правам ребенка в Тамбовской области обратились несовершеннолетние жители Тамбова и Тамбовского района с жалобой на нарушение свои трудовых прав. Заявители-подростки пожаловались на то, что летом, в свободное от учебы время, были

трудоустроены и осуществляли ремонтные работы в МБУ ДО «Котовская детская школа искусств», однако денежного вознаграждения от ООО «Строительно-проектная компания» (работодателя) не получили.

В рамках рассмотрения данных обращений мною инициировано проведение Следственным Управлением Следственного комитета России по Тамбовской области проверки по данному факту. В ходе проверки установлено: несовершеннолетние работники 15-16 лет в июне-июле текущего года были привлечены ООО «Строительно-проектная компания» для выполнения строительных работ без оформления трудовых и гражданско-правовых отношений. Подростки добросовестно выполнили заранее оговоренный объем работ, однако работодателем окончательный расчет с ними не был произведен.

В результате проведенной проверки в отношении ООО «Строительно-проектная компания» СУ СК по области возбуждено уголовное дело по части 2 статьи 159 Уголовного кодекса РФ («мошенничество при получении выплат»). Права несовершеннолетних работников в ходе до следственной проверки восстановлены: выплаты денежного вознаграждения несовершеннолетним работникам произведены работодателем в полном объеме.

В целом анализ обращений граждан к Уполномоченному по правам ребенка позволяет выявить новые проблемные вопросы в сфере соблюдения прав и свобод несовершеннолетних, довести их до сведения соответствующих органов государственной власти и местного самоуправления с целью предотвращения и восстановления нарушенных прав и законных интересов, а также нацелить работу Уполномоченного по правам ребенка в Тамбовской области на предупреждение нарушений прав и законных интересов ребенка.

О РАБОТЕ ОРГАНОВ И УЧРЕЖДЕНИЙ СИСТЕМЫ ПРОФИЛАКТИКИ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ СОЦИАЛЬНОГО СИРОТСТВА

К сожалению, в нашем обществе существует такое явление как «социальное сиротство», когда родители отказываются от воспитания детей, устраняются от своих родительских обязанностей, в том числе от содержания, когда дети остаются без попечения при живых родителях. Причинами социального сиротства являются неспособность или нежелание родителей воспитывать своих детей и обеспечивать их всем необходимым. Также это связано с недостатком материальных и отсутствием работы, либо труд является низко оплачиваемым. Но чаще всего социальными сиротами становятся дети, родители которых ведут асоциальный образ жизни, которые злоупотребляют спиртными напитками, употребляют наркотические средства, имеют иные зависимости и не желают работать, совершают тяжкие преступления, в том числе, и в отношении своих близких, супругов.

Профилактика социального сиротства включает в себя: оказание всесторонней помощи семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации на ранних стадиях неблагополучия, когда только возникла проблема; организация индивидуально – профилактической работы с семьями, которые уже попали в поле зрения субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, когда произошло происшествие и дети оказались в социально-опасном положении.

В нашей области в системе образования создана специальная инфраструктура, деятельность которой направлена на профилактику семейного неблагополучия с целью сохранения детей в кровной семье и обеспечения защиты их прав и интересов, которая включает в себя:

15 центров по профилактике социального сиротства, работающих во взаимодействии с органами опеки и попечительства;

7 ресурсных центров по обмену знаниями, трансляции опыта оказания профилактических услуг (в каждом сегменте социального кластера «Региональная инновационная система защиты детства Тамбовской области»);

областная методическая служба, функционирующая на базе ТОГБУ «Центр «Ради будущего».

В прошлом году центрами по профилактике социального сиротства активизирована работа первичного звена раннего выявления семейного неблагополучия. Так, возросло число проведенных образовательных мероприятий (всего 253) со специалистами дошкольных образовательных организаций (в г. Тамбове, г. Котовске, г. Мичуринске), с населением и Советами помощи семье и детям (в Кирсановском, Мордовском, Уваровском районах), дополнительно организованы просветительские мероприятия в центрах занятости населения, организациях дополнительного образования, фельдшерско-акушерских пунктах и др.

Принятые меры в определенной степени мотивировали организации и население своевременно выявлять негативные тенденции в семьях, находящихся на ранней стадии кризиса (2021 г. - 282 случая, 2020 г.- 231 случай).

Всего в течение года сопровождалось 485 семей, в которых воспитывается 1050 детей (в 2020 г. - 466 семей, 1005 детей). Сопровождаемым семьям оказано 4133 услуги учреждениями здравоохранения, образования, социальной защиты и занятости населения, Советами помощи семье и детям, в том числе с привлечением бизнес-сообщества и спонсоров.

В результате индивидуальной реабилитационной работы в течение года с сопровождения снято 237 семей, в них 462 ребенка, из которых с положительным результатом 206 семей, воспитывающие 413 детей, т.е. в 87% случаев семейная ситуация стабилизировалась.

Кроме того, обеспечивалась реализация инновационных технологий и поддерживающих услуг для семей с детьми, которыми охвачено: социальная гостиная для детей «группы риска» - 1430 детей (2020 г. - 1322 чел.); реабилитационный досуг для детей «группы риска» - 5441 чел. (2020 г. - 4054 чел.,); «CBR- технология» - 283 семьи, 287 детей (2020 г . - 234 семьи, 248 детей); групповая психологическая работа с детьми с агрессивным поведением – 868 детей (в 2020 – 829 детей); групповая психологическая работа с родителями, склонными к агрессивному поведению в отношении детей (управление гневом) – 510 родителей (в 2020 - 611 родителей).

Формирование ответственного родительства и противодействие жестокому обращению с детьми осуществлялось в рамках работы семейных клубов «Ответственный родитель», функционирующих на территории 28 муниципальных образований области на базе учреждений образования и культуры. Деятельность клуба призвана решать такие задачи как: приобщение родителей к участию в жизни детей через поиск и внедрение наиболее эффективных форм взаимодействия с ними, повышение педагогической культуры родителей. Целевой группой являются семьи, в которых возникают трудности в воспитании детей, во взаимодействии с социумом. За отчетный период был вовлечен в работу 1931 родитель, 2038 детей, проведено 592 мероприятия в онлайн и офлайн формате. Используются различные формы работы: детско – родительские занятия, совместные мастер - классы, беседы, культурно - досуговые мероприятия. Обратная связь участников мероприятий показывает положительную динамику во взаимоотношениях родителей с детьми.

С целью оказания помощи детям и семьям в кризисе на базе ТОГБУ «Центр психолого-педагогической реабилитации и коррекции», ТОГБУ «Центр поддержки семьи и помощи детям им. А.В.Луначарского» функционируют службы кризисной помощи для детей и подростков, оказавшихся в трудной жизненной ситуации; служба экстренной помощи несовершеннолетним и семьям, пострадавшим от жестокого обращения. В

2021 году в службы обратилось 97 семей, в них 107 детей (2020 г. - 119 семей, в них 133 ребенка). В целях оказания комплексной психолого-педагогической и социально-правовой помощи детям и семьям, находящимся в кризисной ситуации, в том числе подвергшимся насилию и жестокому обращению, проводились индивидуальные консультации с родителями, групповые занятия с детьми и подростками.

Необходимо отметить, что в 2021 году приняты и дополнительные меры, направленные на совершенствование деятельности по профилактике социального сиротства.

Так, внесены изменения в Порядок межведомственного взаимодействия по выявлению детей, нуждающихся в государственной защите, с целью профилактики социального сиротства, предупреждения отказов от детей и устранения причин нарушения их прав и законных интересов (постановление администрации области от 11.05.2021 № 296) с целью его приведения в соответствие с действующим федеральным законодательством. Разработана Примерная технологическая карта по работе с родителями, лишенными родительских прав, ограниченными в родительских правах, направленной на восстановление или отмену ограничения их в родительских правах, издан приказ управления образования и науки области от 01.07.2021 № 1618 по ее применению.

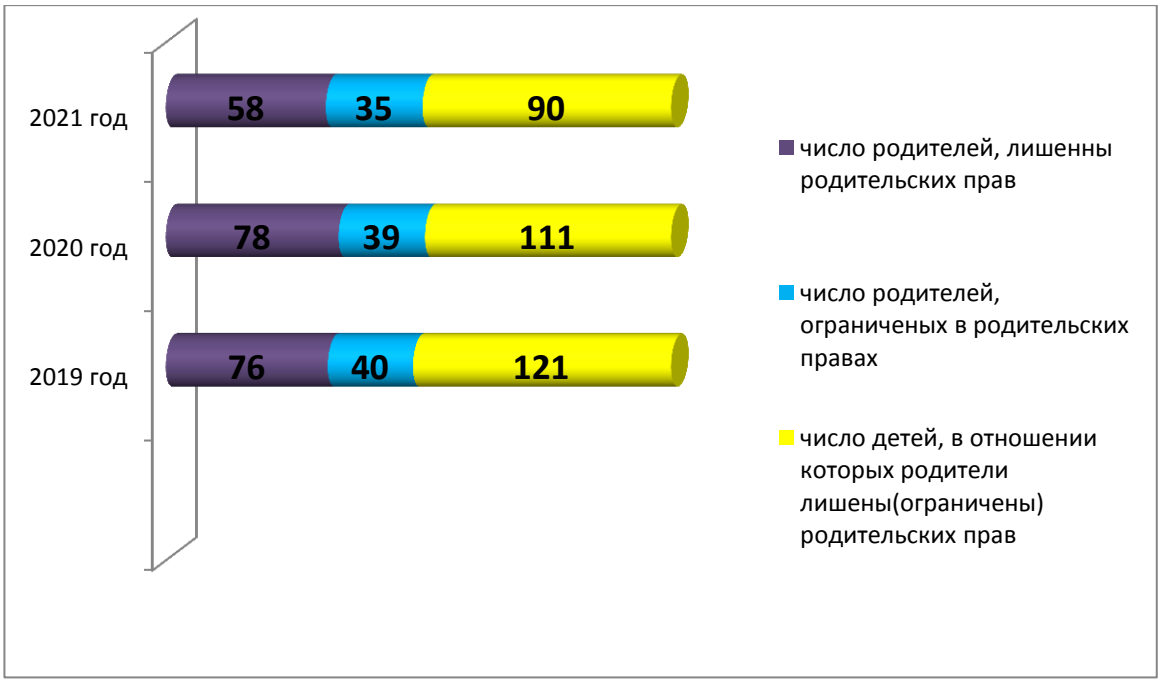
Кроме того, продолжалась работа по внедрению новых практик, направленных на защиту детей. При поддержке Национального фонда защиты детей от жестокого обращения (Москва) в 2021 году реализованы:

проект «Добрые перемены. Реабилитация детей-сирот, находящихся в детском доме и переживших травму жестокого обращения в семье. II этап». В рамках проекта в 3 организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей созданы условия для проведения групповых и индивидуальных занятий с детьми, пережившими психологическую травму. Работой было охвачено 35 детей;

проект «Помочь семье - помочь ребенку. Развитие профилактических услуг для семей группы риска» на базе трех организаций (ТОГБОУ «Центр психолого-педагогического сопровождения и коррекции «Гармония», ТОГБУ «Центр по оказанию психолого-педагогических услуг «Доверие», ТОГБУ «Центр по оказанию психолого-педагогических услуг «Планета любви»). В рамках проекта организовано предоставление услуг: «Краткосрочное кризисное консультирование», «Семейный клуб», «Тренинг воспитательной уверенности для родителей».

По теме профилактики социального сиротства в средствах массовой информации на постоянной основе публикуются печатные издания, сюжеты на телевидении, сообщения на internet-ресурсах, агитационно – просветительский материал, а также различные мероприятия с привлечением граждан.

Принимаемые меры в целом позволили сократить число родителей, лишенных и ограниченных в родительских правах, а также число детей, в отношении которых родители лишены (ограничены) родительских прав.



Число выявленных в течение года детей-сирот также сократилось: 2021г. – 182 реб., 2020 г. – 199 дет.

В тоже время, продолжает настораживать тот факт, что из 2584 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, 2090 являются социальными сиротами, что составляет 80,8%

По-прежнему важным направлением деятельности по созданию условий для нормального развития детей остается предотвращение социального сиротства.

Основной причиной социального сиротства является неблагополучие в семьях. Чем дольше семья находится в кризисе, тем меньше ее потенциал для восстановления, и тем больший объем усилий необходим для ее реабилитации.

Профилактика семейного неблагополучия и социального сиротства – это комплексная работа с семьями, находящимися в социально опасном положении, на ранней стадии семейного кризиса.

Первоочередными задачами в обеспечении права каждого ребенка на семью являются координация и межведомственное взаимодействие в работе по раннему выявлению социального неблагополучия семей с детьми, а также проведение комплексной работы по сохранению биологической семьи.

Однако проведенные нами ежегодные плановые проверки организации работы органов и учреждений системы профилактики городов и районов области по профилактике социального сиротства и предотвращению

жестокого обращения с детьми показали, что не всегда такая работа организуется и ведется должным образом.

Так, в Мучкапском районе, в целях реализации постановления администрации Тамбовской области от 23.04.2010 №470 «Об утверждении комплексной программы Тамбовской области «Право ребенка на семью на 2010-2013 годы» принято постановление администрации Мучкапского района Тамбовской области от 30.01.2014 г. № 89 утвержден Порядок межведомственного взаимодействия по выявлению детей, нуждающихся в государственной защите, с целью профилактики социального сиротства и устранению причин нарушения их прав и законных интересов. Мониторинг деятельности по технологии раннего выявления и работы со случаем на территории района показал, что в 2019году закрыто 6 случаев в связи с улучшением положения в семье; в 2021 году закрыто 2 случая с положительным результатом реабилитационной работы с семьей.

Эффективность профилактики социального сиротства зависит от своевременности выявления семейного неблагополучия и качества профилактических мер. Несвоевременное выявление признаков семейного неблагополучия и открытия случаев профилактики социального сиротства приводят к ухудшению обстановке в семьях.

На основании служебной записки МВД РФ «Уваровский» отделения полиции р.п. Мучкапский, в отношении Щ., 1984 г.р. и ее несовершеннолетнего сына, Д., 2005 г.р., приказом отдела образования принято решение об открытии случая раннего выявления семейного неблагополучия. Основной проблемой семьи явилось нарушение детско-родительских отношений, конфликтные отношения между бывшими супругами, проживающими на одной жилой площади.

В план реабилитации семьи, утвержденный председателем районного консилиума специалистов, были включены мероприятия: организация работы по изучению психологического климата в семье, проведение мероприятий по трудоустройству мамы, беседа с директором магазина о возможных вакансиях, организация досуга семьи. В акте обследования условий жизни несовершеннолетнего и его семьи указано, что в семье недостаточный доход. При этом в план реабилитации семьи не включены действия специалистов ТОГБУ СОН «Центр социальных услуг для населения Мучкапского района» по оказанию помощи в оформлении возможных мер материальной поддержки малообеспеченной, многодетной семье.

Согласно протоколу заседания специалистов консилиума по профилактике социального сиротства и предотвращению жестокого обращения с детьми № 8 от 02.12.2019 года случай семейного неблагополучия в семье Щ. был закрыт в связи со стабилизацией ситуации в семье.

Однако уже в 2020 г. и 2021 г. (2 протокола) Щ. была привлечена к административной ответственности по ч. 1 ст. 5.35 КоАП РФ – неисполнение родителями обязанностей по содержанию и воспитанию

несовершеннолетних и семья внесена в районный банк данных «Система выявления и учета несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении.

Иногда работа с семьей, даже на ранней стадии не приносит положительного результата, и к сожалению, заканчивается крайней мерой-лишением (ограничением) родительских прав.

Так, 18.08.2016 г. на основании служебной записки от ответственного секретаря КДНиЗП при администрации Мучкапского района в отношении супругов А., воспитывающих несовершеннолетнюю дочь Э., выявлены признаки семейного неблагополучия. Проблемой являлось употребление родителями спиртных напитков, и как следствие, частое оставление девочки без родительского попечения.

В целях недопущения фактов нарушения прав и законных интересов несовершеннолетней, решением рабочей группы (протокол № 6 от 16.09.2016 г.) был открыт случай пренебрежения нуждами ребенка и утвержден план реабилитации семьи.

За время работы со случаем, куратором (специалистом службы сопровождения замещающих семей и профилактики семейного неблагополучия и социального сиротства ТОГБУ «Центр по оказанию психолого-педагогических услуг «Доверие») проводились мероприятия, направленные на стабилизацию отношений в семье, такие как: проведение беседы на тему «Здоровый образ жизни», консультация по санитарно-гигиеническим нормам содержания жилого помещения, оказание помощи маме в сборе документов для посещения врача-невролога в г. Тамбове.

За время работы с семьей неоднократно вносились дополнения в план реабилитации семьи, в том числе предложено пролечиться от алкогольной зависимости, но родители продолжали злоупотреблять алкоголем, в доме антисанитарные условия, девочка не получала полноценного воспитания и содержания. В итоге ребенок был изъят из семьи, а родители ограничены в родительских правах. В тоже время работа с семьей не прекращалась. Родители прошли лечение от алкогольной зависимости и были восстановлены в родительских правах, девочка возвращена в семью. В связи со стабилизацией обстановки в семье А., на основании протокола заседания консилиума специалистов по профилактике социального сиротства от 21.05.2019 г. № 3 «случай» был закрыт в связи с достижением положительных результатов.

Однако уже 05.03.2021 г. в отдел образования района из межмуниципального отдела МВД РФ «Уваровский» отделения полиции р.п. Мучкапский вновь поступила информация о злоупотреблении А. спиртными напитками. И на основании протокола № 2 от 16.03.21 г. заседания специалистов консилиума по профилактике социального сиротства повторно открыт «случай» пренебрежения нуждами несовершеннолетней.

При работе с семьей куратору очень важно наладить контакт. Для построения доверительных отношений он зачастую должен приложить

огромные усилия. При совместной работе куратор может выявить слабые стороны и факторы риска, которые не позволяют «вывести» семью из неблагополучия (отсутствие партнерства, равноправия, эмоционального состояния родителей). Однако не всегда куратору удается установить психологический контакт с родителями, что негативно сказывается на достижении поставленных задач.

Так, на основании приказа отдела образования района от 06.08.2018 г. открыт случай раннего выявления семейного неблагополучия в семье Л.. и Б..

Куратором случая был составлен план реабилитации, в который включены совместные действия специалистов и родителей. Из мониторинга куратора по реализации плана реабилитации семьи от 03.12.2018 г., 01.03.2019 г., следует, что мама (Л.) не всегда идет на контакт с куратором, часто ведет себя агрессивно, грубит специалистам.

Согласно мониторингу реализации плана от 26.11.209 г. (п. 8 - результаты диагностики состояния и развития ребенка и семьи) у мамы выражены отрицательные чувства: раздражение, злость, досада. Ребенка считает неудачником, не верит в будущее, низко оценивает его способности.

Ключевой проблемой семьи было обвинение родителей друг друга в резком отношении к несовершеннолетним (матерная брань в сторону детей, отцом допускалось рукоприкладство, неуравновешенное поведение матери).

«Случай» по факту нарушения прав и законных интересов несовершеннолетних все же был закрыт (приказ от 29.11.2019 г. № 206) в связи с достижением положительных результатов. При этом повторная диагностика состояния, развития ребенка и семьи не проводилась. В данном случае нельзя сделать вывод о том что действительно в семье нормализовалась обстановка и детям в ней комфортно и спокойно жить.

Одним из основных этапов деятельности по выявлению детей, нуждающихся в государственной защите, с целью профилактики социального сиротства является согласование и утверждение председателем консилиума специалистов плана реабилитации. Однако при изучении планов реабилитации семей по раннему выявлению и профилактике социального сиротства в Мучкапском районе установлено, что они не в полной мере соответствуют требованиям п. 5.5.3 Порядка межведомственного взаимодействия по выявлению детей, нуждающихся в государственной защите, с целью профилактики социального сиротства, предупреждения отказов от детей и устранения причин нарушения их прав и законных интересов (утв. Постановлением администрации Тамбовской области от 27.02.2012 N 203).

Зачастую в планах реабилитации отсутствуют необходимые мероприятия, реализуемые специалистами органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также ответственные за их исполнение, данные об изменениях в семье.

Так, 03.04.2017 г. в адрес начальника отдела образования администрации района поступила телефонограмма в отношении Б. и ее сына, Д. (2014 г.р.), из которой следовало, что несовершеннолетний проживает с отцом, т.к. мать ребенка работает в г. Москве, не имеет жилья, получает от мужа алименты, но не принимает участие в воспитании детей, периодически злоупотребляет спиртными напитками.

На основании приказа отдела образования №53 от 03.04.2017 г. принято решение об открытии «случая» по работе с семьей, в которой воспитывается 2 несовершеннолетних Д. (2014 г.р.) и А. (2010 г.р.).

В план реабилитации семьи, утвержденный председателем районного консилиума специалистов, были включены такие мероприятия как: беседа с мамой о воспитании детей, оказание помощи в поиске работы, посещение мамой психолога-нарколога. При этом четко не обозначены учреждения, специалистам которых необходимо провести работу с семьей Б., (первоначально в план реабилитации не включены действия специалистов - ТОГКУ "Центр занятости населения № 4" отдел по Мучкапскому району, ТОГБУЗ «Мучкапская ЦРБ им. ак. М.И. Кузина», ТОГБУ СОН «Центр социальных услуг для населения Мучкапского района»).

Из дополнения к плану реабилитации семьи Б., утвержденного консилиумом специалистов по профилактике социального сиротства (Протокол № 5 от 05.09.2018 г.) следует, что куратор взаимодействует с врачом наркологом, и проводит беседы с мамой об отказе употребления алкоголя. В тоже время, мероприятия по обследованию матери на наличие алкогольной зависимости и при необходимости лечение у врача нарколога в план включены не были. За все время работы с семьей, Б. так и не направлена на лечение от алкогольной зависимости.

Результатом такой работы стал тот факт, что Б. ограничена (а позднее и лишена) в родительских правах в отношении дочери (сын проживает с отцом, над девочкой оформлена опека бабушкой).

Однако, несмотря на это, согласно выписки из протокола № 3 от 21.05.2019 г. заседания специалистов консилиума по профилактике социального сиротства и предотвращению жестокого обращения с детьми на территории Мучкапского района принято решение о закрытии случая с положительным результатом по работе с семьей несовершеннолетних.

Аналогичные недостатки были допущены при составлении и утверждении планов реабилитации и других семей по технологии раннего выявления семейного неблагополучия и работы со случаем на территории других проверяемых районов.

План реабилитации каждого конкретного случая должен быть индивидуальным и эффективным, т.к. трудности семьи разнообразны и переменчивы. Кроме этого план работы с семьей отражает не только индивидуальную работу куратора, он также является инструментом взаимодействия с другими учреждениями и специалистами.

Одна из задач куратора заключается в организации мониторинга качества оказываемых услуг, он должен уведомлять подразделения в случае, если их услуги не отвечают нуждам семей. В этом случае он может привлекать исполнителей услуг к оценке эффективности работы со случаем. Большую помощь специалистам в обеспечении качества и доступности услуг оказывает Территориальный консилиум. В процессе проведения регулярных заседаний для оценки планов реабилитации и динамики их выполнения специалисты разного ведомственного подчинения, участвующие в работе консилиума, могут, как оценить, качество оказываемых услуг, так и содействовать, в случае необходимости, его повышению. Кроме того, в процессе разбора планов работы, оценки динамики изменения ситуации члены Консилиума могут выявить межведомственные несогласованности, влияющие на эффективность мероприятий, и предпринять меры по их преодолению.

Профилактика отказов от новорожденных является важным звеном в большой цепи работы с семьями, попавшими в трудную жизненную ситуацию по различным причинам.

Для повышения эффективности профилактики отказов также выстроена система межведомственного взаимодействия между сотрудниками учреждений здравоохранения и органов опеки и попечительства.

С целью оказания на ранних этапах медико-социальной, правовой, психологической помощи беременным женщинам и женщинам в трудной жизненной ситуации в 28 учреждениях здравоохранения области организованы кабинеты медико-социальной поддержки беременных женщин, оказавшихся в трудной жизненной ситуации. Кабинеты функционируют на базе женских консультаций и являются их структурными подразделениями, в состав которых входят специалисты: врачи акушеры-гинекологи, психологи, юристы и социальные работники. Работа в них направлена на сохранение и укрепление здоровья женщин, их медико-социальную защиту, поддержку, и профилактику отказов от новорожденных.

В 2021 году 303 беременных женщины, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, получили медико-социальную, психологическую и юридическую консультативную помощь в указанных кабинетах. Все женщины направлены в центры социального обслуживания населения, где им была оказана информационно-консультативная помощь по вопросам: получения пособий по уходу за ребенком; предоставления мер социальной поддержки многодетным семьям; предоставления субсидий на оплату жилищно-коммунальных услуг, а 232 беременные женщины взяты на социальное сопровождение.

Специалистами акушерско-гинекологической службы медицинских организаций области на предприятиях области, учреждениях среднего профессионального образования, медицинских организациях проведено 2532 лекций (бесед) на тему профилактики абортов и негативных последствий после прерывания беременности, по вопросам раннего вступления в половые

отношения.

Результатом планомерно-проводимой работы является ежегодное снижение количества намерений женщин отказаться от новорожденных:

Год/количественные показатели	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
Общее число новорождённых детей	8873	8289	7744	7389	7123
Общее количество намерений об отказе от детей	16	13	15	10	5
Количество предотвращённых отказов	9	6	7	3	2
Число новорождённых детей, от которых отказались	7	7	8	7	3

В 2021 году в учреждении было выявлено - 5 женщин, которые имели намерение отказаться от своего новорождённого ребенка. Предотвращено 2 отказа от новорожденных.

Отказались от своего новорождённого ребенка - 3 женщины. (За аналогичный период 2020г. - 7 отказов).

Конечно, основная причина отказов от детей - отсутствие материальных возможностей для их воспитания. Но за внешней причиной, тем не менее, стоит отсутствие потребности в родительстве и сформированный родительский онтогенез.

Во всех случаях отказов, матери категорически отказались от дальнейшей работы. Тогда как женщина, действительно оказавшаяся в трудной жизненной ситуации с готовностью идет на работу с участниками программы по профилактике социального сиротства (врачами и кураторами) и меняет решение об отказе от новорожденного.

По-прежнему актуальной и крайней является такая мера воздействия на родителей, как отобрание ребенка согласно ст. 77 Семейного кодекса РФ при непосредственной угрозе жизни ребенка или его здоровью. Орган опеки и попечительства вправе немедленно отобрать ребенка у родителей (одного из них) или у других лиц, на попечении которых он находится, на основании соответствующего акта главы муниципального образования. В 2021 году произведено отобрание 8 детей в 6 муниципалитетах.

Необходимо отметить, что все решения об отобрании являлись правомерными, в последующем в установленном законом порядке, родители лишены и ограничены в родительских правах.

Так, например: Постановлением администрации Токаревского района от 06.07.2021г. произведено немедленное отобрание 2-х месячного М. у его родителей Х., которые длительное время вели аморальный образ жизни.

Семья состояла на постоянном контроле органов опеки и попечительства и при очередном посещении установлено, что мать находилась в состоянии сильного алкогольного опьянения в окружении посторонних мужчин и женщин, также находящихся в алкогольном состоянии, а мальчик длительное время оставался без присмотра и ухода, отсутствовала вода и пища. Данная обстановка свидетельствовала о наличии непосредственной угрозы жизни и здоровью новорожденного, в связи с чем принято решение о немедленном отобрании.

Похожая ситуация произошла в Уметском районе:

16.12.2021г. комиссия в составе специалиста охраны прав детства, отв. секретаря КДН и ЗП, а также специалиста по сопровождению семей при посещении семьи К. приняла решение об отобрании детей: Д.,2017 г.р. и Т., 2018 г.р. Основанием явился тот факт, что на момент посещения семьи, мать, бабушка и дядя находились в состоянии алкогольного опьянения, в доме было грязно и холодно, дети раздеты, не ухожены, отсутствовала приготовленная пища для них. Учитывая возраст малолетних, сложившаяся ситуация создавала реальную угрозу жизни и здоровью детей, в связи с чем дети из семьи изъяты в порядке ст.77 СК РФ.

Непосредственная угроза жизни или здоровью ребенка - сложное социально-правовое явление, которое характеризуется такими признаками, как чрезвычайность; угроза непосредственной опасности; трудная жизненная ситуация для ребенка, требующая немедленного реагирования в виде экстренной помощи. Степень опасности в такой ситуации определяется характером поведения родителей (лиц, их заменяющих), иных виновных лиц; возрастом ребенка; состоянием его здоровья; отсутствием иных лиц, способных обеспечить охрану и защиту прав ребенка, в том числе заботу о нем в возникших условиях и т.д. Однако, не всегда в представленных органами опеки и попечительства материалах по изъятию детей из семей, четко прописана непосредственная угроза жизни и здоровью, либо указанные в постановлении «Об отобрании» факты и ранее имели место быть в семье, но не подлежали оценке сотрудником опеки и попечительства, и соответственно мер по изъятию не принималось.

Так, постановлением администрации г. Кирсанова от 01.03.2021г. из семьи С. изъяты малолетние брат и сестра К., 2014 г.р. и А., 2012г., т.к. их мать находилась в состоянии сильного алкогольного опьянения, не реагировала на сотрудников полиции. Учитывая, что мать с сожителем П., ранее отбывавшим наказание за преступления, предусмотренные ст. 105, ст. 131, ст. 132 УК РФ постоянно употребляют спиртные напитки, неоднократно привлекались к административной ответственности по ст.5.35 КоАП РФ и во избежание дальнейшей угрозы наступления негативных последствий, принято решение от отобрании детей. В тоже время, из решения суда о лишении С. родительских прав от 08.04.2021г. следует, что мать неоднократно оставляла сына одного безнадзорного

(22.09.2020г., 27.02.2021г.). Однако со стороны органа опеки и попечительства должных мер не принималось.

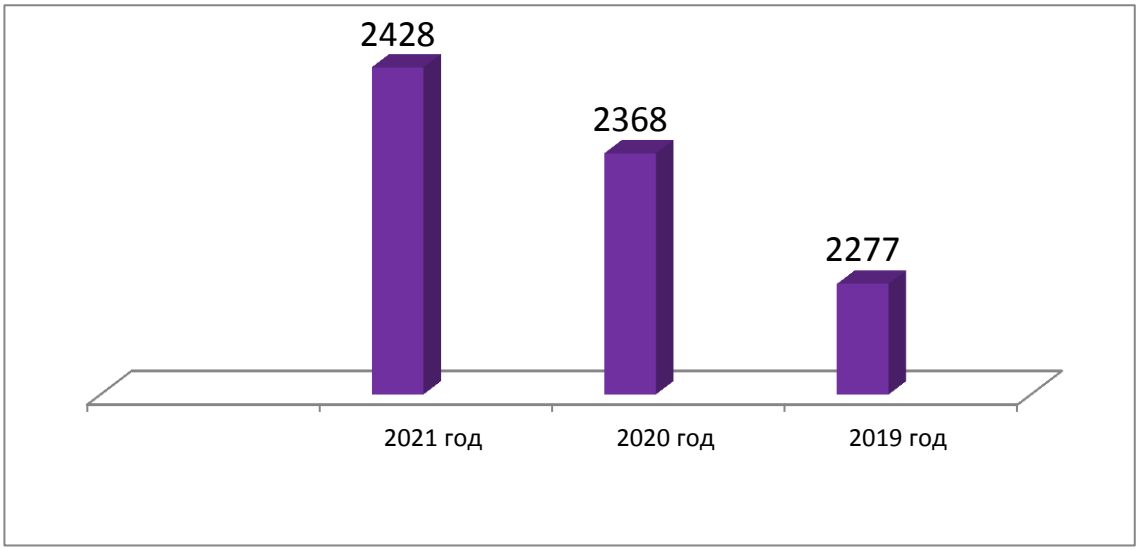
Подобная ситуация произошла и в Моршанском районе.

Постановлением администрации Моршанского района от 09.04.2021г. произведено отобрание малолетней Т., 2020 г.р. В постановлении указано, что родители не создают должных условий для жизни, развития и воспитания ребенка, неоднократно привлекались к административной ответственности по ст. 5.35 КоАП РФ, в связи с употреблением спиртных напитков в присутствии ребенка, не проявляют заботу о ее жизни и здоровье, постоянно шумят и скандалят, создавая тем самым негативную обстановку в семье. Такая обстановка представляет угрозу для жизни и здоровья Т. в связи с чем принято решение об отобрании девочки. Вместе с тем, аналогичные обстоятельства имели место и ранее. Так при комиссионном обследовании жилищно-бытовых условий проживания семьи 05.09.2020г. был зафиксирован факт присутствия запаха алкоголя от обоих родителей. На тот момент девочке было 3 месяца и со слов матери она находилась на грудном вскармливании. Позднее – 06.03.2021г. также при комиссионном обследовании установлено, что находится в нетрезвом состоянии, имеет невнятную речь, проявляет агрессию, имелся факт оставления коляски с ребенком без присмотра на улице.

Однако указанные факты не были оценены членами комиссии, как угрожающие жизни и здоровью ребенка, а лишь сводились к рекомендациям о недопустимости употребления алкоголя, оставления ребенка и осуществления последующего контроля за семьей.

После отобрания, в отношении родителей было возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного ст. 156 УК РФ.

Особую обеспокоенность вызывает ненадлежащее исполнение обязанностей по воспитанию, сопряженное с жестоким обращением с детьми, которое образует состав преступления, предусмотренного ст. 156 УК РФ. В прошлом году совершено 27 таких преступлений, что практически на уровне предыдущего периода (28 преступлений в 2020 году). В тоже время число граждан привлеченных к административной ответственности по ч.1 ст. 5.35 КоАП РФ за неисполнение родителями (законными представителями) несовершеннолетних обязанностей по их воспитанию и содержанию ежегодно увеличивается и в 2021 году составило 2428 человек.



Несмотря на предпринимаемые в области меры по профилактике социального сиротства и предотвращению жестокого обращения с детьми, все же имеются недостатки, которые так или иначе приводят к нарушению прав детей. В этой связи, полагаю необходимым:

предусмотреть ответственность органов опеки и попечительства за несвоевременную или неэффективную помощь ребенку, оказавшемуся в опасной для его жизни или здоровья ситуации;

продолжить работу, направленную на укрепление института семьи, формирование ведущих семейных ценностей, создание комфортной среды для семьи;

развивать вариативные формы сопровождения молодых семей из числа выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе используя технологию «наставничество», в целях исключения вторичного социального сиротства.

ПРАВО РЕБЕНКА ЖИТЬ И ВОСПИТЫВАТЬСЯ В СЕМЬЕ

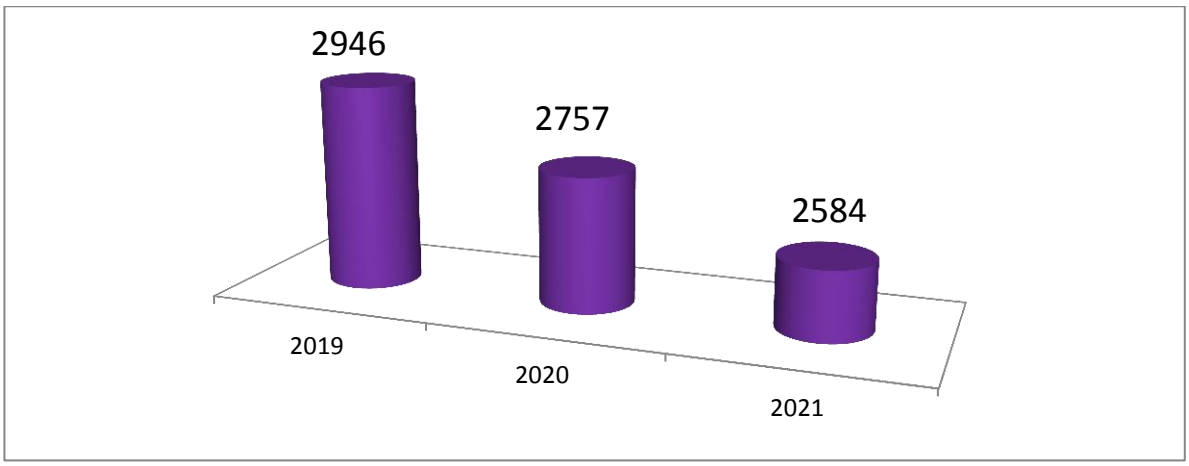
За всю историю развития человечества не было выявлено лучшей формы воспитания ребенка, чем воспитание в семье. Поэтому к основным принципам регулирования семейных отношений Семейный кодекс Российской Федерации относит приоритет семейного воспитания детей. Даже в отношении ребенка, лишившегося своей семьи, приоритетной формой воспитания является семейная — передача его на усыновление, в приемную семью, в семью опекуна (попечителя).

Семейное воспитание помогает решить многие проблемы. Дети, воспитанные в семье, лучше справляются с бытовыми вопросами, они менее агрессивны, менее конфликтны, чем их ровесники, выросшие в детских государственных учреждениях. Они более уживчивы и имеют больше шансов удержаться в трудовом коллективе, построить свою семью.

Вместе с тем, семья, обеспечивающая первоначальную социализацию ребёнка, не может противостоять всем внешним вызовам в одиночку и ей необходима полноценная и последовательная помощь государства. Защита детства и поддержка семьи становятся важнейшими задачами государства, реализация которых в дальнейшем позволит обеспечить стабильность в обществе.

В Тамбовской области в рамках реализации государственной политики в 2021 году работа была направлена на решение следующих приоритетных задач: защита прав детей, воспитывающихся в кровных и замещающих семьях; развитие межведомственной системы поддержки семьи и детей с целью профилактики социального сиротства; обеспечение приоритета семейного жизнеустройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – дети – сироты), реализация прав и социальных гарантий детей-сирот.

Достижение поставленных задач в первую очередь обеспечивалось посредством совершенствования нормативно - правового регулирования деятельности в сфере охраны прав детства, применения программно-проектного метода, повышения профессиональных компетенций специалистов. Работа в данном направлении привела к стабильному снижению общего количества детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей:



А также числа детей – сирот, выявленных в течение года: 2021 г. – 182 чел.; 2020 г. - 199 чел.

По состоянию на 01.01.2022 года из 2584 детей-сирот, проживающих на территории области:

1197 детей находятся под опекой;

547 детей воспитываются в приемных семьях;

613 детей усыновленных (167 чел. - иностранными гражданами, 446 чел.- российскими гражданами);

170 детей находятся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – организации для детей-сирот);

50 детей находятся на полном государственном обеспечении в профессиональных образовательных организациях и организациях высшего профессионального образования;

6 детей остались неустроенными на конец года (их устройство продолжено в 2022 году);

1 ребенок находится в приюте после освобождения из исправительного учреждения.

В региональную систему семейного жизнеустройства детей помимо органов опеки и попечительства входят еще службы по устройству детей в семью, созданные на базе областных и муниципальных образовательных организаций (далее - Службы), 14 из которых осуществляют полномочия органов опеки и попечительства по подбору и подготовке граждан, желающих принять ребенка на воспитание в семью.

Методическое сопровождение данной деятельности осуществляет ТОГБУ «Центр «Ради будущего».

В течение 2021 года специалистами Служб подготовлено 148 кандидатов в замещающие родители (из них - 69 уже приняли в семью детей), осуществлялось сопровождение 95 % (1159 семей) от общего числа функционирующих замещающих семей опекунов и приемных родителей (1217), обеспечивалась работа «школ замещающих родителей» во всех муниципальных образованиях (проведено 161 занятие, приняли участие 1194 семьи), проводились встречи с населением (приняли участие 2119 человек).

С целью повышения качества работы специалистов по семейному устройству детей и профилактике их возвратов из замещающих семей в прошлом году приказом управления образования и науки области от 08.07.2021 № 1662 внесены изменения в Положение о службе по устройству детей в семью, в части уточнения направлений деятельности. Кроме того, разработан порядок сопровождения замещающих семей (утвержден приказом управления образования от 16.12.2021 № 3337), а также методические рекомендации:

по разработке и исполнению индивидуального плана развития и жизнеустройства ребенка, воспитывающегося в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

по организации работы органов опеки и попечительства с гражданами, желающими принять детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семью и получившими в установленном порядке заключение о возможности быть усыновителями или опекунами (попечителями);

о Порядке осуществления контроля за деятельностью организации по исполнению переданного полномочия органа опеки и попечительства по подготовке граждан, выразивших желание принять ребенка на воспитание в семью;

по оценке наличия и степени выраженности факторов риска дезадаптации приемного ребенка в замещающей семье.

Для специалистов проведены обучающие онлайн-семинары, в которых приняли участие 73 человека.

Помимо этого, для замещающих семей на онлайн платформах были организованы областные мероприятия: расширенное заседание Совета замещающих семей; форум замещающих семей, в рамках которого с участием приглашенных экспертов обсуждались особенности взросления детей в замещающих семьях, работа по развитию и тиражированию практики участия детей в оценке различных сфер своей жизни; заочный областной творческий конкурс «Ретроспектива. День из жизни семьи».

Безусловно, увеличение доли детей, воспитывающихся в семьях, в общей численности детей-сирот в размере 91,2 % - это результат проделанной работы.

Необходимо отметить, что в течение года на воспитание в семью было устроено 215 детей, а выявлено 182 ребенка. На 12 % сократилось и число детей, находящихся под надзором в организациях для детей-сирот. Так, по состоянию на 01.01.2022 там проживает 170 детей, а на 01.01.2021 проживало 195 детей.

В тоже время, на учете в региональном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей состоит 225 детей, которые могли бы быть устроены в семьи, а число граждан – кандидатов составляет – 139 человек (87 семей).

Несмотря на проводимую работу и ежегодное сокращение как общего числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, так и

сокращения их числа в учреждениях, по-прежнему имеют место быть факты отмены решений о передаче детей на воспитание в семьи, и как следствие, дети вынуждены возвращаться в учреждения.

Так, в прошлом году отменено 15 таких решений, в том числе 8 по причине отсутствия взаимопонимания, 1 – по состоянию здоровья опекуна , 1 в связи с выявлением особенностей здоровья ребенка и потребностью в специализированной медицинской помощи и 5 в связи с отстранением опекунов от исполнения обязанностей в связи с ненадлежащим их исполнением.

Такая форма семейного устройства, как опека, изначально не попадает в поле внимания тех, кто отвечает за сопровождение семьи. Считается, хорошо, что ребенок остался в семье, а раз так, то родственники уже точно справятся сами. Но не все всегда получается так. Очень часто под родственную опеку внуков берут бабушки, которые, получается, сами потеряли своего ребенка (отца или мать их внука): из-за болезни, из-за аварии, из-за алкоголизма, из-за психического заболевания.

Когда ребенок достигает подросткового возраста, они просто перестают справляться. Накапливаются неразрешённые конфликты.

Так, например, несовершеннолетний Д., 2007 г.р. находился под опекой своей бабушки Н. с 2013 года. Мать ребенка решением Мичуринского городского суда от 14.06.2013г. лишена родительских прав, в свидетельстве о рождении в графе «отец» стоит прочерк. Мальчик обучался в ТОГБОУ кадетской школе «Многопрофильный кадетский корпус им. Л.С. Демина» в 8 классе. В период подросткового возраста подопечного в семье стали возникать конфликты, которые существенно обострились летом 2021 г. Стало возникать недопонимание, негативизм, юношеский максимализм, потребительство и др. Имелся факт того, что мальчик выпил лекарственные препараты, в связи с отказом бабушки в покупке смартфона. Семья попала под сопровождение Службы по устройству детей в семью и сопровождению замещающих семей, в ходе которой с Д. проводилась коррекционно-развивающая работа по проблемам взаимоотношений с опекуном, а с бабушкой - перестройка неэффективных форм воспитания ребенка. Однако работа не дала положительного результата и уже в сентябре 2021г. постановлением администрации г. Мичуринска, попечитель освобождена от исполнения своих обязанностей по собственному желанию.

Однако имеют место факты, когда под опеку близких родственников попадают подростки с уже имеющимся девиантным поведением.

Несовершеннолетняя Е., 2005 г.р. постановлением администрации Моршанского района от 11.09.2019г. передана под опеку бабушки (по линии отца) Л., в связи с ограничением, а позднее и лишением родительских прав родителей. Уже в ноябре 2019 г. семья признана находящийся в социально-опасном положении, сведения о девочке внесены в региональный банк данных. Причиной этому послужили самовольные уходы Е. из дома. Однако такая проблема возникла еще в период проживания ребенка с родителями,

которые не занимались воспитанием ребенка и не осуществляли за ней контроль в силу злоупотребления спиртными напитками. Девочка часто пропускала школу, не ночевала дома, бродяжничала, была замечена в кражах. Службой сопровождения замещающих семей на базе ТОГБОУ «Приют надежды» была разработана Программа индивидуальной комплексной реабилитации замещающей семьи, но во время бесед Е. демонстрировала равнодушие к переживаниям бабушки, отсутствие раскаяния и вины и проявляла желание покинуть дом опекуна. В связи с тем, что проведенная работа не дала должного результата, постановлением администрации Моршанского района от 30.03.2021г. опекун Л. также освобождена от обязанностей.

В приведенных выше примерах опекуны понимали и признавали проблемы во взаимоотношениях, предпринимая меры к сохранению семьи. Однако имеются и другие случаи, когда бабушки-опекуны не хотят искать выход из сложившейся конфликтной ситуации, не пытаются предпринимать мер к нормализации отношений и дальнейшему проживанию со своими внуками.

Так, несовершеннолетний Г., 2011 г.р. передан под опеку приказом управления образования и науки Тамбовской области от 05.05.2017г. своей бабушки В. (г. Тамбов), в семье которой также проживали старшие сестры мальчика. Из актов проверки условий жизни несовершеннолетнего следует, что у мальчика доброжелательные отношения со сверстниками, он не склонен к конфликтам, общителен, в силу малолетнего возраста, сформировалось близкое психологическое отношение с бабушкой, он испытывает к ней нежные чувства. В свою очередь бабушка утверждала, что ребенок постоянно конфликтует, ворует, не реагирует на замечания, становится не управляемым и неоднократно просила освободить ее от исполнения обязанностей опекуна. В тоже время от оказания помощи педагогов-психологов «Центра психолого-педагогической реабилитации и коррекции», бабушка отказалась, мотивируя тем, что Г. является воспитанником ТОГБОУ «Центр психолого-педагогического сопровождения и коррекции «Гармония»» г. Рассказово и регулярно получает психологическую помощь, кроме того она не имеет на это времени. Итогом этого явилось освобождение В. от исполнения обязанностей опекуна в январе 2021 г. и ребенок из семьи отправился в ТОГБУ для детей, находящихся в трудной жизненной ситуации «Центр поддержки семьи и помощи детям им. А.В. Луначарского».

Особую обеспокоенность вызывают факты отмены решений о передаче детей на воспитание в замещающие семьи в связи с ненадлежащим исполнением опекунами (попечителями), приемными родителями своих обязанностей по воспитанию и содержанию детей. Как правило, дети, устроенные в замещающие семьи, пережили кризисные ситуации, связанные с образом жизни их родителей, травмирующими факторами, сопровождающими их жизнь в биологической семье, также многие из них

пережили утрату близких (смерть родителей, изъятие их из семьи в результате лишения родителей родительских прав). Все это откладывает в дальнейшем отпечаток на их состояние и поведение.

Приказом управления образования и науки Тамбовской области от 04.03.2019г. над несовершеннолетним А., 2009 г.р. установлена опека по договору о приемной семье И. Однако период адаптации мальчика проходил достаточно сложно. Во время посещений были выявлены нарушения детско-родительских отношений, конфликтные отношения с родным сыном приемного родителя, в связи с чем в феврале 2020г. специалистами ТОГБУ «Центр психолого-педагогической реабилитации и коррекции» была разработана программа комплексной реабилитации в целях профилактики возврата. Но И. отказывалась как индивидуальных занятий в связи с занятостью. При проведении плановых проверок условий жизни подопечного, специалисты органа опеки и попечительства неоднократно обращали внимание на грязные полы в комнате детей и разбросанные вещи. В мае 2021г. А. совершил самовольный уход из семьи и заявил отказ от возвращения. Фактически ребенок вышел из-под контроля законного представителя, а И. не предпринимала соответствующих мер. Данная ситуация привела к тому, что постановлением администрации г. Тамбова опекун отстранен от исполнения обязанностей, а ребенок направлен в ТОГБУ для детей, находящихся в трудной жизненной ситуации «Центр поддержки семьи и помощи детям им. А.В. Луначарского».

Изменение состава приемной семьи, также в отдельных случаях может стать причиной возврата ребенка.

Постановлением администрации Ржаксинского района от 24.02.2015г. над несовершеннолетним С. установлена опека по договору о приемной семье супругами К. После смерти приемной мамы в мае 2019г., с которой у мальчика сложились теплые отношения, С. остался проживать с приемным отцом. Однако отношения между ними не были сформированы, отсутствовала привязанность, а с появлением у К. потенциальной сожительницы, еще более усугубились. Мальчик категорически отказывался принимать ее, считая с папой вдвоем им гораздо лучше. В период с сентября 2019г. по январь 2021г. семье оказывалась психолого-педагогическая и социальная помощь, а также разработана программа индивидуальной комплексной реабилитации. Но, к сожалению, положительного результата достигнуто не было. В январе 2021г. К. находясь в доме в состоянии алкогольного опьянения, не исполнял обязанности по воспитанию подопечного, проявил агрессию к членам комиссии и высказал нежелание воспитывать С. Данное обстоятельство повлекло за собой немедленное принятие решения об отстранении К. от исполнения обязанностей опекуна и расторжении договора о приемной семье.

Полагаю, что в указанных выше примерах органы опеки и попечительства правильно и своевременно принимали решения о защите прав и законных интересов детей.

Однако имеют место быть и другие примеры, свидетельствующие о ненадлежащем исполнении специалистами своих обязанностей.

При проверке личного дела Л., 2005г.р. установлено, что приказом управления образования и науки Тамбовской области от 26.12.2017г. № 3658 над несовершеннолетней установлена опека в форме приемной семьи супругами И. За время проживания, специалистами органа опеки и попечительства проводились плановые и внеплановые контрольные проверки, в ходе которых нарушения прав ребенка установлено не было. Состояние ребенка оценивалось как удовлетворительное, внешний вид – аккуратный, одежда и обувь по - сезону в хорошем состоянии. Со слов опекуна (отражено в актах обследования) девочка брала без разрешения одежду и украшения опекуна, отказывалась соблюдать режим дня, кричала в общественных местах, привлекая к себе внимание. В связи с чем было рекомендовано работать со службой по устройству детей в семью (далее - служба).

В личном деле также имеется отчет о посещении семьи И. и характеристика Л., составленные социальным педагогом и педагогом-психологом службы в которых содержатся сведения, что ребенок не обедает в школе по причине отсутствия денежных средств, приезжает за час до начала занятий, девочка неряшливо и неопрятно выглядит, ей не покупают новую одежду, а лишь берут для нее ношенные вещи чужих людей, не отмечали в семье и день рождения Л. и др. Тогда как приемная мать утверждала, что девочка имеет наследственное психическое заболевание, но никакого медицинского подтверждения – нет. Вывод специалистов от 07.11.2018г. сводился к тому, что в семье напряженная эмоциональная обстановка, непринятие ребенка.

В отчете от 30.01.2019г. также указано на факты отторжения ребенка и отсутствия должного ухода и внимания: поражения большого участка кожи на правой руке и отсутствие признаков его лечения, проживание в маленькой комнате со скошенным потолком, тусклый свет, потрепанное постельное белье, отсутствие сотового телефона, запрет называть «мама» И. и др. Приемная мать имеет намерение отказаться от ребенка, но ее сдерживает стыд.

Основанием для расторжения договора о приемной семье послужили заявления девочки и ее приемных родителей.

Однако при указанных выше обстоятельствах имелись все основания для принятия мер по отстранению приемных родителей от обязанностей в связи с ненадлежащим их исполнением, предусмотренных п. 5 ст. 8 Федеральный закон от 24 апреля 2008 г. N 48-ФЗ "Об опеке и попечительстве".

Важным инструментом выявления неблагоприятных условий проживания детей в замещающих семьях является постоянный контроль со стороны органов опеки и попечительства, который находит отражение в актах проверки условий жизни. Так, Постановлением Правительства РФ от

18.05.2009 N 423 "Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан" утверждены "Правила осуществления органами опеки и попечительства проверки условий жизни несовершеннолетних подопечных, соблюдения опекунами или попечителями прав и законных интересов несовершеннолетних подопечных, обеспечения сохранности их имущества, а также выполнения опекунами или попечителями требований к осуществлению своих прав и исполнению своих обязанностей", в соответствии с п. 9 которых, в акте проверки условий жизни подопечного указываются оценка соблюдения его прав и законных интересов.

Однако в ходе плановых проверок органов опеки и попечительства городов и районов области, выявлены отдельные нарушения указанного пункта.

Например, в личном деле подопечной Б., 2004г.р. имеются карты ежегодной диспансеризации, в которых даны рекомендации врачей (карта от 03.06.2017г. рекомендовано ЭКГ, ЭХО КГ, консультация кардиолога; карта от 22.08.2020г. рекомендовано: УЗИ почек, консультация гинеколога и ортопеда, исследование у окулиста). Но при проведении проверки условий жизни несовершеннолетней, специалистом органа опеки оценка исполнения таких рекомендаций опекуном не дана, о чем свидетельствуют акты от 06.03.2018; 11.07.2018г.; 08.09.2020г.;05.03.2021г. Кроме того, ни в одном акте обследования в п. 3 не указана информация о сохранности имущества подопечной, тогда как за Б. закреплено жилое помещение.

В личном деле Ш., 2011г.р. в карте диспансеризации от 04.02.2021г. рекомендовано наблюдение ребенка лором, экг, УЗИ; в карте от 19.01.19г. рекомендовано наблюдение психиатра, лор врача, ЭКГ, однако сведения о выполнении таких рекомендаций в актах обследования не содержится.

При проверке личного дела М., 2014г.р., установлено, что ребенок является правообладателем (в порядке наследования) банковского счета, вклада, жилого дома, земельного участка, объекта незавершенного строительства, а также 2 автомобилей FORD и RENAULT LOGAN. Однако в актах обследования от 15.06.2021г.; 13.09.2021г. не содержится сведений об их сохранности.

Одним из способов обеспечения права ребенка жить и воспитываться в семье является реабилитация родителей, лишенных родительских прав с целью возвращения детей в семью.

Безусловно, многие дети хотят вернуться в кровные семьи и не желают иметь иных родителей. В этой связи педагоги-психологи учреждений (если ребенок находится там) должны предоставить воспитанникам информацию о родителях, организовывать встречи с ними, если это не противоречит интересам детей.

Полагаю, что работа по возвращению ребенка в кровную семью должна проводиться на этапе выявления семейного неблагополучия, когда кровные

родители еще не лишены родительских прав. Когда ребенок попадает в учреждение с установленным статусом, зачастую сложно установить контакт и мотивировать родителей на восстановление детско-родительских отношений. Действия учреждения по возвращению детей в семьи производится в первую очередь в интересах ребенка.

Большинство воспитанников имеют родителей, как правило, ограниченных в родительских правах или лишенные их. Для этих взрослых типичны иждивенческие установки, паразитический образ жизни. По их мнению, во всех проблемах виноваты государство и детские учреждения, но никогда – они. Как правило, многие имеют низкий образовательный уровень, что затрудняет их адаптацию в жизни, а также осознание ими собственных проблем. Они не способны быть опорой для своих детей, нуждаются в реабилитационной и коррекционной помощи. С такими родителями нужно взаимодействовать. Необходимо выходить им навстречу потому, что иногда неизвестно доподлинно, из каких побуждений люди отказываются от своих детей и чаще всего идут на самый простой шаг – обращаются к алкоголю и наркотикам.

Восстановление отношений возможно, если семья стремится к позитивным изменениям и готова к полноценной реализации родительских обязанностей. К сожалению, таких семей единицы.

Так, в 2021 году в правах восстановилось всего 8 родителей в отношении 10 детей и отменено ограничение в родительских правах в отношении 3 родителей (5 детей).

Например, в 2021 г. в правах восстановлены родители П., которые решением Никифоровского районного суда от 16.05.2007г. были лишены родительских прав в отношении А., 2006 г.р. и К., 2004 г.р. дети переданы под опеку бабушки. Однако впоследствии, родители осознали произошедшее, изменили свое поведение и отношение к детям, прекратили употреблять спиртные напитки и устроились на постоянную работу со стабильным заработком. Постепенно наладили хорошие взаимоотношения с детьми, что подтверждается показаниями бабушки-опекуна. При указанных обстоятельствах, с учетом мнения детей, суд вынес решение о восстановлении родителей в правах. Дети вернулись домой.

Еще пример: решением Жердевского районного суда от 24.10.2016г. гражданка Т. была лишена родительских прав в отношении 2-х детей – Д, 2009 г.р. и В. 2013 г.р. Дети переданы на воспитание в разные семьи, имеющие родственные с ними отношения. Основанием для лишения послужило уклонение от выполнения родительских обязанностей по причине злоупотребления спиртными напитками. Прошло 6 лет, в течение которых Т. изменила свое поведение и отношение к детям. Суд с учетом интересов и мнения детей, 21.04.2021г. вынес решение о восстановлении Т. в родительских правах.

Аналогичная ситуация в семье Ф., которая решением Котовского городского суда 14.05.2007г. лишена родительских прав в отношении 2-

сыновей. За прошедшее время Ф. трудоустроилась, зарекомендовала себя как ответственный и дисциплинированный сотрудник, не подвергалась взысканиям, получала стабильный доход, в связи с чем смогла приобрести 3-х комнатную квартиру в г. Котовске и сделать в ней ремонт. Наладила отношения с детьми и обратилась в суд с иском о восстановлении в родительских правах. Суд учел все обстоятельства, заключение органа опеки и попечительства, на контроле которых находилась семья и с учетом мнения детей, удовлетворил требования Ф. Сейчас мальчики проживают с матерью.

Безусловно, такие положительные примеры должны стать посылом для всех родителей, которые лишились детей по своей вине.

В целях эффективной реализации права ребенка жить и воспитываться в семье считаю необходимым:

принять меры по усовершенствованию деятельности органов опеки и попечительства по созданию эффективной и профессионально работающей системы подготовки кандидатов в замещающие родители;

сопровождать замещающие семьи в целях профилактики отмены решений о передаче ребенка на воспитание в семью;

проводить обязательное психологическое обследование лиц, выразивших желание принять на воспитание детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе и близких родственников;

установление юридического и фактического состава семьи лиц, выразивших желание принять на воспитание детей, оставшихся без попечения родителей (реально проживающих в одном жилище лиц), присутствие которых может оказать влияние на воспитание детей, и определение требований, которым члены семьи должны соответствовать;

разработать алгоритм по работе с родителями, лишенными родительских прав, дети которых находятся в замещающих семьях, с целью их восстановления в правах;

рассмотреть вопрос технического оснащения специалистов органов опеки и попечительства приборами фото-видео фиксации в целях недопущения проведения формального обследования условий жизни подопечных.

ПРАВО ДЕТЕЙ НА ЖИЗНЬ И БЕЗОПАСНОСТЬ. ЗАЩИТА ДЕТЕЙ ОТ ПРЕСТУПНЫХ ПОСЯГАТЕЛЬСТВ

Согласно ст. 6 Конвенции о правах ребенка, неотъемлемым правом несовершеннолетнего, как и всякой личности является право на жизнь. Государства — участники обеспечивают в максимально возможной степени право на выживание и здоровое развитие ребенка.

В области на протяжении последних лет младенческая смертность сохраняется ниже среднероссийского показателя. В 2021 году показатель младенческой смертности составил 3,5%. (2018г. - 3,9%, 2019г. - 3,8%, 2020-3,1%).

В структуре младенческой смертности ведущее место занимают болезни перинатального периода— 48%, на втором месте — врожденные аномалии развития- 28% , на третьем месте внешние причины — 16%.

По информации Управления здравоохранения области на дому умерло 4 детей в возрасте до года. В структуре смертности детей на дому зарегистрирована смертность от несчастных случаев: механическая асфиксия от закрытия дыхательных путей (2 случая), аспирация желудочным содержимым — 1, травмы — 1.

Уровень детской смертности от 0 до 17 лет составил 3,6 на 10.000 детского населения, что выше уровня 2020 года на 12,5%.

Основными причинами смерти детей старше года являются внешние причины и несчастные случаи — 53,8%, болезни нервной системы и врожденные аномалии — по 15,4%, новообразования — 11,5%.

Однако, смерть детей также наступала вследствие ненадлежащего исполнения профессиональных обязанностей медицинскими работниками.

Так, 28.04.2021 следственным отделом по Октябрьскому району г.Тамбова СУ СК РФ по Тамбовской области было возбуждено уголовное дело по факту причинения по неосторожности смерти новорожденной С., вследствие ненадлежащего исполнения профессиональных обязанностей медицинскими работниками, по признакам преступления, предусмотренного ч.2 ст.109 УК РФ.

Гибель детей от внешних причин - это результат убийств, самоубийств, несчастных случаев на воде и в результате пожара, дорожно - транспортных происшествий .

Следственными подразделениями следственного управления СК РФ по Тамбовской области по фактам смерти несовершеннолетних в прошедшем году зарегистрировано 16 сообщений (АППГ 28).

По результатам проведенных проверок в порядке ст.ст.144-145 УПК РФ принято 7 решений о возбуждении уголовных дел, из них по ст.110 УК РФ (доведение до самоубийства) - 3; по ст.109 УК РФ (причинение смерти по неосторожности) — 4; по 9 приняты решения об отказе в возбуждении уголовных дел.

Обеспечение безопасности ребенка - первостепенная задача взрослых. Безопасная среда обитания должна быть создана для детей везде: дома, на улице, в местах отдыха и проведения досуга, в медицинских и образовательных учреждениях. Условия жизнедеятельности, которые нарушают безопасность наших детей, приводят общество к невосполнимым потерям.

В большинстве несчастных случаев, произошедших с детьми, прямо или косвенно виноваты родители.

Моршанским межрайонным следственным отделом СУ СК РФ по Тамбовской области возбуждено уголовное дело по ч.3 ст.238 УК РФ.

В ходе следствия установлено, что родители приобрели на территории Рязанской области две пятилитровые канистры с алкоголем под видом водки и коньяка, которые стали хранить по месту жительства.

В период с 24.07.2021 по 01.08.2021 их несовершеннолетний сын передал спиртосодержащую жидкость несовершеннолетнему О. 2004г.р.

В результате употребления указанной жидкости несовершеннолетний О, а также двое взрослых скончались.

В наибольшей «зоне риска» находятся дети, воспитывающиеся в семьях, где родители ведут асоциальный образ жизни, оставляют своих детей в беспомощном состоянии в ситуации, угрожающей жизни и здоровью несовершеннолетних. Именно такие семьи нуждаются в социальном сопровождении, признаки их неблагополучия необходимо выявлять органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

В рамках деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних сотрудниками подразделений по делам несовершеннолетних УОМВД по муниципальным образованиям области в прошедшем году направлялись информации в местные органы управления образованием, органы опеки и попечительства и администрации образовательных организаций о выявлении несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства в связи с самовольными уходами из семей, в связи с прекращением подростками по неуважительным причинам занятий в учреждениях общего и среднего профессионального образования, а также о фактах выявления несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей или иных законных представителей, находящихся в обстановке, представляющей угрозу их жизни и здоровью.

Гибнут дети и на водных объектах. Их основными причинами являются отсутствие родительского контроля за несовершеннолетними и купание детей в местах, не разрешенных для купания.

В июне 2021 года водолазами ТОГКУ «Пожарно-спасательный центр», из реки Лештавка Моршанского района в 15 метрах от металлического моста, было поднято тело малолетнего С. 2018г.р.

В ходе проверки установлено, что ребенок с матерью находились в гостях у знакомых на даче, которая была расположена на расстоянии 50

метров от реки, мать зашла на кухню, а мальчик остался на крыльце дома играть с собакой. Через некоторое время, мальчик, оставшись без присмотра взрослых, пошел к реке, где и утонул.

Ранее мать ребенка С. состояла на профилактическом учете ПДН МО МВД России «Моршанский», как родитель, который ненадлежащим образом занимался воспитанием детей, решением Моршанского районного суда С. была лишена родительских прав в отношении двух других малолетних детей 2012 г.р. и 2014 г.р.

Правила пожарной безопасности знают все, но не стараются их соблюдать. Несчастных случаев из-за неосторожного обращения с огнем, к сожалению, меньше не становится. Основная причина пожара - нарушение правил безопасности.

Мичуринским межрайонным следственным отделом СУ СК РФ по Тамбовской области возбуждено уголовное дело по ч.1 ст.109 УК РФ по факту смерти при пожаре малолетнего П.

По результатам пожарно-технической судебной экспертизы причиной возникновения пожара явился аварийный режим работы электросети вследствие короткого замыкания.

Вызывает обеспокоенность ситуация с гибелью детей на дорогах: за год на территории области зарегистрировано 111 дорожно-транспортных происшествий (ДТП) с участием детей в возрасте до 16 лет, в которых 3 ребенка погибли (АППГ -3) и 124 получили ранения. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года количество дорожно-транспортных происшествий с участием детей увеличилось на 3,7% (с 107 до 111) и на 6% (с 117 до 124) увеличилось количество детей, получивших травмы в результате ДТП. Удельный вес ДТП с участием детей составил 10,5% (по России 11,9%). Тяжесть последствий составила 2,4 (по России — 3,1).

Наибольшее количество ДТП с несовершеннолетними зарегистрировано в населенных пунктах (78,4% от общего числа происшествий), на автодорогах федерального значения зарегистрировано 12 ДТП (10,8%).

В прошедшем году возросло количество ДТП в городах: Котовске (+200%), Мичуринске (+57,1%), Тамбове (+19,5%), а также в Моршанском (+300%), Жердевском (+200%), Бондарском, Гавриловском, Мучкапском, Никифоровском (+100%), Уваровском (+50%) районах.

В среднем по области доля ДТП с участием детей составила 10,5%, а на территориях Мучкапского, Никифоровского, Уваровского, Уметского районов и в городе Мичуринске удельный вес таких ДТП превысил 15%.

В 67 (-4,3% к АППГ) ДТП дети являлись пассажирами транспортных средств, при этом 78 детей получили травмы различной степени тяжести. Из общего количества ДТП с участием детей доля автоаварий данного вида составила 60,4% (АППГ 65,4%). Основным видом ДТП, где пострадали дети-пассажиры, являются столкновения транспортных средств — (доля данного вида ДТП составляет 90%). Причинами столкновений стали несоблюдение

очередности проезда, а также выезд на полосу, предназначенную для встречного движения, несоответствие скорости конкретным условиям и несоблюдение дистанции.

Показательно, что в большинстве случаев за рулем транспортных средств находились родители или близкие родственники детей и подростков.

Наибольшее количество ДТП с участием детей пассажиров зарегистрировано в городе Тамбове (31 ДТП или 46,3% от общего количества ДТП с участием детей пассажиров), а также на территории Тамбовского района (10 ДТП или 14,9%).

В результате нарушений Правил дорожного движения детьми на дорогах области в 2021 году зарегистрировано 24 ДТП (- 14,3% к АППГ), при этом 24 ребенка (-11,1% к АППГ) получили ранения. Рост аварийности по вине детей зарегистрирован на территории Бондарского, Уваровского и Жердевского районов (+100%) и города Мичуринска (+200%).

В трех ДТП три ребенка погибли, при этом все три случая произошли по вине взрослых водителей транспортных средств.

Так, *11 мая в р.п. Мучкапский водитель автомобиля «ВАЗ-21101» не учел безопасную дистанцию до впереди движущегося мотоцикла, под управлением 14-летнего подростка. В результате ДТП несовершеннолетний с многочисленными травмами был доставлен в ТОГБУЗ «Мучкапская ЦРБ», где впоследствии скончался.*

3 июля на 453 километре автодороги Р-22 «Каспий», проходящей по территории Тамбовского района, водитель автомобиля «Renault Megane" выехал на полосу встречного движения и допустил столкновение с двигавшимся во встречном направлении автомобилем "Suzuki" SX4". От удара автомобиль «Renault Megane" загорелся. В результате ДТП девятилетняя девочка скончалась от полученных телесных повреждений до приезда скорой медицинской помощи.

9 сентября в поселке Садовый Кирсановского района водитель автомобиля, находясь за рулем в состоянии опьянения, допустил выезд на левую по ходу движения обочину с последующим наездом на двух пешеходов: тринадцатилетнюю девочку, которая была доставлена в медицинское учреждение и одиннадцатилетнюю девочку, которая скончалась в автомобиле скорой помощи при транспортировке.

В 27 случаях (+35% к АППГ) дети являлись пешеходами, при этом один ребенок погиб (+100%) и 28 (+33,3% к АППГ) детей получили ранения. Вина несовершеннолетних пешеходов установлена в 12 случаях (+9,1% АППГ). В восьми происшествиях дети переходили проезжую часть вне установленного для перехода места в зоне видимости пешеходного перехода, в четырех ДТП дети неожиданно выходили из-за стоящего транспортного средства.

С участием детей-водителей механических транспортных средств зарегистрировано 8 ДТП (+100% к АППГ). В одном из таких происшествий ребенок от полученных травм скончался.

Анализ детского дорожно-транспортного травматизма по возрасту пострадавших показывает, что в 2021 году количество ДТП с участием детей-дошкольников увеличилось с 40 до 42 ДТП, количество происшествий с детьми младшего школьного возраста увеличилось с 28 до 37 ДТП. Число автоаварий с участием обучающихся среднего школьного возраста уменьшилось с 38 до 34 ДТП, с участием старшеклассников количество ДТП сократилось с 15 до 9 фактов.

В 111 ДТП с участием детей выявлено 44 недостатка транспортно-эксплуатационного состояния проезжей части. Большая часть недостатков (16 фактов) была связана с отсутствием, либо плохой различимостью горизонтальной разметки проезжей части. В 7-ми случаях было зафиксировано отсутствие тротуаров (пешеходных дорожек), в 5-ти случаях отсутствие дорожных знаков и в 4-х случаях — отсутствие освещения.

В прошедшем году сотрудниками моего аппарата проводилась работа по предупреждению и профилактике чрезвычайных происшествий в местах массового отдыха, скопления, досуга и развлечения детей и семей с детьми.

Под моим руководством создана рабочая группа по предупреждению и профилактике чрезвычайных происшествий с несовершеннолетними.

В состав рабочей группы вошли представители: Совета отцов области, Детского Общественного Совета и Общественного экспертного Совета при Уполномоченном по правам ребенка, родительского сообщества, а также сотрудники УМВД России по Тамбовской области и ГУ МЧС России по Тамбовской области.

В рамках Всероссийской акции «Безопасность детства — 2021», членами межведомственной рабочей группы при активном участии членов Общественного совета Отцов при Уполномоченном по правам ребенка было проведено 480 рейдов в местах массового отдыха и скопления детей и семей с детьми.

В ходе проведения проверок выявлялись нарушения требований безопасности на игровых площадках г.Тамбова ГОСТ Р 55679-2013, «Оборудование детских спортивных площадок. Безопасность при эксплуатации», ГОСТ Р 52301-2013 «Оборудование и покрытия детских игровых площадок. Безопасность при эксплуатации».

По результатам проверок, с целью устранения выявленных нарушений, в адрес главы г. Тамбова направлялись информации о принятии безотлагательных мер по обеспечению требований безопасности при эксплуатации игрового и спортивного оборудования на детских площадках города.

Данные информации были рассмотрены, приняты меры по ремонту спортивного и игрового оборудования на детских площадках города.

Сотрудниками аппарата совместно с сотрудниками УМВД с целью профилактики и предупреждения чрезвычайных происшествий в период школьных каникул проводились рейды на объектах незавершенного строительства, заброшенных зданий, мест, запрещенных для купания.

По результатам Всероссийской акции «Безопасность детства — 2021», мною с учетом предложений ГУ МЧС России по Тамбовской области, УГИБДД УМВД России по Тамбовской области, Управления образования и науки области был разработан проект Концепции комплексной безопасности «Тамбовская область — территория безопасного детства», который был направлен для рассмотрения в администрацию области.

Концепция «Тамбовская область – территория безопасного детства» – система целей, задач и мер, направленных на обеспечение безопасности несовершеннолетних от внешних угроз во всех сферах жизнедеятельности. В Концепции сформулированы важнейшие направления государственной политики области в сфере обеспечения безопасности детей. Реализация данной Концепции позволит сконцентрировать усилия органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных организаций на решении конкретных проблем безопасности и противодействия угрозам, имеющим место и возникающим на территории области.

В прошедшем году в области увеличилось количество преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних с 730 до 848 фактов (+16,1%).

В структуре указанных преступлений, преобладают противоправные деяния против семьи и несовершеннолетних (587 преступлений, 92%), из которых 540 уголовно-наказуемые деяния предусмотренные ст.157 УК РФ (неуплата средств на содержание детей).

Также, в отчетном периоде, на 34,0%, с 47 до 63 возросло количество преступлений, совершенных против половой неприкосновенности несовершеннолетних.

Сотрудниками УМВД на постоянной основе во взаимодействии с органами системы профилактики проводится работа по предупреждению преступных посягательств в отношении несовершеннолетних.

Органами полиции было выявлено и поставлено на профилактический учет 720 родителей, которые ненадлежащем образом исполняют обязанности по воспитанию детей. По состоянию на 01.01.2022г. на учете в органах внутренних дел 880 родителей.

В ходе профилактических мероприятий составлено 2428 (+2,5%) протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных ч.1 ст.5.35 КоАП РФ — неисполнение родителями обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних.

По фактам жестокого обращения с детьми было возбуждено 27 уголовных дел, предусмотренных ст.156 УК РФ.

Организована работа по пресечению фактов вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений и антиобщественных действий со стороны взрослых лиц, в том числе их законных представителей.

В результате проведенных мероприятий зарегистрировано 15 уголовно-наказуемых деяний, предусмотренных ст.150 УК РФ, а также возбуждено 6

уголовных дел по ст.151 УК РФ, 16 — по ст.151.1 УК РФ в отношении работников торговли за повторную реализацию несовершеннолетним алкогольной продукции.

Принимались меры в защиту прав и законных интересов детей, пострадавших от преступных посягательств.

В ходе рассмотрения обращений несовершеннолетних Г. и Н., установлено, что они вместе с другими подростками работали в ООО "Строительно-проектная компания", где осуществляли строительные работы по капитальному ремонту здания МБУ ДО "Котовская детская школа искусств", при этом подрядная организация не заключила с ними трудовой договор, и не выплатила заработную плату.

По информации Государственной инспекции труда в Тамбовской области ООО "Строительно-проектная компания" заключило договор подряда с физическим лицом, который собирался заключить с несовершеннолетним Г. договор гражданско-правового характера, в связи с чем был сделан вывод о наличии индивидуально-трудового спора.

Вместе с тем, трудовые договоры с несовершеннолетними в нарушение ст.15 Трудового кодекса РФ не заключены, заработная плата подросткам работодателем не выплачена, однако каких-либо мер со стороны Государственной инспекции труда в Тамбовской области в защиту трудовых прав несовершеннолетних работников не принималось.

Мною, в защиту прав и законных интересов несовершеннолетних, была направлена информация прокурору области для принятия мер прокурорского реагирования.

По результатам проверки установлено, что между МБУ ДО "Котовская детская школа искусств" (заказчик) и ООО "Строительно-проектаная компания" (подрядчик) был заключен контракт №056 на выполнение работ по капитальному ремонту МБУ ДО "Котовская детская школа искусств".

В целях выполнения услуг по строительным работам, (в том числе демонтаж и вывоз мусора) на объекте по распоряжению начальника участка подрядной организации был заключен договор субподряда с физическим лицом, который действительно привлекал для выполнения демонтажных работ и выноса мусора несовершеннолетних в возрасте 16-17 лет, без заключения с ними трудовых договоров и без соблюдения требований охраны труда и установленных законодательством ограничений для труда подростков.

Контроль со стороны заказчика при выполнении строительно-монтажных работ, обеспечении мер охраны труда и техники безопасности при производстве строительных работ на объекте капитального ремонта МБУДО "Котовская детская школа искусств" фактически не осуществлялся.

Это повлекло за собой нарушение прав несовершеннолетних на безопасные условия труда и на своевременное и в полном объеме получение денежного вознаграждения за выполненные работы.

По данным фактам прокуратурой в адрес ООО “Строительно-проектаная компания” внесено представление об устранении нарушений действующего законодательства.

Кроме того, Тамбовским МСО СУ СК РФ по Тамбовской области возбуждено уголовное дело по ч.2 ст.159 УК РФ по факту совершения путем обмана, хищения денежных средств в размере 134150 рублей.

В результате права несовершеннолетних были восстановлены: выплата денежного вознаграждения произведена 19 подросткам в полном объеме.

Согласно статистическим данным в производстве следователей СУ СК РФ по Тамбовской области находилось 103 уголовных дела, возбужденным по фактам совершения преступлений в отношении несовершеннолетних (АППГ — 82), из них: 3 — по ст.ст.105 УК РФ (убийство); 4- по ст.109 УК РФ (причинение смерти по неосторожности); 3 — по ст.110 УК РФ (доведение до самоубийства); 2 — по ст.111 УК РФ (умышленное причинение тяжкого вреда здоровью); 2 — по ст.117 УК РФ (истязание); 2 — по ст.131 УК РФ (изнасилование); 13- по ст.132 УК РФ (насильственные действия сексуального характера); 34 — по ст.134 УК РФ (половое сношение и иные действия сексуального характера с лицом, не достигшим шестнадцатилетнего возраста); 9— по ст.135 УК РФ (развратные действия);

Следователями СУ СК РФ по Тамбовской области в суд было направлено 71 уголовное дело о преступлениях, совершенных в отношении несовершеннолетних (АППГ-68). В этот же период прекращено 27 уголовных дела о преступлениях, совершенных в отношении несовершеннолетних (АППГ-30).

Анализ преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних показал, что основными причинами и условиями данного вида преступлений являются: 1) отсутствие надлежащего контроля со стороны родителей или законных представителей; 2) незанятость подростков во внеурочное время; 3) недостаточно эффективная работа органов системы профилактики.

Принимая во внимание, что право ребенка на жизнь и безопасность должно обеспечиваться всеми институтами гражданского общества, считаю необходимым реализовать дополнительные меры, направленные на создание безопасной среды обитания для детей.

Органам местного самоуправления: проводить ежегодный мониторинг состояния объектов социальной инфраструктуры; своевременно проводить ремонт спортивного и игрового оборудования на детских и спортивных площадках; принять дополнительные меры по организации досуга детей и семей с детьми; организовать проведение в местах массового отдыха несовершеннолетних, с участием сотрудников ГУ МЧС России области и других заинтересованных ведомств, в целях выявления лиц, купающихся в местах, не разрешенных для купания.

Органам и учреждениям системы профилактики правонарушений несовершеннолетних области: совершенствовать механизмы раннего выявления жестокого обращения и насилия в отношении ребенка,

социального неблагополучия семей с детьми и оказания им помощи с участием учреждений образования, здравоохранения, социального обслуживания.

Образовательным организациям: в связи с ростом количества дорожно-транспортных происшествий с участием дошкольников и обучающихся младшего школьного возраста и увеличением ДТП, участием детей-водителей механических транспортных средств необходимо проводить в образовательных организациях учебные занятия и внеклассные профилактические мероприятия по безопасности дорожного движения, соблюдению правил пожарной безопасности, организовать проведение городских, районных и областных конкурсов.

Учреждениям здравоохранения: в профилактической работе с родителями, уделить особое внимание повышению родительской компетенции и формированию у них навыков ухода за детьми.

ПРОФИЛАКТИКА СУИЦИДАЛЬНОГО ПОВЕДЕНИЯ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

«*Жить надо ради тех,*
кто хочет, чтобы ты жил,
и назло тем, кто хочет, чтобы ты умер».

Проблема подросткового суицида является наиболее актуальной из всех проблем настоящего времени и не может не беспокоить современное общество. Особенно остро проблема самоубийства стоит в среде молодежи, как наиболее психологически и эмоционально уязвимой социально-демографической группе.

Покушение подростка на самоубийство - это всегда крик о помощи, стремление привлечь внимание к своему страданию. Настоящего желания умереть, как правило, в этом возрасте нет; представление о смерти крайне неотчетливо, инфантильно. Известный врач-психиатр Е.М.Вроно пишет: «Желание устраниться лишь на время, «умереть не до конца» - типичное подростковое решение трудной ситуации». Смерть представляется желаемым длительным сном, отдыхом от невзгод, способом попасть в другой мир. Часто смерть видится несовершеннолетнему средством наказания обидчиков. Представление о ценности собственной жизни у детей еще не сформировано, поэтому границы рискованного поведения не обозначены.
Помочь ребенку разобраться в себе и преодолеть трудную жизненную ситуацию — обязанность взрослых.

В России частота суицидальных действий среди молодежи, в течение последних пяти лет удвоилась. Исследования показали, что у 30% лиц в возрасте 11 – 18 лет бывают суицидальные мысли, при этом 6% юношей и 10% девушек совершают суицидальные действия. По данным государственной статистики количество детей и подростков, покончивших с собой, составляет 12,7% от общего числа умерших от неестественных причин.

За истекший 2021 год в области несовершеннолетними совершены 38 суицидальных попыток (АППГ-42), 3 суицида завершились смертью детей, а именно: Тамбов- 1, Мордовский район- 1, Никифоровский район- 1(АППГ-4). Все погибшие несовершеннолетние были учащимися. По фактам завершенных суицидов СУ СК России по Тамбовской области возбуждены уголовные дела по признакам преступления, предусмотренного п. «а» ч. 2 ст. 110 УК РФ.

Материалы уголовных дел и проверок по фактам попыток суицида несовершеннолетних, проведенных СУ СК России по области, показывают, что суицидальные действия несовершеннолетних связаны с семейными конфликтами и неблагополучием, боязнью насилия со стороны взрослых, конфликтами с социально-значимыми людьми (родителями, учителями, сверстниками) и усугубляются черствостью и безразличием окружающих. За

каждым таким случаем стоит личная трагедия, катастрофа, безысходность, когда страх перед жизнью побеждает страх смерти. Тенденция к «омоложению» возраста лиц, склонных к самоповреждающему поведению - «примета» современности.

Так возраст несовершеннолетних суицидентов в истекшем году составил: 12 лет — 3 чел. , от 13 до 14 лет — 8 чел., от 15 до 16 лет- 14 чел. , от 17 лет - 14 чел. Из числа подростков, совершивших суицидальные действия 23 — школьники, 14 - обучаются в организациях СПО, 2 - не обучаются.

Психологи знают, что причины и особенности суицидального поведения у подростков проистекают из их личностной нестабильности: противоположные черты характера, стремления и тенденции сосуществуют и борются друг с другом, определяя противоречивость личности и поведения взрослеющего ребенка. Подросток, у которого неблагоприятно складываются отношения с родителями и одноклассниками, чувствует себя одиноким, чужим и непонятым. К этому присовокупляются разочарования и проблемные ситуации, заставляющие видеть жизнь в мрачном свете, воспринимать во всем, прежде всего, отрицательную сторону. В результате появляются тяжелые переживания и возникают различные депрессивные состояния.

26.08.2021 завершенный суицид произошел в р.п. Дмитриевка Никифоровского района, где в результате повешения погиб несовершеннолетний П., 25.10.2006 г.р. В ходе проведения следственных мероприятий установлено, что подростка П., часто видели на могиле его друга Б., который свел счеты с жизнью в 2020 году. В школе все знали, что П. очень тяжело переживал смерть близкого друга и чувствовал себя «потерянным» и одиноким. По характеру П. был замкнутым, свободное время проводил бесконтрольно, систематически злоупотреблял спиртными напитками, в связи с чем имел конфликты с родителями. Следствием установлено, что причиной самоубийства П. явились переживания из-за смерти друга Б., покончившего с собой в 2020 году.

10.12.2021г. в результате суицида через повешение погиб несовершеннолетний С., 02.12.2006 г.р., в Мордовском районе, д. Центральное с\за им. Ленина. Причиной самоубийства стало длящееся депрессивное состояние.

Но с*амоубийство - слишком противоестественный и кардинальный шаг, поэтому человек идет на его совершение не мгновенно, это страшное решение постепенно «вызревает». Суициду, как правило, предшествует более или менее продолжительный период переживаний, борьбы мотивов и поиска выхода из создавшейся ситуации.*

Депрессия - одна из главных причин, приводящих подростка к суицидальному поведению. Многие из черт, свидетельствующие о суицидальности, сходны с признаками депрессии, а именно:

психика при депрессии лишается сильных чувств;

поступки и настроение как бы «выдыхаются»;

человеком овладевает безнадежность, вина, самоосуждение и раздражительность;

заметно ослабевает двигательная активность или, наоборот, возникают приступы громкой, быстрой речи, наполненные жалобами, обвинениями или просьбами о помощи;

возникают нарушения сна или волнообразная усталость;

появляются ничем не обусловленные соматические нарушения в виде болей в голове, боку или животе.

Психогенные причины депрессии часто связаны с потерей: утратой друзей или близких, здоровья или каких-либо привычных вещей (например, места привычного жительства). Люди, страдающие депрессией, постоянно ощущают свою «нежеланность» (ненужность) для социально-значимых людей, греховность и бесполезность, в силу чего приходят к заключению, что жизнь не имеет смысла.

Обращает на себя внимание следующее:

в 2020 году в р.п. Дмитриевка Никифоровского района также был допущен факт суицида несовершеннолетнего Б., 07.05.2003 г.р., ученика МБОУ «Никифоровской СОШ», покончившего жизнь самоубийством путем повешения.

в 2020 году в Мордовском районе в результате суицида через повешение погиб несовершеннолетний Р., 2002 г.р., который воспитывался в неполной семье переселенцев из Украины.

Самоубийства, совершаемые несовершеннолетними из года в год на одной и той же территории проживания и одним и тем же способом, могут быть классифицированы как «эффект Вертера»(подражательные суициды), что является очень тревожным фактором. В целях нивелирования «индуцированных» суицидов, во всех образовательных организациях области, где в 2021 году были допущены факты суицидального поведения, полагаю необходимым организовать и провести среди обучающихся соответствующую профилактическую работу.

Понимание причин и условий и ситуаций, обуславливающих суицидальное поведение несовершеннолетних это — основа профилактики страшного социального явления.

Одним из ключевых ситуативных факторов, провоцирующих суицидальное поведение, является потребление алкоголя и наркотиков. Так, в анализируемый период число несовершеннолетних, предпринявших суицидальные действия в состоянии алкогольного опьянения значительно возросло и составило 8 человек (АППГ-3).

Несовершеннолетний Ш., 2003 г.р., (Тамбов), совершил суицидальные действия 03.02.2021 г. и 29.03.20021 г.: находясь в состоянии алкогольного опьянения нанес себе многочисленные порезы груди, живота, предплечий, а также предпринял попытку выпадения с балкона 16 этажа многоквартирного дома.

Несовершеннолетний Д, 2003 г.р., (г. Тамбов) повторно совершил суицидальные действия: 25.02.2021г. и11.03.2021 г., оба раза находясь в состоянии алкогольного опьянения.

Подросток Д., 2003 г.р., (г. Мичуринск), находясь в заброшенном ангаре выпил бутылку водки и 50 таблеток медицинского препарата «Баксолан».

Несовершеннолетний С, 2004 г.р., (Тамбовский район), находясь в состоянии алкогольного опьянения 03.12.2021г. пытался свести счеты с жизнью , бросившись под колеса автомобиля.

Подросток Д., 2004 г.р.,(г. Кирсанов), не учится, состоит на учете у нарколога, 04.12.2021г., совершила суицидальные действия .

Несовершеннолетняя Д, 2004 г.р., (г. Тамбов), нанесла порезы вен, находясь на лечении в ОГБУЗ «ТПКБ» с диагнозом «депрессивное расстройство поведения» по причине употребления табака с вредными последствиями.

Процессуальные документы, принятые по фактам детских суицидов и действий суицидального характера, показывают наиболее типичные причины и условия, способствующие совершению подростками действий суицидального характера.

Отсутствие «духовной близости» и сочувствия родных и близких людей переживаниям и чувствам подростка, распад родительской семьи (развод родителей), боязнь быть наказанным за проступок или прегрешение («родительская диктатура») или напротив — безразличие к судьбе ребенка («попустительство»), а также частые конфликты в семье это те самые деструктивные детско-родительские взаимоотношения, которые стали причиной совершения 41% суицидальных действий:

Несовершеннолетняя В, 2006 г.р., (Тамбовский район), учащаяся МБОУ «Горельская СОШ» филиала в с. Малиновка совершила попытку суицида через медикаментозное отравление по причине конфликта в семье с отчимом.

Подросток Н., 2007 г.р., (г. Тамбов), учащаяся МАОУ « Лицей №29» совершила попытку суицида через медикаментозное отравление по причине конфликта в семье.

Нарушения отношений между родителями и детьми стали причиной суицидальных действий на территориях: Тамбов — 4, Тамбовский район- 3, г. Мичуринск — 2, г. Кирсанов - 2.

Полагаю, что огромную роль в предотвращении подростковых суицидов призвана сыграть семья, как главный ресурс эмоциональной поддержки ребенка. Подростковый возраст в жизни детей - период, когда родителям не стоит терять бдительность, веря в свою прирожденную «педагогическую гениальность». Некомпетентность родителей в вопросах воспитания может стоить очень дорого; ведь известно, что перевоспитывать ребенка, исправляя свои родительские ошибки, гораздо сложнее, чем с самого начала воспитывать ребенка, не совершая неправильных действий и не говоря неправильных слов. Важным элементом профилактики суицидов

является профилактика депрессий у подростков, в чем родители также призваны играть важную роль. Когда у ребенка отмечается сниженное настроение и другие признаки депрессивного состояния — в первую очередь родителям необходимо сразу же принимать меры для того, чтобы помочь сыну (дочери) выйти из этого состояния. Обязанность мудрых взрослых – не допустить у подростка возникновение мысли о том, что выхода из сложившейся ситуации нет.

В то время как, нарушение детско-родительских отношений, отсутствие безопасности, каждодневного ухода, родительской заботы формируют у ребенка чувство страха, неуверенности в себе, неверия в свои силы и способности, замкнутости и нелюдимости, способствует уходу в себя, что создает предпосылки к психосоматическим расстройствам, побегам детей из дома, росту безнадзорности, увеличению криминализации подростковой среды и суицидам.

17.07.2021 г. три девочки-подростка П, 2005 г.р., Б, 2007 г.р., С., 2005 г.р., (Тамбовский район, с. Столовое) совершили побег из дома и были объявлены безвестно отсутствующими. В результате проведения оперативно-розыскных мероприятий, местонахождение данных несовершеннолетних установлено и выявлены следующие обстоятельства происшествия : н\л П., 2005 г.р., по причине длительного конфликта с родителями, находясь по месту жительства, решила покончить жизнь самоубийством, спрыгнув с крыши многоэтажного здания, о чем сообщила своей подруге Б., которая гостила у нее. Подростки П., Б., и С. решили покинуть свои дома в с. Столовое и приехали в областной центр. По прибытию в г. Тамбов , н\л С, отправилась ночевать к своему знакомому М., у которого провела 2 суток, пояснив что родители разрешают ей ночевать у друзей. Двое других н\л П., и Б., забрались на крышу многоэтажного здания (г. Тамбов, ул. 2-я Шацкая, д.47 «а»), где и провели следующую ночь. Из материалов проверки следует, что в период нахождения без надзора на крыше многоэтажного здания, н\л П., была совершена реальная попытка самоубийства путем употребления медикаментов и порезов вен осколком стекла, а также имелись намерения совершить суицид путем падения с высоты.

Бесспорно, огромное влияние на формирование личности ребенка оказывает семья, и очень многое в воспитании ребенка зависит от правильного родительского поведения. В сложных современных условиях родители нуждаются в квалифицированной помощи со стороны школы. Следовательно, администрации образовательной организации необходимо работать с родителями, чтобы вооружить их достаточным количеством знаний, чтобы они как можно более грамотно смогли оказать помощь своему ребенку, понять его и поддержать, помогли справиться с переживаниями, приводящими подростка к суициду. Чем выше будет педагогическая культура родителей, чем больше общечеловеческих и нравственных ценностей они

смогут привить своим детям, тем меньше их дети будут искать смысл в различных формах девиантного поведения.

Школа призвана научить родителей быть со своими детьми-подростками «на одной волне», а это означает учить ребенка следующим полезным навыкам: *сосредотачивать свое внимание на хорошем; уметь видеть окружающий мир с точки зрения возможностей, а не препятствий; заботиться о себе с помощью физических упражнений и рационального питания; уметь сотрудничать с людьми, и ровесниками, и взрослыми; получать понимание и социальную поддержку; помнить, что нет ничего плохого в том, чтобы попросить кого-то о помощи; реализовывать свои возможности в тех сферах деятельности, где ребенку действительно этого хочется: в спорте, в танцах, путешествиях, занятиях искусством; чем больше у подростка интересов и занятий, тем меньше он будет поддаваться влиянию негативных факторов, и тем реже он будет использовать такую стратегию решения проблем, как избегание; посещение различных кружков, секций и курсов не только расширяет кругозор подростка, но и помогает ему найти больше друзей и поддержку.*

В наш век Интернета и развития информационных технологий, немаловажным суицидальным фактором стали дефицит реального общения и межличностные конфликты, которые зачастую воспринимаются подростком с преувеличением их значения и травматичности, что приводит к драматизации событий и обуславливает внутренний кризис личности.

Несовершеннолетняя С, 2007 г.р., (г. Уварово), учащаяся МБОУ « Лицей им. А.И. Данилова», по причине конфликта с подругами совершила попытку суицида, нанеся себе многочисленные порезы.

Подросток П, 2004 г.р., (г. Моршанск), учащаяся МБОУ «Моршанской СОШ», обучается на дому, в связи с имеющимся дефицитом общения со сверстниками испытывала депрессивное состояние, которое проявилось в виде суицидальных намерений.

Совершают действия суицидального характера благополучные подростки, которые подвержены Интернет-зависимостям. Отдавая предпочтение виртуальному общению и бесконтрольно проводя свое свободное время в социальных сетях, подростки реально рискуют стать жертвой манипуляторов и преступников.

Так, несовершеннолетняя А., 2008 г.р., (г. Тамбов), являясь постоянным подписчиком социальной сети «Инстаграмм», вела переписку с пользователем на тему суицида и 15.03.2021 г. высказала личные намерения совершить суицидальные действия.

К суициду ребенка могут привести, как насмешки и чувство неполноценности, ставшее привычным у подростков с плохой успеваемостью, так и неожиданная неудача у одаренного ученика, привыкшего к восхищению и не способного пережить чувство обиды, стыда, разочарования и вины за то, что подвел родителей и не оправдал своих амбициозных ожиданий. Конфликты в школе, трудности в обучении,

разочарования в выборе профессии —таковы «учебные причины» суицидальных действий истекшего года:

Обучающаяся ТОГАПОУ «Промышленно-технологический колледж» н\л Ш., 2004 г.р., (г. Мичуринск) по причине нежелания продолжать обучение в колледже совершила медикаментозное отравление большим количеством таблеток.

Обучающийся МБОУ СОШ№11 г. Тамбова н\л К, 2005 г.р., по причине страха перед сдачей экзаменов допустил суицидальные проявления в виде высказывания суицидального характера.

Обучающаяся МБОУ СОШ г. Котовска н\л Л., 2009 г.р., нанесла себе множественные порезы из-за неудовлетворительной успеваемости по русскому языку.

Причинами суицидов среди подростков являются также и нарушения межличностных отношений в школе, поэтому необходимо принимать меры по формированию сплоченных классных коллективов, нормализации стиля общения педагогов с учащимися, оптимизации нагрузки учебного процесса, а также - вовлечение учащихся в социально-значимые виды деятельности, организации школьного самоуправления. Необходимо формирование установок у учащихся на самореализацию и достижение успеха в социально-одобряемых сферах жизнедеятельности (культуре, спорте, искусстве, науке и др.)

Кроме того, взаимоотношения педагогов с учащимися в обязательном порядке необходимо строить на основе уважения к личности ребенка, методами убеждения, а не принуждения в спокойном, доброжелательном тоне общения. Школа должна стать для ребенка местом социальной и психологической стабильности, обеспечивающим успешный старт несовершеннолетнего во взрослую жизнь.

Значительный рост суицидального поведения несовершеннолетних обучающихся допущен в областных образовательных организациях и учреждений для детей сирот и детей, оставшихся без родительского попечения, а именно: 1 воспитанник ТОГБОУ « Центра поддержки семьи и помощи детям им. А.В.Луначарского» (г. Рассказово), 1 воспитанник ТОГБОУ «Жердевской школы-интерната», 1 воспитанник ТОГБОУ «Горельской школы-интерната», 2 воспитанника ТОГБОУ «Многопрофильного кадетского корпуса им. Л.С.Демина»

25.07.2021 г. несовершеннолетняя Б., 2006 г.р., обучающаяся ТОГБОУ «Горельской школы-интерната» (Тамбовский район) после словесной ссоры с воспитателем предприняла попытку суицида, нанеся самопорезы стеклом.

03.12.2021 г. около 18 час несовершеннолетний Н., 2007 г.р., воспитанник ТОГБОУ « Центра поддержки семьи и помощи детям им. А.В.Луначарского» (г. Рассказово) по причине конфликта с воспитателем предпринял суицидальную попытку выпадения из окна 2-го этажа здания учреждения.

Работа по психолого-педагогической реабилитации и коррекции поведения воспитанников данных учреждений (в соответствии с Уставом) имеет целью, прежде всего, стабилизацию психо-эмоционального состояния несовершеннолетних, коррекцию отклоняющегося их поведения и повышение уровня их социальной адаптации.

Единая для всех причина совершения суицидальных действий воспитанниками вышепоименованных областных учреждений — низкий адаптационный потенциал - свидетельствует о ненадлежащем исполнении должностными лицами организаций возложенных на них уставных требований. А наличие у воспитанников данных учреждений «взрослых» проблем и трудных жизненных ситуаций, которые самостоятельно они решить не смогли, и повлекло совершение детьми действий суицидального характера.

Причиной совершения подростками суицидальных действий становится и ранняя половая жизнь, которая неизбежно приводит к ранним разочарованиям и кризису романтических отношений. Молодые люди, не имея жизненного опыта в преодолении проблем «общения в паре», не могут правильно определить цель своей жизни и наметить пути ее достижения.

Подросток Ш. 2005 г.р., учащаяся 1 курса ТОБОУ «Колледжа искусств», по причине кризиса в личных отношениях с сожителем, совершила попытку медикаментозного отравления, смертельный исход которой лишь по счастливой случайности удалось предотвратить. Анализом процессуального решения по данному событию установлено следующее. Несовершеннолетняя Ш., 2005 г.р., с сентября 2021 года проживает в г. Тамбове на сьемной квартире со своим молодым человеком н\л К, 2005 г.р. Оба они являются обучающимися учреждений СПО. Интимные отношения между подростками возникли еще в период обучения в МБОУ «Сатинской СОШ» филиала в с. Ивановка. Проживая в Тамбове совместно, молодые люди часто ссорились. Так, 15.11. 2021 г. из-за переживаний по поводу очередного конфликта с К., н\л Ш., совершила попытку суицида, выпив горсть снотворных таблеток, в результате чего была доставлена в ГБУЗ « ТОДКБ» в тяжелом состоянии.

Несовершеннолетняя К., 2003 г.р., (г. Мичуринск) нанесла себе множественные порезы из-за конфликта с молодым человеком.

Подросток А., 2005 г.р., (Тамбовский район) причинил себе осколком стекла резаную рану шеи из-за ссоры с девушкой.

Несовершеннолетняя А., 2003 г.р., (г. Мичуринск), совершила сначала медикаментозное отравление, а потом нанесла себе порезы вен по причине кризиса романтических отношений.

Суицидологи убеждены: вопреки широко распространенному общественному мнению, попытки самоубийства в большинстве случаев можно предугадать заранее и предотвратить. Подтверждением является тот факт, что большинство покушавшихся на самоубийство подростков сначала сообщали об этом окружающим: 70–80% подростков, совершивших попытки

суицида, высказывались до этого о своих намерениях, из них 10–15% позднее покончили жизнь самоубийством.

Принимая во внимание, что 95% юных тамбовчан-суицидентов являются обучающимися, именно перед сферой образования ставятся цели профилактики отклоняющегося поведения несовершеннолетних обучающихся. Приоритетной является цель формирования, сохранения и развития личности психологически здорового ребёнка. А острота и актуальность проблемы суицидального поведения обучающихся требует от педагогов, психологов, социальных работников и всех должностных лиц образовательных организаций всех видов и типов понимания сущности этого явления, умения своевременного распознавания признаков суицидальных намерений и организации и осуществления на постоянной основе профилактической работы по недопущению суицида обучающихся.

УМВД России по области на постоянной основе осуществляет взаимодействие с органами региональной системы профилактики при рассмотрении сообщений о фактах суицидов и профилактике суицидальных проявлений среди несовершеннолетних, проводит работу по выявлению информационных источников, призывающих несовершеннолетнего к совершению суицида. В тоже время в анализируемый период 15,2% подростков от общего числа несовершеннолетних, совершивших в анализируемый период суицидальные действия, состоят на профилактическом учете в ОВД, и увеличение до 20% числа юных суицидентов, имеющих склонность к употреблению спиртосодержащих напитков, табака с вредными последствиями требует от территориальных органов ведомства активизации индивидуально-профилактической работы с несовершеннолетними суицидентами и подростками, имеющими пагубные « зависимости».

Управление здравоохранения области в анализируемый период организовало проведение ЛПУ области мероприятий медицинской профилактики в отношении детей-суицидентов: выстроена трех-уровневая система оказания специализированной медицинской помощи несовершеннолетним лицам с кризисными состояниями на базе ОГБУЗ «Тамбовская психиатрическая клиническая больница», включающая в себя: телефон экстренной психологической помощи - «телефон доверия»; кабинет медико-социально-психологической помощи; психотерапевтическое отделение с функцией кризисного стационара.

С положительной стороны необходимо отметить проведение медицинскими ЛПУ профилактических мероприятий не только в отношении несовершеннолетних, совершивших реальные суицидальные действия, но также и в отношении тех подростков, которые допустили суицидальные проявления, высказывания и намерения суицидального характера.

Однако, имеет место проблема неполного охвата несовершеннолетних суицидентов консультациями психологов и врачей-психиатров, что не

позволяет добиться положительных результатов в работе по снижению суицидальной активности несовершеннолетних, а в некоторых случаях приводит к их повторным (рецидивным) суицидальным действиям.

В тоже время увеличение до 20% числа юных суицидентов, имеющих склонность к употреблению спиртосодержащих напитков, табака с вредными последствиями, а также наличие факта 5 суицидальных попыток, совершенных детьми повторно (АППГ-3), требует неотложного усиления мер медицинской профилактики.

На основании вышеизложенного, полагаю устранение причин семейного неблагополучия и асоциального (противоправного) поведения несовершеннолетних, явившихся основными катализаторами суицидальной активности подростков в истекшем году, максимально актуальным.

Нуждается в корректировке межведомственное взаимодействие органов внутренних дел и органов здравоохранения по учету и регистрации фактов детского суицида.

Согласно информации, предоставленной СУ СК России по области, в 2021 году в следственные подразделения поступило 3 сообщения по фактам суицида несовершеннолетних, по которым по которым были возбуждены уголовные дела и проведены проверки по пункту «а» части 2 статьи 110 УК РФ, из них по 2 вынесены постановления об отказе в возбуждении уголовного дела по основаниям, предусмотренных пунктом 1 части 1 статьи 24 УПК РФ.

В анализируемый период следователями СУ СК России по области рассмотрено 38 сообщений о происшествиях с участием несовершеннолетних, в которых сообщалось об их суицидальном поведении (намерениях), либо о возможных действиях неустановленных лиц, направленных на склонение их к суициду. Из них по 37 фактам следователями проведены проверки и вынесены постановления об отказе в возбуждении уголовного дела по п. 1 ч. 1 статьи 24 УПК РФ. Еще по 1 факту завершенного суицида (Мордовский район) расследование уголовного дела по состоянию на 01.01.2022 года продолжается.

В тоже время, согласно информации, предоставленной управлением здравоохранения области, по данным мониторинга учреждений здравоохранения в 2021 году зарегистрированы лишь 29 фактов суицидальных попыток среди несовершеннолетних, еще 3 факта суицидальных проявлений и 2 завершенных суицида (вместо 3 фактически).

При этом ведомством сообщается об оказании в связи с совершением суицидальных действий медицинской помощи всего 33 несовершеннолетним, в том числе: 13 — в условиях стационара в ОГБУЗ « Тамбовская психиатрическая клиническая больница», 13 - в условиях стационара МЛПУ области и 7 — в амбулаторно-поликлинических условиях.

Сравнительным анализом данных, предоставленных СУ СК России по области и управлением здравоохранения области установлено: медицинскими области за 2021 год не учтены 4 факта суицидальных

попыток, в том числе 1 завершенный суицид. Так, в 4 квартале 2021 года из 13 фактов суицидальных действий, зарегистрированных органами внутренних дел, лишь 11 фактов учтены учреждениями здравоохранения.

Ненадлежащий учет органами здравоохранения и медицинскими учреждениями фактов суицидальных действий, совершенных несовершеннолетними, лишили этих детей возможности получить своевременную медико-реабилитационную помощь, что может обусловить рецидив их суицидального поведения.

Вопросы превенции суицида несовершеннолетних — в зоне нашего особого внимания. В соответствии с Соглашением о взаимодействии и сотрудничестве с прокуратурой Тамбовской области, осуществление межведомственного взаимодействия в сфере профилактики детского суицида, как базис профилактической работы, находится на нашем постоянном контроле.

Так мною инициировано проведение прокуратурой области расширенных заседаний, совместно с территориальными прокуратурами и представителями органов региональной системы профилактики. В рамках данных совещаний рассмотрены вопросы состояния законности в сфере профилактики и при рассмотрении сообщений о фактах суицида и суицидальных проявлений среди несовершеннолетних, а также даны рекомендации каждому органу региональной системы профилактики в целях совершенствования работы в указанном направлении деятельности.

1. УМВД России по области принять неотложные меры к постановке на учет несовершеннолетних суицидентов, страдающих «зависимостями» и проведению с ними индивидуальной профилактической работы в соответствии с требования Закона.

2. Управлению здравоохранения области: наладить учет и регистрацию фактов суицидов несовершеннолетних; обеспечить получение своевременной медико-реабилитационную помощи всеми выжившими детьми с суицидальным поведением, принимая неотложные меры к недопущению рецидива их суицидального поведения.

3. Управлению образования и науки области: обеспечить реализацию во всех образовательных организациях области, в которых были допущены среди обучающихся факты суицидальных действий, проведение профилактической работы, направленной на недопущение «индуцированных» (подражательных) суицидов;

понизить возрастную планку с 13 до 12 лет ежегодного скриннинг-исследования по выявлению среди обучающихся риска отклоняющегося (в том числе суицидального) поведения в общеобразовательных организациях области;

принять меры к организации полезного досуга и летней занятости несовершеннолетних обучающихся;

осуществлять профилактическую работу в тесном сотрудничестве с психиатрами, психологами, социальными педагогами и другими

специалистами, которые могут оказать необходимую поддержку учащимся, их родителям и школьному персоналу при взаимодействии с суицидальной молодежью.

4. Организациям, осуществляющим образовательную деятельность в системе основного общего образования и начального профессионального образования:

обеспечить максимально-раннее выявление несовершеннолетних, находящихся в социально-опасном положении или трудной жизненной ситуации, а также — семей с деструктивными детско-родительскими отношениями; повысить эффективность работы с семьями, отнесенными к « группе риска»;

оказывать обучающимся, испытывающим трудности в освоении основных общеобразовательных программ, развитии и социальной адаптации, а также - профессиональном самоопределении необходимую и своевременную психолого-педагогическую и социальную помощь;

формировать у обучающихся ценностное отношение к жизни и собственной уникальной личности, воспитывать потребность в ведении здорового образа жизни и отказе от «вредных» привычек;

прививать обучающимся навыки конструктивного поведения в конфликтной ситуации через развитие службы «школьной медиации» и участие в ее работе самих несовершеннолетних;

выявлять семьи, отнесенные к «группе риска», где детско-родительские отношения нарушены, и проводить работу по их коррекции и восстановлению.

5. Образовательным организациям для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья: повысить эффективность мероприятий по социальной реабилитации обучающихся с ОВЗ через развитие их творческих способностей, организацию полезного досуга и оказание ребенку помощи и всяческого содействия (педагогического, психологического, социального) в разрешении «проблемных» для него вопросов.

6. Областным учреждениям для детей, находящимся в трудной жизненной ситуации: проводить среди воспитанников социально-психологические исследования на предмет выявления риска отклоняющегося (суицидального) поведения воспитанников, а также - совершенствовать работу по повышению адаптационного потенциала и стрессоустойчивости несовершеннолетних.

Вышеперечисленные меры, реализованные в ближайшей перспективе, позволят в значительной степени снизить риск суицидального поведения несовершеннолетних.

О РАБОТЕ ОРГАНОВ И УЧРЕЖДЕНИЙ СИСТЕМЫ ПРОФИЛАКТИКИ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ПРОТИВОПРАВНОГО ПОВЕДЕНИЯ ДЕТЕЙ

Одной из приоритетных задач по реализации мероприятий, проводимых в рамках Десятилетия детства является сокращение повторной преступности среди несовершеннолетних, а также снижение доли подростков, совершивших преступления, в общей численности несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет.

Распоряжением Правительства РФ от 23.01.2021 №122-Р «Об утверждении плана основных мероприятий, проводимых в рамках Десятилетия детства, на период до 2027 года» включены мероприятия по совершенствованию механизмов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, включая мероприятия по противодействию криминализации подростковой среды.

В Тамбовской области реализуется комплекс мер, направленных на снижение уровня преступности и правонарушений несовершеннолетних.

Во исполнение Указа Президента РФ от 29.05.2017г. №240 «Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия детства», распоряжения Правительства РФ от 23.01.2021г. №122-р «Об утверждении плана основных мероприятий, проводимых в рамках Десятилетия детства, на период до 2027 года» в целях реализации государственной политики по улучшению положения детей в Тамбовской области, Распоряжением от 11 мая 2021г. №349-р «Об утверждении Плана основных мероприятий Тамбовской области до 2027 года, проводимых в рамках Десятилетия детства» разработан план мероприятий, которые также направлены и на сокращение числа преступлений и правонарушений несовершеннолетних, в том числе повторных.

По итогам 2021 года на территории области количество совершенных несовершеннолетними преступлений по сравнению с аналогичным периодом прошлого года несколько сократилось с 208 до 189 фактов (-9,1%).

Вместе с тем количество несовершеннолетних, принявших участие в совершении противоправных деяний увеличилось с 181 до 187 (+ 3,3%). Удельный вес подростковой преступности сократился с 2,2 % до 2,0% (по ЦФО — 2,3%, по России — 3,1%).

Рост преступности несовершеннолетних произошел на территории 12 муниципальных образований области, наибольший — на территории г. Рассказово (с 5 до 9), Знаменского (+300%, с 1 до 4), Сампурского (+300%, с 1 до 4), Петровского (+300%, с 1 до 4), Староюрьевского районов (с 0 до 3).

В структуре подростковой преступности отмечается сокращение краж чужого имущества со 118 до 111 (-5,9%), грабежей с 19 до 3 (-84,2%), преступлений, совершенных несовершеннолетними в общественном месте со 140 до 114 (-18,5%), преступлений, совершенных в состоянии опьянения с 23

до 22 (-4,3%), преступлений, связанных с причинением тяжкого вреда здоровью (-50%, с 2 до 1).

Вместе с тем, возросло количество тяжких и особо тяжких преступлений с 33 до 39 (+18,2%), а также преступлений совершенных несовершеннолетними ранее имевшими преступный опыт с 81 до 83 (+2,5%), преступлений, совершенных несовершеннолетними в группе с 51 до 57 (+11,8%), в группе только с несовершеннолетними с 22 до 25 (+13,6%).

Анализ занятости несовершеннолетних правонарушителей показал, что по итогам года число учащихся образовательных организаций, совершивших преступления по сравнению с аналогичным периодом прошлого года возросло с 127 до 135 человек (+6,3%). Удельный вес учащихся от общего числа несовершеннолетних преступников увеличился с 70,1% до 72,1%.

В структуре преступлений, совершенных учащимися образовательных организаций преобладают преступления небольшой и средней тяжести — 116 фактов (76,3% от общего количества преступлений), при этом 31 преступление относится к категории тяжких и 5 — особо тяжких.

На момент совершения преступлений 67 подростков являлись учащимися учреждений среднего профессионального образования и 63 — общеобразовательных организаций области, 5 учащихся образовательных организаций Московской, Липецкой и Пензенской областей.

Аппаратом Уполномоченного по правам ребенка в области проводились проверки работы образовательных организаций по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (ТОГБПОУ «Строительный колледж», ТОГБПОУ «Приборостроительный колледж», МБОУ «СОШ №15» г. Мичуринска).

В ходе проверки в ТОГБПОУ «Строительный колледж» установлено, что на учете ПДН состоят 12 студентов колледжа, 18 студентов состоят на внутриколледжном учете.

Основанием для постановки на учет в ПДН являлось совершение студентами колледжа преступлений — 5, за совершение административных правонарушений — 7, из них в связи с употреблением спиртных напитков - 4, употреблением наркотических средств — 1.

Основными задачами деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних являются: предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, способствующих этому; обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних; социально-педагогическая реабилитация несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении; выявление и пресечение случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений, других противоправных и (или) антиобщественных действий, а также случаев склонения их к суицидальным действиям.

В соответствии с п.2 ч.2 ст.14 Федерального закона от 24.06.1999г. №120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» организации, осуществляющие образовательную деятельность выявляют несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, а также не посещающих или систематически пропускающих по неуважительным причинам занятия в образовательных организациях, принимают меры по их воспитанию и получению ими общего образования.

Согласно п.5 ч.2 ст.14 закона организации, осуществляющие образовательную деятельность, осуществляют меры по реализации программ и методик, направленных на формирование законопослушного поведения несовершеннолетних.

Во исполнение подпункта «в» пункта 1 раздела I протокола заседания Правительственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав от 14 октября 2015 г. N 9 Минобрнауки России были разработаны методические рекомендации по вопросам совершенствования индивидуальной профилактической работы с обучающимися с девиантным поведением.

Данные методические рекомендации, утвержденные письмом Минобрнауки РФ от 28.04.2016г. №АК-923/07, направлены на совершенствование индивидуальной профилактической работы с обучающимися с девиантным поведением на основе системного деятельностного подхода, обеспечения полипрофессионального и межведомственного взаимодействия.

При планировании мероприятий с каждым несовершеннолетним обучающимся с девиантным поведением в рамках организации индивидуальной профилактической работы необходимо учитывать возрастные, психологические, физиологические и иные индивидуальные особенности ребенка, а также основания, послужившие поводом для постановки на персонифицированный учет.

В нарушении вышеуказанных требований при составлении индивидуальных планов работы со студентами колледжа, стоящими на учетах в ПДН и в образовательной организации не учитываются психологические и индивидуальные особенности несовершеннолетних, а также основания, послужившие для постановки на учет.

Планы индивидуальной профилактической работы содержат идентичный перечень мероприятий, независимо от вида и обстоятельств совершенного правонарушения (преступления), сведений о личности несовершеннолетнего, его семьи.

Так, во всех планах индивидуально-профилактической работы с несовершеннолетними, состоящими на учете в ПДН и на учете в ТОГБПОУ «Строительный колледж» включены следующие мероприятия: «привлечение к участию в групповых, колледжных, областных мероприятиях; индивидуальные задания при подготовке тематических классных часов на

тему: «День защиты детей», «День Победы»; посещение библиотеки им. А.С. Пушкина; посещение картинной галереи, музеев; организация и проведение бесед на формирование законопослушного поведения; профилактические беседы с педагогом-психологом.

Такие же нарушения были выявлены в ходе проверок в ТОГБПОУ «Приборостроительный колледж» и в МБОУ «СОШ №15» г. Мичуринска.

МБОУ «СОШ №15» была организована и проведена профилактическая работа с учащейся 10-ого класса Я.Д.И., которая была поставлена на профилактический учет в ОПДН ОМВД России по г.Мичуринску за совершение административного правонарушения — переход ж/д путей в неустановленном месте.

В план индивидуально-профилактической работы с учащейся Я. включены мероприятия: «проведение ролевых игр для обучающихся «Конфликт в нашей жизни»; психологические тренинги для родителей «Причины детской агрессии», «Профилактика асоциального поведения ребенка в семье»; психологические тренинги «Личностный рост», «Снятие конфликтных ситуаций и агрессии».

Из характеристики Я. следует, что за время обучения в школе она зарекомендовала себя как активная, самостоятельная личность с высокими коммуникативными способностями, показывает хорошие способности в усвоении основных школьных дисциплин. Пропусков уроков без уважительных причин не имеет, поведение на уроках хорошее, дисциплинирована, правила внутришкольного распорядка выполняет. Принимает активное участие в жизни и деятельности класса, отличается качественным выполнением работы, культурный уровень высокий. Основные черты характера: отзывчивость, дружелюбие, добросовестность, трудолюбие.

Вместе с тем, несмотря на данные о личности учащейся и характер совершенного ею правонарушения (нарушение правил дорожного движения), директором МБОУ «СОШ №15» в адрес председателя КДН и ЗП при администрации г.Мичуринска внесены предложения в межведомственный план работы с несовершеннолетней: «ежедневный мониторинг учебной деятельности, посещаемости и успеваемости, изучение личных особенностей учащейся педагогом-психологом, систематические рейдовые мероприятия по месту проживания несовершеннолетней с целью контроля над семейной ситуацией и досугом учащейся».

Данная работа проводилась образовательной организацией с учащимися, состоящими на учете в ОПДН ОМВД России по г.Мичуринску за совершение преступлений и правонарушений, употребление спиртных напитков, самовольного ухода из семьи.

Приведенный выше пример по составлению унифицированных планов профилактических мероприятий указывает на формальное отношение к решению поставленной задачи, имитации работы и погоне за показателями в служебной деятельности. Подобное отношение к работе дискредитирует деятельность органов и учреждений системы профилактики безнадзорности

и правонарушений среди несовершеннолетних по выполнению важной государственной воспитательной функции в отношении детей. При этом, абсолютно без внимания остается личность ребенка, его реакция на происходящее с ним, на формирование его представлений о правде и справедливости.

Согласно ст.6 Федерального закона от 24.06.1999г. №120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» основаниями проведения индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей являются обстоятельства, предусмотренные статьей 5 настоящего федерального закона, если они зафиксированы в следующих документах: а) заявление несовершеннолетнего либо его родителей или иных законных представителей об оказании им помощи по вопросам, входящим в компетенцию органов и учреждений системы профилактики; б) приговор, определение или постановление суда; в) постановление комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, прокурора, руководителя следственного органа, следователя, органа дознания или начальника органа внутренних дел; г) документы, определенные настоящим федеральным законом, как основания помещения несовершеннолетних в учреждения системы профилактики; д) заключение, утвержденное руководителем органа или учреждения системы профилактики, по результатам проведенной проверки жалоб, заявлений или других сообщений.

Организации, осуществляющие образовательную деятельность, проводят индивидуальную профилактическую работу в отношении несовершеннолетних обучающихся при наличии одного из вышеназванных документов.

При проверке в ТОГБПОУ «Строительный колледж» отсутствовали документы, являющимися основанием для проведения индивидуальной профилактической работы в отношении студентов колледжа: Б.А.А., Б.В.И., Г. И.А., С.С.С..

Так, с 18.11.2020г. администрацией колледжа была организована индивидуально-профилактическая работа со студентом С. на основании запроса председателя КДН и ЗП при администрации Гавриловского района о предоставлении на него характеристики, в связи с поступлением материала проверки о нарушении им комендантского часа.

Вместе с тем, Законом Тамбовской области от 03.07.2018 №253-З «О внесении изменений в Закон Тамбовской области «Об административных правонарушениях в Тамбовской области» статья 29.3 данного закона, которая возлагала ответственность на родителей за ненадлежащее исполнение обязанностей по недопущению нахождения детей в ночное время в общественных местах, признана утратившей законную силу.

Однако, индивидуально-профилактическая работа со студентом С. была проведена администрацией колледжа при отсутствии оснований, предусмотренных действующим законодательством.

Помимо этого нарушения были выявлены в ходе проверок в ТОГБПОУ «Приборостроительный колледж» и в МБОУ «СОШ №15» г. Мичуринска.

В соответствии с п.7 ч.1 ст.41 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» охрана здоровья обучающихся включает в себя: профилактику и запрещение курения табака или потребления никотинсодержащей продукции, употребления алкогольных, слабоалкогольных напитков, пива, наркотических средств и психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов и других одурманивающих веществ.

В нарушение вышеуказанных требований закона педагогическими работниками ТОГБПОУ «Строительный колледж» надлежащим образом индивидуально-профилактическая и воспитательная работа с несовершеннолетним С. В.К. не организована и не проведена, что привело к совершению им административных правонарушений, предусмотренных ч.2 ст.20.20 КоАП РФ — потребление наркотических средств без назначения врача.

Так, 17.11.2020 С.В.К. был замечен на территории колледжа в состоянии опьянения, его поведение было обсуждено на классном собрании. По решению Совета профилактики колледжа С. В.К. был поставлен на внутриколледжный контроль. Со студентом была проведена беседа об административных правонарушениях и ответственности несовершеннолетних, о вреде наркотических средств и о последствиях их употребления.

Однако, несмотря на проводимую работу педагогическими работниками колледжа, 29.01.2021г. С. В.К. был поставлен на учет в ПДН ОП №2 за употребление наркотических средств, в течение учебного года он неоднократно привлекался к административной ответственности за употребление наркотических средств по ч.2 ст.20.20 КоАП, за февраль 2021 года без уважительной причины пропустил 54 часа, в марте текущего года им было пропущено 66 часов, в период с 19.05.2021г. по 10.06.2021г. он занятия в колледже не посещал, привлекался к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст.7.27 КоАП РФ - мелкое хищение.

Нарушения были допущены администрацией и педагогическим составом колледжа при работе и с другими студентами ТОГБПОУ «Строительный колледж».

По результатам проверки Уполномоченным по правам ребенка директору ТОГБПОУ «Строительный колледж» было направлено заключение, об устранении нарушений законодательства, направленного в защиту прав и законных интересов детей.

Данное заключение рассмотрено администрацией образовательной организации, приняты меры направленные на устранение нарушений прав детей.

Педагогическими работниками образовательных организаций не всегда оказывается необходимая психолого-педагогическая помощь учащимся, состоящим на профилактических учетах в ПДН органов внутренних дел и в образовательной организации.

В соответствии с п.1 ч.2 ст.14 вышеназванного закона организации, осуществляющие образовательную деятельность: оказывают социально-психологическую и педагогическую помощь несовершеннолетним с ограниченными возможностями здоровья и (или) отклонениями в поведении либо несовершеннолетним, имеющим проблемы в обучении.

Психолого-педагогическая, медицинская и социальная помощь оказывается детям, испытывающим трудности в освоении основных общеобразовательных программ, развитии и социальной адаптации, в том числе несовершеннолетним обучающимся, признанным в случаях и в порядке, которые предусмотрены уголовно-процессуальным законодательством, подозреваемыми, обвиняемыми или подсудимыми по уголовному делу либо являющимся потерпевшими или свидетелями преступления, в центрах психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи, создаваемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации, а также психологами, педагогами-психологами организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в которых такие дети обучаются (ч.1 ст.42 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»).

Согласно ч.2 ст.42 вышеназванного закона психолого-педагогическая, медицинская и социальная помощь включает в себя: 1) психолого-педагогическое консультирование обучающихся, их родителей (законных представителей) и педагогических работников; 2) коррекционно-развивающие и компенсирующие занятия с обучающимися, логопедическую помощь обучающимся; 3) комплекс реабилитационных и других медицинских мероприятий; 4) помощь обучающимся в профориентации, получении профессии и социальной адаптации.

Так, 26.11.2019г. на внутриколледжный учет был поставлен студент ТОГБПОУ «Приборостроительный колледж» С. 2003г.рождения, проживающий по адресу: Тамбовская область, Сосновский район, с. Вторые Левые Ламки, семья которого с 13.11.2018г. была внесена в банк данных «Система выявления и учета несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении» по причине ненадлежащего исполнения родителями обязанностей по воспитанию сына. Отец С. склонен к злоупотреблению спиртными напитками, мать постоянно работает в г. Москва и не осуществляла контроль за воспитанием и обучением сына.

27.11.2019г. директором колледжа был утвержден индивидуальный план работы с несовершеннолетним С. и его семьей, в который были

включены следующие мероприятия: «ознакомление с уставом колледжа и правилами внутреннего распорядка»; организация контроля за посещаемостью и успеваемостью студента»; «организация контроля за питанием несовершеннолетнего»; «проведение инструктажей по правилам безопасного поведения»; «посещение на дому, составление актов обследования жилищно-бытовых условий семьи и воспитания подростка в семье»; «беседа с законным представителем (отцом С.) о соблюдении законодательства по профилактике правонарушений»; «организация беседы с несовершеннолетним и законным представителем по формированию здорового образа жизни, профилактике гриппа, ОРВИ»; «организация мотивации к обучению по выбранной профессии»; «организация досуговой занятости студента колледжа»; «беседа о взаимоотношениях со сверстниками».

Вместе с тем, в план индивидуально-профилактической работы С. не включены мероприятия по работе с матерью подростка, которая устранилась от воспитания сына, контроль за его обучением и проживанием не осуществляла.

В ходе проведенной проверки установлено, что С. в период обучения в колледже проживал на съемных квартирах в г.Тамбове, контроль за условиями его проживания не осуществлялся, педагогическими работниками образовательной организации и администрацией колледжа должным образом индивидуально-профилактическая и воспитательная работа с несовершеннолетним и его семьей, в том числе с привлечением органов и учреждений системы профилактики, не организована и не проведена, что привело к совершению им тяжкого преступления, предусмотренного ч.1 ст.30, ч.1 ст.205 УК РФ – приготовление к совершению террористического акта.

Аналогичные нарушения были допущены администрацией и педагогическим составом колледжа при работе и с другими студентами ТОГБПОУ «Приборостроительный колледж», состоящими на профилактическом учете.

По результатам проверки Уполномоченным по правам ребенка директору ТОГБПОУ «Приборостроительный колледж» было направлено заключение, об устранении нарушений законодательства, направленного в защиту прав и законных интересов детей.

Данное заключение рассмотрено администрацией образовательной организации, приняты меры направленные на устранение нарушений прав детей.

Аналогичные нарушения при планировании и проведении индивидуально-профилактической работы с несовершеннолетними выявлены при проверках ТОГБПОУ «Строительный колледж» и МБОУ «СОШ №15» г. Мичуринска.

Уполномоченным по правам ребенка в адрес руководителей данных образовательных организаций также были направлены заключения об устранении нарушений действующего законодательства.

Администрациями образовательных организаций были приняты меры по устранению выявленных нарушений.

Несмотря, на незначительное сокращение детской преступности в прошедшем году на территории области продолжился рост числа несовершеннолетних, совершивших преступные посягательства, в том числе увеличилось количество преступлений, совершенных подростками в группе, увеличилось количество преступлений, совершенных несовершеннолетними, ранее имевшими преступный опыт.

Полагаю, что в целях выполнения задач по профилактике и противодействию детской преступности:

- органам внутренних дел необходимо направлять свои усилия на выявление причин, условий, способствующих совершению преступлений и правонарушений несовершеннолетних, а также принимать меры по их устранению;

- образовательным организациям при планировании мероприятий с обучающимся с девиантным поведением и при проведении с ними индивидуальной профилактической работы учитывать возрастные, психологические, физиологические и иные индивидуальные особенности ребенка, а также основания, послужившие поводом для постановки его на персонифицированный учет;

- органам, осуществляющим управление в сфере образования, органам по делам молодежи, органам службы занятости, принять дополнительные меры по организации досуга, занятости и временного трудоустройства несовершеннолетних в свободное от учебы время.

ПРАВО ДЕТЕЙ НА ПОЛУЧЕНИЕ СОДЕРЖАНИЯ

Право на получение содержания от родителей — одно из неотъемлемых прав ребенка. Содержание и воспитание детей является главной обязанностью обоих родителей.

Статья 80 Семейного кодекса Российской Федерации закрепляет обязанность родителей содержать своих детей. В случае отказа родителей от участия в содержании своих детей государство обязано обеспечить их содержание, в том числе путем взыскания с родителей алиментов.

В прошедшем году к Уполномоченному по правам ребенка в Тамбовской области продолжали поступать устные и письменные обращения граждан по вопросам неисполнения решений судов по взысканию с должников алиментных платежей в пользу несовершеннолетних детей, а также по вопросам нарушения прав детей на их содержание.

По результатам рассмотрения обращений граждан по вопросам неисполнения решений судов по взысканию с должников алиментных платежей в пользу несовершеннолетних детей, а также по вопросам нарушения прав детей на их содержание Уполномоченным по правам ребенка даны разъяснения, ряд обращений направлены в Управление Федеральной службы судебных приставов по Тамбовской области для проверки доводов заявителей.

Уполномоченный продолжает работать совместно с Управлением Федеральной службы судебных приставов не только Тамбовской области, но и других регионов России. Совместно с руководителем УФССП по Тамбовской области проводятся личные приемы граждан.

Принудительное взыскание алиментов осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 02.10.2007г. №229-ФЗ «Об исполнительном производстве» структурным подразделением территориального органа ФССП России по месту совершения исполнительных действий.

По информации Управления Федеральной службы судебных приставов России по Тамбовской области в 2021 году в структурные подразделения на принудительное исполнение поступило 5670 исполнительных документов о взыскании алиментных платежей (АППГ — 5198).

По итогам года окончено и прекращено 5669 исполнительных производств, что на 479 исполнительных производств меньше, чем за аналогичный период прошлого года — 5190.

Одной из основных задач в рамках Десятилетия детства является повышение эффективности исполнения судебных актов и нотариальных соглашений об уплате алиментов на содержание несовершеннолетних детей и защиты прав получателей алиментов.

Анализ деятельности судебных приставов по взысканию алиментов на содержание детей показал, что основное количество исполнительных производств окончено, в связи с направлением копий исполнительных документов в организации для удержания периодических платежей из

заработка (дохода) должника. В прошедшем году окончено 3331 исполнительных производства (АППГ-2742).

Исполнительные производства о взыскании алиментных платежей, как правило, длительное время находятся на исполнении и на начало 2021 года остаток составлял 6459 производств, на начало 2022 года остаток незначительно сократился и составил 6450.

В результате применения мер принудительного характера судебными приставами-исполнителями, на которых возложены обязанности по исполнению решений судов о взыскании алиментов за 12 месяцев 2021 года взыскана задолженность по алиментным обязательствам в размере 200 млн. 486 тыс. рублей, что на 50 млн. 115 тыс. рублей больше аналогичного периода прошлого года (150 млн. 371 тыс. рублей).

За 12 месяцев года судебными приставами-исполнителями по исполнительным производствам о взыскании алиментов было произведено 318 арестов, вынесено 7902 постановлений о временном ограничении на выезд должников из РФ (АППГ- 8985).

Сотрудниками УФССП по Тамбовской области выявлено 962 административных правонарушения, предусмотренных ч.1 ст.5.35.1 КоАП РФ— неуплата средств на содержание детей. (АППГ- 792). Рассмотрено судом 886 дел об административном правонарушении, из них с назначением наказания в виде обязательных работ — 849, административного ареста — 24, штрафа — 13.

В отношении должников, подвергнутых административному наказанию и не принявших мер к уплате алиментов, было возбуждено 542 уголовных дела по ст.157 УК РФ — злостное уклонение от уплаты средств на содержание детей. (АППГ -456).

Вместе с тем, несмотря на проводимую судебными приставами-исполнителями УФССП по Тамбовской области работу и применения к должникам мер принудительного характера, остаток суммы задолженности, подлежащий взысканию по состоянию на 01.01.2022г. составил 615 575 тыс. рублей, а по состоянию на 01.01.2021 остаток суммы задолженности по алиментам составлял 564 126 тыс. рублей.

Основной проблемой при реализации исполнительных производств о взыскании алиментных платежей по-прежнему является отсутствие либо сокрытие доходов и имущества, на которые в соответствии с действующим законодательством можно обратить взыскание, а также отсутствие трудовых отношений, оформленных в установленном действующим законодательством порядке.

Озабоченность вызывают факты бездействия со стороны некоторых органов опеки и попечительства муниципальных образований по защите имущественных прав детей на получение алиментов.

Так, в ходе проведенной проверки работы органов опеки и попечительства Тамбовского района установлено, что в районе 94 ребенка имеют право на получение алиментов, а фактически получают лишь 41.

Уголовные дела по ст. 157 УК РФ, по инициативе органов опеки и попечительства не возбуждались. Данные о возбуждении таких дел по инициативе опекунов также отсутствуют.

Согласно ст. 18 Федерального закона от 24.04.2008 N 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» определено, что опекун обязан принять меры по защите имущественных прав подопечного. Администрации муниципальных районов в соответствии с Законом Тамбовской области от 27.12.2007 N 334-З «О наделении администраций городских округов, муниципальных районов Тамбовской области государственными полномочиями по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних граждан» осуществляют надзор за деятельностью опекунов и попечителей. В данном случае, отсутствие сведений о мерах предпринимаемых к защите имущественных прав несовершеннолетнего могут привести к нарушению его прав.

Так, при изучении личного дела Ш установлено, что мать ребенка заочным решением Петровского районного суда от 29.01.2013г. Ограничена в родительских правах и с нее взысканы алименты в размере 1/4 части всех видов доходов, которые также не выплачивались, задолженность по алиментам составляет 750481 рублей, однако сведений о принимаемых мерах по взысканию задолженности у органов опеки и попечительства, не имелось.

Аналогичные нарушения выявлены при изучении и других личных дел подопечных.

По результатам проверки Уполномоченным по правам ребенка главе Тамбовского района направлено заключение об устранении нарушений, направленного на защиту прав и законных интересов.

Администрацией района приняты меры, направленные на устранение нарушений прав и законных интересов детей.

В ходе проведенной проверки органов опеки и попечительства Петровского района также выявлены нарушения прав детей на их содержание родителями.

Изучение личного дела подопечной У. показало, что решением Ломоносовского районного суда г.Архангельска с матери несовершеннолетней взысканы алименты в размере ¼ доли величины прожиточного минимума для соответствующей социально-демографической группы населения, установленной в соответствующем субъекте РФ по месту жительства лица, получающего алименты. Согласно постановлению ОСП по Ломоносовскому округу г. Архангельска, задолженность У. по выплате алиментов на содержание дочери составляет 158302,52 руб. Однако, сведений о принимаемых мерах по взысканию задолженности у органов опеки и попечительства, не имелось.

В Петровском районе из 27 детей данной категории, которые имели право на получение алиментов, фактически выплаты производились лишь 12 несовершеннолетним.

Уполномоченным по правам ребенка в адрес главы района направлено заключение об устранении нарушений действующего законодательства.

Администрацией Петровского района по требованию Уполномоченного по правам ребенка приняты меры, направленные на устранение нарушений прав и законных интересов детей.

Рост задолженности по алиментным обязательствам на содержание детей, требует принятия дополнительных мер со стороны государства.

Полагаю, что создание «государственного алиментного фонда», из которого задолженность по алиментам будет выплачиваться без задержек, с последующим взысканием денежных средств с должников, обеспечит гарантии государства на содержание детей.

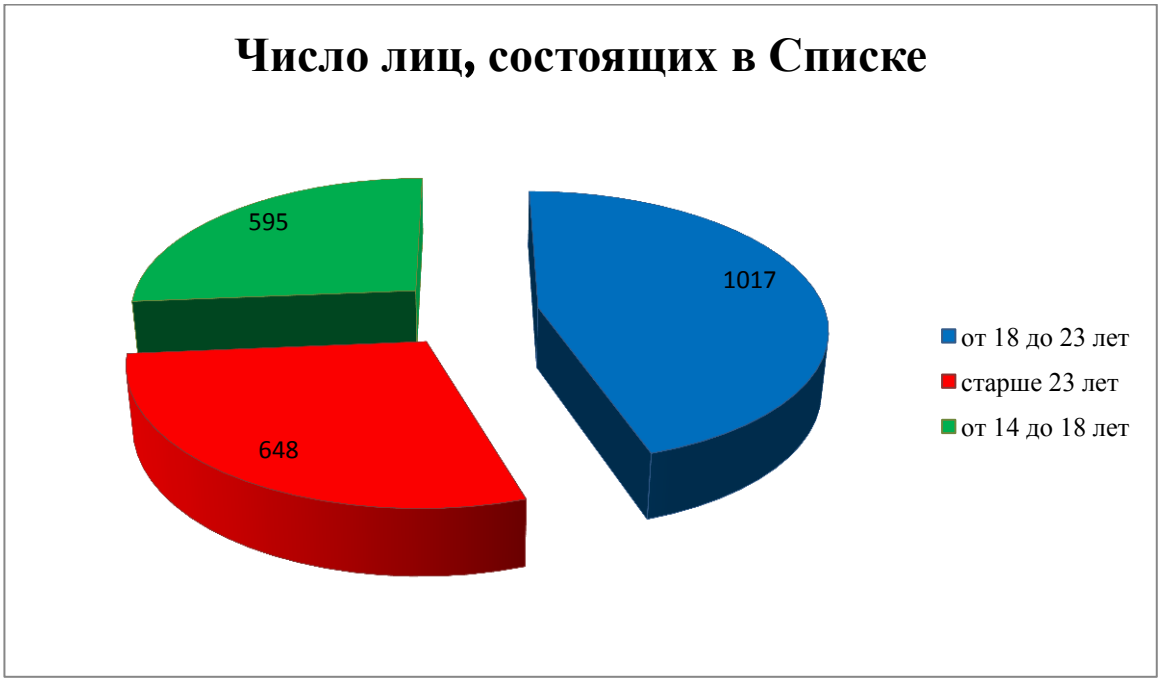
ПРАВО НА ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЖИЛЫМ ПОМЕЩЕНИЕМ ДЕТЕЙ-СИРОТ И ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ

Порядок обеспечения жильем детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – дети-сироты), установлен Федеральным законом от 21.12.1996г. №159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей». Указанным законом, также как и Законом Тамбовской области от 23 июля 2010 г. N 682-З "О дополнительных гарантиях для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" предусмотрен способ обеспечения детей-сирот жилым помещением путем заключения договора найма специализированного жилого помещения.

В 2021 году жилым помещением обеспечено 222 лица из числа детей–сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в том числе 202 благоустроенными квартирами и 20 «жилищными сертификатами».

Из переданных 202 квартир, 116 приобретены в 2021 году и 81 квартира приобреталась в 2020 году. Помимо этого, 5 освободившихся, в связи с прекращением договора специализированного найма квартир также переданы лицам из числа детей-сирот.

По данным, предоставленным Управлением социальной защиты и семейной политики области, число лиц, включённых в список детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями (далее - Список), по состоянию на 1 января 2022 г. составило 2240 чел., что на 19 чел. больше, чем на 1 января 2021г. Из них:



В прошлом году в Управление социальной защиты и семейной политики поступило 248 учетных дел для включения в указанный Список, возвратов не было.

Для обеспечения жилыми помещениями лиц из числа детей-сирот было выделено 322648,1 тыс. руб., в том числе 256 552,7 тыс. руб. – средства областного бюджета и 66 095,4 тыс. руб. – средства федерального бюджета.

Все денежные средства освоены в полном объеме.

Предоставленные благоустроенные квартиры располагаются в г. Уварово, г. Рассказово, г. Мичуринске, г. Моршанске, г. Тамбове, Кирсанове Никифоровском, Жердевском, Инжавинском, Сосновском, Сампурском и Тамбовском районах.

В области, как и в целом в субъектах РФ вопрос обеспечения жильем стоит достаточно остро.

Из года в год остаются актуальными и наиболее существенными проблемами:

недостаточное финансирование. Очереди на обеспечение жильем формировались годами, однако активное финансирование регионов началось менее 10 лет назад, что привело к длительному ожиданию лицами, имеющими право на получение законных квадратных метров;

невозможность своевременно освоить выделенные на данные цели средства, в связи с отсутствием фонда жилья, отвечающего требованиям законодательства;

заключение договоров специализированного найма сроком на 5 лет. Ранее законодательством было предусмотрено заключение социального найма при обеспечении жильем, что давало право нанимателям его приватизировать и распорядиться по своему усмотрению. Многие лица в силу неопытности теряли свое жилье – продавали, становились жертвами мошенников. Однако принятые изменения не решили всех проблем. Добросовестные наниматели вынуждены ожидать 5-летний срок и никаких способов сокращения указанного срока законом не предусмотрено. Напротив - наниматели, ведущие асоциальный образ жизни, бросают предоставленное им жилье, не оплачивают коммунальные платежи, приводят его в непригодное состояние;

действия недобросовестных застройщиков, которые за счет государственных средств строят квартиры ненадлежащего качества, либо нарушают сроки сдачи построенных домов, в которых располагаются квартиры, предназначенные для детей-сирот.

Так, Управление градостроительства и архитектуры Тамбовской области и общество с ограниченной ответственностью заключили государственные контракты на приобретение 118 квартир в двух многоквартирных домах, на территории Мичуринского района. В соответствии с условиями контрактов, новые владельцы должны были получить ключи от своего жилья не позднее середины декабря 2021 года. При этом никаких изменений в условия контрактов в части срока передачи

квартир ни одна из сторон не вносила. Однако недобросовестный застройщик дома в эксплуатацию своевременно не сдал. По данному факту прокуратурой проведена проверка, по результатам которой в отношении генерального директора подрядной организации возбуждено 2 дела об административном правонарушении, внесено представление. В данном случае нарушение сроков сдачи дома, повлекло за собой нарушение прав лиц из числа детей-сирот.

Безусловно, механизм и способы реализации прав детей-сирот по обеспечению жилым помещением требуют серьезного совершенствования.

Согласно Федеральному закону от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» полномочия органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляются данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации.

Учитывая тот факт, что в соответствии с Федеральным законом № 159-ФЗ дополнительные гарантии прав детей-сирот на имущество и жилое помещение относятся к расходным обязательствам субъекта Российской Федерации, последний имеет право за счет собственных средств устанавливать механизм реализации жилищных прав детей-сирот.

В мае 2021 года в Закон Тамбовской области от 23 июля 2010 г. N 682-З "О дополнительных гарантиях для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" внесены существенные изменения и установлена возможность выбора механизма улучшения жилищных условий детей-сирот.

Так, Закон дополнен ст. 6.2, в соответствии с которой установлено получение социальной выплаты на приобретение жилого помещения на территории Тамбовской области в собственность лицам, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, включенным в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, указанных в п. 9 ст. 8 Федерального закона от 21 декабря 1996 года N 159-ФЗ "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей", которые подлежат обеспечению жилыми помещениями.

Существенными условиями возможности предоставления такой социальной выплаты являются:

- отсутствие у заявителя неснятой или непогашенной судимости и (или) фактов уголовного преследования (за исключением уголовного преследования, прекращенного по реабилитирующим основаниям);
- заявитель не состоит на учете в наркологическом или

психоневрологическом диспансерах в связи с лечением от алкоголизма, наркомании, токсикомании, хронических и затяжных психических расстройств;

- отсутствие вступившего в законную силу решения суда об ограничении заявителя в дееспособности или признании заявителя недееспособным;
- заявитель непрерывно в течение не менее 6 месяцев до даты подачи заявления о предоставлении социальной выплаты осуществляет трудовую (служебную) деятельность, либо деятельность без образования юридического лица в качестве индивидуального предпринимателя, либо иную деятельность, приносящую доход.

Ее размер рассчитывается исходя из 42 кв.м, общей площади жилого помещения и норматива стоимости 1 кв.м, общей площади жилого помещения по Тамбовской области, значение которого определяется уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

На момент внесения изменений в закон, средняя стоимость 1 кв.м, общей площади жилого помещения по Тамбовской области на 2 квартал 2021 года, согласно Приказу Минстроя России от 26.02.2021 N 94/пр «О показателях средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по субъектам Российской Федерации на II квартал 2021 года» — 36 803 руб. Таким образом, размер социальной выплаты составил 1 545 726 руб.

Хотелось бы отметить, что подобные формы обеспечения жильем лиц из числа детей-сирот также предусмотрены в Ставропольском крае, Приморском крае, Амурской области.

В 2021 году за социальной выплатой обратилось 22 лица указанной категории, но реализовали свое право 20 чел. на общую сумму 30,9 млн. руб.

В отношении двух детей-сирот было отказано в предоставлении социальной выплаты по причине отсутствия оснований установленных Постановлением администрации Тамбовской области от 16.07.2021 № 500 "Об утверждении Порядка предоставления лицам, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, дополнительной меры социальной поддержки в виде социальной выплаты на приобретение жилого помещения".

При реализации жилищного сертификата получатель вправе дополнительно использовать средства материнского капитала, личные сбережения либо средства ипотечного кредитования и приобрести жилое помещение в любом муниципальном образовании области. Данное обстоятельство позволит в какой-то мере снизить количество отказов от предоставляемого жилья.

Так в прошлом году от предоставляемого жилья отказалось 227 человек.

Основная причина отказа – это желание и необходимость получения жилья на территории г. Тамбова или Тамбовского района, а также в г.Мичуринске.

Так, например, А. неоднократно отказывался от предлагаемых жилых помещений, расположенных в г. Рассказово, г. Уварово, г. Моршанск, г. Мичуринск (мкр. Кочетовка), Основная причина отказа наличие постоянной работы в г.Мичуринске.

В 2021 г. А. наконец-то реализовал свое право путем получения социальной выплаты для самостоятельного приобретения жилого помещения в указанном населенном пункте.

Б. неоднократно отказывалась от предлагаемых жилых помещений, расположенных в г. Рассказово, г. Уварово, г. Моршанске, г. Мичуринске.

Основная причина отказа - это желание проживать в г.Тамбове по месту нахождения высшего учебного заведения, в котором она в настоящее время обучается.

После приобретения жилых помещений на территории г. Тамбова, Б. была обеспечена благоустроенным жильем.

Жилые помещения, от которых отказались, были предоставлены следующим, состоящим в списке лицам.

В тоже время, при выборе механизма реализации прав на обеспечение жилым помещением нарушается принцип социальной справедливости. Так существовавший порядок предоставления жилого помещения по договору найма специализированных жилых помещений не позволял приобрести квартиру в собственность, по меньшей мере, до истечения срока 5 лет (после которого можно заключить договор социального найма на это жилое помещение, с последующей приватизацией). Предоставление социальной выплаты, напротив гарантирует приобретение жилья в собственность и дальнейшее им распоряжение без ограничения срока. Таким образом, лица, имеющие равные права, оказываются в неравном положении.

В этой связи, было бы целесообразно ограничить запретом на отчуждение жилого помещения, приобретенного с использованием социальной выплаты, которое будет действовать в течение 5 лет со дня государственной регистрации права собственности. Данная мера также позволит защитить граждан от мошеннических посягательств третьих лиц.

В настоящее время в Государственную Думу РФ внесено 2 Законопроекта (Алтайским краевым Законодательным собранием и депутатами ГД РФ), которыми предлагается дополнить статью 8 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» пунктами, согласно которым также предусмотрена выдача сертификатов на приобретение жилого помещения. И еще одно немаловажное новшество: в случае отсутствия жилых помещений специализированного жилищного фонда органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации предоставляется возможность изыскивать бюджетные средства для

обеспечения временного проживания детей-сирот в благоустроенных жилых помещениях или компенсировать им плату за наем благоустроенных жилых помещений до наступления момента их обеспечения жилыми помещениями специализированного жилищного фонда.

Учитывая тот факт, что дети-сироты относятся к наиболее уязвимой и незащищенной группе населения, которые нуждаются в особой заботе государства, предложенная мера социальной поддержки детей-сирот будет способствовать адаптации к новым условиям жизни этой категории граждан и повышению государственных гарантий защиты их жилищных прав.

Полагаю, что принятие и последующая реализация таких Законопроектов в значительной степени улучшит положение лиц из числа детей-сирот.

Еще одним немаловажным аспектом в сфере соблюдения прав детей-сирот на жилые помещения, является их сохранность.

Необходимо отметить, что из 2240 лиц, состоящих в Списке, 349 включены в связи с невозможностью проживания в ранее занимаемых жилых помещениях по различным основаниям.

Так, например несовершеннолетняя П. 2007 г.р., является собственником 1/4 доли в жилом помещения общей площадью 48,40 кв.м., что составляет 12,1 кв.м., и менее учетной нормы площади жилого помещения, необходимой для принятия на учет в качестве нуждающихся в жилых помещения;

К. 2003 г.р., является собственником 1/6 доли в жилом помещении общей площадью 86,6 кв.м., что превышает учетную норму площади жилого помещения, необходимую для принятия на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях. Однако, согласно акту обследования и заключению межведомственной комиссии, жилое помещение признано непригодным для проживания в виду неудовлетворительного технического и санитарного состояния. Данное обстоятельство позволило К. признать нуждающимся в жилом помещении и включить в Список.

Аналогичная ситуация у Г., 2007 г.р., является членом семьи нанимателя жилого помещения общей площадью 28,8 кв.м., общее число зарегистрированных - 5 человек, на каждого члена семьи приходится 5,76 кв.м., что менее, учетной нормы площади жилого помещения, необходимой для принятия на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях.

По состоянию на 01.01.2022г. в области числиться 721 ребенок, имеющий 548 закрепленных жилых помещений, сохранность которых обеспечивается в соответствии с Порядком осуществления контроля за использованием и сохранностью жилых помещений, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, за обеспечением надлежащего санитарного и технического состояния жилых помещений, а также контроля за распоряжением ими, утвержденным постановлением администрации области

от 03.03.2020 № 158.

На протяжении нескольких лет мы проводим проверки органов опеки и попечительства по контролю за выполнением опекунских обязанностей опекунами, приемными родителями и патронатными воспитателями. При проведении проверок особое внимание уделяется вопросу должного контроля за использованием и сохранностью жилых помещений детей-сирот и распоряжением ими, своевременности плановых и внеплановых проверок, полноты актов обследования жилого помещения, составляемых органом опеки и попечительства, а также своевременным принятием мер со стороны законных представителей по включению детей-сирот в Список.

Необходимо отметить, что за последние годы в целом ситуация в области с сохранностью жилых помещений меняется в лучшую сторону.

Вместе с тем, присутствуют и отдельные факты нарушений.

При проверке органов опеки Тамбовского района, выявлено, что на праве общей долевой собственности (1/2 доли) несовершеннолетней К., принадлежит жилое помещение в г. Тамбове. Однако актов его обследования в личном деле нет. Кроме того, в нарушение п.3.3 и 3.4 Постановления администрации Тамбовской области от 03.03.2020г. № 158, органом опеки и попечительства несвоевременно приняты меры по обеспечению сохранности жилого помещения, т.к. свидетельство о праве на наследство по закону выдано 21.07.21г., а Постановление администрации г. Тамбова об осуществлении контроля за использованием и сохранностью жилого помещения вынесено 27.09.2021г. Таким образом, нарушен предусмотренный десятидневный срок принятия такого решения со дня выявления права ребенка-сироты на жилое помещение.

В., 2006г.р. имеет в собственности ½ доли квартиры по адресу Рязанская обл., г. Рыбное, ул. Паровозная, а также 1/3 доли по адресу Рязанская область, г. Рыбное, пл. Ленина. Однако в деле имеется лишь два акта проверки данных жилых помещений от 13.03.20г. и 29.11.21г., в котором значится задолженность по оплате коммунальных платежей в размере 23353 руб. и 76313 руб., но опекуном мер по погашению задолженности, либо реструктуризации долга не принимается. В свою очередь орган опеки данному обстоятельству оценки не дает.

Аналогичные нарушения выявлены в Петровском районе:

За несовершеннолетней А. сохранено право на жилое помещение по адресу: г. Архангельск, пр. Московский д. 41. Однако в 2020 г. его обследование не проводилось, в личном деле акт отсутствует.

Вопрос с сохранностью жилых помещений требует особого внимания по причине необходимости вложения существенных денежных средств.

Для этих целей, в рамках государственной программы Тамбовской области «Социальная поддержка граждан», утвержденной постановлением администрации области от 13.08.2014 № 894, ежегодно из областного бюджета выделяется 1 млн. рублей.

Размер денежных средств, выделяемых на оказание материальной помощи на ремонт жилых помещений, одному заявителю составляет 20000 руб., соответственно право на ремонт жилого помещения могут реализовать 50 детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, являющихся нанимателями или членами семьи нанимателя по договорам социального найма либо собственниками.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 4 апреля 2019 г. N 397 "О формировании списка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, исключении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из списка в субъекте Российской Федерации по прежнему месту жительства и включении их в список в субъекте Российской Федерации по новому месту жительства", а ранее действовавшей ст. 6.1 Закона Тамбовской области от 23 июля 2010 г. N 682-З "О дополнительных гарантиях для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей", законные представители детей-сирот, достигших возраста 14 лет подают заявление о включении в Список. Несоблюдение таких требований Закона, влечет за собой нарушение прав детей-сирот и требует последующего их восстановления.

Так, прокурор г. Моршанска по результатам проверки обращения местной жительницы, относящейся к категории лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обратился в суд с иском к Управлению социальной защиты и семейной политики Тамбовской области с требованиями о предоставлении ей благоустроенного жилого помещения специализированного жилищного фонда.

Как выяснилось, в период ее нахождения в несовершеннолетнем возрасте в одном из интернатов области на полном государственном обеспечении в отношении нее не было сформировано учетное дело, необходимое для ее последующего обеспечения жильем.

В тоже время, отсутствие решения о признании ее нуждающейся в улучшении жилищных условий по списку очереди «Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей», отсутствие учетного дела, а также необращение до достижения ею 23 летнего возраста в Управление социального развития Тамбовской области по вопросу обеспечения жильем, не являлось основанием для отказа в предоставлении ей меры социальной поддержки.

Октябрьский районный суд г. Тамбова в полной мере признал обоснованными доводы прокурора и удовлетворил заявленные требования.

Судебная коллегия по гражданским делам Тамбовского областного суда оставила решение суда первой инстанции без изменения.

Хотелось бы обратить особое внимание на тот факт, что получив судебный акт, лица из числа детей-сирот не сразу могут реализовать свое право, т.к. жилые помещения специализированного фонда предоставляются лицам, имеющим судебные решения, в хронологическом порядке по дате вступления в законную силу решения суда. И как показывает практика средняя продолжительность ожидания исполнения такого судебного решения до одного года.

По состоянию на 01.01.2022 –таких решений 93 (в том числе 90 в 2021г. и 3 в 2016г).

Здесь необходимо отметить, что в данной ситуации права лиц, ранее состоящих в Списке нарушаются из-за первоочередного права, которое возникло у лиц получившим решение суда.

В этой связи выходом из сложившейся ситуации явилась бы выплата компенсации за поднаем жилых помещений лицами вышеуказанной категории до получения жилья по договору найма специализированного жилищного фонда. Однако ввиду отсутствия на территории области такого нормативного акта – данная мера поддержки не предоставляется.

В тоже время на территории Мичуринского района функционирует социальная гостиница, которая на безвозмездной основе предоставляет жилье и регистрацию по месту пребывания для данной категории граждан.

Учитывая, что вопрос обеспечения жилым помещением лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей является актуальным и остается нерешенным, полагаю:

- увеличить объем выделяемых денежных средств для обеспечения сохранности жилых помещений, поддержания их в состоянии, пригодном для постоянного проживания в рамках государственной программы Тамбовской области «Социальная поддержка граждан»;

- внести изменения в Закон Тамбовской области от 23 июля 2010 г. N 682-З "О дополнительных гарантиях для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" в части ограничения на отчуждение жилого помещения, приобретенного с использованием социальной выплаты, в течение 5 лет со дня государственной регистрации права собственности;

- усилить контроль, со стороны органов опеки и попечительства, за своевременным принятием законными представителями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей мер по включению детей в Список;

- принять меры по обеспечению всех нуждающихся лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, временным жильем или предусмотреть выплату компенсации за поднаем жилья до наступления момента обеспечения их жильем.

СОБЛЮДЕНИЕ ТРУДОВЫХ ПРАВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

Для каждого человека первый опыт трудовой деятельности это старт к его профессиональному росту в будущем, в связи с чем так важно обеспечить его позитивный потенциал при максимальном соблюдении трудовых прав несовершеннолетних работников.

На территории области содействие трудоустройству несовершеннолетних осуществляется органами занятости населения области в рамках Государственной программы Тамбовской области «Содействие занятости населения». Доля трудоустроенных несовершеннолетних от общей численности детского населения в возрасте от 14 до 18 лет в 2021 году составила — 10%, в 2020г. - 10% в 2019 году — 10,4%.

Размер выплаты материальной поддержки из областного бюджета на оказание данной государственной услуги в прошедшем году составил 1500 рублей в месяц на трудоустройство одного несовершеннолетнего. Всего за 2021 год из областного бюджета выплачено 2,024 млн. рублей (2020г. - 1,598 млн. руб.).

Аппаратом Уполномоченного по правам ребенка проверено соблюдение норм трудового законодательства при временном трудоустройстве несовершеннолетних в г.Тамбове.

Основными задачами трудовой занятости подростков являются: профессиональная ориентация несовершеннолетних; адаптация их к трудовой деятельности в свободное от учебы время; профилактика правонарушений.

Согласно ч.1 ст.19 Федерального закона от 24.06.1999 N 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» органы службы занятости в порядке, предусмотренном Законом Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации», участвуют в профессиональной ориентации несовершеннолетних, а также содействуют трудовому устройству несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства.

Профессиональная ориентация крайне важна в профессиональном становлении подрастающего поколения, поддержки и развития природных дарований, проведения комплекса специальных мер содействия человеку в профессиональном самоопределении и выборе оптимального вида занятости с учетом его потребностей и возможностей, социально-экономической ситуации на рынке труда. (Положение о профессиональной ориентации и психологической поддержке населения в Российской Федерации», утвержденного Постановлением Министерства труда и социального развития РФ от 27.09.1996г. №1).

В прошедшем году ТОГКУ «Центр занятости населения г. Тамбова» было заключено 27 договоров по организации временного трудоустройства несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет с предприятиями и образовательными организациями города.

Однако, лишь 5 предприятий города были привлечены Центром занятости населения в организацию временного трудоустройства подростков, среди них: ОАО «Тамбовский хлебокомбинат» -5 чел.; АО «АРТИ-Завод -14 чел.; АО «Тамбовмаш» - 5 чел.; ОАО «Новинка» - 2 чел., ООО «ДорРемСтройАвтоМеханизация» - 1 чел. Всего на предприятиях города было трудоустроено лишь 27 подростков, что составляет 7% от общего числа трудоустроенных несовершеннолетних.

При этом, 93% подростков были трудоустроены в образовательные организации города на должности подсобных рабочих, режим их работы составлял всего 1-2 ч. в день, продолжительностью 10-12 дней.

В образовательных организациях города, несовершеннолетние выполняли подсобные виды работ, предусмотренные трудовыми договорами: прополка клумб, газонов; поливка комнатных растений; уборка территории от мелкого мусора, что не соответствует целям и задачам профессиональной ориентации подростков, формированию у них профессиональных знаний и навыков.

На основании ст. 15.1 и п.8 ч.1 ст. 7.1.1 Закона РФ от 19.04.1991г. №1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации», Приказом Министерства труда и социальной защиты РФ от 12 февраля 2013 г. №58н был утвержден федеральный государственный стандарт государственной услуги по организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время.

Согласно п.20 вышеназванного федерального государственного стандарта при организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан осуществляются административные процедуры (действия): оценка возможности участия работодателя в профессиональной ориентации несовершеннолетних граждан в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, профессионального обучения - при отборе работодателей для организации временного трудоустройства; внесение в проект договора соответствующих обязательств работодателя при его согласии на участие в профессиональной ориентации несовершеннолетних граждан в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, профессионального обучения, а также на комплектование кадрами из числа граждан, участвующих во временном трудоустройстве, - при подготовке проекта договора; указание сведений о возможности профессиональной ориентации несовершеннолетних граждан в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, профессионального обучения в период временного трудоустройства, а также комплектовании кадрами из числа граждан, участвующих во временном трудоустройстве, - при внесении в регистр получателей государственных услуг сведений о свободных рабочих местах (вакантных должностях) для временного трудоустройства граждан на основании заключенного договора.

Вместе с тем, договоры по организации временного трудоустройства несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет, заключенные ТОГКУ «Центр

занятости населения г. Тамбова» с предприятиями и образовательными организациями города не содержат обязательств для работодателей в профессиональной ориентации несовершеннолетних граждан в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, профессионального обучения, а также на комплектование кадрами из числа граждан, участвующих во временном трудоустройстве.

Организация временного трудоустройства граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время является одной из форм работы, направленной на профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Однако, несовершеннолетние, состоящие на учете в органах внутренних дел и КДН и ЗП при администрации города, Центром занятости населения, не трудоустроены.

Таким образом, в результате ненадлежащей организации работы, ответственных должностных лиц ТОГКУ «Центр занятости населения г. Тамбова» были проигнорированы положения действующего законодательства, что грубо нарушает права подростков на их трудовую занятость.

В соответствии с ч.2 ст.11 Федерального закона от 24.07.1998г. №124-ФЗ
«Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» в случае приема на работу детей, достигших возраста 15 лет, им гарантируются вознаграждение за труд, охрана труда, сокращенное рабочее время, отпуск. Работникам моложе 18 лет предоставляются льготы при совмещении работы с обучением, проведении ежегодного обязательного медицинского осмотра, квотировании рабочих мест для трудоустройства, расторжении трудового договора (контракта) и другие льготы, установленные законодательством Российской Федерации.

В ходе проведенной проверки выявлены нарушения трудового законодательства, допущенные работодателями, при временном трудоустройстве несовершеннолетних в г. Тамбове.

Согласно ст.69 Трудового кодекса РФ обязательному предварительному медицинскому осмотру при заключении трудового договора подлежат лица, не достигшие возраста восемнадцати лет, а также иные лица в случаях, предусмотренных настоящим Кодексом и иными федеральными законами.

В соответствии с ч.2 ст.266 Трудового кодекса РФ предусмотренные обязательные медицинские осмотры осуществляются за счет средств работодателя.

В нарушение вышеуказанных требований закона несовершеннолетние работники ОАО «Новинка» предварительный медицинский осмотр при заключении трудового договора не проходили, что могло привести к наступлению тяжких последствий.

Вредные и (или) опасные производственные факторы и работы, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные и

периодические медицинские осмотры, порядок проведения таких осмотров определяются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти (ч.4 ст.213 Трудового кодекса РФ).

Медицинские заключения, несовершеннолетних работников не содержат: наименований вредных и (или) опасных производственных факторов, видов работ; сведений о медицинских противопоказаний к работе, отсутствуют сведения о группе здоровья лица, поступающего на работу.

В соответствии со статьей 265 Трудового кодекса РФ запрещается применение труда лиц в возрасте до восемнадцати лет на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, на подземных работах, а также на работах, выполнение которых может причинить вред их здоровью и нравственному развитию.

Постановлением Правительства РФ от 25.02.2000г. №163 утвержден Перечень тяжелых работ и работ с вредными или опасными условиями труда, при выполнении которых запрещается применение труда лиц моложе восемнадцати лет, в которые включены следующие виды работ: работы на высоте; работы выполняемые рабочими, занятыми составлением и применением лаков, красок.

В локальных нормативных актах ряда образовательных организаций несовершеннолетним работникам были вменены виды работ не соответствующие требованиям безопасности и охраны труда.

Так, несовершеннолетние работники, которые работали в должности подсобных рабочих, в МАОУ «Гимназия №7 имени святителя Питирима, епископа Тамбовского» выполняли работы по уборке школьной библиотеки, в том числе протирание пыли на стеллажах, мытью стен, окон и т.д.

Изучение Инструкции по охране труда для подсобного рабочего МАОУ лицей № 21, утвержденной директором лицея, показало, что на подсобного рабочего могут воздействовать следующие вредные и опасные факторы: повышенная запылённость и загазованность воздуха рабочей зоны, пониженная температура; повышенная подвижность воздуха, физические перегрузки (п.1.4).

Также пунктами 3.8, 3.10, 3.12, 3.18 данной Инструкции установлено следующее: «при переноске грузов в жёсткой таре использовать средства защиты рук», «переносить грузы допускается по горизонтальному пути на расстояние не более 80 м.» «подъём грузов с укладкой в штабель высотой более 3 м. вручную не допускается», «при погрузке мусора на автомобиль находиться с подветренной стороны».

Выполнение несовершеннолетними указанных работ, без учета предельно допустимых нагрузок для лиц моложе восемнадцати лет при подъеме и перемещении тяжестей вручную, утвержденных Постановлением Минтруда РФ от 07.04.1999г. №7 нарушает их трудовые права, что могло привести к наступлению тяжких последствий.

Заработная плата выплачивается не реже чем каждые полмесяца (ст.136 ТК РФ).

В нарушение вышеуказанных требований закона заработная плата несовершеннолетним работникам АО «АРТИ-Завод» в установленные законом и трудовым договором сроки не выплачивалась.

Так, 01.07.2021г. АО «АРТИ-Завод» заключило срочный трудовой договор №49 с несовершеннолетним работником Б. Н.Ю.

Пунктом 4.2. трудового договора предусмотрено, что заработная плата выплачивается два раза в месяц 15 и 30 числа месяца.

Заработная плата несовершеннолетнему работнику Б. за период с 01.07.2021 по 31.07.2021г. была выплачена лишь 29.07.2021, что подтверждается расчетным листком организации за июль 2021 года.

В соответствии с ч.1 ст. 142 Трудового кодекса РФ, работодатель, допустивший задержку выплаты работникам заработной платы и другие нарушения оплаты труда, несет ответственность в соответствии с настоящим кодексом и иными федеральными законами.

Согласно ст.236 Трудового кодекса РФ при нарушении работодателем установленного срока соответственно выплаты заработной платы, оплаты отпуска, выплат при увольнении и (или) других выплат, причитающихся работнику, работодатель обязан выплатить их с уплатой процентов (денежной компенсации) в размере не ниже одной сто пятидесятой действующей в это время ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации от не выплаченных в срок сумм за каждый день задержки начиная со следующего дня после установленного срока выплаты по день фактического расчета включительно. При неполной выплате в установленный срок заработной платы и (или) других выплат, причитающихся работнику, размер процентов (денежной компенсации) исчисляется из фактически не выплаченных в срок сумм.

Размер выплачиваемой работнику денежной компенсации может быть повышен коллективным договором, локальным нормативным актом или трудовым договором. Обязанность по выплате указанной денежной компенсации возникает независимо от наличия вины работодателя.

Денежная компенсация несовершеннолетнему работнику Б. за несвоевременную выплату зарплаты за июль 2021 г. работодателем не выплачивалась, что нарушает его трудовые права.

Согласно ст.57 Трудового кодекса РФ обязательным для включения в трудовой договор режим рабочего времени и времени отдыха (если для данного работника он отличается от общих правил, действующих у данного работодателя).

В трудовых договорах заключенных с несовершеннолетними работниками образовательными организациями города не указаны режим их рабочего времени и времени отдыха.

В соответствии с п.6 ч.2 ст.15 Закона РФ от 19.04.1991г. №1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» деятельность

государственной службы занятости населения направлена на осуществление контроля за обеспечением государственных гарантий в области занятости населения.

Согласно п.16 федерального государственного стандарта предусмотрено, что при отборе работодателей для организации временного трудоустройства граждан учитываются: условия временного трудоустройства граждан; соблюдение работодателем трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права; оценка возможности трудоустройства граждан на постоянное рабочее место после окончания периода временного трудоустройства; наличие у работодателя средств на финансирование временного трудоустройства граждан.

В нарушение вышеуказанных требований обязанности по контролю за предоставлением государственной услуги по трудоустройству несовершеннолетних, специалистами ТОГКУ «Центр занятости населения г. Тамбова» надлежащим образом не исполнены,

По результатам проверки Уполномоченным по правам ребенка в адрес директора ТОГКУ «Центр занятости населения г. Тамбова» направлено заключение об устранении нарушений действующего законодательства.

Данное заключение рассмотрено руководством ТОГКУ «Центр занятости населения г. Тамбова», приняты меры по устранению выявленных нарушений.

Управлением труда и занятости области инициировано внесение изменений в Закон Тамбовской области от 31.03.2009 №510-З «О квотировании рабочих мест в Тамбовской области», в части обеспечения дополнительных гарантий трудоустройства и занятости подростков.

Данным законом установлена квота для приема на работу несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в размере одного процента от среднесписочной численности работников для работодателей, осуществляющих деятельность на территории области и имеющих среднесписочную численность работников более 100 человек.

Анализ материалов проверки свидетельствует о грубых нарушениях трудового законодательства, допущенных работодателями г. Тамбова, отсутствия надлежащего контроля за соблюдением трудовых прав несовершеннолетних со стороны работодателей и контролирующих органов.

Уполномоченным по правам ребенка в Тамбовской области и его аппаратом ежегодно проводятся проверки соблюдения норм трудового законодательства при временном трудоустройстве несовершеннолетних.

В ходе проведенных проверок в г.г.Тамбове, Рассказово, в Тамбовском, Рассказовском, Сампурском районах при организации временного трудоустройства несовершеннолетних в работе органов занятости населения, органов местного самоуправления, образовательных и медицинских организаций, работодателей выявлялись нарушения действующего законодательства, влияющие на права и законные интересы детей в сфере профессиональной ориентации, профессионального обучения и занятости, в

том числе на охрану труда, своевременности выплаты заработной платы, проведении обязательного медицинского осмотра, квотировании рабочих мест для трудоустройства.

По результатам проверок Уполномоченным по правам ребенка руководителям центров занятости населения и образовательных организаций области, главам муниципальных образований области направлялись заключения об устранении нарушений действующего законодательства, которые были рассмотрены и приняты меры по устранению выявленных нарушений трудовых прав детей.

В этой связи полагаю необходимо: обеспечить контроль за соблюдением трудовых прав детей, на постоянной основе с привлечением контролирующих органов проводить проверки работодателей, использующих труд детей, осуществлять проверочные мероприятия за своевременностью выплаты заработной платы и охраной труда; исключить трудовую деятельность подростков в каникулярное время в образовательных организациях, как противоречащей задачам профессиональной ориентации.

ПРАВО НА СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕННИЕ ДЕТЕЙ-ИНВАЛИДОВ

Целью государственной политики в области социальной защиты детей-инвалидов в Российской Федерации, является обеспечение им равных с другими гражданами возможностей в реализации гражданских, экономических, политических и других прав и свобод.

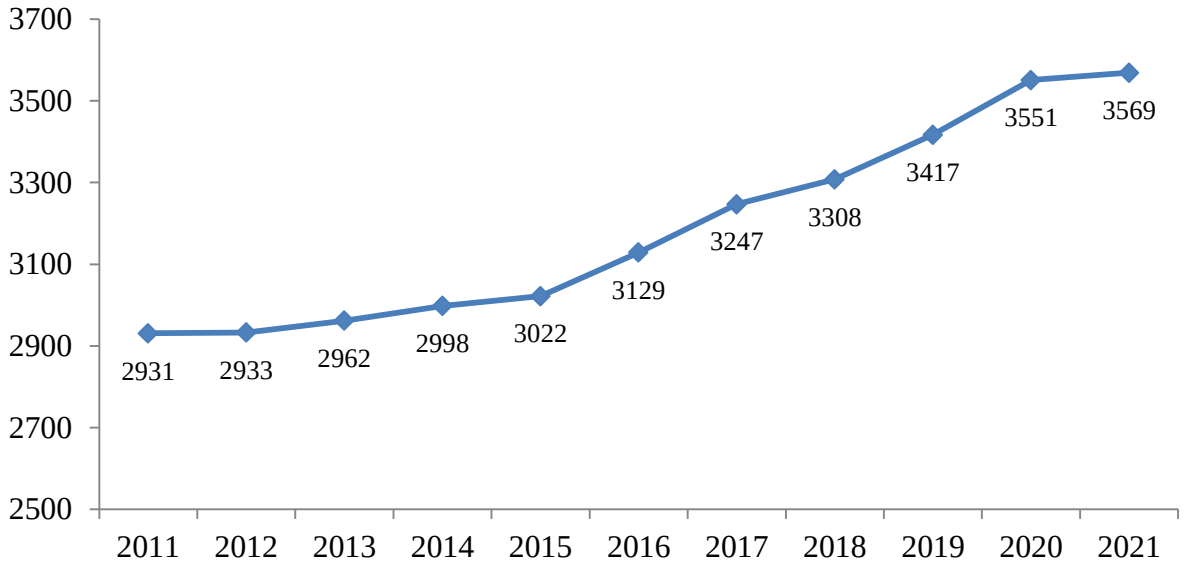
Конвенцией ООН о правах ребенка закреплена обязанность государства интегрировать детей с инвалидностью в жизнь общества, способствовать развитию его личности, ведению им полноценной и достойной жизни, а также право каждого ребенка пользоваться благами социального обеспечения. Конвенция ООН о правах инвалидов признает принадлежность детям-инвалидам всех прав человека и основных свобод наравне с другими детьми, налагая на государство обязательства по устранению барьеров и трудностей, с которыми сталкивается ребенок-инвалид при их осуществлении. Ратифицированные Российской Федерацией международные акты создают прочный фундамент для становления законодательства о социальной защите детей-инвалидов, определяют ориентиры его развития.

Федеральный закон "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" закрепляет право детей-инвалидов на систему гарантированных государством экономических, правовых мер и мер социальной поддержки, обеспечивающих инвалидам условия для преодоления, замещения (компенсации) ограничений жизнедеятельности.

Социальное обеспечение детей-инвалидов не исчерпывается только материальной поддержкой ребенка-инвалида, а включает и его реабилитацию в целях полного или частичного восстановления жизнедеятельности, достижения максимально возможной социализации ребенка и признании его полноценным членом общества. При этом основной целью этих мер является создание детям-инвалидам равных с другими гражданами возможностей участия в жизни общества.

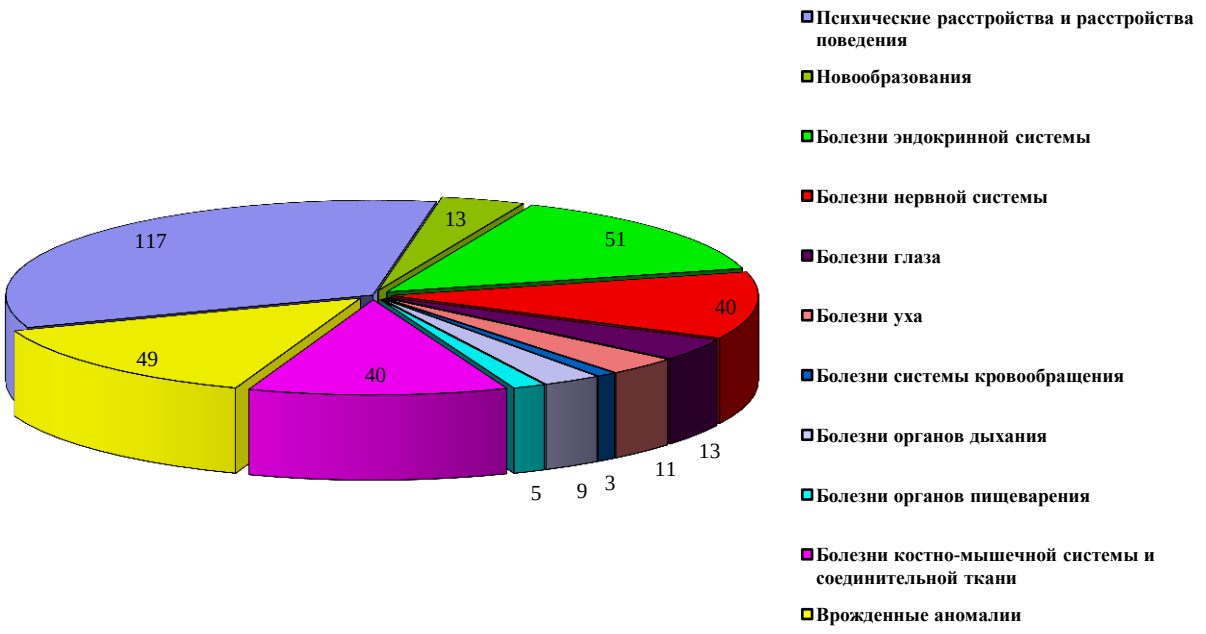
Проблема инвалидизации детского населения стоит достаточно остро не только в нашей области, но и по всей России. Тревожной тенденцией является ежегодное увеличение числа детей-инвалидов на фоне устойчивого снижения количества детей. Так, в прошедшем году число детей-инвалидов достигло 3569 человек, что составляет 2,1% от численности детского населения области. В целом за период с 2011 года число детей-инвалидов увеличилось на 18%.

Количество детей -инвалидов в Тамбовской области



Так, только в прошедшем году за проведением медико-социальной экспертизы в ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Тамбовской области» первично обратились 438 детей (признаны инвалидами 378), а переосвидетельствовано 1096 детей-инвалидов.

Распределение впервые признанных детей-инвалидов по формам болезни



В целом за последние 5 лет структура инвалидности остается неизменной, ведущие места занимают врожденные аномалии развития – 21,3%, болезни нервной системы – 21,2% (65,7% - детский церебральный паралич), психические расстройства – 19,4% (более 47% - умственная отсталость).

Однако, стоит отметить, что структура детской инвалидности по заболеваниям зависит от возраста ребенка. Так, у детей 0-4 лет и 5-9 лет лидируют врожденные аномалии развития, у детей 10-14 лет и подростков 15-17 лет преобладают психические расстройства, в том числе умственная отсталость.

Реабилитация и абилитация детей-инвалидов

Для наиболее полной интеграции детей в общество необходимы мероприятия по реабилитации и абилитации. Вопросы реабилитации и абилитации инвалидов регулируются базовым Федеральным законом от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».

Реабилитация и абилитация инвалидов по основным направлениям (медицинская, социальная, психолого-педагогическая, адаптивная физкультура и так далее) осуществляется на основании индивидуальных программ реабилитации или абилитации (ИПРА) инвалидов, разрабатываемых федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы (МСЭ).

Реализация мероприятий, предусмотренных индивидуальными программами реабилитации, осуществляется организациями в сферах здравоохранения, социального обслуживания населения, образования, труда и занятости, физической культуры и спорта в соответствии с положениями ведомственных нормативных правовых актов, организационно-методическими подходами и финансово-экономическими механизмами в соответствующих сферах.

Законодательством предусмотрен механизм направления выписок из индивидуальных программ реабилитации в органы исполнительной власти, органы местного самоуправления и организации независимо от их организационно-правовых форм, на которые возложено проведение мероприятий, предусмотренных индивидуальными программами реабилитации. Указанные органы и организации представляют информацию об исполнении этих мероприятий в учреждения медико-социальной экспертизы.

При этом недостаточно урегулированы механизмы и подходы к оценке обеспеченности детей-инвалидов реабилитационными (абилитационными) услугами и мероприятиями, отсутствует система контроля за полнотой и качеством исполнения индивидуальных программ реабилитации, а также механизмы оценки эффективности ее исполнения.

Так, по информации главного бюро МСЭ из 1004 переосвидетельствованных детей – инвалидов с ИПРА, получены только 833 информационные формы об исполнении мероприятий ИПРА от органов исполнительной власти субъекта РФ, органов местного самоуправления, организаций. Причем экспертно- реабилитационное заключение о выполнении ИПРА выдано только 654, из них с положительным результатом 118.

До настоящего времени в Российской Федерации отсутствуют достаточно эффективное законодательное и нормативное правовое обеспечение, а также практические механизмы осуществления межведомственного взаимодействия между участниками реабилитационного и абилитационного процесса при реализации индивидуальных программ реабилитации, что приводит к ведомственной разобщенности и затруднениям при разработке, а также реализации межведомственного реабилитационного и абилитационного маршрутов каждого ребенка с учетом его индивидуальных потребностей.

В соответствии с индивидуальными программами реабилитации дети-инвалиды получают медико-социальную, психологическую, профессионально-трудовую реабилитацию.

Ежегодно учреждения МСЭ области разрабатывают более 1000 индивидуальные программы реабилитации и абилитации детей-инвалидов.

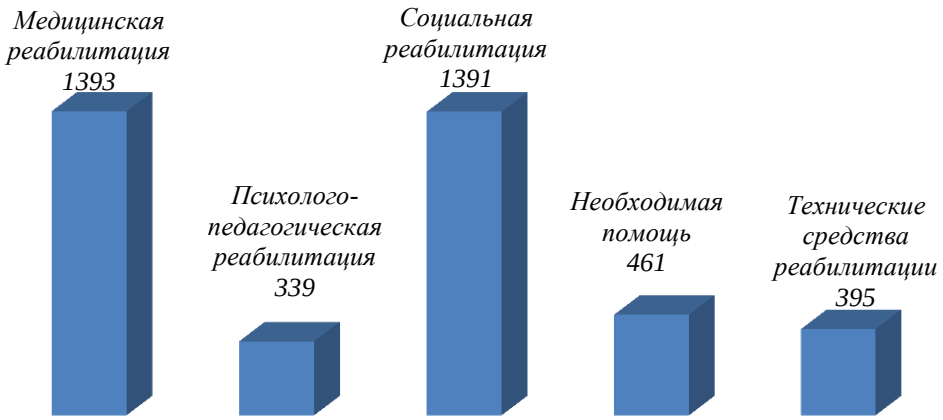
В прошедшем году разработано 1393 индивидуальных программ реабилитации и абилитации (в 2020 году -1122 году).

Из них с заключением о нуждаемости:

- в медицинской реабилитации -1393
- в реконструктивной хирургии- 318
- в протезировании и ортезировании -183
- в санаторно-курортном лечении-420
- в мероприятиях психолого-педагогической -339
- в мероприятиях социальной реабилитации или абилитации (социально-психологических, социокультурной, социально-бытовой, в оборудовании жилого помещения специальными средствами и приспособлениями)-1391
- в необходимых видах помощи (помощь в передвижениях ребенку-инвалиду имеющему ограничения в передвижении, инвалиду по зрению и слуху, имеющему интеллектуальные нарушения в иных действиях) -461
- в технических средствах реабилитации-395.

Анализ основных мероприятий по реабилитации и абилитации, содержащихся в индивидуальных программах реабилитации, за 2021 год показал, что дети-инвалиды нуждаются в первую очередь в проведении мероприятий по медицинской реабилитации (100%), по социальной реабилитации или абилитации (99%), по психолого-педагогической реабилитации или абилитации (24%), в обеспечении техническими средствами реабилитации (28%).

Рекомендации по реабилитации и абилитации



Начальным и одним из самых значимых этапов комплексной реабилитации и абилитации является медицинская реабилитация, оказываемая в медицинских организациях и направленная в первую очередь на восстановление нарушенных вследствие заболевания (травмы, дефекта) функций организма пациента.

В соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере охраны здоровья медицинская реабилитация осуществляется в медицинских организациях и включает в себя комплексное применение природных лечебных факторов, лекарственной, немедикаментозной терапии и других методов.

В последние годы в сфере медицинской реабилитации активно развивается комплексный междисциплинарный подход, нашедший отражение в новых порядках медицинской реабилитации детей. Так, вступивший в силу с 1 января 2021 г. Приказ Минздрава России от 23.10.2019 N 878н "Об утверждении Порядка организации медицинской реабилитации детей" предусматривает ее осуществление в 3 этапа: амбулаторно, в дневном стационаре, стационарно. На основе комплексного применения природных лечебных факторов, лекарственной, немедикаментозной терапии и других методов по основным классам заболеваний или отдельным нозологическим формам с учетом возрастных и анатомо-физиологических особенностей детей, тяжести течения основного заболевания, реабилитационного потенциала, наличия сопутствующих заболеваний, нарушений мнестико-интеллектуальной сферы.

По состоянию на 01.01.2022, в части медицинской реабилитации ИПРА выполнена в полном объеме у 3115 детях (87,3%), выполнена частично (в процессе выполнения) у 454 детей (12,7%), случаев невыполнения ИПРА не зарегистрировано.

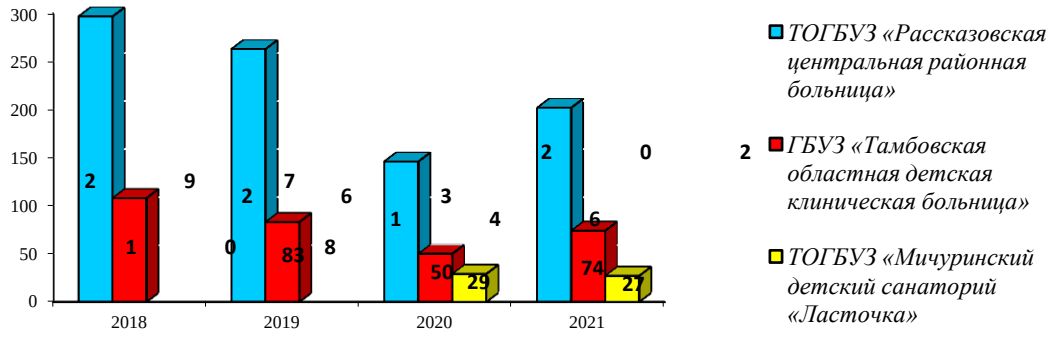
Одним из важнейших направлений в профилактике детской инвалидности является ранняя диагностика и своевременно начатая корригирующая терапия врожденных и наследственных заболеваний. В целях раннего выявления врожденных и наследственных заболеваний в области проводится пренатальная диагностика беременных, скрининг новорожденных на наследственные заболевания, аудиологический скрининг. В результате проведения комплексной пренатальной (дородовой) диагностики нарушений развития ребенка (97,9% женщин от числа, вставших на учёт в первом триместре беременности) выявлено 181 случай врожденных аномалий.

Кроме того, с целью своевременной коррекции реабилитационных мероприятий ежегодно все дети-инвалиды проходят диспансеризацию в территориальных учреждениях здравоохранения. По результатам проведенной диспансеризации определяется индивидуальная программа профилактических мероприятий, необходимый объем дополнительного обследования и лечения.

Медицинская реабилитация детей-инвалидов в области осуществляется в амбулаторно-поликлинических, стационарных и санаторно-курортных условиях.

В прошедшем году в амбулаторно-поликлинических условиях прошли реабилитацию 3262 ребенка-инвалида (91,4%), в стационарах - 1071 ребенок, в том числе прооперировано 198 детей. В санаториях области и в санаториях, подведомственных Минздраву России, получили лечение 94 ребенка-инвалида.

Оказание реабилитационной помощи.



Сокращение числа детей, прошедших реабилитацию в 2021 году, связано с неблагополучной эпидемиологической ситуацией по новой коронавирусной инфекции и перепрофилированием коек для оказания помощи детям с инфекционными заболеваниями.

В целом эффективность реабилитационных мероприятий составляет 97,5%.

Одним из значимых этапов реабилитации является санаторно-курортное лечение. Санаторно-курортное лечение детей является одним из этапов педиатрической помощи, которая предусматривает преемственность и непрерывность лечения на разных этапах. Немедикаментозные методы лечения применяются в санаторно–курортных учреждениях с учётом анатомических, функциональных особенностей детского организма.

В рамках предоставления набора социальных услуг обеспечение санаторно-курортным лечением детей-инвалидов осуществляется в соответствии с Федеральным законом «О государственной социальной помощи». При этом, к сожалению преимущественных прав на предоставление санаторно-курортного лечения ребенку-инвалиду законом не предусмотрено.

Основной проблемой, связанной с обеспечением детей-инвалидов путевками на санаторно-курортное лечение, является недостаточное финансирование из федерального бюджета на осуществление переданных полномочий субъекту Российской Федерации по предоставлению гражданам путевок на санаторно-курортное лечение и бесплатного проезда на междугородном транспорте к месту лечения и обратно, что не позволяет ежегодно предоставлять детям-инвалидам путевки на санаторно-курортное лечение.

Только 21% детей-инвалидов от состоящих в очереди, смогли получить путевки на санаторно-курортное лечение (обеспечено 136 детей, вместе с тем, в очереди по состоянию на 31.12.2021 г. зарегистрировано 636 детей). 356 - воспользовались бесплатным проездом на междугороднем транспорте к месту лечения и обратно.

Важным вопросом в контексте развития системы комплексной реабилитации и абилитации является создание и развитие современной, конкурентоспособной, устойчивой и структурно сбалансированной реабилитационной индустрии, производящей изделия для реабилитации и абилитации, создания доступной среды, другие ассистивные устройства и технологии, необходимые для восстановления или компенсации временных (постоянных) нарушений здоровья, а также для обеспечения автономности, повышения качества жизни, социальной и других видов активности инвалидов. Развитие реабилитационной индустрии предполагается осуществлять в соответствии со Стратегией развития производства промышленной продукции реабилитационной направленности до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2017 г. N 2599-р.

Действующим законодательством предусмотрено два механизма обеспечения техническими средствами реабилитации: в натуральном виде и в форме компенсации за самостоятельно приобретенное средство. Федеральным законом от 30 декабря 2020 г. № 491-ФЗ “О приобретении

отдельных видов товаров, работ, услуг с использованием электронного сертификата" введен электронный сертификат, который дополняет имеющиеся механизмы реализации права: появилась дополнительная альтернатива - получить изделие в Фонде социального страхования, купить за собственные средства и дождаться компенсации или воспользоваться электронным сертификатом сразу при покупке.

Первоначальным этапом запланировано использование электронного сертификата для обеспечения детей-инвалидов серийными ТСР, а в дальнейшем - и в отношении изделий индивидуального изготовления, то есть электронный сертификат смогут использовать для приобретения сделанных на заказ протезов и других средств реабилитации. Однако, в 2021 году обращений от граждан за электронным сертификатом не было.

Закупка технических средств реабилитации осуществляется в пределах средств, предоставленных в виде субвенций из федерального бюджета бюджету Тамбовской области.

Тамбовским региональным отделением Фонда социального страхования Российской Федерации за счет средств федерального бюджета дети- инвалиды были обеспечены техническими средствами реабилитации на сумму 23,5 млн.руб по заключенным государственным контрактам и выплаты компенсации на сумму 15 млн.руб.

Всего было зарегистрированно 2714 заявок, исполнено 95,1% (2581 заявок).

Приказом Министерства труда и социальной защиты РФ от 28 декабря 2017 г. № 888н "Об утверждении перечня показаний и противопоказаний для обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации" утвержден новый перечень показаний и противопоказаний для обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации (ТСР).

Изменена структура приложения. Объединены использованием единые коды и наименования ТСР.

Медицинские показания и противопоказания для обеспечения всеми видами ТСР уточнены, актуализированы и определены в зависимости от степени выраженности стойких расстройств функций организма без указания конкретной патологии.

В настоящее время в ряде случаев необходима замена ИПР «старой» формы на ИПРА и актуализация имеющихся ИПРА для обеспечения техническими средствами реабилитации. По данным ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Тамбовской области» 680 ИПР детей-инвалидов выданы в период до 2017 года, из них в 2021 году обратились для актуализации лишь 22 ребенка.

При исчерпании возможностей медицинской реабилитации, особенно при низком потенциале восстановления нарушений функций организма, все большее значение приобретают вопросы социальной, психолого-педагогической и профессиональной реабилитации и абилитации для развития

сохранных или потенциальных возможностей и способностей детей-инвалидов в целях их социальной адаптации и реинтеграции в общество.

В мероприятиях по социальной реабилитации или абилитации направленной на устранение или компенсацию уже сформировавшихся ограничений жизнедеятельности, развитие сохранных или потенциальных возможностей и способностей в бытовой, общественной, профессиональной и других сферах в целях подготовки и достижения максимально возможной социальной адаптации и интеграции в общество нуждается 99% детей – инвалидов.

Так, только в прошедшем году выдано 1391 ИПРА с заключением о нуждаемости в мероприятиях социальной реабилитации или абилитации, из них:

1391 в мероприятиях социально-средовой реабилитации или абилитации;

1326 - социально-психологической реабилитации или абилитации;

1331 – социокультурной реабилитации или абилитации;

1260 - социально-бытовой адаптации;

81 – в оборудовании жилого помещения специальными средствами или приспособлениями.

Однако, несмотря на ключевую роль социально-средовой, социально-педагогической, социально-психологической реабилитации и социально-бытовой адаптации в вопросах комплексной реабилитации и абилитации инвалидов независимо от их реабилитационного потенциала и прогноза, эти направления в настоящее время не имеют четкого самостоятельного регулирования на законодательном уровне.

По этой причине мероприятия по социальной реабилитации и абилитации инвалидов осуществляются преимущественно в учреждениях социального обслуживания населения.

К примеру, социокультурная реабилитация, находящаяся на стыке полномочий сфер социальной защиты населения и культуры, имеет своей задачей достижение социальной интеграции инвалида за счет развития его культурных компетенций, кругозора, круга общения, творческой самореализации, общего развития личности. Однако, исполнителями мероприятий по социокультурной реабилитации инвалидов в соответствии с ИПРА являются учреждения социальной защиты населения. Само понятие социокультурной реабилитации не определено законодательно.

Общей же целью всех направлений социальной реабилитации является достижение максимально возможной социальной адаптации и интеграции инвалида во все сферы жизни общества.

К сожалению, мероприятия по социальной реабилитации и абилитации как правило предоставляются детям – инвалидам только в рамках реализации подпрограммы «Формирование системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов» государственной программы «Доступная среда».

Основные мероприятия которой направлены на оснащение специализированными оборудованием учреждений, оказывающих инвалидам, в том числе детям – инвалидам реабилитационные и абилитационные услуги и повышение квалификации сотрудников данных учреждений.

С целью создания условий доступности для инвалидов и других маломобильных групп населения в области реализуется государственная программа «Доступная среда» (далее – Государственная программа), утвержденная постановлением администрации области от 06.10.2021 № 798 «Об утверждении государственной программы Тамбовской области «Доступная среда».

В 2021 году общий объем финансирования на реализацию мероприятий Государственной программы составил – 4 038,3 тыс. рублей,

из них:

средства федерального бюджета – 110,8 тыс. рублей на выплаты инвалидам компенсаций страховых премий по договорам обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств;

средства бюджета Тамбовской области – 3 927,5 тыс. рублей, в том числе:

на сферу социальной защиты:

2 027,5 тыс. рублей на адаптацию учреждения социальной защиты;

300,0 тыс. рублей на организацию круглосуточного диспетчерского центра связи для глухих с целью оказания экстренной и иной социальной помощи;

на сферу образования – 1 230 тыс. рублей, на обеспечение мероприятий по созданию, эксплуатации и развитию (доработке) единой информационной системы и на повышение квалификации педагогических работников, обеспечивающих оказание реабилитационных и (или) абилитационных мероприятий инвалидам, в том числе детям – инвалидам;

на сферу информации и связи – 370,00 тыс. рублей, на организацию субтитрирования информационных, социально значимых, общественно-политических и иных телепередач на региональных каналах.

Одной из важных задач реализации государственной программы остается повышение уровня доступности объектов и услуг для инвалидов и других маломобильных групп населения.

С целью реализации Подпрограммы по обеспечению условий доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения был сформирован реестр приоритетных объектов, в который включено 294 объекта.

За период с 2016 по 2021 годы были проведены мероприятия по адаптации 207 приоритетных объектов.

В 2021 году с целью достижения запланированного целевого показателя «Доля доступных для инвалидов и других МГН приоритетных объектов социальной, транспортной, инженерной инфраструктуры в общем количестве

приоритетных объектов» 70,4 % проведены работы по частичной адаптации 7 объектов.

На реализацию подпрограммы в 2021 году выделены денежные средства из бюджета области в размере 1 230,0 тыс. рублей на сферу образования.

По состоянию на 01.01.2022 универсальная безбарьерная среда создана в 45 детских садах - 25,1 % от общего количества дошкольных образовательных организаций (2020 г. - 24,0 %), в 111 общеобразовательных организациях – 26,7 % от общего количества школ с учетом филиалов (2020 г. – 26,1%), в 8 организациях дополнительного образования – 12,7 % от общего количества организаций дополнительного образования (2020 г.- 11,1%).

Проведены работы по адаптации зданий для инвалидов и маломобильных групп населения в одной дошкольной образовательной организации, одной организации дополнительного образования, включенных в реестр приоритетных объектов сферы образования на 2016-2025 годы, утвержденный протоколом заседания комиссии по формированию реестра объектов социальной инфраструктуры в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов на территории Тамбовской области от 28.01.2020 (Никольский филиал МБДОУ «Платоновский детский сад» Рассказовского района, МБОУ ДО «Сампурский детско-юношеский центр»). В организациях произведено устройство пандусов, расширение дверных проемов, установка двери ПВХ.

Повышение доступности объектов в сфере образования обеспечивается не только за счет участия в реализации мероприятий государственной программы «Доступная среда», но и за счет участия в проектах.

Так, в целях расширения инфраструктуры для детей дошкольного возраста, в том числе с обеспечением необходимых условий пребывания детей с ОВЗ и детей-инвалидов, в рамках регионального проекта «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» национального проекта «Демография» в период с 2019 по 2021 годы введены в эксплуатацию 14 новых детских садов на 2130 мест (в 2021 году – новые детские сады «Акварелька» и корпус № 2 «Непоседы»).

В рамках федерального проекта «Современная школа» национального проекта «Образование» введена в эксплуатацию новая школа на 825 мест в г.Котовске, в которой созданы все условия для инвалидов и маломобильных групп населения: пандусы, лифты, специальная мебель и учебное оборудование, широкие дверные проемы и др.

Проектирование и строительство зданий осуществлялось в соответствии со всеми действующими строительными нормами и правилами, в том числе в части соблюдения требований по доступной среде СП 59.13330.2020 «Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения».

За счет внебюджетных средств индукционными коммуникационными панелями дооснащено 2 спортивных объекта: лыжный стадион в парке «Дружба» и плавательный бассейн «Надежда» г.Тамбова.

Учитывая, что дети-инвалиды традиционно рассматриваются как одна из наиболее уязвимых категорий детей с точки зрения их социальной

успешности и личностного развития. Им необходимы мероприятий по психолого-педагогической и профессиональной реабилитации и абилитации. Как правило, данные мероприятия реализуются в системе образования, в том числе посредством организации инклюзивного образования с учетом психофизических особенностей детей.

Вместе с тем понятие психолого-педагогической реабилитации и абилитации в настоящее время в законодательстве Российской Федерации отсутствует.

В связи с актуальностью данного вопроса Министерство просвещения Российской Федерации в настоящее время разработало проект федерального закона о внесении изменений в Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации" и в Федеральный закон N 181-ФЗ, впервые включив в законодательство понятие психолого-педагогической реабилитации и абилитации обучающихся из числа детей-инвалидов и инвалидов, которые являются частью психолого-педагогической помощи.

Обеспечению доступности дошкольного образования детям-инвалидам уделяется особое внимание.

Численность выявленных детей-инвалидов и охваченных дошкольным образованием составила 430 чел.

Из них:

181 чел. получали услуги дошкольного образования в режиме полного дня в группах компенсирующей, комбинированной, оздоровительной, общеразвивающей направленностей;

54 чел. в режиме кратковременного пребывания (группы кратковременного пребывания, центры игровой поддержки, дошкольные мини-центры, центры раннего развития, лекотеки, службы ранней помощи);

35 чел. сопровождались услугами специалистов консультационных центров.

Из общего числа детей-инвалидов, охваченных дошкольным образованием, 78 детей-инвалидов имеет нарушения опорно-двигательного аппарата; 38 детей-инвалидов - с задержкой психического развития и нарушениями интеллекта; 5 детей - нарушение зрения.

Создание условий для обучения детей-инвалидов является приоритетной задачей региональной политики.

В 1725 классах обучалось 595 детей-инвалидов, что на 5,4 % детей-инвалидов больше аналогичных показателей предыдущего года, в том числе:

35 слабослышащих ребенка-инвалида и 2 инвалида;

2 слепых ребенка-инвалида;

17 слабовидящих;

14 с тяжелым нарушением речи;

51 с нарушением опорно-двигательного аппарата;

116 с задержкой психического развития;

259 с умственной отсталостью;

49 с расстройствами аутистического спектра;

35 со сложными дефектами;

17 с иными ограниченными возможностями здоровья.

В классах для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья по адаптированным программам обучались 610 детей –инвалидов.

Кроме того, в системе общего образования функционировали 73 отдельных класса для обучающихся с умственной отсталостью (интеллектуальными нарушениями), в которых обучались 418 детей-инвалидов и 3 инвалида.

На начало 2021/2022 учебного года по программам общего образования на дому обучались 488 детей-инвалидов, а также 159 детей- с соматическими заболеваниями. В период распространения новой коронавирусной инфекции в Тамбовской области было организовано обучение с применением дистанционных технологий. По графику обучающиеся с ОВЗ и дети-инвалиды получали консультации психологов, логопедов, дефектологов.

Продолжилась реализация проекта «Организация дистанционного образования детей-инвалидов в Тамбовской области».

Количество детей-инвалидов, участвующих в проекте, составило 124 человек. В соответствии с мониторингом потребности в использовании дистанционного образования детьми-инвалидами, обучающимися на дому и не имеющими противопоказаний работы на компьютере, данная потребность удовлетворена полностью.

По итогам года в области количество общеобразовательных организаций, в которых созданы условия для обучения детей-инвалидов, составило 111 организаций (26,7% от общего количества учреждений с учетом филиалов, 49,4% (зданий) при плановом значении 38,2 %).

Сохранена сеть коррекционных учреждений (8 ед.). В них обучаются 462 ребенка-инвалида и 16 инвалидов. В данных организациях реализуются адаптированные основные общеобразовательные программы для детей с различными нарушениями в развитии в соответствии с рекомендациями центральной психолого-медико-педагогической комиссии.

В целом процесс комплексной реабилитации и абилитации детей-инвалидов должен быть непрерывным, поскольку приобретенные навыки нуждаются в закреплении и постоянной тренировке. Однако, доступность реабилитационных (абилитационных) услуг в муниципальных образованиях, особенно в сельской местности, для инвалидов ограничена вследствие имеющихся проблем с обеспечением оборудованием и кадрами.

Паллиативная помощь

В случаях отсутствия реабилитационного потенциала, когда излечение уже невозможно детям оказывается паллиативная помощь. Комплексная поддержка неизлечимо больного ребенка и его семьи, которая включает физический, эмоциональный, социальный и духовный компоненты.

Оказание паллиативной помощи в Российской Федерации регламентируется несколькими документами. Базовыми являются статья 36 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны

здоровья граждан в Российской Федерации» и приказ Министерства здравоохранения РФ от 14 апреля 2015 года № 187н «Об утверждении Порядка оказания паллиативной медицинской помощи взрослому населению». Указом Президента Российской Федерации от 06.06.2019 г. № 254 «О Стратегии развития здравоохранения в Российской Федерации на период до 2025 года», подчеркивается значимость системы паллиативной помощи и необходимость ее развития.

Учитывая, что паллиативная помощь детям является одним из приоритетов российской социальной политики, в рамках реализации федерального проекта «Повышение качества паллиативной помощи детям за счет внедрения системы мониторинга, развития социального партнерства в интересах детей и укрепления сотрудничества экспертного сообщества и Уполномоченных по правам ребенка» проведен мониторинг по вопросам оказания паллиативной помощи детям важность оказываемой помощи.

В целом оказание паллиативной медицинской помощи детскому населению области организовано в соответствии с Федеральным законом от 21.11.2011 №323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации и Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 31.05.2019 № 345н/372н «Об утверждении Положения об организации оказания паллиативной медицинской помощи, включая порядок взаимодействия медицинских организаций, организаций социального обслуживания и общественных объединений, иных некоммерческих организаций, осуществляющих свою деятельность в сфере охраны здоровья», приказом управления здравоохранения Тамбовской области от 31.12.2019 №2244 «Об организации оказания паллиативной медицинской помощи населению Тамбовской области».

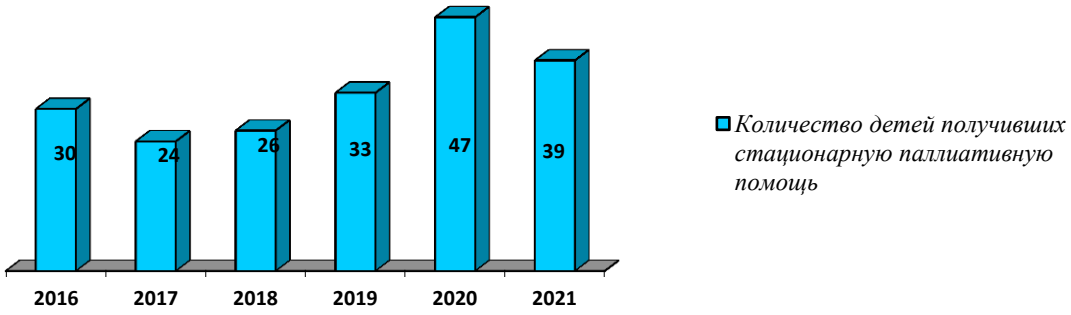
Паллиативная помощь детям оказывается в амбулаторных и стационарных условиях. В амбулаторных условиях паллиативная медицинская помощь оказывается 28 выездными бригадами. Стационарная помощь детям с паллиативным статусом осуществляется на паллиативных койках в ТОГБУЗ «Рассказовская ЦРБ»и ГБУЗ «Тамбовская областная детская клиническая больница.

Основной целью при госпитализации детей для оказания паллиативной помощи является стабилизация состояния у хронических больных при его ухудшении, проведение комплекса мероприятий, направленных на восстановительное лечение и вторичную профилактику заболеваний, увеличение функциональных возможностей организма, компенсацию нарушенных функций и возвращение утраченных навыков. Родители имеют возможность получить квалифицированные консультации специалистов по организации ухода за ребёнком на дому, освоить и в дальнейшем использовать самостоятельно некоторые методики социальной адаптации ребёнка.

Все медицинские работники прошли обучение по вопросам оказания паллиативной помощи детям.

На 01.01.2022 года в региональном регистре паллиативной медицинской помощи детям состоит 33 пациента.

Дети обеспечиваются всеми необходимыми лекарственными препаратами в соответствии с клиническими рекомендациями (протоколами). В 2021 году стационарную паллиативную помощь получили 39 детей.



В структуре пролеченных больных ведущее место занимают заболевания нервной системы - 82,5%, врожденные пороки развития - 11,8%,

онкологические заболевания и болезни опорно-двигательной системы по 2,8%. Доля повторных госпитализаций составила 34,3%. Результатом проведенного лечения стала стабилизация состояния у 36 детей, имело место 3 случая летального исхода у детей: 2 - с неврологической, 1 - с онкологической патологией.

Обеспечены медицинским оборудованием для использования на дому 25 детей, в том числе аппаратами искусственной вентиляции легких - 5 детей, всего - 41 единица медицинского оборудования.

С целью совершенствования организации паллиативной помощи между управлением социальной защиты и семейной политики области и управлением здравоохранения области заключено Соглашение от 26.10.2020 № 1106, которым предусмотрено взаимодействие по предоставлению получателям социальных услуг, нуждающимся в паллиативной медицинской помощи, медицинской помощи и социальных услуг в соответствии с приказом Минздрава России № 345н и Минтруда России № 372н от 31.05.2019 «Об утверждении Положения об организации оказания паллиативной медицинской помощи, включая порядок взаимодействия медицинских организаций, организаций социального обслуживания и общественных объединений, иных некоммерческих организаций, осуществляющих свою деятельность в сфере охраны здоровья».

Однако, фактически способ получения и обмена информацией между управлением социальной защиты и семейной политики области и управлением здравоохранения области и подведомственных ему учреждений не определен. Доступ к реестру детей, нуждающихся в паллиативной помощи у управления социальной защиты и семейной политики отсутствует.

Отсутствует и взаимодействие образовательных, социальных учреждений в учреждениями здравоохранения по вопросу оказания паллиативной помощи.

К сожалению, единый документ, регламентирующий межведомственное взаимодействие медицинских организаций с учреждениями системы социальной защиты населения и образовательными учреждениями при организации оказания паллиативной помощи детям в области не разработан.

Меры социальной поддержки и льготы семьям с детьми-инвалидами

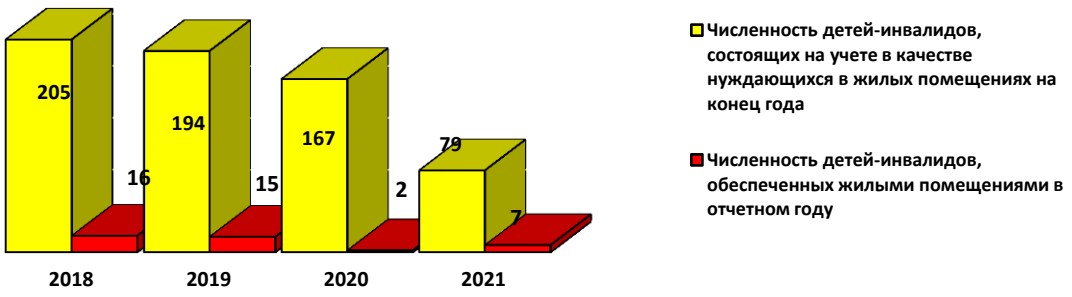
Помимо реализации мероприятий по реабилитации и абилитации детей-инвалидов, значимыми для семей, имеющих детей-инвалидов, являются меры социальной поддержки и льготы установленые Федеральным законом от 24.11.1995 N 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации".

Одним из самых значимых остается жилищный вопрос, который особенно чувствителен для тех граждан, жизнедеятельность которых в силу различных обстоятельств ограничена – для инвалидов и семей с детьми-инвалидами, ведь социально-бытовая адаптации инвалидов, которая напрямую зависит от условий их проживания.

Учитывая значимость проблемы Уполномоченным по правам ребенка ежегодно проводится мониторинг обеспечения жильем семей, имеющих детей-инвалидов.

В ходе которого было установлено, что по состоянию на 31 декабря 2021 года в органах местного самоуправления на жилищном учете состоят 79– семей, имеющих детей-инвалидов. Обеспечено жилыми помещениями лишь 7 семей. Администрацией г.Котовска с застройщиком ООО»СЗ ПМК-5» заключен муниципальный контракт от 17.12.2021 на приобретение жилого помещения(квартиры) путем участия в долевом строительстве многоквартирного жилого дома адаптированного для проживания инвалида, пользующегося в связи с заболеванием креслом-коляской. Передача застройщиком жилого помещения администрации города планируется в срок не позднее 09.08.2022

Динамика улучшения жилищных условий семей, имеющих детей-инвалидов



Федеральное законодательство предусматривает различный подход к обеспечению жильем инвалидов в зависимости от сроков постановки их на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий.

Между тем, несмотря на законодательное урегулирование данного вопроса, права детей-инвалидов на жилые помещения продолжают нарушаться.

Ввиду отсутствия свободных жилых помещений в муниципальных жилых фондах, недостаточности доходного потенциала большинства муниципальных образований для строительства нового жилья, жилые помещения гражданам фактически не предоставляются.

Анализ динамики улучшения жилищных условий семей, имеющих детей-инвалидов свидетельствует об уменьшении семей состоящих в органах местного самоуправления на жилищном учете. Как правило, из-за долгого ожидания семьи зачастую теряют свое право на улучшение жилищных условий. Количество снятых с учета инвалидов по различным основаниям (самостоятельное решение жилищных проблем, утрата статуса инвалида, улучшение имущественного положения) превышает количество граждан, получивших господдержку.

В этой сфере необходимы изменения, направленных на формирование эффективного механизма обеспечения жилыми помещениями инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов

С целью установления дополнительных гарантий реализации жилищных прав инвалидов Федеральным законом от 24 ноября 1995 года N 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" предусмотрено право на первоочередное получение земельных участков для индивидуального жилищного строительства, ведения подсобного и дачного хозяйства и садоводства.

Законом Тамбовской области от 5 декабря 2007 года N 316-З «О регулировании земельных отношений в Тамбовской области» определены категории граждан имеющих право на получение земельных участков для индивидуального жилищного строительства, ведения подсобного и дачного хозяйства и садоводства, в том числе состоящим на учете в органах местного самоуправления в качестве нуждающихся в жилых помещениях. Статья 7.1 Закона устанавливает порядок бесплатного предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в собственность гражданам для ведения личного подсобного хозяйства, индивидуального жилищного строительства, садоводства или огородничества, и предусматривает предоставление гражданину бесплатно в собственность земельного участка в порядке очерёдности, исходя из времени подачи гражданином заявления (часть 14 статьи 7.1 Закона) и не предоставляет преимущества в реализации льгот перед другими гражданами, состоящими на учёте. Однако, Федеральным законом при всех прочих равных условиях предоставлено преимущественное право инвалидам и семьям, имеющим в своем составе инвалидов, на первоочередное получение

земельных участков. Отсутствие правового регулирования лишает указанную категорию граждан возможности реализовать свое право на первоочередное получение земельных участков.

Проведенным мониторингом было установлено, что за получением земельного участка для индивидуального жилищного строительства, ведения подсобного и дачного хозяйства и садоводства, обратилось 16 семей имеющих в своем составе детей-инвалидов состоящих на учете в органах местного самоуправления, в качестве нуждающихся в жилых помещениях. Всего выделено 8 земельных участков (Мичуринский район, Первомайский район, Мордовский район, Тамбовский район),в иных муниципальных образованиях отдельный учет семей имеющих в своем составе детей-инвалидов не ведется.

Компенсация расходов на оплату жилого помещений и коммунальных услуг предоставляется на основании статьи 17 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».

В 2021 году более 3 тысячам семьям, имеющим детей – инвалидов, предоставлена 50 процентная компенсация расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг на сумму около 47 млн. рублей.

Также семьям, имеющим детей – инвалидов оказана государственная и адресная социальная помощь:

В соответствии с Законом Тамбовской области от 28.06.2014 № 424-З «Об адресной социальной помощи в Тамбовской области» оказана помощь 22 семьям, имеющим детей – инвалидов, на сумму 0,6 млн. рублей.

В соответствии с Законом Тамбовской области от 07.07.2021 № 647-З «О государственной социальной помощи в Тамбовской области» оказана помощь в виде единовременной выплаты 45 семьям, имеющих детей – инвалидов, на сумму 0,5 млн. рублей, в виде социального контракта 33 семьям на сумму 3,0 млн. рублей.

В целом, положение дел с соблюдением гарантируемых государством детям-инвалидам, равных с другими гражданами прав является удовлетворительным.

Однако, необходимо приложить все усилия по созданию надлежащих условий и оказание помощи в их подготовке к полноценной жизни в обществе. Реабилитация и абилитация должны начинаться как можно раньше и основываться на многопрофильной оценке нужд ребенка-инвалида, способствовать вовлечению его в общество и быть доступными для детей, как можно ближе к местам их непосредственного проживания.

В целях реализации социальных гарантий детей-инвалидов направленных на создание равных условий участия в жизни общества, необходимо:

принять меры по созданию специализированного комплексного многопрофильного центра реабилитации и абилитации детей-инвалидов, в

котором одновременно будут предоставлять услуги врачи, педагоги и социальные работники;

усилить работу по повышению уровня доступности объектов и услуг для детей-инвалидов;

принять меры направленные на выполнение обязательств по обеспечению жилыми помещениями семей, имеющих детей-инвалидов.

ПРАВО ДЕТЕЙ НА ОТДЫХ И ОЗДОРОВЛЕНИЕ

Право детей на отдых и оздоровление, предусмотренное Конвенцией о правах ребёнка и Конституцией Российской Федерации является одним из приоритетов социальной политики государства.

Отдых детей и их оздоровление реализуются в соответствии с Федеральным законом от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации» и представляют совокупность мероприятий, направленных на развитие творческого потенциала детей, охрану и укрепление их здоровья, профилактику заболеваний несовершеннолетних, занятие их физической культурой, спортом и туризмом, формирование у детей навыков здорового образа жизни, соблюдение ими режима питания и жизнедеятельности в благоприятной окружающей среде при выполнении санитарно-гигиенических, санитарно-эпидемиологических требований и обеспечения безопасности их жизни и здоровья.

Ситуация связанная с распространением коронавирусной инфекции и введением ограничительных мер, остро поставила вопрос реализации права детей на отдых и оздоровление, создания условий для качественного и безопасного отдыха, а также сохранения и развития инфраструктуры соответствующих организаций.

Главной задачей прошедшей летней оздоровительной кампании стало реализация гарантированного государством права каждого ребенка на полноценный и безопасный отдых и оздоровление в каникулярный период с соблюдением всех норм и стандартов, а также обеспечение всех необходимых мер безопасности.

Учитывая непростую санитарно-эпидемиологическую обстановку, Минпросвещения России разработало и направило в регионы Методические рекомендации по организации детского отдыха с учётом сохраняющихся рисков коронавирусной инфекции.

С учетом рекомендаций на заседаниях Межведомственной комиссии по вопросам организации отдыха и оздоровления детей уделено особое внимание вопросам обеспечения безопасного и комфортного отдыха детей в 2021 году:

организации медицинской помощи и маршрутизации больных из детских лагерей на территории региона в медицинские организации;

укомплектованности организаций отдыха детей и их оздоровления квалифицированными медицинскими и педагогическими работниками, вожатыми, не имеющими установленных законодательством Российской Федерации ограничений на занятие соответствующей трудовой деятельностью, а также прошедшими обязательные предварительные медицинские осмотры и периодические медицинские осмотры (обследования);

осуществлен контроль за подготовкой организаций отдыха детей и их оздоровления к оздоровительной кампании, включая соответствие

организаций отдыха детей и их оздоровления санитарно-эпидемиологическому и трудовому законодательству Российской Федерации, требованиям антитеррористической и противопожарной безопасности.

Заседание межведомственной комиссии по вопросам организации отдыха и оздоровления детей

К сожалению, с учетом сложной эпидемиологической обстановки, связанной с пандемией новой коронавирусной инфекции COVID-2019 реализовать оздоровительную кампанию 2021 в полном объеме не представилось возможным.

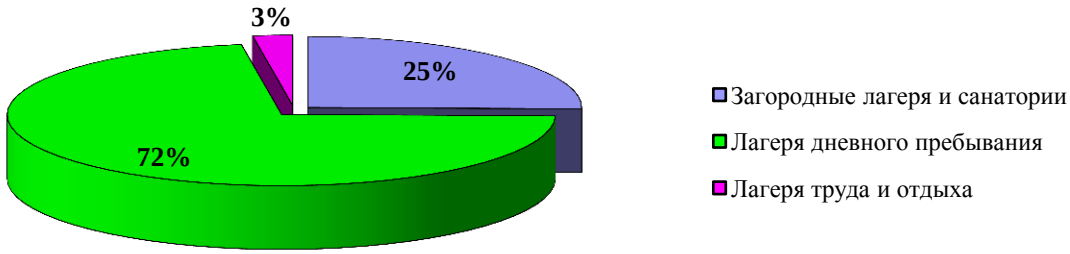
Всего в летний период работало - 539 организаций отдыха, из них: 29 - стационарных загородных лагерей, (в 2020 на фоне распространения эпидемии новой коронавирусной инфекции осуществляли работу 24 загородных лагеря), 510 лагерей с дневной формой пребывания (в 2020 не работали).

Хочется отметить положительную динамику увеличения загородных организаций отдыха и оздоровления детей.

Так, с 01.11.2021 в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления Тамбовской области зарегистрирован круглогодичный спортивно-оздоровительный лагерь «Тамбовский Артек» (Инжавинский район), мощностью 180 детей в смену.

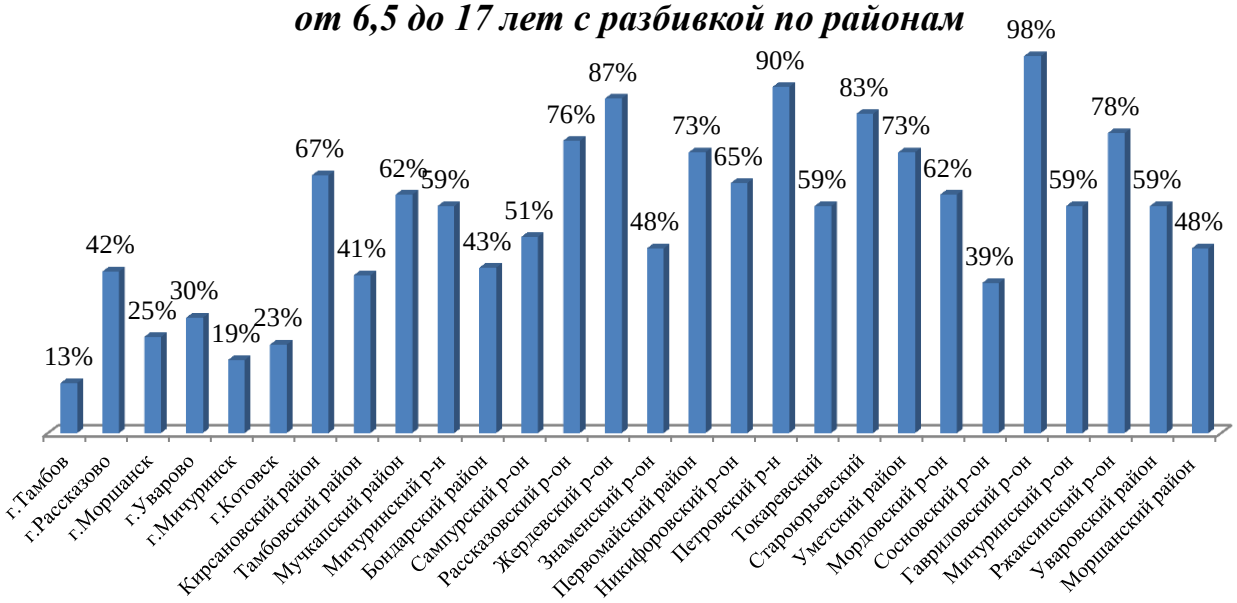
Кроме того, на базе учебно-методического центра «АВАНГАРД» планируется открытие в летний период загородной организации отдыха и оздоровления детей «Дом ЮНАРМИИ» рассчитанной на 100 детей в смену.

Количество детей охваченных отдыхом и оздоровлением в оздоровительных организациях



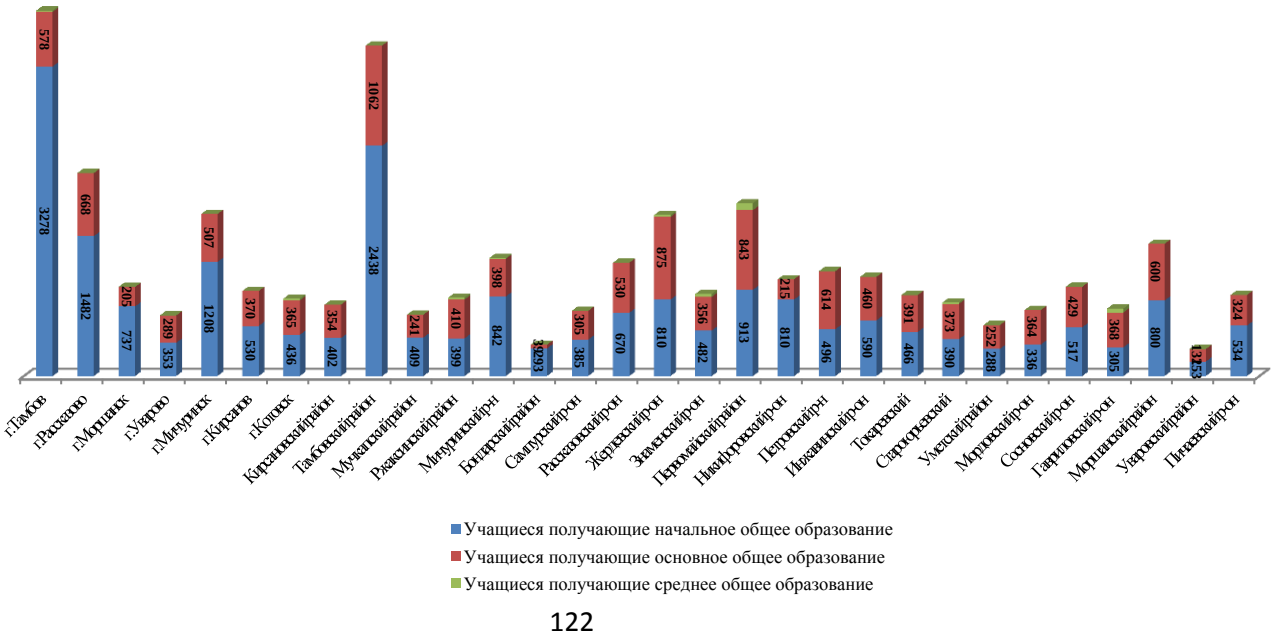
Наиболее распространенной и популярной формой отдыха являлись лагеря с дневным пребыванием детей на базе общеобразовательных учреждений и учреждений дополнительного образования детей, в которых реализовывались программы различной направленности. Продолжительность смен, как правило, составляла 21 день. В лагере дневного пребывания, дети обеспечивались двухразовым питанием (в случае пребывания детей до 14.00) или трехразовым питанием (с пребыванием детей до 18.00). В рамках подпрограммы "Обеспечение государственной поддержки семей, имеющих детей" бюджетам муниципальных районов и городских округов Тамбовской области предоставляются субсидии бюджета Тамбовской области на организацию отдыха детей в каникулярное время в целях оказания финансовой помощи по организации питания детей в лагерях с дневной формой пребывания. Кроме того, источником финансирования лагерей с дневным пребыванием, являются средства местного бюджета, родительские и спонсорские средства. Причем, размер родительской доплаты по области варьируется от совершенно бесплатного пребывания ребенка в дневном лагере до 1170 рублей за смену (г.Тамбов).

Процентное соотношение детей отдохнувших в лагерях дневного пребывания от общего количества детей в возрасте от 6,5 до 17 лет с разбивкой по районам



К сожалению, среди детей, не охваченных организованным отдыхом в летний период, есть пострадавшие и погибшие в дорожно-транспортных происшествиях, зарегистрированы случаи утопления, выпадения из окон. Дети, предоставленные сами себе, чаще становятся жертвами преступлений, и чаще сами проявляют различные формы девиантного поведения. Очевидно, что в целях обеспечения безопасности детей необходимо выработать решения позволяющие обеспечить полноценный охват детей разнообразными формами организованного летнего отдыха и досуга.

Возраст детей в лагерях дневного пребывания



Несмотря на жесткие требования СП 3.1/2.4.3598-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации работы образовательных организаций и других объектов социальной инфраструктуры для детей и молодежи в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» о заполняемости учреждений не более 75% от проектной вместимости, в организациях отдыха и оздоровления отдохнуло 48 594 ребенка, что составляет **53%** от численности детского населения в регионе в возрасте 7-17 лет.

Из них:

27057 детей, находящихся в трудной жизненной ситуации;

1552 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Причем всеми видами и формами организованного отдыха охвачено 868 воспитанников интернатных образовательных организаций (85,9% от общего числа воспитанников, подлежащих отдыху и оздоровлению), в том числе 129 чел. (100%) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Из них:

353 чел., 40,7 % - в 10 лагерях дневного пребывания;

540 чел., 62,2% - в загородных оздоровительных лагерях;

69 чел., 8,0 % - в санаториях.

94 человека отдохнули дважды в разных организациях.

558 детей состоящих на различных видах профилактического учета, из них 474 подростка состоящих на профилактическом учете ПДН УОМВД по муниципальным образованиям области.

На территории области организованы и проведены две профильные смены для несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете на базе ДОЛ «Ласточка» (с 01 по 21 июня 2021 года) и ДОЛ «Кристалл» (с 10 по 30 июня 2021 года), в которых приняли участие 84 подростка.

474 ребенка-инвалида. Хочется обратить внимание, что всего лишь 3 организации отдыха и оздоровления, позволяют пребывание в них детей-инвалидов. Нами неоднократно указывалось на необходимость создания необходимой инфраструктуры и специальных программ для отдыха детей с инвалидностью. Современное состояние инфраструктуры существующих лагерей и отсутствие в штате необходимых специалистов не позволяют сегодня в полной мере обеспечить надлежащим образом отдых и оздоровление детей, имеющих ограничения по слуху, зрению, речи, опорно-двигательным функциям, и умственно отсталых детей. Количество организаций отдыха и оздоровления, позволяющих пребывание в них детей-инвалидов на протяжении длительного времени в области остается неизменным. Фактически инклюзивные смены проводятся только на базе «Жемчужина леса».

Вместе с тем, одним из поручений по итогам встречи Президента РФ Путина В.В. с инвалидами и представителями общественных организаций, состоявшейся 3 декабря 2020 года стала задача предусмотреть создание условий для проведения инклюзивных смен в организациях отдыха и

оздоровления детей, включая необходимое техническое и кадровое обеспечение.

В соответствии с квотой, утвержденной Министерством просвещения Российской Федерации, 30 детей Тамбовской области отдохнули на Черноморском побережье, из них:

10 - МДЦ «Артек», Крым;

10 - ВДЦ «Смена», Анапа;

10 - ВДЦ «Орленок», Туапсе.

Общий бюджет летней кампании составил 313,1 млн. рублей, из них:

267,6 млн. рублей — средства областного бюджета;

25, 3 млн. рублей — средства муниципальных бюджетов

20,2 млн. рублей - внебюджетные средства

Постановление администрации Тамбовской области от 03.02.2021 г. № 76 «О средней стоимости путевки в организациях отдыха детей и их оздоровления в 2021 году» утверждена стоимость путевки 15 156 рублей.

Средняя стоимость путевки применяется для формирования государственного задания для областных государственных учреждений, обеспечивающих отдых и оздоровление детей, для расчета стоимости сертификата на приобретение путевки в организации отдыха и оздоровления детей на условиях частичной оплаты и предоставления компенсации родителям за самостоятельно приобретенную путевку в организацию отдыха детей и их оздоровления.

В рамках осуществление мер поддержки семей в сфере отдыха детей из бюджета области произведена компенсация 542 родителям за самостоятельно приобретенную путевку в организации отдыха и оздоровления детей в размере 6 млн.рублей.

Значительной поддержкой стало утверждение Постановлением Правительства РФ от 19 мая 2021 года №759 правил кешбэка на путевки в детские лагеря. Согласно которым с 25 мая до 15 сентября 2021 года, подлежало возмещению 50% стоимости оплаченных путёвок в детские лагеря, но не более 20 тысяч рублей, которые автоматически зачислялись на карту «Мир» в течение 5 рабочих дней. Возврат финансировался из федерального бюджета.

Гражданам, которые приобрели путёвки для детей в летний лагерь до старта программы, Правительством также был утвержден механизм возмещения части потраченных средств. Так, в рамках исполнения поручения Президента Российской Федерации Федеральному собранию Российской Федерации от 21.04.2021 и в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 11.06.2021 № 906 «Об утверждении Правил осуществления в 2021 году из федерального бюджета единовременных выплат гражданам в целях частичной компенсации затрат связанных с оплатой туристических услуг в организациях отдыха детей и их оздоровления» получили федеральные выплаты 165 человек на сумму 1,8 млн.рублей.

Совершенно бесплатную путевку в организации отдыха получили 9 льготных категорий несовершеннолетних, в общей сложности- 27 057 детей (56% от общей численности детей отдохнувших в летний период), из них:

1552 - дети сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей;

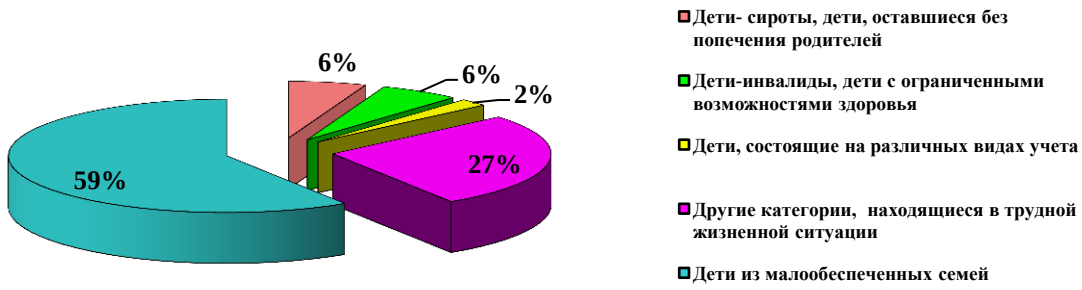
15987 - дети из малообеспеченных семей;

1 598 - дети-инвалиды, дети с ограниченными возможностями здоровья;

558 - дети, находящиеся в социально опасном положении и состоящие на различных видах учета;

7362 - другие льготные категории детей (многодетные семьи, семьи беженцев и переселенцев и др.).

Предоставленные бесплатные путевки или сертификаты в организации отдыха



Ежегодно особое внимание уделяется готовности организаций отдыха и оздоровления к началу летней оздоровительной кампании. В условиях сложной эпидемиологической обстановки, наряду с общими требованиями к готовности учреждений к приему детей повышенное внимание уделялось соответствию учреждений рекомендациям Роспотребнадзора по организации работы в условиях сохранения рисков распространения COVID-19: обеспеченность лагерей бесконтактными термометрами, рециркуляторами для обеззараживания воздуха, укомплектованность медицинским персоналом, обеспеченность средствами индивидуальной защиты (маски, перчатки), наличие необходимого количества антисептических и дезинфицирующих средств, обследование всех сотрудников на COVID-19.

Межведомственной комиссией по вопросам организации отдыха и оздоровления детей, принимались решения о готовности учреждений к приему детей, однако имелись и типичные замечания: отсутствие справок об отсутствии судимости на всех сотрудников, не завершение косметического ремонта, некачественная расчистка территории, неудовлетворительное санитарно-техническое состояние помещений, состояние физкультурно-

спортивных сооружений, игрового оборудования и прочих конструкций, расположенных на территории учреждений, невыполнение которых может привести к увеличению травматизма среди детей. Вместе с тем, стоит отметить, что все замечания комиссии к моменту заезда детей были устранены.

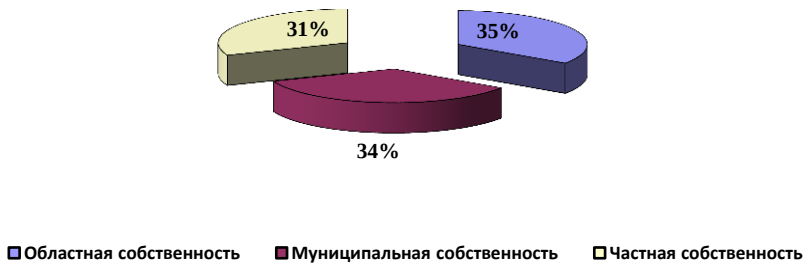
Проверка готовности детских загородных оздоровительных лагерей

Одной из главных проблем остается износ объектов инфраструктуры и устаревшая материально-техническая база летних лагерей.

Согласно данным реестра организаций отдыха и оздоровления детей 50% загородных учреждений отдыха находящихся в областной собственности и 20% учреждений отдыха находящихся в муниципальной собственности введены в эксплуатацию более 30 лет назад, однако за этот период капитальный ремонт не проводился.

Принимая во внимание высокую социальную значимость и актуальность этой проблемы практически для всех субъектов Российской Федерации, Советом Федерации на пленарном заседании в ноябре 2021г. отмечена необходимости разработки отдельной федеральной программы по модернизации объектов инфраструктуры, предназначенных для отдыха и оздоровления детей. Данная инициатива поддержана Президентом РФ Владимиром Путиным.

Стационарные оздоровительные организации по формам собственности



К открытию сезона все лагеря получили санитарно-эпидемиологическое заключение о соответствии санитарным нормам и правилам.

Сотрудники летних оздоровительных организаций своевременно и в полном объеме прошли медицинские осмотры, гигиеническое обучение и аттестацию, обследованы на COVID-19 и кишечные вирусы перед поступлением на работу, и в дальнейшем перед началом каждой смены. Все лагеря укомплектованы медицинскими работниками.

В закрытом режиме в течение 21 дня работали педагогические работники (воспитатели, вожатые), медицинские работники, частично работники пищеблока и технического персонала. Персонал, не работающий в закрытом режиме, еженедельно обследовался на COVID-19 методом ПЦР. Заезд всех детей и сотрудников осуществлялся одномоментно. Во время заезда проводилась обязательная термометрия каждого ребенка и сопровождающих лиц с использованием бесконтактных термометров.

Для организации купания детей на открытых водоемах было выдано два санитарно-эпидемиологических заключения оздоровительным лагерям «Кристалл» и «Салют» (Уваровского района).

Питание детей было организовано в соответствии с примерным 10 - 21-дневным меню для различных типов летних оздоровительных учреждений, составленных с соблюдением санитарно-гигиенических требований к суточному набору продуктов питания, калорийности и химическому составу рациона.

Контроль за питанием детей проводился медицинскими работниками учреждения, а в сельской местности медработниками ФАП, работающими по договорам в лагерях. Велась необходимая документация по контролю за питанием детей, анализировались продуктовые накопительные ведомости, проводился обсчет калорийности и химического состава рационов питания.

За период летней оздоровительной компании 2021г. случаев массовых инфекционных заболеваний в летних оздоровительных организациях не зарегистрировано.

В ходе летней оздоровительной кампании сотрудниками Роспотребнадзора области проведено 516 обследований организаций отдыха и оздоровления детей, из них 74 обследования в отношении загородных стационарных лагерей и лагерей на базе санаториев, 401 обследование в отношении лагерей дневного пребывания и 41 обследование в отношении лагерей труда и отдыха.

Выявлены нарушения требований санитарного законодательства в 290 проверенных лагерях (56,2%).

По результатам проверок выдано 290 предписаний об устранении выявленных нарушений. Все предписания выполнены в установленные сроки.

В ходе проверок выявлено 360 нарушений требований санитарного законодательства, из них:

166 (46,1%) - по организации питания: несоблюдение правил хранения пищевых продуктов, отсутствие сопроводительных документов на поступающие пищевые продукты, подтверждающие их качество и безопасность, несоответствие исследованных проб обеда на калорийность и полноту вложения меню-раскладкам, нарушение правил отбора и хранения суточных проб, неудовлетворительные результаты лабораторных исследований пищевых продуктов и готовых блюд, на пищеблоке используется алюминиевая посуда (пищеварочные котлы), складские помещения не оборудованы приборами для измерения относительной влажности и др.;

98 (27,2%) - по содержанию территории и помещений: некачественное проведение уборки прилегающей территории, игровых и спальных помещений, неисправно санитарно-техническое оборудование в туалетных помещениях, отсутствует мыло и полотенца у умывальников в туалетах и др.;

37 (10,3%) нарушений по условиям размещения детей: не соблюдается режим проветривания; не проведено засетчивание открывающихся форточек или фрамуг, требуется ремонт и замена твердого и мягкого инвентаря и др.;

6 (1,7%) несоблюдение требований СП 3.1/2.4.3598-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации работы образовательных организаций и других объектов социальной инфраструктуры для детей и молодежи в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19): прием детей в ЛДП осуществлен без справки о состоянии здоровья детей и отсутствии контактов с инфекционными больными; не созданы условия для обработки рук кожным антисептиком при входе в столовую и туалетные комнаты, не проводится термометрия утром.

В целях контроля работы пищеблоков и организации питания детей в лагерях исследовано 167 образцов пищевых продуктов по физико-химическим показателям (показателям фальсификации), из них выявлено 6 не соответствующих требованиям ТР ТС 033/2013 «О безопасности молока и молочной продукции

По результатам проверок составлено 290 протоколов, в том числе 4 на юридическое лицо, об административном правонарушении и вынесены постановления о назначении наказания в виде штрафа на сумму 787,6 тыс. рублей, в том числе 50 тысяч на юридическое лицо.

Выявляемые недостатки нарушают права детей на безопасный и качественный отдых. В ходе посещений летних оздоровительных учреждений, мною неоднократно поднималась проблема контроля качества работы летних оздоровительных учреждений и, прежде всего, со стороны администрации лагерей. Именно от профессиональной работы каждого сотрудника летнего оздоровительного учреждения напрямую зависит благополучие и безопасность ребенка на летнем отдыхе. Ведь, причиной большинства выявленных нарушений является некачественная работа

отдельных работников и не требуют серьезных финансовых затрат для их недопущения.

Медицинское обслуживание в оздоровительных учреждениях было организовано в соответствии с приказом управления здравоохранения области от 17.05.2021 №566 «О медико-санитарном обеспечении детей и подростков в летний оздоровительный период 2021 года», которым предусмотрено территориальное закрепление летних оздоровительных организаций за государственными учреждениями здравоохранения области для медицинского обслуживания, маршрутизация лиц с признаками заболевания, не исключающего COVID-19, из детских оздоровительных учреждений, организация работы по санитарному просвещению, гигиеническому воспитанию, пропаганде здорового образа жизни, профилактике алкоголизма, наркомании, табакокурения.

С медицинскими работниками, отъезжающими в летние оздоровительные лагеря, проведен семинар, на котором изучены вопросы: организации работы детских оздоровительных учреждений в условиях угрозы распространения COVID-19, оказания первой медицинской помощи при возникновении травм, несчастных случаев, обязанности медицинских работников летних оздоровительных лагерей, санитарные правила для оздоровительных лагерей.

Медицинские кабинеты оздоровительных учреждений были оснащены необходимым оборудованием и обеспечены достаточным количеством медикаментов.

В течение летней компании было выявлено 8 заболеваний детей в лагерях с дневной формой пребывания детей, а также в загородных организациях отдыха АО «Энергетик», ЦТО «Космос».Однако, проведенные карантинные мероприятия по нераспространению новой коронавирусной инфекции не позволили распространится заболеванию на других детей.

Случаев массовых инфекционных заболеваний и пищевых отравлений в летних оздоровительных учреждениях не зарегистрировано.

Безусловным приоритетом в ходе оздоровительной кампании 2021 года стал вопрос безопасности детей.

В целях повышения безопасности отдыха детей и в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 14.05.2021 № 732 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), предназначенных для организации отдыха детей и их оздоровления, и формы паспорта безопасности объектов (территорий) стационарного типа, предназначенных для организации отдыха детей и их оздоровления» все организации отдыха детей находящиеся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления, расположенных и зарегистрированных в Тамбовской области, привели в соответствие свои паспорта безопасности.

Сотрудниками аппарата УМВД совместно с сотрудниками Росгвардии и представителями органов системы профилактики осуществлено

обследование 189 мест организованного отдыха детей, в т.ч. приемка 29 загородных оздоровительных учреждений с круглосуточным пребыванием несовершеннолетних, которые оснащены системой видеонаблюдения с видеорегистраторами. Все оздоровительные учреждения оборудованы кнопками экстренного вызова сотрудников полиции или частных охранных организаций. Кроме того, в текущем году во всех оздоровительных организациях с круглосуточным пребыванием детей имелась квалифицированная физическая охрана.

Вместе с тем, при обследовании ряда учреждений отдыха выявлены недостатки:

- Санаторий «Сосны» *(Тамбовский район)*, детские оздоровительные лагеря: «Акварель» *(Моршанский район)* «Парус», «Круглинские рассветы» (*Мичуринский район),* ДОЛ «Салют» *(Уваровский район)* имели нарушения целостности периметрального ограждения;

- АО «Санаторий «Энергетик» *(Тамбовский район*), ДОЛ «Костер» *(г. Котовск)* и «Салют» *(Уваровский район)* на момент проверки система видеонаблюдения находилась в неисправном состоянии.

Кроме того, администрацией АО «Санаторий «Энергетик» *(Тамбовский район*), детских оздоровительных лагерей*:* «Салют» *(Тамбовский район)*, «Солнечный» *(г. Тамбов),* «Жемчужинка» *(Кирсановский район),* «Искорка» *(Сосновский район),* «Спутник» *(Моршанский район*), «Салют» *(Уваровский район),* «Костер» *(г. Котовск)* не принимались своевременные меры по проверке персонала на предмет привлечения к уголовной ответственности в соответствии со статьей 351.1 Трудового кодекса РФ.

Принятые меры позволили не допустить чрезвычайных происшествий, самовольных уходов, нарушений общественного порядка и общественной безопасности в загородных оздоровительных учреждениях с круглосуточным пребыванием детей, а также дорожно – транспортных происшествий с участием несовершеннолетних.

К сожалению, продолжают выявляться нарушения пожарной безопасности, которые могут привести к трагическим последствиям.

В профилактических целях Главным управлением МЧС России по Тамбовской области проведен комплекс организационных и профилактических мероприятий в рамках исполнения распоряжения МЧС России от 10.10.2016 № 448 «О реализации мероприятий профилактических операций», приказа Главного управления МЧС России по Тамбовской области от 14.04.2021 № 356 «О проведении сезонной профилактической операции «Отдых» на территории Тамбовской области в 2021 году» и плана мероприятий Главного управления по реализации распоряжения МЧС России от 14.12.2020 № 948 «Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований в области пожарной безопасности при осуществлении федерального государственного пожарного надзора на 2021 год».

Проведено 12 проверок детских оздоровительных лагерей, из них: 8 плановых и 4 внеплановых проверок.

Основными недостатками, выявленными в ходе проверок, явились:

отсутствие и (или) неисправное состояние автоматической пожарной сигнализации;

отсутствие технической документации на системы противопожарной защиты, в том числе технические средства, функционирующие в составе указанных систем;

эксплуатация светильников со снятыми колпаками, рассеивателями, предусмотренными конструкцией светильников.

За допущенные нарушения к административной ответственности было привлечено 2 юридических и 3 должностных лица.

Но для летней оздоровительной кампании важны не только вопросы финансового обеспечения, совершенствования материально-технической базы учреждений, безопасности детей во время летнего отдыха. Необходимо повышать уровень качества программ отдыха и оздоровления ребят.

В рамках совершенствования межведомственной системы улучшения качества подготовки кадрового состава и кадрового резерва реализуется межведомственный сетевой проект подготовки кадров для организации летней оздоровительной кампании в Тамбовской области.

Успех организации летней оздоровительной компании и непосредственно работы детского оздоровительного лагеря во многом зависит от практической и методической подготовки кадров (вожатых, педагогов, воспитателей, инструкторов и пр.), а также, организационной работы в вопросах воспитания и оздоровления детей и подростков. В текущем году на базе организаций отдыха и оздоровления детей организована работа 705 чел., из них: вожатых - 348 чел., воспитателей - 375 чел. Укомплектованность лагерей кадрами составила 100%.

В целях обеспечения укомплектованности организаций отдыха детей и их оздоровления квалифицированными педагогическими работниками, вожатыми реализован межведомственный сетевой проект подготовки кадров для организации летней оздоровительной кампании в Тамбовской области.

Для обеспечения комплексного подхода к реализации сетевого и межведомственного взаимодействия при подготовке кадров использовались следующие формы работы:

областная школа вожатского мастерства «Капитаны счастливого детства» будет проведена в период с 12 по 16 апреля текущего года. В рамках работы школы обучено 247 человек (по итогам аттестации участники получили сертификаты установленного образца);

дистанционная школа вожатского мастерства начала работать в период с 15 апреля по 1 сентября текущего года. В рамках работы школы обучено 45 человек;

дополнительная общеобразовательная общеразвивающая программа «Вожатый-стажер» (программа «Вожатый-стажер» направлена на подготовку вожатских кадров для работы в лагерях дневного пребывания. Обучение по программе позволит подросткам, достигшим 16 летнего возраста, развивать свои лидерские качества, научиться организовывать интересные творческие дела через освоение первичных знаний, умений и навыков вожатского мастерства);

модуль «Основы вожатской деятельности» (за основу Модуля взята примерная программа модуля «Основы вожатской деятельности», разработанная Федеральным бюджетным образовательным учреждением высшего образования «Московский педагогический государственный университет» к использованию при подготовке обучающихся в рамках УГСН 44.00.00 Образование и педагогические науки и рекомендована к реализации Федеральным государственным бюджетным учреждением «Российский детско-юношеский центр»). В настоящее время данный модуль реализуется в Социально-педагогическом институте Мичуринского ГАУ, Педагогическом институте ТГУ им. Г.Р. Державина.

В целях подготовки воспитателей для работы в организациях отдыха и оздоровления детей ежегодно на базе ТОГАОУ ДПО «Институт повышения квалификации работников образования» проводятся курсы повышения квалификации. В текущем году прошли обучение 78 чел.

В целом минувшая кампания по организации летнего отдыха детей и подростков прошла организованно, без серьезных нарушений и происшествий.

Подводя итог вышесказанному, следует отметить, что в предстоящей летней оздоровительной кампании необходимо:

- максимально охватить детей различными организованными формами отдыха в регионе, в том числе детей, находящихся в трудной жизненной ситуации;

- предусмотреть создание условий для проведения инклюзивных смен в организациях отдыха и оздоровления детей, включая необходимое техническое и кадровое обеспечение;

- провести модернизацию инфраструктуры объектов, предназначенных для отдыха детей и их оздоровления;

- определить перечень мер по созданию благоприятных условий для осуществления деятельности организаций отдыха детей и их оздоровления (независимо от формы собственности организации) и по сохранению количества мест в таких организациях;

- в целях обеспечения занятости детей в каникулярный период времени задействовать потенциал организаций дополнительного образования детей и иных образовательных организаций, учреждений культуры и спорта по месту жительства, расположенных в пределах муниципальных образований.

ПРАВО НА ОБРАЗОВАНИЕ И ЕГО РЕАЛИЗАЦИЯ ДЕТЬМИ

«Чем человек просвещеннее,
тем он полезнее своему Отечеству»
А.С. Грибоедов

Роль образования в современном обществе крайне высока. Ведь мир постоянно сталкивается с глобальными проблемами, среди которых аномальное потепление, экологические загрязнения, постоянный рост населения, нехватка продовольственных ресурсов, обеспечение высоких социальных условий жизни и другие. Многие учёные и эксперты сходятся во мнении, что справиться с этими вопросами можно с помощью образования.

Образование в Российской Федерации - приоритет внутренней государственной политики. Основные векторы общественного развития в этой области определяются Федеральным Законом от 21.12. 2021 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», которым каждому гражданину общедоступность и бесплатность образования гарантированы в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования, среднего и высшего профессионального образования.

Российская Федерация, подписав и ратифицировав Конвенцию о правах ребенка — основной правозащитный документ, провозглашенный на международном уровне, признала право ребенка на образование и согласилась с тем, что образование детей должно быть направлено на гуманистические цели:

- развитие личности, талантов, умственных и физических способностей ребенка в их самом полном объеме;
- соблюдение прав человека и его основных свобод;
- воспитание уважения к родителям, культурной самобытности, языку и национальным ценностям страны, в которой ребенок проживает, страны его происхождения и к странам, отличным от его собственной;
- подготовку ребенка к сознательной жизни в свободном обществе в духе понимания, мира, терпимости, равноправия мужчин и женщин, и дружбы между всеми народами, этническими, национальными и религиозными группами, а также лицами из числа коренного населения;
- воспитание уважения и бережного отношения к окружающей природе.

« И воспитание, и образвание — неразделимы...
нельзя воспитывать, не передавая знания,
всякое же знание действует воспитательно»
Л.Н.Толстой

В истекшем году региональная политика в сфере дошкольного образования осуществлялась в соответствии с «майскими» указами Президента Российской Федерации, перечнем поручений Президента

Российской Федерации и Правительства Российской Федерации и была направлена на реализацию права детей на получение качественного и доступного дошкольного образования независимо от места жительства и социального статуса семьи.

По данным Тамбовстата, по состоянию на 01.01.2021 в области проживают 61352 ребенка в возрасте от 2 мес. до 7 лет (2020 - 63976 чел.). Из них: 55180 – дети от 1 года до 7 лет (2020 - 57548 чел.), 39268 – дети от 3 до 7 лет (2020 - 40539 чел.).

Нормативное правовое регулирование и организационное сопровождение работы определяли:

Государственная программа Тамбовской области «Развитие образования Тамбовской области», подпрограмма «Развитие дошкольного образования» (ПАО от 28.12.2012 № 1677).

Концепция демографической политики Тамбовской области на период до 2025 г.; региональный проект «Содействие занятости» национального проекта «Демография» (далее — Проект);

План мероприятий « дорожная карта» Тамбовской области « Изменение в отраслях социальной чферы, направленные на повышение эффективности образования».

Во всех муниципальных образованиях области, в рамках муниципальных программ, реализовывались подпрограммы по развитию систем дошкольного образования.

Доступность дошкольного образования в области обеспечивалась за счет предоставления дошкольного образования в образовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы дошкольного образования, и в негосударственном секторе.

Количество организаций, реализующих образовательную программу дошкольного образования: 547 ед. (177 ДОО (юр.л.), 103 филиала ДОО и школ; 265 общеобразовательных дошкольных организаций и организаций дополнительного образования с дошкольными группами; 2 общества с ограниченной ответственностью).

В целях всестороннего развития детей в возрасте от 1 года до 7 лет, их социальной адаптации в муниципальных образованиях области активно функционировали вариативные формы дошкольного образования: 90 центров игровой поддержки ребенка (2020 - 99 центров), 28 дошкольных мини-центров (2020 - 28 центров), 5 центров раннего развития ребенка (2020 - 4 центра), 4 лекотеки и 2 службы ранней помощи (2020 - 4 лекотеки и 1 служба ранней помощи). Работали 69 консультационных центров (278 детей). В 18 муниципальных образованиях области функционировала 51 семейная дошкольная группа (162 воспитанника).

В целом, программами дошкольного образования был охвачен 44291 ребенок от 1 года до 7 лет (80,3%).

В целях выполнения Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 г. в части достижения 100% доступности (к 2021 году)

дошкольного образования для детей в возрасте от двух месяцев до трех лет в рамках Проекта обеспечен ввод 370 дополнительных дошкольных мест за счет строительства 2 детских садов (г.Тамбов, Тамбовский район). По состоянию на 31.12.2021 г. в области отсутствовала очередь (актуальный спрос) в детские сады детей всех возрастов (до 3 до 7 лет).

Показатель доступности дошкольного образования на 31.12.2020 составил для детей от 3 до 7 лет – 100%, от 1,5 до 3 лет – 100%.

Учет детей, нуждающихся в местах в образовательных организациях, во всех муниципальных образованиях области проводится в порядке электронной очереди с помощью региональной информационной системы доступности дошкольного образования (далее – РИС ДДО).

Численность всех детей, стоящих на учете для определения в дошкольные образовательные организации на 31.12.2021, согласно данным РИС ДДО, составила 7141 человек (2020 – 6936) (отложенный спрос), в том числе- детей в возрасте от 0 до 3 лет – 6533 чел.; от 3 до 7 лет – 614 чел.

Особое внимание уделялось обеспечению доступности дошкольного образования детям с ограниченными возможностями здоровья (далее – ОВЗ) и детям-инвалидам.

Численность выявленных детей с ОВЗ дошкольного возраста и охваченных дошкольным образованием составила 3858 чел. (2020 - 3649 чел.) (100%), в т.ч. 160 детей - инвалидов, из них:

3811 чел. (98,77%) получали услуги дошкольного образования в режиме полного дня в группах компенсирующей (322 чел.), комбинированной (960 чел.), оздоровительной, общеразвивающей направленности (2529 чел.);

41 чел. (1,1%) в режиме кратковременного пребывания (группы кратковременного пребывания, дошкольные центры, лекотеки, службы ранней помощи);

6 чел. (0,13%) сопровождались услугами специалистов консультационных центров.

Численность выявленных детей-инвалидов и охваченных дошкольным образованием составила 430 чел. (2020 – 470 чел.) (100%), в т. ч. 160 детей-инвалидов с ОВЗ.

С целью коррекции речевого развития на базе дошкольных образовательных организаций была организована работа 213 логопедических пунктов (2020 - 162). Квалифицированную помощь в них получали 5291 ребенок дошкольного возраста (2020 -2782).

Прием граждан сотрудниками аппарата Уполномоченного по правам ребенка в Тамбовской области по вопросам обеспечения прав детей в дошкольном отделении ТОГБОУ « Центра лечебной педагогики и дифференцированного обучения»

В рамках нацпроекта «Демография» введен в эксплуатацию новый детский сад «Акварелька», где созданы максимально комфортные условия для воспитания, образования и развития дошкольников.

Основной концептуальной идеей МБДОУ « Детский сад « Акварелька» является создание «Детской художественной академии», формирующей образовательное пространство по развитию у детей способности художественного видения мира, формирование мотивации к творчеству и приобщение к миру искусства.

Для развития творческих способностей детей в образовательной организации созданы художественная мастерская, студии классической музыки и звукозаписи, также для ребят оборудована студия архитектурного дизайна и цифрового моделирования. В художественной мастерской малыши будут знакомиться с основами живописи, декоративно-прикладного творчества, скульптурой, дизайном. Студии классической музыки и звукозаписи позволят маленьким воспитанникам раскрыть музыкально-творческие таланты. А в студии архитектурного дизайна и цифрового моделирования детям помогут освоить техническое моделирование и

легоконструирование. Арт-пространство, созданное внутри здания, продолжится и на территории детского сада.

МБДОУ « Детский сад « Акварелька» введен в экслуатацию в 2021 году
(г. Тамбов)

На каждой прогулочной площадке МБДОУ « Акварелька» разместились отдельные элементы для художественного творчества дошкольников. На территории детского сада будет оборудована общая для всех групп арт-зона, где дети смогут воспользоваться мольбертами, кистями и красками. Здесь же будут проходить пленэры и выставки детских рисунков.

Данное учреждение, безусловно, отвечает всем требованиям, предъявляемым сегодня к дошкольному образованию и обеспечению доступности детей с ОВЗ и инвалидов. Однако, строительство новых детских садов не может « закрыть» все потребности сферы дошкольного образования региона. В тоже время процесс модернизации и оснащения детских садов, построенных ранее (План мероприятий «дорожной карты» Тамбовской области «Повышение значений показателей доступности для инвалидов объектов и услуг в Тамбовской области») осуществляется не достаточно активно.

Так, в истекшем году проведена работа по созданию универсальной безбарьерной среды для инклюзивного образования лишь в 1 детском саду из числа «старого фонда»: МБДОУ Платоновский детский сад (Рассказовский район).

На сегодня, универсальная безбарьерная образовательная среда создана в 45 детских садах (25,1%) (2020 — 43/24,03%), в том числе, с учетом ввода в эксплуатацию новых ДОУ. Имеющаяся ситуация не отвечает актуальным потребностям несовершеннолетних дошкольного возраста с ОВЗ

и инвалидов, в связи со стабильным увеличением численности лиц данной категории.

В целях обеспечения доступности дошкольного образования развитие негосударственного сектора можно рассматривать в качестве эффективного инструмента модернизации дошкольного образования.

Однако, число субъектов малого и среднего предпринимательства в сфере дошкольного образования весьма невелико - 2 (2020 г. -2). Данный показатель с 2019 года по настоящее время не меняется. При этом, численность детей, охваченных программами дошкольного образования в частных детских садах в области составляет 118 чел., или 0,3% от общей численности воспитанников детских садов.

Полагаю, что расширение в области сети негосударственных ДОУ позволит родителям (законным представителям) иметь возможность не только выбора формы получения дошкольного образования, но также открывает возможности внедрения передовых авторских методик воспитания и развития малышей.

« Школа — это мастерская , где формируется
мысль подрастающего поколения, и надо крепко
держать эту мысль в руках,
если не хочешь выпустить из рук будущее»
А. Энштейн.

Система общего образования области обеспечивает конституционное право граждан на получение общедоступного бесплатного общего образования с учетом потребностей различных категорий несовершеннолетних граждан.

В 2021 году сеть общеобразовательных организаций была представлена 415 государственными и муниципальными общеобразовательными организациями, в которых 95 218 обучающихся.

Кроме того, на территории области функционируют общеобразовательная автономная некоммерческая организация «Тамбовская православная гимназия имени святителя Питирима, епископа Тамбовского», Политехнический лицей-интернат ТГТУ-структурное подразделение Тамбовского государственного технического университета, отделение допрофессиональной подготовки - структурное подразделение Тамбовского государственного университета имени Г.Р.Державина.

Обеспечение реализации права детей с ограниченными возможностями здоровья, детей-инвалидов на образование является важнейшей задачей государственной политики не только в области образования, но также - демографического и социально-экономического развития региона.

Реализуются различные модели образования детей с ОВЗ: в одном классе совместно с другими обучающимися, а также - в отдельных классах и в отдельных организациях, осуществляющих образовательную деятельность.

Общее количество детей с ОВЗ, обучающихся в общеобразовательных организациях составляет 3939 человек (в том числе 1222 детей-инвалидов), из них 618 человек обучаются на дому.

- 2857 детей с ОВЗ (в т.ч. 597 детей-инвалидов), обучаются в общеобразовательных классах совместно с другими обучающимися, из них 530 человек обучаются на дому;

- 477 ребенка с ОВЗ (в т.ч. 248 ребенка-инвалида), обучаются в отдельных классах для детей с ОВЗ, из них на дому – 56 человека;

- 605 детей с ОВЗ (в т.ч. 377 ребенка-инвалида) обучаются в отдельных организациях, реализующих образовательную деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам, из них 32 человек на дому.

Для детей-инвалидов, детей с ОВЗ, обучающихся в общеобразовательных организациях, предусмотрены различные формы поддержки и включения ребенка в образовательную деятельность:

- психолого-педагогическое сопровождение;

- индивидуальные и групповые коррекционные занятия в соответствии с рекомендациями индивидуальной программы реабилитации инвалида, психолого-медико-педагогических комиссий;

- участие в жизни школы (совместные посещения воспитательных мероприятий и досуга, участие в спортивных соревнованиях и др.);

- обучение по дополнительным образовательным программам;

- профориентация и профессиональная подготовка.

Кроме того, на территории региона функционируют 8 отдельных общеобразовательных организаций для детей с ограниченными возможностями здоровья, расстройствами аутистического спектра и дети с иными сложными дефектами. Предметом деятельности данных учреждений является создание специальных условий для получения общего образования обучающимися с различными нарушениями в развитии, обеспечение охраны и укрепление их здоровья, социализация несовершеннолетних.

В области развивается система образования детей с расстройствами аутистического спектра (далее — РАС), открыты ресурсные классы на базе МАОУ «СОШ№5» и « МАОУ СОШ№30» города Тамбова, введены ставки учителей-дефектологов, тьюторов, учителей-логопедов. Функционирование ресурсных классов осуществляется в двух режимах: постоянном и консультативном. Постоянный режим предусматривает реализацию не менее 50% времени на освоение программы учащимися с РАС внутри пространства ресурсного класса, при этом обеспечивается тьюторское и 95 218 психолого-педагогическое сопровождение, проводятся коррекционные занятия педагогом-психологом, учителем-дефектологом для развития социальных и функциональных личностных качеств и навыков.

Обучающимся с ОВЗ предоставляются различные формы поддержки и включения ребенка в образовательную деятельность: психолого-педагогическое сопровождение, индивидуальные и групповые коррекционные занятия, участие в воспитательных и общественно-значимы и спортивно-оздоровительных мероприятиях, обучение по дополнительным

образовательным программам, профориентация и предпрофессиональная подготовка.

В целях оказания социально-педагогической помощи семьям, воспитывающих детей с РАС, на базе областного санатория Сосны» ежегодно проводится лагерь обучения родительского актива.

Ученики ТОГАОУ « Котовской школы-интерната для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья» посещают кинотеатр в рамках Федерального проекта « Пушкинская карта».

Данная работа, проводимая в комплексе, дает положительный результат: наблюдается повышение уровня обучаемости и социализации несовершеннолетних, отнесенных к данной категории, повышение их адаптационного потенциала.

С учетом вышеизложенного, принимая во внимание увеличение из года в год числа детей с нарушениями аутистического спектра, полагаю необходимым

* закрепить практику по организации образовательного пространства для детей с РАС в форме ресурсного класса;

*осуществлять обучение по адаптированным основным образовательным программам с использованием учебников УМК «Школа России», рабочим программам по предметам, индивидуальным учебным

планам, расписаниям занятий с учетом коррекционных занятий в рамках психолого-педагогического сопровождения образовательного процесса;

*обеспечить оптимальную численность ставок следующих специалистов, работающих с обучающимися с РАС : психологов, учителей-дефектологов, тьюторов, учителей-логопедов.

Проведенным анализом состояния прав и законных интересов несовершеннолетних на получение образования данной категорией обучающихся, установлено: психологи, учителя - дефектологи, тьюторы, учителя-логопеды работают с обучающимися каждый по своему плану, при этом единый подход к коррекции РАС и социализации несовершеннолетнего в целом отсутствует.

В тоже время, для обеспечения наиболее качественного образования в классах для обучающихся с РАС, имеется острая потребность в *«специалисте по прикладному анализу поведения»,* который будет владеть рядом технологий, в том числе по «ай-би-эй»- терапии, и сможет подбирать индивидуальную стратегию работы с каждым ребенком- аутистом. Однако, в настоящее время ни один ВУЗ страны не готовит специалиста по вышеуказанному направлению.

В связи с вышеизложенным, принимая во внимание ежегодно растущую численность детей, страдающих РАС, полагаем необходимым управлению образования и науки Тамбовской области рассмотреть вопрос о дополнении курса профессиональной подготовки учителей- дефектологов направлением «прикладной анализ поведения детей с РАС».

Специалист данного профиля сможет координировать действия профильных специалистов: психологов, учителей-дефектологов, тьюторов, учителей-логопедов, выстраивая их взаимодействие с максимальной пользой для обучения, воспитания и развития обучающегося с РАС.

В соответствии со ст. 17 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» с учетом потребностей и возможностей обучающихся образовательная деятельность осуществляется, в том числе, по формам семейного образования и самообразования.

По данным статистического отчета на семейном образовании в находятся 95 обучающихся, в том числе:

- на уровне начального общего образования – 39 человек;
- на уровне основного общего образования – 45 человек;
- на уровне среднего общего образования – 11 человек.

По форме самообразования в настоящее время обучаются 2 ученика (оба в 11-ом классе).

Проведенным нами анализом установлено, что одной из причин перехода на семейную форму образования являются *проблемы со здоровьем* ребенка (5%) Более весомыми являются *психологические причины* (38%): потеря ребенком мотивации к обучению, трудности социализации, взаимодействия с субъектами образовательных отношений. Однако наиболее распространенной в качестве причины является *неудовлетворенность*

родителей и самих учащихся школьным образованием (52%): нерациональное использование времени школьника на изучение предметов.

Безусловно, семейная форма обучения и самообразование — это прогрессивные модели, дающие несовершеннолетнему обучающемуся возможность:

**расширить спектр изучаемых предметов*, в соответствии со своими способностями и интересами;

**углубить изучение «любимых» предметов* и более гибко использовать учебное время, не отвлекаясь на «второстепенные» (в личном понимании) дисциплины;

**воспитать у ребенка такие ценные качества характера как самостоятельность, умение «добывать» знания и планировать свое время, самодисциплину.*

Обучение детей по семейной форме и форме самообразования, в соответствии с требованиями Закона, предполагает для каждого ребенка возможность *бесплатного пользования библиотечным фондом школы,* получение электронных версий учебников и методических пособий, *получение консультаций учителей* в период сдачи промежуточной (итоговой) аттестации.

Тем не менее, сам процесс получения знаний ребенком по данным формам обучения требует от семьи значительных финансовых затрат в части оплаты услуг репетиторов, приобретение дополнительных методических пособий и материалов. Компенсация затрат родителей(законных представителей) обучающихся по семейной форме и форме самообразования решается на региональном уровне.

Так, постановлением администрации Тамбовской области от 24.04.2020г. года N 366 "О внесении изменений в Порядок предоставления и расходования субвенций из бюджета области бюджетам муниципальных районов и городских округов Тамбовской области на финансовое обеспечение прочих расходов, связанных с обеспечением учебного процесса в муниципальных общеобразовательных организациях в рамках реализации мероприятий подпрограммы "Развитие общего и дополнительного образования" государственной программы Тамбовской области "Развитие образования Тамбовской области" установлены правила компенсации затрат родителям (законным представителям) на получение обучающимися начального общего, основного общего, среднего общего образования в форме семейного образования.

В соответствии с вышеуказанным документом данная компенсация *выплачивается пропорционально времени получения ребенком образования* в форме семейного образования за аттестационный период исходя из следующих размеров:

для 1 ступени (начальное общее образование) – 19 464,8 рубля в год;

для 2 ступени (основное общее образование) – 22 563,8 рубля в год

для 3 ступени (среднее общее образование) – 26 024,2 рубля в год.

Однако вышеуказанная мера поддержки не решает ряд проблем, которые сопряжены с реализацией ребенком вышеуказанных форм образования, как то: 1) переоценка семьей своих возможностей в педагогической деятельности, поскольку далеко не каждый родитель способен квалифицировано взаимодействовать со своим ребенком как педагог и психолог, соблюдать эмоциональную дистанцию по отношению к ребенку (как ученику), воздерживаться от негативных оценок в адрес несовершеннолетнего. 2) часто возникающие конфликты, основа которых - в первичных социальных ролях субъектов образования в семье «родитель — ребенок».

В связи с чем пути решения данной проблем в данном взаимодействии *«учитель- ученик»* мне видятся в следующем:

- проведение педагого-психологического просвещения родителей;
- создание родительских ассоциаций и сообществ родителей.

Причем, данные объединения *«родителей - семейников»* могут быть не только региональными , но и межобластными и федеральными. На их основе можно организовать проведение семинаров, мастер-классов фестивалей по семейному обучению, подводить итоги, награждать детей за достигнутые успехи в обучении. Кроме того, может быть реализована важнейшая миссия родительских сообществ: возможность родителей поддерживать друг друга практическими советами, обмениваться личным опытом в организации образовательного процесса в семье.

3) низкий уровень социализации детей - еще одна существенная проблема обучения по семейной форме и самообразования - оторванных от коллектива сверстников, обучающихся по очной форме. С учетом вышеизложенного, полагаю необходимым *сочетать семейную с очной формой обучения,* вовлекая обучающихся по семейной форме в культурно-массовые мероприятия школы, занятия кружков по интересам и секций, а также - работу детских общественных объединений.

Вопросы установления формы, периодичности и порядка текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации обучающихся, в соответствии с законодательно установленными требованиями, регламентируются локальными актами образовательных организаций, с которыми родители заключают договор от обучении ребенка по семейной форме.

На основании данных актов образовательные организации требуют от родителей (законных представителей) *сдачи промежуточной аттестации лишь в очном формате,* что не всегда возможно реализовать в связи с непростой эпид-ситуацией, возникшей в результате распространения новой короновирусной инфекцией COVID-19 и ущемляет права обучающихся.

В данном случае, полагаю необходимым призвать на помощь дистанционные образовательные технологии, позволяющие оказывать удаленно методическую помощь семье и облегчить бремя финансовых затрат на репетиторов. В тоже время дистанционный формат сдачи промежуточной аттестации сделает этот процесс более гибким и отвечающим «вызовам» современности.

В истекшем году вопросы материально-технического обеспечения образовательного процесса, а также - соблюдение требований Закона в части создания безопасных условий обучения несовершеннолетних оставались актуальными.

В июне 2021 года в мой адрес поступило коллективное обращение родителей первоклассников МБОУ «СОШ№3 города Моршанска» с жалобой на неудовлетворительное техническое состояние помещений корпуса№2 школы, где обучаются ученики начальной школы. Заявители указали, что по причине протекания кровли здания, их учебный кабинет, расположенный на 3-м этаже, стал непригоден для проведения учебных занятий из-за развития плесени на потолке и стенах. Заявителей очень беспокоит, что во время выпадения атмосферных осадков в виде дождя и снега, в коридоре с потолка льется вода. В связи с чем, обучающиеся, вынужденные ходить по мокрым ступенькам лестницы со сменной обувью, рюкзаком и верхней одеждой, постоянно подвергают свою жизнь и здоровье опасности.

В рамках рассмотрения данного обращения мною были получены объяснения от заместителя главы администрации города Моршанска Тамбовской области, которыми доводы, изложенные в данном обращении нашли свое подтверждение. В соответствии с Соглашением о взаимодействии Уполномоченного по правам ребенка с прокуратурой области, мною было инициировано проведение прокурором города Моршанска проверки соблюдения прав детей вышеуказанной образовательной организации.

В результате проведенной проверки были выявлены нарушения законодательства об образовании в части создания безопасных условий обучения несовершеннолетних. По иску прокурора г. Моршанска к МБОУ СОШ№3 состоялось судебное заседание об обязании учредителя (администрацию города) привести учебные кабинеты и спортивный зал корпуса 2 МБОУ «СОШ№3 в соответствии с требованиями СанПин, сделать необходимый ремонт.

Решением Моршанского районного суда исковые требования были удовлетворены в полном объеме, установлен срок исполнения. Согласно

отчетной информации главы администрации города Моршанска, в МБОУ СОШ№3 (корпус 2) выполнен капитальный ремонт кровли и поверхностей стен и потолка спортивного зала, а также проведен косметический ремонт в местах протечки и намокания коридоре и учебных кабинетах 3-го этажа в срок до 1 сентября 2021 года. В результате рассмотрения данного обращения меры в интересах несовершеннолетних были приняты и право обучающихся МБОУ СОШ№3 на безопасные условия обучения восстановлено.

В целях недопущения нарушения прав детей, органам местного самоуправления, являющимся учредителями образовательных организаций, полагаю необходимым принимать упредительные меры к своевременному проведению ремонтных работ в подведомственных учреждениях для несовершеннолетних.

«Как хорошо, когда у человека
есть возможность выбрать себе профессию
не по необходимости, а сообразуясь
с душевными склонностями»
А. Апшерони

Формирование и развитие кадрового потенциала региона во многом обусловлено тем, насколько эффективно работают по подготовке специалистов учреждения среднего и высшего профессионального образования (далее по тексту — СПО, ВПО). Система учреждений в области СПО представлена 25 профессиональными образовательными организациями, в том числе - 20 организаций областного подчинения и 5 – негосударственных организаций. В профессиональных образовательных организациях обучается 18833 чел., из них 16244 чел. обучается по очной форме обучения, 889 чел. – по очно-заочной форме обучения, 1700 чел. – по заочной форме обучения. Подготовка квалифицированных рабочих (служащих) и специалистов среднего звена в области в 2021/2022 учебном году ведется по 39 профессиям и 78 специальностям. Кроме того, программы среднего профессионального образования реализуют 3 федеральные образовательные организации высшего образования, 1 областная образовательная организация высшего образования и 2 филиала федеральных образовательных организаций высшего образования , в которых в в 2021/2022 учебном году обучались 6231 чел.

Профессиональные образовательные организации СПО действуют в 6 городах и 7 районах области: г. Тамбов- 12, г. Мичуринск- 3, Тамбовский район -2, Кирсановский район- 2, г. Рассказово- 1, г. Моршанск- 1, г. Котовск -1, г. Жердевка -1, г. Уварово-1, Мичуринский район -1.

Таким образом, наиболее «плотно» учреждения среднего профессионального образования представлены в городах Тамбове и Мичуринске, районах Тамбовском и Кирсановском.

Тогда как в 16 муниципальных территориях (Уметского, Токаревского, Староюрьевского, Сампурского, Пичаевского, Ржаксинского, Петровского, Мучкапского, Мордовского, Инжавинского, Гавриловского, Бондарского, Сосновского, Никифоровского, Знаменского, Первомайского) районов организаций СПО (их филиалов) не имеется.

Данный *неравномерный порядок* распределения на территории области учреждений СПО (их филиалов) ущемляет права несовершеннолетних, проживающих «в глубинке», а именно:

не позволяет организовать и проводить работу по ранней профориентации среди школьников, лишая несовершеннолетних права выбора будущей профессии;

не способствует реализации основополагающего принципа равной доступности профессионального образования для несовершеннолетних жителей сельских территорий ;

препятствует закреплению на селе молодежи и квалифицированных рабочих кадров, обуславливая возникновение негативных тенденций в демографической ситуации в регионе.

Несовершеннолетняя Ангелина Н., 2005 года рождения, получив аттестат об основном общем образовании, не продолжила обучение по программам общего образования либо в учреждении СПО области, а с 20.07.2021 года трудоустроилась в городе Москве в ООО «Спортмастер» в должности ассистент продавца. Свое решение подросток объяснила отсутствием финансовой возможности получать профессиональное образование вдали от дома. Матери несовершеннолетней было разъяснено положение Закона №273-ФЗ о реализации права на получение общего образования лицами, не достигшими 18-летнего возраста, и предложено продолжить обучение по месту регистрации или обратиться для получения образования в образовательные организации города Москвы. Информация по данному факту направлена в МО МВД ».

В 2021 году в учреждениях СПО выявлены 20 несовершеннолетних, уклоняющихся от прохождения обучения. В отношении данной категории несовершеннолетних проводится адресная профилактическая работа, реализуется модель индивидуального сопровождения с использованием технологии наставничества. Данная модель позволяет обеспечить личностный подход к подростку с учетом особенностей его характера, мировоззрения и внутрисемейной ситуации и принять необходимые мкры к возвращению подростков в учебных процесс.

С целью обеспечения исполнения основополагающего принципа равной доступности начального профессионального образования в Российской Федерации для несовершеннолетних, проживающих в сельской местности, полагаю необходимым принять меры к открытию ряда филиалов образовательных организаций СПО области в вышеуказанных 16 муниципальных территориях.

Мониторинг несовершеннолетних, непосещающих или систематически пропускающих учебные занятия по неуважительным причинам в общеобразовательных организациях области является необходимым профилактическим ресурсом, позволяющим обеспечить соблюдение права каждого ребенка на получение образования.

Так, с 01.09.2021 года *не приступили к обучению 5 человек: 2 несовершеннолетних в г. Моршанске, 3 несовершеннолетних в г. Тамбове.*

*С данными несовершеннолетними и их родителями (законными представи*телями) администрация школ пров*едена целенаправленная работа: п*ри наличии академических задолженностей организуется проведение дополнительных занятий и консультаций, разрабатываются графики ликвидации задолженностей. Поскольку основной причиной уклонения от обучения является отсутствие либо ослабление родительского контроля, педагогическими коллективами, совместно с представителями органов социальной защиты и правоохранительных органов проводятся регулярные рейды по месту жительства подростков данной категории. *По состоянию на 31 декабря 2021 года все несовершеннолетние продолжили обучение по заочной, очно-заочной и семейной форме.*

Значительное внимание органами, осуществляющими управление в сфере образования, уделяется профилактике самовольных уходов несовершеннолетних из учреждений интернатного типа.

По данным УМВД России по Тамбовской области в 2021 году зафиксировано 2 таких факта, причиной которых стало желание двух воспитанников ТОГБУ «Центр поддержки семьи и помощи детям «Семейный причал» пообщаться с родственниками и друзьями. Данные факты рассмотрены на Совете профилактики безнадзорности и правонарушений с участием инспектора ПДН ОМВД России по Инжавинскому району, подростки вовлечены в общественно-полезную деятельность. В адрес ООО «Частное охранное предприятие «Восток»», которое осуществляет специализированную охрану вышеуказанного учреждения, направлено письмо об усилении пропускного и внутриобъектового режима на объекте.

В истекшем году в образовательных организациях области допущены 70 несчастных случаев с обучающимися, из которых:

в дошкольных образовательных организациях- 2;

в общеобразовательных организациях-63;

в организациях дополнительного образования - 5 случаев.

Необходимо отметить, что 28 несчастных случаев произошло на уроках физкультуры, 16 - во время уроков по остальным предметам, 6 - в ходе спортивных соревнований, 18 - на внеаудиторных, внеклассных и других мероприятиях, 2 - во время следования к месту проведения учебных занятий.

Полагаю необходимым принять все возможные профилактические меры по не допущению самовольных уходов несовершеннолетних их режимных детских учреждений, а также - профилактике детского

травматизма во время проведения учебных занятий, внеклассных и спортивных мероприятий в образовательных организациях.

Региональная политика развития системы дополнительного образования детей направлена на сохранение государственных гарантий в доступности и бесплатности образовательных услуг, создание условий для успешности каждого ребенка независимо от места жительства и социально-экономического статуса семей, а также наиболее полное обеспечение права человека на развитие и свободный выбор различных видов деятельности, в которых происходит личностное и профессиональное самоопределение.

На территории области функционирует 101 учреждение дополнительного образования, в том числе 64 организации дополнительного образования на базе системы общего образования.

Дополнительные образовательные услуги детям в возрасте от 5 до 18 лет предоставляют: учреждения дополнительного образования детей; общеобразовательные, дошкольные учреждения, учреждения профессионального образования; негосударственные организации.

Охват детей от 5 до 18 лет дополнительным образованием составляет 79,8% (2020 год - 78,7%) от детей данного возраста.

Возможности свободного выбора детьми и родителями дополнительной образовательной программы, выстраивание траектории индивидуального развития обеспечил реализуемый в области с 2018 года *Программный навигатор системы дополнительного образования детей Тамбовской области* (https://tambov.pfdo.ru), где в открытом доступе представлена информация об образовательных ресурсах сферы дополнительного образования.

Действует нормативный подход к финансированию программ дополнительного образования на базе общеобразовательных организаций (введен с 2008 года, ежегодно около 100 млн. руб.). На базе общеобразовательных школ работают центры дополнительного образования и по работе с одаренными детьми, школьные научные общества, детские общественные объединения, «выездные классы», в которых педагоги образовательных организаций сферы культуры и спорта реализуют дополнительные общеобразовательные программы.

В 2020-2021 учебном году на базе вышеперечисленных организаций реализовывались 3373 программы, а численность обучающихся по ним составила 62908 человек. Реализация регионального проекта *«Успех каждого ребенка»* национального проекта «Образование» позволила обеспечить доступ к современным вариативным дополнительным общеобразовательным программам.

В целях обеспечения доступности дополнительного образования для детей независимо от их места проживания в рамках проекта «Успех каждого ребёнка» в 45 образовательных организациях различных типов открыты новые места дополнительного образования, на которых реализуются 105

дополнительных общеобразовательных программ. Это позволило дополнительно привлечь в систему обучающихся.

В рамках реализации регионального проекта *«Успех каждого ребёнка»* для развития инфраструктуры дополнительного образования в области создано 116 инновационных образовательных структур, таких как *детский технопарк «Кванториум-Тамбов»*, *Центр развития современных компетенций детей* (г. Мичуринск), две научно-учебных лаборатории *«Агрокуб»* (г. Мичуринск и Тамбовский район), региональная *Экостанция* (г. Рассказово), *Центр цифрового образования детей «IT-Куб»* (г. Тамбов), *мобильный технопарк «Кванториум» и региональный Центр детско-юношеского туризма* (г. Тамбов).

Перечень инновационных структур пополнились Центром цифрового образования детей *«IT-Куб» на базе школы № 5 г. Мичуринска,* детским Технопарком *«Кванториум» на базе лицея № 14 Тамбова*, а также 41 Центром образования естественнонаучной и технологической направленностей *«Точка роста»*. На базе вышеперечисленных организаций реализуются 664 программы, по которым численность обучающихся составила 15 324 .

На всех уровнях образования во всех видах образовательных организаций психолого-педагогическое сопровождение обучающихся осуществляют 342 педагога-психолога, из которых:

в общеобразовательных организациях - 177 человек;

в организациях дошкольного образования – 133 человека;

в организациях профессионального образования – 22 человека;

в организациях дополнительного образования – 10 человек.

В соответствии с приказом управления образования и науки Тамбовской области от 19.10.2021 № 2786 в период с 1 ноября по 17 декабря 2021 года среди обучающихся образовательных организаций было проведено скрининговое исследование по выявлению факторов риска развития суицидального поведения.

В исследовании приняли участие 32222 (67,3%) обучающихся 5 — 11 классов школ, студентов 1-4 курсов колледжей. По итогам обработки результатов 17 человек были отнесены к «группе риска». Результаты скринингового исследования переданы в управление здравоохранения для дальнейшей организации работы с «группой риска».

В феврале — марте истекшего года проведены следующие социологические исследования: на предмет *«удовлетворенности жизнью»* в целях раннего выявления семей с деструктивными детско-родительскими отношениями и обучающихся с признаками дезадаптации, повышенным уровнем тревожности и низкой стрессоустойчивостью, участниками которого стали 29345 (86,8%) обучающихся 6-9 классов, из которых 25 несовершеннолетних отнесены к «группе риска»;

Также проведена диагностика *эмоционального состояния и психологической готовности обучающихся выпускных классов к сдаче ГИА и ЕГЭ,* в котором приняли участие 11185 (92,3%) обучающихся 9,11 классов, из которых 18 чел. отнесены к «группе риска».

По итогам указанных исследований социально-психологической службой школы в отношении обучающихся, отнесенных к «группе риска» суицидального и иного отклоняющегося поведения, проводится индивидуальная и групповая формы профилактической работы.

В целях оценки состояния работы по диагностике психо-эмоционального состояния обучающихся в период их обучения с применением дистанционных образовательных технологий, на сайте управления образования и науки области проведен on-line опрос педагогической общественности. По итогам анализа данных о периодичности мониторинга психо-эмоционального состояния можно сделать вывод о том, что школьные психологи не имеют чёткого и единообразного подхода к вопросам диагностики.

Так, например, 10% (3) муниципальных образований считают достаточным диагностировать эмоциональное состояние своих обучающихся всего 1 раз в учебном году. Большинство 44% (13) муниципалитетов проводят диагностику 2 раза в год: в начале и в конце учебного года. Еще 23% (7) муниципалитетов проводят данную работу в среднем 3 раза в течение года, а 10% (Токарёвский район, города Моршанск и Тамбов) считают необходимым проведение не менее 4-х мониторингов. Однако, 10% муниципалитетов не смогли указать количество проводимых ими мониторингов.

Неоднородна ситуация в муниципалитетах и в вопросах нагрузки школьного психолога. В 33% муниципальных образований на ставку психолога приходится менее 300 человек детского населения, в 25%-до 500 человек. Таким образом, 58% муниципальных образований на одну ставку психолога имеют до 500 обучающихся, что соответствует среднему показателю по области, который составляет 516 человек детского населения на ставку.

В 33% муниципалитетов нагрузка доходит до 700 детей на 1 психолога. В двух муниципальных образованиях нагрузка на 1 психолога максимальная по области: в Ржаксинском районе она составляет 1066 человек, а в Знаменском 1340. Тогда как, Ржаксинский район, имея одну из самых высоких нагрузок (1066 учеников на ставку), считает необходимым мониторинг проводить ежемесячно. В Пичаевском районе наоборот, нагрузка на психолога одна из низких (185 учеников на ставку), а диагностика проводится всего 1 раз в течение учебного года.

Оценка состояния работы по психолого-педагогичекому сопровождению обучающихся в период обучения с применением дистанционных образовательных технологий будет продолжена.

Внедрение в педагогическую и социальную практику восстановительных технологий при разрешении конфликтов, возникающих в образовательных организациях — одно из приоритетных и социально-значимых направлений в сфере образовательной политики региона.

В образовательных организациях Тамбовской области используются различные педагогические технологии и режимы обучения, обладающие здоровьесберегающим потенциалом: *равномерное чередование периодов учебы и каникул: р*еализация годового графика школьных каникул предусматривает равномерное чередование периодов учебы с недельными каникулами в течение учебного года;

применение технологии модульного составления расписания уроков: сдваивание уроков по одному предмету и последующем их разделении на равноценные по времени модули. Это позволяет учащимся изучать учебный материал укрупненными блоками, обеспечивает комфортный темп учебной работы на уроке за счет увеличения его общей продолжительности, значительно сокращает многопредметность в течение учебного дня и недели;

создание профилактической предметно-пространственной среды для учащихся начальной школы: в отдельных образовательных организациях (новостройках) учебные помещения оборудованы на основе совмещенного варианта использования разных видов ученической мебели: традиционный комплект «стол-стул» совмещен с ученической конторкой.

оптимизация двигательной активности школьников в условиях повышенной образовательной нагрузки (на примере школы полного дня): для повышения функциональных возможностей обучающихся, профилактики утомления в процессе учебной деятельности реализуются различные формы увеличения двигательной активности школьников (прогулки, подвижные игры на воздухе).

Внедрение в педагогическую практику восстановительных технологий при разрешении конфликтов, возникающих в школах между участниками образовательных отношений («ученик- учитель», « ученик-ученик» и др.) - одно из приоритетных направлений образовательной политики региона.

Во всех образовательных организациях области имеются школьные службы примирения , или « школьной медиации» (далее – ШСП).

Внедрение в педагогическую и социальную практику восстановительных технологий при разрешении конфликтов осуществляется посредством: организационного, нормативно-правового, научно-методического сопровождения деятельности специалистов ШСП; повышения компетенций педагогических работников, основанного на принципе непрерывности и применения современных форм и активных методов обучения (постоянно действующий семинар, стажировки, супервизии, мастер-классы, кейс-технология и др.).

Всего в области, по данным мониторинга, осуществляют деятельность 189 служб примирения (медиации) в 30 территориях области (2020 г. – 176), в

состав ШСП входят обученные педагоги, педагоги-психологи, социальные педагоги, родители, ученики, пользующиеся доверием сверстников.

В отчетный период специалистами ШСП отработаны различные типы конфликтных ситуаций. По данным мониторинга, всего отработано – 616 случаев (2019 г. – 396; 2020 г. – 403), завершенных программ – 586 (2019 г. – 384; 2020 г. – 390).

Количество участников конфликтов, охваченных деятельностью с применением восстановительного подхода: детей – 753 (2019 г. – 483 чел.; 2020 г. – 460), взрослых (родители, педагоги) – 398 (2019 г. – 225 чел.; 2020 г. – 244).

По завершенным программам ШСП составлены примирительные договоры для сторон-участников. Итогом каждой завершенной программы примирения является восстановление разрушенных межличностных отношений и принятие ответственности за конфликт всеми его участниками.

Безусловно, эффективность работы психолога обусловлена различными факторами, и в том числе, его нагрузкой, исчисляемой соотношением *« число обучающихся - на 1 ставку специалиста»*. Исходя из статистических данных, в настоящее время далеко не во всех образовательных организациях имеются ставки педагогов- психологов: так на 25 учреждений СПО (16244 обуч-ся по очной форме) приходится 22 специалиста.

А в 415 государственных и муниципальных общеобразовательных организациях (вместе с филиалами), где обучаются 95218 несовершеннолетних, работают лишь 177 психологов. Принимая во внимание постоянно растущую потребность участников образовательных отношений в услугах школьных психологов, а также - расширение спектра услуг данных специалистов, полагаю необходимым принять меры к увеличению числа штатных педагогов- психологов, приведя данный показатель в соответствие с законодательно установленными требованиями.

ВЫВОДЫ

Будущее страны зависит от сегодняшних школьников. Ключевая роль сферы образования в современном российском обществе — воспитать здоровых, эрудированных, образованных, уверенных в себе людей, которые способны эффективно справляться с реальными вызовами времени, сохранять и передавать ценный опыт прошлых поколений.

С учетом вышеизложенного, полагаю необходимым:

В целях обеспечения доступности дошкольного образования региона для детей с ОВЗ активизировать процесс создания универсальной безбарьерной образовательной среды путем модернизации и оснащения «старого фонда» зданий и помещений ДОУ. В качестве одного из инструментов развития сферы дошкольного образования использовать расширение негосударственного сектора детских учреждений.

В сфере основного общего образования региона: обратить особое внимание на обеспечение права на образования обучающихся с РАС,

закрепив практику по организации образовательного пространства в форме ресурсного класса; осуществляя обучение по адаптированным основным образовательным программам с использованием учебников УМК «Школа России», рабочим программам по предметам, индивидуальным учебным планам, расписаниям занятий с учетом коррекционных занятий в рамках психолого-педагогического сопровождения образовательного процесса; обеспечив оптимальную численность ставок следующих специалистов, работающих с обучающимися с РАС: психологов, учителей-дефектологов, тьютеров, учителей-логопедов.

Управлению образования и науки Тамбовской области:

рассмотреть вопрос о дополнении курса профессиональной переподготовки учителей- дефектологов направлением «Прикладной анализ поведения детей с РАС». Принять меры по решению ряда проблем, сопряженных с реализацией ребенком права на обучение по семейной форме, а именно:

осуществление психолого-педагогического просвещения родителей в целях повышения их компетенций в плане взаимодействия с детьми в новых для них социальных ролях *«учитель-ученик»*; создание родительских ассоциаций (сообществ) родителей детей, обучающихся по семейной форме; осуществлять аттестацию обучающихся не только в очном формате, но и с применением дистанционных образовательных технологий; в целях повышения уровня социализации несовершеннолетних, сочетать семейную с очной формой обучения, вовлекая обучающихся по семейной форме в культурно-массовые мероприятия школы, занятия кружков по интересам и спортивных секций, а также - работу детских общественных объединений. С целью обеспечения исполнения основполагающего принципа равной доступности образования в Российской Федерации для несовершеннолетних, проживающих в сельской местности, принять меры к открытию филиалов образовательных организаций СПО во всех, без исключения, муниципальных территориальных образованиях области. Принять все возможные обеспечительные меры по недопущению самовольных уходов несовершеннолетних их режимных детских учреждений, а также - профилактике детского травматизма во время проведения учебных занятий, внеклассных и спортивных мероприятий в образовательных организациях. Рассмотреть вопрос увеличения числа штатных педагогов- психологов в образовательных организациях общего образования и СПО, приведя данный показатель в соответствие с законодательно установленными требованиями. Руководителям органов местного самоуправления, учредителям образовательных организаций, полагаю необходимым принимать упредительные меры к своевременному проведению ремонтных работ в подведомственных учреждениях для несовершеннолетних.

ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ ПРИ ПЕРЕВОЗКЕ ДЕТЕЙ ШКОЛЬНЫМИ АВТОБУСАМИ

Безопасность дорожного движения является одной из важных социально-экономических и демографических задач Российской Федерации.

С 1 января 2021 года вступили в силу новые Правила организованной перевозки группы детей автобусами, утвержденные Постановлением Правительства РФ №1527.

Данные Правила определяют требования, предъявляемые при организации и осуществления организованной перевозки группы детей автобусами в городском, пригородном и междугородном сообщении.

Согласно вышеназванным Правилам для осуществления организованной перевозки группы детей используется автобус, оборудованный ремнями безопасности.

Во время движения автобуса дети должны быть пристегнуты к креслам ремнями безопасности, отрегулированными в соответствии с руководством по эксплуатации транспортного средства. Контроль соблюдения указанного требования возлагается на сопровождающих лиц.

При движении автобуса, осуществляющего организованную перевозку группы детей, на его крыше или над ней должен быть включен маячок желтого или оранжевого цвета, обеспечивающий угол видимости в горизонтальной плоскости, равный 360 градусам.

Помимо этого Правила определяют требования к водителям, допускающимся к управлению автобусами, осуществляющими организованную перевозку группы детей, а также список необходимых документов.

В области большое внимание уделяется организации перевозок детей школьными автобусами.

Школьные автобусы соответствуют техническим требованиям к перевозкам учащихся в образовательные организации, оснащены в установленном порядке тахографами, а также аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS, маячком желтого или оранжевого цвета, ремнями безопасности.

Для осуществления организованных перевозок групп детей в прошедшем году было приобретено 62 новых школьных автобуса, которые переданы в образовательные организации, были открыты 15 новых школьных маршрутов.

Все поступившие модели школьных автобусов — российского производства — 43 автобуса марки ПАЗ, 16 -ГАЗ, 3 автобуса — УАЗ.

В соответствии с решением межведомственной комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения области для проведения проверок безопасности перевозок детей школьными автобусами сформирована межведомственная рабочая группа.

Сотрудники аппарата Уполномоченного по правам ребенка в Тамбовской области входят в состав рабочей группы и принимают активное

участие в проведении проверок обеспечения безопасности перевозок детей школьными автобусами.

В течение года рабочей группой с учетом санитарно-эпидемиологической обстановки, вызванной распространением коронавирусной инфекции COVID-19, проведено 5 проверок об обеспечении безопасности перевозок детей школьными автобусами.

По результатам проверок Уполномоченным по правам ребенка в Тамбовской области в адрес руководителей муниципальных образований области направлено 2 заключения об устранении нарушений законодательства, направленного на защиту прав и законных интересов детей.

Так, в марте прошлого года аппаратом Уполномоченного по правам ребенка совместно с Управлением образования и науки области, Управлением дорог и транспорта области проведена проверка обеспечения безопасности перевозки детей школьными автобусами в Петровском районе.

В соответствии с ч.4 ст.6 Федерального закона от 10.12.1995 №196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» к полномочиям органов местного самоуправления муниципального района в области обеспечения безопасности дорожного движения относится осуществление мероприятий по обеспечению безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района при осуществлении дорожной деятельности, включая:

принятие решений о временных ограничении или прекращении движения транспортных средств на автомобильных дорогах местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района в целях обеспечения безопасности дорожного движения;

участие в осуществлении мероприятий по предупреждению детского дорожно-транспортного травматизма на территории муниципального района.

Согласно ч.1 ст.12 вышеуказанного закона ремонт и содержание дорог на территории Российской Федерации должны обеспечивать безопасность дорожного движения. Соответствие состояния дорог техническим регламентам и другим нормативным документам, относящимся к обеспечению безопасности дорожного движения, удостоверяется актами контрольных осмотров либо обследований дорог, проводимых с участием соответствующих органов исполнительной власти.

В ходе проведенной проверки межведомственной рабочей группой установлено, что проезжая часть автодороги по маршруту движения школьного автобуса №13-102 (с. Семирово- с.Барановка — с. Волчки) требует ремонта, на участках дороги имеются выбоины, превышающие допустимые нормы ГОСТ Р 50597-2017 Дороги автомобильные и улицы. Требования к эксплуатационному состоянию, допустимому по условиям обеспечения безопасности дорожного движения.

Аналогичные нарушения выявлены по маршруту движения школьного автобуса №13-103 (с.Шехмань — с. Озерки- д.Афанасьевка — с.Б.Избердей).

Кроме того, по маршрутам движения школьных автобусов в Петровском районе отсутствуют знаки дорожного движения, что может привести к наступлению тяжких последствий.

Так, по маршруту №13-120 (с.Найденовка- с.Федоровка- с.Волчки) отсутствуют дорожные знаки приоритета, по маршруту 13-109 (с.Тынково- с. Красиловка — с. Лосино) отсутствуют два знака 2.4 «Уступите дорогу» и знак 2.3.1 «Пересечение с второстепенной дорогой».

По результатам проверки Уполномоченным по правам ребенка в адрес главы Петровского района направлено заключение об устранении нарушений законодательства, направленного на защиту прав и законных интересов детей.

Заключение рассмотрено, администрацией района приняты меры, направленные на устранение выявленных нарушений.

В соответствии с ч.1 ст.23 Федерального закона от 10.12.1995 №196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» медицинское обеспечение безопасности дорожного движения включает в себя обязательное проведение периодических медицинских осмотров (не реже одного раза в два года).

Обязательные периодические медицинские осмотры должны проводиться в течение всего времени работы лица в качестве водителя транспортного средства (ч.3 ст.23 вышеназванного закона).

Согласно ст.213 Трудового кодекса РФ работники, занятые на работах с вредными и (или) опасными условиями труда (в том числе на подземных работах), а также на работах, связанных с движением транспорта, проходят обязательные предварительные (при поступлении на работу) и периодические (для лиц в возрасте до 21 года - ежегодные) медицинские осмотры для определения пригодности этих работников для выполнения поручаемой работы и предупреждения профессиональных заболеваний.

Приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 12 апреля 2011 г. N 302н «Об утверждении перечней вредных и (или) опасных производственных факторов и работ, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры (обследования), и Порядка проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров (обследований) работников, занятых на тяжелых работах и на работах с вредными и (или) опасными условиями труда» был утвержден порядок проведения периодических медицинских осмотров.

В нарушение вышеуказанных требований закона у водителей МБОУ Мучкапская СОШ отсутствовало медицинское заключение о наличии (об отсутствии) медицинских противопоказаний, медицинских показаний или медицинских ограничений к данной работе.

В соответствии с ч.1 ст.18 Федерального закона от 10.12.1995 №196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» техническое обслуживание и ремонт

транспортных средств в целях содержания их в исправном состоянии должны обеспечивать безопасность дорожного движения.

В ходе проведенной проверки установлено, что школьные автобусы МБОУ «Мучкапская СОШ» требуют проведения ремонта.

На 10 автобусах ПАЗ датчик положения дополнительной подножки не исправен, на автобусах К013СС, Н660УА отсутствует бордюрное зеркало, ремни безопасности требуют замены, на микроавтобусах ГАЗ гос. номера: О289НВ, О748НМ демонтированы дополнительные подножки, на автобусах ПАЗ гос. номера: М837СК, Н660 УА установлены аккумуляторные батареи большего размера, что не позволяет их закрепить надлежащим образом.

Кроме того, на автобусах ПАЗ гос. номера: М832ВС, Н836КЕ, М464ВХ выявлены явные повреждения топливных шлангов, что при их дальнейшей эксплуатации может привести к наступлению тяжких последствий.

Аналогичные неисправности школьных автобусов были выявлены межведомственной рабочей группой при проверке в Петровском районе.

Так, на автобусе УАЗ Н064УЕ — демонтирована дополнительная подножка; на автобусе ПАЗ Н118КС — топливные шланги требуют замены, устройство ограничения скорости демонтировано; на автобусе ПАЗ Н137КС: устройство ограничения скорости демонтировано, не работает устройство, препятствующее началу движения при открытой служебной двери; неисправен датчик положения подножки; отсутствует дополнительное бордюрное зеркало. На автобусах ПАЗ Н881НА, ПАЗ М230РУ и ПАЗ М217РУ: устройство ограничения скорости не работает, неисправен датчик положения подножки, топливные шланги требуют замены, на автобусе ПАЗ Н078УЕ: ремни безопасности частично требуют замены, неисправен датчик положения подножки.

Согласно ч.1 ст.20 закона юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие эксплуатацию транспортных средств, обязаны: осуществлять техническое обслуживание транспортных средств в сроки, предусмотренные документацией заводов - изготовителей данных транспортных средств.

В нарушение вышеуказанных требований закона в МБОУ Мучкапская СОШ отсутствуют документы, подтверждающие своевременное техническое обслуживание школьных автобусов.

В соответствии с ч.2 ст.40 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» организация бесплатной перевозки обучающихся в государственных и муниципальных образовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы, между поселениями осуществляется учредителями соответствующих образовательных организаций.

В ходе проведенной проверки установлено, что администрацией Мучкапского района ненадлежащим образом организована перевозка обучающих МБОУ Мучкапская СОШ школьными автобусами, что может привести к наступлению тяжких последствий.

По результатам проверки Уполномоченным по правам ребенка в адрес главы Мучкапского района направлено заключение об устранении нарушений законодательства, направленного на защиту прав и законных интересов детей. Администрацией района приняты меры по устранению выявленных нарушений и своевременному ремонту транспортных средств. Анализ проведенных проверок показал, что на территории области нарушаются права обучающихся при перевозки их школьными автобусами. Состояние автомобильных дорог, по которым осуществляется перевозка детей, не всегда соответствует требованиям безопасности.

Полагаю, что для обеспечения безопасности перевозок детей в образовательные организации, органам местного самоуправления необходимо принимать меры по своевременному обследованию автомобильных дорог по маршрутам движения школьных автобусов, выделять денежные средства на ремонт и содержание муниципальных дорог, установку знаков дорожного движения, своевременно проводить техническое обслуживание и ремонт транспортных средств.

О РЕАЛИЗАЦИИ ДЕТЬМИ ПРАВА НА ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДОСТУПА К УЧРЕЖДЕНИЯМ КУЛЬТУРНОГО И СПОРТИВНОГО ДОСУГА

«Умение с умом распорядиться досугом —
высшая степень цивилизованности»
В. Рассел

Свободное время является доминирующим пространством, в котором происходит физическое и психическое, духовное и эмоциональное развитие человека. Досуг оказывает огромное влияние на все сферы жизнедеятельности человека. В связи с чем, проблема свободного времяпрепровождения подростков является одним из важнейших направлений с социально-педагогической деятельности.

Досуг при определенных обстоятельствах может и стать важнейшим фактором физического развития детей, так как занимаясь интересным и любимым делом дети поддерживают свое эмоциональное здоровье, а также досуговая деятельность напрямую способствует выходу из стрессов, снятию агрессии, тревожных состояний, и, наконец, досуг признается значительным орудием в предупреждении умственной отсталости и реабилитации умственно больных детей.

В целях создания условий для обеспечения равного доступа к культурным благам, повышения качества оказания услуг и обеспечения возможности реализации детским населением области творческого потенциала в сфере культуры и искусства в области в 2021 году действуют:

План основных мероприятий Тамбовской области, проводимых в рамках Десятилетия детства на 2021-2024 годы и на период до 2027 года (утвержден постановлением администрации области от 11.05.2021 № 349-р);

Государственная программа «Развитие образования Тамбовской области» (утверждена постановлением администрации области от 28.12.2012 № 1677; в редакции от 15.12.2021);

План мероприятий по реализации в 2021-2025 годах Стратегии развития воспитания в Российской Федерации на период до 2025 года (распоряжение Правительства Российской Федерации от 12 ноября 2020 г. №2945-р)

Концепция общенациональной системы выявления и развития молодых талантов (утв. Президентом РФ 03.04.2012 № Пр-827);

Государственная программа Тамбовской области «Развитие культуры и туризма» (утверждена постановлением администрации области от 20.06.2013 № 642; в редакции от 25.11.2021);

В регионе создана и постоянно развивается трехступенчатая модель образования отрасли культуры, которая включает в себя 2 областных государственных учреждения (ТОГБОУ ВО «Тамбовский государственный музыкально-педагогический институт им. С.В. Рахманинова», ТОГБПОУ «Тамбовский колледж искусств») и 36 муниципальных учреждений

дополнительного образования, из них 2 образовательных организации имеют структурные подразделения – 2 и 6 филиалов. В области представлены различные виды детских школ искусств: 27 школ искусств, 6 музыкальных, 2 художественные и 1 хореографическая школы.

При этом, учреждения дополнительного образования распределены по территориальным образованиям области неравномерно: в областном центре (городе Тамбове)- 6, в том числе 4 –муниципальных детских школ искусств (далее по тексту- ДШИ), 2 – областных государственных учреждения, в городе Мичуринске — 4, в Петровском районе- 2, в Тамбовском районе- 6.

В тоже время в остальных 5 городских округах и районных территориальных образованиях, расположенных в сельской местности и поселках городского типа, детские школы искусств осуществляют образовательную деятельность по 1(2) направлениям на базе общеобразовательных школ в форме «выездных классов», что существенно ограничивает несовершеннолетних учеников в возможности выбора вида досуговой деятельности.

Общеизвестно, что именно досуг формирует некий микросоциум, дающий детям, подросткам возможность выступать в самых разнообразных социальных ролях, ребенок учится, принимает определенные правила и нормы, тем самым облегчая процесс социализации личности ребенка.

Однако, дети, проживающие в сельской местности и малонаселенных пунктах области, на сегодняшний день лишены свободы выбора и смены вида досуговой деятельности, что может иметь негативные последствия для их социализации и формирования личности. Принимая во внимание развитие цифровых форматов обучения, полагаю необходимым расширять спектр услуг и направлений дополнительного образования, в том числе, посредством расширения *on-line* форм проведения занятий ДШИ для несовершеннолетних, проживающих на удаленных территориях.

Развитие творческих способностей обучающихся учреждениями дополнительного образования области реализуется через вовлечение детей в участие в творческих мероприятиях: конкурсах, фестивалях, смотрах, концертах, мастер-классах и других формах.

В 2021 году около 12,5 тыс. обучающихся детских школ искусств (по видам) приняли участие в 1,8 тыс. мероприятий разных уровней. В очном режиме проведено 9 международных и всероссийских конкурсных мероприятия, организованных областными государственными образовательными учреждениями сферы культуры, среди наиболее значимых: Международный конкурс музыкантов-исполнителей «Путь к совершенству», I Международный конкурс хореографических коллективов «Дарить радость людям».

Так, лауреатом 1 степени детского Всероссийского конкурса хореографического искусства «SNOW DANCE 2021», который прошел в городе Тамбове, стал образцовый хореографический детский коллектив «Вояж» МБУ ДО «ДШИ №1 города Рассказово». Номер «Танец троллей»,

представленный на конкурсе, был высоко оценен членами жюри, наградив данный коллектив специальным дипломом «За яркое воплощение образа».

Детский хореографический коллектив « Вояж»
обучающихся «МБУ ДО ДШИ №1 города Рассказово» Тамбовской области

В целях поддержки и развития одаренных детей разработан комплекс мер:

- областные гранты для учащихся государственных и муниципальных музыкальных, художественных, хореографической школ и школ искусств;
- стимулирование талантливых детей на муниципальном уровне (именные стипендии, гранты, призы, подарки и т.п.);
- участие обучающихся в образовательных и культурно-просветительских проектах;
- патронаж ТОГБОУ ВО «ТГМПИ им. С.В. Рахманинова» и ТОГБПОУ «Тамбовский колледж искусств» над победителями творческих состязаний;
- участие обучающихся в экскурсионных программах по культурно-просветительским маршрутам в рамках реализации национального проекта «Культура».

Досуговое время подрастающего поколения оказывает огромное влияние на познавательную деятельность детей, подростков и юношества. В досуге происходит узнавание свежего и нового в самых разнообразных

областях знания: расширяется художественный кругозор; постигается процесс технического творчества; происходит знакомствос историей предмета. Это означает, что детскому досугу свойственна просветительская функция.

Ансамбль классического танца « Вдохновение» ДШИ №3 города Тамбова в Тамбовском драматическом театре с музыкальной сказкой «Путешествие Маленького Принца»

Следует отметить, что возможность участия в досуговых мероприятиях 2021 года реализована учащимся разных категорий, в том числе и детьми с ограниченными возможностями здоровья, которые приняли участие в следующих культурно-досуговых мероприятиях:

- выставка работ учащихся и преподавателей МБОУ ДО «Детская художественная школа № 2 прикладного и декоративного искусства имени В.Д. Поленова» города Тамбова «Свет Рождественской Звезды»;

- региональный конкурс-выставка детских художественных работ «Соседи по планете» на базе МБУ ДО «Детская художественная школа № 1» города Тамбова. и др.

Одна из важных задач детского досуга – посодействовать ребенку в выборе профессии. Начиная от первого периода детства и до юношеского возраста все актуальней становится вопрос об избрании профессии: от

тривиального «Кем быть?» в детстве, до мучительного поиска своего места в жизни в юношеские годы. Вопрос выбора профессии волнует все возрастные группы подрастающего поколения.

Многие несовершеннолетние находят ответ на данный важный вопрос в сфере досуга, так как во время досуга дети читают книги, смотрят кинофильмы, спектакли и телепередачи, посещают спектакти и концерты, где открывают для себя мир профессий. А наметив профессиональную «стезю», именно «на досуге» ребенок приобретает знания и развивает свой потенциал, формирует навыки, специфические для того или иного вида деятельности.

И, наконец, детские учреждения дополнительного образования, в соответствии со своими Уставными требованиями, обязаны целенаправленно осуществлять профориентационную деятельность. Таким образом, детский досуг предполагает осуществление, в том числе, профориентационной функции, что является важным ресурсом социализации подрастающего поколения.

В тоже время, на сегодня, в области не более 25% выпускников детских школ искусств, музыкальных, художественных и хореографической, избрав для себя творческие профессии, продолжают обучение в учреждениях среднего и высшего профессионального образования страны, в том числе, областных - ТОГБПОУ «Тамбовский колледж искусств» и ТОГБОУ ВО «ТГМПИ им. С.В. Рахманинова».

К сожалению, далеко не все семьи с несовершеннолетними детьми умеют отдыхать. Родители сегодня большую часть времени заняты зарабатыванием денег, видя свою основную воспитательную функцию в контроле за учебной деятельностью ребенка. А свое свободное время взрослые и дети, зачастую, проводят в «параллельных плоскостях» в Интернете, либо в компании друзей по своим интересам. Организация и проведение содержательного досуга родителей совместно с детьми – одна из ведущих задач воспитательной деятельности образовательных организаций дополнительного образования.

В связи с чем, культурно-досуговая деятельность является одним из важнейших средств воспитания.

Реализуя постановление администрации Тамбовской области от 26.03.2020 №233 (в ред. от 09.12.2020) « О дополнительных мерах по снижению рисков распространения новой коронавирусной инфекции (2019-ncov), в целях развития творческих способностей детей и подростков, формирования эстетического вкуса, укрепления внутрисемейных связей, в районах и муниципалитетах области учреждениями культуры проведены более 14 тыс. досуговых мероприятий для семей с детьми, в том числе в дистанционном режиме.

Несовершеннолетние были вовлечены в мероприятия разнообразных форм: тематические концерты, мастер-классы, выставки, театральные постановки, лекции-концерты, праздники, а именно:

фольклорный праздник «Троица - встреча лета!»; театрализованная игровая программа «Здоров будешь, все добудешь»; праздник - акция «Символ мира и добра» (*Инжавинский район)*;

праздник, посвящённый Дню защиты детей «Пусть на всей планете радуются дети»; конкурс рисунка «Родные просторы» (*Бондарский район)*;

народное гулянье «Масленица идет»; праздничная развлекательная программа «Новый год у ворот!» (*Мордовский район*);

развлекательно-игровая программа «В детских ладошках мир»; фестиваль-конкурс самодеятельного творчества «Сосновские просторы»; музыкальная программа «Семейное счастье»(*Сосновский район*);

конкурс-фестиваль детского и юношеского творчества «Моршанская карусель талантов»; праздничная развлекательная программа, ко Дню защиты детей «Под парусом мечты лежит планета детства!» (*Моршанский район*);

выставка авторских стендовых моделей Геннадия Завражнева «Военная техника в масштабе» «По дорогам войны», спектакль народного театра юного зрителя «Чудеса на Змеином болоте», семейный фестиваль«Полон творчества наш дом» (*город Котовск)*;

игра-путешествие «Космоса далёкие планеты»; конкурсно - развлекательная программа «Я-лучше всех»; интерактивная концертная программа «Я люблю тебя, Россия! *(Рассказовский район)*;

семейный онлайн-фестиваль агротуризма «Птичий базар», конкурсно-развлекательные программы «Широкая масленица» и «Мир детства», посвященная Дню защиты детей *(Токаревский район)*;

7-й Поленовский пленэр для одаренных детей, семейный праздник День здоровья «Спортивному движению – наше уважение» *(Уваровский район)* и др.

Охват данными мероприятиями в области составил более 526,0 тыс. чел./мероприятий, из них около 2,9 тыс.\мероприятий для детей из семей, находящихся в социально-опасном положении, и свыше 957 чел.\ мероприятий для несовершеннолетних и членов семей, состоящих на профилактическом учете в муниципальных комиссиях по делам несовершеннолетних.

С учетом образовательной, просветительской, профориентационной и воспитательной функций учреждений дополнительного образования, полагаю особенно актуальным воспитывать у детей потребность в разумно организованном досуге, максимально расширяя спектр услуг и направлений дополнительного образования несовершеннолетних.

В тоже время, нерешенная на сегодня проблема подключения ряда учреждений дополнительного образования области к сети Интернет является существенным препятствием к использованию в образовательном процессе современных технологий и делает невозможным проведение занятий посредством *on-line* формата для обучающихся, проживающих на удаленных сельских территориях.

Кроме того, согласно информации, предоставленной управлением культуры и архивного дела области, региональная сеть учреждений дополнительного образования испытывает острую потребность в омоложении кадрового состава и обеспечении квалифицированными специалистами.

В целях развития творческого потенциала и гражданско-патриотического воспитания подрастающего поколения, по инициативе Уполномоченного по правам ребенка в Тамбовской области, совместно с региональным отделением ВВПОД» Юнармия», при поддержке УМВД России по области, управления образования области в 2021 году проведен областной творческий конкурс «Есть такая профессия — Родину защищать», посвященный Дню Защитника Отечества.

В рамках проведения более 400 юных тамбовчан из всех муниципальных территорий области представили свои творческие работы о Российских Вооруженных Силах, истории их создания, современной миссии, а также - традициях празднования 23 февраля Дня Защитника Отечества.

Конкурсная комиссия, под моим председательством, в состав которой вошли представители Детского общественного Совета при Уполномоченном по правам ребенка, Управления образования и науки области, Регионального штаба ВВПОД «Юнармия», УМВД России по области, отметила высокую активность участников, яркий эмоциональный аспект(воздействие) конкурсного материала, широкое разнообразие используемых авторами материалов и оригинальный творческий подход к исполнению работ.

В соответствии с Положением о Конкурсе, комиссией определены 11 лауреатов за победу в трех номинациях:

«Праздничная открытка»:

I место (1) Андрей Д.(МАОУ « СОШ№ 9, г. Тамбов)

II место (1) Леонид З. (МБОУ ДО « Дом детского творчества» р.п. Умет)

III место (2) Софья М.(МБОУ « Кочетовская СОШ», Мичуринский район) и

Ольга Ш. (МАОУ « Лицей №29» г. Тамбов).

«Сюжетный рисунок»:

I место (1) Павел А.(МБОУ « Новоникольская СОШ», Мичуринский район).

II место (2) Злата О. (МБОУ СОШ№18 г. Мичуринск),

и Яна С. (МБОУ « Стаевская СОШ», Мичуринский район).

III место (1)Альбина А.(МБОУ «Мучкапская СОШ», р.п. Мучкап).

«Макет (модель) военной техники или вооружения»:

I место (1) Анастасия Ч. (МБОУ « Инжавинская СОШ»)

II место. (1) Никита М. (МБОУ « Гимназия» г. Моршанск)

III место.(1) Чудин Ч.(МАОУ СОШ№5 « ЦентрИнТех», г. Рассказово).

Кроме того, комиссия дополнительно отметила работы Ивана П. (МБОУ«Гавриловская СОШ», с. 2-я Гавриловка) и Владислава Ш. (ТОГБОУ

кадетская школа « Многопрофильный кадетский корпус им. Л.С.Демина», г. Тамбов) за оригинальность подачи творческого материала.

Победители областного творческого конкурса
«Есть такая профессия — Родину защищать»

Награждение победителей конкурса состоялось на выездном заседании Детского Общественного Совета при Уполномоченном по правам ребенка в Тамбовской области.

«Спорт становится средством воспитания тогда,
когда он- любимое занятие каждого»
В.А.Сухомлинский

Спорт в жизни человека занимает важное место. Не секрет, что каждый родитель желает, чтобы его ребёнок был здоров, а спорт есть наилучшее средство для поддержания организма в порядке. Физические упражнения восполняют ежедневную потребность в движениях. В раннем (дошкольном) возрасте спорт влияет на здоровье исключительно благотворно: ребенок быстрее растет и лучше развивается, меньше болеет, лучше понимает и контролирует свое тело.

Спорт способствует становлению характера подростка, меняя его в лучшую сторону: благодаря тренировкам развивается воля, стремление к победе, выдержка, умение бороться до последнего, не бояться поражений (уметь проигрывать достойно); сила воли, которая формируется в процессе спортивных занятий, способствует формированию целеустремленной личности.

В соответствии с п.1 ч.1 ст.9 Федерального закона от 04.12.2007 №329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» в целях решения вопросов местного значения по обеспечению условий для развития

на территориях муниципальных образований физической культуры и массового спорта, организации проведения официальных физкультурных мероприятий, физкультурно-оздоровительных мероприятий и спортивных мероприятий муниципальных образований к полномочиям органов местного самоуправления относятся: определение основных задач и направлений развития физической культуры и спорта с учетом местных условий и возможностей, принятие и реализация местных программ развития физической культуры и спорта.

В рамках государственной программы Тамбовской области «Развитие физической культуры и спорта», регионального проекта «Спорт – норма жизни» и муниципальных программ в сфере физической культуры и спорта предусмотрен комплекс мероприятий направленных на укрепление здоровья населения, создание условий и формирование мотивации к ведению здорового образа жизни, пропаганду здорового образа жизни населения, целенаправленное привлечение населения и обучающихся области к занятиям физической культурой и спортом, развитие различных видов спорта, в том числе адаптивных.

В настоящее время спортивная инфраструктура области состоит из 4324 спортивных объектов, из них: стадионы – 21; плоскостные спортивные сооружения – 2874 (баскетбольные, футбольные, волейбольные площадки, спортивные городки, сооружения для занятий легкой атлетикой); спортивные залы – 653; крытые спортивные объекты с искусственным льдом – 5; манежи легкоатлетические – 2; манежи футбольные – 1; велотреки – 1; плавательные бассейны – 41; лыжные базы – 38; сооружения для стрелковых видов спорта – 70; другие спортивные сооружения (тренажерные залы, хоккейные коробки и др.) – 256. Объекты городской и рекреационной инфраструктуры – 362 единицы, из них: универсальная игровая площадка – 169; дистанция (велодорожка) – 1; площадка с тренажерами – 61; каток (сезонный) – 131.

Приобретены и установлены в Тамбовском и Кирсановском районах 2 комплекта спортивного оборудования для центров тестирования Всероссийского физкультурно-оздоровительного комплекса ГТО.

Каждая вышеуказанная площадка включает в себя уличные тренажеры для кардио- и силовых тренировок, специальные платформы для выполнения испытаний комплекса «Готов к труду и обороне», подготовки к ним, различные турники и тренажеры. В этом году состав площадок ГТО претерпел изменения. К уже имеющемуся оборудованию добавились специализированные тренажеры для лиц с ограниченными физическими возможностями.

В областном центре (г. Тамбов) заканчивается строительство нового для региона спортивного сооружения – физкультурно-оздоровительного комплекса открытого типа, состоящего из мини футбольного поля, беговых дорожек, уличного спортивного комплекса, прыжковой ямы, раздевалки и трибуна на 100 мест.

С целью создания условий для приобретения детьми в возрасте 7-18 лет базовых умений и навыков в области спорта на территории региона учреждениями дополнительного образования физкультурно-спортивной направленности проводится работа по обеспечению максимального охвата детей занятиями физической культурой и спортом.

Всего на территории области работает 90 учреждений дополнительного образования детей, из них 29 детско-юношеских спортивных школ, 1 спортивная школа и 4 спортивные школы олимпийского резерва. Общая численность занимающихся в ДЮСШ, СШ и СШОР составляет более 23000 детей. Реализацией программ спортивной подготовки в соответствии с утвержденными федеральными стандартами по видам спорта проводят работу 5 организаций.

В 2021/2022 учебном году в школах Тамбовской области организована работа 155 школьных спортивных клубов с общим охватом 18188 человек, что составляет 24,9% от общего количества учащихся общеобразовательных организаций региона.

В федеральный реестр школьных спортивных клубов включено 85 клубов, открытых на базе базовых образовательных организаций,

осуществляется подготовка документов еще на 8 клубов. Школьные спортивные клубы работают по 25 видам спорта.

Наиболее многочисленными видами спорта на протяжении нескольких лет в ШСК являются: волейбол, баскетбол, легкая атлетика, футбол, лыжные гонки и настольный теннис.

Ежегодно происходит открытие новых спортивных клубов на базе общеобразовательных организаций, в том числе за счет реализации регионального проекта «Успех каждого ребенка» национального проекта «Образование».

В рамках реализации данного проекта проведены работы по ремонту спортивных залов, строительству спортивных площадок, приобретено современное спортивное оборудования и инвентарь для 67 общеобразовательных школ сельских территорий.

На площадке региональных организаций профессионального образования функционирует 19 студенческих спортивных клубов, в которых занимается 3193 человек. Наиболее популярными являются следующие спортивные секции: футбол, волейбол, баскетбол, легкая атлетика, настольный теннис.

На Тамбовщине прошли старты среди школьных спортивных клубов

На базе ТОГАПОУ «Колледж техники и технологии наземного транспорта им. М.С. Солнцева» функционирует спортивный студенческий клуб по подготовке к выполнению нормативов испытаний (тестов) Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне», мероприятиями которого в истекшем году охвачены 600 студентов.

Дан старт Фестивалю школьных спортивных клубов: в 1 этапе фестиваля приняли участие 10 муниципалитетов области. Проведение следующих двух этапов Фестиваля запланировано на февраль и апрель 2022 года. Финалом проведения Фестиваля станет организация профильной смены на базе ТОГБОУ ДО «Спортивно-оздоровительный лагерь «Тамбовский Артек».

Ежегодно в области организовано проведение Всероссийских спортивных игр школьных спортивных клубов , проводимых в 3 этапа: школьный, муниципальный, региональный.

Так, в муниципальном этапе приняли участие 107 школьных спортивных клубов, 2956 обучающихся; в региональном – 30 команд, 480 обучающихся. Программа соревнований включала проведение соревнований по бадминтону, баскетболу 3×3, легкой атлетике (эстафеты), настольному теннису.

Во Всероссийском этапе спортивных игр школьных спортивных клубов (в период с 29 мая по 17 июня базе Всероссийского детского центра «Смена»), приняла участие команда школьного спортивного клуба «Олимп»

МБОУ «Уметская СОШ», заняв 3 место в соревнованиях по настольному теннису.

Кроме того, обучающиеся школьных спортивных клубов принимают участие в соревнованиях среди школьников по самбо в рамках Всероссийского проекта «Самбо в школу», Онлайн-фестивале «Трофи-ПРО!», Общероссийском соревновательном марафоне в формате Гимнастрады «Здоровые дети – здоровая Россия», чемпионате Школьной баскетбольной лиги «КЕС-БАСКЕТ» и чемпионате Школьной волейбольной лиги.

С учетом требований постановления администрации Тамбовской области от 26.03.2020 №233 (в ред. от 09.12.2020) « О дополнительных мерах по снижению рисков распространения новой коронавирусной инфекции (2019-ncov), в сети Интернет проводятся флэшмобы, посвященные мероприятиям нацпроекта, онлайн выставки рисунков школьников на тематику ГТО и целый ряд мероприятий «Зарядка с чемпионом» и «Тренировка с чемпионом» и др.

Реализация государственной политики развития адаптивной физической культуры и спорта в регионе осуществляется в соответствии с государственной программой Тамбовской области «Развитие физической культуры и спорта» и государственной программой Тамбовской области «Социальная поддержка граждан», государственной программы Тамбовской области «Доступная среда».

Развитие адаптивной физической культуры и спорта в Тамбовской области осуществляется в 23 учреждениях спортивной направленности, из них 5 – физкультурно-спортивных клубов инвалидов, 1 спортивное учреждение по спорту инвалидов (ТОГАУ САШ), 2 детско-юношеских спортивных школы, 15 других учреждений.

В Тамбовской области развивается 35 дисциплин спорта инвалидов. Наиболее популярными являются: легкая атлетика – 1124 человека, шашки – 1035 человек, лыжные гонки – 927 человек.

В 4 спортивных школах Тамбовской области открыты отделения по 12 дисциплинам адаптивного спорта (легкая атлетика, плавание, велоспорт-тандем шоссе, пауэрлифтинг, греко-римская борьба, пулевая стрельба (спорт глухих), голбол, горнолыжный спорт, шахматы, настольный теннис, лыжные гонки, бег на снегоступах). При этом 2 учреждения определяют вектор развития в области адаптивного спорта, это : ТОГАУ САШ, подведомственное управлению по физической культуре и спорту Тамбовской области и «ОДЮСШ» от управления образования и науки Тамбовской области.

Область в достаточной мере обеспечена опытными кадрами в сфере адаптивной физической культуры и спорта: на штатной основе заняты 316 педагогов- тренеров, из которых 221 – в сфере образования, 47 человек – в сфере физической культуры и спорта, 32 – в сфере труда и социальной защиты, 13 – в сфере здравоохранения и 3 – в сфере Всероссийских общественных

организаций. От общей численности специалистов по физической культуре и спорту, 144 имеют высшее профессиональное образование по специальности «Адаптивная физическая культура и спорт».

Сборная Тамбовской области – участник Всероссийской спартакиады Специальной Олимпиады (ЛИН)

В 2021 году для повышения уровня доступности за счет внебюджетных средств индукционными коммуникационными панелями дооснащены 2 спортивных объекта: лыжный стадион в парке «Дружба» и плавательный бассейн «Надежда».

Поскольку одной из важнейших мер социальной реабилитации и абилитации инвалидов является привлечение к систематическим занятиям адаптивной физической культурой и адаптивным спортом, в области проведены 20 региональных физкультурно-спортивных мероприятий для данной категории граждан. Традиционно в регионе проводятся Фестиваль адаптивного спорта, Старты юных, а также Первенства и Чемпионаты области по адаптивным видам спорта. Также в 2021 году область приняла Чемпионат и Первенство России по легкоатлетическому кроссу (спорт ЛИН), Кубок России по велоспорту-тандем шоссе (спорт слепых).

На базе общеобразовательных организаций для детей с ограниченными возможностями здоровья (далее по тексту — ОВЗ) реализуются дополнительные общеобразовательные программы физкультурно-спортивной направленности, в которых занимается 154 ребенка. В школьных спортивных клубах занимаются спортом 311 детей с ОВЗ и 47 детей-инвалидов.

В 2021/2022 учебном году в отделении «адаптивный спорт» функционировали 19 учебных групп – 191 чел. В рамках Федерального проекта «Успех каждого ребенка» национального проекта «Образование» в

ТОГБОУ ДО «ОДЮСШ» дополнительно открыты 2 учебные группы (30 человек) по направлению «Спорт лиц с интеллектуальными нарушениями».

В прошедшем году, наиболее значимыми физкультурно-спортивными мероприятиями для несовершеннолетних стали:

областные соревнования среди команд общеобразовательных учреждений – «Школьная баскетбольная лига «КЭС-БАСКЕТ»;

региональный этап Всероссийских соревнований по баскетболу среди команд общеобразовательных организаций (в рамках общероссийского проекта «Баскетбол» - в школу»); фестиваль детского дворового баскетбола 3х3;

областные массовые соревнования по уличному баскетболу «Оранжевый мяч – 2021»;

региональный этап Всероссийских соревнований по волейболу «Серебряный мяч» среди команд общеобразовательных организаций (в рамках общероссийского проекта «Волейбол» - в школу»);

региональный этап Всероссийских соревнований по легкоатлетическому четырехборью «Шиповка юных» среди обучающихся общеобразовательных организаций;

Всероссийские массовые соревнования «Кросс Нации – 2021»;

Всероссийские массовые соревнования «Лыжня России – 2021» ;

региональный этап Всероссийских соревнований по лыжным гонкам среди обучающихся общеобразовательных учреждений на призы газеты «Пионерская правда»;

Всероссийский день самбо – 2021;

Всероссийские массовые соревнования «Российский Азимут – 2021».;

областной турнир по футболу среди детских команд. «Локобол-2021-РЖД»;

областной турнир юных футболистов «Кожаный мяч-2021» в трех возрастных группах;

областной турнир среди юношей 14-15, 16-17 лет, в рамках проведения Всероссийской акции «Уличный красава»;

областные соревнования по мини-футболу среди команд общеобразовательных учреждений в рамках общероссийского проекта «Мини-футбол в школу»;

фестиваль детского дворового футбола 6х6;

региональный этап Всероссийских соревнований юных хоккеистов «Золотая шайба» им. А.В. Тарасова;

областной турнир по шахматам среди команд общеобразовательных организаций;

детский оздоровительный спортивно-патриотический праздник, в рамках реализации Всероссийского смотра-конкурса «Динамо»- детям России» и Всероссийской программы «Динамо»- детям-сиротам»;

областные спортивные соревнования школьников «Президентские спортивные игры»;

областные спортивные соревнования школьников «Президентские состязания»;

региональный этап Спартакиады допризывной молодежи;

региональный этап Спартакиады учащихся России;

региональный этап регионального Фестиваль Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО) среди обучающихся образовательных организаций.

Кроме того, среди несовершеннолетних проведены первенства Тамбовской области по боксу, всестилевому каратэ, волейболу, спортивной борьбе (греко-римская борьба), дзюдо, каратэ, кикбоксингу, киокусинкай, легкой атлетике, лыжным гонкам, мотоциклетному спорту, настольному теннису, практической стрельбе, плаванию, полиатлону, радиоспорту, рукопашному бою, самбо, спортивной гимнастике, спортивному ориентированию, спортивному туризму, танцевальному спорту, тхэквондо, футболу, художественной гимнастике, шахматам.

Основной задачей профилактической работы с подростками, находящимися в социально опасном положении, в том числе состоящих на профилактическом учете в территориальных органах внутренних дел УМВД России по области является вовлечение их в систематические занятия физической культурой и спортом. Для решения этой задачи, в рамках государственной программы Тамбовской области «Развитие физической культуры и спорта», регионального проекта «Спорт – норма жизни» и муниципальных программ в сфере физической культуры и спорта предусмотрен комплекс мероприятий направленных на организацию и проведение физкультурно-оздоровительных и спортивно-массовых мероприятий среди несовершеннолетних, создание условий для занятий и эффективного использования средств физической культуры и спорта, развитие системы воспитания и дополнительного образования детей.

Городскими округами и муниципальными районами области организованы и проведены более 135 спортивно-массовых мероприятий и турниров по различным видам спорта среди несовершеннолетних с охватом более 480 детей находящихся на профилактическом учете в органах внутренних дел, и около 870 подростков, находящихся в социально-опасном положении. В учреждениях дополнительного образования детей физкультурно-спортивной направленности, систематически занимаются различными видами спорта 650 подростков из семей, находящихся в социально опасном положении, и 350 детей, состоящих на профилактическом учете в органах внутренних дел.

В целом, средний показатель привлечения детей «группы риска» к спортивно-массовым мероприятиям составляет: среди несовершеннолетних, состоящих на учете в органах внутренних дел – 75,5%; среди детей, находящихся в социально опасном положении – 73%.

Несмотря на достаточно большую и разноплановую работу, проведенную учреждениями, входящими в систему учреждений физической культуры и детско-юношеского спорта, остается неразрешенным вопрос обеспечения

доступности для несовершеннолетних услуг в сфере физической культуры и детско-юношеского спорта в ряде муниципальных районов области.

Детско-юношеские спортивные школы, являющиеся ключевым звеном в муниципалитетах по развитию детско-юношеского спорта, в 9 районах области (Бондарский, Гавриловский, Кирсановский, Мичуринский, Моршанский, Пичаевский, Сампурский, Токаревский, Уваровский) отсутствуют, что существенно ущемляет права несовершеннолетних, проживающих на указанных сельских территориях, на обеспечение доступа к учреждениям физической культуры и детско-юношеского спорта.

В соответствии с частью 1 статьи 75 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ « Об образовании в Российской Федерации», дополнительное образование детей обеспечивает их адаптацию к жизни в обществе, профессиональную ориентацию, а также — выявление и поддержку детей, проявивших выдающиеся способности. Спортивный досуг, положительно влияя на развитие подрастающего поколения, одновременно является мощным средством профилактически негативных социальных явлений в подростковой среде.

На основании Закона №609-З « Об Уполномоченном по правам ребенка в Тамбовской области» в истекшем году проведена проверка деятельности МАУ ДО ДЮСШ№5 города Тамбова, в результате которой выявлены ряд недостатков и упущений при предоставлении несовершеннолетним обучающимся услуг дополнительного образования.

В 2019/2020, 2020/2021 учебных годах в школе реализуются дополнительные образовательные программы «Бокс», «Дзюдо», «Киокусинкай», «Самбо», «Пулевая стрельба», «Шахматы», которые разработаны в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», Приказом Министерства просвещения РФ от 09.11.2018 № 196 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным общеобразовательным программам», Приказом Министерства спорта РФ от 15.11.2018 № 939 «Об утверждении федеральных государственных требований к минимуму содержания, структуре, условиям реализации дополнительных предпрофессиональных программ в области физической культуры и спорта и к срокам обучения по этим программам».

Однако, ежегодное обновление образовательных программ в учреждении, отнюдь, не всегда имеет место. Так, на момент проверки, общеразвивающая программа физкультурно-спортивной направленности «Играем и развиваемся на татами» не была актуализирована, что нарушает требования п. 11 приказа Министерства просвещения РФ от 09.11.2018 № 196.

В учреждении реализуются как программы начального уровня, так и долгосрочные (базовые) программы продолжительностью освоения до 8 лет. Наибольшее количество детей осваивает программы первого (31,2%) и второго (36, 1%)годов обучения. В то время как программы третьего года

обучения осваивают всего 6,4 % обучающихся. С четвертого по восьмой годы обучения — 26,3%, в том числе - 1,2 % обучающихся осваивают программы на углубленном уровне.

Полагаю необходимым: в связи с наличием большого количества долгосрочных программ и минимальной численностью осваивающих их обучающихся, проанализировать фактическую востребованность долгосрочных программ и в соответствии с этим скорректировать сроки их реализации и содержание, внести изменения в учебный план.

Тренировочные сборы, которые ежегодно организуются в соответствии с приказами об организации летнего отдыха учащихся и тренировочных сборах — составная часть образовательной программы. Однако, на момент проведения проверки «Положение о тренировочных сборах и летнем оздоровительном отдыхе», организуемых МАОУ ДО «Детско-юношеская спортивная школа №5» в учреждении разработано не было.

Перевод обучающихся на следующий год обучения проводится по результатам промежуточной аттестации, выпуск – по результатам итоговой аттестации в соответствии с Положением о текущем контроле успеваемости, промежуточной и итоговой аттестации учащихся МАОУ ДО «Детско-юношеская спортивная школа №5» (утверждено приказом от 30.08.2019 № 177).

В ходе проведения проверки выявлен ряд недостатков в ведении документации школы, которые влияют на состояние прав и законных интересов несовершеннолетних.

Так, в личном деле №А-161 обучающегося А., 2003 г.р., (отделение дзюдо, тренер Щукин А.В.) результаты промежуточной аттестации внесены лишь за 2018/2019 уч. г., тогда как за прошлый 2019\20120 уч. год эти данные отсутствуют.

В личном деле №К-475 обучающегося К., 2002 г.р., (отделение «дзюдо», тренер Щукин А.В.) результаты промежуточной аттестации внесены за 2018/2019 уч. г., тогда как за прошлый 2019\20120 уч. год эти данные отсутствуют. Результатов медицинского осмотра несовершеннолетних К и А. за 2020 год в их личных делах не имеется, что может иметь пагубные для здоровья детей последствия.

В личных делах несовершеннолетних Сорокина Артема, 2009 г.р., и Бурлакова Никиты, 2010 г.р., которые обучаются с 2018 года на отделении «шахматы» (тренер Мелехов А.И.), результаты промежуточной аттестации и результаты медицинского осмотра несовершеннолетних полностью отсутствуют. Данным личным делам даже не присвоены учетные номера (№).

Во всех проверенных личных делах раздел «результаты индивидуального отбора при поступлении» не заполнен. Аналогичные недостатки также выявлены в ведении других личных дел обучающихся.

Согласно п. 1.1 трудового договора, на работника школы, занимающего должность тренера-преподавателя, возлагаются трудовые

функции, в частности, по ведению документации, обеспечивающей реализацию дополнительной общеобразовательной программы.

Функции по контролю и координации деятельности тренеров-преподавателей осуществляет заместитель директора школы по учебно-воспитательной работе школы(п. 2 Должностной инструкции).

Полагаю, что недостатки в ведении документации обусловлены ненадлежащим контролем в указанном направлении деятельности со стороны руководства образовательной организации.

Создание безопасных условий для обучения несовершеннолетних — обязанность администрации образовательной организации, установленная Федеральным законом №273-ФЗ « Об образовании в Российской Федерации».

Однако, в МАУ ДО ДЮСШ №5 в ходе образовательного процесса имел место факт травматизма (перелом руки) несовершеннолетнего 2012 года рождения, обучающегося на отделения «дзюдо» .

Проверкой выявлены существенные недостатки и упущения в создании безопасных условий обучения и организации профилактической работы по недопущению травматизма обучающихся.

Статьями 14, 15 Федерального закона от 17.07.1999 №181-ФЗ « Об основах охраны труда в Российской Федерации» установлена обязанность организации и проведения инструктажей по технике безопасности (вводного, первичного и повторного). В соответствии с Приложениями 1, 2 «Положения о службе охраны труда в системе Минобрнауки РФ» (приказ №92 от 27.02.1995) утверждена тематика инструктажей по технике безопасности и порядок их проведения в образовательной организации. Однако, в нарушение вышеуказанного Приказа, в учреждении Памятка по заполнению журнала инструктажа не разработана, тематика инструктажей не утверждена.

Форма «Журнала инструктажа на рабочем месте» утверждена ГОСТ 12.0.004-2015. В нарушение вышеуказанного государственного стандарта, в школе отсутствуют «Журналы инструктажа» установленной формы.

Так, в отделении «дзюдо» записи о проведении всех видов инструктажей ведутся в одной общей тетради (объем 48 листов), на титуле которой не указано название документа, нет нумерации страниц и отсутствуют следующие графы: «вид инструктажа», «номер (наименование) инструктажа», «дата проведения инструктажа» «ФИО должность, лица, проводившего инструктаж».

В вышеуказанной общей тетради, исполняющей функцию « журнала инструктажа», в отношении учащихся - новичков 1-го года обучения отделения «дзюдо» имеются отметки о проведении лишь 3 видов инструктажа: «техника безопасности в спортзале и на тренировке», «ПДД», «антитеррористическая профилактика». При этом инструктирование по пожарной безопасности, безопасности на водных объектах,

электробезопасности и др. виды целевых инструктажей с обучающимися не проводятся.

В нарушение требований Федерального закона №273-ФЗ « Об образовании в Российской Федерации» за получение данных инструктажей расписались сами учащиеся в возрасте 8-9 лет, а не их родители (законные представители).

Согласно п. 1.1 «Должностной инструкции тренера-преподавателя» обязанности по обеспечению охраны жизни и здоровья учащихся во время учебной деятельности, проведению водного, первичного и повторного инструктажей по технике безопасности возложены на тренера-преподавателя школы.

Полагаю, что отсутствие системы в работе по указанному направлению и не надлежащим образом организованный контроль за исполнением требований безопасности стали причиной травмирования обучающегося в ходе образовательного процесса.

Материально-техническая база спортшколы находится на недостаточном уровне и требует дополнительного финансирования, что установлено в ходе проверки зданий и учебных помещений учреждения.

Так, здание корпуса, в котором проходят занятия отделений единоборств школы (ул. Чичерина, 30) нуждается в ремонте: часть кирпичной кладки под крышей этого здания над крыльцом разрушилась, крыша подтекает, внутри здания потолочные перекрытия имеют трещины и разгерметизированные швы. Санитарное, материально-техническое и эстетическое состояние помещений здания по вышеуказанному адресу поддерживается лишь силами педагогических работников и небольшого по численности технического и вспомогательного персонала.

Кроме того, отмечено ненадлежащее состояние помещения цокольного этажа МАОУ СОШ№35, где проводятся занятия отделения «пулевая стрельба» обучающихся МАУ ДО ДЮСШ №5 : стены и перекрытия имеют неровную поверхность и покрыты плесенью, пол застелен клочками старого линолеума, освещение скудное, место для заряжания оружия представляет собой расшатанные столы и стулья. Комплект стрелкового вооружения (5 пневматических винтовок и 2 пистолета), имеющийся в данном отделении, в течение длительного времени не обновляется. Необходимо учесть, что пулевая стрельба относится к числу весьма популярных и одновременно высоко затратных видов спорта. Занятия данным видом спорта требуют постоянного обновления стрелкового оружия, наличия специальной стрелковой экипировки, оборудования, расходных материалов (пули, мишени).

Учреждение спортивной школы имеет полноценное отделение пулевой стрельбы, активно участвует в популяризации стрелковых видов спорта, обеспечивает организацию и проведение муниципальных и региональных соревнований по стрельбе. Отрадно, что в последние годы наметилась тенденция роста результатов, которые демонстрируют учащиеся отделения

пулевой стрельбы на региональных соревнованиях. Однако выезд на соревнования всероссийского уровня в настоящее время для учащихся-стрелков спортшколы не возможен по причине отсутствия соответствующего вооружения, инвентаря и экипировки.

Принимая во внимание, что выявленные в ходе проверки недостатки и упущения в работе влекут нарушение прав и законных интересов несовершеннолетних обучающихся, руководствуясь п.п. 11 ч. 2 ст. 9 Закона Тамбовской области « Об Уполномоченном по правам ребенка в Тамбовской области», в адрес директора МАУ ДО ДЮСШ №5 города Тамбова направлено заключение, по результатам рассмотрения которого администрацией образовательной организации приняты соответствующие меры в защиту прав обучающихся.

ВЫВОДЫ: Несмотря на положительные тенденции в деятельности учреждений дополнительного образования, в ходе реализации региональной политики в области культуры, искусства, физической культуры и спорта имеются нерешённые проблемы, для разрешения которых полагаю необходимым следующее:

Осуществлять в отношении несовершеннолетних на постоянной основе информационно-разъяснительную работу в целях понимания необходимости укреплять своё здоровье и потребности в регулярных занятиях физической культурой и спортом.

Проводить целенаправленную разъяснительную работу с семьями, в которых воспитываются несовершеннолетние, по продвижению ценностей здорового образа жизни и популяризации семейных видов спорта, отнесенных к массовым.

Обеспечить развитие в области малочисленных видов спорта, таких как: велоспорт, спортивная гимнастика, конный спорт, радиоспорт, хоккей, гребля на байдарках.

Принять меры для открытия детско-юношеских спортивных школ в Бондарском, Гавриловском, Кирсановском, Мичуринском, Моршанском, Пичаевском, Сампурском, Токаревском и Уваровском районах области.

В дополнительном образовании детей и подростков в сфере культуры и искусства имеется насущная потребность в дальнейшем развитии танцевальной и театральной деятельности, детского туризма, а также - подключения ряда учреждений дополнительного образования области, расположенных в сельской местности, к сети Интернет.

Развивать систему негосударственных образовательных организаций дополнительного образования для детей и юношества, продолжить работу по реализации программы персонифицированного финансирования дополнительного образования.

ПРАВО НА ОХРАНУ ЗДОРОВЬЯ И МЕДИЦИНСКУЮ ПОМОЩЬ

Закрепленное в Конституции Российской Федерации право каждого человека на охрану здоровья и медицинскую помощь, оказываемую в государственных организациях здравоохранения, является одними из основных конституционных прав граждан.

Приоритет охраны здоровья детей определен Федеральным законом от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» в соответствии с которым государство признает охрану здоровья детей одним из важнейших и необходимых условий их физического и психического развития. Дети независимо от их семейного и социального благополучия подлежат особой охране, включая заботу об их здоровье и надлежащую правовую защиту в сфере охраны здоровья, и имеют приоритетные права при оказании медицинской помощи.

Органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления в соответствии со своими полномочиями разрабатывают и реализуют программы, направленные на профилактику, раннее выявление и лечение заболеваний, снижение материнской и младенческой смертности, формирование у детей и их родителей мотивации к здоровому образу жизни, и принимают соответствующие меры по организации обеспечения детей лекарственными препаратами, специализированными продуктами лечебного питания, медицинскими изделиями.

В рамках национального проекта «Здравоохранение» реализуется федеральный проект «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям».

В связи с объявлением Президентом Российской Федерации периода 2018–2027 годов Десятилетием детства реализация мероприятий данного проекта является важнейшей задачей, стоящей перед системой здравоохранения.

Федеральный проект «Развитие детского здравоохранения» направлен на развитие профилактики в педиатрии и родовспоможении, внедрение современных профилактических и реабилитационных технологий, улучшение материально-технической базы детских поликлиник и детских поликлинических отделений медицинских организаций путем оснащения новым медицинским оборудованием; строительство/реконструкцию детских больниц (корпусов); обеспечение медицинским оборудованием за счет родовых сертификатов учреждений родовспоможения; повышение квалификации кадров, совершенствование ранней диагностики заболеваний органов репродуктивной сферы у детей.

В области реализуется региональная программа «Развитие детского здравоохранения Тамбовской области, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям» на 2019-2024 годы.

Основными направлениями которой является: развитие профилактического направления в педиатрии и родовспоможении, внедрение

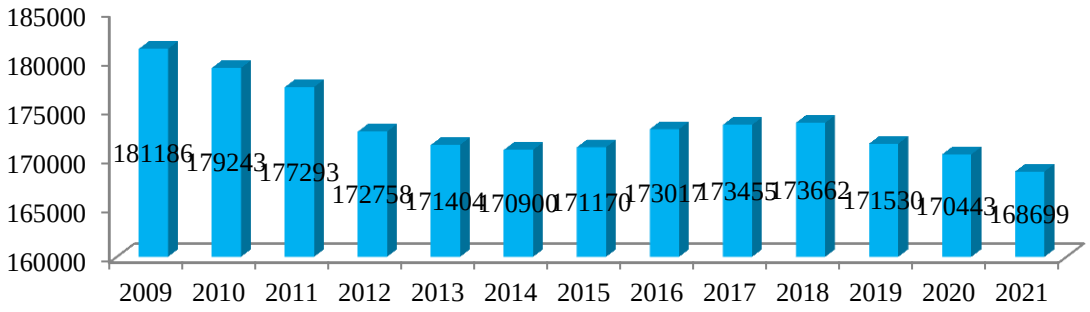
современных профилактических технологий; улучшение материально-технической базы детских поликлиник и детских поликлинических отделений, учреждений родовспоможения медицинских организаций; реконструкцию структурных подразделений государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Тамбовская областная детская клиническая больница»; повышение квалификации кадров; совершенствование ранней диагностики заболеваний органов репродуктивной сферы у детей.

В прошедшем году в рамках реализации проекта в 13 детских поликлиниках реализованы проекты по оптимизации работы регистратуры, улучшению процессов приема врача, функциональных диагностических исследований, диспансеризации, вакцинопрофилактики.

Завершается начатая в 2020 году реконструкция ГБУЗ «Тамбовская областная детская клиническая больница» и в первом квартале 2022 года планируется открытие педиатрического корпуса и детского инфекционного отделения.

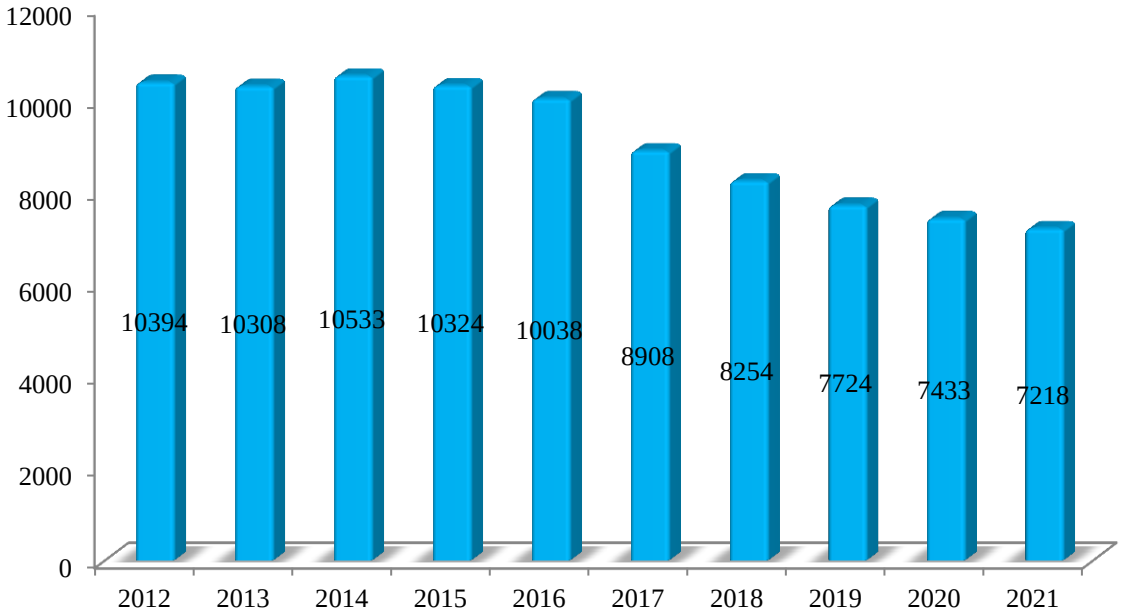
Улучшение демографической ситуации является абсолютным приоритетом государственной политики. В области как на региональном, так и на муниципальном уровнях, реализуется комплекс мер для стимулирования рождаемости, сохранения здоровья населения, повышения уровня социального обслуживания. Однако, демографическая ситуация в области по-прежнему остается острой. Численность детского населения ежегодно сокращается.

Численность детского населения Тамбовской области 0-17 лет (человек)



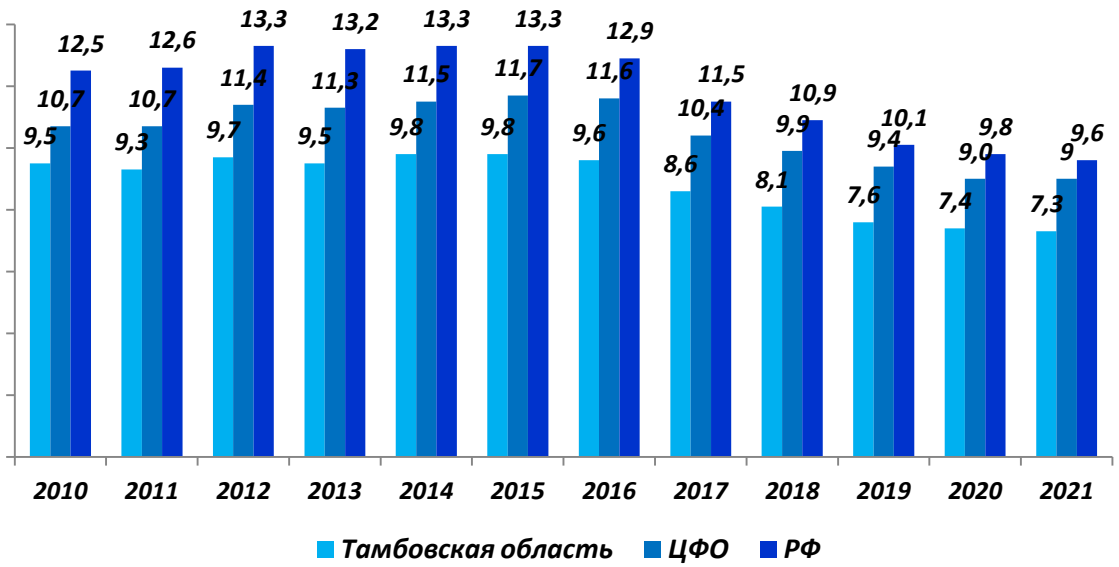
В прошлом году в области родилось на 201 младенца меньше, чем в 2020 году, коэффициент рождаемости снизился по сравнению с 2020 годом на 1,4% и составил 7,3 на 1000 населения.

Динамика рождения детей в Тамбовской области



Снижение рождаемости общероссийская тенденция , однако уровень рождаемости в Тамбовской области ниже среднероссийских и средних показателей по ЦФО.

Показатель рождаемости *(на 1 тыс. населения)*

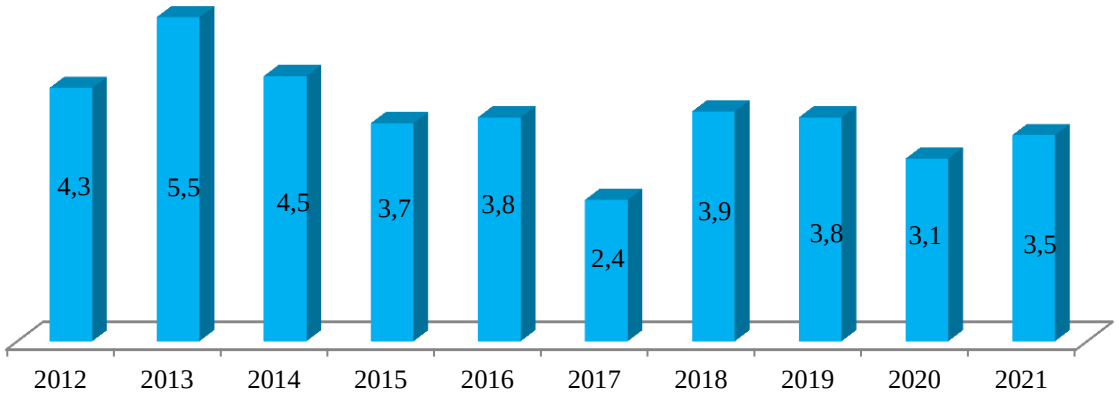


Основным показателем качества работы педиатрической службы является младенческая смертность, которая на протяжении последних лет

сохраняется ниже среднероссийского показателя. В 2021 году показатель младенческой смертности составил 3,5% (2020г. – 3,1%).

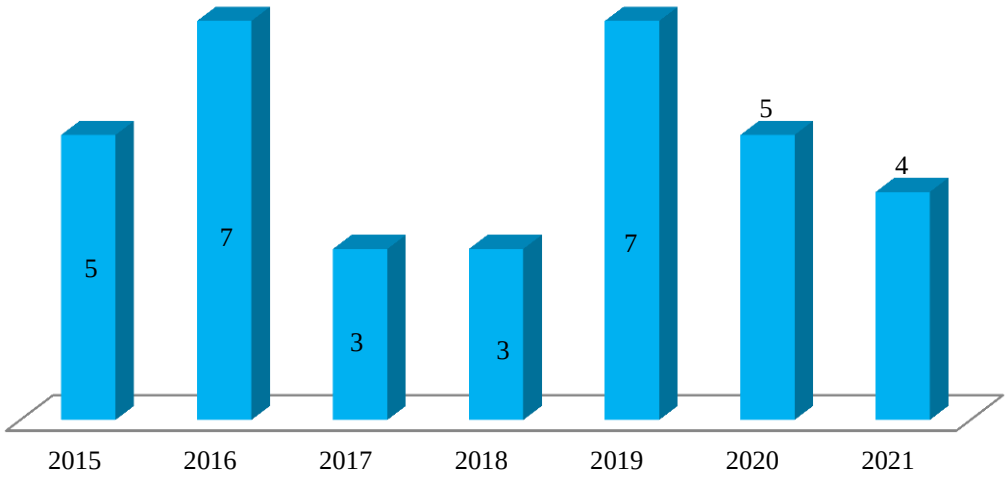
Изменилась структура младенческой смертности, так ведущее место занимают болезни перинатального периода - 48%(2020г. – 26,1%), на втором месте- врожденные аномалии развития - 28%(2020г. – 34,8%), на третьем месте - внешние причины -16%(2020г. – 26,1%).

Показатель младенческой смертности



На дому умерло 4 ребенка в возрасте до года, что ниже уровня 2020 года на 20%. В структуре смертности детей на дому зарегистрирована смертность от несчастных случаев: асфиксия - 2, аспирация желудочным содержимым — 1, травмы — 1. Смертность детей на дому от заболеваний не регистрировалась.

Число случаев смерти детей до 1 года жизни вне стационара.

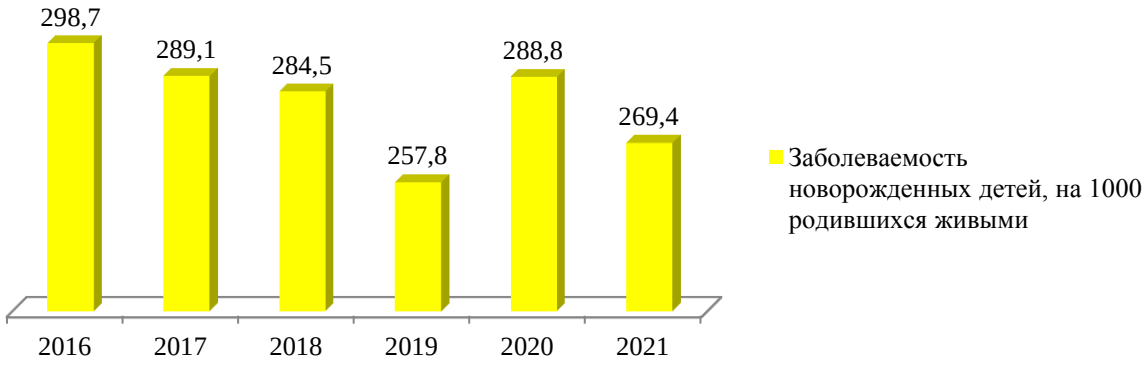


Отмечается тенденция к снижению заболеваемости новорожденных детей, по сравнению с 2020 годом на 7,5%.

В структуре заболеваемости, по-прежнему, преобладают болезни перинатального периода, из которых на первом месте - неонатальные

желтухи, на втором - респираторные нарушения у новорожденных, на третьем – замедление роста и недостаточность питания.

Динамика заболеваемости новорожденных детей



Число новорожденных детей, родившихся недоношенными, осталось на уровне 2020 года и составило 392 ребенка. Однако, отмечается увеличение числа детей, родившихся в сроке до 28 недель беременности. Дети с экстремально низкой массой тела при рождении составляют 0,46% (2020г. - 0,3%) от всех родившихся детей и 9,7% (2020г. - 5,1%) от родившихся недоношенными.

Выхаживание новорождённых с экстремально низкой массой тела при рождении осуществляется в отделении реанимации и интенсивной терапии новорождённых и недоношенных детей и в отделении патологии новорожденных и недоношенных детей в областной детской клинической больнице. В учреждении оказана высокотехнологичная медицинская помощь по профилю «неонатология» 169 новорожденным детям, в том числе с экстремально низкой массой тела при рождении - 32 детям и с очень низкой массой тела при рождении - 50 детям.

Показатель	**2016г.**	**2017г.**	**2018г.**	**2019г.**	**2020г.**	**2021г.**
Объемы ВМП по профилю «неонатология» (чел.), в том числе	147	148	154	144	135	169
с экстремально низкой массой тела при рождении (чел.)	36	40	27	22	24	32
с очень низкой массой тела при рождении (чел.)	65	67	64	52	43	50

В результате внедрения в практику работы современных технологий выхаживания недоношенных и маловесных детей, за последние 5 лет увеличилась выживаемость и снизилась летальность детей, родившихся с экстремально низкой массой тела (далее – ЭНМТ).

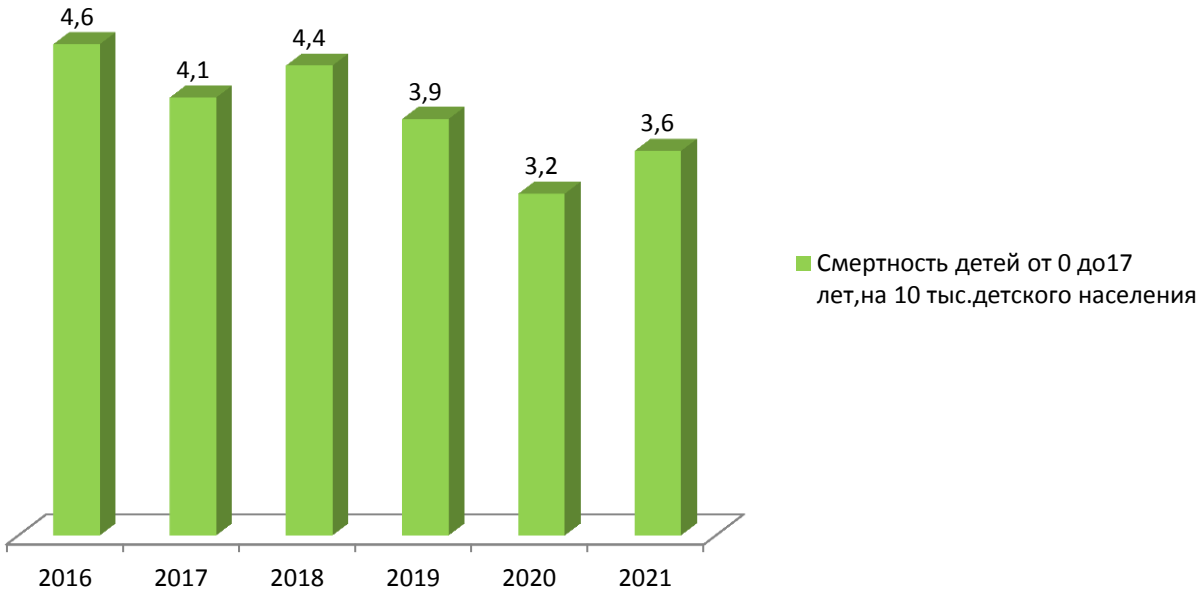
Показатель	2016г.	2017г.	2018г.	2019г.	2020г.	2021г.
Число детей, рожденных с ЭНМТ (чел.),	36	40	27	19	20	34
из них умерло (чел.)	5	4	8	2	3	6
Выживаемость (%)	86	90	70,4	89,5	85	82

В учреждении активно внедряются современные методы специализированной и высокотехнологичной медицинской помощи по профилю « неонатальная хирургия». Прооперировано 33 новорожденных, в том числе 3 недоношенных детей, которым были проведены жизнесберегающие операции при атрезии пищевода, диафрагмальной грыже, реконструктивно - пластические операции на тонкой и толстой кишке

В целях раннего выявления врожденных и наследственных заболеваний новорожденным проводится обследование на наследственные заболевания и аудиологический скрининг. Благодаря высокому уровню охвата новорожденных неонатальным скринингом (99,9% от подлежащих - 7127 новорожденных) выявлено 6 детей с врожденными наследственными заболеваниями (2020г.- 6 детей). Раннее выявление детей с наследственными заболеваниями и своевременно начатое лечение позволило предотвратить инвалидность и смертность у данной категории детей. Аудиологический скрининг прошли 100% от числа подлежащих детей (7109 новорожденных), что позволило выявить 114 детей, нуждающегося в углубленном аудиологическом дообследовании, из них у 29 - на ранних сроках выявлено нарушение слуха, 9 детей взяты на диспансерный учет. Всем детям своевременно назначено необходимое лечение, 1 ребенку проведена кохлеарная имплантация.

Вызывает опасение рост уровня детской смертности от 0 до 17 лет, так в прошедшем году составил 3,6 на 10 тыс. детского населения, что выше уровня 2020 года на 12,5%.

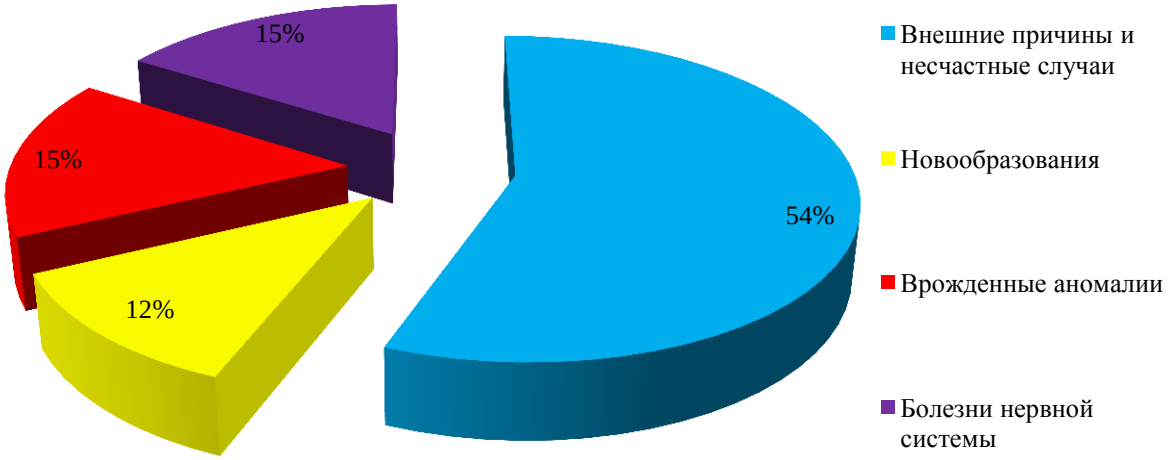
Динамика показателя смертности детей от 0 до17 лет



Основными причинами смерти детей старше года являются: внешние причины и несчастные случаи - 53,8%, болезни нервной системы и врожденные аномалии - по 15,4%, новообразования - 11,5%.

Регистрируются единичные случаи смерти детей от болезней системы кровообращения.

Причины смерти детей старше года.

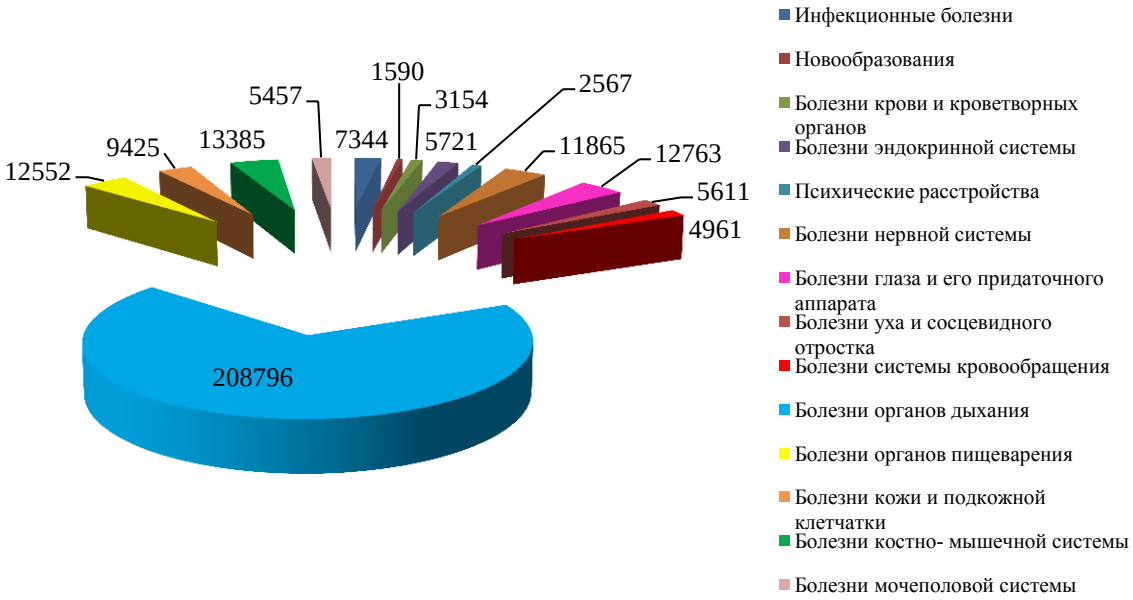


Отмечается увеличение показателя детской заболеваемости который, в основном, произошел за счет увеличения болезней органов дыхания на 8% и новой коронавирусной инфекцией в 5 раз.

Ведущей патологией в структуре заболеваемости детского населения, по-прежнему, являются болезни органов дыхания, травмы и отравления, органов пищеварения, костно-мышечной системы, нервной системы и глаза и его придаточного аппарата.

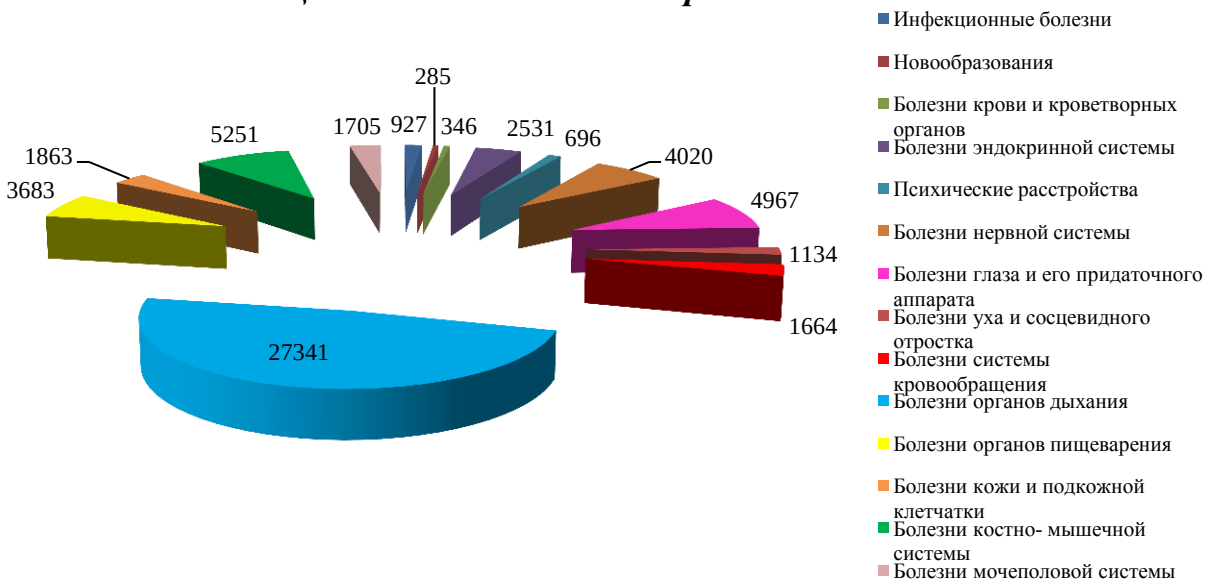
Наиболее распространенными болезнями у детей до 14 лет являются болезни органов дыхания, травмы и отравления, болезни костно-мышечной системы, болезни глаза и его придаточного аппарата. По сравнению с 2020 годом на 4% увеличилась заболеваемость эндокринной системы детей, на 3% нервной системы, на 8% органов дыхания, и в 6,5 раз Covid-19.

Общая заболеваемость детей 0-14 лет



Заболеваемость подростков ниже уровня заболеваемости детей до 14 лет, однако, в структуре заболеваемости практически в 2 раза преобладают болезни костно-мышечной системы, глаза, нервной и эндокринной систем и значительно ниже распространенность инфекционных заболеваний, болезней органов дыхания, крови, травм и отравлений.

Общая заболеваемость подростков 15-17 лет



По сравнению с 2020 годом на 6% увеличилась заболеваемость нервной системы, на 8% органов дыхания, и в 3 раза Covid-19.

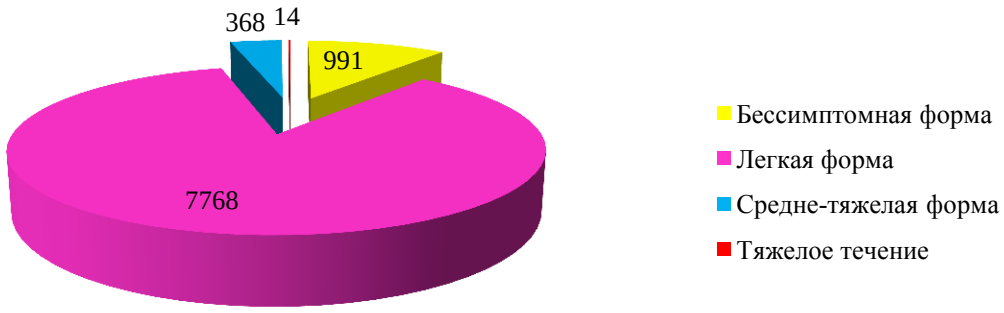
Оказание медицинской помощи детям с коронавирусной инфекцией осуществлялось в амбулаторных и стационарных условиях в соответствии с методическими рекомендациями Министерства здравоохранения РФ «Особенности клинических проявлений и лечения заболевания, вызванного новой коронавирусной инфекции (COVID-2019) у детей» и временными методическими рекомендациями Министерства здравоохранения РФ «Профилактика, диагностика и лечение новой коронавирусной инфекции (COVID-19)».

Порядок маршрутизации пациентов с коронавирусной инфекцией, в том числе детского населения, определен приказом управления здравоохранения области от 24.03.2020 №351 «О госпитализации больных инфекционного профиля, ассоциированных с COVID-19».

В связи с ростом числа детей, заболевших новой коронавирусной инфекцией, на базе ТОГБУЗ «Рассказовская ЦРБ» организовано отделение для лечения детей с новой коронавирусной инфекцией.

Всего зарегистрирован 9141 ребенок с коронавирусной инфекцией, из них с бессимптомной формой - 991 ребенка (10,8%), легкой формой - 7768 детей (84,9%), средне-тяжелой формой - 368 детей (4,1%) и тяжелым течением - 14 ребенка (0,1%). Стационарное лечение получили 346 человек.

Течение заболевания коронавирусной инфекцией у детей

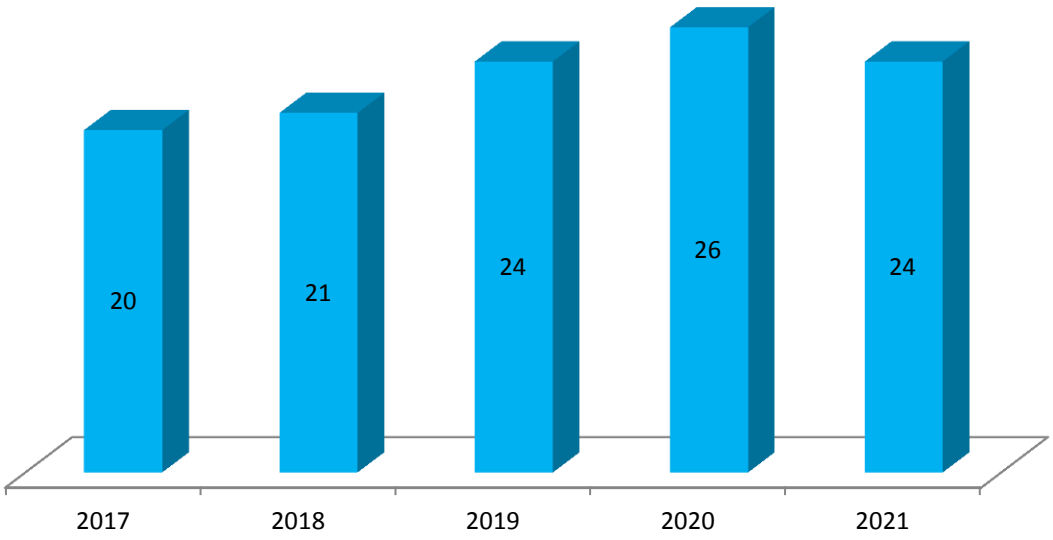


Заболеваемость ВИЧ-инфекцией составила 24 ребенка (2020г. - 26 детей), из них 21 ребенок заражен перинатально от матерей (14 родилось в Тамбовской области), 3 детей заразились в подростковом периоде половым и парентеральным путем. 2 ребенка относятся к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Из 24 детей с ВИЧ-инфекцией - 1 ребенок в возрасте до 1 года, 11 детей в возрасте от 2 до 10 лет и 12 детей в возрасте от 10 до 17 лет.

Впервые поставлено на диспансерный учет с диагнозом ВИЧ - инфекция 3 ребенка, из которых: 1 подросток прибывший с другой территории, 1 прибывший из другого государства, где произошло заражение

при оказании медицинской помощи и ребенок в возрасте до 1 года, зараженный ВИЧ -положительной матерью, не получавшей химиопрофилактику во время беременности.

Заболеваемость ВИЧ-инфекцией детей в возрасте от 0 до 17 лет



Раннее выявление заболеваний и функциональных нарушений здоровья, позволяет провести своевременное оздоровление и предотвратить переход функциональных нарушений здоровья в хронические заболевания. В целях профилактики заболеваемости несовершеннолетних, проводятся профилактические осмотры детей.

Порядок проведения профилактических осмотров определен приказами Минздрава России от 10.08.2017 №514н «О Порядке проведения профилактических медицинских осмотров несовершеннолетних» и управления здравоохранения области от 23.12.2019 №2151 «Об организации профилактических осмотров несовершеннолетних в Тамбовской области в 2020 году» которыми определены возрастные периоды, перечень врачей специалистов и обследований.

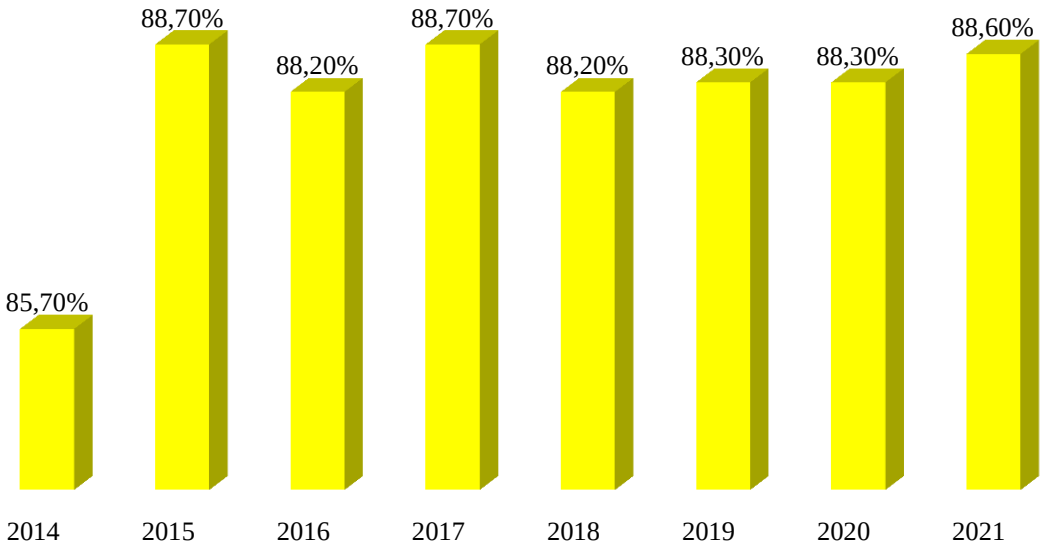
В прошедшем году осмотрено 154013 детей, охват профилактическими осмотрами детского населения составил 97%, из них направлено на дообследование 4308 детей (2,8% от прошедших профилактические осмотры)

По результатам профилактических осмотров проводится оценка физического развития, определение группы состояния здоровья несовершеннолетнего и группы занятия физической культуры, даются рекомендации по формированию здорового образа жизни, режиму дня, питанию, физическому развитию, иммунопрофилактике, занятиям физической культурой, о необходимости диспансерного наблюдения, по лечению, медицинской реабилитации и санаторно-курортному лечению.

По итогам профилактических осмотров доля детей 1-2 групп здоровья

составила 88,6% (2020г. - 88,3%).

Доля детей 1-2 групп здоровья



С целью раннего выявления заболеваний и своевременного оказания медицинской помощи наиболее незащищенной категории детей ежегодно проводится диспансеризация детей сирот, детей оставшихся без попечения родителей или иных законных представителей, находящихся в стационарных учреждениях системы здравоохранения, образования и социального развития (далее – дети, пребывающие в стационарных учреждениях), а также детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе усыновленных (удочеренных), принятых под опеку, в приемную или патронатную семью (далее – усыновленных детей).

В соответствии с приказом управления здравоохранения области от 12.12.2017 №1865 проведение Диспансеризации возложено на консультативно-диагностическую поликлинику ГБУЗ «Тамбовская областная детская клиническая больница».

По результатам диспансеризации определяется индивидуальная программа профилактических мероприятий, необходимый объем дополнительного обследования и уровень, на котором будет проводиться дальнейшее лечение ребенка (амбулаторное, стационарное, на областном или федеральном уровнях).

В прошлом году подлежало осмотру 2831 ребенок детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в трудной жизненной ситуации, пребывающих в стационарных учреждениях.

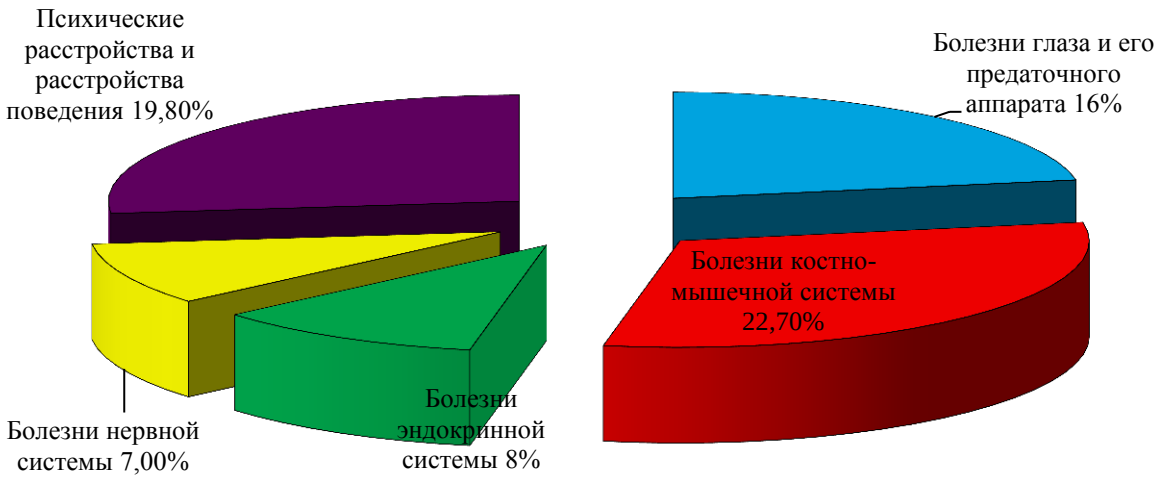
В структуре выявленной патологии у детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, пребывающих в стационарных учреждениях:

- на первом месте - болезни костно-мышечной системы -среди которых преобладают нарушение осанки, плоскостопие - 22,7%;
- на втором- психические расстройства и расстройства поведения - 19,8%;

- на третьем - болезни глаза и его придаточного аппарата - 16,4%;
- на четвертом - болезни эндокринной системы, расстройство питания и нарушение обмена -7,9%;
- на пятом- болезни нервной системы -7%;
- на шестом - врожденные аномалии (пороки развития), деформации и хромосомные нарушения - 3,2%.

Высокий удельный вес выявленной патологии психической и неврологической сфер обусловлен профилем стационарных учреждений детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в которых проводилась диспансеризация (коррекционные школы-интернаты).

Структура выявленной патологии по результатам обследования



Анализ результатов диспансеризации пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей оставшихся без попечения родителей

	2021 г.	Итоги выполнения
Впервые выявленные заболевания	344 (8,6%)	
Всего заболевании на одного ребенка	1,4	
Нуждаются в дополнительном обследовании	236 детей (8,3%), из них 1 ребенок на федеральном уровне	229 детям проведено обследование (97% от подлежащих),5 человек выбыли из региона, сменив место жительства, 2 человека усыновлены. Рекомендации по обследованию даны усыновителям
Нуждаются в специализированной помощи, в т.ч. высокотехнологичной	72 ребенка (2,5%), из них 2 ребенка на федеральном уровне	70 детей получили специализированную помощь (97,2% от подлежащих), из них 2 ребенка на федеральном уровне. Двое родителей воздержались от планового оперативного лечения (пупочная грыжа, варикоцеле)
Нуждаются в санаторно-курортном лечении	174 ребенка (6,1%)	74 ребенка получили лечение (100% от подлежащих). Дополнительно 121 ребенок в летнее время находился в оздоровительных лагерях.
Нуждаются в реабилитационном	11 03 ребенка (39%)	1103 ребенка получили лечение (100% от подлежащих)

Впервые выявлена патология у 8,6% детей. Дети-инвалиды составляют 17,3% (491 ребенок) от общего числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в трудной жизненной ситуации, пребывающих в стационарных учреждениях.

Основная группа детей-инвалидов - это дети с психическими расстройствами и расстройствами поведения, врожденными аномалиями развития, заболеваниями центральной нервной системы (детский церебральный паралич, наследственные заболевания и др.).

С учетом оценки ограничений жизнедеятельности и реабилитационного потенциала разработаны индивидуальные программы реабилитации всем детям, имеющим инвалидность (далее - ИПР).

По состоянию на 31.12.2021 года ИПР выполнена в полном объеме у 377 детей (76,65%), выполнена частично у 63 детей (13,38%), начата у 51 ребенка (9,98%).

Ежегодно в результате проведения реабилитационных мероприятий положительная динамика отмечается у 36,2% детей-инвалидов.

У 62,7% детей-инвалидов реабилитационные мероприятия дают минимальную положительную динамику, так как дети имеют тяжелые хронические заболевания, 1,1% детей имеют отрицательную динамику или летальный исход.

Аппаратом Уполномоченного по правам ребенка ежегодно проводятся проверки исполнения медицинских рекомендаций специалистов по итогам диспансеризации, в отношении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Так, в прошедшем году проведена проверка в ТОГАПОУ «Техникум отраслевых технологий». По итогам, которой выявлены отдельные нарушения законодательства об охране здоровья граждан, а также неудовлетворительная работа по исполнению в срок медицинских рекомендаций.

При проведении проверки выявлены отдельные факты невыполнения медицинских рекомендаций (не приобретались ортопедические изделия).

Вызывают опасение имеющиеся факты отказа несовершеннолетних от исполнения углубленных медицинских рекомендаций, так К.,2004г.р. рекомендовано проведение дополнительного медицинского обследования, однако девочка отказалась от его прохождения.

Действительно, несовершеннолетний ребенок по достижении им 15-летнего возраста получает право самостоятельно принимать решение о согласии или об отказе от медицинской помощи, но не всегда в полном объеме способен понимать значение своих действий и предвидеть их последствия.

Однако, поступая в учреждение профессионального образования, дети -сироты и дети, оставшихся без попечения родителей в возрасте 15 лет, фактически остаются без надлежащего надзора и сопровождения. Помощь в организации самостоятельного проживания оказывает социальный педагог.

Однако, в силу закона обязанности законных представителей по соблюдению прав, защите законных интересов несовершеннолетних детей и обеспечению всестороннего физического, психического и нравственного развития осуществляют органы опеки и попечительства. Осуществление которых на практике представляется достаточно проблематичным. Специалисты органа опеки и попечительства не могут находиться с детьми постоянно, не работают с ними непосредственно. Это свидетельствует о недостаточном правовом регулировании и необходимости совершенствования законодательства в данной сфере правоотношений.

В ходе проверки исполнения рекомендаций специалистов по итогам диспансеризации, в отношении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей находящихся в ТОГБУ "Центр поддержки семьи и помощи детям им.А.В.Луначарского" выявлены факты отсутствия информированного добровольного согласия несовершеннолетнего или его законного представителя на медицинское вмешательство с соблюдением требований, установленных статьей 20 Федерального закона от 21 ноября 2011 г. N 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации".Согласно которого, несовершеннолетние в возрасте старше пятнадцати лет имеют право на информированное добровольное согласие на медицинское вмешательство или на отказ от него.

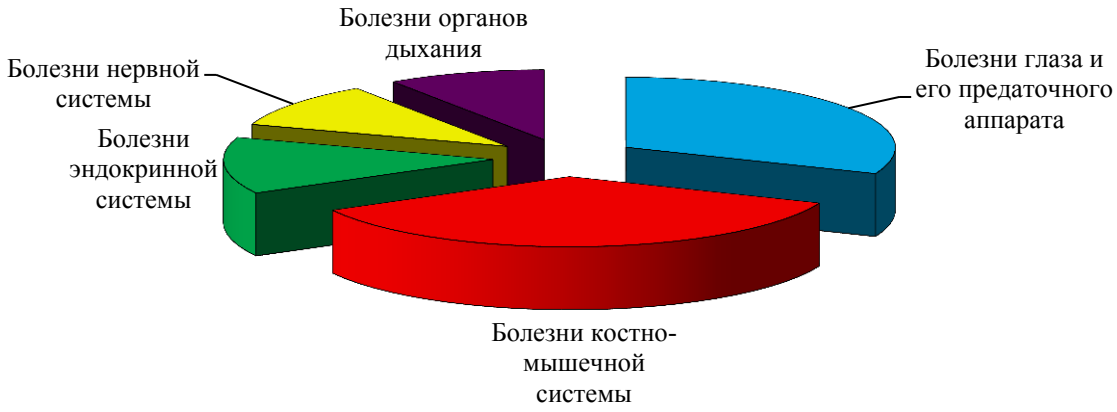
В прошлом году осмотрено 1844 (100%) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся на воспитании в замещающих семьях и подлежавших диспансеризации.

В структуре выявленной патологии по результатам обследования отмечаются следующие заболевания:

- на первом месте - болезни костно-мышечной системы - 22,0% с преобладанием нарушений осанки, плоскостопием;
- на втором месте - болезни глаза и его придаточного аппарата-19,1 %;
- на третьем месте - болезни эндокринной системы -8,0%;
- на четвертом месте - болезни нервной системы - 6,4%;
- на пятом месте - болезни органов дыхания -5,8 %.

Впервые выявленная патология отмечается у 10,5% детей, в основном в виде функциональных нарушений. Хроническая патология выявляется не более, чем в 2,5% случаев.

Выявленные патологии у детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, усыновленных, принятых под опеку (попечительство), в приемную или патронатную семью.



Анализ результатов диспансеризации детей-сирот, воспитывающихся в замещающих семьях

	2021 г.	**Итоги выполнения**
Впервые выявленные заболевания	10,5%	-
Всего заболеваний на одного ребенка	1,2	-
Нуждаются в дополнительном обследовании	64 ребенка (3,4%)	64 детям проведено дополнительное обследование (100%)
Нуждаются в специализированной помощи в стационарных условиях, в т.ч. высокотехнологичной	30 детей (1,6 %)	30 детям оказана специализированная помощь (100%)
Нуждаются в санаторно- курортном лечении	72 ребенка (4,0%)	72 ребенка получили санаторно-курортное лечение (100%)
Нуждаются в реабилитационном лечении	434 ребенка (23,5%)	434 детям проведено лечение (100%)

Дети-инвалиды составили 2,7% (50 детей) от общего числа обследованных детей-сирот.

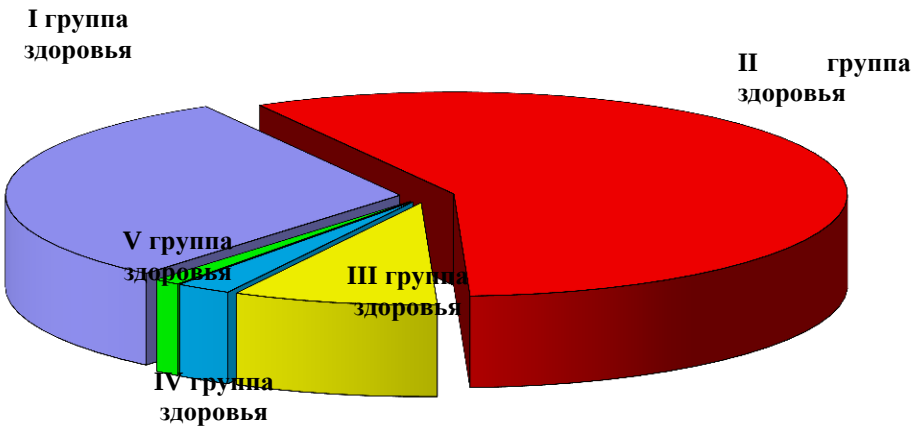
Основная группа детей-инвалидов - это дети с умственной отсталостью, заболеваниями центральной нервной системы, врожденными аномалиями и пороками развития нервной системы, хромосомной патологией, патологией мочеполовой системы, врожденными аномалиями

системы кровообращения.

Всем детям, подлежащим оформлению инвалидности, проведена медико-социальная экспертиза. С учетом оценки ограничений жизнедеятельности и реабилитационного потенциала разработаны ИПРА.

По состоянию на 30.12.2021 года ИПРА выполнена в полном объеме у 45 детей (90%), выполнена частично - у 5 детей (10%).

Распределение по группам здоровья из общего числа прошедших диспансеризацию, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей воспитывающихся в замещающих семьях



Общее число детей-сирот, которым были предоставлены путевки: в оздоровительные лагеря — 194 детям, санаторно-курортные организации — 94 детям.

В рамках ежегодных проверок работы органа опеки и попечительства области по контролю за выполнением опекунских обязанностей опекунами, приемными родителями и патронатными воспитателями, особое внимание уделяется диспансеризации и сохранению здоровья детей.

В соответствии с п. 5 "Правил осуществления органами опеки и попечительства проверки условий жизни несовершеннолетних подопечных.» при проведении плановых и внеплановых проверок осуществляется оценка жилищно-бытовых условий подопечного, состояния его здоровья, внешнего вида и соблюдения гигиены, эмоционального и физического развития, навыков самообслуживания, отношений в семье, возможности семьи обеспечить потребности развития подопечного.

Однако, в ходе проверки работы органа опеки и попечительства Петровского района установлено, что у ребенка А. имеется заболевание – врожденный порок сердца, коронарно-пульмональная фистула. Даны рекомендации по наблюдению ребенка кардиологом. Однако акты

обследования не содержат оценку состояния здоровья несовершеннолетней относительно данного заболевания.

Аналогично, в ходе проверки работы органа опеки и попечительства Тамбовского района по контролю за выполнением опекунских обязанностей опекунами, приемными родителями и патронатными воспитателями выявлено нарушение Правил ведения личных дел несовершеннолетних подопечных (утв. Постановлением Правительства РФ от 18.05.2009 N 423 (ред. от 10.02.2020)). Так, в личном деле Д., 2012г.р. отсутствуют документы подтверждающие прохождение ежегодной диспансеризации в 2020г. и 2021г. В личном деле А., 2005г.р. отсутствует карта диспансеризация за 2021г., в актах обследования информация об этом не отражена.

Во всех случаях в адрес глав муниципальных образовании направлены заключения с требованием устранения нарушений.

Совершенствование лекарственного обеспечения населения является одним из самых острых и значимых направлений развития системы здравоохранения. Льготное лекарственное обеспечение детей, состоит из отдельных направлений, различающихся по механизмам реализации, источникам финансирования и нормативной базе. В основе существующей системы льготного лекарственного обеспечения лежит принцип государственной компенсации расходов на медикаменты для отдельных категорий населения, выделяемых по различным признакам.

Государственная социальная помощь отдельным категориям граждан предусмотрена Федеральным законом от 17.07.1999 №178-ФЗ «О государственной социальной помощи», распоряжением Правительства Российской Федерации от 12.10.2019 №2406-р «Об утверждении перечня жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов на 2020 год», распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.12.2018 №3053-р «Об утверждении перечня медицинских изделий, имплантируемых в организм человека при оказании медицинской помощи, и перечня медицинских изделий, отпускаемых по рецептам на медицинские изделия при предоставлении набора социальных услуг».

В целом, обеспечение граждан лекарственными средствами осуществляется в рамках реализации следующих социальных гарантий.

Численность федеральных льготников на 31.12.2021 составила 2087 детей (2020г.-2086). Выписан 9351 льготный рецепт (2020г.- 11119) на общую сумму 45,161 млн. рублей (2020г.- 43,851 млн. рублей). В структуре заболеваемости детей, которым выписываются льготные рецепты, в 2021 году основное место занимают болезни эндокринной системы, расстройства питания и нарушения обмена веществ - 48,4%, болезни нервной системы - 20,7%, психические расстройства - 13,1%.

Отдельное финансирование расходов из федерального бюджета предусмотрено на централизованную закупку дорогостоящих лекарственных препаратов, предназначенных для лечения больных высокозатратными нозологиями: гемофилией, муковисцидозом, гипофизарным нанизмом,

болезнью Гоше, злокачественными новообразованиями лимфоидной, кроветворной и родственных им тканей, рассеянным склерозом, а также после трансплантации органов и (или) тканей.

В рамках реализации данной программы выписано 557 рецептов для детей (2020г.- 694) на общую сумму 175,620 млн. рублей (2020г.- 209,559 млн.

Благодаря созданному Указом Президента РФ в январе 2021 года Фонда поддержки детей с тяжелыми жизнеугрожающими и хроническими заболеваниями, в том числе редкими (орфанными) заболеваниями «Круг добра» реализован дополнительный механизм организации и финансового обеспечения оказания медицинской помощи (при необходимости за пределами Российской Федерации) детям с тяжелыми жизнеугрожающими и хроническими заболеваниями, в том числе редкими (орфанными) заболеваниями, обеспечения таких детей лекарственными препаратами и медицинскими изделиями, в том числе не зарегистрированными в Российской Федерации, а также техническими средствами реабилитации, не входящими в федеральный перечень реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации. Фондом лекарственными средствами обеспечены 10 детей.

Всего в региональный сегмент Федерального регистра по учету больных редкими (орфанными) заболеваниями включено 70 детей по 19 орфанным заболеваниям. Объемы обеспечения лечебным питанием и лекарственными препаратами детей с орфанными заболеваниями составили 10,160 млн.рублей (2020г. - 132,686 млн.рублей).

Здоровье детского населения определяется рядом факторов, среди которых ведущими являются образ жизни и наследственность, течение беременности и родов, место проживания и состояние внешней среды, качество оказания медицинской помощи и другие факторы.

Современные социально-экономические условия, несмотря на осуществление мероприятий по модернизации системы здравоохранения, оказывают неблагоприятное влияние на здоровье детей, поэтому необходимо помнить, что сохранение и укрепление здоровья детей – забота не только органов здравоохранения. Эти вопросы требуют комплексного, межведомственного подхода и решения, причём на всех уровнях: федеральном, региональном и муниципальном.

В целях сохранения и укрепления здоровья детей области необходимо обеспечить стимулирование рождаемости, качественное проведение диспансеризации детского населения, профилактику заболеваний, улучшения диспансерного, реабилитационного, санаторно-курортного лечения несовершеннолетних, обеспечение санитарно-эпидемиологического и экологического благополучия.

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВА ДЕТЕЙ НА ИНФОРМАЦИОННУЮ БЕЗОПАСНОСТЬ

*«Интернет — светлое и красочное **окно** в Мир,*
заставляющее детей забывать,
*что есть еще и **двери**»*

Распространение информационных технологий в России и в мире идет большими темпами и характеризуется охватом всех сфер жизнедеятельности общества и внедрением во все сектора – в промышленность, в сферу услуг, государственное управление, в образование. Значительная часть социальной активности современных людей, в том числе молодежи и детей, реализуется посредством использования Интернет-технологий и взаимодействия в Интернет-сообществах. Однако, стремительное вхождение в жизнь информационных технологий, связанных с использованием Интернет, порождает как спектр новых технологических возможностей, так и спектр новых угроз информационной безопасности человека.

В связи с постоянным ростом детской и подростковой аудитории сети Интернет, все большую актуальность приобретает проблема обеспечения информационно-психологической безопасности детей и подростков, общающихся в сети Интернет и социальных Интернет-сетях.

Федеральный закон Российской Федерации от 29 декабря 2010 г. N 436-ФЗ "О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию" (далее по тексту-Федеральный закон №436-ФЗ) определяет информационную безопасность детей как «состояние защищенности детей, при котором отсутствует риск, связанный с причинением информацией вреда их здоровью и (или) физическому, психическому, духовному, нравственному развитию». Вышеуказанный Федеральный закон устанавливает правила информационной безопасности детей при обороте на территории России продукции средств массовой информации, печатной, аудиовизуальной продукции на любых видах носителей, программ для ЭВМ и баз данных, а также информации, размещаемой в информационно-телекоммуникационных сетях и сетях подвижной радиотелефонной связи.

В целом, информационно-психологическая безопасность личности может быть определена как интегративное объединение, отражающее:

1)*психологическую защищенность личности* от негативных воздействий информационных факторов и психологического насилия, посредством информационных технологий, при которой обеспечивается защита психологического здоровья личности и удовлетворены базовые потребности личности в самосохранении;

2)*психологическую суверенность личности,* целостность, обеспечивающее возможности осознанного саморазвития.

В соответствии с данным определением, угрозы информационно-психологической безопасности будут непосредственно воздействовать или на состояние защищенности личности или подрывать целостное личностное образование.

Группа внутренних угроз может быть классифицирована, как «психологические».

Группа внешних угроз, влияющая на защищенность личности, провоцирует такие проблемы как: группы девиантного поведения, «опасные» материалы, кибербуллинг, сексуальные домогательства.

Угрозы информационно-психологической безопасности детей в сети Интернет

Компоненты ИПБ	Целостность личности	Защищенность личности
Угрозы ИПБ	Интернет-зависимость	Кибербуллинг
	Виртуализация личности	«Опасные» материалы
		Группы девиантного поведения, секты
	Эмоциональные и поведенческие нарушения	Сексуальные домогательства

Как видно из таблицы, угрозы информационно-психологической безопасности воздействуют либо на целостность личности либо на состояние защищенности личности.

Данные угрозы могут быть нивелированы путем законодательного регулирования, родительского контроля, применения специальных программ ограничения доступа, но не всегда. Например, взаимодействие в современных Интернет-сетях зачастую позволяет злоумышленникам преодолевать данные ограничения.1) Группы девиантного поведения

В сети Интернет существуют определенные группы, сети людей, объединенных определенной идеей девиантного поведения, часто носящие подчеркнуто негативный характер. Группа единомышленников стремится всячески расширять собственный состав участников, в том числе и за счет привлечения новых членов. В данном случае, подростковая аудитория является зачастую ключевой аудиторией подобных сообществ.

Классифицируют сетевые социальные организации подростков по своему назначению и роли на социально-негативные, социально-позитивные и социально-нейтральные.

К социально-негативным неформальным подростковым организациям, имеющим сетевую структуру, относятся сообщества спортивных фанатов, религиозно-ориентированные сообщества, прежде всего, языческого и

сатанистского направлений, а также некоторые национально-патриотические сообщества.

К социально-позитивным относятся неформальные объединения экологов и стрэйт-эйджеров.

Социально-нейтральными являются сетевые сообщества ролевиков, сторонников различных музыкальных течений и альтернативной культуры.

2)«Опасные» материалы. Под определение проблематичного или «опасного» контента подпадают разнообразные материалы, но большинство исследователей фокусируются на тех, которые содержат сцены насилия (фильмы, музыка, изображения) и порнографию. В этой связи упоминаются *агрессивные высказывания, комментарии, выражения ненависти, детская порнография*, а также контент, который может быть определен как *оскорбительный*.

Опасный» контент является причиной следующих проблем у несовершеннолетних:

* дети невольно сталкиваются с подобными материалами во время вполне «безобидных» сессий в интернете;

* юные пользователи часто вполне компетентны для того, чтобы найти и получить доступ к запрещенному (родителями или законом) контенту;

* произвольный или непроизвольный просмотр подобных материалов негативно сказывается на детской психике, поведении.

3)Сексуальные домогательства в сети Интернет обусловлены нежелательными контактами со злоумышленниками на почве сексуального интереса. Проведенные исследования показывают, что чаще всего сексуальные домогательства в Сети исходят от ровесников детей (48%) или молодых взрослых в возрасте от 18 до 30 лет (30%), угрозы, исходящие от более взрослых пользователей (или от тех, чей возраст неизвестен), относительно малочисленны (4–9%). Далеко не всегда угроза исходит от незнакомцев, так 14% преследователей – это «друзья» либо знакомые из реальной жизни детей .

4)Кибербуллинг – это издевательства, унижения, разоблачения, оскорбления, агрессивные нападки, преследования посредством Интернет-технологий.

Исследование "Дети России онлайн", осуществленное сотрудниками Фонда Развития Интернет, факультета психологии МГУ им. М.В. Ломоносова и Федерального института развития образования Минобрнауки России, показывает, что основной площадкой кибербуллинга являются социальные сети. В них нередки случаи оскорбления человека в сообщениях, размещения унизительного контента через взламывание страницы жертвы или создания поддельной на ее имя. Особенно тяжело переживают кибербуллинг пользователи 9–10-ти лет: 52% детей этого возраста, сталкивались с кибербуллингом, в первую очередь это - девочки; 25% детей признались, что за последний год обижали или оскорбляли других людей в реальной жизни или в Интернете. Обращает на себя внимание тот факт, что в России

субъектов буллинга в два раза больше, чем в среднем по европейским странам.

Вторая группа угроз информационно-психологической безопасности содержит внутренние угрозы, как то: интернет-зависимость, виртуализация личности, эмоциональные и поведенческие нарушения.

Данный тип угроз действует на психологическом уровне, сложно поддается выявлению, медленно развивается и провоцирует нарушения детской психики и поведения. Рассмотрим их подробнее.

1) Интернет-зависимость может быть определена как форма технологической зависимости, выражающаяся в стремлении к уходу от реальности посредством изменения своего психического состояния, фиксацией внимания на Интернет-ресурсах, в ослаблении возможности самостоятельного контроля времени, проводимого в Сети.

Выделяют 3 группы проявления Интернет-зависимости:

Первая группа — это *психологические проявления* (позитивные чувства и эйфория, испытываемая в процессе общения в сети, невозможность остановиться, проблемы реального общения с семьей и друзьями).

Вторая группа — это *физические проявления* (нарушения состояния здоровья: синдром карпального канала, сухость в глазах, боли в спине и т. д.)

Третья группа — это *поведенческие проявления* (тяга к поиску сети, навязчивое желание выйти в интернет и т. д.) При этом, Интернет-зависимость проявляется при совокупности всех вышеперечисленных признаков.

2) Виртуализация личности может проявляется в двух плоскостях:

создание виртуальной личности в сети Интернет (социальной сети), при этом, важно провести сравнительный анализ понятий «реальная» и «виртуальная» личность.

реальные личности – это пользователи, которые выходят в Интернет под своим именем и сетевая активность которых коррелирует с их реальной жизнью. Социальная ригидность и самодостаточность - основания для выхода в Интернет в качестве реальной личности.

Тогда как *виртуальные личности* именуются псевдонимами, а их биография в Интернете является вымышленной. Причиной создания виртуальной личности может послужить неудовлетворенность реальной жизнью либо, напротив, пресыщенность реальной жизнью, желание получить новые ощущения, потребность в конструировании иной – символической реальности для творческого самовыражения .

Подмена реального бытия в человеческом обществе виртуальным бытием в сети Интернет (ресоциализация) ведет к социальному отчуждению и искусственной «аутизации» личности. Очевидно, что происходит виртуализации сознания и, как следствие, игнорирование ответственности, подмена реальных законов и норм отношений виртуальными.

3) Эмоциональные и поведенческие нарушения зачастую приводят к:

* смене настроения и поведения ребенка после сеанса в Сети;

* перегруженности информацией;

* эмоциональной холодности и эмоциональной нестабильности.

Итак, в настоящее время актуальной является проблема обеспечения информационно-психологической безопасности детей и подростков, общающихся в сети Интернет и социальных медиа- ресурсах.

В соответствии со статьей 14.1. Федерального закона «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» в целях содействия физическому, 28 интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей и формированию у них навыков здорового образа жизни органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления в соответствии с их компетенцией создают благоприятные условия для осуществления деятельности организаций, образующих социальную инфраструктуру для детей (включая места для их доступа к сети «Интернет»).

В целях защиты несовершеннолетних от злоупотреблений их доверием и связи с недостатком соответствующего жизненного опыта Федеральным законом от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее по тексту — *Законом)* установлен комплекс ограничений при распространении рекламной продукции. *В рекламе (в том числе распространяемой в информационно-телекоммуникационных сетях) не допускаются* (ст. 6 Закона):

*дискредитация родителей и воспитателей, подрыв доверия к ним у несовершеннолетних;

*побуждение несовершеннолетних к тому, чтобы они убедили родителей или других лиц приобрести рекламируемый товар;

*создание у несовершеннолетних искаженного представления о доступности товара для семьи с любым уровнем достатка;

*создание у несовершеннолетних впечатления о том, что обладание рекламируемым товаром ставит их в предпочтительное положение перед их сверстниками;

*формирование комплекса неполноценности у несовершеннолетних, не обладающих рекламируемым товаром;

* показ несовершеннолетних в опасных ситуациях;

*преуменьшение уровня необходимых для использования рекламируемого товара навыков у несовершеннолетних той возрастной группы, для которой этот товар предназначен;

*формирование у несовершеннолетних комплекса неполноценности, связанного с их внешней непривлекательностью.

Законом запрещено также распространение ненадлежащей рекламы, в том числе: побуждающей к совершению противоправных действий (п. 1 ч. 4 ст. 5 *Закона)*; призывающей к насилию и жестокости (п. 2 ч. 4 ст. 5 *Закона*); содержащей демонстрацию процессов курения и потребления алкогольной продукции, а также пива и напитков, изготавливаемых на его основе (п. 5 ст. 5 *Закона*); использующей бранные слова, непристойные и оскорбительные

образы, сравнения и выражения (ч. 6 ст. 5 *Закона*). Действуют ограничения для рекламы, размещаемой в детских и образовательных телепередачах, радиопрограммах и радиопередачах (ч. 7 ст. 14, ч. 6 ст. 15 *Закона*).

Законом установлены ограничения для рекламы отдельных видов продукции, представляющей опасность для здоровья и развития детей: алкогольной продукции (ст. 21); пива и напитков, изготавливаемых на его основе (ст. 22); табака, табачных изделий и курительных принадлежностей (ст. 23); лекарственных средств, медицинской техники, изделий медицинского назначения и медицинских услуг (ст. 24); основанных на риске игр, пари (ст. 27). Такая реклама не должна обращаться к несовершеннолетним и использовать их образы, не может размещаться в предназначенных для несовершеннолетних печатных изданиях, аудио- и видео-продукции.

В соответствии с Положением о Роскомнадзоре, утвержденным постановлением Правительства РФ от 16.03.2009 № 228 и с Положением об Управлении, утвержденным приказом Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций от 25.01.2016 № 78, данное ведомство в области осуществляет государственный контроль и надзор за соблюдением требований законодательства_Российской Федерации в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, а также - соблюдение ограничений при распространении рекламной продукции в том числе в информационно-телекоммуникационных сетях.

В рамках контроля за соблюдением требований Федерального закона от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» за 2021 год было проведено 3425 мероприятий по мониторингу печатных изданий, телепрограмм/телеканалов и радиопрограмм/радиоканалов, информационных агентств и сетевых изданий, 26 мероприятий систематического наблюдения в сфере телерадиовещания и 37 мероприятий систематического наблюдения в сфере средств массовой информации.

При осуществлении контрольно-надзорной деятельности в отношении информационных агентств и сетевых изданий выявляются нарушения требований главы 3 Федерального закона от 29.12.2010 № 436-ФЗ, а именно опубликование в средстве массовой информации информационной продукции без размещения знака информационной продукции, ограничивающий возраст потребителя, в связи с чем в адрес редакций СМИ были направлены письма об устранении выявленных нарушений. Кроме того, выявлены нарушения порядка изготовления или распространения продукции средства массовой информации, в связи с чем, в отношении виновных лиц возбуждено административное производство.

Также Управлением Роскомнадзора по области в истекшем году совместно с Управлением по Тамбовской области филиала ФГУП «ГРЧЦ» в Центральном федеральном округе проверены 277 точек доступа (далее по тексту-ТД), из которых выявлены 12 без идентификации пользователей. В

отношении операторов связи, на сети которых установлены вышеуказанные ТД, проведена профилактическая работа по установлению их владельцев с целью привлечения к административной ответственности, предусмотренной ст.6.17 КоАП РФ.

В Тамбовской области защита прав детей от информационных угроз осуществляется через реализацию регионального Межведомственного плана мероприятий по обеспечению информационной безопасности детей на 2021-2024 годы», утвержденного Постановлением администрации о 12.11.2020 № 1063 (далее по тексту — План мероприятий).

В рамках реализации вышеуказанного Плана Уполномоченный по правам ребенка в Тамбовской области осуществляет мониторинг обеспечения информационной безопасности детей, анализирует эффективность осуществляемых профилактических мероприятий.

По результатам проведенного за 2021 год мониторинга установлено : УМВД России по области на постоянной основе проводятся мероприятия по выявлению противоправного контента в сети «Интернет», пропагандирующего деструктивное поведение среди несовершеннолетних, в том числе связанного с популяризацией насилия в отношении сверстников и преподавателей.

В адрес управления Роскомнадзора по Тамбовской области для принятия соответствующих мер в рамках компетенции в 2021 году направлено 50 информационных писем по факту обнаружения в социальных сетях материалов экстремистского характера *(доступ к указанным страницам был заблокирован).*

В текущем году в ходе мониторинга сети «Интернет» органами внутренних дел выявлен факт публичной демонстрации символики экстремистской организации «АУЕ» двумя несовершеннолетними, в отношении которых проведены профилактические мероприятия.

В ходе мониторинга социальных сетей в марте текущего года выявлен пользователь, в социальной сети «ВКонтакте» несовершеннолетний «Г……» под псевдонимом «Ширин Гашимов», в фотоснимках которого были обнаружены материалы пропагандирующие идеологию международного общественного движения «АУЕ», признанного экстремистским решением Верховного суда РФ 17.08.2020. Проведенной проверкой сотрудниками полиции УМВД России по г. Тамбову установлено, что в действиях «Г…» усматривается состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 20.3 КоАП РФ, однако несовершеннолетний не достиг возраста административной ответственности. В связи с чем вынесено определение о прекращении дела об административном правонарушении, которое направлено в КДН и ЗП при администрации г. Тамбова, для принятия к несовершеннолетнему мер общественного воздействия.

Также установлена несовершеннолетняя «В…», 2008 г.р., жительница г. Тамбова, которая в социальной сети «Тик-Ток» под псевдонимом

«anna_lychina» разместила видеоролик с призывом к участию 31.01.2021 в незаконном публичном мероприятии в поддержку А.Навального. Несовершеннолетние поставлены на профилактический учет в ПДН УМВД России по г. Тамбову и с ним проводится соответствующая профилактическая работа в соответствии с действующим законодательством.

По состоянию на 01.01.2022 года на профилактическом учете в ПДН УМВД по области состоит 608 подростков - правонарушителей, в том числе 8 несовершеннолетних, совершивших административные правонарушения с использованием сети Интернет, предусмотренные ч. 1 ст. 20.3. КоАП РФ (демонстрирование фашистской атрибутики и символики) ст. 20.20 КоАП РФ (массовое распространение экстремистских материалов) ист. 6.13 КоАП РФ (пропаганда наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров, растений, содержащих наркотические вещества, психотропных веществ или их прекурсоры, либо новые потенциально опасные психотропные вещества).

С подростками, состоящими на профилактическом учете в органах внутренних дел проводится целенаправленная профилактическая работа .

На постоянной основе проводятся мероприятия по выявлению информационных ресурсов, содержащих признаки склонения несовершеннолетних к совершению суицида.

Так, в социальной сети « ТикТок» выявлены 12 страниц , содержащих призывы подростков к суициду, информация о которых направлена в Управление Роскомнадзора по области для принятия мер реагирования в рамках компетенции. В результате проведенных проверок доступ к указанным информационным ресурсам был заблокирован.

Кроме того, проведены проверки в отношении 9 лиц , проживающих на территории области, администрирующих 10 страниц социальной сети « В Контакте» по фактам склонения несовершеннолетних к девиантному поведению Интернет-сообществами агрессивных спортивных фанатов, религиозно-ориентированными сообществами, языческого и сатанистского направлений. В результате проведенных проверок, причастность данных лиц противоправной деятельности подтверждения не нашла, проведены профилактические мероприятия.

Работа УМВД России по области по выявлению взрослых лиц, вовлекающих несовершеннолетних в совершение противоправных (антиобщественных) действий в анализируемый период имела достаточно высокую результативность:

Зарегистрированы 6 фактов уголовно-наказуемых деяний, предусмотренных ст. 151 УК РФ (города Рассказово, Котовск, Мичуринск, Мичуринский , Никифоровский и Токаревский районы), а также возбуждены 15 уголовных дел пол ст. 150 УК РФ (города Тамбов-4, Мичуринск-4, Никифоровский район- 2, Жердевский, Мучкапский, Ржаксинский, Петровский и Рассказовский районы- по 1 в каждом).

Кроме того, выявлены и поставлены на учет 70 групп несовершеннолетних антиобщественной направленности. Профилактическая работа осуществляется со 126 подростками и 4 взрослыми лицами, входящими в состав данных групп.

Органами системы профилактики проведены следующие оперативно-профилактические мероприятия: « Сообщи, где торгуют смертью» (с 15 по 26 марта), « Твой выбор» (с 15 по 21 апреля), « Подросток-1 этап. Каникулы-Весна» (с 22 по 26 марта), « Защита» (с 1 по 10 июня), « Подросток-2 этап. Каникулы- Осень (с 27 октября по 02 ноября), что позволяет изучить образ жизни подростков, состоящих на профилактическом учете, их поведение в быту и по месту жительства, провести целенаправленную информационно-разъяснительную работу.

В целях предупреждения вовлечения несовершеннолетних и молодежи в деятельность Интернет-сообществ, имеющих противоправный контент, на постоянной основе проводится мониторинг социальных сетей, сайтов, склоняющих подростков к совершению противоправных деяний посредством пропаганды идеологии криминальных субкультур, таких как «Кожуал» («Поясни за шмот»), « ОФ» («Около футбола» « Офники», а также «Скулшутинг», « Колумбайн», пропагандирующие насильственные формы решения подростковых конфликтов.

В текущем году во взаимодействии с военно-патриотическим общественным движением «Юнармия», управлением образования и науки области проведены мероприятия по патриотическому и правовому воспитанию учащихся образовательных организаций области, в том числе по предупреждению распространения среди несовершеннолетних идеологии экстремизма и терроризма, в которых принимается участие сотрудников ООДУУП и ПДН, ЦПЭ, Правового отдела, УГИБДД, УНК УМВД.

Для предупреждения участия несовершеннолетних в несанкционированных публичных мероприятиях в области организована работа по вовлечению подростков в мероприятия патриотической направленности.

Во всех образовательных организациях и сети библиотек области, работа по формированию навыков безопасного пользования Интернетом и «цифровой грамотности» обучающихся и юных читателей проводится на постоянной основе.

В Центральной городской библиотеке им. Н. К. Крупской начала свою работу Digital-лаборатория. Эта образовательная площадка обучения цифровым навыкам, имеет своей целью формирование информационной грамотности юных читателей. Один из первых уроков был посвящен Сетям и облачным технологиям. Читатели- студенты ТОГБПОУ "Колледжа торговли, общественного питания и сервиса" узнали об особенностях архитектуры и программирования «облаков», о преимуществах и недостатках облачных технологий. Познакомились с появившейся недавно и очень востребованной профессии DevOps-инженера. А с помощью онлайн-

тренажеров молодые люди попробовали свои силы в составлении собственных алгоритмов и программировании.

На базе методического Центра военно-патриотического воспитания «Авангард» кампуса «Державинский» Тамбовского государственного университета им Г.Р. Державина, задачей которого является реализация передовых педагогических идей, проектов и образовательных технологий в военно-патриотической сфере, совместно с представителями детско-юношеского военно-патриотического общественного движения «Юнармия» организовано проведение цикла мероприятий «Уроки мужества». В рамках данного мероприятия несовершеннолетним были представлены образцы вооружения, показательные выступления по сборке – разборке автомата АК – 74. Кроме того, подростки посетили партизанскую поляну, караульный городок, зоны тактической медицины, стрелковый комплекс, а также попробовали себя в преодолении полосы препятствий. В период проведения в октябре 2021 года оперативно-профилактического мероприятия «Подросток 2 этап «Каникулы – осень» Центр военно-патриотического воспитания посетили несовершеннолетние, состоящие на профилактическом учете в УМВД России по городу Тамбову и ОМВД России по Тамбовскому району.

Также, с января 2021 года на территории области запущен региональный проект по профилактике отклоняющегося поведения и пропаганде здорового образа жизни родителей детей и подростков «В точку!» Проект является долгосрочным, его основу составляет цикл видеопередач, направленных на предупреждение правонарушений как со стороны несовершеннолетних, так и в отношении них. Уже подготовлено 7 видеосюжетов, в том числе с участием сотрудников ООДУУП и ПДН УМВД по теме «Ответственность за участие несовершеннолетних в несанкционированных митингах и акциях» и руководителя регионального ресурсного центра «Кибердружина» по вопросу «Профилактика интернет – угроз». Данные видео передачи размещены в открытом доступе на сайте «Вконтанкте» и на региональном портале «Подросток и общество».

В июне 2021 года во взаимодействии с отделом молодежных программ администрации Тамбовской области организовано участие несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете в ПДН УМВД России по г. Тамбову, а также подростков, проживающих в семьях, находящихся в социально опасном положении, в уникальной выставке «Поезд Победы» (передвижной поезд-музей). В рамках мероприятий несовершеннолетние ознакомились с событиями довоенных лет и годами Великой Отечественной войны через визуальное искусство, интерактивные игры и традиционные форматы.

В составе «Поезда Победы» восемь вагонов, каждый из которых посвящен отдельному периоду Великой Отечественной войны 1941-1945 годов, в том числе вагон, который рассказывает о подвигах защитников Брестской крепости, Ленинграда, Курской дуги и др. Данная выставка дополнена мультимедийным сопровождением, что способствовало

заинтересованности и непосредственной вовлеченности юных посетителей в воспитательный процесс.

Работа по обеспечению права ребенка жить и воспитываться в безопасной информационной среде продолжается на постоянной основе и находится на контроле Уполномоченного по правам ребенка в Тамбовской области.

Угрозы информационно-психологической безопасности разных видов непосредственно воздействуют на состояние защищенности личности ребенка (кибербуллинг, «опасные» материалы, сексуальные домогательства, группы девиантного поведения в сети), одновременно подрывая целостное личностное развитие несовершеннолетнего посредством возникновения Интернет-зависимости, виртуализация личности, эмоциональных и поведенческих нарушений, что требует целенаправленной профилактической работы.

В целях реализации детьми права на защиту от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию, сохранению физического и психического здоровья несовершеннолетних и не допущения совершения преступлений и правонарушений в отношении детей в среде информационных технологий, полагаем необходимым:

активизировать органам системы профилактики в рамках имеющихся полномочий работу по выявлению информации, запрещенной для распространения среди детей, блокировки противоправного контента сетевых сообществ;

осуществлять меры по вовлечению несовершеннолетних в занятия спортом, творчеством, мероприятия военно-патриотической направленности, принимать меры для трудоустройства и организации досуговой занятости подростков;

проводить информационно-разъяснительную работу с обучающимися и их родителями (законными представителями) о мерах по защите детей от информации, ограниченной (запрещенной) для распространения среди несовершеннолетних, обучать практическим навыкам безопасного поведения в сети Интернет и социальных сетях.

СОДЕЙСТВИЕ АКТИВНОМУ УЧАСТИЮ ДЕТЕЙ В ЗАЩИТЕ СВОИХ ПРАВ, ПРАВОВОЕ ПРОСВЕЩЕНИЕ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

«Чтобы государство могло жить,
нужно, чтобы жил Закон»
А. Мицкевич

Развитие правового государства, формирование гражданского общества и укрепление национального благосостояния России требует от граждан высокой правовой культуры, без которой не могут быть реализованы такие базовые ценности и принципы жизни общества, как верховенство Закона, приоритет человека, его неотчуждаемых прав и свобод, обеспечение надежной защищенности публичных интересов. Сегодня в российском обществе прочно установилось отношение к ребенку как самостоятельному субъекту права, от воспитания, образования, социализации которого зависит будущее страны.

В рамках «Десятилетия Детства», объявленного в соответствии с Указом Президента РФ В.В. Путина, государством принимаются меры по повышению качества жизни детей во всех сферах. Реализуя План основных мероприятий «Десятилетия Детства», Тамбовская область вошла в число пилотных регионов, на территории которых проведено социологическое исследование « Домены и показатели Индекса детского благополучия». Цель данного проекта - узнать о проблемах в различных аспектах жизни детей из уст самих несовершеннолетних и их родителей, дать оценку положению детей по 6 основным направлениям: здоровье, образование, материальное положение, социализация, безопасность, самореализация. В истекшем году в очно-дистанционном формате состоялся Круглый стол на тему: «Результаты апробации доменов и показателей Индекса детского благополучия», в проведении которого приняли участие сотрудники моего аппарата. Модераторами мероприятия стали Эльвира Гарифулина-руководитель программы « Семья и дети» Фонда Тимченко, кандидат социологических наук , доцент МГППУ, Марина Нестерова — генеральный директор Благотворительного Фонда «Ключ», руководство управления образования и науки области, представители исполнительных органов региона, родительского сообщества, привлеченные эксперты.

В качестве участников круглого стола в дистанционном формате также были привлечены аналитики, представители министерства просвещения РФ, специалисты Федерального управления государственной статистики, представители научного сообщества МГУ им. М.В. Ломоносова и др.

Выступление Уполномоченного по правам ребенка Е. Таможник
на III областном Межведомственном форум « Родительский компас»

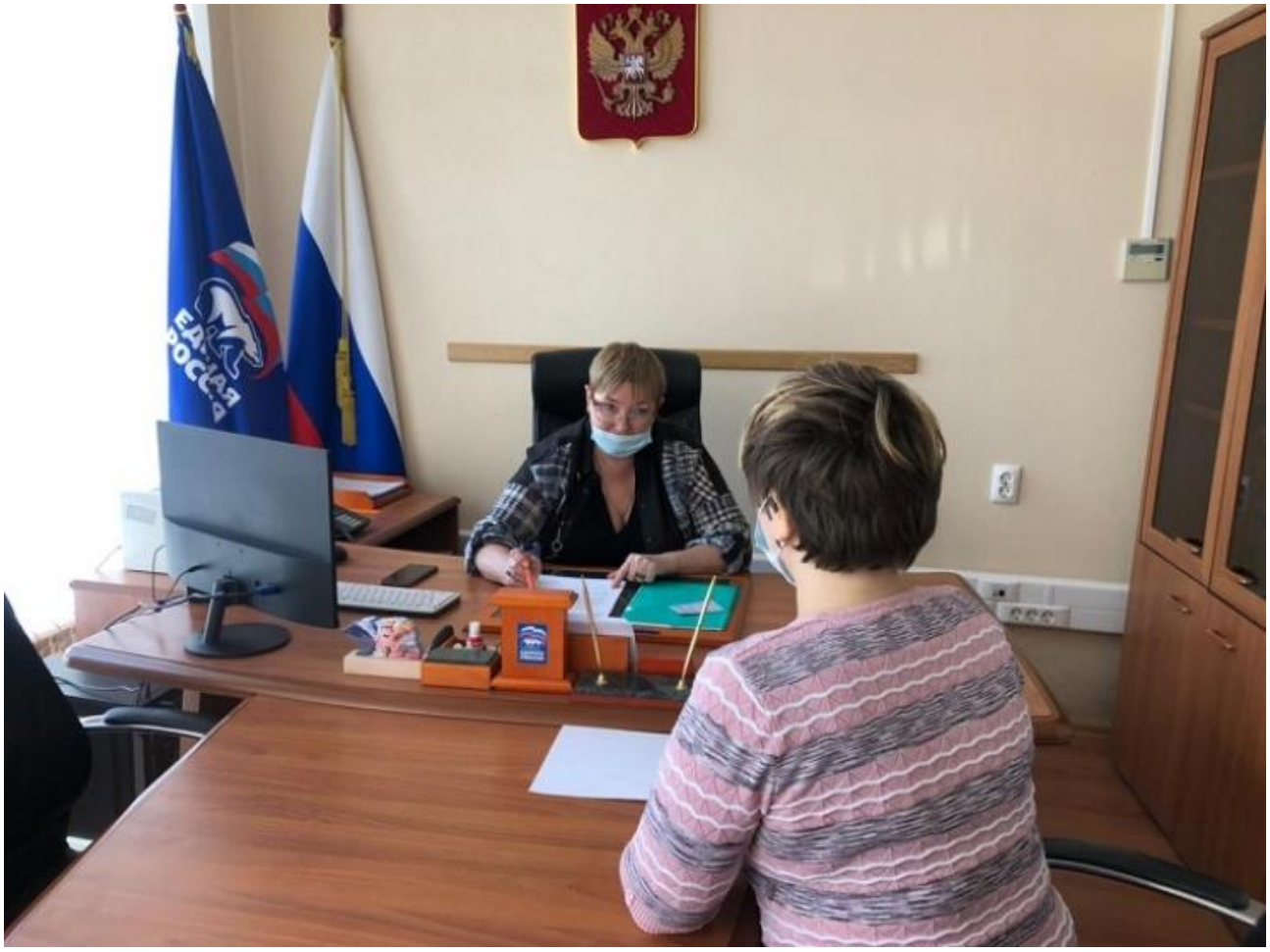
Анализ показателей «Индекса детского благополучия», представленный группой исполнителей исследования - научными сотрудниками ИНСАП РАНХ и ГС, это не только пища для размышлений, но и - руководство к действию в сфере защиты прав детства на территории Тамбовской области. Полагаю проведение исследований в указанном направлении необходимо осуществлять на постоянной основе в целях повышения правовой культуры родительской и педагогической общественности.

Участники круглого стола *«Результаты апробации доменов и показателей Индекса детского благополучия»*

Основой правового воспитания подрастающего поколения является их правовое просвещение, которое решает задачи ознакомления несовершеннолетних со сведениями, затрагивающими их жизненные интересы в различных сферах жизни, что позволяет детям свободно оперировать правовыми знаниями и применять их в конкретных жизненных ситуациях. Не секрет, что различные проявления правовой антикультуры − довольно частое явление в подростковой среде; поскольку данная возрастная категория склонна демонстрировать правовой нигилизм, подвергать сомнению целесообразность выполнения законов и скептически относится к получаемой информации. В связи с этим, правовое воспитание и просвещение ребенка − задача государственной важности. Разрешение её существенно повлияет на уровень правовой культуры детей и молодежи, а это, в свою очередь, обуславливает дальнейшую жизнь несовершеннолетних,

помогая избежать фатальных ошибок, обучая отстаивать свои права и уважать чужие, критично относиться к предложениям, влекущим совершение правонарушений и преступлений.

Правовое просвещение детей, в соответствии с Законом области от 31 декабря 2009 №609-З « Об Уполномоченном по правам ребенка в Тамбовской области», являясь одним из важнейших направлений деятельности, осуществляется мною через общение с подростковой аудиторией в рамках проведения приема граждан, встреч с обучающимися образовательных организаций, а также - консультативной помощи посредством «телефона доверия» Уполномоченного по правам ребенка, выступлений и публикаций в СМИ, размещения информации о средствах, путях и способах защиты прав детей на сайте *tamdeti.ru.*



Традиционная «Неделя приемов» граждан в региональной общественной приемной Всероссийской политической партии « Единая Россия»

Правительственной комиссией по вопросам реализации Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» принято решение о ежегодном проведении Всероссийского дня правовой помощи детям. В целях оказания детям и их родителям (законным представителям) и на площадках образовательных организаций, иных учреждений, в рамках Всероссийского дня правовой помощи детям, нами

разворачиваются консультационные пункты, где мною и сотрудниками моего аппарата даются консультации граждан, обратившихся за юридической помощью, по всем вопросам реализации и защиты прав несовершеннолетних.

« Гражданин должен уметь защищать свои права»

М.Т.Цицерон

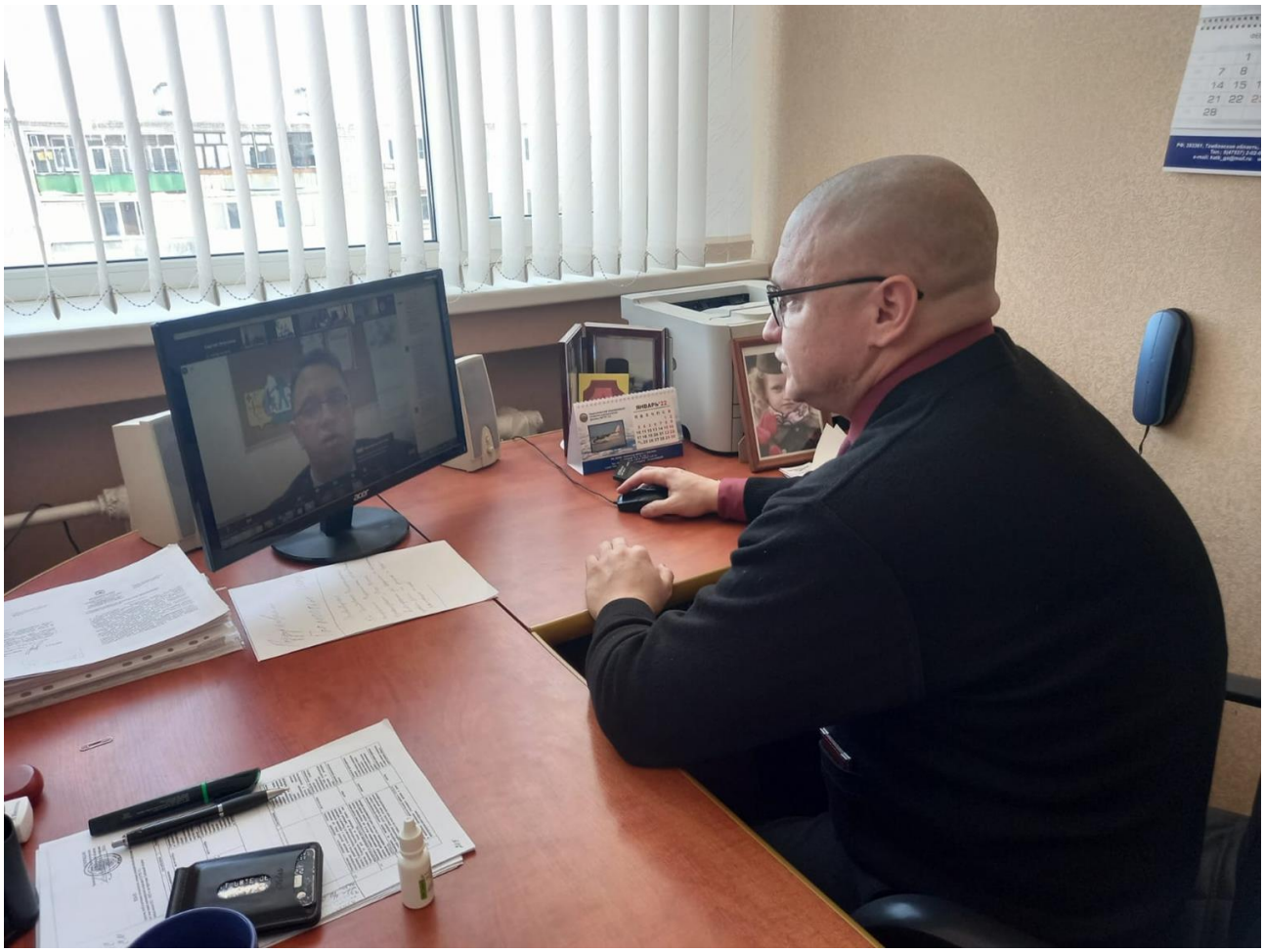
Институт Уполномоченного по правам ребенка, являясь структурой, призванной обеспечить контроль за системой органов, которым вменена обязанность защищать права ребенка, призван стать эффективным механизмом, предоставляющим несовершеннолетнему самому защитить свои права. В целях создания условий для практической реализации несовершеннолетними права свободно выражать собственные взгляды по всем вопросам, затрагивающим их интересы, организации просветительской работы с детьми, мною сформирован и действует с 2014 года Детский общественный Совет, работа которого осуществляется по отдельному плану. В ноябре прошедшего года состоялась встреча Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Марии Львовой-Беловой с представителями Детских общественных советов субъектов.

Представители регионального Детского общественного Совета
на «прямой линии» с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации
по правам ребенка

В мероприятии в режиме видео-конференц-связи на площадке *Zoom* от нашего региона приняли участие представители Детского общественного Совета при Уполномоченном по правам ребенка в Тамбовской области. В ходе общения особое внимание было уделено вопросам обеспечения прав несовершеннолетних на безопасную и комфортную социальную и информационную среду, трудоустройства несовершеннолетних в свободное от учебы время и другие, изучен передовой опыт работы детских Советов в регионах, обозначены ключевые направления их деятельности на ближайшую перспективу. Подводя итоги встречи тамбовских ребят с федеральным Уполномоченным по правам ребенка, я пожелал членам

Детского Совета Тамбовской области и активистам первичных детских общественных объединений в области успехов в учебе и общественной деятельности, а также - высокой результативности от участия в реализации проектов по защите прав и законных интересов несовершеннолетних.

Сделать юридическую помощь общедоступной для семей с детьми, обеспечить соблюдение прав ребенка всеми органами и учреждениями - обязанность государства.

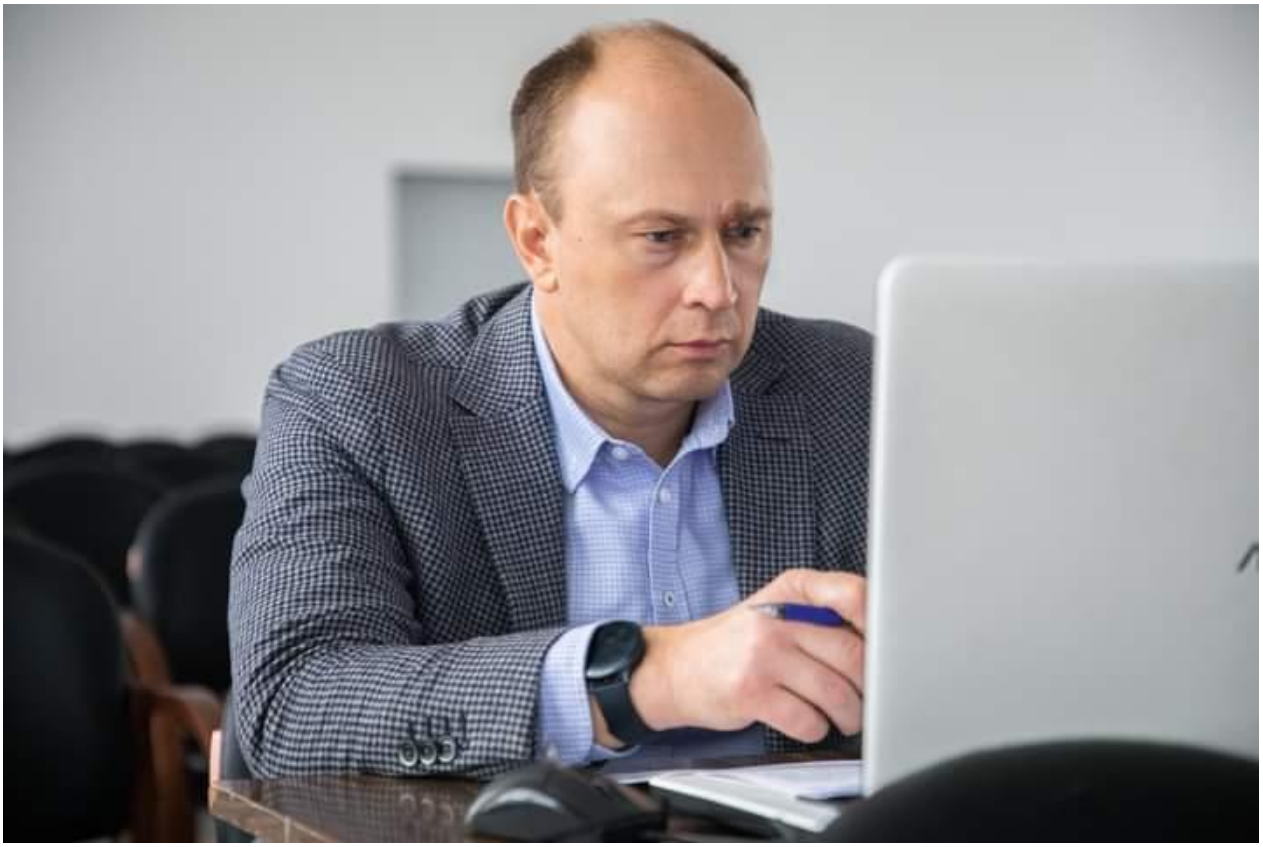


Член регионального Совета Отцов С.Плуталов (г. Кирсанов) — участник Всероссийского Форума « Культура отцовства — права и обязанности мужчин в семье и социуме»

Однако, первичные навыки законопослушного поведения на уровне «что такое хорошо и что такое плохо» формируются в семье и именно родители являются первыми и главными воспитателями своих детей.

Новый вектор действий отцовского сообщества в интересах семьи и детей обозначен Всероссийским Форумом отцовского сообщества « Культура отцовства — права и обязанности мужчин в семье и социуме», проведение которого инициировано Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка в Москве. Мероприятием в формате видео-конференц-связи были охвачены все регионы Российской Федерации. В работе Всероссийского Форума приняли участие представители Совета Отцов при Уполномоченном по правам ребенка в Тамбовской области. В пленарном заседании Форума и

на 4 дискуссионных площадках речь шла о наиболее острых вопросах в интересах российских семей, а именно:



Председатель регионального Совета Отцов А. Бородин
проводит *on-line* консультирование членов Совета
по вопросам обеспечения прав семей с детьми

о развитии гражданских и государственных мер поддержки семьи и отцовства; о конструктивном взаимодействии родительского и педагогического сообществ в вопросах воспитания, образования и всестороннего развития ребенка; о взаимодействии государства с ответственным бизнесом в целях создания условий для счастливой семьи; о взаимодействии гражданского общества с медиа-ресурсами, как инструменте позитивного социального развития подрастающего поколения. Правовое просвещение подрастающего поколения, воспитание уважения к Законам Российской Федерации неразделимы от воспитания чувства патриотизма, осознания личной сопричастности к историческому прошлому нашей страны. Развитие и укрепление культурных связей между поколениями через приобщение детей к исследовательской деятельности, развитие творческого потенциала и креативного мышления несовершеннолетних, наряду с формированием правовой культуры - важнейшие государственные задачи.

Нет прав без обязанностей, как нет обязанностей без прав»
К. Маркс

Во исполнение поручения Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка, в целях реализации государственной политики в области

охраны и защиты прав детства и совершенствования системы военно-патриотического воспитания юных граждан, по нашей инициативе, на территории региона реализуется проект «Юнармия. Наставничество» (далее по тексту- Проект).

Ключевой задачей данного проекта является гражданско-патриотическое воспитание подрастающего поколения, оказание воспитанникам организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без родительского попечения , а также- подросткам с признаками девиантного (отклоняющегося) поведения содействия в поиске жизненных ориентиров и социализации, обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних.

Пилотными в реализации Проекта определены следующие областные государственные образовательные организации: « Центр поддержки семьи и помощи детям им. А.В.Луначарского» (г. Рассказово), «Центр поддержки семьи и помощи детям им. Г.В.Чичерина» (с. Караул, Инжавинский район), «Центр поддержки семьи и помощи детям «Семейный причал» (с. Красивка, Инжавинский район», «Красносвободненская санаторная школа-интернат» (Тамбовский район).

Выездное заседание Детского общественного Совета.
Награждение победителей областного конкурса
« Есть такая профессия — Родину защищать».

Проект «Юнармия. Наставничество» реализуется в соответствии с ежегодными Планами работы. Так в числе мероприятий традиционными стали: военно-спортивные игры, региональные смотры строя и песни, проведение чемпионатов по различным видам боевых искусств.

С большим энтузиазмом ребята в возрасте от 14 до 18 лет участвуют в областных и Всероссийских творческих, литературных и исследовательских конкурсах и акциях гражданской и военно-патриотической направленности, организуемых по инициативе Детского Совета при Уполномоченном по правам ребенка, совместно с РО ВДЮВПОД «Юнармия», УМВД России по области, СУ СК России по области, и проведенных при поддержке управления образования и науки области.

В 1 квартале 2021 года проведен областной конкурс «Есть такая профессия — Родину защищать», посвященный празднику День Защитника Отечества. К участию в данном конкурсе были приглашены подростки из числа состоящих на профилактическом учете в ОВД и территориальных КДНиЗП, а также дети, воспитывающихся в семьях, состоящих на учете в областном Банке данных.

В рамках данного конкурса, более 400 детей муниципальных территорий области представили свои творческие работы о Российских Вооруженных Силах, истории их создания, современной миссии, а также - традициях празднования 23 февраля Дня Защитника Отечества. По итогам конкурса, региональной комиссией под моим председательством, 13 победителей в различных номинациях награждены почетными грамотами и памятными подарками на выездном заседании Детского общественного Совета.

Рабочая встреча Уполномоченного по правам ребенка в Тамбовской области
с активистами Детского общественного Совета

Реализуя инициативу Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, мною на территории области реализован **проект «Лично-Детям»**, в котором известные личности современности общаются с подростками в формате «видеоролика».

В рамках данного проекта, в целях содействия сохранению памяти о Великой Отечественной войне в детской и молодежной среде, развития преемственности поколений, привлечения внимания современных детей и молодежи к военно-патриотическому наследию нашей страны, региональным Детским Общественным Советом при Уполномоченным по правам ребенка в области, при поддержке регионального отделения Российского Движения школьников, Союза Детских Общественных Организаций области проведен **областной конкурс видеороликов «Лично-детям о войне».**

В канун празднования 76-летия со дня Победы в Великой Отечественной войне, члены первичных детских общественных организаций встретились с ветеранами, тружениками тыла - живыми свидетелями этого грандиозного события, чтобы получить информацию из первых уст, услышать напутствие прадедов поколению современных детей и молодежи. Все участники конкурса подошли к созданию видеороликов творчески: изучили историю Тамбовской области и вклад её жителей в Победу, продумали вопросы интервью с ветеранами, наполнили свои работы документальными видео-кадрами и фото - материалами, сопроводили музыкальными композициями военного времени.

Решением конкурсной комиссии победителями признаны видеоролики проекта «Лично-детям о войне» следующих участников конкурса:

I место разделили: Виктория З. (МАОУ «Лицей№28 г. Тамбова) и Максим Ш. (МБОУ «СОШ №35» г. Тамбов)

Награждение Максима Ш. И Виктории З. - победителей областного конкурса видеороликов «Лично-детям о войне»

II место разделили: Елизавета П. (МАОУ «Лицей №29» г. Тамбова) и Дарья Л. (МАОУ «Лицей №29» г. Тамбова)

III место: Валерия М. (МБОУ «Уметская СОШ»).

Победители конкурса награждены почетными грамотами и памятными сувенирами, но самый главный итог конкурса видеороликов «Лично - детям о войне» — это личное «живое» общение детей с участниками Великой Отечественной войны - замечательными людьми, « живой легендой», число которых, к сожалению, с каждым годом становится все меньше.

Обращаясь к детям Тамбовской области, я подчеркнул, что люди с яркой судьбой, уникальным жизненным опытом и твердой гражданской позицией это - ориентир в формировании личности, характера и мировоззрения для подрастающего поколения.

Также, в рамках подготовки к празднованию 76-летия Победы в Великой Отечественной войне, по инициативе Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка и Всероссийского военно-патриотического общественного движения «ЮНАРМИЯ» (далее – ВВПОД «ЮНАРМИЯ»), при моей поддержке в регионе проведен **Международный творческий конкурс «Письмо солдату. Победа без**

границ» (далее – Конкурс), посвященный 76-годовщине Победы в Великой Отечественной войне.

Награждение Попова Н.И., Федотова В.С.- добровольцев, работающих с детьми — активистов Всероссийского детско-юношеского общественного движения «Школа безопасности»

Задачи данного проекта:

- стимулировать интерес несовершеннолетних к изучению различных видов и родов войск, боевой техники и вооружения, истории Вооруженных Сил России, развивать их творческий потенциал и креативное мышление.

- воспитывать у детей чувства гражданственности и патриотизма, национальной гордости, способствовать их духовному обогащению;

- формировать у подростков потребность в самодисциплине и законопослушном поведении, вовлекая их в социально-значимые практики ВВПОД «Юнармия», в целях социализации и профилактики среди несовершеннолетних правонарушений и преступлений.

В состав региональной конкурсной комиссии под моим председательством вошли: *С. Новиков* — начальник штаба РО ВДЮВПОД «Юнармия», заместитель директора института военного образования ТГУ им. Г.Р.Державина, член комиссии; *А. Бородин* — председатель общественного Совета Отцов при Уполномоченном по правам ребенка в Тамбовской области, член комиссии; *Е.Чернышова* — заведующий «Центра интеллектуального и творческого развития «УникУм»; *В. Колтун* — председатель Детского

общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Тамбовской области. Общее число детей региона, принявших участие в данном проекте составило 828 человек.

Решением региональной конкурсной комиссии из общего числа 20 творческих работ номинированы для представления Тамбовской области на Всероссийском уровне конкурса «Письмо солдату. Победа без границ». Подведение региональных итогов конкурса завершено до 10 мая 2021 года. Из числа победителей регионального этапа, трое участников стали лауреатами межрегионального этапа.

Полагаю, что реализация проекта «Юнармия. Наставничество» способствует воспитанию у подрастающего поколения чувства патриотизма, гражданственности, сопричастности к историческому прошлому нашей страны, развитию и укреплению культурных связей между поколениями.

Оказание помощи подросткам с девиантным поведением в поиске жизненных ориентиров и содействие их социализации, создание условий для обеспечения соблюдения прав и законных интересов несовершеннолетних - важнейшая государственная задача, разрешение которой возможно в тесном взаимодействии органов внутренних дел, всех органов и учреждений региональной системы профилактики.

Мною с Общероссийской общественной организацией «РОССОЗСПАС», региональное отделение которого возглавляет А.Комаров, на основании Соглашения о взаимодействии и сотрудничестве, реализуется проект «Безопасность детства». Цель его - гражданско-патриотическое воспитание подрастающего поколения, обучение детского населения знаниям и навыкам гражданской обороны, правилам поведения и способам защиты в чрезвычайных ситуациях. Растить спасателей из числа юных добровольцев — задача, решение которой возможно лишь в активном взаимодействии государства и общественных сил. Уполномоченный по правам ребенка и Тамбовское региональное отделение «РОССОЮЗСПАС» плодотворно сотрудничает с образовательными организациями среднего профессионального образования области.

Вречение награды Анне П. (г. Рассказово) - финалисту Международного конкурса «Безопасность детства. Голос. Дети»

В канун Международного Дня добровольца в ТОГПОУ «Колледже техники и технологии наземного транспорта им. М.Солнцева» (г. Тамбов) состоялась встреча с обучающимися первого курса колледжа по специальности «Защита в чрезвычайных ситуациях». В ходе заинтересованного диалога ребята узнали много интересных фактов, в том числе, из уст заслуженного спасателя, Председателя Высшего Совета Братства Спасателей, А.Дударева. Юные спасатели поделились своими личными планами в выбранной профессии, рассказали о результатах своей добровольческой деятельности.

Обучающиеся первого курса по специальности « защита в ЧС»
ТОГПОУ «Колледж техники и технологии наземного транспорта им. М.Солнцева»
(г. Тамбов) - активисты социального проекта «Безопасность детства»

Полагаю, что активная гражданская позиция юных добровольцев — основа укрепления государственного строя и приоритет в развитии личности несовершеннолетних.

Необходимо подчеркнуть, что понятие «защита прав ребенка» применяется в его широком значении, включая закрепление необходимых для подрастающего поколения прав и свобод, механизм их реализации и, разумеется, конкретную защиту в случае нарушения прав ребенка. Данное триединство понятия «защита прав» и составляет основу государственной

политики в отношении несовершеннолетних и определяет стратегию действий института Уполномоченного по правам ребенка в Российской Федерации. **Международный День защиты детей**, который ежегодно отмечается 1 июня — один из самых старых международных праздников, решение о проведении которого было принято в 1925 году на Всемирной Женевской конференции, посвященной вопросам благополучия детей.

Выступление А. Шепелевой, сотрудника аппарата Уполномоченного по правам ребенка в Тамбовской области, на канале «Радио - Россия. Тамбов» в передаче, посвященной Международному Дню защиты детей.

Главным символом праздника является флаг зеленого цвета. На нем изображена наша планета, на которой расположены детские фигурки разных рас и национальностей. Они протягивают навстречу друг другу руки, символизируя единство и дружбу, как единственную возможность для развития и совершенствования этого мира. Защита прав ребенка в современной России относится к числу актуальных проблем, порожденных неблагополучием в положении несовершеннолетних, как в социуме, так и в семье.

Цель праздника Международного Дня защиты детей - напомнить всем государственным органам о необходимости неукоснительного соблюдения прав детей на жизнь, на семью, образование и отдых; о защите детей от домашнего насилия и эксплуатации детского труда, о праве каждого ребенка свободно выражать собственные взгляды по всем вопросам, затрагивающим его интересы.

Будущее любого государства - дети, которые нуждаются в особой защите своих прав и законных интересов. Цель своей работы, как Уполномоченного по правам ребенка в Тамбовской области, вижу в создании необходимых условий для практической реализации несовершеннолетними всего комплекса своих прав, что полагаю возможным осуществить проводя просветительскую работу с детьми и их родителями (законными представителями), их правовое просвещение.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

При подготовке настоящего Доклада принципиально важно объективное освещение положения дел в регионе в вопросах соблюдения прав и законных интересов детей.

Деятельность Уполномоченного по правам ребёнка направлена как на работу с обращениями граждан, защиту прав конкретного ребёнка и семьи с детьми, так и на решение вопросов системного характера, выработку соответствующих предложений и инициатив с учётом имеющихся в регионе проблем в сфере защиты детства.

В этой связи, полагаю:

В целях наиболее эффективной работы по профилактике социального сиротства и предотвращению жестокого обращения с детьми:

предусмотреть ответственность органов опеки и попечительства за несвоевременную или неэффективную помощь ребенку, оказавшемуся в опасной для его жизни или здоровья ситуации;

продолжить работу, направленную на укрепление института семьи, формирование ведущих семейных ценностей, создание комфортной среды для семьи;

развивать вариативные формы сопровождения молодых семей из числа выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе используя технологию «наставничество», в целях исключения вторичного социального сиротства.

В целях эффективной реализации права ребенка жить и воспитываться в семье:

принять меры по усовершенствованию деятельности органов опеки и попечительства по созданию эффективной и профессионально работающей системы подготовки кандидатов в замещающие родители;

сопровождать замещающие семьи в целях профилактики отмены решений о передаче ребенка на воспитание в семью;

проводить обязательное психологическое обследование лиц, выразивших желание принять на воспитание детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе и близких родственников;

установление юридического и фактического состава семьи лиц, выразивших желание принять на воспитание детей, оставшихся без попечения родителей (реально проживающих в одном жилище лиц), присутствие которых может оказать влияние на воспитание детей, и определение требований, которым члены семьи должны соответствовать;

разработать алгоритм по работе с родителями, лишенными родительских прав, дети которых находятся в замещающих семьях, с целью их восстановления в правах;

рассмотреть вопрос технического оснащения специалистов органов опеки и попечительства приборами фото-видео фиксации в целях

недопущения проведения формального обследования условий жизни подопечных.

В целях выполнения задач по профилактике и противодействию детской преступности:

органам внутренних дел необходимо направлять свои усилия на выявление причин, условий, способствующих совершению преступлений и правонарушений несовершеннолетних, а также принимать меры по их устранению;

образовательным организациям при планировании мероприятий с обучающимся с девиантным поведением и при проведении с ними индивидуальной профилактической работы учитывать возрастные, психологические, физиологические и иные индивидуальные особенности ребенка, а также основания, послужившие поводом для постановки его на персонифицированный учет;

органам, осуществляющим управление в сфере образования, органам по делам молодежи, органам службы занятости, принять дополнительные меры по организации досуга, занятости и временного трудоустройства несовершеннолетних в свободное от учебы время.

В целях профилактики суицидального поведения несовершеннолетних:

УМВД России по области принять неотложные меры к постановке на учет несовершеннолетних суицидентов, страдающих «зависимостями» и проведению с ними индивидуальной профилактической работы в соответствии с требования Закона;

Управлению здравоохранения области наладить учет и регистрацию фактов суицидов несовершеннолетних; обеспечить получение своевременной медико-реабилитационную помощи всеми выжившими детьми с суицидальным поведением, принимая неотложные меры к недопущению рецидива их суицидального поведения;

Управлению образования и науки области: обеспечить реализацию во всех образовательных организациях области, в которых были допущены среди обучающихся факты суицидальных действий, проведение профилактической работы, направленной на недопущение «индуцированных» (подражательных) суицидов;

понизить возрастную планку с 13 до 12 лет ежегодного скриннинг-исследования по выявлению среди обучающихся риска отклоняющегося (в том числе суицидального) поведения в общеобразовательных организациях области;

принять меры к организации полезного досуга и летней занятости несовершеннолетних обучающихся;

осуществлять профилактическую работу в тесном сотрудничестве с психиатрами, психологами, социальными педагогами и другими специалистами, которые могут оказать необходимую поддержку учащимся,

их родителям и школьному персоналу при взаимодействии с суицидальной молодежью;

организациям, осуществляющим образовательную деятельность в системе основного общего образования и начального профессионального образования:

обеспечить максимально-раннее выявление несовершеннолетних, находящихся в социально-опасном положении или трудной жизненной ситуации, а также — семей с деструктивными детско-родительскими отношениями; повысить эффективность работы с семьями, отнесенными к « группе риска»;

оказывать обучающимся, испытывающим трудности в освоении основных общеобразовательных программ, развитии и социальной адаптации, а также - профессиональном самоопределении необходимую и своевременную психолого-педагогическую и социальную помощь;

формировать у обучающихся ценностное отношение к жизни и собственной уникальной личности, воспитывать потребность в ведении здорового образа жизни и отказе от «вредных» привычек;

прививать обучающимся навыки конструктивного поведения в конфликтной ситуации через развитие службы «школьной медиации» и участие в ее работе самих несовершеннолетних;

выявлять семьи, отнесенные к «группе риска», где детско-родительские отношения нарушены, и проводить работу по их коррекции и восстановлению;

образовательным организациям для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья повысить эффективность мероприятий по социальной реабилитации обучающихся с ОВЗ через развитие их творческих способностей, организацию полезного досуга и оказание ребенку помощи и всяческого содействия (педагогического, психологического, социального) в разрешении «проблемных» для него вопросов;

областным учреждениям для детей, находящимся в трудной жизненной ситуации: проводить среди воспитанников социально- психологические исследования на предмет выявления риска отклоняющегося (суицидального) поведения воспитанников, а также - совершенствовать работу по повышению адаптационного потенциала и стрессоустойчивости несовершеннолетних.

В целях обеспечения права ребенка на жизнь и безопасность:

органам местного самоуправления: проводить ежегодный мониторинг состояния объектов социальной инфраструктуры; своевременно проводить ремонт спортивного и игрового оборудования на детских и спортивных площадках; принять дополнительные меры по организации досуга детей и семей с детьми; организовать проведение в местах массового отдыха несовершеннолетних, с участием сотрудников ГУ МЧС России области и других заинтересованных ведомств, в целях выявления лиц, купающихся в местах, не разрешенных для купания;

органам и учреждениям системы профилактики правонарушений несовершеннолетних области: совершенствовать механизмы раннего выявления жестокого обращения и насилия в отношении ребенка, социального неблагополучия семей с детьми и оказания им помощи с участием учреждений образования, здравоохранения, социального обслуживания;

образовательным организациям: в связи с ростом количества дорожно-транспортных происшествий с участием дошкольников и обучающихся младшего школьного возраста и увеличением ДТП, участием детей-водителей механических транспортных средств необходимо проводить в образовательных организациях учебные занятия и внеклассные профилактические мероприятия по безопасности дорожного движения, соблюдению правил пожарной безопасности, организовать проведение городских, районных и областных конкурсов.

В целях реализации прав лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей на обеспечение жилым помещением:

увеличить объем выделяемых денежных средств для обеспечения сохранности жилых помещений, поддержания их в состоянии, пригодном для постоянного проживания в рамках государственной программы Тамбовской области «Социальная поддержка граждан»;

внести изменения в Закон Тамбовской области от 23 июля 2010 г. N 682-З "О дополнительных гарантиях для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" в части ограничения на отчуждение жилого помещения, приобретенного с использованием социальной выплаты, в течение 5 лет со дня государственной регистрации права собственности;

усилить контроль, со стороны органов опеки и попечительства, за своевременным принятием законными представителями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей мер по включению детей в Список;

принять меры по обеспечению всех нуждающихся лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, временным жильем или предусмотреть выплату компенсации за поднаем жилья до наступления момента обеспечения их жильем.

В целях недопущения нарушения прав детей при их временном трудоустройстве: обеспечить контроль за соблюдением трудовых прав детей, на постоянной основе с привлечением контролирующих органов проводить проверки работодателей, использующих труд детей, осуществлять проверочные мероприятия за своевременностью выплаты заработной платы и охраной труда; исключить трудовую деятельность подростков в каникулярное время в образовательных организациях, как противоречащей задачам профессиональной ориентации.

В целях реализации социальных гарантий детей-инвалидов направленных на создание равных условий участия в жизни общества, необходимо:

принять меры по созданию специализированного комплексного многопрофильного центра реабилитации и абилитации детей-инвалидов, в котором одновременно будут предоставлять услуги врачи, педагоги и социальные работники;

усилить работу по повышению уровня доступности объектов и услуг для детей-инвалидов;

принять меры направленные на выполнение обязательств по обеспечению жилыми помещениями семей, имеющих детей-инвалидов

В целях реализации права детей на отдых и оздоровление, в предстоящей летней оздоровительной кампании необходимо:

максимально охватить детей различными организованными формами отдыха в регионе, в том числе детей, находящихся в трудной жизненной ситуации;

предусмотреть создание условий для проведения инклюзивных смен в организациях отдыха и оздоровления детей, включая необходимое техническое и кадровое обеспечение;

провести модернизацию инфраструктуры объектов, предназначенных для отдыха детей и их оздоровления;

определить перечень мер по созданию благоприятных условий для осуществления деятельности организаций отдыха детей и их оздоровления (независимо от формы собственности организации) и по сохранению количества мест в таких организациях;

в целях обеспечения занятости детей в каникулярный период времени задействовать потенциал организаций дополнительного образования детей и иных образовательных организаций, учреждений культуры и спорта по месту жительства, расположенных в пределах муниципальных образований.

В целях обеспечения доступности дошкольного образования региона для детей с ОВЗ: активизировать процесс создания универсальной безбарьерной образовательной среды путем модернизации и оснащения «старого фонда» зданий и помещений ДОУ. В качестве одного из инструментов развития сферы дошкольного образования использовать расширение негосударственного сектора детских учреждений.

В сфере основного общего образования региона: обратить особое внимание на обеспечение права на образования обучающихся с РАС, закрепив практику по организации образовательного пространства в форме ресурсного класса; осуществляя обучение по адаптированным основным образовательным программам с использованием учебников УМК «Школа России», рабочим программам по предметам, индивидуальным учебным планам, расписаниям занятий с учетом коррекционных занятий в рамках психолого-педагогического сопровождения образовательного процесса; обеспечив оптимальную численность ставок следующих специалистов,

работающих с обучающимися с РАС: психологов, учителей-дефектологов, тьютеров, учителей-логопедов.

Управлению образования и науки Тамбовской области:

рассмотреть вопрос о дополнении курса профессиональной переподготовки учителей- дефектологов направлением «Прикладной анализ поведения детей с РАС». Принять меры по решению ряда проблем, сопряженных с реализацией ребенком права на обучение по семейной форме, а именно:

осуществление психолого-педагогического просвещения родителей в целях повышения их компетенций в плане взаимодействия с детьми в новых для них социальных ролях «учитель-ученик»; создание родительских ассоциаций (сообществ) родителей детей, обучающихся по семейной форме; осуществлять аттестацию обучающихся не только в очном формате, но и с применением дистанционных образовательных технологий; в целях повышения уровня социализации несовершеннолетних, сочетать семейную с очной формой обучения, вовлекая обучающихся по семейной форме в культурно-массовые мероприятия школы, занятия кружков по интересам и спортивных секций, а также - работу детских общественных объединений. С целью обеспечения исполнения основополагающего принципа равной доступности образования в Российской Федерации для несовершеннолетних, проживающих в сельской местности, принять меры к открытию филиалов образовательных организаций СПО во всех, без исключения, муниципальных территориальных образованиях области. Принять все возможные обеспечительные меры по недопущению самовольных уходов несовершеннолетних их режимных детских учреждений, а также - профилактике детского травматизма во время проведения учебных занятий, внеклассных и спортивных мероприятий в образовательных организациях. Рассмотреть вопрос увеличения числа штатных педагогов- психологов в образовательных организациях общего образования и СПО, приведя данный показатель в соответствие с законодательно установленными требованиями. Руководителям органов местного самоуправления, учредителям образовательных организаций, полагаю необходимым принимать упредительные меры к своевременному проведению ремонтных работ в подведомственных учреждениях для несовершеннолетних.

В целях обеспечения безопасности перевозок детей в образовательные организации: органам местного самоуправления необходимо принимать меры по своевременному обследованию автомобильных дорог по маршрутам движения школьных автобусов, выделять денежные средства на ремонт и содержание муниципальных дорог, установку знаков дорожного движения, своевременно проводить техническое обслуживание и ремонт транспортных средств.

В целях реализации детьми права на обеспечение доступа к учреждениям культурного и спортивного досуга:

осуществлять в отношении несовершеннолетних на постоянной основе информационно-разъяснительную работу в целях понимания необходимости укреплять своё здоровье и потребности в регулярных занятиях физической культурой и спортом;

проводить целенаправленную разъяснительную работу с семьями, в которых воспитываются несовершеннолетние, по продвижению ценностей здорового образа жизни и популяризации семейных видов спорта, отнесенных к массовым;

обеспечить развитие в области малочисленных видов спорта, таких как: велоспорт, спортивная гимнастика, конный спорт, радиоспорт, хоккей, гребля на байдарках;

принять меры для открытия детско-юношеских спортивных школ в Бондарском, Гавриловском, Кирсановском, Мичуринском, Моршанском, Пичаевском, Сампурском, Токаревском и Уваровском районах области;

в дополнительном образовании детей и подростков в сфере культуры и искусства имеется насущная потребность в дальнейшем развитии танцевальной и театральной деятельности, детского туризма, а также - подключения ряда учреждений дополнительного образования области, расположенных в сельской местности, к сети Интернет;

развивать систему негосударственных образовательных организаций дополнительного образования для детей и юношества, продолжить работу по реализации программы персонифицированного финансирования дополнительного образования.

В целях сохранения и укрепления здоровья детей области: обеспечить стимулирование рождаемости, качественное проведение диспансеризации детского населения, профилактику заболеваний, улучшения диспансерного, реабилитационного, санаторно-курортного лечения несовершеннолетних, обеспечение санитарно-эпидемиологического и экологического благополучия.

В целях реализации детьми права на защиту от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию, сохранению физического и психического здоровья несовершеннолетних и не допущения совершения преступлений и правонарушений в отношении детей в среде информационных технологий:

активизировать органам системы профилактики в рамках имеющихся полномочий работу по выявлению информации, запрещенной для распространения среди детей, блокировки противоправного контента сетевых сообществ;

осуществлять меры по вовлечению несовершеннолетних в занятия спортом, творчеством, мероприятия военно-патриотической направленности, принимать меры для трудоустройства и организации досуговой занятости подростков;

проводить информационно-разъяснительную работу с обучающимися и их родителями (законными представителями) о мерах по защите детей от

информации, ограниченной (запрещенной) для распространения среди несовершеннолетних, обучать практическим навыкам безопасного поведения в сети Интернет и социальных сетях.

Подводя итог своей работе в 2021 году, а также, давая оценку ситуации с соблюдением прав и законных интересов детей в области, в заключении выработаны рекомендации по развитию государственной системы защиты прав и законных интересов детей. Полагаю, что предложенные в Докладе рекомендации по самым актуальным и узловым проблемам жизни области будут учтены органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также должностными лицами.

Евгений Леонтьевич Таможник
Уполномоченный по правам ребенка
в Тамбовской области

СОДЕРЖАНИЕ

Введение…….. 2
Анализ обращений поступивших в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Тамбовской области за 2021 год…….. 7
О работе органов и учреждений системы профилактики по предупреждению социального сиротства……. 27
Право ребенка жить и воспитываться в семье……. 40
О работе органов и учреждений системы профилактики по предупреждению противоправного поведения детей……. 50
Профилактика суицидального поведения несовершеннолетних…… 59
Право детей на жизнь и безопасность. Защита прав детей от преступных посягательств…….. 71
Право детей на получение содержания……. 80
Право на обеспечение жилым помещением детей-сирот и детей, оставшихся без родительского попечения…… 84
Соблюдение трудовых прав несовершеннолетних…….. 93
Право на социальное обеспечение детей-инвалидов……... 100
Право детей на отдых и оздоровление…….. 119
Право на образование и его реализация детьми……... 133
Обеспечение безопасности при перевозке детей школьными автобусами 154
О реализации детьми права на обеспечение доступа к учреждениям культурного и спортивного досуга…… 159
Право на охрану здоровья и медицинскую помощь……. 179
Обеспечение прав детей на информационную безопасность…….. 197
Содействие активному участию детей в защите своих прав, правовое просвещение несовершеннолетних…… 208
Заключение……. 222